E/AC.51/1994/2
11 March 1994
ARABIC

المجلس الاقتصادي والاجتماعي

لجنة البرنامج والتنسيق
الدورة الرابعة والثلاثون

٢٧-٣١ أيار/مايو ١٩٩٤ (الجزء الأول)
البند ٤ (ز) من جدول الأعمال المؤقت*

المسائل البرنامجية: التقييم

تقييم متعمق لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية

تقرير الأمين العام

موجز

يتضمن هذا التقرير المتعمق الأنشطة المتعلقة بمشاركة السكان في التنمية، وأنشطة الإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقين. كما يشمل عرضاً وتحليلاً لنتائج استطلاعات الرأي العام للدواوير العالمية الرئيسية المعنية بهذه البرامج ولمراكز التنسيق الوطنية. ويرد عدد من التوصيات الرامية إلى إيجاد نوع موحد ومركز على نحو أكبر، في الغرض الأخير من التقرير، ويوصى بمنح أعلى أولوية في الاهتمام للأنشطة المتعلقة بالمعوقين.

.E/AC.51/1994/1

*

.../..

26/04/94 210494 190494 94-12478

المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>
٢	٥-١	مقدمة أولا -
٤	١٢-٦	عرض موجز للبرنامج ثانيا -
٤	١٠-٦	ألف - الهيكل والأهداف
٦	١٢-١١	باء - استعراض تنفيذ البرنامج ثالثا -
٨	٤١-٤٣	نتائج الدراسة الاستقصائية وبيان وقائعها
٨	١٩-٢٤	ألف - تقييمات التوجه البرهانجي
٩	٢٣-٢٠	باء - تقييم المبادئ التوجيهية المؤيدة دوليا
١٠	٢٨-٢١	١ - التقييمات التي تجريها الفئات المكونة العالمية ..
١٥	٢٣-٢٩	٢ - تقييمات مراكز التنسيق الوطنية
١٦	٢٨-٣٤	جيم - تقييمات أخرى لمراكز التنسيق الوطنية
١٦	٣٧-٣٤	١ - تعبئة الموارد
١٧	٣٨	٢ - خدمات الأمم المتحدة
١٧	٤١-٤٩	دال - تصنيف موجز للمشاركين في البرنامج
١٩	٤٢	رابعا - التوصيات

المرفقات

٢١	الأول - دراسة استقصائية للدواوير العالمية المعنية
٢٦	الثاني - دراسة استقصائية لمراكز التنسيق الوطنية

أولاً - متعدمة

١ - نظرت لجنة البرنامج والتنسيق في دورتها الثانية والثلاثين في التقرير المرحلي عن التقييم المتعمق للبرنامج الرئيسي بشأن التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية (E/AC.51/1992/2) وأقرت المقترنات الواردة في ذلك التقرير بشأن نطاق التقييم المتعمق وال فترة التي سيشملها التقرير والقضايا التي ستتم معالجتها (A/47/16، الجزء الأول)، الفترة (١٢٩).

٢ - ولذلك فإن نطاق التقييم الحالي ينحصر على الأنشطة المتعلقة بمشاركة السكان في التنمية والإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقين، ضمن البرنامج المركزية والإقليمية للتنمية الاجتماعية. وال فترة المشمولة بالتقرير هي ١٩٨٦-١٩٩١. وكانت التضييق التي تم تحديدها في التقرير المرحلي وأقرتها لجنة البرنامج والتنسيق هي:

(أ) فعالية الاستراتيجيات الراهنة إلى خلق الوعي؛

(ب) مدى اعتماد المبادئ التوجيهية والمعايير الدولية المعمول بها على الصعيد الوطني واستعمالها كأساس للتعاون الدولي من أجل التنمية الاجتماعية؛

(ج) العوامل التي تؤثر في تعبئة الموارد الخارجة عن الميزانية؛

(د) آراء مستعملين المنشورات والبرامج التدريبية والنواتج الأخرى؛

(هـ) مدى تكامل وتركيز التوجه البرنامجي.

٣ - وجمعت تقييمات البرنامج من خلال الدراسات الاستقصائية للرأي العام للمجالات الرئيسية. ويستخدم هذا التقرير نتائج استبيان للمسح تم إرسالها إلى ست من المدن التي تستخدم البرنامج والمعلومات المتعلقة بتنفيذ البرنامج المتعدمة من وحدة الرصد المركزية.

٤ - وفيما يلي الجهات المكونة للبرنامج التي تم مسحها:

(أ) أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية؛

(ب) المنظمات غير الحكومية الدولية ذات المركز الاستشاري لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التي اشترك ممثلوها في الدورتين الأخيرتين للجنة؛

(ج) موظفو مراكز التنسق الوطنية المدرجة في القوائم البريدية التي يقدمها مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية، وخاصة فيما يتعلق بالمسنين والمعوقين والشباب؛

(د) موظفو منظومة الأمم المتحدة الذين يعملون بوصفهم مراكز تنسق بالنسبة للأنشطة المتعلقة بالمسنين والمعوقين والشباب.

وتمت صياغة استبيانات الدراسات الاستقصائية على أساس مشروع قدم أولاً لكي تبدي عليه لجنة التنمية الاجتماعية تعليقاتها بوصفه ورقة لغرفة الاجتماع. ولم ترد أي تعليقات.

٥ - يرد في الفصل الثاني من هذا التقرير استعراض للبرنامج وتقدير لتنفيذ البرنامج. ويبحث الفصل الثالث نتائج الاستبيانات الاستقصائية. ويحتوي الفصل الرابع على التوصيات.

ثانياً - عرض موجز للبرنامج

ألف - الهيكل والأهداف

٦ - يرد في التقرير المرحلي لهذه الدراسة (E/AC.51/1992/2) وصف للأكملية الحكومية الدولية وتطور الولايات والأهداف والأنشطة والموارد وتنظيم برامج الأمم المتحدة بشأن التنمية الاجتماعية. وكانت أنشطة الأمم المتحدة في مجال التنمية الاجتماعية، تضمن أثناء فترة الخطة متعددة الأجل ١٩٨٤-١٩٩١، في برامجين رئيسيين وأربعة برامج إقليمية. وكان مكتب البحوث الإنمائية وتحليل السياسات بإدارة الشؤون الاجتماعية والاقتصادية الدولية يقوم بتنفيذ الأنشطة المركزية في إطار البرنامج الرئيسي المتعلق بقضايا التنمية العالمية وسياساتها. وتقتصر مسؤولية مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية على الأنشطة الواقعة ضمن إطار البرنامج المركزي الثاني بشأن قضايا التنمية الاجتماعية العالمية. وقد وضع البرنامج لتزويد الجهات الحكومية الدولية والدول الأعضاء، وحسب الاقتضاء المنظمات غير الحكومية، بالاستراتيجيات والخيارات المتعلقة بالسياسة الرامية إلى تعزيز الإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية، ومشاركة الفئات الضعيفة والمرأة في عملية التنمية. وكانت إدارة التعاون التقني لغراض التنمية تتولى مسؤولية مساعدة الدول الأعضاء في وضع السياسات والأنشطة التنفيذية المتعلقة بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية. كما كانت اللجان الإقليمية الأربع في المناطق النامية، وهي اللجنة الاقتصادية لافريقيا، واللجنة

الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، تتولى مسؤولية الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في مجال التنمية الاجتماعية في المناطق التي تقع فيها. أما اللجنة الاقتصادية لوروبا فليس لها برنامج مستقل بشأن التنمية الاجتماعية، ولكنها تقوم بتنفيذ أنشطة في مجالات البحوث السكانية والإحصاءات الديموغرافية والاجتماعية.

