



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/WG.8/L.1/Add.1
12 October 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
国际贸易新环境中贸易机会问题
特设工作组
第一届会议
1995年10月9日，日内瓦
议程项目7

国际贸易新环境中贸易机会问题特设工作组
第一届会议报告草稿

报告员：M. Nishioka 先生(日本)

增 编

项目3和4(续)

发言者：埃塞俄比亚
古巴
中国
新西兰
澳大利亚
孟加拉国(第11段和第16至17段)
匈牙利
埃及
坦桑尼亚联合共和国

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。
修改意见请用英文或法文提交，应迟于1995年10月20日星期五送交：
The UNCTAD Editorial Section
Room E.8102
传真：907 0056
电话：907 5656 和 5655

第一章

查明因执行《乌拉圭回合协议》而在某些 部门和市场新出现的贸易机会

(议程项目3)

和

分析如何执行关于《乌拉圭回合最后文件》所载 最不发达国家特别条款的决定

(议程项目4)

(续)

1. 乌拉圭(待补入。见TD/B/WG.8/L.1/Add.2)。

2. 埃塞俄比亚代表说，最不发达国家由于普惠制和非加太办法被削弱、同时它们的行政和技术能力使它们不能充分受益于乌拉圭回合协议的规定，而越来越边缘化。他担心执行这些协议可能造成国家一级的收入分配不平等的问题。最不发达国家没有资源可用于向脆弱部门的工人提供援助。大家普遍同意，最不发达国家特别受到乌拉圭回合的不利影响，需要给予特别注意，包括采取旨在减轻这些不利影响的“安全网”措施。在这方面，他完全赞同秘书处文件中设想的“安全网”方案，并建议将纽约“中期审查支援最不发达国家行动纲领”的结果纳入工作组本届会议的最后文件。

3. 古巴代表强调分析执行乌拉圭回合协议给发展中国家带来的贸易机会十分重要，因为发展中国家同他本国一样高度依赖对外贸易。他说，虽然遵守《农业协议》条款的文字和精神应有助于扩大贸易机会，不过关税化进程已经出现一些消极影响。关于非关税措施，他表示关切近年来应用数量限制、“灰色区”措施和反倾销或反补贴税措施的增加，大大限制了对发展中国家具有特别利益的产品进入工业化国家市场的机会。他认为影响热带工业产品和其他最后阶段加工产品的关税升级是另一个应该加以扭转的消极趋势。

4. 他认为改善现有的普惠制办法,包括把它们的产品范围扩大包括农产品和纺织品以及增大它们已经包括的产品的优惠差额,可以改善准入条件和创造新的贸易机会。如果各优惠办法在给予发展中国家的特别和较有利待遇范围内考虑减少或取消非关税措施也可以得到类似的结果。应该考虑将这种可能性扩大到医疗和药物工业产品。

5. 他回顾了发展中国家在乌拉圭回合谈判中的积极参与,并说,尽管这些国家很注意利用新的贸易环境,但导致具体利益的机会不多,这种情况需要扭转过来。古巴的情况是,贸易机会受到美国单方面施加的经济、商业和金融禁运的限制。这一情况可能因阻碍古巴与第三国贸易的新措施、例如Helms-Eurton 法案包括的措施而更加恶化,该法案的治外法权性质受到许多国家的质疑。他说,尽管如此,古巴将继续尽最大努力充分遵守多边贸易体制的原则和任务。

6. 中国代表说,最不发达国家经济微弱、贸易量小(主席出口增值低的产品),乌拉圭回合关税削减造成的普惠制优惠关税差额缩小可能对这些国家产生严重的不利影响。在这方面,他说乌拉圭回合协议中的最不发达国家特别条款应有利于它们的经济和贸易发展,以及有利于它们融入国际贸易体系。关于如何将有关承诺变成具体行动的关键问题,他说虽然最不发达国家应当靠自己努力实现经济发展和繁荣,但在执行乌拉圭回合协议时应当给予它们有差别和较优惠的待遇。同时也需要向最不发达国家提供资金和技术援助。还应当根据最不发达国家的具体需要,在国际一级进行定期审查和评价,这样广泛和全面的分析将有助于最后采取具体行动,以便帮助最不发达国家加强竞争力,并且使它们能够抓住新的贸易机会,从而避免它们进一步边缘化。他希望贸发会议关于最不发达国家的工作将按照最近在纽约举行的最不发达国家问题高级别部长级会议通过的建议在新的国际贸易环境范围内继续进行。

7. 新西兰代表认为乌拉圭回合的结果是积极的,特别是成功地将农产品纳入多边贸易体制。正如秘书处文件TD/B/WG.8/2指出的,这将给发达国家和发展中国家都带来好处。该文件还指出执行问题在提供乌拉圭回合获得的某些条款的实际利益方面十分重要。她本国非常了解需要密切注意各国执行其承诺的方式以确保新创造的机会不受到减损。一些对乌拉圭回合的评估未包括的一个重要方面是其动态效应。

8. 关于议程项目4,她说,由于缺少具体资料,无法在这一早期阶段对执行乌拉圭回合的农产品承诺作出准确的评估。有必要对文件实际记载的乌拉圭回合结果作更多的分析。这一分析应集中于查明这些结果带来的贸易机会,特别是给发展中国家带来的机会。应当铭记需要对乌拉圭回合的结果和正常的市场波动加以区别。

9. 为了执行发展中国家和最不发达国家特别条款而正在进行的工作应当根据有关实际记载的结果的确实资料继续进行，并且需要找出切实可行的方法来利用各国际组织现有的全部方案。技术援助以及消除关税升级是需要审查的领域。应当铭记进一步走向开放市场和提高自由化的重要性。

