

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 25-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н САМАНА (Папуа-Новая Гвинея)  
(заместитель Председателя)

затем: г-н ГУДЫМА (Украина)  
(Председатель)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 79 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ  
ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.4/49/SR.25  
18 December 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: SPANISH

В отсутствие г-на Гудымы (Украина) председательское место занимает  
г-н Самана (Папуа-Новая Гвинея), заместитель Председателя

Заседание открывается в 15 ч. 20 м.

**ПУНКТ 79 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)** (A/48/403, A/49/114-S/1194/357, A/49/136, A/49/228-S/1994/827, A/49/287 и Corr.1-S/1994/894 и Corr.1, A/49/335, A/49/336, A/49/479, A/C.4/49/L.12)

1. Г-н ЛАВРОВ (Российская Федерация) говорит, что развитие международных отношений убедительно подтверждает, что окончание "холодной войны" не означает прорыва в "беспроблемно-розовый" период, когда прошлые вызовы и угрозы безопасности отпадут сами по себе. В силу появления в мире в последнее время все новых очагов конфликтов взоры многих стран обращаются к Организации Объединенных Наций, способной сформировать работоспособную и эффективную систему коллективной безопасности. Одним из ключевых звеньев этой системы являются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые останутся приоритетным и наиболее эффективным видом миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Ввиду того, что ситуации, вызывающие необходимость проведения миротворческих операций, являются разнообразными, как отмечается в докладе Генерального секретаря (A/48/403-S/26450), "до сих не существует всесторонней и постоянной системы поддержания мира, а имеет место лишь продолжающаяся серия разовых операций".

2. По мнению российской делегации, необходимо выработать практические критерии осуществления мероприятий. В этой связи решение Совета Безопасности о начале операций по поддержанию мира должно приниматься лишь после оценки реальности угрозы складывающейся ситуации для международной или региональной безопасности; должно признаваться, что операции по поддержанию мира не должны подменять собой политическое урегулирование, основную ответственность за достижение которого несут сами стороны, участвующие в конфликте; и необходимо, чтобы был в наличии четкий мандат, содержащий ясно поставленные цели и средства их достижения.

3. Увеличение масштабов проводимых операций по поддержанию мира и сложности решаемых с их помощью задач ставят в число приоритетных проблем необходимость совершенствования структур Секретариата, занимающихся вопросами командования и контроля за этими операциями. В этой связи Российская Федерация с удовлетворением отмечает реорганизацию Департамента операций по поддержанию мира, создание ситуационного центра, составление единых учебных программ подготовки персонала для операций по поддержанию мира и целого ряда наставлений по деятельности военных и гражданских контингентов.

4. Эти звенья Секретариата должны быть укомплектованы специалистами из различных государств. Россия готова выделить дополнительных российских военных экспертов для этой цели. Более широко могли бы использоваться российские офицеры и на командных должностях в операциях, в частности в тех, где участвует значительное число военнослужащих Российской Федерации.

5. В связи с поиском структур, которые могли бы взять на себя планирование и оперативное управление такими акциями, целесообразно по-новому взглянуть на такой орган, как Военно-Штабной Комитет, который согласно Уставу должен "давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям Совета Безопасности".

6. Россия с удовлетворением отмечает решение о совершенствовании механизма консультаций со странами, предоставляющими контингенты, по вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, а также инициативу, касающуюся создания национальных резервных сил, и готова предоставить для этих операций российские воинские контингенты. В качестве первого шага в этом направлении для выполнения этих акций выделены две мотострелковые дивизии вооруженных сил и соответствующим образом меняется и подготовка личного состава. Отработке тесного взаимодействия таких частей в составе многонациональных сил по поддержанию мира было положено начало в ходе сентябрьского совместного российско-американского учения.

7. Во многих случаях региональные организации, коалиции государств и даже отдельные государства брали на себя инициативу проведения миротворческих операций, которые содействовали разрешению конфликтов. Операции подобного рода осуществляет Содружество Независимых Государств (СНГ), и правовой основой этих операций является Соглашение о группах военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира в СНГ, подписанное главами государств Содружества в Киеве 20 марта 1992 года. Совет глав государств СНГ учредил операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта и в Таджикистане на основе положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, и 21 октября этого года он подтвердил мандат на проведение этих операций, естественным исключением из которого являются принудительные действия.