٧ - وبموجب الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٢-١٩٩٧، تم تعديل هيكل أنشطة الأمم المتحدة في مجال التنمية الاجتماعية. وتشكل الأنشطة المدرجة في التقييم الحالي جزءاً من البرنامج ٢٥: التضامن والسياسات الاجتماعية العالمية والبرنامج ٢٦: إدماج الفئات الاجتماعية، والبرامج الإقليمية المناظرة الأربع للتنمية الاجتماعية. وحالياً أوكلت المسؤولية عن البرنامج المركبة إلى إدارة تنسيق السياسات والتنمية المستدامة التي نقل إليها مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية في إطار إعادة تشكيل القطاعات الاجتماعية والاقتصادية في الأمم المتحدة. أما هيكل وإدارة البرنامج الإقليمية للتنمية الاجتماعية، في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩٢-١٩٩٧، وأنشطة اللجنة الاقتصادية لوروبا المتصلة بها في مجال السكان والإحصاءات، فهما إلى حد كبير نفس الهيكل والإدارة في فترة الخطة السابقة.

٨ - تتضمن البرامج المركزية للتنمية الاجتماعية في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٩١-١٩٨٤ نوعين من الأهداف:

(أ) مساعدة الحكومات في وضع وتنفيذ السياسات والتشريعات والبرامج الوطنية في مجال التنمية الاجتماعية؛

(ب) إجراء تحليلات عامة للاتجاهات في كل من التنمية والسياسات وأثر هذه الاتجاهات على مشاركة وإدماج الفئات المحرومة في عملية التنمية الاجتماعية.

وبإضافة إلى ذلك اشتمل البرنامج على أنشطة مهمة تتعلق برصد برامج العمل الدولية للشباب والمعوقين والمسنين والرعاية الاجتماعية.

٩ - ويبدو أن هذه الأهداف تقوم على ثلاثة افتراضات ضمنية بشأن دور الأمم المتحدة:

(أ) يمكن أن تكون توصيات الهيئات الحكومية الدولية أدوات مفيدة لإعمال المعايير الدولية للسياسات الاجتماعية؛

(ب) من شأن نشر المعلومات والتحليلات المتعلقة بالاتجاهات العامة لقضايا المسنين والمعوقين والشباب، أن يعزز وعي متورى السياسات؛

(ج) سيكون البرنامج من خلال مساهماته في المبادئ التوجيهية وبرامج العمل، عاملا حفاظاً لتعبئة الموارد.

١٠ - يتضمن إدراك أهمية ودور البرامج الإقليمية للتنمية الاجتماعية فيلجنة الاقتصادية لافريقيا، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، الولايات العالمية التي تسمى فيها للجان والشواغل التي تنفرد بها كل لجنة على حدة. ولا تزال ولايات اللجنة الاقتصادية لأوروبا تقتصر على القضايا الإنسانية، إلا أن التغيرات الخطيرة التي حدثت مؤخراً في أوروبا الوسطى والشرقية، قد أوجدت وعياً جديداً بالتحديات التي تمثلها التنمية الاجتماعية.

باء - استعراض تنفيذ البرنامج

١١ - يقدم الجدول ١ أدناه، معلومات أساسية عن نوافذ التنمية الاجتماعية للفترة ١٩٨٨-١٩٩١. وبشكل عام لم ينجز سوى ٥١ في المائة من النوافذ المبرمجة للبرامج الفرعية الخمسة الخاصة لهذا التقييم في البرنامج المركزي الخاص بمركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية في فترتين السنتين ١٩٨٩-١٩٨٨ و ٥٥ في المائة في الفترة ١٩٩٠-١٩٩١. وانخفض معدل تنفيذ البرنامج الفرعى: مشاركة السكان في التنمية، من ٣٢ في المائة إلى ٨ في المائة تقريباً في فترتين السنتين ١٩٩٠-١٩٩١. وكانت أعلى معدلات للتنفيذ في البرنامج الفرعى ٢: الإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية. وتعزى جميع أوجه التفاوت تقريباً في معدلات التنفيذ بين البرامج الفرعية الخمسة لمركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية إلى عاملين. فأولاً، تم إنجاز ما يزيد على نصف المنشورات المبرمجة و ٦٤ في المائة في الفترة ١٩٨٩-١٩٨٨ و ٥٥ في المائة في الفترة ١٩٩٠-١٩٩١. ثانياً، كانت التقارير المبرمجة للهيئات الحكومية الدولية أقل عدداً ويغلب احتمال إنجازها أو إضافة مواد إليها؛ وفي الفترة ١٩٨٩-١٩٨٨ تم إنجاز ٨٠ في المائة من التقارير المبرمجة. أما في الفترة ١٩٩٠-١٩٩١ فكان عدد التقارير التي أُنجزت أكبر من عدد التقارير المبرمجة.

١٢ - وكانت معدلات تنفيذ البرامج الإقليمية، باستثناء اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، أكثر استقراراً وأعلى من معدلات البرامج الفرعية لمركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية بقدر كبير. وفي اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا تعد موارد برنامج التنمية الاجتماعية صافية حتى لو قورنت بالبرامج الإقليمية الأخرى. وليس للجنة هيئة فرعية في مجال التنمية الاجتماعية. ونتيجة لذلك فإن ٨٠ في .../..

المائة من ناتجها المبرمج يتتألف من منشورات تأثر أداؤها بشدة من أزمة الخليج وعواقبها. ولا يوجد للجنة الاقتصادية الأوروبية هيئة فرعية في مجال التنمية الاجتماعية؛ ويترشّد برنامجها في ميدان السكان بالمجتمعات الإقليمية المشتركة بين الحكومات، مثل مؤتمر السكان الأوروبي الذي عقد مؤخراً. ويستمدّ برنامج عمل اللجنة الاقتصادية الأوروبية في الإحصاءات الاجتماعية والسكانية من مؤتمر الإحصائيين الأوروبيين.

الجدول ١ - إنجاز دوائر التنمية الاجتماعية ١٩٨٨-١٩٩١

النسبة المئوية المتحركة	المنجز 1991-1990	المبرمج	النسبة المئوية المتحركة	المنجز 1989-1988	المبرمج	البرنامج والبرنامج الفرعى
المركزية الاجتماعية والشؤون الإنسانية
٨	١	١٢	٢٢	٤	٩	١ - المشاركة
٧٩	٩	١٣	١٤٠	٧	٥	٢ - الاندماج الاجتماعي
٨٠	٢٢	٢٦	٥٥	١١	٢٠	٣ - الشباب
٥٥	١١	٢٠	٢٢	٤	١٢	٤ - المسنون
<u>٢٩</u>	<u>١١</u>	<u>٢٨</u>	<u>٤٢</u>	<u>٨</u>	<u>١٩</u>	٥ - المعوقون
مجموع مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية منه
<u>٥٥</u>	<u>٥٤</u>	<u>٩٩</u>	<u>٥١</u>	<u>٢٢</u>	<u>٦٥</u>
١١٥	١٥	١٢	٨١	١٧	٢١	التأثيرات
٤٥	٢٧	٨١	٢٦	١٦	٤٤	المنشورات
١٠٠	٥٠	٥٠	٩٠	٢٧	٤١	اللجنة الاقتصادية لفربيها
٩٧	٢٢	٢٤	٩٥	٢٠	٢١	اللجنة الاقتصادية ل أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
١١٠	٤٥	٤١	١١٨	٥٧	٤٤	اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ
<u>٢٦</u>	<u>٤</u>	<u>١١</u>	<u>٧٧</u>	<u>٨</u>	<u>١١</u>	اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا
<u>٩٧</u>	<u>١٢٢</u>	<u>١٢٦</u>	<u>١٠٠</u>	<u>١١٧</u>	<u>١١٧</u>	المجموع الإقليمي

ثالثا - نتائج الدراسة الاستقصائية وبيان وقائعها

١٢ - يستعرض القسم الحالي من التقرير بيان الواقع من مجموعتين من استبيانات الدراسة الاستقصائية المرسلة إلى أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية والمنظمات غير الحكومية والمسؤولين في وكالات الأمم المتحدة ومرافق التنسيق في ميدان التنمية الاجتماعية. واعتبرت هذه المجموعات أنشط المساهمين في تصميم البرنامج وتفضله والاستفادة منه. وتستنسخ في المرفين الأول والثاني من التقرير الحالي نتائج الدراسة الاستقصائية.

