



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/AC.51/1994/2
11 March 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

方案和协调委员会

第三十四届会议

1994年5月16至27日(第一部分会议)

临时议程*项目4 (g)

方案问题:评价

深入评价联合国社会发展方案

秘书长的报告

摘 要

深入评价包含了民众参与发展、社会一体化和社会福利、青年、老龄化和残疾人方面的活动情况。这些方案和全球主要赞助者和国家联络点的意见调查结果都提出,并加以分析。若干建议旨在制造更统一和集中的处理办法列于本报告的最后一节。请高度优先注意关于残疾人的活动。

* E/AC.51/1994/1

94-12479 (c) 050494 080494 08/04/94

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 5	3
二、 方案概况.....	6 - 12	4
A. 结构和目标.....	6 - 10	4
B. 审查方案执行情况.....	11 - 12	5
三、 调查结果和结论.....	13 - 41	7
A. 方案方针评价.....	14 - 19	7
B. 国际核可准则评价.....	20 - 33	8
1. 全球赞助者团体的评价.....	21 - 28	8
2. 国家联络点评价.....	29 - 33	13
C. 国际联络点的其他评价.....	34 - 38	13
1. 调动资源.....	34 - 37	13
2. 联合国的服务.....	38	15
D. 方案赞助者概况.....	39 - 41	15
四、 建议.....	42	16

附 件

一、 全球赞助者调查.....	18
二、 国家联络点调查.....	23

一、导 言

1. 方案和协调委员会(方案协调会)审议了深入评价社会发展和人道主义事务的进度报告(E/AC.51/1992/2),并核可该报告所载关于深入审查的提议,所涉期间和针对问题(A/47/16(第一部分)第129段)。

2. 因此,本评价的范围只限于社会发展的中央和区域方案内民众参与发展、社会一体化和社会福利、青年、老龄化和残疾人方面的活动情况。进度报告查明,并经方案协调会核可的问题为:

(a) 旨在提高觉悟的战略效率;

(b) 既定国际准则和国家一级通过和用作社会发展方面国际合作基础的规范的范围;

(c) 影响调动预算外资源的因素;

(d) 用户对出版物、训练方案和其他投入的意见;

(e) 方案方针合并和集中的程度。

3. 方案评价是通过其主要赞助者的意见调查收集来的。本报告利用了送交方案六个用户团体的调查表和中央监测股提供的方案执行情况资料的成果。

4. 受调查的方案赞助者为:

(a) 社会发展委员会成员;

(b) 与经济及社会理事会有咨商地位的国际非政府组织,其代表参加委员会的上两届会议;

(c) 社会发展和人道主义事务中心(社发人道事务中心)提供邮寄名单的各国联络官员,即负责老人、残疾人和青年的官员;

(d) 联合国系统负责老人、残疾人和青年活动联络的官员。

调查表是根据初步提请社会发展委员会评论的会议室报告编制的。没有人提出评论。

5. 本报告第一章审查了方案,并评价了方案执行情况。第二章审查了调查表的结果。第四章包含了建议。

二. 方案概况

A. 结构和目标

6. 本研究的进度报告(E/AC.51/1992/2)载有联合国关于社会发展方案的政府间机构、任务演变、目标、活动、资源和组织。1984-1991中期计划期间,联合国在社会发展领域的活动载于两个中央方案和四个区域方案。国际经济和社会事务部发展研究和政策分析厅执行了全球发展问题和政策主要方案下的中央活动。社发人道事务中心对第二个中央方案活动,即全球社会发展问题独自负责。方案旨在提供政府间机构、会员国和适宜的非政府组织政策办法和战略,以期促进社会一体化和社会福利以及贫弱群体和妇女加入发展过程。技术合作促进发展部负责协助会员国拟订经济和社会发展的政策和业务活动。发展中区域的四个区域委员会,非洲经济委员会(非洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经济社会委员会(西亚经社会)都在其各别区域负责联合国社会发展的活动。欧洲经济委员会(欧洲经委会)没有单独的社会发展方案,但执行了人口研究和社会及人口统计方面的活动。

