



Генеральная  
Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/50/390  
29 August 1995

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/  
FRENCH/SPANISH

---

Пятидесятая сессия  
Пункт 106 предварительной повестки дня\*

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

Использование наемников как средство нарушения прав человека и  
противодействия осуществлению права народов на самоопределение

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь в соответствии с резолюцией 49/150 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад по вопросу об использовании наемников, подготовленный Специальным докладчиком г-ном Энрике Берналесом Бельестеросом (Перу).

---

\* A/50/150.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, представленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА .....	4 - 15	3
A. Осуществление программы работы .....	4 - 6	3
B. Переписка .....	7 - 15	4
III. РАЙОНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЕМНИКОВ .....	16 - 46	8
A. Вооруженные конфликты и деятельность наемников .....	21 - 29	10
B. Сотрудничество государств в целях предотвращения деятельности наемников .....	30 - 39	12
C. Деятельность наемников в Африке .....	40 - 46	15
IV. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ 62		47 - 17
A. Вооруженные конфликты в бывшей Югославии и присутствие наемников .....	47 - 51	17
B. Оценка результатов визитов в Республику Хорватию и Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) .....	52 - 62	18
V. ВЫВОДЫ .....	63 - 75	20
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	76 - 86	24

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 49/150 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея, в частности, подтвердила, что использование, вербовка, финансирование и обучение наемников вызывают серьезное беспокойство у всех государств и противоречат целям и принципам, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций. Ассамблея настоятельно призвала все государства предпринять необходимые шаги и проявить максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и обеспечить посредством законодательных мер, чтобы территория этих государств и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения и транзита наемников или для планирования действий, направленных на дестабилизацию или свержение правительства любого государства, создание угрозы для территориальной целостности суверенных государств или борьбу против национально-освободительных движений, борющихся против колониального господства и иностранного вмешательства или оккупации.

2. Генеральная Ассамблея призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшем принятии мер для подписания или ратификации Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и настоятельно призвала все государства сотрудничать со Специальным докладчиком в выполнении его мандата. Ассамблея приняла к сведению доклад Специального докладчика (A/49/362, приложение) и в особенности выраженное в нем беспокойство по поводу продолжения связанной с наемниками деятельности, несмотря на резолюцию 48/92 Генеральной Ассамблеи, и просила его представить Ассамблее на ее пятидесятой сессии доклад о новых выявленных элементах использования наемников, содержащий конкретные рекомендации.

3. Во исполнение положений этой резолюции Специальный докладчик имеет честь представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи свой доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Этот доклад был подготовлен с учетом ограничения по количеству страниц, установленного из соображений экономии для докладов, представляемых Ассамблее.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

### A. Осуществление программы работы

4. В период с 13 по 18 сентября 1994 года Специальный докладчик посетил с официальным визитом Республику Хорватию. Позднее, в период с 19 по 23 сентября 1994 года, он также посетил с официальным визитом Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория). Краткая информация об обеих поездках содержится в главе IV доклада, который он представил Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии 1/.

5. 11 октября 1994 года Специальный докладчик представил свой доклад Третьему комитету Генеральной Ассамблеи. Позднее, 30 января 1995 года, он предпринял поездку в Женеву с целью представить свой доклад 1/ Комиссии по правам человека, доклад, который 1 февраля 1995 года он представил на 5-м заседании в ходе пятьдесят первой сессии. В период пребывания в Женеве Специальный докладчик провел консультации с представителями различных государств и встретился с членами неправительственных организаций. Он также провел координационные совещания с Центром по правам человека.

6. Специальный докладчик еще дважды посещал Женеву – с 29 мая по 2 июня 1995 года и с 31 июля по 4 августа 1995 года – с целью провести ряд консультаций, принять участие в совещании специальных докладчиков и представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп Комиссии по правам человека, которое состоялось 29–31 мая 1995 года, и осуществить доработку настоящего доклада, соответственно.

#### В. Переписка

7. Во исполнение положений резолюции 49/150 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года и резолюции 1995/5 Комиссии по правам человека от 17 февраля 1995 года Специальный докладчик 8 мая 1995 года направил сообщение всем государствам – членам Организации с просьбой предоставить следующую информацию:

а) о возможной деятельности наемников, которая в нарушение суверенитета и законов вашей страны, могла бы иметь место или осуществляться на территории вашей страны (вербовка, финансирование, обучение, сбор, транзит или использование наемников);

б) о возможной деятельности наемников на территории другой страны, которая наносит или могла бы нанести ущерб суверенитету вашего государства и осуществлению права вашего народа на самоопределение;

с) о возможной деятельности наемников на территории вашей или другой страны в связи с совершением международных правонарушений, таких, как террористические акты, торговля наркотиками, торговля оружием, контрабанда и прочие виды деятельности, которые были бы направлены на подрыв конституционной стабильности вашего правительства и ущемление прав человека, присущих населению вашей страны;

д) о возможной деятельности наемников на территории другого государства, которая наносила бы или могла бы нанести ущерб суверенитету других стран вашего субрегиона, региона или континента и осуществлению права других народов на самоопределение;

е) о ныне действующем внутреннем законодательстве и международных договорах, участником которых является ваша страна и которые касаются запрета на деятельность наемников и их использование как средства посягательства на суверенитет других государств и осуществление права народов на самоопределение;

ф) о позиции вашего правительства в отношении Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1989 года (резолюция 44/34 от 4 декабря 1989 года);

г) о предложениях, которые, по мнению правительства вашей страны, могли бы быть полезными для качественного изменения международного подхода к вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

8. Полученные Специальным докладчиком сообщения о предполагаемом использовании наемников в ходе армяно-азербайджанского конфликта на территории Нагорного Карабаха были доведены письмом от 26 июля 1993 года до сведения правительства Азербайджана и письмом от 28 июля 1993 года до сведения правительства Армении. В предыдущем докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблеи приводится ответ правительства Азербайджана (А/49/362, приложение, пункты 69-71). 21 декабря 1994 года заместитель министра иностранных дел Республики Армения г-н Вартан Осканян направил Специальному докладчику письмо, которое воспроизводится в приложении к настоящему докладу.

9. Письмом от 3 января 1995 года Постоянное представительство Шри-Ланки при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводило следующую информацию, предоставленную ее правительством:

"Шри-Ланка решительно выступает против применения силы и любых попыток дестабилизации или свержения законных правительств будь то путем использования наемников и различных террористических групп или при помощи каких-либо иных средств. Мы также занимаем негативную позицию по вопросу об использовании наемников против подлинных национально-освободительных движений, таких, как те, которые боролись против апартеида и расизма.

Что касается Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), то с августа 1988 года действует Региональная конвенция о пресечении терроризма. Эта конвенция является для стран региона эффективной правовой базой для сотрудничества между ними в сфере борьбы с актами терроризма - такими, как акция, предпринятая против Мальдивских островов, - которые также наносят ущерб безопасности и стабильности региона. Конвенция требует от государства уважать суверенитет и территориальную целостность друг друга и не допускать использования их территории для совершения террористических актов против другого государства. В соответствии с ней на государства налагается основополагающее правовое обязательство в отношении либо выдачи, либо привлечения к судебной ответственности совершивших преступление террористов.

Таким образом, хотя Конвенция СААРК непосредственно и конкретно не посвящена вопросу об использовании наемников, в ней содержатся четкие положения, касающиеся устранения коренной причины наемничества, а также обучения и вооружения наемников, и она могла бы содействовать предотвращению угроз суверенитету, независимости и территориальной целостности государств в регионе.

Шри-Ланка в настоящее время изучает вопрос о присоединении к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников".

10. Министр иностранных дел Кубы г-н Роберто Робайна Гонсалес 3 января 1995 года направил Специальному докладчику письмо, в котором он заявляет следующее:

"Использование наемников, их вербовка, финансирование и обучение являются правонарушениями, вызывающими серьезное беспокойство у всех государств, поскольку они

нарушают такие основополагающие принципы, на которые опирается международное право, как невмешательство во внутренние дела государств, территориальная целостность и независимость, и затрудняют процесс самоопределения народов, борющихся против колониализма и всех форм иностранного господства и оккупации. Наемничество представляет собой вопиющее нарушение основных и неотъемлемых прав человека.

Специальный докладчик в своем докладе, который он представил сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/49/362, приложение), продолжил углубленный анализ причин и последствий, порождающих в наши дни практику наемничества в различных регионах мира, а также все более тесной связи, отмечающейся между наемничеством и террористической деятельностью, и подготовил рекомендации, которые международному сообществу следует поддержать, с тем чтобы положить конец таким видам деятельности. В указанном докладе подтверждается необходимость того, чтобы Комиссия по правам человека продолжила изучение этой темы, Специальный докладчик провел еще более основательный анализ данного вопроса и государства и впредь предоставляли информацию о новых событиях, происшедших в этой области.

