



联合国



减少自然灾害世界会议

日本横浜
1994年5月23日至27日

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/6/Add.8
26 April 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

临时议程·项目10(d)

减少自然灾害：技术公害和自然危害之间的关系

技术会议

增 编

未来灾害趋势及其对发展中国家政策的影响

Enrico Quarantelli教授 - 美国特拉华大学灾害研究中心

1. 发展中世界继续进行工业化和都市化时，不断产生导致今后灾害更多和灾情更重的情况，除其它外，这些情况将进一步形成环境退化并且妨碍发展方案。工业化和都市化的过程，无论从某些方针来看具有多少有利因素，都会促使潜在的灾害增加，受到危害的社区和居民的处境会越来越不利。

2. 灾害会增加和灾情会更加严重的理由如下：

(a) 化学及核地区意外事故和反常事件不断增加；

(b) 技术进步使得一些灾害减轻，也使得另一些可能发生的灾害更加危险；

• A/CONF.172/1。

GE. 94-01726 (C)

- (c) 往日原有的灾害以新的形式出现;
- (d) 电脑和生物遗传学等方面的技术革新产生崭新的危险;
- (e) 多重灾害(如自然灾害引起技术公害)或具有综合效应的灾害产生更加严重的环境后果。

3. 社区和居民处境会越来越不利的的原因如下:

- (a) 自然灾害和技术公害一定会影响更多的建成区;
- (b) 会有比以往更多的处境不利居民受到影响;
- (c) 都会地区将日益受到影响,某些规划原则显示都市地区的社会组织和群体组态并不能因应灾害情况;
- (d) 相当遥远的灾源将会对越来越多的地点造成灾害;
- (e) 一些未来的灾害尽管不会引起伤亡事故或对财产造成重大损害却可能导致灾难!

4. 虽然出现一些抵消趋势,上列两组境况的确会在未来的数十年内引起更加频繁和更加严重的灾害。最重大的影响因素是环境退化加剧,就某些地区的情形来年,几乎是无时或已,会为未来的世代造成困难。预计未来的灾害也将延迟发展方案的执行,或许还会延迟本来值得进行的一些技术革新。但是,我们能够制订政策和采取措施来减少和减弱未来可能发生的、具有严重后果的灾害的一些不利因素,例如:

- (a) 采取行动接受事实:一切灾害基本上是社会原因引起的,解决办法主要依赖社会手段,其次才是技术手段;
- (b) 结束自然灾害和技术公害的防灾规划各自为政的局面,采取针对一切灾害的或多管齐下的办法;
- (c) 使减灾工作的规划与实施至少具有同防灾、抗灾和救灾工作同等的优先地位;
- (d) 把减灾规划更加紧密地纳入发展规划或有关社会系统的社会改革过程;
- (e) 确定灾害问题和环境问题的相同和相异之处在哪里,针对两者的相同之处采取双管齐下的办法。

5. 如果制定正确的政策和措施,未来的情况就不会象过去那样或只是重复现在的情况了。