

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1994/6
18 April 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Вторая сессия

16-27 мая 1994 года

Пункт 6b предварительной повестки дня*

ОБЗОР СЕКТОРАЛЬНЫХ ГРУПП ВОПРОСОВ: ПЕРВЫЙ ЭТАП:
ТОКСИЧНЫЕ ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА И ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ

Токсичные химические вещества

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
I. ОБЩИЙ ОБЗОР	3 - 8	2
II. ОБЗОР ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ПРОГРАММНЫХ ОБЛАСТЯХ ГЛАВЫ 19 ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК	9 - 77	3
А. Международное сотрудничество	9 - 51	3
В. Опыт стран	52 - 61	15
С. Технология и финансы	62 - 77	18
III. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ	78 - 109	21
А. Выводы	81 - 88	21
В. Предлагаемые меры	89 - 109	23

* E/CN.17/1994/1.

ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 1993/314 от 29 июля 1993 года Экономический и Социальный Совет утвердил предварительную повестку дня второй сессии Комиссии по устойчивому развитию, в пункте 6b которой предусматривается обзор секторальных групп вопросов, первый этап: токсичные химические вещества и опасные отходы.

2. В тематических докладах, аналогичных настоящему, которые составляются по секторальным группам вопросов Повестки дня на XXI век, Комиссия просила Генерального секретаря включать, в частности, информацию об основных мероприятиях, которые страны проводят или планируют провести. Для того чтобы Секретариат имел достаточно времени для анализа полученной информации, Комиссия настоятельно призвала правительства представлять свои доклады не позднее чем за шесть месяцев до начала сессии Комиссии (E/1993/24/Add.1). К сожалению, на период подготовки настоящего доклада Секретариат получил лишь несколько национальных докладов. Поэтому настоящий доклад составлен на основе главным образом информации, имеющейся в системе Организации Объединенных Наций.

1. ОБЩИЙ ОБЗОР

3. Было выявлено почти 11 миллионов химических веществ, имеющих природное или искусственное происхождение 1/. Хотя в настоящее время на коммерческой основе производится около 100 000 химических веществ, 95 процентов мирового химического производства приходится на 1500 химических веществ. Ежегодно на рынок поступает примерно 1000 новых химических веществ.

4. За последние четыре десятилетия мировая химическая промышленность пережила феноменальный рост. Общемировой объем продаж достиг в 1991 году 1206 млрд. долл. США, причем самая большая доля продаж – около 40 процентов – пришлась на нефтехимические продукты. В том же году доля химической промышленности в глобальном ВВП составила 7 процентов, а в международной торговле – 9 процентов. Основными рынками и производственными базами с географической точки зрения являются Западная Европа, Соединенные Штаты и Япония, на которые приходится 90 процентов объема общемировых продаж и производства 2/.

5. Тенденция в развитии химического и материального производства, главным образом в промышленно развитых странах, все более явно свидетельствует об ориентации на более сложную продукцию, такую, как порошковые смеси, соединения, керамика и гибридные материалы. В будущем можно ожидать более широкого применения химических веществ в продовольственной и фармацевтической отраслях промышленности, машиностроении и строительстве.

6. Однако в таких отраслях промышленности, как производство краски и клея, химическое машиностроение, производство металла, влажная и сухая чистка белья, уже можно наблюдать, по меньшей мере в некоторых регионах, сдвиг в сторону упрощения процессов и применения систем, основанных на использовании воды, что вызвано нередко беспокойством по поводу состояния окружающей среды 3/. Ожидается углубление специализации в промышленности, что приведет к расширению международной торговли, и дальнейшее перемещение химического производства в развивающиеся страны.

7. По мере того, как широко распространялось и росло применение химических веществ во всех секторах, появлялось все больше данных, свидетельствующих о их неблагоприятных последствиях, включая загрязнение земли, воды, океанов и атмосферы. Химическая промышленность развивалась без достаточного понимания и учета ее воздействия на здоровье человека и окружающую среду, особенно опасности такого воздействия в долгосрочном плане. Эта опасность стала более очевидной после того, как произошли такие драматические события, как промышленный выброс ртути в Минамате, Япония, в результате чего были отравлены тысячи людей, и утечка на фабрике по производству пестицидов в Бхопале, Индия, в результате которой погибло более 2000 человек и еще 200 000 человек потеряли зрение или были ранены. Меры по контролю принимались нередко лишь после того, как имели место подобные аварии. При этом не принимались, как правило, меры предосторожности, т.е. химические вещества не изучались с точки зрения того риска, который они представляют для здоровья людей и окружающей среды, до начала циклов производства, использования и удаления отходов. Если и проводилась какая-либо оценка, то при этом имелся в виду главным образом риск для здоровья человека. Дополнительный аспект риска для окружающей среды стал приниматься в расчет относительно недавно, и методы его оценки еще только начинают разрабатываться 4/.

8. Ввиду существующей в мировой химической промышленности тенденции к усложнению продукции неизбежно возрастут ее воздействие и риск на всех этапах производства, перевозки, хранения и применения. Это особенно касается применения пестицидов и удобрений в сельскохозяйственном секторе, где возможности для безопасного применения весьма ограничены. Особые проблемы создает использование пестицидов, которые токсичны по своей природе.

II. ОБЗОР ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ПРОГРАММНЫХ ОБЛАСТЯХ ГЛАВЫ 19 ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК

A. Международное сотрудничество

9. В главе 19 Повестки дня на XXI век, озаглавленной "Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ, включая предотвращение незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов", Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) было подчеркнуто, что интенсивное использование химических веществ необходимо для решения социальных и экономических задач мирового сообщества и современная передовая практика показывает, что они могут широко применяться при достаточной рентабельности и высокой степени безопасности. Тем не менее еще многое предстоит сделать для обеспечения экологически безопасного управления использованием токсичных химических веществ в контексте принципов устойчивого развития и повышения качества жизни человечества. Двумя из крупных проблем, стоящих, в частности, перед развивающимися странами, являются отсутствие достаточного объема научной информации для оценки степени риска, связанного с применением значительного числа химических веществ, и нехватка ресурсов, необходимых для анализа химических веществ, по которым имеются соответствующие данные. ЮНСЕД подчеркнула далее, что в некоторых наиболее крупных промышленных районах мира по-прежнему наблюдается значительное

химическое загрязнение, наносящее серьезный ущерб здоровью людей, генофонду и отрицательно сказывающееся на результатах репродуктивного процесса и состоянии окружающей среды. Для восстановления нормальной экологической обстановки потребуются большие капиталовложения и разработка новых методов. Суть долгосрочных последствий загрязнения, затрагивающих даже фундаментальные химические и физические процессы в атмосфере и климате Земли, и серьезное значение этих последствий лишь теперь начинают осознаваться. ЮНСЕД признала, что вопросами химической безопасности занимается значительное число международных органов. Во многих странах созданы программы работы, направленные на обеспечение химической безопасности. Такая работа имеет международное значение, поскольку национальные границы не являются препятствием для потенциального химического загрязнения. Однако для обеспечения экологически безопасного управления использованием химических веществ требуется значительная активизация усилий как на национальном, так и на международном уровнях.

10. В этом контексте ЮНСЕД утвердила шесть программных областей деятельности на национальном и международном уровнях:

- a) расширение и ускорение работ по международной оценке химической опасности;
- b) согласование деятельности по классификации и маркировке химических веществ;
- c) обмен информацией о токсичных химических веществах и химической опасности;
- d) разработка программ по уменьшению опасности;
- e) укрепление национального потенциала и потенциала в деле управления использованием химических веществ;
- f) предотвращение незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов.

11. К сожалению, от правительств было получено лишь незначительное число докладов о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих шести программ. Поэтому сфера настоящего доклада ограничена, и основательный анализ прогресса можно будет провести лишь после получения гораздо большего объема информации об опыте стран. Вместе с тем Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), отвечающая за выполнение этой задачи, представила всеобъемлющий доклад о деятельности системы Организации Объединенных Наций и прочих многосторонних организаций. Поэтому в остальной части настоящего раздела описывается главным образом деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению этих программ и в заключение приводятся наброски новых инициатив, направленных на ускорение этого процесса.

1. Расширение и ускорение работ по международной оценке химической опасности

12. Для проведения **оценки химической опасности** необходимы данные о свойствах химических веществ и их воздействии. Подобные данные предоставляются в основном исследовательскими учреждениями промышленности, правительств и частного сектора. В целях обеспечения международного признания важно согласовать критерии качества данных и методы анализа. Следует особо отметить деятельность Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международной программы по химической безопасности (МПХБ) – совместной программы Международной организации труда (МОТ), ЮНЕП и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов (КЭПОГ/ООН). ОЭСР и Европейский союз (ЕС) предприняли существенные шаги для поощрения промышленности к разработке и предоставлению качественных данных, на основе которых можно было бы проводить оценку химической опасности.

