



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/SCP/L.3/Add.1
19 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальный комитет по преференциям
Двадцать первая сессия
Женева, 16 мая 1994 года
Пункт 8 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПРЕФЕРЕНЦИЯМ
О РАБОТЕ ЕГО ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ,

состоявшийся во Дворце Наций в Женеве
16-20 мая 1994 года

Докладчик: г-н З. Балтаджоглу (Турция)

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или
французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 27 мая 1994 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5657/5655

Глава I

ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ПРЕФЕРЕНЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПОДГОТОВКУ К ОБЗОРУ ПОЛИТИКИ ПО ВОПРОСАМ ВСП В 1995 ГОДУ

(Пункт 3 повестки дня)

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УНИФИКАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВИЛ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

(Пункт 4 повестки дня)

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В СВЯЗИ СО ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМОЙ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

(Пункт 5 повестки дня)

(продолжение)

45. Представитель Мальты заявила, что, несмотря на ряд проблем и препятствий, с которыми сталкиваются получатели преференций ВСП, эта система по-прежнему остается действенным инструментом поощрения и развития торговли между странами-донорами и развивающимися странами. Тем не менее хорошо известно, что уровень использования систем ВСП в целом далеко не достигает ее потенциальных возможностей. Необходимы меры по ее совершенствованию, и нынешняя сессия в преддверии обзора 1995 года является идеальным форумом для откровенного обсуждения и практических выводов. Что касается согласования правил происхождения, то принятие единого критерия, применимого во всех системах ВСП, стало бы большим шагом вперед к их упрощению. Ее правительство надеется, что точно также, как на Уругвайском раунде было согласовано единое правило, касающееся непреференциальной торговли, окажется возможным достичь соглашения по правилам происхождения применительно к преференциальной торговле. Независимо от того, будет ли окончательное решение предусматривать "критерий максимально допустимой доли стоимости импортированных материалов" или "правило изменения тарифной позиции", использование ВСП экспортерами будет намного облегчено. Что касается срока действия этой системы, то экспортеры, пользующиеся этой системой, испытывают некоторое беспокойство, ожидая подтверждения возобновления или продления. Следует выразить признательность секретариату ЮНКТАД за завершение им второй версии Системы анализа и информации в области торговли (TRAINS), которая в настоящее время имеется в формате КД-ПЗУ. Эта система, исключительно удобная для пользователей, является незаменимым инструментом для всех заинтересованных сторон в предоставлении любого рода связанной с ВСП информации. Она содержит самую последнюю информацию, выгодно отличаясь этим от многих посвященных ВСП публикациям стран-доноров и тарифных таблиц, а также разнообразные полезные сведения. Было бы желательно охватить ею все системы ВСП, и следует надеется, что ЮНКТАД изыщет средства для дальнейшего развития этой системы и регулярного ее обновления, что позволило бы сохранить ее действенность и реализовать ее потенциал.

46. Представитель Финляндии отметил, что система ВСП его страны является простой, транспарентной и предсказуемой, не устанавливая каких-либо квот или потолков. Два года назад Финляндия начала предоставлять беспопылинный доступ для практически всего импорта из наименее развитых стран и с тех пор не внесла каких-либо существенных изменений, а также не планирует проведения какой-либо реорганизации, ожидая итогов интеграционного процесса. Вместе с тем были внесены некоторые незначительные изменения, касающиеся перечня стран, на которые распространяется ВСП. Из него была исключена Югославия, в то время как Босния и Герцеговина и бывшая югославская Республика Македония были включены в этот перечень. Словения и Хорватия были включены в него уже ранее. Болгария, Израиль и Румыния были исключены после заключения ими соглашений о свободной торговле со странами ЕАСТ. В перечень наименее развитых стран была включена Эритрея. Предварительные статистические данные об импорте, на который распространяется режим ВСП за 1993 год, показывают известную тенденцию снижения уровня использования ВСП. Полезность так называемой "зеленой" ВСП представляется спорной. Что касается этого предложения, то могут возникнуть некоторые трудности с выработкой объективных экологических критериев и контролем за производством в этом контексте. Что касается распространения ВСП на услуги, то новое соглашение ГАТТ уже дает хорошие возможности, позволяющие учитывать проблемы и конкретную ситуацию отдельных развивающихся стран. Поэтому было бы лучше всего сосредоточить усилия на максимальном использовании имеющихся возможностей при осуществлении соглашения по Всемирной торговой организации. Финляндия поддерживает усилия по упрощению ВСП, в особенности правил происхождения.

47. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил, что в ходе прошлых обзоров ВСП давалась положительная оценка ее достижений, хотя ВСП и не в полной мере достигла своих целей. В подготовленном Председателем резюме обсуждения на двадцатой сессии Специального комитета говорилось об активизации этих систем. Кроме того, в этом заключается одна из главных целей Картахенских обязательств, в которых содержится призыв активизировать ВСП и найти новые, нетрадиционные подходы, касающиеся ее целей, рассмотрения действия и совершенствования, прежде всего в областях статуса получателя преференций, товарного охвата, количественных ограничений, градации, правил происхождения и особых положений для наименее развитых стран. Высказывалась озабоченность в связи с тем, что в случаях пересмотра правил происхождения новые возможности, вероятно открывающиеся после завершения Уругвайского раунда, несут с собой опасность свертывания торговли и защиты интересов внутренних производителей. Поэтому ЮНКТАД могла бы начать содержательный диалог, который привел бы к консенсусу в отношении таких реформ правил происхождения. Предложение о созыве рабочей группы для этой цели заслуживает поддержки, как и предложения о совершенствовании ВСП, внесенные представителем Группы 77 и представителем Бангладеш, который подчеркнул необходимость специальных мер в пользу наименее развитых стран в целях увеличения экспортных поступлений, поощрения индустриализации и ускорения экономического роста этих стран.

48. Считая необходимым, чтобы намечаемые специальные меры позволили сохранить позицию наименее развитых стран по отношению к другим странам в условиях эрозии преференций ввиду тарифных снижений (UNCTAD/ITD/8), его делегация поддержала замечания, представленные в докладе консультанта. Наименее развитые страны должны

получить возможность в полной мере воспользоваться системами ВСП на основе всеобъемлющего товарного охвата и либерального применения правил происхождения. В частности, страны ОЭСР могли бы рассмотреть вопрос о предоставлении полного беспошлинного доступа для всех товаров из этих стран. Следует предусмотреть полную глобальную и региональную кумуляцию экспорта из наименее развитых стран и ввести правило доли страны-донора, поскольку это содействовало бы росту экспорта и привлечению прямых иностранных инвестиций и таким образом стимулировало бы экономический рост. Для наименее развитых стран положительные результаты Уругвайского раунда оказались незначительными. Поэтому при реорганизации ВСП следует принять меры к тому, чтобы наименее развитые страны не оказались, как это уже бывало, в стороне.

49. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что правительство его страны в рамках своих усилий по расширению и углублению ее системы ВСП в истекший год продолжало распространять эту систему на новые страны и товары. Так, ее режим стал охватывать Албанию, Казахстан, Кыргызстан, Румынию, Российскую Федерацию, Украину и Южную Африку. Кроме того, рассматривается вопрос о том, отвечают ли требованиям предоставления преференций в рамках этой системы Беларусь и Узбекистан. В результате ежегодного пересмотра ВСП 1992 года был расширен перечень товаров, подпадающих под действие ВСП. Продолжает расти беспошлинный импорт товаров, на которые распространяется ВСП. В настоящее время беспошлинный режим ВСП распространяется на свыше 4 400 категорий товаров в тарифе Соединенных Штатов. В их число входит приблизительно 500 сельскохозяйственных товаров и свыше 3 000 видов готовых изделий и полуфабрикатов. В 1993 году в рамках системы ВСП беспошлинно было ввезено товаров на сумму свыше 19,5 млрд. долл. США из 146 стран и территорий – получателей преференций. Кроме того, в ходе ежегодного обзора ВСП в 1993 году рассматривались просьбы о включении в ее перечень новых товаров.