7. 按照现在1992-1997年期间中期计划,联合国社会发展活动的结构已经修正。本评价报告包括的活动目前是方案25:全球社会问题和政策和方案26:社会群体一体化和四个相应的区域社会发展方案的一部分。中央方案的职责现在交给政策协调和可持续发展部,社发人道事务中心就是在改组联合国经济和社会部门时移到该部。1992-1997中期计划区域社会发展方案的结构和管理有关的欧洲经委会关于人口和统计的活动还与前一个计划期间大同小异。

8. 1984-1991年期间的中期计划社会发展中央方案包含了两种目标:

(a) 协助政府涉及和执行各国在社会发展方面的政策、立法和方案;

(b) 进行全面分析发展和政策的趋势以及这些趋势对条件较不利群体参与和加入发展过程的影响。

此外,方案包括有关监测国际青年、老人和社会福利行动纲领的重要活动。

9. 这些目标似乎是基于联合国作用的三种潜在假设:

(a) 政府间机构的建议可能有利于制订国际社会政策规范;

(b) 传播关于联合国出版物老龄化、残疾人、青年和其他问题方面趋势的资料和分析有助于提高决策者的认识;

(c) 方案通过对国际准则和行动纲领的贡献可以成为调动资源的催化剂。

10. 非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会 and 西亚经社会区域社会发展方案的概念和作用并入这些区域委员会提出的全球任务和各委员会的显著关怀。欧洲经委会的任务还只限于经济发展问题,但是最近中欧和东欧的巨大变化已引起社会发展挑战的新认识。

B. 审查方案执行情况

11. 表1提供1988-1991年期间社会发展产出量的基本资料。总的说来,关于社发人道事务中心的中央方案经过本评价的五个次级方案的已规划产出,1988-1989两年期只完成了51%,1990-1991年期间只完成了55%。次级方案1:民众参与发展的执行率从33%降到1990-1991两年期的约8%。次级方案2:社会一体化和社会福利的执行率是最高的。社发人道事务中心五个次级方案彼此间执行率几乎所有的不同都是因为两个因素。第一,所有计划的出版物终止率超过半数,即1988-1989年为64%,1990-1991年为55%。第二,政府间机构计划的报告数量变少,而且更易于出版或增补;1988-1989年已计划的报告的80%已经出版,而且1990-1991年出版的报告超出计划。

12. 区域法的执行率,除西亚经社会外,都比较稳定,而且比社发人道事务中心的次级方案高。西亚经社会在社会发展领域没有附属机构。因此,其计划产出的

80%包含执行严重受到海湾危机及其后果的影响的出版物。欧洲经委会在社会发展领域没有附属机构；其人口方案是依照区域政府间会议，例如最近召开的人口会议。欧洲经委会社会和人口统计方面工作方案是由欧洲统计学籍会议授权。

表1. 1988-1991年社会发展产出的执行

方案和次 级 方案	1988-1989			1990-1991		
	已计划	已执行	执行百分比	已计划	已执行	执行百分比
社发人道事务中心						
1. 参与	9	3	33	12	1	8
2. 社会一体化	5	7	140	13	9	69
6. 青年	20	11	55	26	22	85
7. 老龄化	12	4	33	20	11	55
8. 残疾人	19	8	42	28	11	39
社发人道事务 中心共计, 其中	65	33	51	99	54	55
报告	21	17	81	13	15	115
出版物	44	16	36	81	37	45
非洲经委会	41	37	90	50	50	100
拉加经委会	21	20	95	24	23	96
亚太经社会	44	52	118	41	45	110
西亚经社会	11	8	73	11	4	36
区域共计	117	117	100	126	122	97

三、调查结果和结论

13. 报告的本节审查送交社会发展委员会成员、非政府组织、联合国机构官员和各国社会发展方面联络点的两种调查表的结论。这些团体被认为是设计、执行和利用方案的最积极的参加者。调查的结论见本报告的附件一和二。

