



大会

Distr.
GENERALA/C.5/48/72
23 May 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH第五委员会
第四十八届会议
议程项目121和123

审查联合国行政和财政业务效率

1994-1995两年期方案概算

行政和管理事务部的重组秘书长的报告

一、导 言

1. 秘书长在大会第四十八届会议上提出1994-1995两年期联合国高级员额分配的建议(A/C.5/48/9和Corr.1和Add.1)。

2. 秘书长在该报告中阐述了他对于本组织内行使管理职责的办法所依据的概念,并除其他外,说明行政和管理事务部的管理结构,包括该部员额表中列入四名助理秘书长员额(见A./C.5/48/9,第10-13段)。

3. 行政和预算咨询委员会(行预咨委会)对该部计划的重组的某些方面感到关切,而请秘书长以报告进一步说明为何提出这项建议。

4. 大会在1993年12月23日第48/230号决议关于第25款(行政和管理)和第31款(检查和调查厅)的订正概算的第二节第1至3段中虽然核可了有关设立检察和调查厅的提议,但决定在第四十八届会议续会审查这个问题之前,继续维持秘书长报告所载的现行安排;

5. 大会在同一决议第五节第1和2段中注意到秘书长关于高级员额的报告(A/C.5/48/9和Corr.1和Add.1),赞同行预咨委会相关的报告(A/48/7/Add.2)所提意见和建议,特别是如下建议:请秘书长重新提出他对行政和管理部高级结构的提议,同时考虑到大会有关的意见和决定以及必须详细及充分说明这些提议及其理由。

二、战略目标

6. 秘书长重组行政和管理部的行动是为了改革秘书处,提高其效率,向会员国提供更好的服务而进行努力的一部分。其主要目的是实现更加灵活、费用效率高、并精简的秘书处结构,由有限的部门组成,每一部门由一名向秘书长负责的副秘书长主管,其任务规定集中且明确地指向一组清楚界定的职务,并有明白的职责划分。附带的一个目的是消除重复,在各部门内以及部门之间通过加强机构合作与协调的措施,实现较高的组织功能。

7. 在这一点上,一如前次提交大会的报告(A/C.5/48/9,第10段)所述,秘书长高度重视有效并协调地执行行政和管理职务。他认为必须在这方面作出改进才能使秘书处更有能力应付联合国改变了的需求,增进向会员国以及秘书处其他部门提供的服务,确保各会员国同秘书处之间及时进行资料交流和有效的协商。在这一点上,秘书长考虑到会员国在审议经常预算和维持和平预算时表示的关切。

8. 负责这些职务的部门的工作对于本组织所有其他部门的活动直接发生影响。该部传统上支离破碎,各组成部分之间缺乏协调。如今应加以整合,带头改革,积极支持联合国进行的变革。

9. 因此,秘书长在本报告中提出的建议是为了达成以下三项战略目标:

- (a) 使该部具有明确的政策方向以及业务责任;
- (b) 部门整体化,各组成部分之间经常联系,以使预算、人事和其他相互有关的管理问题在决策过程中得到总体的考虑;
- (c) 使该部精简,具有其活动范围和深度所需的最低限度管理。

三、职务责任

10. 该部的职务可分为三个广泛领域：财政、人力资源、支助事务和设施。

11. 财政所涉的一切方面--方案规划和预算编制；财政和财务管理；会计管理--截止日期都已逼近，不论是秘书处内部或来自各个立法机构和其他实体对资料、分析、解释和说明理由的要求数量不断增加，秘书处内服务供不应求。联合国近年来维持和平活动的迅速扩张使得对行政支助服务的需求大量增加。

12. 这对整个财政职能的战略规划和管理产生了影响，要求最高执行阶层特别集中的反应。此一考虑适用于一般的组织财务，但特别关系到方案规划和预算的制订，这些工作是秘书长向会员国以实际可行且有量度的方式传达他对秘书处活动的看法和建议的手段。

13. 人力资源管理目前集中于征聘和工作人员的行政管理。对于以下领域的管理需要还嫌强调不够：工作人员培训和发展，行政资源的查明与规划，以及职业管理及发展、由于服务特派团的工作人员数目空前增加，为这方面的需要开辟了重要的新领域。

14. 会议和支助服务涉及促进成员国间基本沟通的职能（会议事务），以及通过设施管理，采购和运输，电力支助和警卫与安全，为本组织提供总体服务。所有这些职能的次级领域，如果管理和控制不善，都可能会极大地影响到联合国的圆满运转和联合国组织的工作效率。