50. Что касается продления действия системы ВСП, то в 1993 году она была временно продлена на 15-месячный период, истекающий 30 сентября 1994 года. Для возобновления действия системы ВСП в течение более длительного периода потребуются принятие конгрессом Соединенных Штатов соответствующего законодательного акта. Предложение такого рода недавно было представлено конгрессу администрацией. Несмотря на успешное завершение Уругвайского раунда многосторонних переговоров, следует подчеркнуть, что Соединенные Штаты по-прежнему привержены общим целям программы ВСП – обеспечению экономического роста и развития на основе расширения торговли с развивающимися странами. Эта система реально стимулировала торговлю с теми странами, которые в меньшей степени конкурентоспособны на мировых рынках, тем самым содействуя их экономическому развитию. Те получатели преференций, которые сумели в наибольшей степени воспользоваться различными системами ВСП, продемонстрировали стремительное повышение своего уровня развития. Вместе с тем ВСП не должна была стать постоянной системой, а также не является альтернативой снижению торговых барьеров на основе многосторонних торговых переговоров. Таким образом, принцип градации, который столь же стар, как и сама ВСП, естественным образом связан с предоставлением односторонних торговых преференций.

51. В предложении, которое в настоящее время рассматривается конгрессом, сохранено большинство моментов нынешней программы, и одновременно в нем ставится цель упрощения этой системы и повышения ее транспарентности. Предусматривается упрощение критериев градации стран и товаров. Пределы градации стран, основывающиеся на душевом

ВНП, были снижены для обеспечения их увязки с используемым Всемирным банком определением стран с более высоким средним уровнем доходов. Таким образом, страны, относимые Всемирным банком к числу стран с высоким доходом, постепенно будут исключаться из этой системы после двухлетнего переходного периода. Пределы, обусловленные потребностями конкуренции, были несколько снижены для целей товарной градации, однако возможность дальнейшего предоставления в необходимых случаях преференций ВСП для товаров сверх таких пределов была сохранена, с условием, что получателями преференций ВСП соблюдаются условия, касающиеся доступа на рынки и защиты интеллектуальной собственности. Наконец, Соединенные Штаты предполагают изучить возможность предоставления дополнительных преференций наименее развитым странам. В заключение оратор заявил, что его правительство по-прежнему всецело поддерживает концепцию ВСП как средства ускорения экономического развития. Он также вновь заявил о том, что ВСП не должна стать постоянным решением, прежде всего в свете достижений Уругвайского раунда.

52. Представитель Швейцарии отметила, что правила происхождения стали не только административным бременем, но и непреодолимым препятствием для развивающихся стран. Поэтому она поддержала предложение о создании специальной группы экспертов по вопросам унификации упрощения и либерализации правил происхождения. Что касается круга ведения этой группы, то ей следует стремиться к выработке единого критерия происхождения, более благоприятного для наименее развитых стран. На втором этапе следует провести либерализацию правил происхождения, учитывая промышленную инфраструктуру развивающихся стран. Что касается технической помощи, то здесь ситуация стала критической. Каждый год число сотрудников ЮНКТАД, занимающихся такой работой, снижается, и в настоящее время ее ведут лишь два сотрудника категории специалистов. Трудно понять, как это могло случиться, тем более что ВСП является одним из главных успехов ЮНКТАД и начата подготовка к обзору политики по ее вопросам в 1995 году. Нескольким оставшимся сотрудникам придется заниматься подготовкой к проведению обзора помимо своей работы по оказанию технической помощи. Следует выделить необходимые кадровые ресурсы за счет регулярного бюджета, поскольку недопустимо, чтобы сотрудники, привлекаемые за счет средств проектов, занимались функциями, относящимися к деятельности организации в целом. Кроме того, 13-процентные отчисления в покрытие общих расходов по проектам технической помощи в связи с ВСП должны перечисляться для этой программы. В настоящее время эта программа позволила привлечь сотни тысяч, если не миллионы долларов, которые должны использоваться для финансирования самой этой программы. В заключение она заявила, что необходимо провести оценку технического сотрудничества. Нынешнее снижение ресурсов, безусловно, может быть компенсировано за счет использования новых методов финансирования. Необходимо найти новые подходы к техническому сотрудничеству. Что касается других идей, то семинары должны приносить доход, что с успехом делается всеми другими. Еще одним действенным путем обеспечения регулярной подготовки кадров могло бы стать обучение преподавательского состава, но при этом не следует забывать о его материальном стимулировании. Правительство Швейцарии готово рассмотреть вопрос о финансировании оценки технического сотрудничества.