A. 方案方针评价

14. 第一种调查表的接受者是社会发展委员会的成员、非政府组织和联合国机构联络点官员。答复者约40%对方案不同组成部分的方针表示意见,而70%以上对方案战略和方案应否重视提出评价。约有三分之一的答复者认为有一个以上的次级方案应加以大幅度修改。没有人认为应删除任何次级方案。三个团体的答复方式显示了显著不同。委员会成员没有核可删除方案的任何组成部分,而一些非政府组织却核可这样做。联合国机构的联络点没有官员认为任何次级方案应“大幅度修改”或“删除”。

15. 调查表也请答复者评价方案的战略和直接目标。三个团体的四分之三的答复者对方案的焦点和战略表示意见。其中约有三分之二同意目前的方案战略应继续和集中解决:(a)评价社会政策新趋势和问题;(b)协助政府间机构拟订和评价联合国在社会发展领域所通过的行动纲领;和(c)从国际商定的发展行动方案的角度查明国家一级社会政策准则和业务战略。

16. 表示意见的联合国机构的所有官员都认为方案应主要集中于查明国家一级社会发展准则和战略。但是,委员会成员和非政府组织答复者对上列所有三个领域都给予相同程度的核可。

17. 第一个调查表问答复者方案应否安排成社会发展的统一方案,而非关于参与、社会一体化和福利、青年、残疾人和老人等的分别活动(见问题A.2(d))。约70%的答复者核可较统一的方案。但是所有方案领域都有其赞助者。

18. 答复者认为应调整方案方针使其成为一系列主题问题,而非如目前强调只为特定团体游说和服务,这项调查也对这种意见表示遗憾。接受调查的人约有一半同意方案应加以修正,以便集中主题问题,而40%的人反对这种修正,其余的人表示没有意见。约有三分之二的答复者和几乎有90%表示意见的人都认为应将最不发达国家社会发展的各项基本障碍的分析和有关建议以及全球贫穷国际化的问题列为方案的明确主题。所有的答复者的一半和表示意见的人都同样地核可及早查明新的人道主义问题和冲突后重建的单独主题。

19. 许多答复者在解释其核可时说,主题和团体焦点的方案处理办法是相辅相成的,同时团体焦点的活动可以而且应该在主题内部进行。其他人把主题视为综合处理问题和行动方案评价的范围。但是另有些人强调这些主题应加入方案。

B. 国际核可准则评价

20. 关于老年、残疾人、青年和社会福利方案目标包括鼓励认识国际和国家各级的有关问题,并协助刺激对联合国活动的支持以及国家一级在这些领域的活动。完成这些目标的主要方法之一就是利用国际核可的准则,以便联合国凭此努力达成社会政策规范和标准的协议。请这三个赞助者团体(社会发展委员会成员、联合国机构联络点官员和非政府组织)及有关的各国联络点评价联合国核可的下列社会福利、残疾人和老人准则的用途和效率:

(a) 不久将来发展社会福利政策和方案的指导原则(发展社会福利政策和方案区域间协商通过,E/CONF.80/10,第三章,并经大会第42/51号决议核可);

(b) 联合国老年原则(根据国际老龄行动计划和大会第46/91号决议所载附件);

(c) 塔林残疾人领域人力资源开发行动方针(大会第44/70号决议所载附件)。

1. 全球赞助者团体的评价

21. 方法。请三个全球赞助者团体评价三个国际核可的各准则。使用的标准是

“非常有效”、“有益”、“没有影响”、“无意见/不知”。这些等级是针对这些准则的八种可能用途,例如“促进国际认识”和“增加预算外资源”。结果列于本报告附件一,问题B.1至B.8。

22. 为了分析这些结果,通过对标准各点赋予数值而计算加权指数,从“非常有效”5点到“没有效果”负3点。从这些指数可能得出关于答复者对这三个准则相对和绝对效率意见的结论。