13. Международные организации в течение многих лет занимались оценкой химической опасности и риска и устанавливали руководящие принципы в отношении предельно допустимого воздействия химических веществ. Хотя имеется несколько видов международных оценок, документы о критериях санитарного состояния окружающей среды МПХБ содержат наиболее всеобъемлющие и признанные токсикологические оценки химикатов. Проведение таких оценок требует значительного объема ресурсов. В настоящее время МПХБ ежегодно подготавливает в среднем 14 документов о таких критериях. Для производства подобного документа требуется по меньшей мере два года.

14. Предполагается, что в 1994 году будет опубликован документ о научных принципах оценки и характеристики опасности химического воздействия на здоровье людей и об определении директивных санитарно-защитных ограничений на воздействие химических веществ. Другая инициатива МПХБ направлена на рационализацию общемирового производства и процесса признания документов о критериях, в которых описываются опасность и риск, связанные с токсичными веществами. В рамках этой инициативы Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ) и Европейский центр химической промышленности по вопросам экологии и токсикологии (ЕСЕТОК) ведут учет всех планируемых, подготавливаемых или опубликованных документов о критериях. Кроме того, МПХБ осуществила недавно в сотрудничестве с ОЭСР проект, направленный на согласование подходов, применяемых странами или группами стран при оценке токсикологической опасности. ОЭСР вместе с ЮНЕП несет основную ответственность за разработку методологий оценки экологической опасности и риска, тогда как МПХБ отвечает главным образом за разработку методологий оценки воздействия на здоровье людей.

15. Кроме того, на объединенном совещании ФАО/ВОЗ по проблеме пестицидных остатков (ОСПО) был проведен токсикологический анализ пестицидных остатков в продовольствии, а Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (ОКЭПД), который подготавливает также анализы, используемые в качестве основы для рекомендаций Комиссией по пищевым стандартам, провел исследование содержания в продовольствии добавок, загрязнителей и остатков ветеринарных лекарств. Масштабы ОСПО, которое будет называться Объединенным совещанием по пестицидам (ОСП), будут расширены в 1994 году в целях рассмотрения также вопросов, связанных с государственной системой здравоохранения и гигиеной труда, а также экологических проблем. Ряд организаций выступили с новыми инициативами в целях оценки опасности применения пестицидов. ОЭСР учредила недавно программу действий по изучению пестицидов, в рамках которой планируется крупный семинар, посвященный рассмотрению прогресса, достигнутого в оценке состояния окружающей среды. В 1993 году вступила в силу

директива ЕС, касающаяся вывода на рынок продукции, используемой для защиты растений. Эта директива ЕС сопровождается руководящими принципами и критериями оценки пестицидов.

16. Международное агентство по изучению рака (МАИР), ОЭСР, проводящая токсикологический анализ химических веществ, производимых в значительном объеме, Группа экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды (ГЕСАМП) и ВОЗ также активно занимаются оценкой риска и подготовкой руководящих принципов для определения опасности воздействия химических веществ в той степени, в какой эти виды деятельности затрагивают сферы интересов каждой группы экспертов. Региональное отделение ВОЗ в Европе обновляет руководящие принципы определения качества воздуха и продолжит их анализ в сопоставлении с глобальными нормами качества воздуха в сотрудничестве с МПХБ и ЕС.

17. Методологии оценки опасности публикуются несколькими организациями, например ОЭСР, МОТ и МПХБ. При проведении оценки опасности химических веществ приходится нередко определять вещества, требующие приоритетного внимания. Они устанавливаются главным образом на основе потенциального риска химических веществ и/или опасности их воздействия; такая работа проводится, например, МПХБ, ЮНЕП, ОЭСР и ЕС.

18. В 1993 году ЕС принял директиву, содержащую общие принципы оценки опасности, создаваемой новыми веществами для работников, потребителей, широкой общественности и окружающей среды, и в том же году вступили в силу принятые ЕС нормы, регулирующие процесс оценки и контроля опасности, связанной с существующими веществами. Эти регулирующие нормы предусматривают сбор данных в согласованной электронной форме по более чем 10 000 веществ в период 1994–1998 годов и хранение этой информации в базе данных ЕВКЛИД. По приоритетным веществам будет проводиться тщательная оценка связанного с ними риска.

2. Согласование деятельности по классификации и маркировке химических веществ

19. Международные мероприятия по согласованию классификации и маркировки химических веществ начались за несколько лет до проведения ЮНСЕД. После того, как в 1989 году была принята соответствующая резолюция Международной конференции труда, МОТ в консультации с рядом международных, региональных и национальных органов, занимающихся классификацией и маркировкой химических веществ, приступила к созданию согласованной на глобальном уровне системы, и опубликовала доклад, в котором были проанализированы масштабы этой задачи. В докладе (1992 год) указывалось, что в качестве основы для создания согласованной системы глобальной классификации и маркировки следует использовать четыре основные существующие системы. Ими являются: рекомендации Организации Объединенных Наций в отношении перевозки опасных грузов (РПОГ); директива ЕС 67/548/ЕЕС с внесенной в нее седьмой по счету поправкой (92/32/ЕЕС) о согласовании законов, регулирующих и административных положений, касающихся классификации, упаковки и маркировки опасных веществ; объединенная

система Закона о контроле за токсичными веществами/постановления об уведомлении об опасности в Соединенных Штатах Америки; и система, объединяющая Систему уведомления об опасных материалах на рабочих местах/Закон об охране окружающей среды в Канаде.

20. Рекомендации Организации Объединенных Наций были разработаны Комитетом экспертов Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов, который обслуживается Европейской экономической комиссией (ЕЭК). Они использовались в качестве основы для разработки национальных и международных норм перевозки/ документов об использовании различных видов транспорта. Международные транспортные организации осуществляют тесное сотрудничество в этой области.

21. В 1991/92 году была создана расчетная палата ОЭСР, возглавляемая ЕС, Швецией и Соединенными Штатами, которая должна была обеспечить согласование критериев классификации острой оральной, кожной и дыхательной токсичности и опасности для окружающей среды. В целом признается, по-видимому, что эти предложения являются приемлемой основой для дальнейших переговоров и что, хотя последствия предполагаемых изменений в различных системах, включая рекомендации Организации Объединенных Наций, будут существенными, с ними можно будет справиться. Расчетная палата ОЭСР разработала также предложения в отношении согласованных критериев морской токсичности на основе тех критериев, которые были сформулированы в ЕС и странах Северной Европы. Она провела также подготовку к разработке критериев в отношении почвенной/земной среды. ОЭСР подготавливает планы работы по рассмотрению вопроса о согласовании критериев для таких категорий, как долгосрочные токсины, раздражающие вещества, сенсibilизаторы, карциногенные вещества, мутагены и токсичные для репродуктивного потенциала вещества. На уровне национальных экспертов началась предварительная работа над категориями карциногенных веществ и веществ, токсичных для репродуктивного потенциала.

22. В 1992 году была создана Координационная группа МПХБ по согласованию систем химической классификации, при этом секретариатское обслуживание обеспечивается МОТ. Эта Группа является неофициальным форумом заинтересованных национальных, региональных и международных органов и организаций, включая те, которые представляют интересы работников, нанимателей, промышленности и органов, занимающихся защитой потребителей и окружающей среды. Она решила, что координационным центром по согласованию всех критериев, регулирующих воздействие на здоровье человека и окружающую среду, будет ОЭСР. МОТ будет координационным центром по согласованию критериев, регулирующих физическую опасность химических веществ и порядок уведомления об этой опасности, т.е. она будет заниматься изданием информационных бюллетеней о маркировке и химической безопасности.

23. Другими международными мероприятиями, имеющими отношение к данной программной области, являются мероприятия, связанные с осуществлением на национальном уровне Конвенции МОТ по химическим веществам (1990 год), руководящих принципов ФАО в отношении надлежащей маркировки пестицидов, международных карточек химической безопасности МПХБ, пересматриваемых соответствующими органами, а также разработкой методов анализа ОЭСР и Комитетом экспертов Организации Объединенных Наций. Международный информационный центр по технике безопасности и гигиене труда МОТ (МИЦ МОТ) приступил к составлению планов работы по согласованию критериев уведомления об опасности. Кроме того, МПХБ и МИЦ МОТ провели предварительный анализ фразеологии, используемой в информационных бюллетенях о химической безопасности.