53. Представитель Эфиопии заявил, что достижения ВСП являются позитивными, хотя и не исключительными. В то время как за последние 15 лет экспорт получающих преференции стран значительно вырос, увеличение доли совокупного облагаемой пошлиной экспорта, на который распространяются преференции ВСП, было лишь незначительным.

Будучи наименее развитой страной, Эфиопия озабочена последствиями Уругвайского раунда для преференциального доступа. Хотя его страна пользовалась преференциями ВСП до Уругвайского раунда, такие преференции подвергаются эрозии в результате снижения тарифных ставок, более широкого товарного охвата и отсутствия количественных ограничений на экспорт из стран, не относящихся к числу наименее развитых стран.

54. Кроме того, высказывается озабоченность вызванной структурными факторами неспособностью наименее развитых стран в полной мере реализовать преимущества ВСП ввиду их низкого экспортного потенциала и недостаточной информированности потенциальных пользователей ВСП. Исключение из ВСП отдельных товаров, ограниченность специальных положений, касающихся правил происхождения, а также сложность таких систем создают дополнительные трудности. В соответствии с Картахенскими обязательствами необходимо активизировать ВСП на основе новых подходов.

55. Коснувшись технической помощи, он перечислил проблемы, с которыми сталкивается его страна, к которым относится неинформированность потенциальных получателей преференций ВСП о возможностях такого рода. Было бы крайне желательно организовать семинары и рабочие совещания для всех участников международной торговли, однако эта важная задача технической помощи требует содействия со стороны международного сообщества в целом и ЮНКТАД в частности. Это во многом помогло бы Эфиопии в ее усилиях по проведению структурной перестройки на основе мер экономической либерализации сопровождаемых дерегулированием рынка и приватизацией, в целях расширения производства и стимулирования экспорта.

56. Представитель Азиатской группы (Шри-Ланка), коснувшись многосторонних согласованных принципов ВСП, заявил, что любые действия, предусматривающие увязку предоставления преференций ВСП с неэкономическими факторами, такими, как экологические и трудовые стандарты, негативно скажутся на стабильности и полезности этих систем. Что касается недавнего предоставления льгот по ВСП странам Центральной и Восточной Европы, то у его группы имеются оговорки, касающиеся предоставления таких льгот странам, не относящимся к категории развивающихся стран. Это явно указывает на необходимость исследования, в котором были бы оценены последствия такого шага для развивающихся стран. Так, Европейский союз предоставил странам Центральной и Восточной Европы более льготные условия доступа на рынки по сравнению с режимом ВСП. Азиатская группа считает, что льготный режим, предоставленный в соответствии с европейскими соглашениями, позволит этим странам получить долгосрочный выигрыш на европейском рынке за счет производителей из азиатских развивающихся стран. Предоставление льгот в рамках ВСП или других преференциальных систем не должно ставить развивающиеся страны в неблагоприятное положение. Его группа также не считает обоснованным предоставление особого доступа на рынки Европейского союза для определенных товаров из некоторых стран Центральной Америки, поскольку такой доступ не предоставляется азиатским странам, имеющим более низкие уровни доходов. Это негативно сказалось на экспортёрах из азиатского региона и привело к снижению инвестиций в экспортных отраслях. В этих условиях специальный доступ необходимо предоставить всем получателям преференций в рамках системы Европейского союза без каких-либо дальнейших промедлений.

57. Что касается неопределенности, связанной со сроком действий большинства систем ВСП, то, к сожалению, такая неопределенность сужает возможности индустриализации на основе наращивания местных и зарубежных инвестиций. Поэтому его группа предлагает, чтобы все такие схемы были продлены и охватывали длительные периоды, предпочтительно 10 лет или более. Необходимо также дальнейшее укрепление предсказуемости таких систем, а также согласованные на многосторонней основе критерии градации. Любое произвольное применение градации должно быть исключено до согласования объективных критериев. В качестве одного из средств совершенствования этой системы в Картахенских обязательствах признается необходимость значительного расширения ее товарного охвата с включением в него товаров, представляющих реальный или потенциальный экспортный интерес для развивающихся стран. Поэтому его группа призывает все предоставляющие преференции страны в максимально возможной степени расширить их товарный охват. Необходимо обеспечить всеобъемлющий охват полуобработанных или переработанных сельскохозяйственных товаров, кожевенных изделий, обуви, текстиля и одежды, продукции черной металлургии и некоторых категорий продукции электроники.

