



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.4/L.16/Add.1
28 September 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Постоянный комитет по развитию
секторов услуг: содействие формированию
конкурентоспособных секторов услуг
в развивающихся странах
Третья сессия
Женева, 25 сентября 1995 года
Пункт 7 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ:
СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ УСЛУГ
В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ О РАБОТЕ ЕГО ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ**

Докладчик: г-н Игор Венцель (Словакия)

ДОБАВЛЕНИЕ

ПУНКТЫ 3 и 4 (продолжение)

Ораторы: Шри-Ланка (от имени Группы азиатских стран)
Индия
Доминиканская Республика
Мексика
Китай
Всемирная организация по туризму
Всемирная торговая организация

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или
французском языке - следует направлять **не позднее понедельника, 16 октября 1995 года,**
в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8102
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5657/5655

Глава I

ПУТИ РАСШИРЕНИЯ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИОННЫМ СЕТЯМ И КАНАЛАМ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

(Пункт 3 повестки дня)

ВЛИЯНИЕ ПОСТЕПЕННОЙ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ И ИМПОРТА УСЛУГ НА РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ УСЛУГ И ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И КОТОРЫЕ МЕШАЮТ ИМ РАСШИРИТЬ СВОЕ УЧАСТИЕ В МИРОВОЙ ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ

(Пункт 4 повестки дня)

(продолжение)

18. Представитель **Группы азиатских стран** (Шри-Ланка) обратил внимание на огромное значение работы ЮНКТАД в области услуг. Страны-члены пользовались результатами этой работы еще до создания Постоянного комитета. В этой связи Группа одобрила пункт 184 Картахенских обязательств. Высокую оценку получила та помощь, которую впоследствии оказала ЮНКТАД в проведении оценки результатов Уругвайского раунда с точки зрения рыночных возможностей и политических мер по стимулированию экспорта услуг и участия в мировой торговле услугами. Для того чтобы процесс либерализации и глобализации отвечал интересам развивающихся стран, им необходимо расширить и активизировать свое участие в международной торговле услугами. В этой области перед ними стоят два основных препятствия, а именно речь идет о: а) необходимости наращивания конкурентоспособного потенциала в секторе услуг; и б) поставках этих услуг на экспортные рынки. Доклад секретариата о путях расширения доступа к информационным сетям и каналам распределения и возможностях их использования представляет собой важный вклад в понимание соответствующей проблематики. В нем выявляются также барьеры для доступа, стоящие перед экспортерами из развивающихся стран, и предлагаются возможные варианты их устранения или преодоления.

19. Еще одной областью, которая представляет огромный интерес для Группы азиатских стран, является временное передвижение физических лиц в качестве поставщиков услуг. Доклад секретариата по этому вопросу мог бы быть более всеобъемлющим. Результаты недавних переговоров по вопросу передвижения лиц, проводившихся под эгидой ГАТС, оказались разочаровывающими; развивающимся странам необходимо сплотить свои силы, с тем чтобы добиться учета своих насущных интересов в этом секторе. В рамках действующего законодательства и обязательств развитые страны могли бы обеспечить большую транспарентность и предсказуемость, что расширило бы возможности развивающихся стран участвовать в мировой торговле услугами и пользоваться теми возможностями, которые открываются благодаря глобальному спросу на опытные и квалифицированные кадры. Национальное иммиграционное законодательство, касающееся

такой формы торговли услугами, как передвижение физических лиц, должно стать более транспарентным, что позволит оценить весомость обязательств в этих областях. Критерии экономической необходимости и квоты должны стать не столь обременительными барьерами в торговле услугами благодаря: а) снижению масштабов их использования; б) приданию транспарентности критериям; с) установлению обязательств; и d) дополнению критериев "обязательствами об обеспечении минимального доступа". В отличие от транснациональных корпораций в развитых странах такие формы предоставления услуг, как инвестиции и коммерческое присутствие, представляются для большинства развивающихся стран нереальными. Им приходится полагаться на другие способы, такие, как трансграничная передача по информационным сетям или временное передвижение физических лиц. Учитывая сохраняющиеся задачи, определенные в программе работы, и появление новых вопросов, актуальных для развивающихся стран, Группа азиатских стран убеждена в необходимости расширения роли ЮНКТАД в данном секторе. ЮНКТАД должна продолжать свою работу и после девятой сессии Конференции на основе такого механизма, как, например, нынешний Постоянный комитет.

