

Distr.
GENERAL

E/AC.51/1994/2
11 March 1994
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لجنة البرنامج والتنسيق
الدورة الرابعة والثلاثون
١٦-٢٧ أيار/مايو ١٩٩٤ (الجزء الأول)
البند ٤ (ز) من جدول الأعمال المؤقت*

المسائل البرنامجية: التقييم

تقييم متعمق لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية

تقرير الأمين العام

موجز

يتضمن هذا التقرير المتعمق الأنشطة المتعلقة بمشاركة السكان في التنمية، وأنشطة الإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقين. كما يشمل عرضاً وتحليلاً لنتائج استطلاعات الرأي العام للدوائر العالمية الرئيسية المعنية بهذه البرامج ولمراكز التنسيق الوطنية. ويرد عدد من التوصيات الرامية إلى إيجاد نهج موحد ومركز على نحو أكبر، في الفرع الأخير من التقرير. ويوصى بمنح أعلى أولوية في الاهتمام للأنشطة المتعلقة بالمعوقين.

E/AC.51/1994/1

*

المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
٣	٥-١	أولا - مقدمة
٤	١٧-٦	ثانيا - عرض موجز للبرنامج
٤	١٠-٦	ألف - الهيكل والأهداف
٦	١٧-١١	باء - استعراض تنفيذ البرنامج
٨	٤١-١٣	ثالثا - نتائج الدراسة الاستقصائية وبيان وقائعها
٨	١٩-١٤	ألف - تقييمات التوجه البرنامجي
٩	٣٣-٢٠	باء - تقييم المبادئ التوجيهية المؤيدة دوليا
١٠	٢٨-٢١	١ - التقييمات التي تجريها الفئات المكونة العالمية
١٥	٣٣-٢٩	٢ - تقييمات مراكز التنسيق الوطنية
١٦	٢٨-٣٤	جيم - تقييمات أخرى لمراكز التنسيق الوطنية
١٦	٣٧-٣٤	١ - تعبئة الموارد
١٧	٣٨	٢ - خدمات الأمم المتحدة
١٧	٤١-٣٩	دال - تصنيف موجز للمشاركين في البرنامج
١٩	٤٢	رابعا - التوصيات

المرفقات

٢١	دراسة استقصائية للدوائر العالمية المعنية	الأول -
٢٦	دراسة استقصائية لمراكز التنسيق الوطنية	الثاني -

أولا - مقدمة

١ - نظرت لجنة البرنامج والتنسيق في دورتها الثانية والثلاثين في التقرير المرحلي عن التقييم المتعمق للبرنامج الرئيسي بشأن التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية (E/AC.51/1992/2) وأقرت المقترحات الواردة في ذلك التقرير بشأن نطاق التقييم المتعمق والفترة التي سيشملها التقرير والقضايا التي ستتم معالجتها (A/47/16) (الجزء الأول)، الفقرة ١٢٩).

٢ - ولذلك فإن نطاق التقييم الحالي يقتصر على الأنشطة المتعلقة بمشاركة السكان في التنمية والإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقين، ضمن البرامج المركزية والإقليمية للتنمية الاجتماعية. والفترة المشمولة بالتقرير هي ١٩٨٤-١٩٩١. وكانت القضايا التي تم تحديدها في التقرير المرحلي وأقرتها لجنة البرنامج والتنسيق هي:

(أ) فعالية الاستراتيجيات الرامية إلى خلق الوعي؛

(ب) مدى اعتماد المبادئ التوجيهية والمعايير الدولية المعمول بها على الصعيد الوطني واستعمالها كأساس للتعاون الدولي من أجل التنمية الاجتماعية؛

(ج) العوامل التي تؤثر في تعبئة الموارد الخارجة عن الميزانية؛

(د) آراء مستعملي المنشورات والبرامج التدريبية والنواتج الأخرى؛

(هـ) مدى تكامل وتركيز التوجه البرنامجي.

٣ - وجمعت تقييمات البرنامج من خلال الدراسات الاستقصائية للرأي العام للمجالات الرئيسية. ويستخدم هذا التقرير نتائج استبيانيين للمسح تم إرسالهما إلى ست من الفئات التي تستخدم البرنامج والمعلومات المتعلقة بتنفيذ البرنامج المقدمة من وحدة الرصد المركزية.

٤ - وفيما يلي الجهات المكونة للبرنامج التي تم مسحها:

(أ) أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية؛

(ب) المنظمات غير الحكومية الدولية ذات المركز الاستشاري لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التي اشترك ممثلوها في الدورتين الأخيرتين للجنة؛

(ج) موظفو مراكز التنسيق الوطنية المدرجة في القوائم البريدية التي يقدمها مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية، وخاصة فيما يتعلق بالمسنين والمعوقين والشباب؛

(د) موظفو منظومة الأمم المتحدة الذين يعملون بوصفهم مراكز تنسيق بالنسبة للأنشطة المتعلقة بالمسنين والمعوقين والشباب.

وتمت صياغة استبيانات الدراسات الاستقصائية على أساس مشروع قدم أولاً لكي تبدي عليه لجنة التنمية الاجتماعية تعليقاتها بوصفه ورقة لفرقة اجتماع. ولم ترد أي تعليقات.

5 - ويرد في الفصل الثاني من هذا التقرير استعراض للبرنامج وتقييم لتنفيذ البرنامج. ويبحث الفصل الثالث نتائج الاستبيانات الاستقصائية. ويحتوي الفصل الرابع على التوصيات.

ثانياً - عرض موجز للبرنامج

ألف - الهيكل والأهداف

6 - يرد في التقرير المرحلي لهذه الدراسة (E/AC.51/1992/2) وصف للأكية الحكومية الدولية وتطور الولايات والأهداف والأنشطة والموارد وتنظيم برامج الأمم المتحدة بشأن التنمية الاجتماعية. وكانت أنشطة الأمم المتحدة في مجال التنمية الاجتماعية، تضمن أثناء فترة الخطة متوسطة الأجل 1986-1991، في برنامجين رئيسيين وأربعة برامج إقليمية. وكان مكتب البحوث الإنمائية وتحليل السياسات بإدارة الشؤون الاجتماعية والاقتصادية الدولية يقوم بتنفيذ الأنشطة المركزية في إطار البرنامج الرئيسي المتعلق بقضايا التنمية العالمية وسياساتها. وتقتصر مسؤولية مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية على الأنشطة الواقعة ضمن إطار البرنامج المركزي الثاني بشأن قضايا التنمية الاجتماعية العالمية. وقد وضع البرنامج لتزويد الهيئات الحكومية الدولية والدول الأعضاء، وحسب الاقتضاء المنظمات غير الحكومية، بالاستراتيجيات والخيارات المتعلقة بالسياسة الرامية إلى تعزيز الإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية، ومشاركة الفئات الضعيفة والمرأة في عملية التنمية. وكانت إدارة التعاون التقني لأغراض التنمية تتولى مسؤولية مساعدة الدول الأعضاء في وضع السياسات والأنشطة التنفيذية المتعلقة بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية. كما كانت اللجان الإقليمية الأربع في المناطق النامية، وهي اللجنة الاقتصادية لأفريقيا، واللجنة

الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، تتولى مسؤولية الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في مجال التنمية الاجتماعية في المناطق التي تقع فيها. أما اللجنة الاقتصادية لأوروبا فليس لها برنامج مستقل بشأن التنمية الاجتماعية، ولكنها تقوم بتنفيذ أنشطة في مجالات البحوث السكانية والإحصاءات الديموغرافية والاجتماعية.