23. 准则的总效率。社会发展委员会成员对其评价非常良好,给予2.0的总平均等级,比“有益”稍低。联合国机构联络点官员是十分不好的,给予负0.2的总平均等级,介于“有益”和“没有影响”之间。非政府组织代表所给的评价较接近委员会的成员。

24. 相对而言,塔林残疾人领域人力资源开发行动方针为三个全球赞助者团体列为头等或等于头等。表4和5的详细分析支持这个结果。

25. 以绝对值而言,关于老年的准则是联合国机构联络点官员没有评为负点的唯一准则。残疾领域行动方针的总评点(1.3)比社会福利准则(0.5)高出两倍有余。

26. 使用准则。调查结果显示所有三个团体对国际核可的这些准则的主要用途的一致判断。所有这些团体都把前三名分给“促进国际认识针对的问题”、“澄清联合国各方案的优先次序”和“开始联合国新业务活动”。所有这三个团体同意这些准则在国际方面的效率比国家一级大。大家同意这些准则对资源分配没有效力。

27. 以绝对值而言,这些准则前面三种用途的评点比“有益”略低。“促进开始新方案”也被评为这些准则的可辨识的影响。这些准则对其他四种用途似乎没有很大的价值。

28. 按可能用途比较评价这些准则得出的显著结果是残疾人领域的指导方针被评为所有八种用途的首位或同为第一。值得注意,残疾人领域的指导方针从人力资源开发战略和方案的更大的意义上将残疾问题概念化。

发展准则的相对评等^a

答复者团体	平均等级 ^b	福利	准则 ^c	
			老年	残疾人
社会发展委员会成员	2.0	同为第一	第三	同为第一
联合国机构联络点官员	(0.2)	第三	第二	第一
非政府组织	1.4	第三	同为第一	同为第一
总等级 ^b	0.9	0.5	0.8	1.3

^a 这些包括社会发展委员会成员、国际非政府组织和联合国机构官员。

^b 评级根据赋予答复下列数值安排的加权指数：“非常有效”5点；“有益”3点；“没有影响”负3点、“无意见/不知”负1点。

^c 不久将来发展社会福利政策和方案的指导原则(福利)；联合国老年原则(老年)；塔林残疾人领域人力资源开发行动方针(残疾人)。

资料来源：全球赞助者调查，见附件一，问题B.1至B.8。

表3. 全球答复者团体对国际核可的社会
 发展准则用途的评点

用途 国际一级	答复者**			所有答复者的 总评点 ^b
	联合国	社会发展委员会	非政府组织	
促进国际认识 针对的问题	第二	第二	第一	1.5
澄清联合国方案	第一	第三	同为第三	1.6
开始联合国 新业务活动	第三	第一	第二	1.4
增加预算 外资源	第六	第八	第五	0.5
<u>国家一级</u>				
促进国际认识 针对的问题	第七	同为第五	第六	0.4
澄清联合国方案	第五	第四	第七	0.5
开始联合国 新业务活动	第四	同为第五	同为第三	1.0
增加小方案 的资金拨款	第八	第七	第八	0.04

* 见表2附注。

资料来源：全球赞助者调查，见附件一，问题B.1至B.8。

表4. 全球答复者团体对国际核可的社会
 发展准则用途的相对评点^{b*}

用途 国际一级	福利	准则 ^c 老年	残疾人
促进国际认识 针对的问题	第三	同为第一	同为第一
澄清联合国方案	第三	第二	第一
开始联合国 新业务活动	第三	第二	第一
增加预算外 资 源	第二	第三	第一
国家一级			
促进国家认识 针对的问题	同为第一	第三	同为第一
促进通过国家立法	第二	第三	第一
促进开始联合国 新业务活动	第三	第二	第一
增加社会方案 的资金拨款	同为第二	同为第二	第一

* 见表2附注。

资料来源：全球赞助者调查，见附件一，问题B.1至B.8。

2. 国家联络点评价

29. 联合国社会发展方案的主要战略之一是促进关于这些准则的国际认识和协商一致意见,使它们能够成为各国政策和立法以及国际支持各国努力的基础。

30. 在本评价所包含的各种活动中,社发人道事务中心有主管下列事务的国家联络点:(a)老人;(b)残疾人;(c)青年。社发人道事务中心向中央评价股提供这三种国家联络点的邮寄名单。社会福利方面没有国家联络点。