3. Обмен информацией о токсичных химических веществах

и химической опасности

24. **Обмен информацией о токсичных химических веществах и химической опасности** является функцией большинства международных организаций и программ, занимающихся обеспечением химической безопасности. Большой объем разнообразной информации можно получить в органах/программах Организации Объединенных Наций и других международных организациях, некоторые из которых упомянуты выше. МПХБ выпускает также монографии, содержащие информацию о ядах, и пакеты компьютеризированной информации под названием ИНТОКС, которыми пользуются центры по распространению информации о ядах. МИЦ МОТ собрал и распространил с помощью почти 70 национальных центров техническую и юридическую информацию по технике безопасности и гигиене труда. ЮНИДО планирует создать глобальную сеть информации о химической безопасности для предприятий по производству как химикатов, так и пестицидов в развивающихся странах, особенно для мелких и средних предприятий.

25. В ЮНЕП/МРПТХВ можно получить данные об оценке опасности и риска, создаваемого химическими веществами для здоровья человека и окружающей среды, утилизации отходов, а также юридическую информацию о национальных и международных регулирующих мерах в области контроля. МРПТХВ содержит также банк данных, позволяющий управлять осуществлением Лондонских руководящих принципов и процедурой предварительного сознательного согласия (ПСС). МРПТХВ работает в настоящее время над обеспечением более активного участия в его системе других информационных систем. Он намеревается также пересмотреть свою стратегию отбора данных и планирует создать в сотрудничестве с МПХБ группы экспертов для проверки качества информации, содержащейся в его системе. Полученные таким образом наборы проверенных данных будут служить, как предполагается, источником базовых данных международно признанного качества, которые необходимы для анализа химической опасности как на национальных, так и на международных форумах. Ожидается, что эти наборы проверенных данных будут способствовать взаимному признанию результатов оценок опасности соответствующими группами и организациями.

26. Банк идентификационных данных о химических веществах МРПТХВ расширяется с целью оказания помощи развивающимся странам в составлении своих собственных национальных списков производимых и импортируемых химикатов. МРПТХВ готовится также взять на себя роль хранителя досье наборов проверочных данных ОЭСР, с тем чтобы их можно было распространять среди стран, не являющихся членами ОЭСР. МПХБ, МИЦ МОТ и ЮНЕП/МРПТХВ подготавливают ПЗУ на КД Организации Объединенных Наций, который будет включать ряд баз данных о химической безопасности. Организация Объединенных Наций подготовила совместно с ЮНЕП/МРПТХВ и ВОЗ Сводный список товаров, потребление и/или продажа которых запрещены, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены. Этот список включает всю соответствующую информацию, собранную и распространенную системой Организации Объединенных Наций, а также охватывается мандатом Генеральной Ассамблеи и пересматривается ею.

27. Был разработан ряд механизмов распространения информации, например, Лондонские руководящие принципы обмена информацией о химических веществах в международной торговле, принятые ЮНЕП в 1987 году. Эти руководящие принципы, выполнение которых имеет добровольный характер, служат в качестве механизма, позволяющего правительствам обмениваться научной, технической, экономической и юридической информацией и укреплять тем самым химическую безопасность. В 1989 году в них были внесены поправки с целью включения процедуры ПСС. Процедура ПСС была также включена в Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов ФАО. ЮНЕП и ФАО учредили совместную программу по оказанию оперативной помощи правительствам, особенно правительствам развивающихся стран, в применении процедуры ПСС. Совместно с ЮНИТАР организуется

предоставление профессиональной подготовки и технических консультаций. ЮНЕП учредила целевую группу для рассмотрения форм разработки обязательного для выполнения юридического документа об обязательном осуществлении процедуры ПСС. Был определен комплекс элементов, который может быть включен в такой документ и который будет доработан в 1994 году.

4. Разработка программ по уменьшению опасности

28. Программы по уменьшению химической опасности включают фундаментальные механизмы, такие, как законодательство в области химической безопасности и система принудительных мер по обеспечению его выполнения, а также надлежащую маркировку, ответственное обращение с химикатами и руководство со стороны промышленных кругов. Установление и осуществление процедуры ПСС является одним из путей, позволяющих незамедлительно уменьшить опасность, создаваемую химикатами, применение которых запрещено или резко ограничено в одной или нескольких странах.

29. Вопрос об уменьшении опасности химических веществ, содержащихся в продовольствии, рассматривается в рекомендациях Комиссии по пищевым стандартам в отношении приемлемых норм суточного потребления продовольствия и максимальных уровней остатков в зерновых культурах. Эти рекомендации служат в качестве руководящих принципов для многих стран в их регулятивной работе по обеспечению продовольственной безопасности. Что касается уменьшения опасности, связанной с пестицидами, то ФАО активно занималась этим вопросом, приняв Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов, который представляет собой широкий консенсус, достигнутый по вопросам использования пестицидов среди правительств, промышленных кругов и неправительственных организаций. ФАО готовится провести обзор осуществления этого Кодекса. ФАО и ЮНЕП оказали помощь развивающимся странам в осуществлении комплексных методов борьбы с насекомыми-вредителями и совместно финансируют также работу Группы экспертов по комплексным методам борьбы с насекомыми-вредителями в сельском хозяйстве. ФАО/ЮНЕП/ВОЗ совместно работают над проектом по изданию руководящих принципов, которые касаются обработки и удаления крупных и незначительных количеств пестицидных отходов и предназначены, в особенности, для развивающихся стран. ОЭСР намеревается использовать результаты недавно проведенного обследования деятельности по уменьшению опасности, связанной с пестицидами, в странах-членах для установления приоритетов будущей работы. Было выдвинуто предложение о принятии ЕС директивы о биоцидах, в соответствии с которой будет составлен список утвержденных активных ингредиентов, содержащихся в несельскохозяйственных пестицидах, и которая будет дополнять существующую директиву о продукции, используемой для защиты растений. Некоторые страны установили, что сбор высокой платы за перерегистрацию более ранних пестицидов привел к тому, что химикаты, представляющие более серьезную опасность, исчезли с рынка.

30. ВОЗ поощряет применение через свои региональные отделения здравоохранительных руководящих принципов в отношении содержания химикатов в воздухе и воде. МОТ разрабатывает политику и программы, которые позволят улучшить условия работы в плане уменьшения воздействия химикатов, и занимается составлением международных норм труда, которые будут служить в качестве руководящих принципов для национальных властей при претворении в жизнь политики уменьшения опасности.

31. Важным путем к уменьшению опасности являются внедрение более чистых методов производства и применение при оценке и обработке химикатов подхода, основанного на рассмотрении всего "жизненного цикла" этих веществ. ЮНЕП содержит базу данных о более чистых технологиях производства и продукции. ЮНИДО и ЮНЕП намереваются активизировать

свое участие в предоставлении информации о более чистой продукции, причем ЮНЕП создает региональные центры по применению более чистой технологии. В рекомендациях ЕЭК в отношении сокращения, замены, восстановления, рециркуляции и вторичной утилизации промышленной продукции, остатков или отходов (1992 год) уделяется должное внимание замене опасных веществ менее опасными или неопасными веществами в контексте возможных последствий для здоровья и окружающей среды на всех этапах коммерческой "жизни" химиката.

32. В РПОГ Организации Объединенных Наций рассматриваются не только вопросы классификации и маркировки, но и требования о выполнении определенных процедур упаковки, разнообразной танкерной перевозки и консигнации. Они отражены в многочисленных национальных регулятивных положениях и в ряде международных документов, включая Международный свод морских правил по перевозке опасных грузов (под эгидой ИМО) и Европейское соглашение по международной дорожной перевозке опасных грузов (под эгидой ЕЭК). Они учитываются также при применении методов чрезвычайного реагирования.

33. Вопрос о постепенном прекращении применения хлорфторуглеродов (ХФУ) рассматривается в Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой, с внесенными в них поправками. Подобную деятельность можно привести в качестве одного из примеров осуществления глобальной программы по уменьшению опасности. Это осуществление началось ЮНЕП.

34. ОЭСР разработала международную программу сотрудничества по уменьшению опасности. Страны - члены ОЭСР отобрали небольшое количество веществ (свинец, кадмий, ртуть, хлорид метилена и бромированные замедлители горения) для экспериментального проекта по уменьшению опасности. Программа была расширена с целью охвата мероприятий по предотвращению возникновения опасности в тесном сотрудничестве с программой по предотвращению загрязнения и борьбе с ним. Будет изучен ряд новых подходов, таких, как применение регистров выпуска и передачи загрязнителей. Другое направление будет заключаться в разработке практических подходов к обращению с веществами, характеризующимися аналогичной структурой, применением, опасными свойствами или процессами производства.