Правительство Республики Куба относится к числу тех правительств, которые выступают за запрещение использования наемников, их вербовки, финансирования и обучения и осуществляемой ими деятельности, поскольку считает, что такая практика представляет собой вопиющее нарушение суверенного права государств, препятствует осуществлению права народов на самоопределение и ущемляет права и основные свободы человека. В этой связи Куба как в Генеральной Ассамблее, так и в Комиссии по правам человека выступила в качестве одного из авторов резолюций, принятых по данному вопросу, и одобрила проводимую Специальным докладчиком работу, заслуживающую высокой оценки.

С другой стороны, уместно вновь подчеркнуть, что в статье 119 кубинского уголовного кодекса наемничество квалифицируется как преступное деяние, осуждаемое в международной юриспруденции.

Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятая Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1989 года, относится к числу международных документов, которые в настоящее время изучаются кубинскими компетентными органами.

Правительство Республики Куба в своих ответах, направленных ранее в связи с данным вопросом, особенно ответе, представленном 8 июня 1993 года, сообщило о наемнической и террористической деятельности, осуществляемой против нашей страны группами наемников, финансируемыми и прошедшими обучение на территории Соединенных Штатов Америки, с целью подорвать кубинский революционный процесс и свести на нет достигнутые за последние годы успехи в социальной сфере.

В течение 1994 года эта деятельность наемников против Кубы продолжалась, при этом последней из таких акций явилась попытка проникновения трех наемников со значительным количеством оружия в районе Кайбарьена на северном побережье страны с целью совершения террористических актов, с тем чтобы попытаться подорвать общественный строй в стране и свергнуть законное правительство Кубы.

В сентябре 1993 года в Гаване был задержан житель Калифорнии, Соединенные Штаты Америки, мексиканский гражданин Хосе Марсело Гарсия Рубалькава, который пытался ввезти в страну две ручные гранаты со слезоточивым газом и пропагандистские

материалы террористической группы, которая называет себя "Альфа 66", содержавшие призывы к совершению враждебных акций в отношении туристов, посещающих Кубу. Позднее руководитель этой террористической группы Андрес Насарио Сархент заявил ежедневной газете "Эль нуэво эральд", что члены группы "Альфа 66", проникшие на остров, намеревались осуществлять "акты насилия, нападения, саботаж и другие операции" на пляжах, в отелях и туристических зонах с целью запугать туристов, с тем чтобы они не ездили на Кубу.

Аналогичной угрозе в октябре 1993 года были подвергнуты члены группы "Campana por la libertad de viajar" ("Кампания за свободу поездок"), которая выступает с обоснованным требованием обеспечить всем американским гражданам право свободно совершать поездки в любую страну, с которыми Соединенные Штаты Америки не находятся в состоянии войны.

Именно та внушающая тревогу безнаказанность, с которой террористические группы "Альфа 66", "Командо Л", "Бригада 2506", ПУНД и группа, называющая себя "Командос Ф-4", организуют и готовят на юге Флориды, Соединенные Штаты Америки, свои акты вооруженной агрессии против Кубы, и представляет собой вопиющее нарушение основных прав человека".

11. Вербальной нотой от 29 июня 1995 года Постоянное представительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводило следующий ответ своего правительства на просьбу Специального докладчика о предоставлении информации:

"Практика вербовки наемников в Соединенном Королевстве всегда была достойна сожаления и в некоторых случаях противозаконна. Закон о вербовке на военную службу иностранного государства 1870 года запрещает вербовку лиц для прохождения службы в вооруженных силах какого-либо иностранного государства, воюющего с другим иностранным государством, находящемся в состоянии мира с Соединенным Королевством. Кроме того, в случае если становятся известными какие-либо факты, свидетельствующие о том, что британские граждане, завербованные в качестве наемников, сами занимались незаконной деятельностью, эти факты доводятся до сведения органов прокуратуры.

Правительство Великобритании не планирует ратифицировать Конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников".

12. Специальный докладчик получил также ответы правительств Литвы (29 мая 1995 года), Лаоса (8 июня 1995 года), Мексики (11 июля 1995 года), Мьянмы (24 июля 1995 года), Намибии (22 июня 1995 года), Палау (3 июля 1995 года), Сан-Марино (31 мая 1995 года), Уругвая (6 июня 1995 года) и Эквадора (1 июня 1995 года).

13. В сообщениях правительств Мексики, Уругвая и Эквадора содержится ссылка, в частности, на Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Уругвай сообщает также о положениях своего внутреннего права, которые могли бы применяться в связи с пресечением деятельности наемников.

14. Заместитель председателя правительства и министр иностранных дел Хорватии д-р Мате Гранич направил Специальному докладчику письмо от 30 июня 1995 года. Этот документ воспроизведен в приложении к настоящему докладу.

15. Сообщением от 14 июля 1995 года Постоянное представительство Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводило информацию, касающуюся присутствия и использования наемников на территории бывшей Югославии. Указанная информация воспроизводится в приложении к настоящему докладу.

### III. РАЙОНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЕМНИКОВ

16. На протяжении 50 лет своего существования Организация Объединенных Наций прилагала усилия, направленные на то, чтобы создать для народов мира условия, обеспечивающие мир и коллективную безопасность, иными словами, на то, чтобы реализовать основополагающие цели, определяющие ее создание. Признание этих усилий является лучшим вкладом в проводимые в эти дни празднования пятидесятой годовщины Организации. Если бы не было Организации Объединенных Наций, то, возможно, в мире возникали бы гораздо более серьезные конфликты и крайне опасные для человечества ситуации. Подтверждается высказанное ранее утверждение о том, что, несмотря на прилагаемые Организацией Объединенных Наций усилия для достижения мира и универсального соблюдения прав человека, по-прежнему имеют место конфликтные ситуации и многочисленные случаи применения насилия, что ставит под угрозу мир в отдельных странах или регионах и суверенитет государств и стабильность конституционных правительств. К числу этих неблагоприятных явлений относятся, в частности, ущемление таких основополагающих прав, как право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и права народов. Многочисленные вооруженные конфликты, возникавшие во второй половине XX века, серьезно затрагивали основополагающие права. Некоторые из них продолжаются до сих пор. Число жертв этих конфликтов – убитых, раненых, пропавших без вести, беженцев, перемещенных лиц и сирот – составляет несколько миллионов человек, и в своей совокупности эти конфликты, к которым относятся так называемые войны низкой интенсивности, породили такое же число жертв, как и вторая мировая война, и они представляют серьезную угрозу для международного мира. Таким образом, одной из основных задач Организации Объединенных Наций является прекращение вооруженных конфликтов.

17. Неоднократное упоминание Докладчиком в его докладах вооруженных конфликтов объясняется тем очевидным фактом, что в большинстве случаев существует тесная связь между этими конфликтами, их формой и позицией, которую обычно занимают в их отношении заинтересованные государства, когда идет речь об использовании наемников одной или всеми сторонами, участвующими в конфликте. Органы Организации Объединенных Наций должны принимать этот факт во внимание, поскольку участие наемников в вооруженных конфликтах является одним из факторов, способствующих их продолжению, обострению и значительному ужесточению. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников еще не вступила в силу, однако следует отметить, что, как представляется, несмотря на положения статьи 47 Дополнительного протокола 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, имеются наемники, которые весьма активно участвуют в вооруженных конфликтах, и им поручается совершать наиболее безжалостные и жестокие акты.

18. Сделанное ранее утверждение не является голословным или преувеличенным; оно основывается на фактах, выявленных в ходе различных вооруженных конфликтов. Имеются наемники, и это не одиночки, а группы профессионалов, предлагающих свои услуги в ведении боевых действий и совершении актов насилия; а кроме того, существуют преступные организации, представляющие собой международную сеть, которая занимается совершением актов насилия, в ходе которых гибнут люди, наносится материальный ущерб и ущерб экономике, совершаются диверсионные акции, что во многих случаях ведет к развязыванию или обострению конфликтов, имеющих катастрофические последствия для вовлеченных в них народов. Порой бывают

преувеличения, и многие совершаемые деяния и акты квалифицируются как наемнические, хотя на самом деле они не являются таковыми. Обычно это делается в целях политической пропаганды, чтобы дискредитировать противника, или же органы печати делают это для того, чтобы возбудить сенсацию; с другой стороны, не следует отрицать, что наемническая деятельность существует, что имеются соответствующие факты, подтверждающие это, и что существуют международные нормы и резолюции и декларации Организации Объединенных Наций, определяющие такую деятельность как наемническую и, соответственно, осуждающие ее. Любая неполнота или неточность толкования существующих норм не должна рассматриваться как обстоятельство, приводимое в оправдание актов наемничества и наемнической деятельности; это свидетельствует о том, что необходимо разъяснять, уточнять и расширять нормы международного права и национального права, направленные против наемнической деятельности.