31. 在答复调查表的85个国家中,约21%的人说他们“非常熟悉”,另外34%的人说他们“知道”一个或更多的准则。“非常熟悉”或“知道”联合国的老人原则占将近60%,而塔林残疾人领域人力资源开发行动方针和发展社会福利指导原则占将近50%(见附件二,C部分)。

32. 官员们强调准则对澄清各国优先事项和开始新方案有些帮助,对促进国际援助的效果最差。

33. 各国联络点官员对这三种准则的评点的区别差异很小。上述的计算指数对这三种准则的评价只显示极少的差别。显示的差别中关于残疾人的行动方针是最有效的,而社会福利准则是效果最差的。

C. 国家联络点的其他评价

1. 调动资源

34. 调查问国家联络点官员他们是否收到社发人道事务中心或区域委员会的资金或向它们提供资金。几乎所有住在提供资源的政府的国内的答复者都说这些资金包含小额捐款、调任工作人员或提供的其他实物服务,以支持社发人道事务中心或各区域委员会安排的活动,作为联合国在社会发展领域十年活动的一部分。

表5. 国家联络点官员对国际核可的社会
 发展准则用途的评点

用 途	准 则 ^{a*}			总评点 ^b
	福 利	老 年	残 疾 人	
颁布国家立法	第三	同为第一	同为第一	1.1
澄清各国优先项目	第三	第二	第一	1.4
开始国家方案	第三	同为第一	同为第一	1.6
促进国际援助	第三	第二	第一	0.9
总评点	1.1	1.3	1.4	1.3

* 见表2附注。

资料来源:各国联络点调查,见附件二,问题B.1至B.8。

35. 评价焦点领域中,提及残疾人活动的资金筹措比提及老人、社会一体化、青年或参与的活动多出两倍。

36. 大多数的答复者既没有收到,也没有提供任何种类的援助,更没有对通过方案提供或来自方案的服务效率表示任何意见。但是,对联合国援助表示意见的大多数人都认为这些服务是“有益”或“非常有效”。

37. 大家调动预算外资源的重大障碍(附件二,问题A.6)认为是联合国社会发展方案缺乏体制协调(48%)、捐助国不重视社会方案(45%)、受援国机构缺乏体制协调(40%)和联合国活动影响有限(40%)。只有9%的人指出方案以集团为焦点是调动资源的障碍。

2. 联合国的服务

38. 请各国官员评价联合国法标准组成部分的八种不同服务方式的效率。附件二,问题.A4列出的结果显示大多数的国家联络点官员评价了出版物,即业务通讯(67%)以及较小范围的技术报告(53%)是最有益的服务方式。参加专家组会议(47%)和咨询服务(39%)也被认为是“有益”。出人意料的是,答复者分别有28%和20%的人把财务支持和提供设备评为“有益”或“非常有效”。高度核可低廉但及时的业务通讯方式的出版物也是其他评价提出的结论。联合国业务通讯经常向联合国方案对象的专业人员提供比更多详细出版物还有用的资料。

D. 方案赞助者概况

39. 参加社会发展委员会会议的以联合国各代表团的工作人员为主。有时,出席委员会的代表由各国负责国内社会政策的各部专家补充。答复委员会成员调查的八个代表团中,有三个是联合国代表团的官员,两个是正式负责协调其国家参与联合国社会发展活动的官员,其他三个是主管其国内社会福利各部的官员。

40. 参加社会发展委员会的最近会议的非政府组织是倡导团体。执行重大业务活动的各国和国际非政府组织都没有参加委员会会议。但是,从附件二问题B.1至B.3的答复可以看出,后者是积极联系国家官员和方案最终受益者的方案重要赞助者。

