



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/WG.8/L.1/Add.2
13 October 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальная рабочая группа по
торговым возможностям в новом
международном торговом контексте
Первая сессия
Женева, 9 октября 1995 года
Пункт 7 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ТОРГОВЫМ
ВОЗМОЖНОСТЯМ В НОВОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ТОРГОВОМ
КОНТЕКСТЕ О РАБОТЕ ЕЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ**

Докладчик: г-н М. Нисиока (Япония)

ДОБАВЛЕНИЕ

ПУНКТЫ 3 и 4 (продолжение)

Выступающие: Секретариат (пункты 1-3 и 10)
Египет (от имени Группы африканских стран)
Уругвай (от имени МЕРКОСУР и Чили)
Мексика

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или
французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 20 октября 1995 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8102
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5656/5655

Глава I

ВЫЯВЛЕНИЕ НОВЫХ ТОРГОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СОГЛАШЕНИЙ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА, В РАЗРЕЗЕ КОНКРЕТНЫХ СЕКТОРОВ И РЫНКОВ

(Пункт 3 повестки дня)

и

АНАЛИЗ СПОСОБОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТСЯ В ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ АКТЕ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА

(Пункт 4 повестки дня)

(продолжение)

1. Вынося на рассмотрение пункт 3 повестки дня, **руководитель Секции системных вопросов Отдела международной торговли** напомнил о том, что секретариат представил свою оценку итогов Уругвайского раунда Совету по торговле и развитию в сентябре 1994 года. Совет пришел к заключению, что в целях выработки конкретных предложений необходимо провести более глубокий анализ вопросов политики, прежде всего в таких ключевых секторах, как сельское хозяйство, текстильные товары и одежда, а также услуги, и что прямое отношение ко многим из этих вопросов будет иметь деятельность Специальной группы по торговым возможностям в новом торговом контексте. Данные указания послужили для секретариата ориентиром при подготовке документации по пункту 3. Эта документация состоит из доклада TD/B/WG.8/2 - основного аналитического сессионного документа, который дополняется статистическим приложением, TD/B/WG.8/2/Add.1, а также двумя подробными исследованиями: UNCTAD/ITD/16 (по сельскому хозяйству) и UNCTAD/ITD/17 (по текстильным и швейным изделиям). В этих исследованиях освещены конкретные торговые возможности, которые открываются в связи с тарифными уступками, согласованными на Уругвайском раунде как развитыми, так и развивающимися странами. В промышленном секторе применение "двойного нулевого" подхода привело к существенной либерализации тарифов и к значительному увеличению доли беспошлинной торговли, в том числе некоторыми товарами, представляющими интерес для развивающихся стран. Вместе с тем в ряде секторов, представляющих интерес для развивающихся стран, сокращения оказались ниже средних и сохранились высокие тарифы, а также определенная степень тарифной эскалации.
2. Возможности, обусловленные Соглашением по текстильным изделиям и одежде, которое на протяжении десятилетнего периода должно заменить Соглашение по изделиям из различных видов волокон (МФА), будут связаны с четырехэтапным освобождением товарных категорий от квот, с повышением темпов увеличения квот до их полного устранения, особенно для мелких поставщиков, а также с отменой других, не согласующихся с положениями ГАТТ,

ограничений на импорт текстильных изделий и одежды. Это откроет значительные рыночные возможности, в том числе для многих развивающихся стран, которые быстро превращаются в важных импортеров текстильных изделий. В ближайшее время такие возможности могут оказаться ограниченными в силу того, что страны-импортеры в основном отложили "интеграцию" тех товаров, на торговлю которыми в настоящее время распространяются ограничения, на максимально возможный срок. Кроме того, торговые возможности в краткосрочной перспективе окажутся подорванными в том случае, если страны не будут проявлять сдержанности в использовании защитных мер переходного периода.

