



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/WG.8/L.1/Add.2
13 October 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
国际贸易新环境中贸易机会问题
特设工作组
第一届会议
1995年10月9日,日内瓦
议程项目7

国际贸易新环境中贸易机会问题特设工作组
第一届会议报告草案

报告员: M·Nishioka先生(日本)

增 编

议程项目3和4(续)

发言者: 贸发会议秘书处(第1-3段和第10段)
埃及(代表非洲集团)
乌拉圭(代表南锥体共同市场和智利)
墨西哥

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。

修改意见请用英文或法文提交,应迟于1995年10月20日星期五送交:

The UNCTAD Editorial Section

Romm E.8102

Fax No.907 0056

Tel.No.907 5656 或 5655

第一章

查明因执行《乌拉圭回合协议》而在某些部门和市场新出现的贸易机会 (议程项目3)

和

分析如何执行关于《乌拉圭回合最后文件》所载最不发达国家特别条款的决定 (议程项目4)

(续)

1. 在介绍议程项目3时,国际贸易司系统问题科科长回顾说,秘书处已经在1994年9月向贸易和发展理事会提出了它对乌拉圭回合成果的评价。理事会认为为了提出具体建议,还需要在农产品、纺织品和服装以及服务等关键部门进一步进行政策分析,而国际贸易新环境中贸易机会问题特设工作组的活动与其中许多问题相关。这种看法在秘书处为议程项目3编制文件时提供了指导。这些文件包括:主要的分析性会期文件TD/B/WG.8/2及其辅助性统计附件TD/B/WG.8/2/Add.1,另外还有两份详细的研究报告,即关于农产品的报告 UNCTAD/B/ITD/16和关于纺织品和服装的报告 UNCTAD/B/ITD/17。这些研究报告突出了发达国家和发展中国家在乌拉圭回合中作出的关税减让所带来的实际贸易机会。在工业产品部门,采用“零对零”做法的结果大大地放宽了关税,使享受免税进口的贸易的比例大增,所涵盖的产品有些对发展中国家有利。不过,在一些对发展中国家有利的部门,裁减幅度低于平均水平,依然保持高关税和一定程度的关税升级。

2. 关于纺织品和服装的协议将在10年期间逐步取代多纤维安排。这一协议产生的机会将来自分四个阶段取消产品类别的配额、增长率将提高配额直至配额被取消为止(对小的供应国而言尤其如此)、取消对纺织品和服装进口施加的其他不符合关贸总协定的限制。这样做将提供大好的市场机会,对许多迅速成为纺织品重要进口国的发展中国家来说也如此。近期内的机会可能有限是因为进口国通常都把那些

实际受限制的产品推迟到最后期限才予以“综合”。此外,除非各国在诉诸过渡期间的保障措施方面自行克制,否则短期内的贸易机会将会落空。

3. 关于农产品的协议将边界非关税壁垒转化为关税并约束这一部门的所有关税、确定最高限额、规定减少国内支助和出口补贴的特定幅度,这样做实际上等于约束维持现状和逐步取消保护措施,为今后贸易自由化奠定了稳固的基础。在若干对发展中国家有利的部门关税削减相当可观,而取消非关税壁垒和约束关税总的来说提高了透明度,对贸易商有利。减少国内支助和出口补贴可以为效率高的供应者提供市场机会。不过,关税化过程所带来的关税通常高得惊人,因此近期的主要机会只剩下关税配额所提供的机会,但由于配额范围内关税率仍相当高而且是根据“现有市场机会”条款分配给特定的供应者,所以这种机会又受到削弱。甚至实施最惠国“最起码准入机会”的方式方法也可能会给发展中国家供应者引起困难。关税配额制度以及减少国内支助和出口补贴办法为各国政府履行它们的承诺留下耍花招的余地。希望它们在可供它们选择的方法中挑选最开放、最有利于来自发展中国家的进口的方法。协议的运作经验以及对协议的经济影响的评价可显示制订新计划的最合适方法。发展中国家应仔细研究主要进口国的关税配额制如何运作,同时还可探讨其他放宽主要进口国贸易的方法,如将普惠制扩大到农产品,覆盖配额范围内税率和超过配额的税率。此外,将非世贸组织成员排除在纺织品和服装综合方案和农产品关税配额制之外肯定会引起困难。

4. 非洲集团发言人(埃及)提到了特设工作组的重要作用,在第八届贸发大会设立的工作组中,这是唯一一个以关系到发展中国家特别是非洲国家利益的贸易相关问题为重点的工作组,掌握着关于新贸易机会的全部资料,可把这些资料看作是有利于这些国家与世界经济相结合的一个工具。