41. 65个国家的85个国家联络点的官员送回了第二次调查表。国家联络点的答复者的组织联系说明了国家一级社会政策的复杂体制背景。将近40%的答复者属于专门机构,其中70%是各国残疾人组织的官员。其他人数多的答复者集团是主管社会福利、社会保险和保健各部司级官员,其余是主管青年、体育和文化的或主管社区本位社会发展各部司级官员。

表6. 各国联络点的体制背景

国家联络点联系	答复者数目	百分比
专门机构*	33	39
社会福利社会保险或保健的政府部门	31	36
青年、体育和文化的政府部门	13	15
社区/社会发展部门	8	9
共计	85	100

* 其中残疾人23,老年7,青年3。

四、建 议

42. 方案协调会不妨核可民众参与发展、社会一体化和社会福利、青年、老年和残疾人的总部活动下列建议。

建议1, 方案战略。评价的所有组成部分都应对三个共同的战略采用一个统一的焦点:(a)评价社会政策的新趋势,并适当考虑到区域优先事项和有关的行动纲领;(b)协助政府间机构拟订和评价联合国通过的行动纲领,并适当照顾到综合区域优先事项;(c)按照国际和各国商定的发展行动方案,查明区域、分区域和国家各级的社会政策准则和业务战略。

建议2, 优先次序。全球一级进行评价的活动中,涉及残疾人的活动应给予最高优先;资源应改用于加强这些活动。

建议3, 业务通讯。除政府间机构授权的报告外,关于社会一体化和社会福利、青年、老龄化和残疾人的联合国出版物应主要采用与下列单位的显著需要有关的业务通讯和公报形式:

- (a) 各国政府联络点官员;
- (b) 区域和分区域实体;
- (c) 各国非政府组织;
- (d) 国际非政府组织;
- (e) 联合国机构联络点官员。

建议4, 专门政府间审查。本报告应与方案协调会关于这个问题的结论和建议一起提交社会发展问题世界首脑会议的筹备委员会和社会发展委员会审议和裁决。

建议5, 方案预算拟订。中央方案的方案概算应并入方案协调会关于上述建议1至3的决定。

附件一

全球赞助者调查^{**}

	<u>社会发展委员会</u>	<u>非政府组织</u>	<u>联合国</u>	<u>共 计</u>
分送调查表数	32	25	33	90
1994年1月25日止				
收到的答复	8	13	15	36
答复率(百分率)	25	52	45.5	40

社会发展和人道主义事务方案包括若干组成部分。评价涉及的组成部分是：民众参与法；社会一体化和社会福利；青年；老龄化；残疾人。下列问题只涉及社会发展方案的组成部分。

A. 方案方针综合和集中的程度

A.1 方案的任何组成部分应修改和删除吗？

	<u>大幅度修改</u>	<u>删 除</u>	<u>不表示意见</u>
(a) 参与	13	2	21
(b) 社会一体化	11	2	23
(c) 青年	12	3	21
(d) 老龄化	10	3	23
(e) 残疾人	15	4	17

^{**} 社会发展委员会；非政府组织；和联合国机构联络点官员。

A.2 请记住你对下列问题的看法:

	<u>是</u>	<u>否</u>	<u>不表示意见</u>
(a) 目前的方案战略应予继续	21	7	8
(b) 方案应主要集中于评价社会发展的新趋势和问题	23	7	6
(c) 方案应集中于协助政府间机构拟订和评价联合国在社会发展领域通过的行动纲领	21	7	8
(d) 方案应安排成社会发展的统一的方案,而非民众参与发展; 社会一体化和社会福利; 青年; 老龄化; 和残疾人等的分离活动	26	8	2
(e) 方案应主要集中按照国际商定的发展行动方案查明国家社会政策的准则和业务战略	26	5	5

A.3 方案的三个编组主题是参与、发展与和平。

(a) 这些主题应该保留、修正或删除?

