



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/SCP/L.3/Add.2
19 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальный комитет по преференциям
Двадцать первая сессия
Женева, 16 мая 1994 года
Пункт 8 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПРЕФЕРЕНЦИЯМ
О РАБОТЕ ЕГО ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ,

состоявшейся во Дворце Наций, Женева,
16-20 мая 1994 года

Докладчик: г-н З. Балтачеглу (Турция)

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Предложения о внесении поправок - которые должны представляться на английском
или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 27 мая 1994 года,
в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5654

Глава I

ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ПРЕФЕРЕНЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПОДГОТОВКУ
К ОБЗОРУ ПОЛИТИКИ ПО ВОПРОСАМ ВСП В 1995 ГОДУ

(Пункт 3 повестки дня)

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УНИФИКАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВИЛ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

(Пункт 4 повестки дня)

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В СВЯЗИ СО ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМОЙ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

(Пункт 5 повестки дня)

(продолжение)

63. Представитель Кот-д'Ивуара выразил признательность секретариату за организацию регионального семинара в Ломе и национального семинара в Абиджане в 1991 году. Эти семинары оказались полезными для ознакомления должностных лиц, занимающихся на повседневной основе обеспечением функционирования ВСП, с действием системы. Кроме того, они содействовали распространению информации о схемах ВСП среди предпринимателей. Указанные мероприятия способствовали расширению рамок использования ВСП. Нет сомнений, что ВСП является одним из наиболее эффективных механизмов многостороннего сотрудничества в целях расширения торговли Север-Юг. Со времени девальвации франка КФА его правительство уделяет ВСП особое значение. В результате девальвации должна повыситься конкурентоспособность экспорта из Кот-д'Ивуара. Несмотря на эрозию преференциальной маржи последние изменения, вытекающие из решений Уругвайского раунда, дают основание надеяться на хорошие перспективы. В заключение он обратился к секретариату ЮНКТАД с просьбой подготовить исследование о воздействии решений Уругвайского раунда на положение в области ВСП.

64. Представитель Индонезии высказался в поддержку заявлений представителей Группы 77 и Группы азиатских стран. Более 20 лет функционирования ВСП показали, что она является одним из наиболее надежных и эффективных механизмов сотрудничества в области торговли и развития между развитыми и развивающимися странами. Предоставленное развивающимся странам преимущественное право облегченного доступа на рынки развитых стран давало им возможность продолжать осуществление своих программ развития, позволяя увеличивать объем закупок в развитых странах. Во многих развивающихся странах ВСП получает высокую оценку за те возможности, которые она открывает для расширения и диверсификации экспорта в развитые страны. Вместе с тем эта система еще не реализовала все заложенные в ней возможности. Согласно данным доклада секретариата, в 1992 году предоставляющие преференции страны распространили фактически режим преференций лишь на немногим более 25% импорта. Речь идет об импорте, на который распространяются пошлины в рамках режима наиболее благоприятствуемой нации и которые, таким образом, находятся в сфере действия ВСП. Это говорит о необходимости обновления системы и использования свежих и нестандартных подходов в процессе ее разработки, обзора и совершенствования. Это созвучно целям Картахенских договоренностей, в которых

подчеркивается важность существенного расширения перечня охватываемой продукции и включения в него отсутствовавших ранее товаров, представляющих уже сейчас или в будущем интерес с точки зрения экспорта развивающихся стран. Важной задачей является также упрощение и унификация правил происхождения товаров. В этой связи совещание Специального комитета дает возможность проанализировать достигнутые результаты, наметить планы на будущее и начать подготовку к обзору политики по вопросам ВСП в 1995 году. В последнее время мировая экономика переживает большие изменения, оказывающие глубокое воздействие на ВСП. Успешное завершение Уругвайского раунда будет оказывать "размывающее" воздействие на величину маржи преференциальных тарифов ВСП, предоставляемых развивающимся странам. Эффективность ВСП будет испытывать на себе действие таких факторов, как ускоренная интенсификация и расширение крупных экономических пространств, охватывающих основные торговые страны мира, и быстрый прогресс в глобализации производства, инвестиций и торговли. В этой связи для сохранения полезности и эффективности ВСП необходимо, чтобы предоставляющие преференции страны внесли льготные коррективы в свои схемы и расширили охват ВСП на основе тарификации товаров. В этом контексте он также обратился с просьбой к секретариату продолжить анализ воздействия результатов Уругвайского раунда на осуществление ВСП и определить последующие меры, направленные на укрепление ее эффективности.