35. Международные организации предпринимали активные усилия по рассмотрению путей предотвращения крупных химических аварий на стационарных сооружениях или реагирования на них. Одной из ключевых инициатив стала директива ЕС в отношении высокой степени опасности возникновения аварий в ходе определенных видов промышленной деятельности. Эта директива, известная в целом в качестве директивы "Севесо", была принята в 1982 году. ЕС планирует выступить в скором времени с предложением о фундаментальном пересмотре этой директивы и расширении сферы ее охвата.

36. МОТ опубликовала в 1988 году руководство, посвященное мерам по контролю за ситуациями, представляющими высокую степень опасности, а в 1991 году свод практических мер по предотвращению крупных промышленных аварий. В 1993 году были приняты Конвенция и рекомендация МОТ о предотвращении крупных промышленных аварий.

37. Еще одной ключевой инициативой является Программа ЮНЕП по обеспечению информированности и готовности на местном уровне на случай чрезвычайных ситуаций (АПЕЛЛ). Ее осуществление началось в 1988 году в сотрудничестве с правительствами и промышленными кругами. Ее основной целью является предотвращение технологических аварий и ослабление последствий происшедших аварий путем оказания помощи управленческим работникам и техническому персоналу в расширении информированности общин об опасных сооружениях и

подготовке планов реагирования на случай возникновения непредвиденных ситуаций. ЮНЕП работает в настоящее время вместе с ИМО над разработкой конкретных мероприятий по предотвращению аварий в портах. ЮНЕП также в рамках АПЕЛЛ и совместно с МПХБ, ВОЗ/ЕВРО и ОЭСР разработали руководящие принципы, касающиеся роли сектора здравоохранения в обеспечении готовности и реагирования на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими авариями. Они будут использоваться МПХБ и региональными отделениями ВОЗ в учебных мероприятиях. В 1994 году будут опубликованы результаты тематических исследований, посвященных успешным примерам осуществления АПЕЛЛ.

38. Недавние инициативы в области предотвращения химических аварий включают принятие в 1992 году Конвенции ЕЭК о трансграничных последствиях промышленных аварий, которая способствовала укреплению регионального сотрудничества в области исследований и разработок, обмена информацией и безопасными технологиями, а также всеобъемлющие руководящие принципы ОЭСР, касающиеся предотвращения, готовности и принятия соответствующих мер в случае возникновения аварий, которые были опубликованы в 1993 году. ОЭСР работает в настоящее время над расширением сферы ее руководящих принципов, включая взаимодействие между стационарными сооружениями и различными видами транспорта.

39. МПХБ осуществляет четыре основных проекта по поддержке национальных программ контроля за ядами, в рамках которых на круглосуточной основе предоставляется соответствующая информация через всемирную сеть центров информирования о ядах и связанных с ними учреждений, занимающихся медицинской и аналитической токсикологией. МПХБ планирует провести исследование эпидемиологии отравлений пестицидами в различных районах мира в целях сокращения числа подобных случаев. В Нидерландах в сотрудничестве с ВОЗ создается Центр по медицинским аспектам химических аварий. МПХБ расширяет свой проект ИНТОКС в целях повышения эффективности реагирования на химические аварии и представления сообщений о них, а также усиления контроля за состоянием окружающей среды. В рамках проекта европейского регионального отделения ВОЗ и в сотрудничестве с МПХБ создается сеть центров оповещения о токсичной опасности.

40. ЮНСЕД предложила промышленным кругам разработать международный свод принципов ведения торговли химическими веществами, особенно в том, что касается их удаления. Исполнительный совет просил ЮНЕП организовать международный форум для проведения консультаций с представителями частного сектора по вопросам подготовки свода этических правил международной торговли химическими веществами. В 1992-1993 годах ЮНЕП провел совещания с участием представителей промышленных кругов и других сторон частного сектора, международных организаций и правительственных экспертов. Предполагается, что окончательный текст свода этических правил будет разработан в апреле 1994 года.

41. С помощью национальных и международных организаций, таких, как ОЭСР и ЮНИТАР, МПХБ координирует деятельность по составлению регистров выпуска и передачи загрязнителей (именуемых "списками выбросов" в Повестке дня на XXI век) в качестве одного из средств по уменьшению опасности. В рамках отдельного, но связанного с этим мероприятия к 1995 году в сотрудничестве с ЕС будет разработано руководство ЕЭК по составлению списка выбросов загрязнителей воздуха. Составление списков токсичных выбросов, требующих от промышленности учета производимых ими выбросов токсинов в окружающую среду, в рамках программ по осуществлению права общин на получение информации, способствовало тому, что в некоторых странах, например в Соединенных Штатах Америки, стали на добровольной основе проводиться очистные мероприятия.

5. Расширение национальных возможностей и наращивание потенциала по управлению использованием химических веществ

42. Большинство развитых стран имеет по крайней мере несколько систем для экологически безопасного управления использованием химических веществ. Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой такие системы являются очень ограниченными или же их нет вообще. Необходимо создавать и укреплять такие системы и институты на национальном и региональном уровнях в развивающихся странах.

43. Озабоченность в связи с недостаточным контролем за химическими веществами заставила ЮНЕП в 1987 году принять "Лондонские руководящие принципы обмена информацией о химических веществах в международной торговле", о которых говорится выше. В сотрудничестве с другими международными организациями ЮНЕП разработала программы профессиональной подготовки и технической помощи для применения своих нормативных документов с изложением руководящих принципов, касающихся управления использованием химических веществ в развивающихся странах. Правила перевозки опасных грузов Организации Объединенных Наций являются прочной основой для разработки национального законодательства по перевозке опасных химических веществ. МОТ разрабатывает международную политику и нормы химической безопасности. Нормы определяются в конвенциях и рекомендациях, являющихся моделью и стимулом для национального законодательства и практической деятельности в государствах-членах. МОТ помогает развивающимся странам в разработке или укреплении национальных механизмов, с тем чтобы в конечном итоге они могли ратифицировать документы МОТ. В контексте своей новой "политики активного партнерства" МОТ создает в важных регионах многодисциплинарные группы экспертов МОТ для оказания помощи в оценке национальных потребностей в области здравоохранения и обеспечения безопасности, включая потребности, связанные с химической безопасностью.

44. Одной из задач МПХБ является укрепление потенциала национальных руководящих органов в проведении своих собственных оценок потенциального вреда и опасностей для здоровья населения и окружающей среды в связи с использованием химических веществ. Были организованы курсы обучения руководящих работников и специально отобранных специалистов. Однако недостаточный объем ресурсов не позволил осуществить какую-либо крупномасштабную программу профессиональной подготовки. МПХБ является всеобъемлющим механизмом для расширения возможностей стран эффективно решать вопросы, связанные с отравлениями, включая вопросы, связанные с руководящими принципами создания и обеспечения функционирования центров токсикологического контроля, подготовкой справочника о признаках отравления и мерами первой помощи. МПХБ подготавливает руководящие принципы, касающиеся административных и других структур, необходимые для укрепления национальных программ химической безопасности.

45. Региональные отделения ВОЗ и МРПТХВ также организуют курсы профессиональной подготовки по вопросам оценки потенциального вреда и степени опасности, а кроме того, МРПТХВ оказывает помощь странам в создании национальных центров информации по химическим веществам. ЕЭС поощряет применение разработанных ОЭСР методов оценки степени опасности странами, не являющимися членами ОЭСР, в регионе ЕЭС. Некоторые страны с переходной экономикой сообщили, что их лабораториям крайне необходима поддержка, которая позволит им внедрить руководящие принципы. Сообщалось, что в одной из стран с переходной экономикой успешно применяется метод поэтапного внедрения этих принципов, причем в первую очередь они внедряются в фармацевтической промышленности.

46. Учреждения и программы Организации Объединенных Наций, такие, как МОТ, ИМО, ЮНЕП, ВОЗ, ЮНИДО, МПХБ и Программа развития Организации Объединенных Наций

(ПРООН), проводят профессиональную подготовку по вопросам химической безопасности для развивающихся стран. Например, ЮНИДО уделяет особое внимание профессиональной подготовке по вопросам безопасной разработки и применения пестицидов и опубликовала руководящие принципы, касающиеся обеспечения безопасности их разработки и применения. МПХБ и МОТ прилагают усилия, направленные на подготовку преподавателей для определенной страны. МОТ осуществляет специальную подготовку по технике безопасности для сотрудников инспекций по вопросам труда.

47. Центр срочной экологической помощи Организации Объединенных Наций, являющийся одной из экспериментальных программ ЮНЕП, изучает пути укрепления существующего международного потенциала в области принятия ответных мер в связи с возникновением чрезвычайных ситуаций, имеющих последствия для окружающей среды. Некоторые развивающиеся страны, такие, например, как Шри-Ланка, с помощью международных организаций провели обследование вредных отраслей промышленности и их готовности к чрезвычайным ситуациям на основе подготовки программ укрепления организационных структур.