3. Благодаря конверсии пограничных нетарифных барьеров в тарифные ставки и привязке всех тарифов в этом секторе, а также установлению "потолков" и закреплению конкретных сокращений мер внутренней поддержки и экспортных субсидий, Соглашение по сельскому хозяйству по сути представляет собой имеющее юридическую силу обязательство по ненаращиванию и свертыванию мер защиты и служит твердой основой для будущей либерализации торговли. Были произведены глубокие сокращения тарифов в некоторых секторах, представляющих интерес для развивающихся стран, и в целом демонтаж нетарифных барьеров и привязка тарифов обеспечили большую транспарентность для участников торговли. Сокращение внутренней поддержки и экспортных субсидий должно открыть рыночные возможности для эффективных поставщиков. Вместе с тем тарифы, установленные в результате процесса тарификации, как правило, являются запретительно высокими, в связи с чем основные возможности в ближайшее время будут связаны исключительно с тарифными квотами; причем эти возможности несколько сужаются значительными внутриквотными тарифными ставками и их распределением между конкретными поставщиками в соответствии с положением, касающимся "существующих рыночных возможностей". Способы реализации "возможностей минимального доступа" даже по режиму наиболее благоприятствуемой нации (НБН) могут создать трудности для поставщиков развивающихся стран. Система тарифных квот и система сокращения внутренней поддержки и экспортных субсидий оставляют правительствам возможности для маневра в осуществлении своих обязательств. Стоит надеяться, что из возможных подходов они примут на вооружение наиболее либеральный и наиболее благоприятный для импорта из развивающихся стран. Опыт, который будет накоплен в процессе осуществления Соглашения, а также оценка его экономических последствий обеспечат ориентиры для выбора наиболее оптимального подхода к разработке новых инициатив. Развивающимся странам необходимо будет тщательно проанализировать действие систем тарифных квот основных стран-импортеров, и при этом можно было бы изучить другие подходы к либерализации их торговли, и в частности такой вариант, как распространение ВСП на сельскохозяйственные товары с охватом как внутриквотной, так и сверхквотной торговли. Кроме того, определенные трудности может вызвать также исключение стран, не являющихся членами ВТО, из программы интеграции в области текстильных изделий и одежды, а также тарифных квот в сельском хозяйстве.

4. Представитель Группы африканских стран (Египет) отметил важное значение Специальной рабочей группы, которая является единственной из групп, учрежденных на ЮНКТАД VIII, занимающейся вопросами, касающимися торговли, а также рассказал о заинтересованности развивающихся стран, особенно африканских стран, в получении полной

информации о новых торговых возможностях, что можно рассматривать в качестве средства интеграции этих стран в мировую экономику.

5. В число документов, подготовленных к этой сессии, входит доклад о трудностях, возникших для развивающихся и наименее развитых стран, большинство из которых расположены в Африке, после Уругвайского раунда. Во многом этот доклад равнозначен предупреждению о размахе будущих проблем. В докладе не охвачены последствия других важных соглашений Уругвайского раунда, таких, как соглашения по связанным с торговлей мерам в области капиталовложений (ТМК) и по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), для торговых возможностей развивающихся стран. Оратор отметил важное значение обязательного рассмотрения последствий этих соглашений на ЮНКТАД IX.

6. Доклады секретариата касаются поиска новых торговых возможностей после Уругвайского раунда, а также анализа решений, применимых к наименее развитым странам в рамках соглашений Уругвайского раунда. Выступающий призвал секретариат провести такую же работу и по оставшимся пунктам круга ведения, т.е. по изучению возможных способов оказания помощи развивающимся странам в их усилиях по осуществлению и использованию соглашений Уругвайского раунда, и в частности предоставленного им преференциального режима. В свете проведенного секретариатом анализа результатов Уругвайского раунда необходимо также определить конкретные направления деятельности в области технического сотрудничества, предусмотренной этими соглашениями.