20. Подчеркивая то значение, которое ее страна придает торговле услугами в форме передвижения физических лиц, представитель Индии выразила озабоченность в связи с сохраняющимися обременительными и нетранспарентными условиями, которыми стало оговариваться передвижение физических лиц после завершения переговоров по ГАТС. К этим условиям относятся требования о проверке на предмет наличия экономических потребностей, о лицензировании, о получении разрешения, требования к национальности и гражданству, а также различные условия, навязываемые работодателям в форме паритета вознаграждения, использования местной рабочей силы и т.д. Поскольку режим въезда не регулируется правилами ГАТС, в ходе переговоров некоторые крупнейшие торговые партнеры изменили ряд своих требований в ущерб зарубежным поставщикам услуг. С учетом того факта, что в рамках ГАТС велись переговоры по тем секторам, которые представляют интерес главным образом для промышленно развитых стран, Индии будет сложно взять на себя реальные обязательства в соответствующих секторах в отсутствие более широкого доступа на рынок для квалифицированных кадров.

21. Индия приветствовала бы дальнейшую работу в рамках ЮНКТАД по следующим направлениям: а) проведение углубленного анализа предложений, сделанных в области передвижения физических лиц, и дополнительных возможностей для доступа на рынок, которые появились благодаря этим предложениям у экспортеров услуг из развивающихся стран по сравнению с той ситуацией, которая существовала до Уругвайского раунда; б) пути и средства обеспечения действенности статьи IV ГАТС в контексте переговоров по конкретным обязательствам и обусловливания доступа на рынок и национального режима; с) проведение практических исследований по некоторым крупнейшим секторам услуг, представляющим интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, и в частности изучение того, каким образом субсидии способствуют росту и повышению конкурентоспособности секторов услуг в развивающихся странах и в какой степени их использование в потенциальных странах-импортерах ограничивает экспорт услуг развивающимися странами; d) определение того, какой результат в отношении

государственных закупок можно считать сбалансированным с учетом его значения для функционирования целого ряда секторов услуг в развивающихся странах; е) отрицательные последствия концентрации собственности, господства на рынке и ограничительной деловой практики в сфере услуг для экспорта услуг в развивающихся странах; f) передача технологии в отраслях услуг с особым акцентом на ноу-хау, лицензионные и франшизные соглашения, а также на антиконкурентную практику рыночных операторов; g) улучшение доступа развивающихся стран к информационным сетям; и h) связь между услугами и окружающей средой и ее последствия для экспорта из развивающихся стран. В связи с появлением на повестке дня ВТО целого ряда новых вопросов по торговле услугами Индия убеждена в необходимости сохранения такого механизма, как Постоянный комитет, и продолжения целенаправленной работы под эгидой ЮНКТАД.

22. Представитель Доминиканской Республики заявила, что работа секретариата по пункту 3 должна значительно помочь развивающимся странам активизировать свое участие в нынешних и будущих переговорах на многостороннем и региональном уровнях. В ходе будущей деятельности было бы полезно подробнее изучить роль доступа к сетям и их использования для оказания услуг, связанных с товарной торговлей, поскольку такие сети представляют собой важный канал передачи и получения производственных заказов, содержащих все более подробные чертежи и эскизы производимой продукции. Часто эти графические изображения зашифрованы. Алгоритмы, необходимые для расшифровки этих сообщений, зачастую засекречены. Без них поставщики не могут принимать участие в публичных торгах за размещение производственных заказов. С точки зрения Доминиканской Республики положение дел с алгоритмами шифрования-дешифрования представляет собой барьер для расширения участия развивающихся стран в торговле услугами с использованием международных сетей. Очевидно, что это противоречит статье IV ГАТС. В своем документе секретариат мог бы подробнее остановиться на данном вопросе. Кроме того, более широкого внимания заслуживает настоящая революция, которая происходит в сфере предоставления услуг с использованием сетей. Развивающиеся страны могли бы воспользоваться результатами более подробного исследования влияния сети "Интернет" на эффективность доступа к сетям и их использования. Возможности для прямой реализации услуг при помощи многорежимной технологии, которые появились после создания "Интернет" в 1993 году, являются очень большими; в этой связи существует прочная связь между эффективностью доступа к сетям и их использования и конкурентоспособностью сектора электросвязи. Работа в этой области могла бы дополняться национальными исследованиями, как это предлагается в документе, посвященном постепенной либерализации услуг. Подобные исследования крайне важны для управления процессом национального развития и выработки последовательных стратегий. Затем оратор призвала внести изменения в работу ЮНКТАД, с тем чтобы дать Комитету возможность выполнить свой мандат. Изменения необходимы как в процедурах деятельности, так и в организационной структуре Постоянного комитета. Его мандат должен быть прочно увязан со стратегическим и финансовым планом, который будет регулировать использование средств целевого фонда, договоренность о создании которого была достигнута в ходе второй сессии. В этой области требуются неотложные меры.