8. В настоящее время основу миротворческих сил СНГ составляют российские миротворцы, но вызвано данное обстоятельство не какими-либо национальными интересами. Действия России направлены лишь на прекращение вооруженных столкновений, стабилизацию обстановки и создание условий для долговременного и прочного урегулирования. Исключительно тяжелое экономическое положение других государств – членов СНГ не позволяет им расходовать значительные средства на содержание своих миротворцев. Выбором России было бы проведение в очагах конфликтов СНГ классических операций по поддержанию мира, и именно такой операции Россия вместе с правительством Грузии и с согласия абхазской стороны настойчиво, но, к сожалению, безуспешно добивались многие месяцы.

9. Тем не менее установлено прочное перемирие в Молдове, продвигается мирный процесс в Грузии, и России принадлежит ряд инициатив по урегулированию конфликта в Нагорном Карабахе. Конфликты в различных странах СНГ представляют собой серьезную угрозу не только для региональной, но и международной безопасности. Россия заинтересована в активном содействии мирового сообщества в развязке этих проблем и в более широком участии Организации Объединенных Наций и Совецания по безопасности и сотрудничеству в Европе в мероприятиях по поддержанию мира в СНГ.

10. С учетом заинтересованности всех государств в установлении прочного мира на планете необходимо выступать за справедливое распределение бремени моральной, политической и финансовой ответственности за осуществление миротворческих усилий. В свете проходящих геополитических изменений в мире, видимо, настало время по-новому взглянуть на действующую шкалу взносов на операции по поддержанию мира. Существенному снижению затрат на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций могло бы способствовать более широкое использование средств заинтересованных государств и региональных организаций, а также предоставление ими услуг по материально-техническому обеспечению операций по поддержанию мира на бесплатной или льготной основе, а также создание добровольных фондов как на проведение операций по поддержанию мира, так и на ликвидацию последствий конфликтов. Россия однозначно высказывается в пользу скорейшей реализации на практике уже одобренных Советом Безопасности принципов создания таких фондов применительно к Абхазии и Таджикистану.

11. Делегация России поддерживает все меры, направленные на повышение эффективности операций по поддержанию мира и обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций, и надеется, что проект резолюции, разработанный по этому вопросу (A/C.4/49/L.12), будет принят консенсусом.

12. Г-н ГУДЫМА (Украина) занимает место Председателя.

13. Г-н ЙЕССЕН-ПЕТЕРСЕН (Директор Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что за последние годы активизировались внутренние конфликты, в частности носящие этнический характер, в результате чего отмечены массовые перемещения населения. В настоящее время Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказывает помощь более чем 23 миллионам беженцев и перемещенных лиц. В конфликтных ситуациях УВКБ все чаще действует в контакте с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и эти связи требуют более широкого сотрудничества, с тем чтобы можно было сохранять гуманитарный характер мероприятий УВКБ даже в рамках сложных и многогранных операций.

14. Гуманитарные мероприятия не могут быть полностью эффективными без тесной связи с общей стратегией обеспечения мира и безопасности, прав человека и социально-экономического развития. Однако при этом следует понимать, что гуманитарные учреждения должны пользоваться определенной независимостью от военно-политических мероприятий, санкционированных Организацией Объединенных Наций.

15. Существуют две различные категории многогранных операций Организации Объединенных Наций - а) операции, в рамках которых УВКБ является частью общей операции по мирному урегулированию; б) операции, в рамках которых УВКБ функционирует параллельно с операцией по поддержанию мира в конфликтных ситуациях, когда могут быть санкционированы принудительные меры.

16. К первой категории относятся гуманитарные и военные операции, военные цели которых четко определены и согласованы в рамках общего политического урегулирования. Камбоджа и Мозамбик являются двумя наглядными примерами операций этого типа. Мирное урегулирование позволяет обеспечить возвращение сотен тысяч беженцев. С другой стороны, возвращение беженцев в условиях безопасности и уважение их достоинства способствуют укреплению доверия и механизма мирного урегулирования.