65. Что касается мероприятий технического сотрудничества в рамках ВСП, то, по мнению его страны, эти мероприятия в значительной степени способствовали более широкому применению ВСП странами-бенефициарами. В докладе секретариата отмечен высокий уровень спроса на техническую помощь по вопросам ВСП. Из стран-бенефициаров поступает много заявок на оказание помощи в области профессиональной подготовки и консультативного обслуживания, которые отражают стремление повысить коэффициент использования ВСП. Ввиду такого спроса глубокое беспокойство вызывает уменьшение в 1993 году объема средств, выделяемых на такие мероприятия. В свете вышесказанного он обратился с просьбой ко всем странам-донорам и ПРООН принять к сведению это обстоятельство и продолжить оказание помощи в виде целевых взносов или взносов натурой, увеличив этим ресурсы, необходимые для удовлетворения заявок развивающихся стран на получение технической помощи.

66. В заключение он с удовлетворением отметил, что в Канаде и Японии схемы преференций были продлены на десятилетний срок. Такое продление, вне всяких сомнений, свидетельствует о проявлении доброй воли по отношению к развивающимся странам. Хотелось бы надеяться, что в ближайшем будущем аналогичные шаги будут предприняты другими предоставляющими преференции странами.

67. Представитель Алжира отметил, что в настоящее время ВСП приобретает особое значение в свете недавней либерализации мировой торговли и новых торговых правил, согласованных в Марракеше в рамках Уругвайского раунда. Принципы ВСП в полном объеме сохраняют свою действенность для стран Африки в той мере, в какой они нацелены на интеграцию последних в процесс мировой торговли и диверсификацию их экспорта и экономики. Большинство стран придает большое значение преференциальной торговле как механизму увеличения объема торговли. Она дала положительную оценку решению о проведении обзора политики в 1995 году. Если этот обзор будет выдержан в "духе Картахены", он будет ориентировать развитые и развивающиеся страны на достижение

согласия относительно расширения охвата продукции и унификации правил происхождения товаров. Специальный комитет должен рассматривать нынешнюю сессию как подготовительное совещание для успешного проведения обзора политики в 1995 году. Что касается предложения о рассмотрении "зеленой ВСП", то в свете связанных с этим финансовых и технических последствий следует учитывать необходимость предварительного предоставления адекватной технической помощи.

68. Представитель Европейского сообщества указал, что данная сессия является особенно важной, поскольку она знаменует собой начало подготовки к обзору политики по вопросам ВСП. Кроме того, это первая сессия после завершения Уругвайского раунда, провозгласившего новую эру в развитии многосторонней торговой системы и ознаменовавшем начало подлинной интеграции развивающихся стран в эту систему. В этих обстоятельствах любые возникающие перед Комитетом проблемы могут решаться лишь на основе диалога. Следует положительно отметить результаты работы Специальной группы экспертов (TD/B/SCP/9), представленные в целях оказания содействия Комитету в решении этой задачи.