23. Представитель Мексика обратил внимание на важность сотрудничества ФУИНКА и ЮНКТАД в деле создания группы экспертов по вопросу о доступе к сетям и каналам распределения. Это сотрудничество явилось ценным вкладом в подготовку документа TD/B/CN.4/42, представленного для обсуждения пункта 3. В пункте 80 этого документа выявляются основные направления деятельности международного сообщества в поддержку расширения участия развивающихся стран в мировой торговле услугами, в том числе: а) разработка стратегий создания национального потенциала для эффективного участия в информационных сетях; б) изучение стратегий поощрения деятельности компаний, предоставляющих промежуточные услуги, в целях облегчения доступа к глобальным информационным сетям и каналам распределения; в) анализ финансовых трудностей, с которыми развивающиеся страны сталкиваются в процессе получения доступа к информационным сетям и каналам распределения и использования таких сетей и каналов, и изучение возможности уменьшения финансового бремени; г) оказание помощи развивающимся странам в целях обеспечения их участия в разработке глобальных стандартов по вопросам информационных сетей повышенного уровня и электронного обмена данными и обеспечения соблюдения таких стандартов; д) изучение последствий расширения областей коммерческого применения информационных сетей повышенного уровня, например "Интернет"; е) принятие комплекса принципов, который облегчал бы достижение целей в области развития статей IV и XIX ГАТС и положений приложения к ГАТС по услугам телесвязи в порядке признания более слабых позиций развивающихся стран на переговорах. Он рекомендовал секретариату ЮНКТАД продолжать свою деятельность в этой области путем проведения регулярных совещаний вышеуказанной группы экспертов.

24. Представитель Китая выразил благодарность секретариату за его усилия по изучению и анализу существующих проблем, с которыми развивающиеся страны сталкиваются в этом секторе. Хотя с развитием науки и техники все более широкий комплекс услуг может предоставляться по информационным сетям, такие сети не только предоставляют информацию о предлагаемых услугах, но и являются каналом для передачи самих услуг. Как отмечается в докладе секретариата, информационные сети тесно связаны с различными услугами: коммерческими, профессиональными, аудиовизуальными и туристическими. Однако развивающиеся страны сталкиваются с многочисленными проблемами, пытаясь эффективно участвовать в глобальных информационных сетях и каналах распределения. Не говоря о главенстве транснациональных корпораций (ТНК), обладающих преимуществами с точки зрения как технологии, так и квалифицированных кадров, развивающиеся страны сталкиваются со множеством нормативов, регулирующих электросвязь, и не располагают адекватной инфраструктурой электросвязи в силу ограниченного потенциала в этой области и отсутствия людских и технических ресурсов. Таким образом, расширение доступа развивающихся стран к глобальным информационным сетям и каналам распределения является ключом к активизации их участия в международной торговле услугами. В этой связи оратор указал, что, согласно ГАТС, расширение участия развивающихся стран должно облегчаться благодаря согласованию конкретных обязательств об улучшении доступа к глобальным каналам распределения и информационным сетям. В духе Соглашений Уругвайского раунда и признавая слабость развивающихся стран в области торговли услугами, оратор призвал международное сообщество утвердить комплекс принципов,

которые помогли бы развивающимся странам участвовать в глобальных информационных сетях и каналах распределения. Следует поощрять международное сотрудничество, с тем чтобы помочь развивающимся странам в разработке собственных стратегий и получении реального доступа к этим сетям и каналам; ознакомить их с международными стандартами и нормативами, касающимися информационных сетей; и увеличить квалифицированные кадры в этих странах путем расширения профессиональной подготовки. ЮНКТАД должна также укреплять свое сотрудничество с другими соответствующими организациями в целях создания более широких возможностей для технического сотрудничества и обмена опытом между странами.

25. Представитель Всемирной организации по туризму указал, что для развивающихся стран с их ресурсами и достопримечательностями услуги туризма представляют собой тот сектор, где можно добиться реального роста. Более того, подобные ресурсы относятся к категории "возобновляемых", если они не были истощены или им не был нанесен ущерб. В то же время фактическое участие развивающихся стран в мировой торговле услугами туризма продолжает сдерживаться в силу таких факторов, как: а) сохранение экономических благ, создаваемых туризмом, в каналах распределения, которые управляются из стран, откуда приезжают туристы; б) низкая стоимость услуг в тех местах, которые посещаются туристами; с) фактически полное возмещение стоимости экономически не учитываемых природных ресурсов; d) сохранение в странах, принимающих туристов, недостаточных ресурсов для поддержания туристских объектов в нормальном состоянии; е) отток квалифицированных людских ресурсов. Путем ведения переговоров, принятия обязательств, предоставления льгот и получения информации из контактных центров, расположенных в развитых странах, эти проблемы можно решить лишь частично. Для создания и удержания связанных с туризмом благ соответствующим странам необходимо разрабатывать и совершенствовать свои собственные туристические продукты, обращая особое внимание на их качество и самобытность, а также реально расширять экономически устойчивое участие в мировой торговле услугами туризма. Наконец, оратор отметил, что проблема доступа, присутствия и передвижения физических лиц, т.е. отдельных поставщиков услуг туризма, также может решаться путем изучения и анализа возможностей, кроющихся, если говорить словами ГАТС, в "поставке услуг", т.е. в "производстве, распределении, маркетинге, продаже и поставке услуг".