17. Наиболее трудно осуществлять операции в конфликтных ситуациях, в рамках которых принудительные меры сочетаются с мерами гуманитарного характера. Примерами операции этого типа являются Босния и Герцеговина, Сомали и Руанда. В Боснии и Герцеговине, несмотря на тот факт, что в резолюциях 770 (1992) и 776 (1992) Совета Безопасности Силам Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) поручено обеспечивать охрану гуманитарных операций, для обеспечения доступа сила никогда не применялась. УВКБ тратит много времени и сил на проведение переговоров об обеспечении доступа, и военный конвой представляет собой дополнительный сдерживающий фактор. Применение силы против одной из сторон неизбежно сказывается на беспристрастности и нейтралитете Организации Объединенных Наций и в конечном счете гуманитарных мероприятиях, связанных с этой операцией. В этих обстоятельствах может возникнуть необходимость в том, чтобы гуманитарные организации были на некоторой дистанции от операций по поддержанию мира.

18. Между тем чем теснее гуманитарные операции связаны с многогранными операциями Организации Объединенных Наций по установлению и укреплению мира, тем важнее иметь четко определенный мандат на проведение операции, четко определенные структуры и функции. Важно,

чтобы все участники каждой операции уважали соответствующие мандаты. Гуманитарные организации должны обладать автономией в соответствии со своими мандатами, и важно, чтобы они сохраняли свой строго нейтральный, беспристрастный и неполитический характер. Они не должны подчиняться достижению военных целей, и гуманитарные мероприятия не должны ничем обуславливаться. Когда политические цели являются нечеткими и при этом применяются меры принудительного характера, между политическими, военными и гуманитарными компонентами возникает напряженность.

19. В будущем, вне всякого сомнения, будет больше взаимодействия и взаимной выгоды от сотрудничества между гуманитарными мероприятиями и операциями по поддержанию мира. С этой целью изучается свод принципов и руководящих положений, касающихся защиты гуманитарных мандатов в конфликтных ситуациях. Кроме того, УВКБ буквально на ходу составляет пособия и руководящие положения для военного персонала, участвующего в гуманитарных операциях, и для организации подготовки кадров в этой области.

20. Г-н МАПХОРИСА (Ботсвана) говорит, что его страна в настоящее время принимает участие в Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ). Ботсвана надеется, что в этой братской стране после проведенных демократических выборов – наиболее свободных и беспристрастных за всю историю юга Африки – воцарится мир и будет создано многопартийное демократическое правительство.

21. Во всех аспектах операций по поддержанию мира следует принимать во внимание принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо уважать национальный суверенитет, территориальную целостность и принцип невмешательства во внутренние дела государств. Кроме того, операции по поддержанию мира должны основываться на согласии заинтересованных сторон и учреждаться по просьбе принимающей стороны. С другой стороны, более глубокому осознанию сложных аспектов операций по поддержанию мира способствовала "Повестка дня для мира" Генерального секретаря. Невозможно умалить значение возможностей концепции превентивной дипломатии. Профилактика лучше лечения. Вместе с тем, для того чтобы быть успешной, превентивная дипломатия должна сопровождаться задействованием механизмов раннего предупреждения. Для того чтобы они были эффективными, эти механизмы должны быть децентрализованы. Необходимо укрепить механизмы регионального урегулирования, с тем чтобы оперативно реагировать на возникновение конфликтов в регионах, находящихся под их юрисдикцией.

22. На юге Африки прифронтовые государства входили в субрегиональную группу, которая на протяжении 20 лет боролась за мир в тех районах субрегиона, которые не были свободными. Их усилия могут служить примером для международного сообщества в лице Организации Объединенных Наций. Ботсвана поддерживает идею создания резервных сил, которые могли бы оперативно реагировать на возникающие конфликты. Одно лишь наличие таких сил могло бы стать мощным сдерживающим фактором.

23. Следует серьезнее проанализировать необходимость разоружения. Во всем мире увеличивается объем оружия любого рода, которое несет смерть и страдания миллионам невинных людей. Следует ограничивать и сдерживать торговлю и оборот оружия. В этой связи более ответственный подход должны демонстрировать государства-производители оружия. Со своей стороны, Ботсвана чтит память участников операции по поддержанию мира, отдавших жизни делу международного мира.