69. Наиболее характерной чертой ВСП Сообщества в течение последних нескольких лет было резкое увеличение уровня использования с 8 млрд. ЭКЮ в 1981 году до более чем 27 млрд. ЭКЮ в 1992 году. Это является результатом не только более рационального использования, но и изменения в составе экспорта некоторых стран-бенефициаров, в особенности государств Азии, экспортирующих гораздо больший объем готовых изделий. В целом товарный охват и уровень использования схемы Сообщества в 1992 году были относительно высокими (см. также документ TD/B/SCP/6) и составили 87,5% подлежащего налогообложению импорта из стран-бенефициаров, охватываемых этой схемой, и 35,6% импорта, подпадающего под преференциальный режим. Политика товарной дифференциации, принятая в 1981 году, дала свои результаты. В последние годы объем торговли некоторых стран с Сообществом в рамках ВСП заметно увеличился за счет наиболее конкурентоспособных стран и, в свою очередь, достиг высокого уровня конкуренции в ряде секторов. Азия являлась крупнейшим бенефициаром ВСП, на долю которой приходилось почти 70% преференциальных льгот в 1992 году. Крупная доля преференций ВСП, использованных Азией, является отражением быстрых темпов индустриализации этого региона и улучшения положения с точки зрения торговли готовыми изделиями.

70. Позиция наименее развитых стран (по классификации Организации Объединенных Наций) по-прежнему является крайне слабой: в 1992 году на их долю приходилась 1,2% импорта из стран-бенефициаров и 1,7% льгот ВСП. Еще большее беспокойство вызывает тот факт, что использование ВСП наименее развитыми странами, составившее 51,6%, лишь ненамного превосходит соответствующий показатель для бенефициаров ВСП в целом (45,5%), несмотря на освобождение от квот или предельных уровней.

71. Итоги Уругвайского раунда уменьшили как необходимость существенного преференциального режима по ряду товарных категорий, так и их охват. В целом средневзвешенный тариф Сообщества на промышленные изделия будет постепенно уменьшен с 6,8% до 4,1%, в результате чего сокращение составит 37%. В ряде секторов - строительное оборудование, медицинское и фармацевтическое оборудование, мебель, стальные изделия, сельскохозяйственное оборудование, бумага, игрушки, пиво и некоторые

спиртные напитки – пошлины будут полностью ликвидированы; в других – они будут приравнены к тарифам других стран или снижены. С уменьшением объема преференций в связи с завершением Уругвайского раунда усилия необходимо будет направить на предоставление остатков преференциальных льгот тем странам, которые больше всего в этом нуждаются. Цель Сообщества заключается в том, чтобы дать ВСП возможность играть свою роль в качестве средства содействия развитию, в частности наименее развитых стран. Этот аспект нашел отражение в статье 130и Договора о Европейском союзе, где к числу основных политических целей были отнесены "устойчивое экономическое и социальное развитие" и "сбалансированная и постепенная интеграция развивающихся стран в мировую экономику".

72. Вопрос о градации рассматривается в документе TD/B/SCP/9 с новых взвешенных позиций, несмотря на сохранение некоторых неясностей. Градация является не средством защиты интересов стран-доноров, а прежде всего механизмом обеспечения того, чтобы преимущества ВСП распределялись между теми, кто в них в первую очередь нуждается. Возможное лишение ряда стран некоторых льгот ВСП в том случае, если оно осуществляется на основе справедливых и объективных критериев, не будет иметь эффекта ограничения торговли, а лишь уменьшит тарифные преимущества, потерявшие свое значение, и даст другим возможность получать от них дополнительные льготы. Это означает, что любая попытка защитить "приобретенные права" должна исключаться из темы дискуссий. Страны-бенефициары должны понимать, что ВСП, как и любой другой инструмент сотрудничества, является средством переходного периода: предоставляемая помощь соизмеряется с потребностями и, следовательно, прекращается после того, как исчезает сама потребность. Главная проблема, конечно, заключается в решении вопроса об определении этих потребностей. Единственный способ состоит в том, чтобы выявить и установить уровень потребностей в соответствии с основными целями ВСП: повышение доходов и уровня промышленного развития. ВСП тогда достигает своих целей, когда соответствующая страна-бенефициар полностью или частично достигает относительно высокого уровня доходов и промышленного развития.