٧ - وبموجب الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٧-١٩٩٢، تم تعديل هيكل أنشطة الأمم المتحدة في مجال التنمية الاجتماعية. وتشكل الأنشطة المدرجة في التقسيم الحالي جزءاً من البرنامج ٧٥: القضايا والسياسات الاجتماعية العالمية والبرنامج ٧٦: إدماج الفئات الاجتماعية، والبرامج الإقليمية المناظرة الأربعة للتنمية الاجتماعية. وحالياً أوكلت المسؤولية عن البرامج المركزية إلى إدارة تنسيق السياسات والتنمية المستدامة التي نقل إليها مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية في إطار إعادة تشكيل القطاعات الاجتماعية والاقتصادية في الأمم المتحدة. أما هيكل وإدارة البرامج الإقليمية للتنمية الاجتماعية، في الخطة متوسطة الأجل للفترة ١٩٩٧-١٩٩٢، وأنشطة اللجنة الاقتصادية لأوروبا المتصلة بها في مجال السكان والإحصاءات، فهما إلى حد كبير نفس الهيكل والإدارة في فترة الخطة السابقة.

٨ - تتضمن البرامج المركزية للتنمية الاجتماعية في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩١-١٩٨٤ نوعين من الأهداف:

(أ) مساعدة الحكومات في وضع وتنفيذ السياسات والتشريعات والبرامج الوطنية في مجال التنمية الاجتماعية؛

(ب) إجراء تحليلات عامة للاتجاهات في كل من التنمية والسياسات وأثر هذه الاتجاهات على مشاركة وإدماج الفئات المحرومة في عملية التنمية الاجتماعية.

وبالإضافة إلى ذلك اشتمل البرنامج على أنشطة مهمة تتعلق برصد برامج العمل الدولية للشباب والمعوقين والمسنين والرعاية الاجتماعية.

٩ - ويبدو أن هذه الأهداف تقوم على ثلاثة افتراضات ضمنية بشأن دور الأمم المتحدة:

(أ) يمكن أن تكون توصيات الهيئات الحكومية الدولية أدوات مفيدة لإعمال المعايير الدولية للسياسات الاجتماعية؛

(ب) من شأن نشر المعلومات والتحليلات المتعلقة بالاتجاهات العامة لقضايا المسنين والمعوقين والشباب، أن يعزز وعي مقرري السياسات؛

(ج) سيكون البرنامج من خلال مساهماته في المبادئ التوجيهية وبرامج العمل، عاملاً حافزاً لتعبئة الموارد.

١٠ - يتضمن إدراك أهمية ودور البرامج الإقليمية للتنمية الاجتماعية في اللجنة الاقتصادية لأفريقيا، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، الولايات العالمية التي تسهم فيها اللجان والشواغل التي تنفرد بها كل لجنة على حدة. ولا تزال ولايات اللجنة الاقتصادية لأوروبا تقتصر على القضايا الإنمائية، إلا أن التفجرات الخطيرة التي حدثت مؤخراً في أوروبا الوسطى والشرقية، قد أوجدت وعياً جديداً بالتحديات التي تمثلها التنمية الاجتماعية.

باء - استعراض تنفيذ البرنامج

١١ - يقدم الجدول ١ أدناه، معلومات أساسية عن نواتج التنمية الاجتماعية للفترة ١٩٨٨-١٩٩١. وبشكل عام لم ينجز سوى ٥١ في المائة من النواتج المبرمجة للبرامج الفرعية الخمسة الخاضعة لهذا التقييم في البرنامج المركزي الخاص بمركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية في فترة السنتين ١٩٨٨-١٩٨٩ و ٥٥ في المائة في الفترة ١٩٩٠-١٩٩١. وانخفض معدل تنفيذ البرنامج الفرعي: مشاركة السكان في التنمية، من ٢٢ في المائة إلى ٨ في المائة تقريباً في فترة السنتين ١٩٩٠-١٩٩١. وكانت أعلى معدلات للتنفيذ في البرنامج الفرعي ٧: الإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية. وتعزى جميع أوجه التفاوت تقريباً في معدلات التنفيذ بين البرامج الفرعية الخمسة لمركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية إلى عاملين. فأولاً، تم إنهاء ما يزيد على نصف المنشورات المبرمجة و ٦٤ في المائة في الفترة ١٩٨٨-١٩٨٩ و ٥٥ في المائة في الفترة ١٩٩٠-١٩٩١. وثانياً، كانت التقارير المبرمجة للهيئات الحكومية الدولية أقل عدداً ويغلب احتمال إنجازها أو إضافة مواد إليها؛ وفي الفترة ١٩٨٨-١٩٨٩ تم إنجاز ٨٠ في المائة من التقارير المبرمجة. أما في الفترة ١٩٩٠-١٩٩١ فكان عدد التقارير التي أنجزت أكبر من عدد التقارير المبرمجة.

١٢ - وكانت معدلات تنفيذ البرامج الإقليمية، باستثناء اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، أكثر استقراراً وأعلى من معدلات البرامج الفرعية لمركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية بقدر كبير. وفي اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا تعد موارد برنامج التنمية الاجتماعية صغيرة حتى لو قورنت بالبرامج الإقليمية الأخرى. وليس للجنة هيئة فرعية في مجال التنمية الاجتماعية. ونتيجة لذلك فإن ٨٠ في

المائة من ناتجها المبرمج يتألف من منشورات تأثر أداؤها بشدة من أزمة الخليج وعواقبها. ولا يوجد للجنة الاقتصادية لأوروبا هيئة فرعية في مجال التنمية الاجتماعية، ويسترشد برنامجها في ميدان السكان بالاجتماعات الإقليمية المشتركة بين الحكومات، مثل مؤتمر السكان الأوروبي الذي عقد مؤخرا. ويستمد برنامج عمل اللجنة الاقتصادية لأوروبا في الإحصاءات الاجتماعية والسكانية من مؤتمر الاحصائيين الأوروبيين.

الجدول ١ - إنجاز نواتج التنمية الاجتماعية ١٩٨٨-١٩٩١

النسبة النسبة المنجزة	١٩٩١-١٩٩٠ المنجز	المبرمج	النسبة النسبة المنجزة	١٩٨٩-١٩٨٨ المنجز	المبرمج	البرنامج والبرنامج الفرعي
						مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية
٨	١	١٧	٢٢	٢	٩	١ - المشاركة
٦٩	٩	١٢	١٤٠	٧	٥	٢ - الإدماج الاجتماعي
٨٥	٢٢	٢٦	٥٥	١١	٢٠	٦ - الشباب
٥٥	١١	٢٠	٢٢	٤	١٢	٧ - المسنون
٢٩	١١	٢٨	٤٧	٨	١٩	٨ - المعوقون
٥٥	٥٤	٩٩	٥١	٢٢	٦٥	مجموع مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية منه
١١٥	١٥	١٢	٨١	١٧	٢١	التقارير
٤٥	٢٧	٨١	٢٦	١٦	٤٤	المنشورات
١٠٠	٥٠	٥٠	٩٠	٢٧	٤١	اللجنة الاقتصادية لأفريقيا
٩٦	٢٢	٢٤	٩٥	٢٠	٢١	اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
١١٠	٤٥	٤١	١١٨	٥٧	٤٤	اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ
٣٦	٤	١١	٧٢	٨	١١	اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا
٩٧	١٢٢	١٢٦	١٠٠	١١٧	١١٧	المجموع، الإقليمي

ثالثاً - نتائج الدراسة الاستقصائية وبيان وقائعها

١٣ - يستعرض القسم الحالي من التقرير بيان الوقائع من مجموعتين من استبيانات الدراسة الاستقصائية المرسلّة الى أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية والمنظمات غير الحكومية والمسؤولين في وكالات الأمم المتحدة ومراكز التنسيق في ميدان التنمية الاجتماعية. واعتبرت هذه المجموعات أنشط المساهمين في تصميم البرنامج وتنفيذه والاستفادة منه. وتستنسخ في المرفقين الأول والثاني من التقرير الحالي نتائج الدراسة الاستقصائية.