15. 最后，将这三项职能加在一道，目前呈现的特点就是协调松散；因此，对本部内的三项主要职能必须加强协调的工作。

四、组织响应

16. 秘书长在心怀战略目标之余，兼顾到行预咨委会和大会发表的意见，提出了

经修订的本部管理结构。该结构将包括主管行政和管理事务副秘书长, 下设三名助理秘书长, 分别掌管方案规划, 预算和会计; 人力资源管理; 和会议与支助服务。

17. 为了清楚划分职责和责任, 首先必须清楚界定副秘书长的权力与职责的范围, 与该部每项职能的关系, 以及与其所属的助理秘书长的关系。

18. 秘书长认为, 副秘书长的主要正式职责是, 在所有财政、人事和支助事务管理领域内的决策工作上向他提供协助和咨询意见, 并对这些领域内政策的有效执行负充分责任。

19. 这就意味着, 首先, 副秘书长要对联合国财政资源的管理担负总的责任。在这方面, 是要副秘书长承当财政管理和控制的直接责任, 这就确保副秘书长将实质地参与管理联合国的财政资源, 包括本组织的筹资工作, 这是近年来秘书长和各会员国均最关切的工作。

20. 在人力资源领域内, 副秘书长对有效执行会员国的决定和秘书长的指示实施总体的政策调控, 并进一步负责人事和财政政策的重要协调工作。

21. 副秘书长的职责还包括就有效地向会员国, 秘书处和其他实体提供支助服务方面进行政策监督, 包括确保与其他各部在诸如采购领域内的根本联系。

22. 这样, 副秘书长作为最后的官方负责人, 将积极参与到每一项职能的工作, 担任集合的领导人, 而非仅只是该部的首长。

23. 为了加强这些职责与责任, 又委派三名助理秘书长, 他们除在总体决策上协助副秘书长外, 还在其各自领域内担任业务的管理人。

24. 一名助理秘书长, 财务主任, 将集中于管理与方案规划和编制预算有关的财政方面的工作, 其中包括密切和持续监督维持和平行动的筹资和帐目的广泛领域。

25. 主管人力资源管理的助理秘书长将担任人事行政管理的业务管理人, 进行必要改革以加强工作人员培训, 人力资源查明和规划以及职业管理和发展的的工作。

26. 主管会议和支助服务的助理秘书长, 包括发展和执行综合管理资料系统(综合资料系统), 将由两名主任级的副手协助他, 负责监督两大事务的日常工作。

27. 关键的高级管理人员密切合作,集体地参与政策决定,了解和处理各种互相冲突的需求和压力,制定优先次序,监测工作成绩和后续活动,从而他们以组织的方式推进了合并这些职务的战略目标。

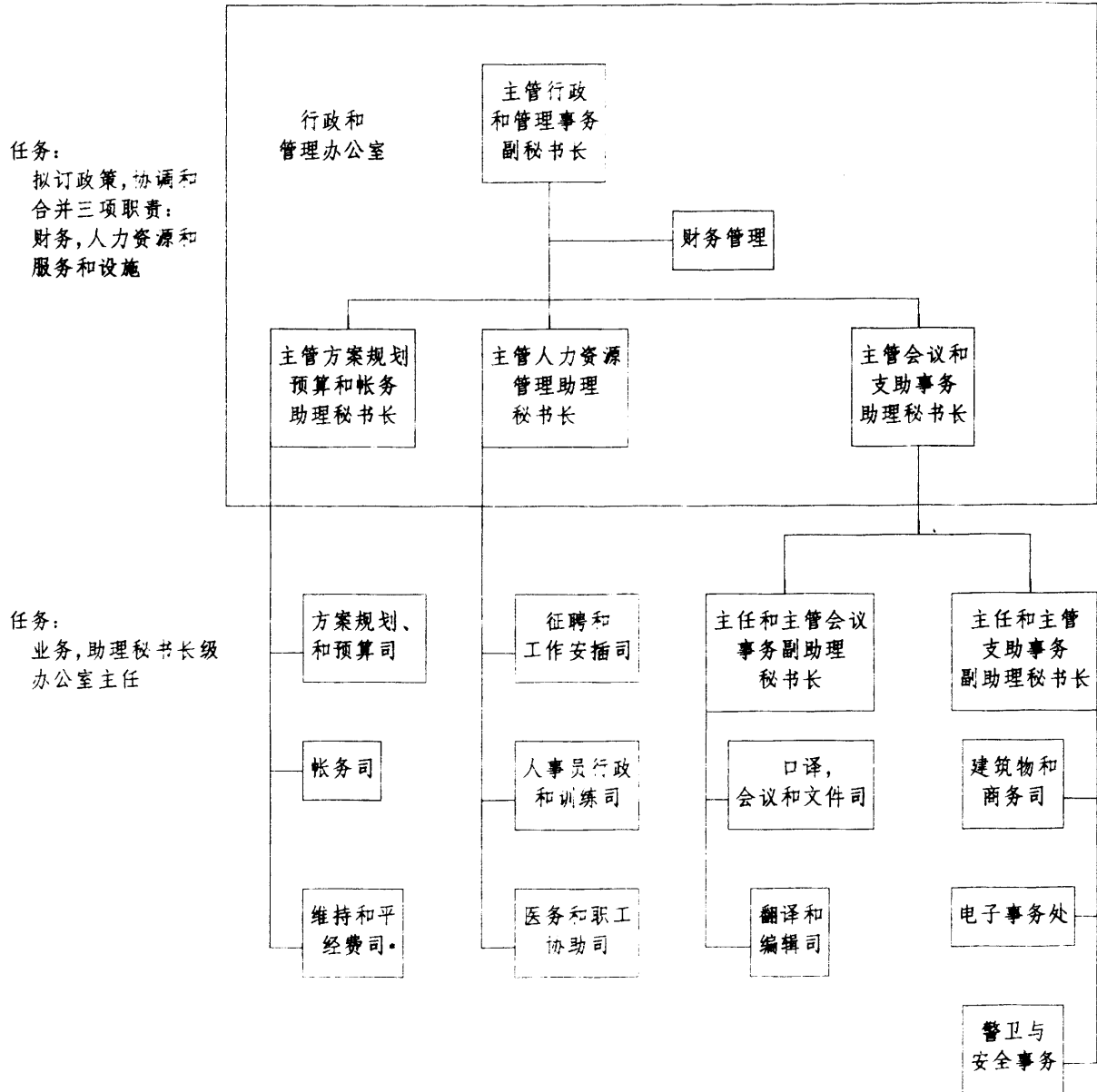
28. 作为合并和协调该部的这三项职责的进一步手段,人们试图在最高一级设立一个综合的管理部门,由一名副秘书长和三名助理秘书长以及助理人员组成。这种组织方式将有助于促进一体化,因为人们将能共同规划,能轻易地经常进行跨职务沟通,并能对整个战略努力,而不只是其中的一部分,发展出集体的责任感。