58. Что касается возможной эрозии преференциальных норм, которая может стать результатом снижения тарифов НБН после завершения Уругвайского раунда, то его группа призывает все предоставляющие преференции страны предпринять соответствующие шаги для как можно скорейшей нейтрализации такой эрозии в соответствии с Картахенскими обязательствами. Тарифные снижения в большинстве предоставляющих преференции стран требуют всеобъемлющего изучения правил происхождения ВСП, поскольку нынешний низкий уровень пошлин уже не оправдывает, как в прошлом, столь строгих критериев. Азиатская группа хотела бы, чтобы такая работа была проведена в рамках обзора политики в 1995 году. Хотя недавние предложения, нацеленные на использование ВСП в целях содействия развитию в развивающихся странах, экологичных производств заслуживают внимания, "позеленение ВСП" не должно превращаться в попытку ограничения рыночного доступа стран, получающих преференции согласно ныне действующим системам. В условиях растущей важности торговли услугами Азиатская группа считает, что предложение о разработке аналогичных ВСП преференций в области услуг является своевременным и разумным. Она также приветствует предложение о параллельных мерах по стимулированию прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах.

59. Осуществляющаяся ЮНКТАД программа технического сотрудничества в области ВСП и других торговых законов постоянно наталкивалась на финансовые проблемы, однако недавние изменения в международной торговой системе, например завершение Уругвайского раунда и создание САЗСТ, как и их последствия для системы ВСП и других торговых законов и регламентаций, приводят к тому, что некоторые страны его группы более чем когда-либо ранее оказываются в зависимости от этой программы. Однако растущие потребности других регионов, в том числе Центральной и Восточной Европы, ограничивают доступ к этой программе. Поэтому его группа призывает международное сообщество выделить для нее дополнительные финансовые средства.

60. Представитель Швеции заявил, что система его страны, созданная в 1972 году, характеризуется простотой, транспарентностью и предсказуемостью. Получатели преференций пользуются полным освобождением от импортных пошлин на товары, на которые распространяется режим ВСП. В отношении таких товаров также не применяются тарифные

квоты или потолки. Кроме того, наименее развитые страны, относимые к этой группе Организацией Объединенных Наций, пользуются беспошлинным режимом по всем облагаемым пошлинным товарам. Для того чтобы воспользоваться преференциями этой системы, им достаточно следовать процедуре уведомления, установленной шведским правительством, и принять меры для соблюдения правил происхождения. В соответствии с этой системой преференции предоставляются свыше 100 странам, в том числе 25 наименее развитым странам.

61. В системе используются достаточно простые процедуры. Не требуется представлять образцы подписи должностных лиц, уполномоченных заверять свидетельства о происхождении. Достаточно сообщить название компетентного органа и представить образец используемых им печатей. Что касается последних изменений, внесенных в эту систему с 1 октября 1991 года, то в число наименее развитых стран включена Республика Бенин. С 1 июня 1994 года действие этой системы распространено на Республику Албанию. В настоящее время в Швеции предпринимаются необходимые шаги для предоставления статуса получателя преференций Южной Африке. Кроме того, был расширен товарный охват. С 1 апреля 1994 года некоторые ткани классификационных позиций ГС 52.08 и 55.13 были включены в этот перечень.

62. Коснувшись степени использования ВСП, оратор заявил, что импорт из получающих преференции стран, на который распространяется режим ВСП, в 1993 году увеличился прежде всего по промышленным товарам. Доля импортных товаров, при ввозе которых были использованы преференции ВСП, осталась неизменной, составляя в среднем 64%, что довольно много по сравнению с другими странами. В заключение оратор сообщил Комитету, что его страна предполагает присоединиться с 1 января 1995 года к Европейскому союзу. Это означает, что эта система потеряет силу с даты окончательного вступления, после чего будет применяться система Сообщества.