48. ЕЭС оказывает странам с переходной экономикой помощь в очистке объектов для удаления химических отходов. Недавно Комитет ОЭСР по оказанию помощи в области развития принял ряд руководящих принципов, касающихся помощи и окружающей среды, которые включают в себя руководящие принципы управления использованием химических веществ. ЮНИТАР совместно с МПХБ и сотрудничающими с ними организациями приступил к работе по подготовке кадастра мероприятий по оказанию помощи в профессиональной подготовке, осуществляемых международными организациями в области химической безопасности.

6. Предотвращение незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов

49. Основными мероприятиями Организации Объединенных Наций, связанными с предотвращением незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов, являются мероприятия в рамках Лондонских руководящих принципов, в том числе их процедура ПОС, которые также включены в Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов ФАО и в Сводный список товаров, потребление и/или продажа которых запрещены, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены правительствами. Мероприятия по укреплению национальных потенциалов в области управления использованием химических веществ способствуют уменьшению и/или предупреждению такого оборота.

50. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) проводит предварительную оценку незаконного оборота токсичных и опасных продуктов и отходов. ЭСКАТО и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) планируют приступить к разработке соответствующего законодательства.

7. Новые инициативы

51. После проведения ЮНСЕД система Организации Объединенных Наций и многосторонние организации предприняли следующие новые инициативы, имеющие крайне важное значение для экологически безопасного управления использованием химических веществ и осуществления 19-й главы Повестки дня на XXI век:

а) в целях содействия координации и сотрудничества международных организаций, включая ОЭСР, в области химической безопасности в соответствии с представленными ранее рекомендациями совещания экспертов, назначенных правительствами, международное сообщество разрабатывает усиленную и расширенную МПХБ;

б) вопрос о создании межправительственного форума по химической безопасности, с тем чтобы правительства могли разработать стратегии, улучшить понимание проблем, связанных с экологически безопасным управлением использованием химических веществ, и обеспечить руководство политикой на межправительственном уровне, будет обсужден на Международной конференции по химической безопасности, которая состоится в Стокгольме, Швеция, 25-29 апреля 1994 года;

с) ЕЭС приступило к осуществлению программы в области устойчивого экономического и экологически безопасного развития химической промышленности в странах с переходной экономикой;

д) ЮНЕП провела оценку потребностей в имеющем обязательную силу международном правовом документе, касающемся процедуры ПОС, и возможных элементов этого документа.

В. Опыт стран

52. В развитых странах Северной Европы давно существует механизм сотрудничества этих стран в области контроля за химическими веществами, и в настоящее время ведутся переговоры по вопросу о согласовании законодательства и руководящих принципов этих стран с законодательством и руководящими принципами стран ЕС. В некоторых случаях в законодательство уже внесены поправки, чтобы привести его в соответствие с директивами ЕС. ОЭСР также является форумом, в рамках которого страны Северной Европы активно участвуют в программе рационального распределения работы среди стран-членов, с тем чтобы избежать дублирования в оценке степени опасности, связанной с химическими веществами. Финляндия и Норвегия провели по две оценки степени опасности, связанной с химическими веществами, в рамках программы ОЭСР по использованию химических веществ, производимых в больших объемах. Экспортеры химических веществ, которые запрещены или сильно ограничены, должны информировать не только власти страны-импортера, но и свои страны (например, Финляндию), прежде чем приступить к экспорту. Химическая промышленность стран Северной Европы начала осуществление программы "ответственного отношения", и, по крайней мере в Норвегии, химическая промышленность продемонстрировала желание руководствоваться правилами ЕС еще до их включения в национальное законодательство.

53. Нередко высказывается озабоченность в связи с юрисдикцией многих различных управлений и министерств и необходимостью координировать политику на национальном уровне. Некоторые страны Северной Европы играли очень активную роль в согласовании деятельности по классификации и маркированию на международном уровне, при этом Швеция совместно с Соединенными Штатами Америки и ЕС в рамках ОЭСР ведет работу по изучению вопросов, связанных с серьезными последствиями для здоровья людей и воздействием на окружающую среду, а Норвегия и Нидерланды действуют в качестве координационного центра по согласованию классификации канцерогенных веществ.

54. Канада прилагает активные усилия для проведения научных исследований, обмена информацией и уменьшения степени опасности, связанной с токсичными химическими веществами, в рамках многосторонних программ ОЭСР и ЕЭС, при этом политика Канады направлена на превентивную работу, а не на осуществление модели, предусматривающей принятие соответствующих мер для исправления сложившегося положения. Это нашло свое выражение в добровольных программах промышленных предприятий, постановлениях правительства и экономических стимулах. Федеральный канадский закон об охране окружающей среды (СЕПА) является механизмом управления использованием химических веществ на каждом этапе их жизненного цикла. Федеральное правительство подготовило национальный перечень веществ, в который включены вещества, использовавшиеся в Канаде в период 1984-1986 годов. Прежде чем приступить к производству или импорту в Канаду какого-либо вещества, которое не включено в этот перечень, следует провести его оценку. Федеральные власти прилагают активные усилия по проведению оценок последствий для окружающей среды и здоровья людей до 100 приоритетных химических веществ к 2000 году. Кроме того, Канада подготовила национальный кадастр загрязняющих веществ, в соответствии с которым компании должны собирать информацию о выбросах конкретных веществ в атмосферу, воду и на сушу. Эта информация будет представляться населению. Были подготовлены программы уменьшения степени опасности в рамках "Зеленого плана", который, в частности, предусматривает сокращение к 1994 году выбросов двуоксида серы в восточной части Канады на 50 процентов.

55. Промышленность Канады разработала свои собственные руководящие принципы и кодексы практики, касающиеся токсичных химических веществ. Она приступила к осуществлению национального генерального плана по выбросу газообразных отходов, что является добровольным

подходом к сбору информации о выбросах. Совет Канады по промышленным авариям разрабатывает руководящие принципы по предупреждению, обеспечению готовности и принятию ответных мер в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами. Сотрудничество промышленного сектора, правительства и других основных групп направлено на ликвидацию или постепенное сокращение использования биологически накапливающихся стойких токсичных веществ на основе добровольной деятельности.

56. В Соединенных Штатах Америки, являющихся основным производителем и потребителем химических веществ, имеется широкий комплекс программ по контролю за химическими веществами, в основе которых, в частности, лежат закон о контроле за токсичными веществами и федеральный закон об инсектицидах, фунгицидах и родентицидах. Соединенные Штаты пришли к выводу, что целесообразно подходить к контролю за пестицидами на индивидуальной основе. В отношении каждого продукта до начала его использования должно быть представлено исчерпывающее доказательство того, что пестициды не будут причиной возникновения недопустимой степени опасности для здоровья людей и для окружающей среды. Однако этот подход оказался неудачным в том, что касается уменьшения степени опасности других химических веществ, и в этой связи Соединенные Штаты рассматривают вопрос о применении таких мер, в основе которых не лежит принцип "управления и контроля". Как сообщают Соединенные Штаты, наиболее важные нововведения в управлении использованием химических веществ за последние 10 лет были сделаны благодаря закону о чрезвычайном планировании и осуществлении права общин на получение информации. В соответствии с этим законом комитеты на местном уровне и уровне штатов разрабатывают планы по предупреждению химических аварий, подготовке к ним и принятию соответствующих ответных мер. Этот закон предусматривает также подготовку кадастров ежегодных выбросов 300 токсичных химических веществ. Поскольку компании должны отвечать за выбросы газообразных отходов и представлять информацию о них широким слоям населения, закон заставляет их уменьшить объем выбросов и разработать безотходные процессы. Используя содержащуюся в кадастре информацию в качестве основы, около 2000 компаний добровольно согласились уменьшить объем производства 17 приоритетных химических веществ на 33 процента в 1993 году и на 55 процентов в 1995 году (цель, заключающаяся в уменьшении их производства на 33 процента, была достигнута в 1992 году). Хотя добровольные меры не могут заменить прочный механизм регулирования, Соединенные Штаты пришли к выводу о том, что информирование населения, предупреждение загрязнения, добровольные программы и экономические стимулы являются успешными в силу их гибкости, своевременности и эффективности. Промышленность Соединенных Штатов также придерживается принципов "ответственного обращения", являющихся одним из необходимых предварительных условий для вступления в промышленные ассоциации. Маркировка товаров для потребителей является еще одним способом оказания давления на производителей химических веществ, чтобы заставить их производить безопасную для окружающей среды и здоровья людей продукцию. Кроме того, Соединенные Штаты применяют новаторские подходы к уменьшению степени опасности, например, оценку различных альтернатив производству в конкретных отраслях, таких, как печатное дело и чистка одежды. В этих подходах рассматривается степень воздействия продукции и процессов на работающих, население и окружающую среду, а затем производственный цикл разрабатывается с учетом всеобъемлющего подхода, направленного на обеспечение того, чтобы в экономическом плане степень опасности была минимальной. Соединенные Штаты являются ведущей страной во многих осуществляемых в международных масштабах мероприятиях в этом направлении, таких, как согласование, чрезвычайное планирование и обмен информацией. Соединенные Штаты отмечают, что надлежащие средства контроля за импортом весьма эффективны в борьбе с незаконным оборотом токсичных химических веществ.