24. Г-н АЛЬ-ОТЕЙБИ (Кувейт), говорит, что он с большим интересом выслушал в начале общих прений по пункту 79 повестки дня выступление заместителя Генерального секретаря по

*операциям по поддержанию мира и отдает должное сотрудникам Секретариата, в частности Департамента операций по поддержанию мира за их усилия, связанные с проведением этих операций.*

25. *В настоящее время операции по поддержанию мира не ограничиваются наблюдением за прекращением огня в рамках того или иного конфликта. Они предусматривают также решение более широких и сложных задач, включая помощь в проведении выборов, наблюдение за соблюдением прав человека и создание государственных институтов. Все это является результатом радикальных изменений, которые произошли в сфере международных отношений после окончания "холодной войны". Все это легло также дополнительным бременем на Организацию, функции которой сейчас расширились. Операции по поддержанию мира сталкиваются с административными и финансовыми проблемами, требующими немедленных решений.*

26. *Для решения таких проблем в первую очередь необходимо наличие политической воли и решимости применить концепцию "коллективной безопасности", как это имело место в случае войны в Заливе, в результате которой был освобожден Кувейт. Если бы такая же политическая воля существовала в случае бывшей Югославии, то сербы не смогли бы вторгнуться в Боснию и Герцеговину или попирать резолюции международных органов.*

27. *Во-вторых, необходимо четко определить цели операции по поддержанию мира. В-третьих, необходимо создать механизм или орган из представителей Секретариата, Совета Безопасности, стран, предоставляющих войска, и стран, непосредственно затронутых конфликтом. Функции этого механизма заключались бы в планировании всех аспектов операций по поддержанию мира и дополнительных мер. Кроме того, в нем проводились бы консультации и координировались мероприятия, связанные с управлением этими операциями. В этой связи Кувейт с удовлетворением принимает к сведению заявление Председателя Совета Безопасности от 4 ноября 1994 года как шаг в правильном направлении.*

28. *В-четвертых, необходимо, чтобы все государства обязались полностью и своевременно выплатить начисленные им взносы. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций финансирование операции по поддержанию мира является коллективной обязанностью всех государств-членов.*

29. *Организация Объединенных Наций сыграла в Кувейте важную роль в интересах установления мира и обеспечения стабильности в этом регионе. Кувейт помогает Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН), оказывая ей содействие и координируя свою деятельность с ее представителями. В ноябре этого года Кувейт принял решение взять на себя покрытие трети расходов на проведение этой операции, что свидетельствует о стремлении этой страны обеспечить ее успех. Кувейт отдает должное тому, как ИКМООНН следит за нарушениями Ираком границы, и выражает признательность всем странам, предоставившим контингенты в состав этой миссии.*

30. *Недавнее признание Ираком суверенитета и независимости Кувейта является шагом в правильном направлении, за которым должны последовать другие шаги такого же характера в интересах обеспечения безопасности страны и региона. Таким же образом можно было восстановить доверие и к иракскому режиму.*

31. *Провал той или иной операции по поддержанию мира или невыполнение ее цели объясняются поздним развертыванием войск. Извлекая уроки из прошлого, Кувейт поддерживает предложение Нидерландов о создании постоянного резервного контингента, который находился бы в распоряжении Совета Безопасности на случай чрезвычайных ситуаций и мог быть оперативно развернут в любом очаге напряженности в мире. Вместе с тем нет никаких сомнений в том, что*

наиболее оптимальным средством урегулирования конфликтных ситуаций является все-таки превентивная дипломатия.

32. Кувейт положительно оценивает недавно принятое на основе консенсуса решение Шестого комитета в отношении проекта международной конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ними персонала.

33. Г-н ФЛОРЕС ОЛЕА (Мексика) выражает свое глубокое удовлетворение по поводу завершения переговоров в отношении проекта резолюции A/C.4/49/L.12. В нынешнем году Специальный комитет по операциям по поддержанию мира ограничил свои обсуждения небольшим числом тем и таким образом смог сосредоточить свои усилия на тех сферах, которые требовали к себе наиболее пристального внимания. Значение этого органа заключается в том, что государства, заинтересованные в операциях по поддержанию мира, но не являющиеся членами Совета Безопасности, видят в лице этого Комитета орган, где можно высказать идеи и предложения, которые могут внести вклад в поддержание международного мира и безопасности. Комитет представляет собой важное связующее звено между Секретариатом и Генеральной Ассамблеей. В той мере, в какой Совет Безопасности при разработке своей политики будет учитывать рекомендации этого Комитета, он будет вносить существенный вклад в обеспечение большего признания и легитимности операций по поддержанию мира.