7. В связи с анализом последствий Соглашения по сельскому хозяйству для новых торговых возможностей в докладе указывается, что полной оценке этих последствий помешало непредставление странами соответствующих уведомлений. Оратор призвал секретариат внимательно проследить за этим вопросом в целях завершения полезной предварительной аналитической работы, уже проделанной к текущей сессии. Он добавил, что при завершении работы по оценке последствий Соглашения по сельскому хозяйству секретариату следует сосредоточить внимание на следующих темах: процесс тарификации и установление развитыми странами тарифов, которые иногда препятствуют доступу на их рынки товаров развивающихся стран; возможность использования развитыми странами специальных защитных положений в качестве предлога для предотвращения притока дешевых импортных товаров из развивающихся стран; правила, касающиеся распределения квот, и возможности выгодного использования развивающимися странами методов, применяемых развитыми странами для установления этих квот; а также увеличение стоимости продовольственных товаров в краткосрочной и среднесрочной перспективе в связи с Соглашением по сельскому хозяйству. К следующей сессии секретариату следует провести углубленное исследование вопросов осуществления решения министров относительно предоставления компенсации развивающимся странам, являющимся нетто-импортерами продовольствия, о чем говорится в пункте 58 документа TD/B/WG.8/3.

8. Он добавил, что тезис о низкой степени вероятности создания каких-либо новых возможностей для доступа развивающихся стран к рынкам развитых стран на первом этапе осуществления Соглашения по текстильным изделиям и одежде вызывает тревогу. Он призвал

секретариат внимательно следить за этим вопросом в целях выявления возможностей, которые могут возникнуть на двух последующих этапах. В докладах содержится лишь мимолетное

упоминание о торговых возможностях, которые откроются для экспорта других промышленных товаров развивающихся стран. Выступающий выразил надежду на то, что этот вопрос будет более обстоятельно и подробно рассмотрен на следующей сессии.

9. Он добавил, что проблемы, стоящие перед НРС, и прежде всего перед африканскими странами, после Уругвайского раунда, окажутся еще более серьезными, чем это указано в докладах, если международное сообщество не примет эффективных мер для оказания помощи этим странам. Он сказал, что ввиду неоднозначности последствий соглашений Уругвайского раунда секретариату следует и впредь отслеживать тенденции, связанные с последствиями соглашений для развивающихся стран, и проводить тщательный анализ таких последствий.

10. **Начальник секции социально-экономической политики Отдела по наименее развитым странам** осветил итоги проходившего в Нью-Йорке Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы в контексте тематики нынешней сессии Рабочей группы. Он указал, что проходившее на этом совещании обсуждение торговых проблем дополняет деятельность Рабочей группы по ряду важных моментов. Участники совещания рассмотрели перспективы развития внешней торговли НРС в период после завершения Уругвайского раунда. Они признали продолжающуюся маргинализацию этих стран, подчеркнув при этом усилия по либерализации торговли, предпринимаемые ими, несмотря на множество структурных проблем. Одним их крупных итогов совещания стало достижение консенсуса в отношении приверженности международного сообщества делу оказания наименее развитым странам в срочном порядке как финансовой, так и технической помощи, чтобы они смогли пользоваться плодами специальных и дифференцированных мер, предусмотренных в Заключительном акте Уругвайского раунда. Еще одним важным результатом стало определение круга мероприятий в области технического сотрудничества в интересах НРС. К их числу относятся следующие: i) расширение институционального потенциала и развитие людских ресурсов с целью обеспечения выполнения новых обязательств, вытекающих из членства в ВТО, или оказание НРС помощи в присоединении к этой организации, а также в разработке и осуществлении будущей торговой политики; ii) укрепление экспортной базы товаров и услуг, которые могут быть реализованы на мировом рынке, и повышение конкурентоспособности предприятий; iii) улучшение условий торговли на микроуровне и обеспечение более широкого использования новых технологий связи с помощью программы ЮНКТАД по вопросам "эффективности торговли"; iv) укрепление способности НРС в полной мере пользоваться возможностями схем ВСП; v) оказание поддержки при осуществлении программ диверсификации сырьевого сектора и по организации сбыта; и vi) расширение торговых и инвестиционных возможностей НРС.