ألف - تقييمات التوجه البرنامجي

١٤ - كان المطلدون للاستبيان الأول أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية والمنظمات غير الحكومية ومسؤولي مراكز التنسيق في وكالات الأمم المتحدة. وأعرب حوالي ٤٠ في المائة من المجيبين عن رأي يتعلق بتوجه مختلف عناصر البرنامج وقدم أكثر من ٧٠ في المائة تقييمات لاستراتيجيات البرنامجية وما ينبغي أو لا ينبغي للبرنامج أن يركز عليه. ورأى حوالي ثلث المجيبين أنه ينبغي إعادة صياغة واحد أو أكثر من البرامج الفرعية بشكل كبير. ورأى أقلية أنه ينبغي حذف آية برامع فرعية. وأظهرت النتائج الثلاث اختلافات كبيرة في آنماط ردودها. ولم يؤيد أعضاء اللجنة حذف أي من مكونات البرنامج الحالية، في الوقت الذي قام فيه بعض المنظمات غير الحكومية بذلك بالفعل. ورأى عدد قليل من مسؤولي مراكز تنسيق وكالات الأمم المتحدة أنه ينبغي "إعادة صياغة" أو "حذف" أي برامع فرعى.

١٥ - كما سعت الاستبيانات إلى تقييم المجيبين لاستراتيجيات البرنامج وأهدافه المباشرة. وأعرب ثلاثة أرباع المجيبين في النتائج الثلاث عن رأي يتعلق بتركيز البرنامج واستراتيجياتها. ومن مؤلاء وافق نحو الثلثين على أنه ينبغي أن تستمر الاستراتيجيات البرنامجية وأن تركز على: (أ) تقييم الاتجاهات والتضاميا الناشطة في السياسات الاجتماعية؛ و (ب) مساعدة الهيئات الحكومية الدولية في وضع وتقديم برامج عمل تعتمد على الأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية؛ و (ج) تحديد مبادئ توجيهية واستراتيجيات تضيئية للسياسات الاجتماعية على الصعيد الوطني في سياق برامج عمل يتفق عليها دولياً لصالح التنمية.

١٦ - يرى جميع مسؤولي وكالات الأمم المتحدة الذين أعربوا عن رأي أنه ينبغي للبرنامج أن يركز أساساً على تحديد مبادئ توجيهية واستراتيجيات للسياسات الاجتماعية على الصعيد الوطني. بيد أن أعضاء اللجنة والمنظمات غير الحكومية قاموا بمنع مستويات معاشه من التأثير للمجالات الثلاثة المدرجة أعلاه جميعها.

١٧ - وسأل الاستبيان الأول المجيبين عما إذا كان ينبغي تكوين البرنامج كبرنامج موحد للتنمية الاجتماعية بدلاً من أن يكون أنشطة مميزة تتعلق بالمشاركة، والادماج الاجتماعي والرعاية والشباب والمعوقين والمسنين (انظر المرفق الأول، السؤال ألف - ٢ (د)). وأيد حوالي ٧٠ في المائة من المجيبين أن يكون البرنامج أكثر توحيداً. ومع ذلك، فإن جميع المبادئ البرنامجية لها مؤيدوها.

١٨ - كما استكشفت الدراسة الاستقصائية وجهات نظر المجيبين بشأن إعادة توجيه البرنامج إلى مجموعة من القضايا الموضعية بدلاً من التركيز الحالي على الدعوة وتقديم الخدمات للفئات المستهدفة. ووافق حوالي نصف المندمجين إلى الاستئصاء على أنه ينبغي تعديل البرنامج بحيث يركز على القضايا الموضعية بينما عارض حوالي ٤٠ في المائة مثل هذا التعديل ولم يعرب بقية المجيبين عن رأيهم. وأيد نحو ثلثي جميع المجيبين وما يقرب من ٩٠ في المائة من يعربون عن آرائهم إدماج التحليل والمقترحات المتصلة به المتعلقة بالعقبات الأساسية أمام التنمية الاجتماعية في أقل البلدان نموا وإضافة أبعاد دولية للقرار الشامل كمواضيع مميزة في البرنامج. وبالمثل أيد نصف جميع المجيبين وتلذذ الذين أعربوا عن رأيهم التحديد المبكر للمشكلات الإنسانية الناشئة والإصلاح اللاحق للمنازعات كمواضيع مستقلة.

١٩ - وذكر كثير من المجيبين تعليلاً لتأييدهم أن النوع ذات التركيز الجماعي إزاء البرنامج تكمل بعضها البعض كما أن الأنشطة الجماعية التركيز يمكن وينبغي القيام بها ضمن الإمكانيات. وتصور آخرون القضايا الموضعية كإطار لنوع متكمال لتقييم القضايا وبرامج العمل. بيد أن آخرين ركزوا على ضرورة إضافة هذه المواضيع إلى البرنامج.

باء - تقييم المبادئ التوجيهية المؤيدة دولياً

٢٠ - يشمل هدف البرامج المتعلقة بالمسنين والمعوقين والشباب والرعاية الاجتماعية النبوض بالوعي بالقضايا ذات الصلة على الصعيد الدولي والوطني، والمساعدة على تقوية الدعم لأنشطة الأمم المتحدة والعمل على الصعيد الوطني في هذه المجالات. وكان أحد الوسائل الأساسية لتحقيق هذه الأهداف استخدام المبادئ التوجيهية المؤيدة دولياً التي تسعى الأمم المتحدة عن طريقها إلى خلق اتفاقات تتعلق بوضع تقاليد ومعايير للسياسة الاجتماعية. وقد طلب من الفئات المكونة العالمية (أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية، وموظفو مراكز التنسيق في وكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية) ومراكز التنسيق الوطنية تقييم استخدامات وفعالية المبادئ التوجيهية التالية المؤيدة من الأمم المتحدة للرعاية الاجتماعية والمعوقين والمسنين:

(أ) المبادئ التوجيهية للسياسات والبرامج الإنمائية للرعاية الاجتماعية في المستقبل القريب المعتمدة من المشاورات الأقليمية بشأن السياسات والبرامج الإنمائية للرعاية الاجتماعية، E/CONF.80/10، الفصل الثالث) وأيدتها الجمعية العامة في قرارها ٤٢/٥١:

(ب) مبادئ الأمم المتحدة للأشخاص المسنين ((بناء على خطة العمل الدولية للشيخوخة)، المرفق بقرار الجمعية العامة ٩١/٤٦):

(ج) مبادئ تاللين التوجيهية للعمل المتعلقة بتنمية الموارد البشرية في ميدان العجز (الواردة في مرفق قرار الجمعية العامة ٧٠/٤٤).