19. Обычно наемники отрицают, что являются таковыми, утверждая при этом, что исходят из альтруистических, этнических, идеологических или религиозных соображений; они делают это для того, чтобы скрыть тот характер, который в соответствии с международными законами носит их участие в наемнической деятельности. В действительности подобные аргументы могут применяться в отношении добровольцев, которые являются международно признанной категорией, однако они не имеют действенной силы в отношении наемников. Поэтому идеологические факторы, военная профессия и психологические моменты могут рассматриваться, как личные причины, однако на практике в основе этого лежат такие факторы, как деньги и желание получить вознаграждение и непринципиальная жизненная позиция, что в своей совокупности характеризует феномен наемничества.

20. Деятельность наемников осуществляется за вознаграждение; за такое вознаграждение преступления и убийства совершаются либо в какой-то отдельной стране, либо в ходе одного из конфликтов, который не имеет ничего общего с гражданством заключившего контракт наемника. Учитывая изложенные ранее факты, представленные жалобы и случаи, связанные с наемнической деятельностью, которые были проанализированы Докладчиком, можно утверждать, что наемник – это профессионал, для которого война является ремеслом, занимающийся незаконной деятельностью в соответствии с заключенным контрактом и получающий за ее осуществление большую сумму денег. Обычно наемники проповедуют экстремистскую,

радикальную и основанную на крайней нетерпимости идеологию и осуществляют преступную деятельность, являющуюся нарушением самых основополагающих прав человека и народов, так как их непосредственным стимулом является вознаграждение.

#### А. Вооруженные конфликты и деятельность наемников

21. Ситуации, связанные с вооруженными конфликтами, во всех регионах мира ставят под угрозу мир, и следует не допускать их возникновение. Вооруженные конфликты, происходившие на протяжении второй половины XX века, были одним из основных предметов озабоченности Организации Объединенных Наций, так как они противоречат возложенной на нее задаче сохранения мира и лежащему в основе ее деятельности основополагающему принципу международных отношений, предусматривающему поддержание дружбы и налаживание сотрудничества между государствами и отказ от угрозы силы или ее применения, ибо в ходе вооруженных конфликтов нарушается политическая стабильность конституционных правительств, и серьезной угрозе подвергается экономика стран, что является причиной их отсталости и нищеты и обычно сопровождается грубыми нарушениями прав человека.

22. В контексте вооруженных конфликтов особенно очевидным становится такое явление, как деятельность наемников. Отмечалось, что в ходе вооруженных конфликтов профессиональные военные, положение которых ухудшилось или не соответствует их представлениям о размере получаемого дохода, рассматривают и принимают предложения, в результате чего они становятся наемниками. Нельзя не признать, что имеются частные лица и государственные органы, которые под законным прикрытием осуществляют параллельную деятельность и проводят тайные преступные операции, привлекая лиц, которые за определенное вознаграждение соглашаются участвовать в совершении преступных и незаконных деяний.

23. Хотя известно, что деятельность наемников осуществляется наиболее активно в условиях вооруженного конфликта, было бы ошибочно утверждать, что она имеет место лишь тогда, когда имеет место такой конфликт. Эта незаконная деятельность проявляется в весьма различных формах. Наемник может предоставлять свои услуги для совершения преступных актов от имени какой-либо страны или действующей под прикрытием агента по найму группы лиц, которые заинтересованы в нанесении ущерба другой стране. Кроме того, обычно имеют место неблагоприятные ситуации, когда государственные органы разведки или безопасности, оппозиционные группы, силы внутреннего сопротивления или какая-либо организация, связанная с преступной деятельностью, осуществляют вербовку наемников для совершения акций, запрещенных действующим законодательством, как, например, формирование военизированных репрессивных сил, организация "эскадронов смерти", обеспечение военной защитой незаконной деятельности, связанной с торговлей наркотиками, контрабандой, торговлей оружием и т.д.

24. С учетом вышеизложенного можно сказать, что наемник независимо от его гражданства обычно предлагает свои услуги или поступает в распоряжение того, кто вступает с ним в контакт. Существование организаций, занимающихся вербовкой такого рода лиц и поддерживающих контакты с государственными должностными лицами или группами, участвующими в конфликте, облегчает установление преступных связей и отношений между нанимателем и наемником. В некоторых случаях может иметь место применение соответствующих юридических процедур, которые позволяют скрыть характер деятельности или же позволяют наемнику, участвующему в вооруженном конфликте в той или иной стране, выдавать себя за гражданина этой страны. Хотя применение такого рода процедур позволяет скрыть подлинный статус наемника, источник договорных отношений, вид оплаты, вид оговоренных контрактом услуг, одновременное использование других гражданств и паспортов и т.д. могут служить подспорьем для установления

настоящего гражданства участвующих в вооруженном конфликте лиц, подозреваемых в том, что они являются наемниками.

25. Хотя широкомасштабная наемническая деятельность наблюдается в настоящее время в ходе многих вооруженных конфликтов в результате объективного роста спроса на такой вид деятельности, появление феномена наемничества в современном мире связано с конфликтами, вспыхнувшими в процессе осуществления находившимися под колониальным игом народами, права на самоопределение. С 60-х годов, когда в Африке начался процесс крушения колониальной системы, банды наемников активно использовались колониальными державами, стремившимися сохранить свое господство на этом континенте, затормозить процесс самоопределения и появление новых африканских государств или спровоцировать вооруженные дестабилизирующие конфликты, в разрастании и интернационализации которых наемники играли ключевую роль. Однако сегодня местонахождение районов деятельности наемников увязывается не с каким-либо континентом, а с наличием вооруженных конфликтов и государственных или частных групп, обладающих соответствующей властью в любой части мира, которые, без сомнения, используют этот инструмент для достижения определенных задач уголовного характера.

26. Как правило, наемниками становятся бывшие комбатанты, избравшие для себя ремесло наемных солдат, фанатичные последователи какой-либо идеологии или лица или группа лиц, которые отличаются нетерпимостью и склонностью к насилию. Однако обстоятельством, отягчающим вину наемников, является то, что их участие придает конфликтам еще более кровопролитный характер и сопровождается совершением вопиющих акций, попирающих права человека. Кроме того, возможность быстрого обогащения и получения незаконных доходов за счет грабежа, открывающаяся перед наемником в ходе его участия в конфликте, также может играть роль решающего фактора, способствующего затягиванию конфликта на продолжительное время. Наемник не заинтересован в установлении мира или примирении, ему нужна война, поскольку война – это его ремесло, обеспечивающее его средствами к существованию. По этой причине, когда войны заканчиваются или их масштабы уменьшаются, наемники, как правило, начинают заниматься другими видами запрещенной деятельности.

27. В предыдущих докладах Специального докладчика говорилось об иностранных наемниках, совершающих дестабилизирующие акции, направленные против конституционных правительств или же связанные с оборотом наркотиков или торговлей оружием. Хотя в докладах Докладчика не предпринимается попытка установить какую-либо типологию деятельности наемников, следует учитывать большое число случаев, когда имеют место подобные явления, что ставит под угрозу суверенитет, самоопределение и стабильность и безопасность какого-либо государства, а также права человека проживающего в нем населения.

28. Деятельность, которая обычно поручается наемникам, может осуществляться гражданами, проживающими в своей стране, или иностранцами, являющимися ее резидентами, без изменения своего гражданства и приобретения нового гражданства на законных основаниях. Сейчас обсуждаются вопросы об определении того, следует ли считать наемнической эту незаконную деятельность, которая, несомненно, может оказать весьма неблагоприятное воздействие на какую-либо страну или правительство, а также о том, имели ли место факты вербовки, обучения и выплаты вознаграждений. В действительности, несмотря на это, в случаях, аналогичных тем, которые описаны выше, речь идет не о наемнической деятельности, а о совершении деяний, наказуемых в качестве преступлений согласно нормам уголовного права соответствующего национального законодательства. Согласно нормам международного права в данной области, для того чтобы преступник считался наемником, он должен быть гражданином другой страны. Изменение этого критерия с учетом опыта, связанного с незаконной деятельностью, когда государство, которое заключает контракт, готовит и финансирует совершение незаконного акта в

ущерб другой стране, другому правительству, его объектам или какому-либо сектору населения, может использовать гражданство для того, чтобы скрыть характер наемничества, должно во всех случаях быть предметом анализа и обсуждения, с тем чтобы в будущем изменить действующие международные положения в этой области.