11. Представитель **Уругвая**, выступая от имени стран МЕРКОСУР (Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая) и Чили, заявил, что круг ведения Рабочей группы достаточно четко очерчивает те функции, осуществления которых ожидают от секретариата, а именно проведение анализа имеющихся возможностей на конкретных рынках и по конкретным товарам в новых международных торговых условиях. Он указал на необходимость нового, творческого подхода, поскольку комплексный анализ итогов раунда уже проведен секретариатом в Докладе

о торговле и развитии за 1994 год. Оратор отметил, что страны МЕРКОСУР оценивают результаты раунда в более позитивном свете, чем это сделано в документе TD/B/WG.8/2.

12. Применительно к сельскохозяйственной проблематике невозможно переоценить положительные стороны включения этого сектора в систему норм ГАТТ и порождаемого этим воздействия на условия сельскохозяйственного производства. Этот момент не был достаточно четко отражен в документе секретариата, где также отсутствует упоминание о явно существующих возможностях торговли сельскохозяйственными товарами с высокой степенью переработки. По мнению оратора, отмеченный в документе секретариата ограниченный характер результатов в плане обязательств о сокращении внутренней поддержки и экспортных субсидий следует оценивать не изолированно, а в более широком контексте укрепления всей системы норм с 1999 года. Обусловленная этим предсказуемость положения в данном секторе, несомненно, будет способствовать повышению его конкурентоспособности. Оратор добавил, что рекомендации относительно создания торговых возможностей в рамках ВСП на основе тарификации в определенной мере теряют свою ценность, поскольку, по его мнению, возникает "ложная альтернатива" между этими предложениями и предложениями, сформулированными в документе по проблемам НРС. Хотя страны, представителем которых он является, выступают в поддержку серьезных усилий по улучшению того особого положения, в котором находятся НРС, вместе с тем, по его мнению, решения, которые отвечали бы общим интересам, следует искать, не выказывая при этом возможных разногласий.

13. Что касается текстильных товаров, то, признавая тот факт, что включение МФА в систему ГАТТ, возможно, не приведет к либерализации торговли в краткосрочном плане, следует, однако, отметить, что проведенный секретариатом анализ не отвечает поставленной цели выявления конкретных торговых возможностей для развивающихся стран. На основе взаимодополняемости между ЮНКТАД и ВТО первая организация должна оказывать развивающимся странам помощь в изыскании таких возможностей, а второй следует заниматься вопросами осуществления соглашений Уругвайского раунда. Перейдя к промышленной продукции, оратор указал, что необходимым представляется проведение не анализа качественных аспектов, а исследования с сопоставлением структуры экспорта развивающихся стран с наиболее существенными уступками развитых стран. На этой основе можно было бы составить примерный перечень возможностей, из которого в свою очередь можно было бы почерпнуть отдельные элементы программы технического сотрудничества. Новым подходом в этой области стал бы анализ возможностей, имеющихся в рамках взаимной торговли развивающихся стран, а также торговли этих стран с НРС. Далее оратор заявил, что предложение секретариата относительно продолжения аналитической работы по вопросам осуществления соглашений по сельскому хозяйству и текстильным товарам отнюдь не компенсирует недостаточного внимания вопросам выявления конкретных торговых возможностей.

14. Обратившись к пункту 4 повестки дня, оратор подчеркнул, что страны МЕРКОСУР и Чили в полной мере привержены духу и букве марракешских решений по проблемам НРС и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия. Он сказал, что для обсуждения этого вопроса необходимо провести солидный фактологический анализ, подготовить

реально осуществимые предложения, избегая при этом политизации проблем. Коснувшись двойственного характера воздействия раунда на НРС, оратор отметил, что сочетание снижения тарифных ставок с возможным повышением цен на продовольствие некорректно с методологической точки зрения, поскольку это автоматически приводит к смешению двух групп стран, между которыми имеются коренные различия и по которым приняты два различных решения. В отношении снижения тарифных ставок в случае НРС оратор заявил, что целесообразнее было бы продумать возможность расширения действующих преференций, включения новых преференций по результатам тарификации сельскохозяйственного сектора, а также сопоставления структуры экспорта НРС с уступками как развитых стран, так и других развивающихся стран. Затронув вопрос о потерях НРС в результате повышения цен на продовольствие, оратор сослался на проведенные другими международными организациями исследования, выводы которых отличаются от результатов, полученных секретариатом, и сказал, что приведенные секретариатом оценки потерь требуют более полного документального подтверждения.