١ - التقييمات التي تجريها الفئات المكونة العالمية

٢١ - الطريقة: طلب من الفئات المكونة العالمية الثلاث تقدير كل من المبادئ التوجيهية المؤيدة دولياً. وكان المقياس المستخدم هو: "فعالة جداً"، و "مفيدة"، بدون أثر و "لا رأي/لا يعرفونها". ووضعت هذه التقديرات بالنسبة لثمانية استخدامات ممكنة للمبادئ التوجيهية مثل "النهوض بالوعي الدولي" و "زيادة الموارد الخارجية عن الميزانية". وترد النتائج في المرفق الأول، الأسطلة بااء - ١ الى بااء - ٨ من هذا التقرير.

٢٢ - ولتحليل هذه النتائج حسبت أدلة مرجحة بتعيين قيم رقمية لل نقاط الموجودة على المقياس من ٥ "فعال جداً" إلى ٢ "لا أثر". ومن هذه الأدلة يمكن استنباط نتائج تتعلق برأي المجيبين على الفعالية النسبية والمطلقة للمبادئ التوجيهية الثلاثة.

٢٣ - الفعالية الكلية للمبادئ التوجيهية: كان أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية إيجابيين في تقييماتهم بإعطاء تصنيف كلي متوسط يعادل ٢,٠ وهو ما ينخفض قليلاً عن "مفيدة". وكان موظفو مراكز التنسيق التابعون لوكالات الأمم المتحدة سلبيين تماماً، بإعطاء تصفييف كلي متوسط يعادل ناقص ٢,٠، في المنتصف فيما بين "مفيدة" و "لا أثر لها". وأعطى ممثلو المنظمات غير الحكومية تقييمات أقرب إلى تقييمات أعضاء اللجنة.

٢٤ - وبعبارة نسبية، صنفت مبادئ تاللين التوجيهية للعمل في ميدان العجز في الترتيب الأول أو عاالت الترتيب الأول من قبل المجموعات المكونة العالمية الثلاث. وتؤيد هذه النتيجة بتحليل أكثر تفصيلاً في الجدولين ٤ و ٥.

**الجدول ٢ - التصنيفات النسبية للمبادئ التوجيهية المؤيدة
عالمياً في التنمية الاجتماعية من الفئات
المجيبة العالمية^(١)**

المبادئ التوجيهية^(٢)

التصنيف	الفئة المجيبة
المتوسط ^(٣)	أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية
٢,٠	موظفو مراكز التنسيق لوكالات الأمم المتحدة
(٠,٢)	الثانية والثالث
١,٤	الثالث يعادل الأول
٠,٩	التصنيف الشامل ^(٤)
٠,٥	الثالث يعادل الأول
٠,٨	الثانية والثالث يعادل الأول
١,٣	الأول يعادل الأول
أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية

المصدر: مسح الدوائر العالمية، انظر المرفق الأول، الاستبيانات باء ١ و باء ٨.

(١) يتتألف هؤلاء من أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية والمنظمات غير الحكومية الدولية ومسؤولي وكالات الأمم المتحدة.

(٢) تقوم التصنيفات على الأدلة المرجحة المكونة بتعيين القيم التالية للإجابات: ٥ لـ "فعال جداً" و ٢ لـ "آخر" و ١ لـ "لا رأي/لا يعرفونها".

(ج) المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الإنمائية؛ ومبادئ الأمم المتحدة للأشخاص المسنين؛ والمبادئ التوجيهية للعمل المتعلقة بتنمية الموارد البشرية في ميدان العجز.

(٤) وبالمعنى المطلق كانت المبادئ التوجيهية المتعلقة بالمعوقين هي الوحيدة التي تقادت التصنيف السلبي من مسؤولي مراكز التنسيق في وكالات الأمم المتحدة. وكان التصنيف الكلي للمبادئ التوجيهية في ميدان العجز (١,٢) يزيد كثيراً على ضعف تصنيف المبادئ التوجيهية المتعلقة بالرعاية الاجتماعية (٠,٥).

٢٦ - استخدامات المبادئ التوجيهية: تبين متانة الدراسات الاستقصائية حكما ثابتا من جمیع النقائص الثلاث بشأن الاستخدامات الرئيسية لهذه المبادئ التوجيهية المزددة عالميا. وتتعین جمیع النقائص الثلاث الأماكن الثلاثة الأولى لـ "النهوض بالوعي الدولي بالمشاكل المتصلة لها" و "توسيع أولويات برامج الأمم المتحدة"، و "الشرع في أسلحة تنفيذية جديدة للأمم المتحدة". وتتفق النقائص الثلاث جمیعها على أن المبادئ التوجيهية أكثر فعالية على الصعيد الدولي منها على الصعيد الوطني. ويتفق الجميع على أن المبادئ التوجيهية تأثيرها ضئيل على الاعتمادات من الموارد.

٢٧ - وبالمعنى المطلق تصنف المبادئ التوجيهية لأدنى درجة ما من "منبسطة" فيما يتعلق بالاستخدامات الثلاثة الأولى. كما يصنف "النهوض بمبادرة البرامج الجديدة" بأنه تأثير ممیز للمبادئ التوجيهية. ولا يبدو أنه للمبادئ التوجيهية قيمة كبيرة بالنسبة للاستخدامات الأربع الممکنة الأخرى.

**الجدول ٢ - تقييم استخدامات المبادئ التوجيهية المؤيدة دوليا في
مجال التنمية الاجتماعية حسب الفئات العالمية المحببة**

النوع العام (١)	المنظمات غير الحكومية	المجتمع	الاستخدامات على الصعيد الدولي
لجنة التنمية الاجتماعية	الأمم المتحدة	الدول
١.٥	الدول	الثاني	الثاني	الثالث	تعزيز الوعي الدولي بالمشاكل المطروقة
١.٦	ما يعادل الثالث	الثالث	الثالث	الدول	توضيح أدبيات برنامج الأمم المتحدة
١.٧	الثاني	الثالث	الثالث	الثالث	تنمية أنشطة تنفيذية جديدة للأمم المتحدة
١.٨	الخامس	الثامن	الثالث	الثالث	زيادة الموارد الخارجية عن الميزانية
١.٩	السادس	ما يعادل الخامس	السابع	السابع	على الصعيد الوطني
١.٠	السابع	الرابع	الخامس	الرابع	تعزيز الوعي الوطني بالمشاكل المطروقة
١.١	ما يعادل الثالث	ما يعادل الخامس	الرابع	الرابع	تعزيز سن تشريعات وطنية
١.٢	الثامن	السابع	السابع	الثامن	تعزيز بدء برامج جديدة زائدة تخصص الاعتمادات لبرامج صنفية

المصدر: دراسة استقصائية للدواوير العالمية المعدية، انظر المرفق الأول، الاسطرة ١٠٠ إلى ١٠٨.

انظر حوالتي الجدول ٢.

٢٨ - أسفت تقييم مقارن للمبادئ التوجيهية حسب الاستخدام المحتمل عن نتيجة مدحشة هي أن المبادئ التوجيهية في مجال العجز حصلت على تقدير "أول" أو ما يعادل أول في جميع الاستخدامات الثمانية. ومن الجدير باللاحظة أن المبادئ التوجيهية في مجال العجز تحدد منحوم العجز في السياق الأوسع نطاقاً للاستراتيجيات والبرامج المتعلقة بتنمية الموارد البشرية.