26. Представитель Всемирной торговой организации (ВТО), останавливаясь на переговорах по услугам в контексте ГАТС, заявил, что 15 апреля 1994 года в Марракеше было выбрано четыре сектора для ведения дальнейших переговоров. В сфере финансовых услуг из по крайней мере 80 членов ВТО, взявших на себя обязательства в этом секторе, примерно 29 улучшили свои условия на расширенных переговорах по финансовым услугам, которые завершились 28 июля 1995 года. Заключение соглашения по финансовым услугам означает, что наилучшие предложения, согласованные в ходе последних двух лет, за немногочисленными исключениями, будут осуществляться в течение первоначального периода до 1 ноября 1997 года, когда члены вновь получают возможность (в течение последующих 60 дней) изменить или улучшить свои предложения по перечню финансовых услуг и воспользоваться изъятиями НБН в этом секторе. Протокол, к которому прилагаются новые

перечни финансовых услуг, открыт для принятия до 30 июня 1996 года, что позволяет завершить внутренние процедуры ратификации. Протокол, а следовательно, и обязательства вступают в силу через 30 дней после принятия всеми соответствующими членами. Если к 1 июля 1996 года все соответствующие члены не примут Протокол, в течение 30 дней будет принято решение относительно его вступления в силу. В течение периода до вступления в силу члены обязались не принимать мер, противоречащих их будущим обязательствам.

27. По вопросу о передвижении физических лиц ведутся дополнительные переговоры в соответствии с условиями соответствующего Решения министров, принятого в Марракеше 15 апреля 1994 года. В период с мая 1994 года по июль 1995 года переговорная группа провела в общей сложности девять совещаний, в ходе которых было выработано шесть комплексов обязательств по вопросу перемещения физических лиц. Эти комплексы обязательств прилагаются к третьему Протоколу к ГАТС (Австралия, Канада, Европейское сообщество и его государства-члены, Индия, Норвегия и Швейцария). Протокол вступит в силу в конце января 1996 года для тех членов, которые примут его к этой дате. Он будет открыт для принятия членами до 30 июня 1996 года. Обязательства гарантируют отдельным поставщикам услуг: квалифицированным специалистам, специалистам по компьютерам, экспертам в различных областях - новые возможности для работы на различных зарубежных рынках в личном качестве при том условии, что их деятельность будет связана с коммерческим присутствием. Эти обязательства будут способствовать расширению участия развивающихся стран за счет либерализации доступа на рынок в тех секторах и в отношении тех способов поставки услуг, которые представляют для них интерес с точки зрения экспорта.

28. Оратор заявил, что участники переговорной группы по основным средствам электросвязи обсудили широкий круг конкретных технических и нормативных вопросов, а также провели несколько раундов двусторонних переговоров по возможным обязательствам в форме запрос-предложение. 31 июля 1995 года участники стали направлять свои первоначальные предложения в письменном виде. До сих пор получено восемь первоначальных предложений (Австралия, Канада, Гонконг, Япония, Мексика, Новая Зеландия, Республика Словакия и Соединенные Штаты). На вопросник, посвященный режимам основных средств электросвязи, ответили практически все участники и некоторые наблюдатели; их ответы рассматривались на совещаниях группы.

29. Что касается переговорной группы по услугам морских перевозок, секретариат ВТО изучил вопросник по услугам морских перевозок. Пока ответы не представили лишь девять из 42 участников и лишь одно правительство из числа 15 правительств-наблюдателей. Ответы на все 36 вопросов, включенных в вопросник, были отражены в сборнике. Шесть участников (Европейский союз, Норвегия, Канада, Австралия, Новая Зеландия и Япония) представили обусловленные предложения. Следующее совещание пройдет 30 октября - 1 ноября 1995 года.

30. В сфере услуг на повестке дня ВТО стоят и другие вопросы; вскоре приступят к работе группы по защитным мерам, субсидиям и государственным закупкам. Рабочая группа по профессиональным услугам начала работу над бухгалтерскими услугами.