29. С учетом описанного критерия следует отметить, что вооруженная террористическая группировка может быстро превратиться в группу наемников, переместившись на территорию соседнего государства, чтобы взять под защиту банду торговцев наркотиками или захватить часть иностранной территории, лишив государство его суверенитета над этой территорией. Ситуации, аналогичные описанным выше, имели место в последние десятилетия. Кроме того, можно отметить ситуации, когда наемные убийцы или банды преступников нанимаются по контракту для осуществления преступных действий за пределами территории государства, государственные служащие которого вербуют их для совершения актов против своих граждан, так что законы страны, в которой осуществляется преступная деятельность, могут квалифицировать их как наемников. Однако это не будет препятствовать тому, чтобы квалифицировать как незаконные действия нанимателя, оплачивающего наемников, что запрещено и осуждается международными законами.

#### В. Сотрудничество государств в целях предотвращения деятельности наемников

30. В последующих пунктах настоящего доклада содержится информация и анализ, которые могут послужить основой для разработки политики, направленной на предотвращение деятельности наемников и борьбу с ней.

31. Первый вопрос, который возникает в процессе ознакомления с этой темой, заключается в том, что присутствие наемников представляет собой постоянное явление, которое может возникнуть в любой части мира, в контексте уже имеющего место вооруженного конфликта или же для того, чтобы спровоцировать его. Кроме того, имеются наемники, не участвующие в вооруженном конфликте, целью деятельности которых является осуществление актов, причиняющих материальный ущерб или ставящих под угрозу жизнь лиц, или же осуществление подрывной деятельности, направленной против правительства какой-либо определенной страны. Поэтому, хотя обычно наемники действуют в ходе вооруженных конфликтов, не следует ограничиваться лишь этим определением; необходимо учитывать ситуацию, когда суверенитет государств, самоопределение народов, политическая стабильность и права человека населения умышленно подвергаются угрозе в результате проведения операций, в которых активным действующим лицом является иностранный наемник, завербованный специально для осуществления уголовного деяния.

32. Хотя и является верным то, что в последние десятилетия от преступной деятельности наемников больше всего пострадали некоторые страны Африки, из этого не следует делать ошибочный вывод о том, что наемники действуют только в Африке. Реальные факты позволяют утверждать, что жертвой деятельности наемников может стать любая страна, а вербуются они в разных странах; не существует органической связи между деятельностью наемников и каким-либо отдельным государством, хотя и имели место случаи, когда удавалось установить причастность органов разведки и безопасности, прибегавших к услугам наемников, или организаций, занимавшихся их вербовкой и подготовкой для осуществления акций саботажа и враждебных действий в отношении третьих государств. В таких случаях проводимые операции обычно являются тайными, с тем чтобы не допустить возложения вины за совершение агрессии на страну, которая реально ее совершила.

33. Второй вопрос касается такой ситуации, когда существует правовая лакуна или юридическая лазейка, допускающая существование в некоторых странах юридически зарегистрированных организаций, которые свободно предлагают контракты лицам, желающим действовать в качестве наемников, хотя распространение информации, рекламы и подписание таких контрактов рассматриваются как противоправные и подлежащие уголовному преследованию деяния. В этих случаях юридическая лазейка заключается в том, что закон гарантирует свободное функционирование рынка и свободное заключение договоров. Лицо, осуществляющее вербовку другого человека с целью его превращения в наемника, является всего лишь посредником, который не совершает собственно противоправного и преступного действия, ибо нельзя утверждать, что наемник получит вознаграждение за совершение преступления; такой контракт будет заключен в одном месте, а преступное деяние будет осуществлено в другом, и законы данной страны, кроме того, не будут рассматривать наемника в качестве независимого лица, которое неизбежно будет ассоциироваться с лицом, подписавшим контракт, и лицом, совершившим определенное преступление. В подобной ситуации крайне необходимо иметь подробную информацию и осуществлять контроль за рыночной деятельностью, связанной с вербовкой лиц для выполнения конкретно не указываемых услуг, что означает слежение до того момента, в который будет нанесен объективный ущерб не на территории, где был заключен контракт, а на территории другого государства, в результате чего пострадает суверенитет третьего государства, жизнь людей, экономика и право на самоопределение.

34. Некоторые меры, которые можно было бы рассмотреть для предупреждения деятельности наемников, включают в себя отмену действия лицензий и разрешений на функционирование организаций, вербующих наемников для осуществления незаконной деятельности, отказ в выдаче паспортов и виз наемникам и запрещение их проезда по территории других государств.

35. Как правило, наемники являются лицами, которые служили в регулярных вооруженных силах одного из государств и в таком качестве принимали участие в военных конфликтах. Иначе говоря, их ремеслом является война, и их привлекают для выполнения именно этого. В этой связи потеря работы в результате вывода войск или увольнения из регулярных вооруженных сил и изменения личных качеств в результате участия в военных действиях могут способствовать их превращению в наемников. Тем не менее такую крайне опасную ситуацию можно держать под контролем, если государства будут осуществлять политику, направленную на предотвращение вербовки лиц, имеющих склонность к совершению агрессивных действий, обмен информацией о таких лицах,

наблюдение за ними и уделение им особого внимания. Можно проводить политику, направленную на обеспечение занятости лиц, имеющих проблему психологического и социального характера вследствие их участия в военных действиях; кроме того, одним из возможных решений является создание государствами юридических рамок для функционирования ассоциаций бывших комбатантов, с тем чтобы не допустить возникновения крайних ситуаций, связанных с культом войны, допущением нетерпимости и утверждением идеологии, в основе которой лежат насилие и военная интервенция.

36. Обычно с вербовкой наемников связана такая противоправная деятельность, как торговля наркотиками, торговля людьми, оружием, терроризм, контрабанда и т.д. Как правило, такие действия осуществляются в ходе вооруженных конфликтов или проявляются в виде отдельных противоправных деяний. В обоих случаях имеются доказательства того, что такие банды нуждаются в военном компоненте, который они могут использовать для выполнения задач, связанных с вопросами безопасности, переправкой товаров, использованием летательных аппаратов и, в конечном итоге, для ведения боевых действий против подразделений органов внутренних дел, которые защищают суверенитет государства, ставшего жертвой таких противоправных деяний. Поэтому государство должно быть заинтересовано в том, чтобы не допустить формирования банд наемников на своей территории или их деятельности, в том, чтобы принимать законы, кодифицирующие преступление наемничества, и в том, чтобы пресекать законным образом деятельность наемников. В тех случаях, когда речь идет о бывших военнослужащих или сотрудниках полиции, этот фактор необходимо рассматривать в качестве фактора, отягчающего вину.

37. Учитывая необходимость дальнейшего развития этой темы, необходимо не допускать восхваления наемничества в средствах массовой информации и распространения каких-либо ошибочных суждений об этом явлении. Наемник не является героем, его ремесло лишено ореола романтики, он является прежде всего преступником, действия которого связаны с совершением исключительно тяжких уголовных преступлений. Государства и общество должны не допускать деятельности наемников, пресекать ее и осуществлять моральное осуждение и уголовное наказание наемников. Однако, с другой стороны, национальное законодательство должно быть очень строгим по отношению к государственным службам, например службам разведки или органам, имеющим репрессивную направленность, или конкретным организациям, имеющим тоталитарную наклонность, которые, пользуясь услугами рынков наемников, вербуют отдельных лиц, из которых они формируют службы телохранителей, "эскадроны смерти" или оперативные группы, осуществляющие политические репрессии, убийства политических, религиозных и других противников. К сожалению, в современном мире продолжает осуществляться деятельность, связанная с использованием иностранных наемников.

38. Учитывая сложность этого явления, следует отметить, что бывают ситуации, когда понятие "наемничество" не подпадает под действие международных законов. С другой стороны, наметилась тенденция к чрезмерно частому использованию этого термина, в том числе в формулировках, направленных против какого-либо противника, когда предполагается, что его поведение является аморальным, а принадлежащие ему деньги нечестно заработаны. Рассмотрение вопроса о правах, связанных с суверенитетом и самоопределением, свидетельствует о том, что существуют элементы, которые в полной мере не квалифицируются как наемничество, хотя имеются и другие факторы: уголовное деяние, вознаграждение, участие в конфликте в качестве третьей стороны и т.д. Можно задать следующие вопросы: каково положение иностранца, который въезжает в

определенную страну и становится ее гражданином, с тем чтобы скрыть, что он является наемником, оплачиваемым третьим государством или другой стороной, участвующей во внутреннем вооруженном конфликте? Как следует относиться к человеку, имеющему два гражданства, одно из которых является гражданством государства, против которого он действует, получая за это вознаграждение от государства его второго гражданства или третьей стороны? Каковы ограничения *jus sanguinis*, когда речь идет о вооруженном конфликте и в нем участвуют лица, получающие за это вознаграждение, которые были направлены для участия во внутреннем или международном вооруженном конфликте, происходящем в стране, в которой жили его предки?

39. Если подводить частные случаи под общую догму, то можно отметить еще ряд различных ситуаций, которые на практике способствуют началу новой дискуссии по вопросу об эффективности национальных и международных документов, содержащих положения, касающиеся предупреждения типизации и пресечения уголовных деяний, которые являются отягчающими факторами, совершенными каким-либо лицом, которое, как предполагается, является наемником.