**الجدول ٤ - التقييمات النسبية^(٦) لاستخدامات المبادئ التوجيهية
المؤيدة دولياً في مجال التنمية الاجتماعية حسب
الننات العالمية الموجهة**

* المبادئ التوجيهية^(٧)

<u>للعموقين</u>	<u>للمستويين</u>	<u>للرعاية</u>	<u>الاستخدامات</u>
<u>على الصعيد الدولي</u>
ما يعادل الأول	ما يعادل الأول	الثالث	تعزيز الوعي الدولي بالمشاكل المطروفة
الأول	الثاني	الثالث	توضيح الأولويات لبرامج الأمم المتحدة
الأول	الثاني	الثالث	بدء أنشطة تنفيذية جديدة للأمم المتحدة
الأول	الثالث	الثاني	زيادة الموارد الخارجية عن الميزانية
<u>على الصعيد الوطني</u>
ما يعادل الأول	الثالث	ما يعادل الأول	تعزيز الوعي الوطني بالمشاكل المطروفة
الأول	الثالث	الثاني	تعزيز سن تشريعات وطنية
الأول	الثاني	الثالث	تعزيز بدء برامج جديدة
الأول	ما يعادل الثاني	ما يعادل الثاني	زيادة تخصيص الموارد للبرامج الاجتماعية

المصدر: دراسة استقصائية للدواتير العالمية المعنية، انظر المرفق الأول، الأسطة باء - ١ إلى باء - ٨.
* انظر حواشي الجدول ٢.

٢ - تقييمات مراكز التنسيق الوطنية

٢٩ - تتمثل إحدى الاستراتيجيات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية في تعزيز الوعي الدولي بالمبادئ التوجيهية وتحقيق تواافق آراء دولي بشأنها فيما تصريح أساس السياسات والتشريعات الوطنية وأساس الدعم الدولي للجهود الوطنية.

٣٠ - ومن ضمن الأنشطة المفطأة في التقييم، يوجد لمركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية مراكز تنسيق وطنية لما يلي: (أ) كبار السن؛ (ب) المعوقون؛ (ج) الشباب. وقام مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية بتزويد وحدة التقييم المركزية بتوافق بريدي لهذه المجموعات الثلاث من مراكز التنسيق الوطنية. ولا توجد مراكز تنسيق وطنية لأنشطة الرعاية الاجتماعية.

٣١ - ومن بين الموظفين الوطنيين الـ ٨٥ الذين ردوا على الاستبيانات، رد حوالي ٦١ في المائة بأنهم "يعرفونها جيداً"، ورد ٣٤ في المائة بأنهم "يعرفون" مبدأ أو مبدأين من المبادئ التوجيهية، ورد حوالي ٦٠ في المائة بأنهم "يعرفون جيداً" مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بالمسنين أو "يعرفونها"، بالمقارنة بحوالي ٥٠ في المائة في حالة المبادئ التوجيهية في ميدان المعوقين والمبادئ التوجيهية الخاصة بالرعاية الاجتماعية الإنسانية (انظر المرفق الثاني، الفرع جيم).

٣٢ - وقيم الموظرون المبادئ التوجيهية بأنها تساعد بعض الشيء في توضيح الأولويات الوطنية وبدء برامج جديدة وبأنها أقل فعالية إلى أقصى حد في تسهيل المساعدة الدولية.

٣٣ - ولم يتم التفريق، إلا بقدر محدود نسبياً، بين المبادئ التوجيهية الثلاثة في التقديرات التي وضعها موظفو مراكز التنسيق الوطنية. ولا تبين الأرقام التیاسية المحسوبة وقتاً لما وصف أعلاه إلا اختلافات بسيطة بين التقييمات الخاصة بالمبادئ التوجيهية الثلاثة. وأي اختلافات توجد تشير إلى أن المبادئ التوجيهية المتعلقة بالمعوقين هي أكثر المبادئ فعالية وأن المبادئ التوجيهية المتعلقة بالرعاية الاجتماعية هي أقلها فعالية.

**الجدول ٥ - تقدیر موظفی مراکز التنسيق الوطنية للمبادى التوجیهیة
المؤیددة دولیا في مجال التنمية الاجتماعية**

* المبادى التوجیهیة^(٢)	الاستخدامات
التقييم العام^(٣)	للعموقين	للمستين	للرعاية	الثالث
١,١	ما يعادل الأول	ما يعادل الأول	الثالث	سن تshireمات وطنية
١,٤	الأول	الثاني	الثالث	توضیح الأولویات الوطنية
١,٦	ما يعادل الأول	ما يعادل الأول	الثالث	بدء برامج وطنية
٠,٩	الأول	الثاني	الثالث	تسهیل المساعدة الدولية
١,٣	١,٤	١,٣	١,١	التقييم العام

المصدر: دراسة استقصائية لمراکز التنسيق الوطنية، انظر المرفق الثاني، الأسطة باء - ١ الى باء - ٨.

* انظر حواشی الجدول ٢ .

جيم - تقييمات أخرى لمراکز التنسيق الوطنية

١ - تعبئة الموارد

٣٤ - طلبت الدراسة الاستقصائية الى موظفي مراکز التنسيق الوطنية أن يضيدوا بما إذا كانوا قد تلقوا أموالاً سواء من مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية أو اللجان الإقليمية أو قدموا أموالاً إلى أي منها. ورد جميع المجيبين تقريباً في البلدان التي قدمت حكوماتها موارد بأن هذه الأموال تألفت من مساهمات صغيرة، أو إعارة موظفين أو تقديم خدمات عينية لدعم الأنشطة التي ينظمها مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية أو اللجان الإقليمية، كجزء من عقود الأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية. وتتألف الخدمات التي ذكرها المتلقون من مساعدات مماثلة، مثل تلك المقدمة الى الموظفين الوظيفيين لتمكينهم من الاشتراك في الاجتماعات.

٢٥ - وفيما يتعلق بمحالات تركيز التقييم، أشير إلى تمويل أنشطة المعوقين ضعف المراة التي أشير فيها إلى المسنين، أو التكامل الاجتماعي أو الشباب أو المشاركة.

٢٦ - لم يتبق معظم المجبفين مساعدة من أي نوع ولم يتذمروا مساعدة من أي نوع أيضاً، ولم يعربوا عن أي آراء تتعلق بفعالية الخدمات المتقدمة من خلال البرنامج أو بفعالية الخدمات التي حصل عليها البرنامج. ومع ذلك اعتبر معظم أولئك الذين أعربوا عن آراء بشأن مساعدة الأمم المتحدة، أن هذه الخدمات "مفيدة" أو "فعالة جداً".

٢٧ - وقد اعتبرت العقبات الرئيسية المائلة في سبيل تعبيئة الموارد الخارجية عن الميزانية (انظر المرفق الثاني، السؤال ألف - ٦) بأنها نقص التنسيق المؤسسي في برامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية (٤٨ في المائة)، والأولوية المنخفضة التي تمنحها البلدان المادحة للبرامج الاجتماعية (٤٥ في المائة)، ونقص التنسيق المؤسسي في وكالات البلدان المتلقية (٤٠ في المائة)، والأثر المحظوظ لأنشطة الأمم المتحدة (٤٠ في المائة). ولم يذكر تركيز البرامج على فئات محددة بوصفه عقبة في سبيل تعبيئة الموارد سوى ٩ في المائة.

٢ - خدمات الأمم المتحدة

٢٨ - طلب إلى الموظفين الوطنيين تقييم فعالية الأشكال الثمانية المختلفة للخدمات التي تعد عناصر معيارية في برامج الأمم المتحدة. وتشير النتائج، الواردة في المرفق الثاني، السؤال ألف - ٤ إلى أن معظم الموظفين الرسميين في مراكز التنسيق الوطنية قيموا المنشورات، أي الرسائل الإخبارية (٦٧ في المائة) والتي حد أقل التقارير التقنية (٥٢ في المائة)، بوصفها أدنى نوع من الخدمات. وقد اعتبرت المشاركة في اجتماعات الأفرقة (٤٧ في المائة) والخدمات الاستشارية (٢٩ في المائة) مفيدة كذلك. وكان من المدهش أن الدعم المالي وتوفير المعدات لم يصنفها بوصفهما "مفيدة" أو "فعالة جداً" سوى ٢٨ و ٢٠ في المائة على التوالي. وقد تبين أن التأييد الواسع للمنشورات غير الباهرة الثمن والتي تصدر في حينها في شكل رسائل إخبارية قد أعزب عنه أيضاً في تقييمات أخرى وكثيراً ما تقدم الرسائل الإخبارية للأمم المتحدة معلومات للفنيين المستفيدين من برامج الأمم المتحدة أبعدى من المعلومات التي ترد في منشورات تتضمن دراسات أكثر عمقاً.