34. Операции по поддержанию мира ни в коем случае не должны подменять собой политическое урегулирование конфликтов. В момент их развертывания им должны предшествовать и их должны сопровождать все возможные меры мирного разрешения споров в соответствии с Уставом. Операции по поддержанию мира ни в коем случае не должны осуществляться в отрыве от предыдущих усилий по проведению переговоров. Мир должен являться результатом намерения заинтересованных сторон обеспечить его прочность. Международное сообщество не может подменять собой стороны в конфликте. Его роль состоит в том, чтобы помогать и оказывать содействие.

35. Мексика убеждена в том, что Совет должен санкционировать применение силы на основании главы VII Устава лишь в качестве крайнего средства, когда исчерпаны все возможности мирного урегулирования. Действительно, в главе VII Устава, к которой все чаще прибегает Совет, предусматриваются строго карательные меры против нарушителей международного правопорядка. Все более частое санкционирование Советом применения силы на основании главы VII привело к тому, что юридические рамки не всегда хорошо определяются, поскольку речь идет о слишком общих толкованиях положений, закрепленных в Уставе. Применение положений главы VII должно ограничиваться первоначальным толкованием и намерением основателей Организации.

36. Мексика настаивала на том, чтобы Специальный комитет рекомендовал выделять дополнительные ресурсы на проведение операций по поддержанию мира без ущерба для ресурсов, выделяемых на международное сотрудничество в целях развития. Не умаляя значения многочисленных уже санкционированных операций по поддержанию мира, Мексика также как и другие развивающиеся страны выражает озабоченность по поводу того, что при распределении ресурсов мероприятия по международному сотрудничеству оказываются на втором плане.

37. Мексика выступает за то, чтобы по истечении мандата на проведение той или иной операции по поддержанию мира в тех случаях, когда считается целесообразным его продлить, заинтересованные стороны, как правило, брали на себя основную финансовую ответственность, как это уже имело место в некоторых случаях. Цель состоит в том, чтобы придавать стимул урегулированию споров и не допускать, чтобы операции по поддержанию мира становились чрезмерным финансовым бременем для государств.

38. Мексика одобряет формулу, изложенную в пункте 59 доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/49/136), который воспроизводится в пункте 20 постановляющей части проекта резолюции A/C.4/49/L.12. Эта рекомендация является важным шагом, который не только будет способствовать улучшению финансового планирования операций по поддержанию мира, но и придаст импульс уже давно развернутым операциям и операциям, которые зашли в тупик.

39. Финансовый аспект операций по поддержанию мира вновь находится в центре обсуждений. Речь идет не просто о проблеме "наличности". Речь идет о выработке реалистичной политики приоритетного и рационального планирования этих операций. Финансовый аспект является движущей силой и фактором, сдерживающим эти операции. Увеличение их числа не привело к тому, что мир стал более спокойным; это увеличение свидетельствует о необходимости действовать на основе более жестких критериев в рамках реалистичных мандатов, с тем чтобы не происходила напрасная трата ресурсов. Мексика выскажет эти соображения в Пятом комитете.

40. Его страна на различных форумах говорила о необходимости совершенствования и активизации механизмов координации усилий Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, с тем чтобы оба органа могли наиболее эффективно выполнять свои функции. В этой связи Мексика с удовлетворением отмечает заявление Председателя Совета от 4 ноября 1994 года об институционализации механизма консультаций между государствами - членами Совета и государствами, предоставляющими контингенты, на основе конкретного предложения Аргентины и Новой Зеландии.

41. Стало очевидным важное значение правового инструмента, обеспечивающего безопасность участников операций по поддержанию мира. Рабочая группа, которой было поручено разработать конвенцию по этому вопросу, недавно завершила свою работу над этой важной темой. Недавно принятый Шестым комитетом проект конвенции является результатом гибкости и духа сотрудничества, которые были продемонстрированы многими делегациями. Мексика надеется, что в будущем в деле толкования и практического применения этой конвенции не возникнет никаких серьезных проблем.