### С. Деятельность наемников в Африке

40. Тема мира, уважения права народов на самоопределение и прав человека в Африке рассматривалась в докладах Специального докладчика, и он считает эту тему весьма тесно связанной со своим мандатом. Целый ряд африканских стран пострадал от деятельности наемников на своей территории с целью помешать или нанести какой-либо ущерб осуществлению права народов на самоопределение или подорвать стабильность конституционных форм правления в регионе.

41. В своих докладах Специальный докладчик подробно описал ситуации в различных странах, которые пострадали от крайней жестокости наемников, использовавшихся третьими сторонами для нанесения ущерба миру, безопасности и политической стабильности. Такими странами являются Ангола, Бенин, Ботсвана, Зимбабве, Коморские Острова, Лесото, Мозамбик и Намибия. Деятельность наемников неоднократно включала такие два элемента, как расизм и поддержка апартеида. В этой связи в докладах Специального докладчика должна была также рассматриваться ситуация, в то время имевшая место в Южной Африке, поскольку различные акции наемников были, судя по всему, связаны с упрочением и защитой режима апартеида и вдохновлялись поборниками этого режима.

42. В настоящее время описанная выше ситуация, особенно на юге Африки, существенно изменилась. В Южной Африке ликвидирован режим апартеида, и многорасовая и многопартийная конституционная система ведет эту страну по пути к прочной демократии современного образца. В Анголе и Мозамбике прекратились внутренние вооруженные конфликты и были начаты мирные процессы, которые должны обеспечить национальное примирение и заложить основу для перехода к демократии. Сообщений о наемнической деятельности в этой связи более не поступает. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека 1/ Специальный докладчик выразил удовлетворение таким позитивным развитием событий. В связи с представлением настоящего доклада Генеральной Ассамблее он вновь заявляет о своей поддержке и одобрении мирных процессов в Анголе и Мозамбике, а также упрочения демократического конституционного режима, созданного в Южной Африке. В этой связи он вновь выражает надежду на то, что права человека и право этих народов на самоопределение более никогда не будут попираны в результате деятельности наемников.

43. Несмотря на заметный прогресс в южной части Африки, в других районах Африки по-прежнему царит политическая нестабильность, сопровождаемая вооруженным насилием, в условиях которого сохраняется такой компонент, как деятельность наемников. Это обстоятельство вынудило

Специального докладчика обратить внимание на такие ситуации, как ситуация в Либерии, где идущая более пяти лет война унесла жизни 150 000 человек – в основном среди гражданского населения – и привела к появлению примерно 1,5 миллиона беженцев и перемещенных лиц в Сьерра-Леоне. Как известно, конфликт в Либерии распространился на отдельные районы соседних стран, и до сих пор не реализованы полностью мирные соглашения, в частности соглашение, заключенное 21 декабря 1994 года в Гане.

44. Специальный докладчик также выразил обеспокоенность ситуацией в других странах, таких, как Судан и Заир, где кризис политических режимов стал причиной затягивания внутренних политических конфликтов и привел к возникновению ненормальных ситуаций, некоторые из которых усугубляются, как явствует из соответствующих заявлений, присутствием наемников. Как известно, в случае с Заиром правительство президента Мобуту Сесе Секо сопротивлялось всем попыткам поставить политический режим на конституционную основу и сформировать консенсус для демократических преобразований, результатом которых стало бы проведение всеобщих многопартийных выборов. Более того, силы государственной безопасности, среди которых выделяются гражданская гвардия, силы специального назначения и национальная служба разведки и обороны, в ряде случаев были обвинены в применении насильственных полицейских методов, идущих вразрез с правами человека. Ответственность за многие из этих актов несет специальный президентский отдел, формирование и подготовку кадров которого осуществляли иностранные наемники, часть которых даже сегодня связана с вышеупомянутой гвардией. В случае с Суданом гражданская война негативно сказалась на способности населения удовлетворять свои самые основные жизненные потребности. На юге страны были сформированы партизанские силы для сопротивления установленному с 1989 года режиму, который был настолько нетерпим по отношению к своим противникам, что поощрял акты насилия против них. Специальный докладчик не должен обходить молчанием ни комментарии в международной печати, ни заявления, полученные лично им во время его рабочих визитов в штаб-квартиру Центра по правам человека в Женеве, в которых говорится о существовании лагерей для подготовки полувоенных формирований в некоторых частях Судана, несмотря на то, что государственные органы принимали меры для их запрещения. Подготовка в таких лагерях ведут опытные иностранные наемники, и некоторые из обучаемых причастны к международным террористическим актам.

45. Если подытожить вышесказанное, то в последние годы в некоторых африканских странах сохранялась политическая нестабильность, почти всегда сопровождающаяся вооруженным насилием. Случаи с Бурунди и Руандой заслуживают особого внимания со стороны Организации Объединенных Наций и требуют направления туда ее миссий с учетом крайней серьезности сложившегося там положения; Джибути, Камерун, Нигер, Того и Чад упоминались в предыдущих докладах Специального докладчика. К этому следует прибавить серьезное положение в Сомали, где война между родовыми общинами и кланами привела к краху системы государственной власти; и наконец, положение в Мали, где, несмотря на национальное мирное соглашение, заключенное в 1992 году, продолжаются столкновения между правительственными силами и повстанческими формированиями туарегов, главным образом в районах Ниафунке и Гао.

46. Вышеупомянутые конфликты ущемляют права человека, присущие африканскому населению, и затрудняют проведение в жизнь мероприятий в целях развития. Элемент присутствия наемников в тех случаях, где этот фактор имеет место, только усугубляет тяготы населения. Международному сообществу следует подумать о причинах и типичной эволюции этих конфликтов и оказать поддержку усилиям африканцев, направленным на скорейшее заключение эффективных соглашений, гарантирующих право на самоопределение, основные свободы, демократию и развитие для всех народов, которым, несмотря на обретенную некоторое время назад независимость, не удается добиться установления мира в условиях справедливости и развития, что объясняется в первую очередь насилием, действиями иностранных кругов и вооруженными конфликтами.

#### IV. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ

##### A. Вооруженные конфликты в бывшей Югославии и присутствие наемников

47. С 1992 года Специальный докладчик получал информацию и сообщения о серьезных последствиях войн на территории бывшей Югославии для населения, пострадавшего от военных столкновений. Эти сообщения по своему содержанию были аналогичны другим сообщениям, полученным Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии и тематическими докладчиками Комиссии по правам человека, в компетенцию которых входит право на жизнь и физическую неприкосновенность, а также другими механизмами и органами Организации Объединенных Наций, предпринимающими усилия для мирного, справедливого и прочного урегулирования конфликта и участвующими в деятельности по защите прав человека и оказанию гуманитарной помощи.

48. И во время конфликта, вспыхнувшего на территории Республики Хорватии в 1991 году, и позднее, когда конфликтом была охвачена Республика Босния и Герцеговина, Специальный докладчик получал сообщения о таких вызывающих тревогу фактах, как неизбирательные бомбардировки городов и зон проживания гражданского населения, убийства мирных жителей, случаи резни, применение отвратительных пыток, сексуальные посягательства, бесчеловечные акты расизма, меры "этнической чистки", разрушение основных объектов инфраструктуры и т.д. Все эти действия полностью противоречат самым основным нормам человеческого общежития, принципам уважения права на жизнь и взаимной терпимости, и ни одна из вооруженных банд и сторон в конфликте не может быть освобождена от ответственности за то, что она санкционирует, допускает и, во всяком случае, оставляет без наказания эти чудовищные преступления, совершаемые подчиненными ей военнослужащими.

49. Причина, по которой Специальный докладчик взялся за рассмотрение этих заявлений в своих докладах, состоит в том, что в них упоминается об иностранцах и, в частности, о наемниках как участниках и основных виновниках многих совершенных злодеяний. Хронология конфликтов, результаты расследований, информация и данные, предоставляемые пострадавшими, военными корреспондентами, неправительственными организациями и т.д., действительно дают основания считать, что в вооруженных конфликтах в бывшей Югославии участвовало значительное число иностранцев. Если не считать недавно заключенного соглашения о военном сотрудничестве между независимыми государствами Хорватией и Боснией и Герцеговиной, то страны региона не заключали

между собой или с другими странами двусторонних или многосторонних соглашений, которые объясняли бы активные действия иностранцев и военнослужащих иностранных войск на стороне одного или всех участников конфликтов.