دال - تصنيف موجز للمشاركين في البرنامج

٢٩ - تقلب في دورات لجنة التنمية الاجتماعية مشاركة موظفي البعثات المعتمدة لدى الأمم المتحدة. وفي بعض الحالات، يدعم الوفود المشاركة في أعمال اللجنة خبراء وطنيون من وزارات ذات مسؤوليات في .../..

السياسات الاجتماعية المحلية. وكان من بين الوفود الثماني التي قدمت ردودا في إطار الدراسة الاستقصائية، ثلاثة موظفين رسميين لدى الأمم المتحدة، وموظفان مسؤولان عن تنسيق مشاركة بلدانهم في أنشطة الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية. وكان الثلاثة الآخرون من وزارات مسؤولة عن الرعاية الاجتماعية في بلدانهم.

٤٠ - وكانت المنظمات غير الحكومية التي حضرت الدورات الأخيرة للجنة التنمية الاجتماعية عبارة عن أفرقة دعوة. وشارك في دورات اللجنة منظمات غير حكومية قليلة، وطنية أو دولية، من ذات الأنشطة التنفيذية الهامة. وهذه المنظمات من الدوائر العامة المعنية بالبرنامج ولها روابط نشطة بالموظفين الوظيفيين وبالمستفيدين الناجحين للبرنامج، على نحو ما يمكن رؤيته من الردود على الأسئلة باء - ١ إلى باء - ٣ الواردة في المرفق الثاني.

٤١ - وقد أعاد موظفو من مركز تنسيق وطني في ٦٥ بلدا الاستبيان الثاني، ويبين الارتباط التنظيمي للمجتمعين من مراكز التنسیق الوطنية الأوضاع المؤسسية المعتدلة للسياسات الاجتماعية على الصعيد القطري. وينتمي حوالي ٤٠ في المائة من المجتمعين لهيئات متخصصة ٧٠ في المائة منهم موظفو في منظمات وطنية للمعوقين. وكانت المجموعة الكبيرة الأخرى من المجتمعين تتألف من موظفين عاملين في الإدارات الوزارية المسؤولة عن الرعاية الاجتماعية، والضمان الاجتماعي والصحة. وكان الباقى من موظفين يعملون في إدارات الوزارات المسؤولة عن الشباب، والرياضة، والثقافة أو الوزارات المسؤولة عن التنمية الاجتماعية المجتمعية.

الجدول ٦ - الوضع المؤسسي لمراكز التنسیق الوطنية

النسبة المتوية	عدد المجتمعين	النسبة المتوية مراكز التنسیق الوطنية	المجموع
٣٩	٣٢	٣٢	٣٢
٣٦	٣١	٣١	٣١
١٥	١٢	١٢	١٢
٩	٨	٨	٨
١٠٠	٨٥	٨٥	٨٥

(أ) منها ٢٣ للمعوقين، و ٧ للمسنين ، و ٣ للشباب.

رابعا - التوصيات

٤٢ - ربما تود لجنة البرنامج والتنسيق، تأييد التوصيات التالية المتعلقة بأنشطة المقر في مجال مشاركة السكان في التنمية والإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقين.

التصوية ١ - الاستراتيجيات البرنامجية - يتعين أن توجه جميع العناصر التي تم تقييمها، تركيزاً موحداً على ثلاث استراتيجيات مشتركة هي: (أ) تقييم الاتجاهات والتضایا المستجدة في مجال السياسات الاجتماعية، معأخذ الأولويات الأقلية وبرامج العمل ذات الصلة في الاعتبار الواجب؛ و (ب) مساعدة الهيئات الحكومية الدولية في وضع وتقييم برامج العمل التي تعتمدّها الأمم المتحدة مع إيلاء الاعتبار لإدماج الأولويات الأقلية؛ و (ج) تحديد المبادئ التوجيهية والاستراتيجيات التشغيلية للسياسات الاجتماعية على الصعيد الأقليمي دون الأقليمي والوطني، في إطار برامج العمل المتعلقة بالتنمية المتفقة عليها أقليمياً ودولياً.

التصوية ٢ - الأولويات - من بين الأنشطة التي تم تقييمها ونفذت على الصعيد العالمي، ينبغي أن تعطى الأولوية العليا لتلك المتعلقة بالمعوقين وأن يعاد توزيع الموارد لتعزيز تلك الأنشطة.

التصوية ٣ - الرسائل الأخبارية - إلى جانب التقارير المطلوب تقديمها إلى الهيئات الحكومية الدولية، يتعين أن تتحذف منشورات الأمم المتحدة بشأن الإدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقين، بصورة رئيسية، شكل رسائل إخبارية ونشرات تقتصر على الاحتياجات المحددة لما يلي:

(أ) موظفو مراكز التنسيق في الحكومات الوطنية؛

(ب) الكيانات الأقلية ودون الأقليمية؛

(ج) المنظمات غير الحكومية الوطنية؛

(د) المنظمات غير الحكومية الدولية؛

(هـ) موظفو مراكز التنسيق في وكالات الأمم المتحدة.

التوصية ٤ - الاستعراض الحكومي الدولي المتخصص - يتعين تقديم هذا التقرير، وكذلك استنتاجات وتحفظات لجنة البرنامجه والتنسيق، إلى اللجنة التحضيرية لمؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية والى لجنة التنمية الاجتماعية للنظر فيه واتخاذ إجراء بشأنه.

التوصية ٥ - وضع الميزانية البرنامجية - يتعين أن تتضمن مقتراحات الميزانية البرنامجية للبرامج الرئيسية في المجالات التي تم تقييمها قرارات لجنة البرنامج والتنسيق بشأن التوصيات ١ إلى ٢ أعلاه.

المرفق الأول

دراسة استقصائية للدواوير العالمية المعدنية^١

<u>المجموع</u>	<u>الأمم المتحدة</u>	<u>المنظمات غير الحكومية</u>	<u>الجمعيات الاجتماعية</u>	<u>مركز التنمية</u>	<u>عدد الاستبيانات المرسلة</u>
٩٠	٢٣	٢٥	٢٢	٦٥ كا دون
٢٦	١٥	١٢	٨	١٩٩٤ يناير الثاني
٤٠	٤٥,٥	٥٢	٢٥	معدل الرد (النسبة المئوية)

يتكون برنامج التنمية الاجتماعية والشأنون الإنسانية من عدة عناصر. والعناصر التي يشملها الترتيب هي: اشتراك السكان في التنمية والأدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والشيخوخة والمعوقون.

والأسئلة التالية تشير فقط إلى هذه العناصر من برنامج التنمية الاجتماعية.

ألف - مدى إيمان التوجيه البرهامي وتركيزه.

ألف-١ هل يذهب إلعادة صياغة أي عنصر من عناصر البرنامج بدرجة كبيرة أو حذفه؟

<u>لم يعرب عن رأي</u>	<u>ينهي إلعادة صياغته</u>	<u>بدرجة كبيرة</u>	<u>المشاركة</u>
٢١	٢	١٢	(أ) المشاركة
٢٢	٢	١١	(ب) الأدماج الاجتماعي
٢١	٢	١٢	(ج) الرعاية الاجتماعية
٢٢	٣	١٠	(د) الشيخوخة
١٧	٤	١٥	(هـ) المعوقون

(أ) أعضاء لجنة التنمية الاجتماعية، والمنظمات غير الحكومية وموظفي مراكز التنسيق لوكالات

الأمم المتحدة.