10. 澳大利亚代表表示，澳大利亚坚决支持特设工作组的工作，因为这是贸发会议的重要工作之一，对建立贸易和发展之间的联系特别重要。乌拉圭回合的最宝贵和持久的成果就是竞争性更强的全球环境，而正是这种环境提供了各种机会。同时，不能否认需要向发展中国家，特别是最不发达国家提供援助。只有确定了机会、有了市场和声誉，建立了利用贸易机会的出口组织，才能进行贸易。后者是一个全国性优先事项。贸发会议可以帮助确定机会，而秘书处的工作在这方面是非常有用的。贸发会议还可以为出口销售和推销提供技术援助。但没有出口组织就不能进行贸易。因此，政府的政策是关键。他请工作组更多注意这方面的工作。

11. 孟加拉国代表针对早些时候一位发言者关于讨论应只限于贸易机会的建议说，为了采取一种均衡办法从而得出合理的结论，也不能忽略其他有关问题和困难。为了照顾到所有有关方面的利益，应当鼓励进行考虑到议程项目的一切有关方面的积极辩论。

12. 墨西哥 (待插入，见TD/B/WG.8/L.1/Add.2)。

13. 匈牙利代表说，工作组的任务是商定一个适当具体反映出贸发会议成员国的共同要求的案文。因此他感到诧异的是，在第TD/B/W.8/2号文件中，贸发会议没有把重点放在确定通过执行乌拉圭回合各项协定所产生的新的贸易机会上。让人关切的是，秘书处所做的是：评估各项协定，得出一些一般性结论，就贸发会议的未来工作提出了一些建议，并就乌拉圭回合的结果作出一些政策性声明。另外，秘书处还建议贸发会议参与监督这些协定的执行和解释。他说，这些工作不属于工作组的任务范围，这是因为考虑到理事会前些时候的讨论和第九届贸发大会的筹备工作；多数工作甚至被排除在贸发会议的任务范围之外。

14. 最后，他引述了报告第90段中的话：“...发展中国家和过渡中国家，特别是其中的最不发达国家，可能缺乏在国家一级确定具体机会和估价在协定范围内采取行动的影响所需要的机构和行政能力”；他说，秘书处所说的“过渡中经济国家，特别是其中的最不发达经济国家”似乎是一种新术语。报告应涉及的国家类型在职权范围中已很明确。使他很反感的还有，报告似乎怀疑与匈牙利类似的国家确定由乌拉圭回合产生的具体机会和评价在各项协定范围内采取行动的影响的机构和行政能力。

15. 埃及代表说,他不同意欧洲联盟代表的观点,即:职权范围使工作组的工作范围局限于“关于有利于最不发达国家的决定”,职权范围中的有关提法是“关于特别规定的决定”。这种语言可能是含糊或不准确的,但即便有关提法是指这种具体决定,他也认为,不提乌拉圭回合的各项决定,就很难说清这种决定,因为它在好几个地方所指都是有关最不发达国家的特别规定。他也不同意欧共体关于工作组应当集中讨论乌拉圭回合的积极影响的看法。他还说,乌拉圭回合的各项协定已经生效,由于这些协定相当复杂,工作组的重点应当是如何执行这些协定,如何最好地利用它们,发展中国家如何最好地解决过渡时期的各种问题。

16. 孟加拉国代表指出,从长远来看,乌拉圭回合的各项协定将影响到全球经济,虽然某些国家会遇到比其他国家更多的困难。不幸的是,最不发达国家由于其结构上的不足,克服这些困难的条件是最差的。他认为,秘书处的第TD/B/WG.8/3号文件准确地描述了这种情况,虽然要作出进一步分析而不得出显著不同的结论,还要增加更多实质性内容。他强调,最不发达国家在加入国际贸易系统方面已经迈出了一大步,毫无疑问,它们将会受益于乌拉圭回合后形成的贸易系统;但是,为了对付全球性竞争,它们需要国际社会帮助它们克服基础结构不足的问题。这包括开发人力资源和建立服务部门出口能力。

17. 最不发达国家成功地摆脱贫困对发展中国家和发达国家都会有利,因为这意味着将出现新的具有吸引力的市场。秘书处的工作应使最不发达国家具备更多改善贸易业绩的条件。他还说,秘书处文件第65和67段中的建议应当充分执行,包括关于“安全网”的建议。

18. 坦桑尼亚联合共和国代表对项目4说,最不发达国家面临的情况需要给予特别注意,并采取积极措施以扩大其贸易机会。他指出,乌拉圭回合的一些协定允许最不发达国家在较长时期内履行。但和建立适当的生产与出口基础结构所需时间比较,这仍然不够。在建立机构和人力资源能力方面尤其如此,在建立这些能力之前,最不发达国家不可能利用协定中的有关规定。他还说,执行关于有利于最不发达国家的措施的决定在很大程度上取决于政治诚意和经常监督以及向最不发达国家提供技术援助。

* 埃及的第一次发言将列入第TD/B/WG.8/L.1/Add.2号文件。

19. 鉴于国际贸易系统的复杂性,工作组应考虑到贸发会议秘书处所确定的所有领域。应当特别注意最不发达国家人力资源的开发以使其能够对付竞争性贸易环境、掌握新技术和迎接其他新的挑战。关于适当的后续行动,他提出,对乌拉圭回合结果的全球影响的评估应辅以对每个国家具体情况的评估,这样,国际社会才能有的放矢地采取措施,经常注意乌拉圭回合各项协定对最不发达国家的影响。他还表示希望第九届贸发大会能促进将马拉喀什部长级会议有关最不发达国家的决定变成具体行动。

XX XX XX XX XX