5. 为本届会议编写的文件中含有关于乌拉圭回合之后发展中国家和最不发达国家面临的困难的一份报告,多数最不发达国家都在非洲。从许多方面看,该份报告等于是就面前的挑战规模提出了警告。该报告没有涉及其他重要乌拉圭回合协定,如贸易相关的投资措施和贸易相关的知识产权,对于发展中国家贸易机会的影响。他说,这些协定的影响应在第九届贸发大会上加以审议,这十分重要。

6. 秘书处的报告涉及到在乌拉圭回合之后探求新的贸易机会和分析乌拉圭回合协定框架之内适用于最不发达国家的决定。他请秘书处就职权范围内的其他项目也开展同样努力,这样才能帮助发展中国家努力执行乌拉圭回合的协定并从中获益,特别是获益于给它们的优惠待遇。另外还需要结合秘书处对乌拉圭回合结果进行的分析阐明这些协定所要求开展的技术合作。

7. 关于农业协定对新贸易机会的影响,报告提出,由于各国未能提供有关的通知,所以无法全面地评价这些影响。他请秘书处密切抓住这个问题,以期完成为本届会议开展的有益的初步评价。他还说,秘书处在开展关于农业协定的影响的工作时,应把重点放在以下各专题上:关税化进程和发达国家实行的关税有时妨碍发展中国家产品的准入问题;发达国家是否会把特殊保障作为一种借口,阻止发展中国家低成本进口货涌入;关于分配配额的规则和发展中国家可在何种程度上获益于发达国家确定这些配额时使用的方法;以及由于农业协定而出现食品成本在中期和短期上涨的问题。秘书处应为下届会议开展一项深入研究,如TD/B/WG.8/3号文件第58段所述,考察关于向粮食净进口发展中国家提供补偿的部长级决定的执行情况。

8. 他还说,认为纺织品和服装协定在第一阶段不可能为发展中国家进入发达国家市场提供什么新机会的设想是令人吃惊的。他请秘书处密切注意这个问题,以期认明在其后两个阶段有可能加以提供的机会。报告仅简短地提到了发展中国家其他工业出口品可能会得到的机会。他希望在下届会议上这个问题将能得到较为全面和细致的处理。

9. 他又说,乌拉圭回合之后最不发达国家特别是其中的非洲国家面临的挑战可能会比报告中说的更为艰巨,除非国际社会采取有效行动帮助这些国家。他说,由于乌拉圭回合协定有着复杂的影响,秘书处应继续监测这些协定对发展中国家的影响并开展透彻的分析。

10. 最不发达国家司经济和社会政策分析处主任结合工作组本届会议提及了关于1990年代支援最不发达国家行动纲领中期全球审查的纽约高级政府间会议的结果。他指出,纽约会议关于贸易问题的议事工作在一些重要的方面充实了工作组的工作。会议审议了最不发达国家在乌拉圭回合之后的外贸前景。会议确认这些国家在世界贸易中仍在边缘化,并强调了它们的贸易自由化努力,这些努力是在面临着重重结构局限的情况下做出的。会议协商一致的重要成果之一是,国际社会承诺在资金和技术方面迅速援助最不发达国家,使其能够获益于乌拉圭回合最后文件中议定的特殊和差别措施。另一项主要的成果是,为最不发达国家认明技术合作活动。它们是:(一) 增强遵守世贸组织成员新义务的体制和人力能力,或协助最不发达国家加入世贸组织,以及制定和执行今后的贸易政策;(二) 发展和加强可贸易商品和服务的供应能力及企业的竞争力;(三) 改善微观贸易环境和通过贸发会议的“贸易效率”方案扩大利用新的通信技术;(四) 提高最不发达国家充分利用普惠制的能力;(五) 支助商品多样化和销售努力;(六) 扩大最不发达国家的贸易和投资机会。

11. 乌拉圭代表代表南锥体共同市场国家(阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭)及智利发言,他说,关于希望秘书处做什么,工作组的职权范围是够清楚的了,这就是,结合新的国际贸易背景按市场和按产品来分析机会。他说,由于秘书处已在《1994年贸易和发展报告》中全面地评估了乌拉圭回合,希望能有一种新的和有创见的办法。他说,南锥共市国家对于乌拉圭回合的评估方式比TD/B/WG.8/2的方式更为积极。