ألف - تقييمات التوجه البرنامجي

١٤ - كان المتلقون للاستبيان الأول أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية والمنظمات غير الحكومية ومسؤولي مراكز التنسيق في وكالات الأمم المتحدة. وأعرب حوالي ٤٠ في المائة من المجيبين عن رأي يتعلق بتوجه مختلف عناصر البرنامج وقدم أكثر من ٧٠ في المائة تقييمات للاستراتيجيات البرنامجية وما ينبغي أو لا ينبغي للبرنامج أن يركز عليه. ورأى حوالي ثلث المجيبين أنه ينبغي إعادة صياغة واحد أو أكثر من البرامج الفرعية بشكل كبير. ورأت أقلية أنه ينبغي حذف أية برامج فرعية. وأظهرت الفئات الثلاث اختلافات كبيرة في أنماط ردودها. ولم يؤيد أعضاء اللجنة حذف أي من مكونات البرنامج الحالية، في الوقت الذي قامت فيه بعض المنظمات غير الحكومية بذلك بالفعل. ورأى عدد قليل من مسؤولي مراكز تنسيق وكالات الأمم المتحدة أنه ينبغي "إعادة صياغة" أو "حذف" أي برنامج فرعي.

١٥ - كما سعت الاستبيانات الى تقييم المجيبين لاستراتيجيات البرنامج وأهدافه المباشرة. وأعرب ثلاثة أرباع المجيبين في الفئات الثلاث عن رأي يتعلق بتركيز البرامج واستراتيجياتها. ومن هؤلاء وافق نحو الثلثين على أنه ينبغي أن تستمر الاستراتيجيات البرنامجية وأن تركز على: (أ) تقييم الاتجاهات والقضايا الناشئة في السياسات الاجتماعية؛ و (ب) مساعدة الهيئات الحكومية الدولية في وضع وتقييم برامج عمل تعتمد على الأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية؛ و (ج) تحديد مبادئ توجيهية واستراتيجيات تنفيذية للسياسات الاجتماعية على الصعيد الوطني في سياق برامج عمل يتفق عليها دولياً لصالح التنمية.

١٦ - يرى جميع مسؤولي وكالات الأمم المتحدة الذين أعربوا عن رأي أنه ينبغي للبرنامج أن يركز أساساً على تحديد مبادئ توجيهية واستراتيجيات للسياسات الاجتماعية على الصعيد الوطني. بيد أن أعضاء اللجنة والمنظمات غير الحكومية قاموا بمنح مستويات مماثلة من التأييد للمجالات الثلاثة المدرجة أعلاه جميعها.

١٧ - وسأل الاستبيان الأول المجيبين عما إذا كان ينبغي تكوين البرنامج كبرنامج موحد للتنمية الاجتماعية بدلا من أن يكون أنشطة مميزة تتعلق بالمشاركة، والادماج الاجتماعي والرعاية والشباب والمعوقين والمسنين (انظر المرفق الأول، السؤال ألف - ٢ (د)). وأيد حوالي ٧٠ في المائة من المجيبين أن يكون البرنامج أكثر توحيدا. ومع ذلك، فإن جميع الميادين البرنامجية لها مؤيدوها.

١٨ - كما استكشفت الدراسة الاستقصائية وجهات نظر المجيبين بشأن إعادة توجيه البرامج الى مجموعة من القضايا المواضيعية بدلا من التركيز الحالي على الدعوة وتقديم الخدمات للفئات المستهدفة. ووافق حوالي نصف المنضمين الى الاستقصاء على أنه ينبغي تعديل البرنامج بحيث يركز على القضايا الموضوعية بينما عارض حوالي ٤٠ في المائة مثل هذا التعديل ولم يعرب بقية المجيبين عن رأيهم. وأيد نحو ثلثي جميع المجيبين وما يقرب من ٩٠ في المائة ممن يعربون عن آرائهم ادماج التحليل والمقترحات المتصلة به المتعلقة بالعقبات الأساسية أمام التنمية الاجتماعية في أقل البلدان نموا وإضافة أبعاد دولية للفقر الشامل كمواضيع مميزة في البرامج. وبالمثل أيد نصف جميع المجيبين وثلثا الذين أعربوا عن رأيهم التحديد المبكر للمشاكل الإنسانية الناشئة والإصلاح اللاحق للمنازعات كمواضيع مستقلة.

١٩ - وذكر كثير من المجيبين تعليلا لتأييدهم أن النهج ذات التركيز الجماعي إزاء البرنامج تكمل بعضها البعض كما أن الأنشطة الجماعية التركيز يمكن وينبغي القيام بها ضمن الإمكانيات. وتصور آخرون القضايا المواضيعية كإطار لنهج متكامل لتقييم القضايا وبرامج العمل. بيد أن آخرين ركزوا على ضرورة إضافة هذه المواضيع الى البرنامج.

باء - تقييم المبادئ التوجيهية المؤيدة دوليا

٢٠ - يشمل هدف البرامج المتعلقة بالمسنين والمعوقين والشباب والرعاية الاجتماعية النهوض بالوعي بالقضايا ذات الصلة على الصعيدين الدولي والوطني، والمساعدة على تقوية الدعم لأنشطة الأمم المتحدة والعمل على الصعيد الوطني في هذه المجالات. وكان أحد الوسائل الأساسية لتحقيق هذه الأهداف استخدام المبادئ التوجيهية المؤيدة دوليا التي تسعى الأمم المتحدة عن طريقها الى خلق اتفاقات تتعلق بوضع تقاليد ومعايير للسياسة الاجتماعية. وقد طلب من الفئات المكونة العالمية (أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية، وموظفو مراكز التنسيق في وكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية) ومراكز التنسيق الوطنية تقييم استخدامات وفعالية المبادئ التوجيهية التالية المؤيدة من الأمم المتحدة للرعاية الاجتماعية والمعوقين والمسنين:

(أ) المبادئ التوجيهية للسياسات والبرامج الإنمائية للرعاية الاجتماعية في المستقبل القريب (المعتمدة من المشاورة الإقليمية بشأن السياسات والبرامج الإنمائية للرعاية الاجتماعية، E/CONF.80/10، الفصل الثالث) وأيدتها الجمعية العامة في قرارها ٥١/٤٢؛

(ب) مبادئ الأمم المتحدة للأشخاص المسنين ((بناءً على خطة العمل الدولية للشيخوخة))، المرفقة بقرار الجمعية العامة ٩١/٤٦؛

(ج) مبادئ تالين التوجيهية للعمل المتعلق بتنمية الموارد البشرية في ميدان العجز (الواردة في مرفق قرار الجمعية العامة ٧٠/٤٤).