57. Нидерланды приняли решение поставить перед собой национальную задачу добиться того, чтобы к 2000 году показатели максимально допустимой степени опасности, связанной с химическими веществами, для населения и окружающей среды оставались на прежнем уровне. Нидерланды внесли существенный вклад в работу ЕС и ОЭСР в этой области, взяв на себя ответственность за оценку степени опасности, связанной с семью химическими веществами.

58. Страны с переходной экономикой в Центральной и Восточной Европе прилагают усилия, направленные на то, чтобы привести свои законодательства и руководящие принципы в отношении химических веществ в соответствие с законодательством и руководящими принципами ЕС и ОЭСР. Поскольку это предусматривает значительные финансовые затраты и наличие квалифицированных кадров, очень важное значение имеет работа по определению приоритетов. В Венгрии это привело к тому, что в качестве приоритетов были определены обеспечение безопасности, связанной с химическими веществами, и методы проверки, используемые в фармацевтической промышленности. В новые правовые документы также вводится такой аспект, как воздействие химических веществ на окружающую среду. Однако национальный потенциал по оценке такого воздействия и степени опасности ограничен. В Чешской Республике создается сеть специализированных лабораторий, некоторые из которых имеют современное оборудование для проведения химического анализа с использованием методов, одобренных на международном уровне. Во многих случаях контроль за перевозкой токсичных химических веществ был недостаточным.

59. Большинство развивающихся стран имеют ограниченный потенциал в этой области или же не имеют его вообще. Однако несколько стран сообщили о том, что достигнут определенный прогресс. Ряд стран в состоянии принимать эффективное участие в процедуре "предварительного обоснованного согласия" и других программах уменьшения степени и оценки опасности; они создали координационные центры, в которых работают должным образом подготовленные кадры. В настоящее время Шри-Ланка имеет полный кадастр химических веществ, используемых в стране, и компьютеризированные данные о степени опасности, связанной с их использованием; одним из источников поступления этих данных является система Организации Объединенных Наций. Кроме того, Шри-Ланка приступила к осуществлению программы уменьшения степени опасности; сначала было проведено обследование состояния готовности промышленных предприятий, использующих потенциально вредные процессы, и проведены мероприятия по планированию укрепления организационной структуры в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. В Республике Корея действует закон о контроле за токсичными химическими веществами, предусматривающий проведение оценки степени опасности и ежегодную регистрацию ряда химических веществ до начала их производства и импорта.

60. Во многих развивающихся странах меры по планированию контроля за химическими веществами, предупреждению и уменьшению степени опасности отстают от ускорившихся темпов индустриализации. Некоторые химические предприятия в развивающихся странах сбрасывают значительное количество загрязняющих веществ в море и атмосферу, а небольшие предприятия нередко сбрасывают неочищенные жидкие отходы в имеющие важное значение водотоки. Например, в Тунисе из-за загрязнения власти были вынуждены закрыть ряд предприятий, расположенных рядом с жилыми районами. В других случаях приоритетными для важных отраслей промышленности являются меры по контролю, например, для нефтяной промышленности в Мьянме и горнодобывающей и металлургической промышленности в Боливии.

61. Некоторые развивающиеся страны сообщили о том, что затраты на очистку используемых в настоящее время производственных процессов зачастую являются недопустимыми. В этой связи экологически чистое производство на новых предприятиях считается наиболее эффективным с точки зрения затрат средством уменьшения загрязнения окружающей среды в будущем.

С. Технология и финансы

1. Технология

62. Как ЮНСЕД подчеркнула в девятнадцатой главе, учитывая степень неблагоприятного воздействия токсичных химических веществ на здоровье людей и окружающую среду, концепция чистых технологий, предусматривающая переход от решений "на конечном этапе" к охране окружающей среды на начальном этапе производства имеет особенно важное значение для развивающихся стран, поскольку эти страны не обладают достаточным потенциалом для эффективного контроля за токсичными химическими веществами. Кроме того, они не имеют возможности принимать эффективные ответные меры в связи с серьезными авариями или же наблюдать за долгосрочным воздействием на окружающую среду. Поэтому в этих странах целесообразнее осуществлять политику, в которой основной упор делается на предупреждение, а не на требующие больших затрат работы по очистке. Необходимо разработать соответствующие технологические нормы в отношении инвестиций как из национальных, так и внешних источников, включая транснациональные корпорации.

63. ЮНИДО отметила, что для развивающихся стран возможности, возникающие в связи с нововведениями в рамках обеспечения более чистой технологии, имеют важное значение, поскольку эти страны будут в значительной мере увеличивать свой основной капитал. Через 10 лет на новых предприятиях и на новом оборудовании будет выпускаться более половины всей промышленной продукции развивающихся стран. В настоящее время многие из этих стран имеют слишком большую долю старого, неэффективного и загрязняющего окружающую среду основного капитала во всех секторах; частично это объясняется низкими темпами роста в 80-е годы, что привело к уменьшению оборота основного капитала. Это обстоятельство, а также ускорившиеся темпы промышленного роста означают, что недавно построенные промышленные предприятия и новое оборудование будут в значительной мере способствовать увеличению объема имеющегося основного капитала. Каждая новая инвестиция создает возможности для разработки эффективной с точки зрения потребления ресурсов и менее загрязняющей технологии.

64. В целях выполнения задач, поставленных в девятнадцатой главе Повестки дня на XXI век, необходимо укреплять национальный технологический потенциал, прежде всего в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Например, в настоящее время для своевременного обмена информацией необходима современная информационная технология, которая, хотя и является дорогостоящей, эффективна и может спасти множество жизней, особенно в чрезвычайных ситуациях. Это же относится к международно признанным методам испытаний, которые можно применять лишь на современном оборудовании и устройствах в соответствии с принятыми лабораторными методами. Аналогично промышленные процессы, рассчитанные на уменьшение степени опасности, связанной с воздействием химических веществ на работающих с ними людей, и степени опасности, возникающей во многих других случаях, также предусматривают ведение новой технологии. Передача такой современной технологии развивающимся странам имеет очень важное значение. Национальные власти, ответственные за контроль за химическими веществами, должны иметь соответствующее оборудование для испытания химических веществ и для выполнения других важных задач. Кроме того, развивающиеся страны должны способствовать разработке законодательных актов в таких областях, как безопасность труда и нормы выброса газообразных отходов, с тем чтобы стимулировать промышленность применять наиболее эффективную технологию в работе с токсичными химическими веществами.

2. Финансы

65. Поступления от производства, торговли и использования химических веществ должны шире использоваться для финансирования экологически безопасного управления. Хотя часть этих поступлений уже используется для этой цели, необходимо рассмотреть вопрос о дополнительных финансовых мерах, с тем чтобы расширить мероприятия по поддержке на национальном и международном уровнях.

66. В оценке потребностей в финансировании до проведения ЮНСЕД затраты на безопасное управление использованием химических веществ в промышленно развитых странах составляли, по расчетам, 0,15 процентов от стоимости произведенных или импортированных химических веществ. Предполагалось, что такая же доля – 500–600 млн. долл. США – будет приходиться на развивающиеся страны. Было предложено, чтобы 20 процентов от этой суммы, т.е. 100–150 млн. долл. США, международное сообщество выделило развивающимся странам на условиях льготного финансирования.

67. Затраты и ассигнования, о которых говорится ниже, отражают лишь расходы органов и программ Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением различных программных направлений и не включают в себя расходы, связанные с проведением научных исследований. Следует отметить, что анализ нынешней ситуации с финансированием является очень ограниченным из-за отсутствия согласованного формата представления финансовых данных.