12. 关于农业,将农业纳入关贸纪律的好处及由此而来对农业生产条件的影响具有无可估量的价值,秘书处文件对此讲得不清楚,而且也没有提到高增值农产品的明显贸易机会。他表示认为,对于秘书处文件提到的从减少国内支助和出口补贴的承诺中所得到的有限成果不应孤立地看待,应放在自1999年起加强纪律的较广背景之下评估。这一部门由此而来的可预测性显然会有利于提高其竞争力。他还说,他认为,在普惠制方面,由于关税化而产生的机会降低了价值,因为这是在这类提议与关于最不发达国家的文件中拟定的提议之间的“错误选择”。他所代表的各个国家支持改善最不发达国家特殊处境的严肃努力,但他认为应找到增强共同利益的解决办法,不要显出实际的分歧。

13. 关于纺织品,虽然承认纳入多纤维安排可能不会立即带来贸易自由化,但秘书处的分析并没有回答查明发展中国家的具体贸易机会这一目标。贸发会议和世贸组织之间的相辅相成意味着前者应协助发展中国家找出这种机会,后者应处理乌拉圭回合协议的执行问题。关于工业产品,他说,所需要做的不是质量分析,而是对发展中国家的出口结构与发达国家的最大减让作比较研究。这可导致一份指示性机会清单,并可据此拟订技术合作的要素。这方面的一个新处理方法将是分析发展中国家间的贸易机会以及发展中国家和最不发达国家之间的贸易机会。他还说,秘书处建议的不断地分析农产品协议和纺织品协议的执行情况并不能弥补不查明具体贸易机会。

14. 关于议程项目4,他强调说,南锥共市国家和智利完全支持关于最不发达国家和净粮食进口发展中国家的马拉喀什决定的文字和精神。他说,关于这个问题的讨论需要有稳定基础的事实分析、可行的建议和避免政治化。关于乌拉圭回合对最不发达国家的双重影响,他说,将关税削减同粮食价格可能上升结合起来在方法上是不正确的,因为这自动地把两类不同性质、是两项不同决定的主体的国家放在一起。关于影响到最不发达国家的关税削减,他说,比较适宜的做法是审查现有优惠的加大情况、在农产品关税化后列入的新优惠、以及比较最不发达国家的出口结构与发达国家和其他发展中国家的减让。关于粮食价格增加给最不发达国家带来的

损失，他提到其他国际组织所作的研究结果与秘书处的研究结果不同，并说，秘书处文件所述的估计损失需要有更充分的资料证明。

15. 有必要将为使马拉喀什决定起作用所需的措施付诸实施。文件中提出的某些建议是适当的，因为加强粮食援助方案符合该方案的预算，而且没有试图改变该决定或农产品协议的精神。这将需要根据关于净粮食进口发展中国家的决定界定合格条件。秘书处文件中提出的问题现在应由世贸组织农产品委员会处理。布雷顿森林机构和粮农组织的职权也应考虑到。关于最不发达国家的具体决定，贸发会议应在发达国家的支持下发挥它在技术合作领域的比较优势。秘书处文件第66段所载的建议应成为工作组下届会议讨论的重要内容。

16. 墨西哥代表说，为本会议编写的文件构成了讨论的充分基础，并且代表了在履行交给工作组的任务方面的进展。他说，乌拉圭回合农产品协议是实现农产品世界贸易自由化的适当框架。不过，他认为需要有补充措施，以便实现贸易的全面自由化。在这方面，有必要广为散发主要进口国订有关税限额的产品清单，并加大力度支持非成员发展中国家加入世贸组织，以使它们能够享受农产品协议的好处。

17. 关于纺织品部门，他说，在执行纺织品和服装协议之后市场准入机会将会提高。不过，他认为应作出进一步努力为发展中国家纺织品和服装进入世界市场提高透明度、安全和可预测性。此外，也有必要改善乌拉圭回合规定的条件，以提高工业产品进入发达国家市场的机会。

18. 关于议程项目4，他说，需要有利于最不发达国家的补充措施，以便乌拉圭回合的结果不使它们的困难经济情况更加恶化。应当采取具体措施使这些国家能够通过利用现行优惠待遇提供的机会在世界市场上竞争。应当向最不发达国家提供技术援助使它们能够参与正在进行的和未来的多边贸易谈判，以便它们能够利用改善多边贸易体制带来的好处。他同意应当密切注意最不发达国家的情况，以便更准确地评估执行乌拉圭回合对这些国家的影响。为此目的进行国别研究将是适宜的。

19. 最后，他说工作组应考虑到其他国际组织进行的工作。在这方面，分析最近在纽约举行的最不发达国家问题高级别会议的结果将是合宜的。

XX XX XX XX XX