73. Специальная группа экспертов рекомендовала (см. документ TD/B/SCP/9), чтобы в случае градации она применялась в отношении конкретного изделия или группы изделий на основе сочетания таких критериев, как промышленный потенциал, уровень развития и диверсификация экспорта. Вопрос заключается в том, каким образом проводить оценку уровня развития: путем измерения степени увеличения доходов и уровня промышленного развития или посредством использования более широких критериев политики развития, учитывающих, в частности, социальный прогресс и защиту окружающей среды. Специальная группа экспертов подробно проанализировала этот вопрос и обсудила "зеленую" ВСП. На начальном этапе устойчивое развитие может требовать дополнительных издержек со стороны развивающихся стран и иметь последствия для их естественных сравнительных преимуществ, затрагивая, таким образом, самую основу, позволяющую им достичь определенного уровня промышленного развития. Поэтому это может потребовать предоставления определенной помощи. Сообщество хотело бы действовать в тесном сотрудничестве с развивающимися странами, поскольку речь идет именно о качестве их развития, а не об интересах стран-доноров. Вместе с тем страны-доноры не должны использовать новые тенденции в области развития в качестве средства разрешения собственных проблем в области конкуренции. В этой связи было бы в высшей степени полезным обсудить данный вопрос в рамках Комитета.

74. Одной из причин озабоченности является низкий уровень использования ВСП развивающимися странами. Рациональная политика градации должна подтолкнуть экономических субъектов к оказанию помощи этим странам посредством соответствующих защитных мер с точки зрения содействия развитию торговли и инвестиций. Вместе с тем дополнительные усилия должны быть предприняты и в отношении правил происхождения. Важно, чтобы развивающимся странам были предоставлены надлежащие изъятия. Сообщество с интересом приняло к сведению предложения, выдвинутые группой экспертов в отношении консультативной процедуры, касающейся этих правил. Оно попытается внедрить элемент "страны-донора" в правила происхождения, с тем чтобы облегчить промышленное сотрудничество со всеми странами-бенефициарами.

75. Техническая помощь должна быть увеличена, в особенности для наименее развитых стран. Это будет означать активизацию деятельности информационных семинаров, организуемых в странах-бенефициарах, расширение их масштабов для охвата информации о всех условиях доступа на рынок Сообщества, расширение сотрудничества Сообщества с программами ЮНКТАД в этой области и предоставление специальной помощи развивающимся странам для содействия осуществлению результатов Уругвайского раунда.

76. Представитель Китая, выступая по вопросу о гармонизации и улучшении правил происхождения, заявил, что расширение взаимодополняемости торговли между странами и широко распространенный феномен специализации и регионализации обрабатывающей промышленности, как правило, не позволяют обеспечить создание единого производственного процесса в отдельно взятой стране. Это особенно касается высокотехнологичных изделий. Принцип глобальной кумуляции, принятый некоторыми странами, предоставляющими преференции, несомненно способствует более полному использованию ВСП и содействует экономическому и торговому сотрудничеству между развивающимися и развитыми странами. Постепенно переходя к социалистической рыночной экономике, Китай создал более благоприятные условия для инвестиций, в частности прямых иностранных инвестиций. Это в свою очередь требует решения ряда проблем. Производство многих изделий исключает возможность единого происхождения; большинство сырьевых материалов поступает из развивающихся стран и регионов. Китай не может пользоваться "региональными правилами происхождения", поскольку он не является членом какой-либо региональной экономической группировки. Поэтому его страна обращается ко всем соответствующим странам-донорам с призывом принять принцип глобальной кумуляции в своих правилах происхождения.