68. По оценке Повестки дня на XXI век, для выполнения задачи ускорения оценки степени опасности, связанной с химическими веществами, с тем чтобы к 2000 году провести оценку приблизительно 500 химических веществ и распространить соответствующую информацию о них, потребуется около 30 млн. долл. США. Как сообщает система Организации Объединенных Наций, в настоящее время общая сумма средств, израсходованных на все аспекты степени опасности, связанной с химическими веществами, составляет около 10 млн. долл. США. Эта сумма не включает в себя затраты в связи с проведением научных исследований и сбором информации.

69. По оценке Повестки дня на XXI век, для укрепления потенциала международных организаций в области координации работы по согласованию потребуется около 3 млн. долл. США в год. В настоящее время МОТ, являющаяся единственной организацией, которая представила данные о затратах, расходует 500 000 долл. США в год на эту программную область.

70. Согласно оценке Повестки дня на XXI век, для осуществления программы по обмену информацией потребуется 10 млн. долл. США. В настоящее время расходы организаций системы Организации Объединенных Наций на эту область составляют, по оценкам, 4 млн. долл. США.

71. Во время проведения ЮНСЕД не было сделано всеобъемлющего расчета затрат на программную область по уменьшению степени опасности, а учреждения Организации Объединенных Наций представили неполные данные. По подсчетам, для профессиональной подготовки и расширения центров по принятию мер в чрезвычайных ситуациях и центров токсикологического контроля потребуется 4 млн. долл. США в год. В настоящее время объем выделяемых финансовых средств на международную деятельность в этой области составляет приблизительно 1,8 млн. долл. США.

72. Что касается укрепления потенциала в области управления, то данные по этой программной области приводятся выше (пункт 66): 0,15 процентов от объема производимых или импортируемых химических веществ. ЮНЕП сообщила, что текущие расходы его программы в этой области составляют приблизительно 1 млн. долл. США в год.

73. В Повестке дня на XXI век нет никаких оценок, связанных с осуществлением программы предупреждения незаконного оборота токсичных и опасных продуктов. Минимальная сумма соответствующих бюджетных ассигнований системы Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 1994-1995 годов составляет около 750 000 долл. США.

74. Затраты на создание базовой инфраструктуры для координации в рамках укрепленной и расширенной МПХБ в 1994-1995 годах составят, по оценкам, приблизительно 600 000 долл. США в год и будут финансироваться на совместной основе организациями, согласившимися участвовать в работе по координации.

75. МПХБ отвечает за подготовку к Международной конференции по химической безопасности, на которой, как предполагается, будет учрежден первый межправительственный форум по химической безопасности. Затраты на подготовку Конференции и ее проведение составляют 1 млн. долл. США, причем одна треть этой суммы была предоставлена системой Организации Объединенных Наций. По подсчетам, затраты на полное функционирование секретариата форума и его вспомогательных органов составят приблизительно 1 млн. долл. США в год и будут зависеть, в частности, от работы, предложенной форумом.

76. Из указанных выше оценок очевидно, что для осуществления мероприятий, необходимых Организации Объединенных Наций и другим многосторонним организациям, потребуются дополнительные финансовые ресурсы для принятия мер по программным областям, перечисленным в девятнадцатой главе. Соответствующие организации пытаются

найти пути и средства для сведения до минимума затрат на основе расширения сотрудничества и кооперации, а также более активного участия национальных руководящих органов и частного сектора.

77. Финансирование мероприятий по наращиванию потенциала и передаче технологии, прежде всего в рамках профессиональной подготовки и обучения, имеет очень важное значение, однако отсутствует расчет потребностей. Отсутствует также расчет для выполнения важной задачи по уменьшению выбросов токсичных веществ.

III. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

78. Хорошо известно, что химические вещества играют важную роль в процессе национального, регионального и глобального развития. Кроме того, весь мир понимает, что производство и использование химических веществ должно строиться на принципах целесообразности, т.е. таким образом, чтобы не создавать угрозы для здоровья человека и окружающей среды и чтобы не допускать деградации природных ресурсов. Национальным органам власти необходимо оценивать опасности, связанные с химическими веществами, и разрабатывать стратегии учета степени опасности, адаптированные к местным условиям, включая широкомасштабные подходы к уменьшению степени опасности, связанной с токсическими химическими веществами, которые разрабатываются с учетом всей протяженности и "жизненного цикла". В большинстве стран необходимо укреплять национальные возможности и потенциал в области обеспечения химической безопасности. Развивающимся странам требуется широкая поддержка, в частности со стороны международного сообщества.

79. Организации и программы системы Организации Объединенных Наций и другие учреждения выполнили на глобальном, региональном и национальном уровнях большой объем работы, направленной на поощрение экологически безопасного управления использованием химических веществ. Эта работа имеет чрезвычайно важное значение для оценки потенциальных опасностей и для оказания странам содействия в учете возникающих опасностей.

80. Для успешного осуществления положений главы 19 Повестки дня на XXI век необходимо обеспечить более эффективное использование скудных ресурсов, международную координацию и сотрудничество. В связи с этим в число предлагаемых мер входят усиление международного сотрудничества через укрепление МПХБ с участием не только ВОЗ, МОТ и ЮНЕП, но и ФАО, ЮНИДО, ОЭСР и ЕС и межправительственного форума по химической безопасности, который даст рекомендации относительно согласованных международных стратегий и будет способствовать пониманию правительствами вопросов, касающихся осуществления положений главы 19.

A. Выводы

81. Для улучшения использования национальных и международных ресурсов необходимо разработать новые и новаторские подходы к проведению международно признанных оценок большого количества химических веществ. Согласованные на международном уровне подходы к проведению оценок степени опасности и к представлению сообщений о них имеют чрезвычайно важное значение. Для оказания содействия национальным органам власти, принимающим решения по вопросам, касающимся учета степени химической опасности, необходимо разработать руководящие установки относительно определения национальных предельно допустимых уровней воздействия химических веществ, выделяемых различными источниками, и систему руководящих принципов на основе международно признанных оценок.

82. Значительный прогресс достигнут в осуществлении технической работы, связанной с разработкой согласованной на глобальном уровне системы классификации химических веществ, однако существует необходимость в дальнейшем усилении координации путем привлечения к участию в ней всех соответствующих международных организаций. В рамках надлежащих международных консультаций необходимо создать международную основу для отражения результатов технической работы по согласованию деятельности в документе или рекомендациях, которые могут иметь юридическую силу на национальном уровне.

83. Необходимо постоянно предпринимать усилия по укреплению международных сетей обмена информацией, по поощрению создания национальных или региональных химических информационных центров и по содействию участию развитых и развивающихся стран в этих сетях. Органам/программам Организации Объединенных Наций и другим международным организациям необходимо активизировать свои усилия для того, чтобы обеспечить соответствие имеющейся информации и методов получения доступа к ней требованиям потребителей во всем мире. Особое внимание следует уделить вопросам оценки степени опасности, более чистых и безопасных технологий и обеспечения готовности к химическим чрезвычайным ситуациям и принятия мер в связи с ними.

84. В целях обеспечения охраны здоровья человека и окружающей среды от воздействия опасных химических веществ органам и программам Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать странам содействие в выполнении и обеспечении соблюдения процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС) в отношении запрещенных и строго регламентированных химических веществ и содействовать выполнению конвенций МОТ о химических веществах и крупных промышленных авариях на национальном уровне. Хотя мероприятия по уменьшению степени опасности в основном носят внутригосударственный характер, всем соответствующим организациям и программам системы Организации Объединенных Наций, межправительственным органам и частному сектору следует активно участвовать в обеспечении ПОС в рамках обмена информацией и деятельности по созданию потенциала. Кроме того, существует необходимость в активизации усилий по оказанию странам содействия в выполнении соответствующих конвенций и рекомендаций органов Организации Объединенных Наций. Организации Объединенных Наций и другим международным организациям следует способствовать принятию в развивающихся странах незамедлительных мер по уменьшению степени конкретных опасностей, которые легко распознаваемы и контролируемы, особенно в тех случаях, когда при сравнительно небольших издержках могут быть получены существенные выгоды. Органам и программам Организации Объединенных Наций и другим международным организациям следует продолжать оказывать свою поддержку конкретным инициативам по уменьшению степени опасности, в частности инициативам по созданию регистров случаев выброса и переноса загрязняющих веществ, обеспечению безопасности в отношении пестицидов и разработке более безопасных заменителей. Этим организациям необходимо также оказывать на национальном уровне содействие в обеспечении функционирования согласованных на международном уровне систем, касающихся предотвращения крупных промышленных аварий и принятия мер по ликвидации тех, которые произошли, и в создании токсикологических центров.