50. Это заключение наряду с тревожными сообщениями и заявлениями о притоке иностранцев и об их деятельности, связанной с вооруженными конфликтами, и явилось причиной того, что Специальный докладчик неоднократно поднимал этот вопрос в своих докладах, встречался с представителями Словении, Хорватии, Боснии и Герцеговины и Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и, наконец, посетил Хорватию с рабочим визитом 13–18 сентября 1994 года и Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) с той же целью 19–23 сентября 1994 года. После этих визитов Специальный докладчик продолжал получать информацию и корреспонденцию из обеих стран, которая позволяет ему продолжить расследования, с тем чтобы точно установить причину пребывания этих иностранцев в бывшей Югославии и квалифицировать их как наемников, которыми они в действительности скорее всего и являются.

51. Специальный докладчик вкратце рассказал о своем визите в пунктах 55–85 своего доклада Комиссии по правам человека, представленного на ее недавно прошедшей пятьдесят первой сессии 1/. В докладе описываются такие мероприятия, как поездки в глубь территорий, сбор свидетельских показаний, встречи с должностными лицами и гражданами, передача документации и т.д., позволившие глубже ознакомиться с этим вопросом, а также проанализировать и проверить поступившие заявления о деятельности наемников в вооруженных конфликтах в бывшей Югославии. Именно с учетом результатов этого визита, собственных наблюдений и полученного материала Специальный докладчик затребовал более солидные подтверждающие документы и провел встречи с очевидцами присутствия наемников и жертвами их актов, с тем чтобы внести еще большую ясность в этот вопрос. Он, однако, выражал и вновь выражает опирающуюся на результаты последних расследований убежденность в том, что многие участвовавшие в конфликтах иностранцы не могут быть квалифицированы как наемники и что их присутствие подпадает под другую категорию, как, например, добровольное участие или участие в качестве граждан, на основании применения в надлежащем образом скорректированном виде принципа *jus sanguinis*. Как бы то ни было, очевидно, что некоторые из тех, кто действовал как в ходе предыдущего конфликта на территории Хорватии, так и позднее на территории Боснии и Герцеговины, действительно могут быть квалифицированы как наемники, в связи с чем авторы сообщений должны предоставить запрошенную Специальным докладчиком информацию, с тем чтобы он мог представить свои окончательные выводы Генеральной Ассамблее.

В. Оценка результатов визитов в Республику Хорватию и  
Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория)

52. Визиты в Республику Хорватию и Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) позволили Специальному докладчику добиться определенных успехов в своих расследованиях и сформулировать следующие предварительные соображения.

53. Участие иностранцев и предполагаемых наемников в войнах в Хорватии в 1991 году и в Боснии и Герцеговине с 1992 года имело место на фоне серьезных нарушений международного гуманитарного права и прав человека применительно к пострадавшему населению, когда главную роль в эскалации вооруженных конфликтов сыграла психологическая война. Необходимо еще установить путем расследования, в какой

степени иностранцы и наемники участвовали в совершении самых ужасных военных преступлений и злодеяний против местного населения и несут ли они за это бóльшую ответственность, чем граждане страны.

54. В вооруженном конфликте в Хорватии в 1991 году и в конфликте, которым в настоящее время охвачена Босния и Герцеговина, иностранцы участвовали на условиях, законность которых отнюдь не бесспорна. В этой связи необходимо провести работу с целью уточнить, в каких именно случаях эти иностранцы выступали в качестве наемников. С учетом нынешнего состояния норм международного права в этой области из категории наемников необходимо исключить лиц, которые были посланы для выполнения официальных обязанностей как представители своих вооруженных сил государствами, не участвующими в конфликте.

55. Из категории наемников должны быть исключены также иностранцы, являющиеся регулярными и постоянными военнослужащими вооруженных сил того или иного государства, получающими материальное вознаграждение, аналогичное обещанному или выплачиваемому комбатантам такого же ранга и функций этих вооруженных сил, и не участвующими в активных военных действиях главным образом из желания получить личную выгоду или материальное вознаграждение. Другими словами, из категории наемников следует исключить добровольцев. Наемниками являются только те, кто участвует в активных военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду, и кому в действительности было обещано материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций в вооруженных силах участника конфликта.

56. Наемник – это только тот, кто не является ни гражданином какой-либо из сторон в конфликте, ни постоянным жителем территории, контролируемой стороной в конфликте. Граждане и постоянные жители территорий не могут считаться наемниками. Наемник должен иметь статус иностранца, не являющегося постоянным жителем.

57. Требования для отнесения того или иного лица к категории наемника, установленные в статье 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года и в Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, носят объединенный характер и дополняют друг друга; другими словами, чтобы отнести то или иное лицо к категории наемников, необходимо выполнить все эти требования. Специальный докладчик осознает, что эти требования весьма сложны с точки зрения соблюдения и что наемник может легко избежать его квалификации в качестве такового, тогда как пострадавшая сторона оказывается лишенной своих законных прав на наказание виновного и получение компенсации.

58. Последующее предоставление гражданства того или иного государства на основе принципа *jus sanguinis* не изменяет статуса иностранца до того момента, когда ему было предоставлено новое гражданство.

59. Что касается заявлений о присутствии наемников в Хорватии, то из этой категории следует исключить иностранцев, участвовавших в военных действиях в качестве регулярных и постоянных военнослужащих регулярной хорватской армии, получая такое же или меньшее вознаграждение, чем то, которое обещано или выплачивается комбатантам такого же ранга и функций в этих регулярных вооруженных силах. Они являются добровольцами, а не наемниками. Наемниками являются те, кто участвует в активных военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду, и кому в действительности обещано материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций. Следовало бы особо изучить случай с иностранцами,

входящими в международные бригады, и характер взаимоотношений этих бригад с системой государственной обороны. В ходе своего визита Специальный докладчик был информирован самими хорватскими источниками о том, что в страну прибыли авантюристы, ведущие себя неприемлемым образом. В любом случае необходимо установить, было ли им выплачено или обещано вознаграждение, каков его размер и кто именно им его обещал или выплачивал.

60. Наконец, необходимо изучить вопрос о моджахедах, или исламских боевиках, которые были вовлечены в вооруженный конфликт в Республике Боснии и Герцеговине. В этом случае необходимо исключить лиц, посланных для выполнения официальных обязанностей в качестве офицеров или солдат своих вооруженных сил государствами, не участвующими в вооруженном конфликте. Необходимо исключить также иностранцев, участвовавших в качестве регулярных и постоянных военнослужащих вооруженных сил Боснии и Герцеговины, получая такое же или меньшее материальное вознаграждение, чем то, которое было обещано или выплачивалось комбатантам такого же ранга и функций в этих вооруженных силах. Далее следовало бы выяснить, принимали ли эти лица участие в активных военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду, и в этой связи проанализировать возможность существования стимулов религиозного и культурного характера.

61. Следовало бы также изучить случаи двойного и множественного гражданства, одновременно используемого имеющими его лицами.

62. Специальный докладчик непосредственно ознакомил заинтересованные стороны со своими наблюдениями, и ему необходимы разъяснения для того, чтобы полностью убедиться в присутствии наемников в бывшей Югославии, а также установить степень их ответственности за совершенные преступления, свидетельствующие о явном пренебрежении нормами международного гуманитарного права. В этой связи в настоящий доклад необходимо включить последние сообщения, полученные от правительства Хорватии и правительства Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) (см. добавление к настоящему документу). Изучение этих документов дает представление о нынешнем состоянии дел в этой области и о шагах, предпринимаемых Специальным докладчиком для того, чтобы активное участие наемников в вооруженных конфликтах на территории бывшей Югославии, являющиеся весьма важной и острой проблемой, не осталось безнаказанным.

## V. ВЫВОДЫ

63. В многочисленных международных документах и резолюциях организаций системы Организации Объединенных Наций осуждались вербовка, использование, финансирование и подготовка наемников для осуществления действий, являющихся посягательством на право народов на самоопределение, суверенитет государств, конституционную стабильность правительств и права человека, и, кроме того, согласно данным, которые имеются в распоряжении Докладчика, большое число государств включило в свои национальные законодательства различные нормы, которые могут применяться для наказания наемнической деятельности.

64. В соответствии с собранной информацией, которую Докладчик подверг анализу и классификации, наемническая деятельность не ограничивается деятельностью отдельных лиц, которые совершают противоправные деяния. Такие лица несут ответственность за осуществление противоправных деяний. Однако анализ фактических деяний свидетельствует о том, что за вербовкой наемников и их противозаконной деятельностью стоят третьи лица, которые осуществляют целенаправленное и преднамеренное планирование, организацию и финансирование их деятельности и контроль за ее осуществлением; среди этих третьих лиц следует упомянуть группы

частных лиц, оппозиционные политические партии, круги, проповедующие национальную, этническую или религиозную нетерпимость, подпольные организации, полувоенные группировки и даже правительства, которые с помощью тайных операций осуществляют противоправные действия против других государств или осуществляют действия, являющиеся посягательством на жизнь, свободу, физическую неприкосновенность и безопасность лиц, обращаясь к услугам наемников. Ответственность за акт наемничества ложится не только на лицо, совершившее преступное деяние на его заключительном этапе, но также и на всех тех, кто в индивидуальном или коллективном порядке участвовал в незаконном акте вербовки наемников для совершения преступления. Все это свидетельствует о том, что вопрос о наемнической деятельности является весьма сложным. В большинстве случаев она не является следствием инициативы или ответственности лица, которое в своем индивидуальном качестве рассматривается как наемник, но и не ограничивается этим. При анализе каждого деяния необходимо предполагать возможность преступного сговора, в котором могут участвовать как государственные, так и частные лица.