١ - التقييمات التي تجريها الفئات المكونة العالمية

٢١ - الطريقة: طلب من الفئات المكونة العالمية الثلاث تقدير كل من المبادئ التوجيهية المؤيدة دولياً، وكان المقياس المستخدم هو: "فعالة جداً"، و "مفيدة"، بدون أثر و "لا رأي/لا يعرفونها". ووضعت هذه التقديرات بالنسبة لثمانية استخدامات ممكنة للمبادئ التوجيهية مثل "النهوض بالوعي الدولي" و "زيادة الموارد الخارجة عن الميزانية". وترد النتائج في المرفق الأول، الأسطة باء - ١ الى باء - ٨ من هذا التقرير.

٢٢ - ولتحليل هذا، النتائج حسب أدلة مرجحة بتعيين قيم رقمية للنقاط الموجودة على المقياس من ٥ "فعال جداً" الى ٣ "لا أثر". ومن هذه الأدلة يمكن استنباط نتائج تتعلق برأي المجيبين على الفعالية النسبية والمطلقة للمبادئ التوجيهية الثلاثة.

٢٣ - الفعالية الكلية للمبادئ التوجيهية: كان أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية إيجابيين في تقييماتهم بإعطاء تصنيف كلي متوسط يعادل ٢,٠ وهو ما ينخفض قليلاً عن "مفيد". وكان موظفو مراكز التنسيق التابعون لوكالات الأمم المتحدة سلبيين تماماً، بإعطاء تصنيف كلي متوسط يعادل ناقص ٠,٧، في المنتصف فيما بين "مفيد" و "لا أثر لها". وأعطى ممثلو المنظمات غير الحكومية تقييمات أقرب الى تقييمات أعضاء اللجنة.

٢٤ - وبعبارة نسبية، صنفت مبادئ تالين التوجيهية للعمل في ميدان العجز في الترتيب الأول أو عادت للترتيب الأول من قبل المجموعات المكونة العالمية الثلاث. وتؤيد هذه النتيجة بتحليل أكثر تفصيلاً في الجدولين ٤ و ٥.

الجدول ٢ - التصنيفات النسبية للمبادئ التوجيهية المؤيدة

عالميا في التنمية الاجتماعية من الفئات

المجبية العالمية^(أ)

المبادئ التوجيهية ^(ب)				التصنيف المتوسط ^(ج)	الفئة المجبية
المعوقون	المسنون	الرعاية	يعادل الأول		
يعادل الأول	الثالث	يعادل الأول	٢,٠	أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية	
الأول	الثاني	الثالث	(٠,٢)	موظفو مراكز التنسيق لوكالات الأمم المتحدة	
يعادل الأول	يعادل الأول	الثالث	١,٤	المنظمات غير الحكومية	
١,٢	٠,٨	٠,٥	٠,٩	التصنيف الشامل ^(د)	

المصدر: مسح الدوائر العالمية، انظر المرفق الأول، الاستبيانات باء ١ و باء ٨.

(أ) يتألف هؤلاء من أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية والمنظمات غير الحكومية الدولية ومسؤولي وكالات الأمم المتحدة.

(ب) تقوم التصنيفات على الأدلة المرجحة المكونة بتعيين القيم التالية للإجابات: ٥ ل "فعال جدا"، و ٢ ل "لا أثر" و ١ ل "لا رأي/لا يعرفونها".

(ج) المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الإنمائية؛ ومبادئ الأمم المتحدة للأشخاص المسنين؛ والمبادئ التوجيهية للعمل المتعلق بتنمية الموارد البشرية في ميدان العجز.

٢٥ - وبالمعنى المطلق كانت المبادئ التوجيهية المتعلقة بالمعوقين هي الوحيدة التي تفادت التصنيف السلبي من مسؤولي مراكز التنسيق في وكالات الأمم المتحدة. وكان التصنيف الكلي للمبادئ التوجيهية في ميدان العجز (١,٢) يزيد كثيرا على ضعف تصنيف المبادئ التوجيهية المتعلقة بالرعاية الاجتماعية (٠,٥).

٢٦ - استخدامات المبادئ التوجيهية: تبين نتائج الدراسات الاستقصائية حكماً ثابتاً من جميع الفئات الثلاث بشأن الاستخدامات الرئيسية لهذه المبادئ التوجيهية المؤيدة عالمياً. وتعين جميع الفئات الثلاث الأماكن الثلاثة الأولى لـ "النهوض بالوعي الدولي بالمشاكل المتصدى لها" و "توضيح أولويات برامج الأمم المتحدة"، و "الشروع في أنشطة تنفيذية جديدة للأمم المتحدة". وتتفق الفئات الثلاث جميعها على أن المبادئ التوجيهية أكثر فعالية على الصعيد الدولي منها على الصعيد الوطني. ويتفق الجميع على أن المبادئ التوجيهية تأثيرها ضئيل على الاعتمادات من الموارد.

٢٧ - وبالمعنى المطلق تصنف المبادئ التوجيهية أدنى نوعاً ما من "مخيدة" فيما يتعلق بالاستخدامات الثلاثة الأولى. كما يصنف "النهوض بمبادرة البرامج الجديدة" بأنه تأثير مميز للمبادئ التوجيهية. ولا يبدو أنه للمبادئ التوجيهية قيمة كبيرة بالنسبة للاستخدامات الأربعة الممكنة الأخرى.

الجدول ٢ - تقييم استخدامات المبادئ التوجيهية المؤيدة دولياً في مجال التنمية الاجتماعية حسب الفئات العالمية الموجبة

التقدير العام ^(ب) جميع الموجبين	المنظمات غير الحكومية	الموجب ^(أ)		الاستخدامات
		لجنة التنمية الاجتماعية	الأمم المتحدة	
				<u>على الصعيد الدولي</u>
١,٥	الأول	الثاني	الثاني	تميز الوعي الدولي بالمشاكل المطروقة
١,٦	ما يعادل الثالث	الثالث	الأول	توضيح الأولويات لبرامج الأمم المتحدة
١,٤	الثاني	الأول	الثالث	بدء أنشطة تنفيذية جديدة للأمم المتحدة
٠,٥	الخامس	الثامن	الثالث	زيادة الموارد الخارجية عن الميزانية
				<u>على الصعيد الوطني</u>
٠,٤	السادس	ما يعادل الخامس	السابع	تميز الوعي الوطني بالمشاكل المطروقة
٠,٥	السابع	الرابع	الخامس	تميز سن تشريعات وطنية
١,٠	ما يعادل الثالث	ما يعادل الخامس	الرابع	تميز بدء برامج جديدة
٠,٠٤	الثامن	السابع	الثامن	زيادة تخصيص الاعتمادات لبرامج صغيرة

المصدر: دراسة استقصائية للدوائر العالمية المعنية، انظر المرفق الأول، الاسطة باء-١ الى باء-٨.

* انظر حواشي الجدول ٧.

٢٨ - أسفر تقييم مقارن للمبادئ التوجيهية حسب الاستخدام المحتمل عن نتيجة مدهشة هي أن المبادئ التوجيهية في مجال العجز حصلت على تقدير "الأول" أو ما يعادل أول في جميع الاستخدامات الثمانية. ومن الجدير بالملاحظة أن المبادئ التوجيهية في مجال العجز تحدد مفهوم العجز في السياق الأوسع نطاقاً للاستراتيجيات والبرامج المتعلقة بتنمية الموارد البشرية.