85. Органам Организации Объединенных Наций и другим международным организациям при поддержке стран, обладающих современными системами управления использованием химических веществ, следует уделить самое большое внимание укреплению национальных возможностей в области безопасного управления использованием химических веществ в рамках, например, национальной и региональной подготовки кадров. Кроме того, им следует оказывать странам содействие в подготовке национальных аналитических обзоров с указанием их возможностей и потенциала в области управления использованием химических веществ и оказывать поддержку в

разработке соответствующих стратегий, направленных на осуществление и обеспечение принятия мер по учету степени химической опасности. Существует явная необходимость в улучшении координации деятельности в области образования, подготовки кадров и технического содействия между международными органами, национальными правительствами и неправительственными организациями.

86. Существует настоятельная необходимость в активизации международных усилий по оказанию странам содействия в разработке и обеспечении соблюдения законодательства по борьбе с незаконной перевозкой токсических химических веществ. Кроме того, необходимо разработать и, в конечном итоге, принять соответствующие международные правовые документы, включая документ об обязательном применении процедуры ПОС.

87. В целях наиболее эффективного использования людских ресурсов для решения ключевых вопросов необходимо поощрять участие неправительственных организаций, включая научно-исследовательские институты и центры, в осуществлении международных инициатив и оказание ими поддержки в этом отношении.

88. Вместе с тем для успешного осуществления положений главы 19 Повестки дня на XXI век необходимо, как представляется, усилить международную координацию и сотрудничество в целях более эффективного использования скудных ресурсов.

В. Предлагаемые меры

89. В предлагаемых ниже мерах отражена необходимость активизации усилий и поддержки для эффективного осуществления положений главы 19. Особое внимание уделяется тому, каким образом поддержать роль, которую призвана играть система Организации Объединенных Наций.

1. Необходимость устойчивого развития

90. Для достижения целей устойчивого развития правительства должны обеспечить целесообразное использование химических веществ и управление им, то есть не причиняя вреда здоровью человека или окружающей среде и сохраняя природные ресурсы с учетом местных условий.

91. Для обеспечения финансирования экологически безопасного управления использованием химических веществ к странам следует обратиться с настоятельным призывом разработать соответствующие экономические документы, например о налогах или сборах, направленные на совершенствование управления использованием химических веществ на протяжении их "жизненного цикла". Увеличение объема финансовых средств, мобилизованных на внутригосударственном уровне, позволит странам внести более значительный вклад в международную деятельность и расширить международное сотрудничество в этой области. Вместе с тем правительствам следует использовать в промышленности экономические стимулы для внедрения экологически безопасного управления использованием химических веществ.

2. Создание потенциала

92. Международным и национальным организациям следует уделять больше внимания созданию потенциала и улучшению координации между различными учреждениями и программами для успешного осуществления главы 19 на национальном уровне.

93. Правительствам при содействии соответствующих международных организаций и программ следует подготовить национальные аналитические обзоры, с тем чтобы показать имеющиеся возможности и потенциал в области управления использованием химических веществ, а также необходимость разработки законодательства о химических веществах и обеспечение его соблюдения и необходимость просветительской деятельности, подготовки кадров и технического содействия. Странам, обладающим более современными системами управления использованием химических веществ, следует предоставлять другим странам информацию и оказывать им помощь в подготовке кадров и техническое содействие для развития инфраструктуры и создания потенциала в области безопасного управления использованием химических веществ.

94. Правительства следует поощрять к принятию в качестве первого срочного шага мер по уменьшению степени опасностей, которые легко распознаваемы и контролируемы.

95. Странам, обладающим более современными системами управления использованием химических веществ, следует изучить вопрос о том, каким образом облегчить передачу более чистых и безопасных технологий менее развитым странам, учитывая трудности, которые возникают в связи с ограниченностью финансовых средств, имеющихся у развивающихся стран для получения доступа к таким технологиям.

3. Координация и кооперация

96. Чтобы улучшить и расширить международное сотрудничество и избежать ненужного дублирования усилий, необходимо усилить координацию деятельности органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций, занимающихся оценкой и управлением использованием химических веществ. Чтобы обеспечить совместное решение проблем, следует принять все меры для содействия активному участию в расширенной МПХБ всех основных действующих лиц, связанных с использованием химических веществ в международных масштабах.

97. Существует настоятельная необходимость в дальнейшей разработке и осуществлении согласованных международных стратегий оценки и учета степени химической опасности во всех странах. В связи с этим правительствам следует оказывать серьезную поддержку всем усилиям, направленным на расширение международного сотрудничества в отношении химических веществ и организацию межправительственного форума по химической безопасности.

98. К международным организациям следует обратиться с настоятельным призывом усилить согласование процедур и подходов к оценке степени опасности, обмену информацией и учету степени опасности, включая согласование терминологии.

99. На национальном и международном уровнях необходимо предпринять дополнительные усилия по обеспечению совместимости и сопоставимости сбора данных, обработки данных и обмена информацией, поскольку обоснованность оценок зависит от качества используемой информации.

100. Для оценки степени опасности требуется значительный объем научных ресурсов, и, чтобы обеспечить достижение целей, поставленных в главе 19, необходимо объединить усилия и расширить научный вклад стран в деятельность на международном уровне в интересах ускоренного проведения оценок степени опасности и улучшения интерпретации данных. Существует также необходимость улучшить понимание механизмов токсичности, а также разработать и проверить тесты на токсичность, которые содействуют уменьшению масштабов использования позвоночных животных.

101. Для достижения целей, поставленных в главе 19, необходима дополнительная поддержка стран в проведении технической работы, которую координирует система Организации Объединенных Наций и которая лежит в основе согласования и совместимости деятельности по классификации и маркировке.

102. В области обмена информацией существует необходимость расширить поступление данных из национальных источников в международные банки данных, например МРПТХВ ЮНЕП.

103. В рамках более долгосрочной цели в области уменьшения степени опасности необходимо содействовать как на национальном, так и на международном уровне разработке более безопасных технологий и процессов и создавать более безопасные заменители вредных химических веществ.

104. Поскольку промышленность является одним из основных действующих лиц в деле достижения целей, поставленных в главе 19, в частности в отношении оценки опасности, включая получение и предоставление данных и принятие и осуществление мер по уменьшению степени опасности, следует содействовать принятию морального кодекса поведения в международной торговле химическими веществами, например кодекса, разработанного под эгидой ЮНЕП.

4. Информирование широкой общественности

105. На национальном и международном уровнях следует предпринять шаги по обеспечению понимания широкой общественностью, и в особенности людьми, занятыми на производстве, значения маркировки и других способов указания степени опасности и мер по учету степени опасности.

106. Международным организациям следует самым эффективным образом использовать активное участие неправительственных организаций, занимающихся определением степени опасности, связанной с химическими веществами, для здоровья и окружающей среды, включая профессиональные союзы и группы потребителей. Такие неправительственные организации могли бы содействовать обмену информацией и пониманию согласованной классификации и маркировки более широкими слоями общества.

5. Разработка национального законодательства и осуществление документов, принятых системой Организации Объединенных Наций

107. Для более эффективной борьбы с опасностями, связанными с химическими веществами, следует уделить больше внимания на национальном уровне усилению обеспечения соблюдения национального законодательства. Во всех странах, особенно в развивающихся странах, находящихся на этапе быстрой индустриализации, необходимо укреплять законодательство о химических веществах. Таким странам в срочном порядке необходимо оказывать поддержку в законодательной области.

108. Для повышения эффективности правовых и иных документов, разработанных под эгидой системы Организации Объединенных Наций, необходимо расширить масштабы их ратификации и/или осуществления на национальном уровне. Более широкие масштабы осуществления особенно важны для инициатив, связанных с учетом/уменьшением степени опасности, и для процедуры ПОС. Для предотвращения незаконного оборота токсичных и опасных продуктов необходимо разработать и, в конечном итоге, принять международные правовые документы, в том числе документ об обязательном применении процедуры ПОС.

6. Показатели эффективности

109. Для международного сообщества важно установить ориентиры, по которым можно определять прогресс в осуществлении различных программных областей. В рамках подготовки к достижению более долгосрочной цели важно также начать изучать способы оценки экономической эффективности различных программных областей и конкретных мероприятий по учету степени опасности и задаться вопросом, отвечают ли инициативы потребностям пользователей.

Примечания

1/ Rune Lonngren, International Approaches to Chemicals Control: A Historical Overview; Stockholm, National Chemicals Inspectorate, 1992.

2/ Industry and Development, Global Report, 1993/94 (United Nations publication, Sales No. E.93.III.E.4).

3/ Sweden, Ministry of the Environment and Natural Resources, Hazardous Goods (Stockholm, 1992).

4/ Report of Conference on Industry, the Environment and Human Health: In Search of a Harmonious Relationship, Minamata, Japan, 13-16 November 1991 (Tokyo, United Nations University, 1992).