77. Оратор также призвал страны, предоставляющие преференции, принять принцип долевого затрат страны-донора. Благодаря росту международной торговли, дешевой рабочей силе и более низкой стоимости производства многие товары производятся в развивающихся странах с использованием все большей доли импортируемых частей из развитых стран. Эти изделия затем экспортируются на рынки развитых государств. Вместе с тем в рамках различных схем требования в отношении правил происхождения исключают подобную форму производства. Например, в отношении транзисторов требования, касающиеся высокотехнологичных вводимых ресурсов, запрещают их производство в развивающихся странах, которые пока еще не располагают для этого необходимыми мощностями. Можно привести и другой пример: его страна экспортирует игрушки и электронные товары, которые производятся с использованием многих сырьевых материалов, импортируемых из

стран-доноров. Универсальное принятие принципа долевого участия страны-донора всеми странами, предоставляющими преференции, будет способствовать развитию и сбалансированному соотношению экономики и торговли для обеих сторон.

78. Что касается правил происхождения в отношении текстиля и готовой одежды, то оратор упомянул о недавнем решении Японии отказаться от правила, в соответствии с которым импортируемые сырьевые материалы для нетканой одежды должны поставяться в форме пряжи, что позволяет распространить льготы ВСП на готовые изделия, изготавливаемые из импортируемой ткани. Другие страны-доноры могли бы предпринять шаги для внесения изменений в свои требования; страны, предоставляющие преференции, следует поощрять к принятию аналогичных позитивных мер.

79. Представитель Польши заявил, что его страна является бенефициаром режима ВСП и одновременно страной-донором. Поэтому Польша прекрасно понимает большое значение этой меры для развития и перестройки экономики. В рамках польской схемы преференциальным режимом имеют право пользоваться две группы стран: наименее развитые страны, определенные Организацией Объединенных Наций, и неевропейские развивающиеся страны с ВВП на душу населения, не превышающим аналогичный показатель для Польши. Список этих последних стран составляется и регулярно пересматривается на основе последних изданий Статистического справочника по вопросам международной торговли и развития. Поэтому крайне важно, чтобы Справочник точно отражал уровень экономического развития всех развивающихся стран. Что касается внесения в эту схему соответствующих изменений, то в июле 1993 года польская сводная номенклатура была переведена с 8-значных на 9-значные показатели, что привело к удвоению числа тарифных позиции. После этого перестало действовать ранее применявшееся общее правило, в соответствии с которым преференциальные ставки развивающихся стран составляли 70% ставок НБН. Вместе с тем большинство тарифных позиций, охватываемых этой схемой, были сохранены на прежнем уровне. Правительство Польши готово увеличить размер преференций в тех случаях, когда это оправдано с точки зрения национальной промышленности. Наименее развитые страны по-прежнему пользуются нулевыми ставками по всем позициям, охватываемым данной схемой. Кроме того, как наименее развитые, так и развивающиеся страны, охватываемые данной схемой, пользуются беспощинным преференциальным режимом, касающимся поставок необработанных тропических продуктов. Полностью эта схема была изложена в приложении к государственному указу от 21 декабря 1993 года, опубликованному в Законодательном вестнике № 128, пункт 591. Она вышла в свет одновременно с изданием таможенных тарифов Польши в двух томах; экземпляры этих изданий были переданы секретариату ЮНКТАД для информации. Статистические данные показывают, что стоимость импорта из развивающихся стран в Польшу в рамках режима ВСП составила в 1992 году 419,6 млн. долл. США, а в 1993 году - 457,6 млн. долл. США. Соответствующий объем импорта из наименее развитых стран составил 45,7 млн. долл. и 34,3 млн. долл. В 1992 году объем импорта в рамках этой схемы был равен 72,8%, а в 1993 году - 61,4% общего объема импорта из стран-бенефициаров польской схемы. Осуществление тарифных обязательств Уругвайского раунда, несомненно, размоет уровень преференций для развивающихся стран. В этой связи его правительство считает, что некоторые идеи, содержащиеся в документе TD/B/SCP/6, такие, как "зеленая" ВСП и "ВСП для услуг" заслуживают более глубокого изучения.