الجدول ٤ - التقييمات النسبية^(ب) لاستخدامات المبادئ التوجيهية
المؤيدة دولياً في مجال التنمية الاجتماعية حسب
الغئات العالمية الموجبة

المبادئ التوجيهية ^(ب)			الاستخدامات
للمعوقين	للمسنين	للعناية	
<u>على الصعيد الدولي</u>			
ما يعادل الأول	ما يعادل الأول	الثالث	تعزيز الوعي الدولي بالمشاكل المطروقة
الأول	الثاني	الثالث	توضيح الأولويات لبرامج الأمم المتحدة
الأول	الثاني	الثالث	بدء أنشطة تنفيذية جديدة للأمم المتحدة
الأول	الثالث	الثاني	زيادة الموارد الخارجة عن الميزانية
<u>على الصعيد الوطني</u>			
ما يعادل الأول	الثالث	ما يعادل الأول	تعزيز الوعي الوطني بالمشاكل المطروقة
الأول	الثالث	الثاني	تعزيز سن تشريعات وطنية
الأول	الثاني	الثالث	تعزيز بدء برامج جديدة
الأول	ما يعادل الثاني	ما يعادل الثاني	زيادة تخصيص الموارد للبرامج الاجتماعية

المصدر: دراسة استقصائية للدوائر العالمية المعنية، انظر المرفق الأول، الأسطة باء - ١

الى باء - ٨.

* انظر حواشي الجدول ٧.

٧ - تقييمات مراكز التنسيق الوطنية

٢٩ - تمثل إحدى الاستراتيجيات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية في تعزيز الوعي الدولي بالمبادئ التوجيهية وتحقيق توافق آراء دولي بشأنها كما تصبغ أساس السياسات والتشريعات الوطنية وأساس الدعم الدولي للجهود الوطنية.

٣٠ - ومن ضمن الأنشطة المفضاة في التقييم، يوجد لمركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية مراكز تنسيق وطنية لما يلي: (أ) كبار السن؛ (ب) المعوقون؛ (ج) الشباب. وقام مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية بتزويد وحدة التقييم المركزية بقوائم بريدية لهذه المجموعات الثلاث من مراكز التنسيق الوطنية. ولا توجد مراكز تنسيق وطنية لأنشطة الرعاية الاجتماعية.

٣١ - ومن بين الموظفين الوطنيين الـ ٨٥ الذين ردوا على الاستبيانات، رد حوالي ٢١ في المائة بأنهم "يعرفونها جيداً"، ورد ٣٤ في المائة بأنهم "يعرفون" مبدأ أو مبدئين من المبادئ التوجيهية، ورد حوالي ٦٠ في المائة بأنهم "يعرفون جيداً" مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بالمسنين أو "يعرفونها"، بالمقارنة بحوالي ٥٠ في المائة في حالة المبادئ التوجيهية في ميدان المعوقين والمبادئ التوجيهية الخاصة بالرعاية الاجتماعية الإنمائية (انظر المرفق الثاني، الفرع جيم).

٣٢ - وقيم الموظفون المبادئ التوجيهية بأنها تساعد بعض الشيء في توضيح الأولويات الوطنية وبدء برامج جديدة وبأنها أقل فعالية إلى أقصى حد في تسهيل المساعدة الدولية.

٣٣ - ولم يتم التفريق، إلا بقدر محدود نسبياً، بين المبادئ التوجيهية الثلاثة في التقديرات التي وضعها موظفو مراكز التنسيق الوطنية. ولا تبين الأرقام القياسية المحسوبة وفقاً لما وصف أعلاه إلا اختلافات بسيطة بين التقييمات الخاصة بالمبادئ التوجيهية الثلاثة. وأي اختلافات توجد تشير إلى أن المبادئ التوجيهية المتعلقة بالمعوقين هي أكثر المبادئ فعالية وأن المبادئ التوجيهية المتعلقة بالرعاية الاجتماعية هي أقلها فعالية.

الجدول ٥ - تقدير موظفي مراكز التنسيق الوطنية للمبادئ التوجيهية
المؤيدة دولياً في مجال التنمية الاجتماعية

المبادئ التوجيهية ^(ع) *				الاستخدامات
التقييم العام ^(ب) **	للمعوقين	للمسنين	للرعاية	
١,١	ما يعادل الأول	ما يعادل الأول	الثالث	سن تشريعات وطنية
١,٤	الأول	الثاني	الثالث	توضيح الأولويات الوطنية
١,٦	ما يعادل الأول	ما يعادل الأول	الثالث	بدء برامج وطنية
٠,٩	الأول	الثاني	الثالث	تسهيل المساعدة الدولية
١,٢	١,٤	١,٢	١,١	التقييم العام

المصدر: دراسة استقصائية لمراكز التنسيق الوطنية، انظر المرفق الثاني، الأسطحة باء - ١ إلى

باء - ٨.

* انظر حواشي الجدول ٢ .

جيم - تقييمات أخرى لمراكز التنسيق الوطنية

١ - تعبئة الموارد

٢٤ - طلبت الدراسة الاستقصائية الى موظفي مراكز التنسيق الوطنية أن يضيفوا بما إذا كانوا قد تلقوا أموالاً سواء من مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية أو اللجان الإقليمية أو قدموا أموالاً إلى أي منها. ورد جميع المجيبين تقريباً في البلدان التي قدمت حكوماتها موارد بأن هذه الأموال تألفت من مساهمات صغيرة، أو إعارة موظفين أو تقديم خدمات عينية لدعم الأنشطة التي ينظمها مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية أو اللجان الإقليمية، كجزء من عقود الأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية. وتألفت الخدمات التي ذكرها المتلقون من مساعدات مماثلة، مثل تلك المقدمة الى الموظفين الوطنيين لتمكينهم من الاشتراك في الاجتماعات.

٢٥ - وفيما يتعلق بمجالات تركيز التقييم، أشير الى تمويل أنشطة المعوقين ضعف المرات التي أشير فيها الى المسنين، أو التكامل الاجتماعي أو الشباب أو المشاركة.

٢٦ - لم يتلق معظم المجيبين مساعدة من أي نوع ولم يقدموا مساعدة من أي نوع أيضا، ولم يعربوا عن أي آراء تتعلق بفعالية الخدمات المقدمة من خلال البرنامج أو بفعالية الخدمات التي حصل عليها البرنامج. ومع ذلك اعتبر معظم أولئك الذين أعربوا عن آراء بشأن مساعدة الأمم المتحدة، أن هذه الخدمات "مضيدة" أو "فعالة جدا".

٢٧ - وقد اعتبرت العقبات الرئيسية الماثلة في سبيل تعبئة الموارد الخارجة عن الميزانية (انظر المرفق الثاني، السؤال ألف - ٦) بأنها نقص التنسيق المؤسسي في برامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية (٤٨ في المائة)، والأولوية المنخفضة التي تمنحها البلدان المادحة للبرامج الاجتماعية (٤٥ في المائة)، ونقص التنسيق المؤسسي في وكالات البلدان المتلقية (٤٠ في المائة)، والأثر المحدود لأنشطة الأمم المتحدة (٤٠ في المائة). ولم يذكر تركيز البرامج على فئات محددة بوصفه عتبة في سبيل تعبئة الموارد سوى ٩ في المائة.