15. Важно провести в жизнь те меры, которые представляются необходимыми для практического осуществления марракешских решений. Некоторые содержащиеся в документе предложения вполне уместны в той степени, в какой укрепление программы продовольственной помощи согласуются с ее бюджетом, и поскольку при этом не предполагается каких-либо попыток изменения духа этого документа или соглашения по сельскому хозяйству. Для этого потребуются определить критерии получения права на помощь в контексте решения о развивающихся странах, являющихся нетто-импортерами продовольствия. Проблема, поднятая в документе секретариата, должна теперь рассматриваться в Комитете по сельскому хозяйству ВТО. При этом не следует забывать и о компетенции бреттонвудских учреждений и ФАО. Что касается конкретных решений по НРС, то ЮНКТАД при поддержке развитых стран должна реализовывать свои сравнительные преимущества в области технического сотрудничества. Предложения, содержащиеся в пункте 66 документа, должны занять важное место в повестке дня следующей сессии Группы.

16. Представитель **Мексика** сказал, что подготовленная к сессии документация является хорошей основой для обсуждения и отражает прогресс в ходе реализации задач, возложенных на Рабочую группу. Он заявил, что соглашение Уругвайского раунда по сельскому хозяйству создает необходимую базу для либерализации мировой торговли продукцией этого сектора. Вместе с тем, по его мнению, необходимы дополнительные меры для обеспечения полной либерализации торговли. В этой связи следует шире распространять перечни товаров с указанием тарифных квот крупных импортеров и активнее прилагать усилия и оказывать поддержку в вопросах присоединения к ВТО развивающихся стран, не являющихся членами этой организации, с тем чтобы они могли получить право на преимущества, создаваемые соглашением по сельскому хозяйству.

17. Коснувшись сектора текстильных товаров, он сказал, что благодаря осуществлению соглашения по текстильным товарам и одежде возрастут возможности доступа на рынки. Вместе с тем он указал на необходимость дополнительных усилий с целью обеспечения транспарентности, надежности и предсказуемости доступа развивающихся Стран на мировые рынки этих товаров. Кроме того, следует также улучшать согласованные в ходе раунда

условия в целях обеспечения более широкого доступа промышленной продукции на рынки развитых стран.

18. Перейдя к пункту 4 повестки дня, оратор отметил необходимость дополнительных мер в интересах наименее развитых стран, с тем чтобы договоренности раунда не повлекли за собой дальнейшего ухудшения их и без того непрочного экономического положения. Необходимо принять конкретные меры, которые позволили бы этим странам конкурировать на мировых рынках, используя для этого возможности действующего преференциального режима. Следует оказывать наименее развитым странам техническую помощь, с тем чтобы они могли участвовать в проходящих и будущих многосторонних торговых переговорах и пользоваться плодами совершенствования многосторонней торговой системы. Оратор высказался в поддержку мнения о том, что следует внимательно следить за положением НРС, обеспечив при этом возможность проведения более точной оценки последствий осуществления договоренностей Уругвайского раунда для этих стран. Полезную роль при этом играют исследования по странам.

19. В заключение оратор указал, что Рабочая группа должна принимать во внимание результаты работы, проводимой в других международных организациях. В этой связи уместно проанализировать итоги недавно проходившего в Нью-Йорке совещания высокого уровня по проблемам НРС.

Предложения, содержащиеся в пункте 66 документа, должны занять важное место в повестке дня следующей сессии Группы.