29. 建立一个精简的部的战略目标是自1992年以来的改组工作的焦点,在此期间高级员额(由经常预算提供经费的D-2和以上员额)的数目从19个(1992年)减少了本提议的15名。相对于以前的提议,虽然提议增加一名主管人力资源管理职务的助理秘书长,但高级员额的总数仍是15名。本报告扼要提出的组织方式保留了精简的管理结构,同时确保改组后的部将能对联合国及其各会员国的各项需要作出反应。

30. 附件一提出了该部的组织图。附件二说明了该部的员额表。

附件一

提议的行政和管理事务部组织情况



* 由维也纳和平支助帐户提供经费

附件二

提议中的行政和管理事务部的高级员额

1. 按照提议,改组后的行政和管理事务部将有15个高级经常预算员额(D-2和以上);与A/C.5/48/9和Corr.1和Add.1文件中原来提出的改组提案所需人数相同。大会1993年12月23日第48/230号决议事实上只授权14个高级员额由1994-1995方案预算提供经费,因为在提出本报告以前将不核准秘书长提议的调动。

	原来的 提案	目前的 提案	1994-1995年 预算
副秘书长	1	1	1
助理秘书长	2	3	4
D-2	12	11	9
共计	15	15	14
	==	==	==

2. 因此,在总务领域的D-2员额比审慎的做法应有的人数少了一名。此外,4名助理秘书长中的一个员额在大会核可了秘书长设立的检查 and 调查厅的提案(第48/230号决议)后已暂时调给该厅,使行政和管理事务部中由方案预算提供经费的员额的数目进一步减少到13名。

3. 在行政和管理事务部内,本提案所需15名高级员额分配情况如下:

职务领域	副秘书长	助理秘书长	D-2	共计
副秘书长办公室	1		1	2
方案/预算/帐务		1	2	3
人力资源		1	3	4
会议和支助事务		1		1
会议事务			3	3
支助事务			2	2
共计	1	3	11	15
	==	==	==	==

4. 如上所述并根据本报告第19段,担任财务职责的财务管理和控制司将调到副秘书长办公室。

5. 暂时调给检查和调查厅(第31款)的助理秘书长员额现在需要得到正式核准,而提议中调给行政和管理事务部(第25款)的两名D-2员额也需要正式核准,其中一名调自政治事务部(第3款),第二名调自发展支助和管理事务部(第10款),这将可以在不净增加秘书处高级员额的总数的情况下达到本提案所说明的有效管理行政和管理事务部所必需的15名高级员额。这项调动将可节省54 700美元,下表说明了这些调动:

款	助理秘书长	D-2	共计	千美元
25(行政和管理事务部)	(1)	2	1	232.9
3(政治事务部)	-	(1)	(1)	(327.8)
10(发展支助和管理事务部)	-	(1)	(1)	(271.1)
31(检查和调查厅)	1	-	1	309.3
净结果	-	-	-	(56.7)
	===	=====	===	