٢ - خدمات الأمم المتحدة

٢٨ - طلب الى الموظفين الوطنيين تقييم فعالية الأشكال الثمانية المختلفة للخدمات التي تعد عناصر معيارية في برامج الأمم المتحدة. وتشير النتائج، الواردة في المرفق الثاني، السؤال ألف - ٤ الى أن معظم الموظفين الرسميين في مراكز التنسيق الوطنية قيموا المنشورات، أي الرسائل الإخبارية (٦٧ في المائة) والى حد أقل التقارير التقنية (٥٢ في المائة)، بوصفها أنفع نوع من الخدمات. وقد اعتبرت المشاركة في اجتماعات الأفرقة (٤٧ في المائة) والخدمات الاستشارية (٢٩ في المائة) مضيدة كذلك. وكان من المدهش أن الدعم المالي وتوفير المعدات لم يصنفها بوصفها "مضيدتين" أو "فعالين جدا" سوى ٢٨ و ٢٠ في المائة على التوالي. وقد تبين أن التأهيد الواسع للمنشورات غير الباهظة الثمن والتي تصدر في حينها في شكل رسائل إخبارية قد أعرب عنه أيضا في تقييمات أخرى وكثيرا ما تقدم الرسائل الإخبارية للأمم المتحدة معلومات للفنيين المستخدمين من برامج الأمم المتحدة أجدى من المعلومات التي ترد في منشورات تتضمن دراسات أكثر تعمقا.

دال - تصنيف موجز للمشاركين في البرنامج

٢٩ - تغلب في دورات لجنة التنمية الاجتماعية مشاركة موظفي البعثات المعتمدة لدى الأمم المتحدة. وفي بعض الحالات، يدعم الوفود المشاركة في أعمال اللجنة خبراء وطنيون من وزارات ذات مسؤوليات في

السياسات الاجتماعية المحلية. وكان من بين الوفود الثمانية التي قدمت ردودا في إطار الدراسة الاستقصائية، ثلاثة موظفين رسميين لدى الأمم المتحدة، وموظفان مسؤولان عن تنسيق مشاركة بلدهم في أنشطة الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية. وكان الثلاثة الآخرون من وزارات مسؤولة عن الرعاية الاجتماعية في بلدانهم.

٤٠ - وكانت المنظمات غير الحكومية التي حضرت الدورات الأخيرة للجنة التنمية الاجتماعية عبارة عن أفرقة دعوة. وتشارك في دورات اللجنة منظمات غير حكومية قليلة، وطنية أو دولية، من ذات الأنشطة التنفيذية الهامة. وهذه المنظمات من الدوائر العامة المعنية بالبرنامج ولها روابط نشطة بالموظفين الوطنيين وبالمستفيدين النائيين للبرنامج، على نحو ما يمكن رؤيته من الردود على الأسئلة باء - ١ إلى باء - ٣ الواردة في المرفق الثاني.

٤١ - وقد أعاد موظفون من ٨٥ مركز تنسيق وطني في ٦٥ بلدا الاستبيان الثاني. ويبين الارتباط التنظيمي للمجيبين من مراكز التنسيق الوطنية الأوضاع المؤسسية المعقدة للسياسات الاجتماعية على الصعيد القطري. وينتمي حوالي ٤٠ في المائة من المجيبين لهيئات متخصصة ٧٠ في المائة منهم موظفون في منظمات وطنية للمعوقين. وكانت المجموعة الكبيرة الأخرى من المجيبين تتألف من موظفين عاملين في الإدارات الوزارية المسؤولة عن الرعاية الاجتماعية، والضمان الاجتماعي والصحة. وكان الباقي من موظفين يعملون في إدارات الوزارات المسؤولة عن الشباب، والرياضة، والثقافة أو الوزارات المسؤولة عن التنمية الاجتماعية المجتمعية.

الجدول ٦ - الوضع المؤسسي لمراكز التنسيق الوطنية

النسبة المئوية	عدد المجيبين	انتماء مراكز التنسيق الوطنية
٢٩	٢٢	هيئات متخصصة ^(أ)
٣٦	٢١	إدارات حكومية للرعاية الاجتماعية أو الضمان الاجتماعي أو الصحة
١٥	١٢	إدارات حكومية للشباب، والرياضة، والثقافة
٩	٨	إدارات للتنمية المجتمعية/الاجتماعية
١٠٠	٨٥	المجموع

(أ) منها ٢٢ للمعوقين، و ٧ للمسنين، و ٢ للشباب.

رابعاً - التوصيات

٤٧ - ربما تود لجنة البرنامج والتنسيق، تأييد التوصيات التالية المتعلقة بأنشطة المقر في مجال مشاركة السكان في التنمية والإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقين.

التوصية ١ - الاستراتيجيات البرنامجية - يتعين أن توجه جميع العناصر التي تم تقييمها، تركيزاً موحداً على ثلاث استراتيجيات مشتركة هي: (أ) تقييم الاتجاهات والقضايا المستجدة في مجال السياسات الاجتماعية، مع أخذ الأولويات الإقليمية وبرامج العمل ذات الصلة في الاعتبار الواجب؛ و (ب) مساعدة الهيئات الحكومية الدولية في وضع وتقييم برامج العمل التي تعتمد على الأمم المتحدة مع إيلاء الاعتبار لإدماج الأولويات الإقليمية؛ و (ج) تحديد المبادئ التوجيهية والاستراتيجيات التشغيلية للسياسات الاجتماعية على الصعيد الإقليمي ودون الإقليمي والوطني، في إطار برامج العمل المتعلقة بالتنمية المتفق عليها إقليمياً ودولياً.

التوصية ٢ - الأولويات - من بين الأنشطة التي تم تقييمها ونفذت على الصعيد العالمي، ينبغي أن تعطى الأولوية العليا لتلك المتعلقة بالمعوقين وأن يعاد توزيع الموارد لتعزيز تلك الأنشطة.

التوصية ٣ - الرسائل الإخبارية - إلى جانب التقارير المطلوب تقديمها إلى الهيئات الحكومية الدولية، يتعين أن تتخذ منشورات الأمم المتحدة بشأن الإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقين، بصورة رئيسية، شكل رسائل إخبارية ونشرات تقتصر على الاحتياجات المحددة لما يلي:

- (أ) موظفو مراكز التنسيق في الحكومات الوطنية؛
- (ب) الكيانات الإقليمية ودون الإقليمية؛
- (ج) المنظمات غير الحكومية الوطنية؛
- (د) المنظمات غير الحكومية الدولية؛
- (هـ) موظفو مراكز التنسيق في وكالات الأمم المتحدة.

التوصية ٤ - الاستعراض الحكومي الدولي المتخصص - يتمين تقديم هذا التقرير، وكذلك استنتاجات وتوصيات لجنة البرنامج والتنسيق، الى اللجنة التحضيرية لمؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية والى لجنة التنمية الاجتماعية للنظر فيه واتخاذ إجراء بشأنه.

التوصية ٥ - وضع الميزانية البرنامجية - يتمين أن تتضمن مقترحات الميزانية البرنامجية للبرامج الرئيسية في المجالات التي تم تقييمها قرارات لجنة البرنامج والتنسيق بشأن التوصيات ١ إلى ٢ أعلاه.

المرفق الأول

دراسة استقصائية للدوائر العالمية المعنية⁶⁾

المجموع	الأمم المتحدة	المنظمات غير الحكومية	مركز التنمية الاجتماعية	عدد الاستبيانات المرسلة
٩٠	٢٢	٢٥	٢٢	الردود المتسلمة حتى ٢٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤
٢٦	١٥	١٢	٨	معدل الرد (النسبة المئوية)
٤٠	٤٥,٥	٥٢	٢٥	

يتكون برنامج التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية من عدة عناصر. والعناصر التي يشملها التقييم هي: اشتراك السكان في التنمية والاندماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقون.

والأسئلة التالية تشير فقط إلى هذه العناصر من برنامج التنمية الاجتماعية.

ألف - مدى إدماج التوجيه البرنامجي وتركيزه.