	<u>保留</u>	<u>修正</u>	<u>删除</u>	<u>不表示意见</u>
(一) 参与	25	7	1	3
(二) 发展	29	3	1	3
(三) 和平	17	9	4	6

	是	否	<u>不表示意见</u>
(b) 应修改方案,使其着重主题和有关的行动提案,而非集中于诸如老龄化、青年和残疾人等人群的活动	18	14	4
(c) 如果你认为方案方针应加以修改,使其着重主题问题和有关的行动提案,方案应该包括:			
(一)及早查明新的人道主义问题	20	6	10
(二)冲突后重建的人道主义方面	23	6	7
(三)最不发达国家社会发展的基本障碍	25	3	8
(四)全球贫困的国际层面分析	23	3	10
(五)其他	14	-	22

B. 现有国际准则和规范的用途和效率

联合国工作包括制订和核可国际准则和规范。这些准则的目标是鼓励国际和国家各级行动。大会核可社会发展领域的下列准则:

(1) 不久将来发展社会福利政策和方案的指导原则(发展社会福利政策和方案区域间协商通过(见E/CONF.80/10,第三章)并经大会关于发展社会福利政策和方案的第42/51号决议核可。

(2) 大会第46/91号决议附件所载联合国老年原则。

(3) 大会第44/70号决议附件所载塔林残疾人领域人力资源开发行动方针。

(a) 你如何评价上述各国际一级准则的效率?

	<u>非常有效</u>	<u>有益</u>	<u>没有影响</u>	<u>无意见</u>
B.1 促进国际认识它们处理的问题				
(一) 发展社会福利指导原则	5	13	4	14
(二) 联合国老人原则	4	20	1	11
(三) 残疾领域行动方针	3	22	3	8
B.2 澄清联合国各方案的优先次序:				
(一) 发展社会福利指导原则	4	14	5	13
(二) 联合国老人原则	8	14	3	11
(三) 残疾领域行动方针	8	18	2	8
B.3 开始联合国在社会发展领域的业务活动:				
(一) 发展社会福利指导原则	4	14	5	13
(二) 联合国老人原则	3	18	2	13
(三) 残疾领域行动方针	3	22	3	8
B.4 增加联合国社会发展方案的预算外拨款:				
(一) 发展社会福利指导原则	-	15	5	16
(二) 联合国老人原则	1	13	7	15
(三) 残疾领域行动方针	1	18	4	13

(b) 你如何评价这些国际核订国家一级准则和规范的效率?

非常有效 有益 没有影响 无意见

B.5 促进贵国国民认识它们处理的问题:

(一) 发展社会福利指导原则	3	10	7	16
(二) 联合国老人原则	1	9	5	21
(三) 残疾领域行动方针	5	12	7	12

B.6 促进通过国家立法:

(一) 发展社会福利指导原则	3	10	6	17
(二) 联合国老人原则	2	11	8	15
(三) 残疾领域行动方针	3	17	6	10

B.7 促进开始新方案:

(一) 发展社会福利指导原则	2	14	4	16
(二) 联合国老人原则	4	14	5	13
(三) 残疾领域行动方针	4	17	2	13

B.8 增加国家一级社会方案资金的拨款:

(一) 发展社会福利指导原则	2	9	8	17
(二) 联合国老人原则	3	8	9	16
(三) 残疾领域行动方针	3	11	7	15

附件二

国家联络点调查

	<u>老人</u>	<u>残疾人</u>	<u>青年</u>	<u>共计</u>
分送调查表数	89	143	102	334
1994年1月25日止收到的答复	24	41	20	85
答复率(百分率)	27	29	20	25

社会发展和人道主义事务方案包括若干组成部分。评价涉及的组成部分是：民众参与法；社会一体化和社会福利；青年；老龄化和残疾人。下列问题只涉及社会发展方案的组成部分。

A. 联合国社会发展方案有关的服务的效率

A.1 贵国是否支助：	<u>是</u>	<u>否</u>	<u>不答</u>
(一) 社发人道事务中心	10	50	25
(二) 联合国区域委员会	12	42	31
A.2 贵国是否接受下列机构的援助：			
(一) 社发人道事务中心	14	49	22
(二) 联合国区域委员会	12	40	33

A.3 请你表示联合国社会发展方案提供这种援助效率的评价

	<u>非常有效</u>	<u>有益</u>	<u>没有影响</u>	<u>无意见</u>
(a) 社发人道事务中心提供的援助	8	15	3	59
(b) 区域委员会提供的援助	6	15	3	61

A.4 一般而言,你对联合国
 社会发展方案服务下
 列方式的评价如何?