65. В этой связи можно сделать вывод о чрезвычайно большом значении меры по предупреждению, а также наличию во внутреннем законодательстве государства-участника четких норм, предусматривающих борьбу с этим явлением, с тем чтобы не допустить использования своей территории организациями, являющимися источником наемнической деятельности, и в случае необходимости упразднения любых разведывательных подразделений, которые допускают в ходе проведения тайных операций причастность государственных служащих, занимающихся вербовкой наемников или делающих это через посредство третьих организаций, и последующего сурового наказания виновных в осуществлении такой незаконной вербовки.

66. В дополнение к общей характеристике, содержащейся в предыдущем пункте, следует отметить, что, как правило, вербовка наемников осуществляется для совершения диверсионных актов против третьей страны, совершения убийств определенных лиц и участия в вооруженных конфликтах. Отсюда следует, что наемник является уголовным преступником, который без ущерба для привлечения к ответственности тех, кто осуществил его вербовку и оплачивал его услуги, должен быть сурово наказан с учетом вида совершенного им уголовного преступления, если национальное законодательство не содержит нормы, квалифицирующие наемничество в качестве отдельного преступления. В любом случае наемничество следует рассматривать как отягчающее вину обстоятельство.

67. Общеизвестным фактом является то, что деятельность наемников подлежит наказанию даже в тех государствах, которые еще не осуществили в полной мере конкретной классификации этого деяния. В настоящее время ведутся дискуссии вокруг вопроса о сфере применения и содержании термина, определяющего это деяние, а не о его преступном характере. С другой стороны, без ущерба для деятельности по совершенствованию международных правовых документов и норм внутригосударственного законодательства государства-члены должны расширять имеющиеся у них возможности для разработки политики в области предупреждения, выявления и наказания наемнической деятельности. Аспект предупреждения имеет основополагающее значение, и при его рассмотрении необходимо учитывать такие вопросы, как, например, вопросы, касающиеся свободного предложения труда в целях найма лиц для выполнения не указанных конкретно видов работы. Это весьма деликатный вопрос, и каждая страна должна рассматривать его с учетом различных аспектов экономической системы, находящейся под защитой в соответствии с конституцией. В любом случае не должно существовать каких-либо противоречий между конституционными и международными нормами. Если наемническая деятельность рассматривается в качестве преступного деяния, то нельзя рассматривать ее как проявление свободного найма на рынке рабочей силы.

68. Как правило, наемники – это лица, которые проходили службу в регулярных вооруженных силах какой-либо страны и в таком качестве участвовали в военных конфликтах. Иначе говоря, они обладают профессиональными навыками, необходимыми для участия в военных действиях, и их вербовка осуществляется исключительно для этих целей. В этом контексте потеря работы в случае вывода войск или увольнения из регулярных вооруженных сил и определенные изменения личных качеств в результате участия в военных действиях могут способствовать их превращению в наемников. Среди лиц, предлагающих в настоящее время свои услуги в качестве наемников, следует упомянуть лиц, связанных с военным ремеслом, личное положение которых ухудшилось в связи с сокращением численности или расформированием регулярных военных подразделений, в которых они служили, вследствие чего они лишились средств к существованию.

69. Это явление имеет сложный характер, и существуют ситуации, которые не могут рассматриваться как наемничество в свете существующих международных нормативных актов. Более того, существует тенденция к чрезмерному использованию общего термина, в результате чего он применяется по отношению к любому противнику, поведение которого может иметь аморальный характер и который может приобретать деньги незаконным путем. Анализ ситуаций, в которых затрагиваются права, касающиеся суверенитета и самоопределения, позволяет выявить наличие элементов, которые в полной мере не соответствуют определению наемничества, хотя и связаны с другими факторами, как, например, преступное поведение, оплата услуг, участие в конфликте через посредство третьих сторон и т.д. Поэтому наемничество может квалифицироваться как таковое только в том случае, когда можно реальным и действенным образом констатировать, что существуют все элементы, предусматриваемые в этом случае в действующих международных нормах.

70. Специальный докладчик сделал вывод о том, что существуют определенные случаи, когда делаются ссылки на юридические формулы, или более конкретно, на обычные правовые процедуры, с тем чтобы скрыть личность наемника. В этом случае наемник может выдавать себя за полноправного гражданина страны, где он участвует в вооруженном конфликте или же выполняет свою преступную задачу, и поэтому к нему не может применяться понятие "наемника". Хотя применение такого рода юридических средств позволяет скрыть тот факт, что это лицо действует в качестве наемника, такие факторы, как источник его договорных отношений, оплата, вид оговоренных услуг, одновременное использование других гражданств и паспортов и т.д. могут помочь установить подлинное гражданство лиц, в отношении которых существуют обоснованные подозрения в том, что они действуют в качестве наемников.

71. В течение последних 30 лет от деятельности наемников пострадали различные африканские страны. Среди них следует упомянуть Анголу, Бенин, Ботсвану, Заир, Замбию, Зимбабве, Коморские Острова, Лесото, Либерию, Мозамбик, Намибию и Судан. В некоторых случаях, в частности в южной части Африки, страны подвергались агрессии со стороны наемников в результате политики апартеида, проводившейся Южной Африкой, при этом преступные акции осуществлялись не только в Африке, но также и за пределами этого континента. В большинстве этих стран были прекращены вооруженные конфликты и были открыты возможности для осуществления процессов национального примирения, установления мира и перехода к демократии, в результате больше не поступают сообщения о деятельности наемников. С другой стороны, в Южной Африке укрепляется демократический, многорасовый режим, в рамках которого действуют различные партии, что позволяет открыть этап сотрудничества между народами Южной Африки. Все это свидетельствует о том, что наемническая деятельность в этом регионе была связана с сохранением режима апартеида и наличием вооруженных конфликтов. В то же время в Либерии, Судане и Заире, где сохраняется напряженность и имеет место политическое противоборство, по-прежнему сохраняются причины для применения насилия и имеют место случаи использования деятельности наемников.

72. Специальный докладчик придает большое значение поездкам, которые он в процессе осуществления своего мандата осуществил в Республику Хорватию и Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) в сентябре 1994 года. Тем не менее в момент, когда завершалась подготовка текста настоящего доклада, еще не были получены документы, которые обещали предоставить ему хорватские власти и власти Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория), и в этой связи Специальный докладчик отмечает, что он не имеет в своем распоряжении всех необходимых элементов, для того чтобы сделать окончательные выводы. Тем не менее Специальный докладчик может сделать следующие выводы о своей работе, которые имеют неокончательный характер.

73. В связи с сообщениями об использовании наемников в Хорватии необходимо исключить из сферы рассмотрения иностранцев, которые вступили в ряды вооруженных сил в качестве регулярных и постоянных военнослужащих хорватской регулярной армии и получают вознаграждение, аналогичное или меньшее по своему размеру, чем жалованье, которое выплачивается комбатантам такого же ранга, выполняющим такие же функции в регулярных вооруженных силах этой страны. Эти лица скорее являются добровольцами, а не наемниками. Наемники – это лица, принимающие участие в военных действиях и руководствующиеся главным образом желанием получить личную выгоду, а также лица, которым в действительности было обещано материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функции. Представляется необходимым изучить, в частности, вопрос об иностранцах, которые являются членами международных бригад, а также вопрос о связи этих бригад с государственными системами обороны. Необходимо определить, получали ли они вознаграждение или было ли им обещано такое вознаграждение, а также сумму такого вознаграждения и лиц, которые обещали выплачивать или выплачивали это вознаграждение.

74. Необходимо также изучить вопрос о муджахедах или исламских комбатантах, которые принимают участие в вооруженном конфликте на территории Республики Боснии и Герцеговины. В этом случае необходимо исключить лиц, которые были отправлены для выполнения официальных обязанностей в качестве офицеров или военнослужащих своих вооруженных сил по линии государств, которые не являются участниками вооруженного конфликта. Необходимо также исключить иностранцев, которые были включены в состав вооруженных сил Боснии и Герцеговины в качестве регулярных и постоянных членов вооруженных сил и получают материальное вознаграждение, аналогичное или меньшее по своему размеру, чем вознаграждение, которое было обещано или выплачивается комбатантам такого же ранга и функции в этих вооруженных силах. Необходимо также изучить вопрос о том, принимают ли эти лица участие в боевых действиях в основном в целях получения личной выгоды, и в этой связи осуществить анализ реальной возможности их участия по причинам религиозного или культурного характера. В любом случае необходимо постоянно учитывать фактор национальности.