ألف-١ هل ينبغي إعادة صياغة أي عنصر من عناصر البرنامج بدرجة كبيرة أو حذفه؟

لم يعرب عن رأي	ينبغي حذفه	ينبغي إعادة صياغته بدرجة كبيرة	
٢١	٢	١٢	(أ) المشاركة
٢٢	٢	١١	(ب) الاندماج الاجتماعي
٢١	٣	١٢	(ج) الرعاية الاجتماعية
٢٢	٢	١٠	(د) الشيخوخة
١٧	٤	١٥	(هـ) المعوقون

(أ) أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية، والمنظمات غير الحكومية وموظفي مراكز التنسيق لوكالات الأمم المتحدة.

ألف - ٢ الرجاء إبداء الرأي بشأن ما يلي:

لم يعرب عن رأي	لا	نعم	
٨	٧	٢١	(أ) ينبغي استمرار الاستراتيجيات البرنامجية الحالية
			(ب) ينبغي أن يركز البرنامج في المقام الأول على تقييم القضايا والاتجاهات المستجدة في مجال التنمية الاجتماعية
٦	٧	٢٢	(ج) ينبغي أن يركز البرنامج على مساعدة الهيئات الحكومية الدولية في صياغة وتقييم برامج العمل التي تعتمد على الأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية
٨	٧	٢١	(د) ينبغي وضع البرنامج بوصفه برنامجا موحدا للتنمية الاجتماعية بدلا من أن تكون أنشطة مستقلة عن مشاركة السكان في التنمية؛ والادماج الاجتماعي؛ والرعاية الاجتماعية؛ والشباب؛ والشيخوخة؛ والمعوقين
٢	٨	٢٦	(هـ) ينبغي أن يركز البرنامج في المقام الأول على تحديد المبادئ التوجيهية والاستراتيجيات التشغيلية للسياسات الاجتماعية الوطنية في إطار برامج العمل المتفق عليها دوليا من أجل التنمية الاجتماعية
٥	٥	٢٦	

ألف - ٢ مواضيع البرنامج التنظيمية الثلاثة هي المشاركة والتنمية والسلام.

(أ) هل ينبغي الإبقاء على هذه المواضيع أو تعديلها أو إلغاؤها؟

لم يعرب عن رأي	يتعين إلغاؤها	يتعين تعديلها	يتعين إبقاؤها	
٣	١	٧	٢٥	المشاركة
٣	١	٣	٢٩	التنمية
٦	٤	٩	١٧	السلام

لم يعرب عن رأي	لا	نعم	
			(ب) ينبغي تعديل البرنامج ليركز على القضايا المواضيعية ومقترحات العمل ذات الصلة بدلا من الأنشطة التي تركز على فئات مثل المسنين والشباب والمعوقين
٤	١٤	١٨	
			(ج) إذا كنت ترى ضرورة تعديل التوجيه البرنامجي ليركز على القضايا المواضيعية ومقترحات العمل ذات الصلة، فهل يتعين أن يشمل البرنامج ما يلي:
			'١' التحديد المبكر للمشاكل الإنسانية المستجدة
١٠	٦	٢٠	
			'٢' الجوانب الإنسانية للتعويض بعد انتهاء الصراع
٧	٦	٢٣	
			'٣' المعوقات الأساسية للتنمية الاجتماعية في أقل البلدان نموا
٨	٢	٢٥	
			'٤' تحليل للبعد الدولي للخطر في العالم
١٠	٢	٢٣	
٢٢	-	١٤	'٥' عناصر أخرى

باء - استخدامات المبادئ التوجيهية والقواعد الدولية الموضوعية وفمايتها

يشمل عمل الأمم المتحدة وضع واعتماد مبادئ توجيهية وقواعد دولية. والفرض من هذه المبادئ التوجيهية هو تشجيع العمل على الصعيدين الدولي والوطني. وقد اعتمدت الجمعية العامة المبادئ التوجيهية التالية في ميدان التنمية الاجتماعية:

(١) المبادئ التوجيهية للسياسات والبرامج الانمائية للرعاية الاجتماعية في المستقبل القريب التي، اعتمدها المشاورة الإقليمية المتعلقة بالسياسات والبرامج الانمائية للرعاية الاجتماعية (انظر E/CONF.80/10، الفصل الثالث) واعتمدها الجمعية العامة في قرارها ٥١/٤٢.

(٢) مبادئ الأمم المتحدة بشأن كبار السن الواردة في مرفق قرار الجمعية العامة ٩١/٤٦.

(٣) مبادئ تالين التوجيهية للعمل المتعلق بتنمية الموارد البشرية في ميدان المعجز، الواردة في مرفق قرار الجمعية العامة ٧٠/٤٤.

(أ) ما هو تقييمك لفعالية كل من المبادئ التوجيهية المذكورة أعلاه على الصعيد الدولي؟

لا رأي	لا أثر له	مفيد	فعال جدا	
				باء - ١ في تعزيز الوعي الدولي بالمشاكل التي تعالجها:
١٤	٤	١٢	٥	'١' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانمائية
١١	١	٢٠	٤	'٢' مبادئ الأمم المتحدة التوجيهية المتعلقة بكبار السن
٨	٢	٢٢	٢	'٣' المبادئ التوجيهية للعمل من ميدان المعجز
				باء - ٢ في تحديد الأولويات لبرامج الأمم المتحدة:
١٢	٥	١٤	٤	'١' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانمائية
١١	٢	١٤	٨	'٢' مبادئ الأمم المتحدة التوجيهية المتعلقة بكبار السن
٨	٧	١٨	٨	'٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان المعجز
				باء - ٣ في بدء أنشطة تشغيلية جديدة للأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية:
١٢	٥	١٤	٤	'١' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانمائية
١٢	٢	١٨	٢	'٢' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
٨	٢	٢٢	٢	'٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان المعجز
				باء - ٤ في زيادة الاعتمادات الخارجة عن الميزانية لبرامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية:
١٦	٥	١٥	-	'١' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانمائية
١٥	٧	١٢	١	'٢' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
١٢	٤	١٨	١	'٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان المعجز

(ب) ما هو تقييمك لفعالية كل من هذه المبادئ التوجيهية والقواعد المعتمدة دولياً على الصعيد الوطني؟

فعالة
جدا
مفيد
لا أثر
له
لا رأي

باء- ٥ في تعزيز الوعي الوطني في بلدكم بالمشاكل التي تعالجها:

١١' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانمائية ٣ ١٠ ٧ ١٦

١٢' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن ١ ٩ ٥ ٢١

١٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان العجز ٥ ١٢ ٧ ١٢

باء - ٦ في تعزيز اعتماد تشريعات وطنية

١١' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانمائية ٣ ١٠ ٦ ١٧

١٢' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن ٢ ١١ ٨ ١٥

١٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان العجز ٢ ١٧ ٦ ١٠

باء - ٧ في التشجيع على البدء في برامج جديدة

١١' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانمائية ٢ ١٤ ٤ ١٦

١٢' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن ٤ ١٤ ٥ ١٣

١٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان العجز ٤ ١٧ ٢ ١٣

باء- ٨ في زيادة اعتمادات الأموال للبرامج الاجتماعية على الصعيد الوطني

١١' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانمائية ٢ ٩ ٨ ١٧

١٢' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن ٣ ٨ ٩ ١٦

١٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان العجز ٣ ١١ ٧ ١٥

المرفق الثاني

دراسة استقصائية لمراكز التنسيق الوطنية

المجموع	الشباب	المعوقون	المسنون	
٢٧٤	١٠٢	١٤٢	٨٩	عدد الاستبيانات المرسله
٨٥	٢٠	٤١	٢٤	عدد الردود المستلمة حتى ٢٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤
٢٥	٢٠	٢٩	٢٧	معدل الرد (النسبة المئوية)