(a) 出版物				
(二) 业务通讯	15	42	1	27
(三) 技术报告	11	34	-	40
(b) 咨询服务	10	23	3	49
(c) 培训方案				
(一) 短期(一年以下)	10	15	4	56
(二) 长期(一年以上)	6	11	4	64
(d) 业务援助				
(一) 设备	10	7	5	63
(二) 财务支持	14	10	5	56
(e) 专家组会议	18	22	3	42
(f) 其他	3	3	-	79

A.5 联合国社会发展方案在
 下列领域是否有应提供而
 没有提供的服务?

	<u>应提供</u>	<u>不答/无意见</u>
(a) 参与	18	67
(b) 社会一体化	20	65
(c) 青年	24	61
(d) 老龄化	26	59
(e) 残疾人	29	56

A.6 你认为调动联合国社会发展方案资源的重大障碍是什么?请标出合适者

	<u>重大障碍</u>	<u>不答/无意见</u>
(a) 方案缺乏明显的概念重点	26	59
(b) 方案所针对的人群	8	77
(c) 联合国活动在社会发展的有限影响	34	51
(d) 受援国不太重视社会发展方案	27	58
(e) 捐助国不太重视社会发展方案	38	47
(f) 缺乏体制协调		
(一) 联合国社会发展方案	41	44
(二) 受援国机构	34	51
(g) 其他	15	70

B. 非政府组织的作用

国际和国家非政府组织 已被逐渐认为是国际合作伙伴	<u>是</u>	<u>非</u>	<u>不答/无意见</u>
-----------------------------	----------	----------	---------------

B.1 你有任何方案是通过下列机构执行的吗?

(a) 国家非政府组织	70	10	5
(b) 国际非政府组织	52	23	10

B.2 应有更多的社会发展的国际资源通过下列机构吗?

(a) 国家非政府组织	54	4	27
(b) 国际非政府组织	36	8	41

B.3 与联合国社会发展方案

相比，你如何评价非政

府组织提供服务的效率？

非常有效 有益 没有影响 无意见

(a) 国家非政府组织	23	13	7	42
(b) 国际非政府组织	19	19	5	42

C. 联合国核可准则和行动纲领的目标是制订国际规范和国家一级社会发展的活
 动

联合国工作包括制订和核可社会福利、老龄化和残疾人的国际准则和规范。

大会已核可评价社会发展领域的下列准则。请标出你对这些准则的熟悉程度。

	<u>非常熟悉</u>	<u>知道</u>	<u>不答/不知</u>
(1) 联合国老年原则	16	34	35
(2) 塔林残疾人领域人力资源 开发行动方针	13	28	44
(3) 不久将来发展社会福利政策 和方案的指导原则	21	21	43

C.1 你认为联合国核可老年、残疾人和社会福利各项准则在促进下列活动的效率如何：

非常有效 有益 没有影响 不答/不知

(a) 老人：联合国老年原则

(一) 颁布国家立法	15	28	8	34
(二) 澄清国家优先次序	16	31	7	31
(三) 开始国家方案	21	27	5	32
(四) 促进国际援助	14	25	10	36

(b) 残疾人：残疾人领域行动方针

(一) 颁布国家立法	15	30	10	30
(二) 澄清国家优先次序	21	26	8	30
(三) 开始国家方案	20	28	7	30
(四) 促进国际援助	19	23	12	31

(c) 社会福利：发展社会福利指导原则

(一) 颁布国家立法	14	25	9	37
(二) 澄清国家优先次序	15	29	5	36
(三) 开始国家方案	21	23	4	37
(四) 促进国际援助	14	21	11	39