ألف - ٢ الرجاء إبداء الرأي بشأن ما يلي:

<u>لم يعرب عن رأي</u>	<u>لا</u>	<u>نعم</u>
٨	٧	٢١	(أ) ينبغي استمرار الاستراتيجيات البرنامجية الحالية
٦	٧	٢٢	(ب) ينبغي أن يركز البرنامج في المقام الأول على تقييم التضایا والاتجاهات المستجدة في مجال التنمية الاجتماعية
٨	٧	٢١	(ج) ينبغي أن يركز البرنامج على مساعدة الهيئات الحكومية الدولية في صياغة وتقديم برامج العمل التي تعتمد لها الأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية
٤	٨	٢٦	(د) ينبغي وضع البرنامج بوصفه برنامجاً موحداً للتنمية الاجتماعية بدلاً من أن تكون أنشطة مستقلة عن مشاركة السكان في التنمية؛ والادماج الاجتماعي؛ والرعاية الاجتماعية؛ والشباب؛ والشيخوخة؛ والمعوقين
٥	٥	٢٦	(ه) ينبغي أن يركز البرنامج في المقام الأول على تحديد المبادئ التوجيهية والاستراتيجيات التشغيلية للسياسات الاجتماعية الوطنية في إطار برامج العمل المتفق عليها دولياً من أجل التنمية الاجتماعية

ألف - ٣ مواضع البرنامج التنظيمية الثلاثة هي المشاركة والتنمية والسلم.

(أ) هل ينبغي الابقاء على هذه المواضع أو تعديلها أو الفاوه؟

<u>لم يعرب عن رأي</u>	<u>يتعين ابقاؤها</u>	<u>يتعين تعديلها</u>	<u>يتعين الفاوه</u>
٢	١	٧	٢٥	١'	المشاركة
٣	١	٣	٢٩	٢'	التنمية
٦	٤	٩	١٧	٣'	السلم

لم يعرب عن رأيلانعم

٤ ١٤ ١٨

(ب) ينبغي تعديل البرنامج ليركز على التضایا المואضیعیة ومقترنات العمل ذات الصلة بدلا من الأنشطة التي ترکز على فئات مثل المسنين والشباب والمعوقين

(ج) إذا كنت ترى ضرورة تعديل التوجيه البرنامجي ليركز على التضایا الماءضیعیة ومقترنات العمل ذات الصلة، فهذا يتعین أن يشمل البرنامج ما يلي:

١٠	٦	٢٠	١١. التحديد المبكر للمشاكل الإنسانية المستجدة
٧	٦	٢٣	١٢. الجوانب الإنسانية للتعمير بعد انتهاء الصراع
٨	٢	٢٥	١٣. المعوقات الأساسية للتنمية الاجتماعية في أقل البلدان نموا
١٠	٢	٢٢	١٤. تحليل للبعد الدولي للفقر في العالم
٢٢	-	١٤	١٥. عناصر أخرى

باء - استخدامات المبادئ التوجيهية والقواعد الدولية الموضعية وفعاليتها
يشمل عمل الأمم المتحدة وضع واعتماد مبادئ توجيهية وقواعد دولية. والفرض من هذه المبادئ التوجيهية هو تشجيع العمل على الصعيدين الدولي والوطني. وقد اعتمدت الجمعية العامة المبادئ التوجيهية التالية في ميدان التنمية الاجتماعية:

(١) المبادئ التوجيهية للسياسات والبرامج الإنمائية للرعاية الاجتماعية في المستقبل القريب التي، اعتمدتها المشاورات الإقليمية المتعلقة بالسياسات والبرامج الإنمائية للرعاية الاجتماعية (انظر E/CONF.80/10، الفصل الثالث) واعتمدتها الجمعية العامة في قرارها ٥١/٤٢.

(٢) مبادئ الأمم المتحدة بشأن كبار السن الواردة في مرفق قرار الجمعية العامة ٩١/٤٦.

(٣) مبادئ تاللين التوجيهية للعمل المتعلقة بتنمية الموارد البشرية في ميدان العجز، الواردة في مرفق قرار الجمعية العامة ٧٠/٤٤.

(٤) ما هو تقييمك لفعالية كل من المبادئ التوجيهية المذكورة أعلاه على الصعيد الدولي؟

<u>لا رأي</u>	<u>لا</u>	<u>مفيد</u>	<u>فعال</u>	<u>جيد</u>	<u>غير مفيد</u>	<u>غير قادر</u>
---------------	-----------	-------------	-------------	------------	-----------------	-----------------

١٤	٤	١٢	٥	٣	٦	١٠
باء - ١ في تعزيز الوعي الدولي بالمشاكل التي تعالجها:
١١	١	٢٠	٤	٣	٦	١٣
٨	٢	٢٢	٢	٣	٧	١٣
باء - ٢ في تحديد الأولويات لبرامج الأمم المتحدة:
١٣	٥	١٤	٤	٣	٦	١٣
١١	٢	١٤	٨	٣	٦	١٣
٨	٢	١٨	٨	٣	٦	١٣
باء - ٣ في بدء أنشطة تشغيلية جديدة للأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية:
١٢	٥	١٤	٤	٣	٦	١٣
١٢	٢	١٨	٢	٣	٦	١٣
٨	٢	٢٢	٢	٣	٦	١٣
باء - ٤ في زيادة الاعتمادات الخارجية عن الميزانية لبرامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية:
١٦	٥	١٥	-	٣	٦	١٣
١٥	٧	١٢	١	٣	٦	١٣
١٣	٤	١٨	١	٣	٦	١٣

(ب) ما هو ترتيبك لفعالية كل من هذه المبادئ التوجيهية والتواتر المعتمدة دوليا على الصعيد الوطني؟

لا رأي	لا مفيدة	جداً مفيدة	فعالة	غير فعالة
--	--------	----------	------------	-------	-----------

باء - ٥ في تعزيز الوعي الوطني في بلدكم بالمشاكل التي تعالجها:

- ١٠' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانسانية
- ٢١' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
- ٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان العجز

باء - ٦ في تعزيز اعتماد تشريعات وطنية

- ١٠' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانسانية
- ٢١' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
- ٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان العجز

باء - ٧ في التشجيع على البدء في برامج جديدة

- ١٠' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانسانية
- ٢١' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
- ٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان العجز

باء - ٨ في زيادة اعتمادات الأموال للبرامج الاجتماعية على الصعيد الوطني

- ١٠' المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية الانسانية
- ٢١' مبادئ الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
- ٣' المبادئ التوجيهية للعمل في ميدان العجز

المرفق الثاني

دراسة استقصائية لمراكز التنسق الوطنية

<u>المجموع</u>	<u>الشباب</u>	<u>المعوقون</u>	<u>المسنون</u>
٢٢٤	١٠٢	١٤٢	٨٩	عدد الاستبيانات المرسلة
٨٥	٧٠	٦١	٧٦	٢٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤ عدد الردود المستلمة حتى
٧٥	٧٠	٦٩	٧٧	معدل الرد (النسبة المئوية)

يتكون برنامج التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية من عدة عناصر. والعناصر التي شملها التقييم هي: اشتراك السكان في التنمية والأدماج الاجتماعي والرعاية الاجتماعية والشباب والمعوقون والشيخوخة وأسلطة التالية تشير فقط إلى هذه العناصر من برنامج التنمية الاجتماعية:

<u>فعالية الخدمات المرتبطة ببرنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية</u>
<u>ألف</u>	<u>لا رد</u>	<u>نعم</u>	<u>نعم</u>	<u>هل يوفر بذلك التمويل لما يلي:</u>	<u>ألف - ١</u>
٢٥	٥٠	١٠	١٠ مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية
٦١	٤٢	١٢	٧٣ اللجان الأقلية
<u>ألف</u>	<u>لا أثر</u>	<u>فعلة</u>	<u>فعلة</u>	<u>هل يتحقق بذلك مساعدة من:</u>	<u>ألف - ٢</u>
٢٢	٤٩	١٤	١٠ مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية
٧٧	٤٠	١٢	٧٣ اللجان الأقلية
<u>ألف</u>	<u>لا رأي</u>	<u>منها</u>	<u>منها</u>	<u>الرجاء بيان تقييمكم لفعالية المساعدة التي تقدمها برامح الأمم المتحدة في مجال التنمية الاجتماعية</u>	<u>ألف - ٣</u>
٥٩	٢	١٥	(أ) المساعدة المقدمة من مركز التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية
٦١	٢	١٥	(ب) المساعدة المقدمة من اللجان
<u>ألف</u>	<u>ما هو تقييمك، عموماً، لمدى فعالية أدوات الخدمات التالية المقدمة من برامح الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية؟</u>	<u>ألف - ٤</u>
٢٧	١	٤٢	١٥ ١٠ الرسائل الإخبارية
٤٠	-	٢٦	١١ ١٢ التقارير التنبية
٤٩	٢	٢٢	١٠ (ب) الخدمات الاستشارية
٥٦	٤	١٥	١٠ (ج) البرامج التدريبية
٦٤	٤	١١	١٠ ٧٣ التصوير الأجل (أقل من سنة)
٧٣ الطوبولة الأجل (أكثر من سنة)

<u>لا رأي</u>	<u>غير مفيدة</u>	<u>مفتاح</u>	<u>جذب</u>
٦٢	٥	٧	١٠	(د) المساعدة التنشيطية
٥٦	٥	١٠	١٤	(ه) المعدات
٤٢	٢	٢٢	١٨	(ج) الدعم المالي
٧٩	-	٢	٢	(د) المجتمعات أفرقة الخبراء
٧٩	-	-	-	(د) الخدمات الأخرى
<u>٧٩/٧٩</u>	<u>بنفسها</u>	<u>لقد يعملا</u>	<u>هل هناك خدمات لا يقدّمها برنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية وينبغي أن يقدّمها في المجالات التالية؟</u>	<u>ألف - ٥</u>
٦٧	١٨	(د) المشاركة
٦٥	٢٠	(ب) الادماج الاجتماعي
٦١	٢٤	(ج) الشباب
٥٩	٢٦	(د) الشيوخة
٥٦	٢٩	(ه) المعوقون
<u>٧٩/٧٩</u>	<u>المعوقات</u>	<u>الرئيسية</u>	<u>ما هي، في رأيكم، المعوقات الرئيسية لتعزيز موارد خارجية لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية؟ علم على كل بلد ينطبق</u>	<u>ألف - ٦</u>
٥٩	٢٦	(د) عدم وجود ترکيز منظوري مستقل للبرنامج
٧٧	٨	(ب) ترکيز البرنامج على فئات محددة
٥١	٢٤	(ج) الأثر المحدود لنشاطات الأمم المتحدة في ميدان التنمية الاجتماعية
٥٨	٢٧	(د) تدري الأولوية الممنوحة لبرامج التنمية الاجتماعية من جانب البلدان المتقدمة
٤٧	٢٨	(ه) تدري الأولوية الممنوحة لبرامج التنمية الاجتماعية من جانب البلدان الماحدة
٤٤	٤١	(د) انعدام التنسيق المؤسسي في
٥١	٢٤	١. برنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية
٧٠	١٥	٢. وكالات البلد المتقدمة
<u>٧٩/٧٩</u>	<u>دور المنظمات غير الحكومية</u>	<u>غير حكمية</u>	<u>هل ينتهز أي من برامجكم بواسطته:</u>	<u>باء - ١</u>
٥	١٠	٧٠	(د) منظمات غير حكومية وطنية؟
١٠	٢٢	٥٢	(ب) منظمات غير حكومية دولية؟

٢٩ - باه	هل ينبغي توجيه مزيد من الموارد الدولية في مجال التنمية الاجتماعية عن طريق:
٣٣	٢	٢	٢
٦١	٨	٣٦	(أ) منظمات غير حكومية وطنية؟
٦٢	٧	١٢	٢٢	(ب) منظمات غير حكومية دولية؟
٦٢	٥	١٩	١٩	ما هو تقييمك لمدى فعالية الخدمات التي تقدمها المنظمات غير الحكومية بالمقارنة مع تلك المتقدمة في إطار برنامج الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية؟
٢٩ - جم	(أ) المنظمات غير الحكومية الوطنية
(ب) المنظمات غير الحكومية الدولية
الفرض من المبادئ التوجيهية وبرامج العمل التي تعتمدها الأمم المتحدة هو تعزيز القواعد والكتلية الدولية للتنمية الاجتماعية على الصعيد الوطني

يشتمل عمل الأمم المتحدة على وضع وضوء واعتماد مبادئ توجيهية وقواعد دولية للرعاية الاجتماعية والشيخوخة والمعوقين

قد امتدت الجمعية العامة المبادى التوجيهية الثالثة في مجالات التنمية الاجتماعية التي جرى تبنيها. الرجاء الإشارة إلى مدى معرفتكم بهذه المبادى التوجيهية

الرده / لا	غير معرفها	معروفة	غير معروفة	مبدئي الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
٢٥	٢٤	١٦	١) مبدئي تاليين التوجيهية للعمل المتعلق بتنمية الموارد البشرية في ميدان العجز
٤٤	٢٨	١٢	٢) المبادئ التوجيهية للسياسات والبرامج الإنمائية للرعاية الاجتماعية في المستقبل القريب
٤٣	٢١	٧١	٣) في رأيكم ما هي فعالية كل من هذه المبادئ التوجيهية الدولية التي اعتمدتتها الأمم المتحدة بشأن المسنين والمعوقين والرعايا
الاجتماعية في تعزيز الأنشطة المسننة؟ جيم - ١
الرده / لا	غير معرفها	منيدة	فعالة	المسنون: مبدئي الأمم المتحدة المتعلقة بكبار السن
٢٤	٨	٢٨	١٠	١) سن تشریفات جديدة
٢١	٧	٢١	١١	٢) توسيع الأولويات الوطنية
٢٢	٥	٢٧	٧١	٣) بدء برامج وطنية
٢	١٠	٢٩	١٤	٤) تسهيل المساعدة الدولية

<u>نسبة (%)</u>	<u>غير لها</u>	<u>متحدة</u>	<u>نعتة</u>
-----------------	----------------	--------------	-------------

المحقون: مبادئ تأمين العمل في ميدان العجز:

(ب)

٢٠	١٠	٤٠	١٥	٦٠ سن تشریفات وطنية
٢٠	٨	٢٦	٢١	٧٠ توسيع الأولويات الوطنية
٢٠	٧	٢٨	٢٠	٣٠ بدء برنامج وطني
٢١	١٢	٢٢	١٩	٦٤ تسهيل المساعدة الدولية

الرعاية الاجتماعية: المبادئ التوجيهية للرعاية الاجتماعية

(ج)

٣٧	٩	٧٥	١٦	٦٠ سن تشریفات وطنية
٣٦	٥	٧٩	١٥	٧٠ توسيع الأولويات الوطنية
٣٧	٤	٧٢	٢١	٣٠ بدء برنامج وطني
٣٩	١١	٢١	١٦	٦٤ تسهيل المساعدة الدولية