يتكون برنامج التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية من عدة عناصر. والعناصر التي شملها التقييم هي: اشتراك السكان في التنمية والادماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيوخ والمعوقون والأسرة التالية تشير فقط إلى هذه العناصر من برنامج التنمية الاجتماعية:

ألف	فعالية الخدمات المرتبطة ببرنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية	نعم	لا	لا رأي
١ - ألف	هل يوفر بلدك التمويل لما يلي:			
	١٠ مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية	١٠	٥٠	٢٥
	١١ اللجان الإقليمية	١٧	٤٧	٢١
٢ - ألف	هل يتلقى بلدك مساعدة من:			
	١٠ مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية	١٤	٤٩	٢٧
	١١ اللجان الإقليمية	١٧	٤٠	٢٣
٣ - ألف	الرجاء بيان تقييمكم لفعالية المساعدة التي تقدمها برامج الأمم المتحدة في مجال التنمية الاجتماعية			
	(أ) المساعدة المقدمة من مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية	٨	١٥	٢
	(ب) المساعدة المقدمة من اللجان	٦	١٥	٢
٤ - ألف	ما هو تقييمك، عموماً، لمدى فعالية أنواع الخدمات التالية المقدمة من برامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية؟			
	(أ) المنشورات			
	١٠ الرسائل الإخبارية	١٥	٤٢	٢٧
	١١ التقارير التقنية	١١	٢٤	٤٠
	(ب) الخدمات الاستشارية	١٠	٢٢	٤٩
	(ج) البرامج التدريبية			
	١٠ القصيرة الأجل (أقل من سنة)	١٠	١٥	٥٦
	١١ الطويلة الأجل (أكثر من سنة)	٦	١١	٦٤

لا رأي	لا أثر لها	مضيدة	فعالة جدا	
٦٢	٥	٧	١٠	(د) المساعدة التشغيلية
٥٦	٥	١٠	١٤	'١' المعدات
٤٢	٢	٧٧	١٨	(هـ) اجتماعات أفرقة الخبراء
٧٩	-	٢	٢	(و) الخدمات الأخرى
لا رد/لا رأي	ينبغي تقديمها			هل هناك خدمات لا يقدمها برنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية وينبغي أن يقدمها في المجالات التالية؟
٦٧	١٨			(أ) المشاركة
٦٥	٢٠			(ب) الإدماج الاجتماعي
٦١	٢٤			(ج) الشباب
٥٩	٢٦			(د) الشيخوخة
٥٦	٢٩			(هـ) المعوقون
لا رد/لا رأي	المعوقات الرئيسية			ما هي، في رأيكم، المعوقات الرئيسية لتعبئة موارد خارجية لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية؟ علم على كل بند ينطبق
٥٩	٢٦			(أ) عدم وجود تركيز منظوري مستقل للبرنامج
٧٧	٨			(ب) تركيز البرنامج على فئات محددة
٥١	٢٤			(ج) الأثر المحدود لأنشطة الأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية
٥٨	٢٧			(د) ندني الأولوية الممنوحة لبرامج التنمية الاجتماعية من جانب البلدان المتلقية
٤٧	٢٨			(هـ) ندني الأولوية الممنوحة لبرامج التنمية الاجتماعية من جانب البلدان المانحة
				(و) انعدام التنسيق المؤسسي في
٤٤	٤١			'١' برنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية
٥١	٢٤			'٢' وكالات البلد المتلقي
٧٠	١٥			(ز) معوقات أخرى
لا رد/لا رأي	لا	نعم		دور المنظمات غير الحكومية
				ينظر إلى المنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية على نحو متزايد، بوصفها شريكة في التعاون الدولي
				هل ينفذ أي من برامجكم بواسطة:
٥	١٠	٧٠		(أ) منظمات غير حكومية وطنية؟
١٠	٢٢	٥٢		(ب) منظمات غير حكومية دولية؟

لا رد/لا رأي	لا	نعم	
			٧ - باء هل ينبغي توجيه مزيد من الموارد الدولية في مجال التنمية الاجتماعية عن طريق:
٧٧	٤	٥٤	(أ) منظمات غير حكومية وطنية؟
٤١	٨	٣٦	(ب) منظمات غير حكومية دولية؟
			٧ - باء ما هو تقييمك لمدى فعالية الخدمات التي تقدمها المنظمات غير الحكومية بالمقارنة مع تلك المقدمة في إطار برنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية؟
	أقل فعالية	مساوية من حيث الفعالية	أكثر فعالية
٤٧	٧	١٢	٢٢ (أ) المنظمات غير الحكومية الوطنية
٤٧	٥	١٩	١٩ (ب) المنظمات غير الحكومية الدولية
			جيم - <u>الفرض من المبادئ التوجيهية وبرنامج العمل التي تعتمدهما الأمم المتحدة هو تعزيز القواعد والأنشطة الدولية للتنمية الاجتماعية على الصعيد الوطني</u>

يشتمل عمل الأمم المتحدة على وضع واعتماد مبادئ توجيهية وقواعد دولية للرعاية الاجتماعية والشبكات والمعوقين

قد اعتمدت الجمعية العامة المبادئ التوجيهية التالية في مجالات التنمية الاجتماعية التي جرى تقييمها. الرجاء الإشارة إلى مدى معرفتكم بهذه المبادئ التوجيهية

لا رد/لا رأي	يعرفونها	معرفة جيدة	لا يعرفونها
٧٥	٧٤	١٦	
			(١) مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
٤٤	٧٨	١٢	(٢) مبادئ تالين التوجيهية للعمل المتعلق بتنمية الموارد البشرية في ميدان المعجز
٤٧	٧١	٧١	(٣) المبادئ التوجيهية للسياسات والبرامج الإضافية للرعاية الاجتماعية في المستقبل القريب
			جيم - ١ في رأيكم ما هي فعالية كل من هذه المبادئ التوجيهية الدولية التي اعتمدها الأمم المتحدة بشأن المسنين والمعوقين والرعاية الاجتماعية في تعزيز الأنشطة المبينة؟
			(ب)
لا رد/لا رأي	لا أثر لها	متوسطة	فعالة جداً
٧٤	٨	٧٨	١٥
			١' سن تشريعات جديدة
٧١	٧	٣١	١٦
			٢' توضيح الأولويات الوطنية
٧٧	٥	٧٧	٧١
			٣' بدء برامج وطنية
٣٦	١٠	٧٥	١٤
			٤' تسهيل المساعدة الدولية

<u>صافي</u> <u>رأي</u>	<u>لا أثر لها</u>	<u>مخيدة</u>	<u>فصاحة</u> <u>جدلاً</u>		
				الموافقون: مبادئ تالين للعمل في ميدان المعجز:	
٢٠	١٠	٢٠	١٥	'١'	سن تشريعات وطنية
٢٠	٨	٢٦	٢١	'٢'	توضيح الأولويات الوطنية
٢٠	٧	٢٨	٢٠	'٣'	بدء برامج وطنية
٢٦	١٢	٢٢	١٩	'٤'	تسهيل المساعدة الدولية
				الرعاية الاجتماعية: المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الإضافية	
٢٧	٩	٢٥	١٤	'١'	سن تشريعات وطنية
٢٦	٥	٢٩	١٥	'٢'	توضيح الأولويات الوطنية
٢٧	٤	٢٢	٢١	'٣'	بدء برامج وطنية
٢٩	١١	٢١	١٤	'٤'	تسهيل المساعدة الدولية