75. Что касается нынешнего состояния Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, Специальный докладчик должен сообщить, что к настоящему времени лишь восемь государств завершили процесс присоединения к Конвенции (Барбадос, Грузия, Кипр, Мальдивские Острова, Сейшельские Острова, Суринам, Того и Украина), а еще 13 государств подписали ее. Учитывая это, необходимо сделать вывод о том, что имеет место задержка с выражением государствами-членами своего согласия на принятие обязательств по Конвенции путем ратификации или присоединения к ней, поскольку Конвенция может вступить в силу только после того, как 22 государства ее ратифицируют или присоединятся к ней.

## VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

76. Принимая во внимание декларации и резолюции Организации Объединенных Наций, в которых наемническая деятельность осуждается в качестве тяжкого преступления, вызывающего глубокую озабоченность всех государств, Специальный докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее вновь выступить с осуждением любых видов, форм и масштабов наемнической деятельности, а также причастных к этой деятельности государств или третьих лиц, отметив при этом необходимость укрепления принципов суверенитета, равенства и независимости государств и права народов на самоопределение, а также обеспечения полного соблюдения и уважения прав человека и стабильности действующих правительств, избранных конституционным и законным путем.

77. Учитывая, что наемническая деятельность в основном, но не исключительно, осуществляется в условиях вооруженных конфликтов, Докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее отметить, что мотивом для осуждения является именно использование наемников как таковое и их наем для целей совершения незаконных акций как в тех случаях, когда такая деятельность осуществляется в интересах одной или всех сторон вооруженного конфликта, так и в тех случаях, когда в условиях отсутствия вооруженного конфликта наемники привлекаются для подрыва права какого-либо народа на самоопределение, нанесения ущерба материальным объектам какой-либо страны и дестабилизации конституционного правительства какого-либо государства или совершения посягательств на жизнь, безопасность и права человека жителей.

78. С учетом характера, форм, договорных отношений и конкретных характеристик наемнической деятельности, Специальный докладчик предлагает включить в резолюцию с осуждением этой деятельности рекомендацию, обращенную к государствам-членам, о включении в их внутреннее законодательство четких запретительных норм, не допускающих функционирования на их территории организаций, связанных с деятельностью наемников или поддерживающих договорные отношения с ними, а также пропаганду или публичную рекламу наемнической деятельности. Кроме того, необходимо запретить государственным органам власти прибегать к их использованию и упразднить

любые разведывательные подразделения или подразделения сил безопасности, которые в ходе тайных операций используют наемников или прибегают к их вербовке при помощи третьих организаций.

79. Учитывая наличие оказавшихся лишними военнослужащими, которые стали безработными по причине сокращения численности вооруженных сил во многих странах, а также возможность того, что они могут стать наемниками, государствам-членам рекомендуется разработать политику в целях предупреждения, обмена информацией, контроля и уделения внимания этой категории лиц, у которых выработалась склонность к агрессивному поведению. В этой связи можно осуществлять политику занятости и уделения психо-социологического внимания лицам, испытывающим проблемы, являющиеся следствием их участия в военных действиях, и, кроме того, на уровне государства можно разработать юридические рамки для деятельности ассоциаций бывших комбатантов, с тем чтобы не допускать чрезмерной пропаганды культа войны, нетерпимости и распространения идеологий, проповедующих насилие и применение военной силы. Интересам государств отвечает принятие мер, с тем чтобы исключить возможности для формирования или деятельности банд наемников на их территории, принять законы, в которых содержалась бы кодификация наемничества и в юридическом плане пресекалась наемническая деятельность. Что касается бывших военнослужащих или бывших членов полиции, то этот фактор следует рассматривать в качестве обстоятельства, отягчающего их вину.

80. Аспект предупреждения имеет основополагающее значение и должен включать такие вопросы, как, например, вопросы, касающиеся свободного предложения труда в целях найма лиц для выполнения не указанной конкретно работы. Каждая страна должна рассматривать его в соответствии с характеристиками экономической системы, находящейся под защитой в соответствии с конституцией. Если наемническая деятельность рассматривается в качестве преступного деяния, она не может быть признана в качестве проявления свободного найма на рынке труда. Аналогичным образом, государства имеют возможности для того, чтобы избежать использование их территории для подготовки, сосредоточения или транзита наемников и для принятия мер, препятствующих тому, чтобы финансовые и экономические системы и органы оказывали содействие в проведении операций, связанных с этой незаконной деятельностью.

81. Необходимо не допускать восхваления наемничества в средствах массовой информации и распространения ошибочных суждений об этой преступной деятельности. В национальные законодательства необходимо включить самые строгие меры для борьбы с использованием государственных служб, в частности служб разведки или безопасности, или органов, обладающих репрессивными функциями, или ассоциаций частных лиц, проповедующих тоталитаризм, с тем чтобы исключить их доступ на рынки рабочей силы, где предлагаются услуги наемников, в целях вербовки отдельных лиц, из которых они формируют службы телохранителей, эскадроны смерти или оперативные группы, осуществляющие политические репрессии и убийства политических или религиозных противников.

82. Отказ в выдаче лицензий и разрешений на функционирование организаций частных лиц, которые занимаются вербовкой или наймом наемников для осуществления незаконной деятельности, отказ в выдаче паспортов и виз наемникам и запрет их транзита через территорию государства – это лишь некоторые из мер, которые следует применять.

83. Учитывая, что ликвидация режима апартеида в Южной Африке и создание в этой стране демократического режима на основе многорасовой интеграции могут содействовать сокращению масштабов наемнической деятельности в Африке, рекомендуется выслать из африканских стран всех лиц, имеющих иностранное гражданство, которые действовали в качестве наемников в ходе вооруженных конфликтов или состояли на службе режима апартеида, независимо от того, отбыли

ли они или нет наказание в связи с этими действиями, и, кроме того, предусмотреть в соответствующих юридических нормах, что повторное совершение противоправных деяний будет рассматриваться в качестве отягчающего вину обстоятельства и повлечет за собой максимально суровое наказание в соответствии с уголовным законодательством каждой страны. Также рекомендуется осуществить юридическое расформирование организаций, проповедующих применение насилия, их разоружение и высылку находящихся на их службе наемников, а также расследование совершенных преступлений и наказание за них, с тем чтобы исключить случаи безнаказанности за такие деяния.

84. Специальный докладчик считает необходимым рекомендовать властям возникших на территории бывшей Югославии государств, где имеют место вооруженные конфликты, осуществлять строгий учет иностранцев, прибывающих в их страны, в особенности лиц, принимающих участие в боевых действиях. Необходимо учитывать, что присутствие иностранцев на территории страны в условиях нестабильности является одним из факторов, ведущих к эскалации конфликтов, их обострению и совершению жестоких деяний и нарушений прав человека в основном гражданского населения.

85. Что касается регистрации иностранцев, то рекомендуется проводить различие между следующими категориями: а) иностранцы, прибывшие для выполнения официальных обязанностей в качестве лиц, входящих в состав вооруженных сил государств, не являющихся участниками конфликта; б) иностранцы, которые в прошлом были гражданами этой страны и вступили в ряды ее вооруженных сил и которым было обещано или выплачивается материальное вознаграждение, аналогичное или меньшее по размеру, чем вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функции в указанных вооруженных силах; в) иностранцы, принимающие непосредственное участие в боевых действиях, руководствуясь в основном стремлением получить личную выгоду, которые были специально завербованы для участия в боевых действиях и которым реальным образом было обещано выплачивать материальное вознаграждение, в значительной степени превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функции. В этом последнем случае компетентным властям рекомендуется проводить более тщательное расследование в отношении физических или юридических лиц, которые осуществляют вербовку, подготовку и финансирование наемников или которые занимались такой деятельностью в прошлом, и осуществить немедленное задержание лиц, включенных в категорию, упомянутую в данном пункте, учитывая в этом случае возможность их высылки из страны или их предание в руки правосудия в том случае, если они совершили нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права или деяния, которые в соответствии с законом классифицируются как преступления.

86. Наконец, в отношении Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников Специальный докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее предложить государствам, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не заявили о своем присоединении к ней, рассмотреть вопрос об ускорении этого процесса, с тем чтобы сделать возможным ее скорейшее вступление в силу, что будет способствовать принятию международным сообществом более эффективных мер в целях предупреждения, преследования и наказания деятельности наемников и будет способствовать соблюдению целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций.

#### Примечания

1/ E/CN.4/1995/29.

-----