42. Тот факт, что операции по поддержанию мира в Уставе не предусмотрены, не мешает тому, чтобы они развивались на основе принципов, пользующихся всеобщим признанием среди государств-членов, включая уважение суверенитета и внутренней юрисдикции государств. Наметилась тенденция к тому, чтобы размывать принципы, лежащие в основе операций по поддержанию мира. В этой связи Мексика считает крайне важным разработать свод принципов и руководящих положений в соответствии с рекомендацией Специального комитета в пункте 49 его доклада, которая воспроизводится в пункте 7 проекта резолюции. Эту работу следует возложить на Специальный комитет, учитывая его опыт в решении вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира.

43. Эти операции превратились в один из наиболее ярких символов Организации Объединенных Наций. Есть некая ирония в том, что орган, созданный для установления мира, ассоциируется с военными действиями. Такое положение служит напоминанием о том, что усилия должны быть направлены на устранение глубинных причин конфликтов и не ограничиваться устранением их наиболее серьезных проявлений.

44. Г-н ЗЕГИБ (Алжир) говорит, что значительное увеличение числа операций по поддержанию мира обуславливает необходимость укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в этой области. Изменилась сама концепция поддержания мира. В этой связи Комитет 34 должен поделиться накопленным им опытом в осуществлении процесса развития концептуальной основы нынешних и будущих операций.



45. Зачастую большое число и сложность операций не являются результатом какого-либо обсуждения или четкого консенсуса в отношении той роли, которую должны играть Организация Объединенных Наций и другие органы, а также в отношении политических и практических ограничений их деятельности. Потребности в области поддержания мира превосходят нынешние возможности Организации во многих областях, в связи с чем Алжир считает целесообразным заблаговременно согласовывать условия развертывания и наиболее точным образом определять разумные масштабы участия Организации в операциях. Оратор подчеркивает, что при осуществлении всех аспектов операций по поддержанию мира необходимо строго соблюдать цели и принципы Устава, в частности положения, касающиеся национального суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств.

46. Не вызывает сомнения, что после окончания "холодной войны" произошли перемены в международных отношениях, и в этой связи в деятельность Организации необходимо внести коррективы, позволяющие ей действовать в соответствии со сложившимися условиями. Кроме того, в надлежащее время все страны должны адаптировать соответствующие направления своей политики в целях обеспечения того, чтобы в основе деятельности Организации Объединенных Наций лежали принципы Устава.

47. Одной из наиболее важных задач Организации Объединенных Наций является сохранение международного мира и безопасности, и, с тем чтобы можно было выполнить эту задачу эффективно и беспристрастно и на основе принципов международного права, необходимо провести реформу в рамках многостороннего сотрудничества при равном участии всех государств. Генеральная Ассамблея является надлежащим форумом для осуществления этой деятельности.

48. Что касается Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) и Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ II), то следует отметить некоторые недопустимые тенденции, касающиеся соблюдения норм международных отношений, которые особенно проявились в процессе урегулирования конфликтов на Балканах и на Африканском Роге.

49. Хотя в указанных выше двух случаях удалось добиться широкого консенсуса в Совете Безопасности и его решения по этому вопросу были приняты единогласно, что является шагом вперед и свидетельствует о повышении роли Совета Безопасности, Алжир вместе со многими другими странами считает, что такой результат достоин похвалы лишь в том случае, если он не был достигнут благодаря произвольным действиям некоторых постоянных членов и если другие члены, осознающие свою неспособность оказать существенное воздействие, молча признают эти решения или по крайней мере не выступают против них открыто. В этой связи, не уменьшая значения Совета Безопасности и необходимости достижения прочного мира, следует отметить, что самым подходящим органом для решения таких вопросов является Генеральная Ассамблея, роль которой как основного органа Организации необходимо повысить.

50. С другой стороны, в различных докладах Генерального секретаря особо подчеркивается то важное значение, которое имеют региональные организации, так как они являются полезными инструментами в деле оказания помощи Организации Объединенных Наций в урегулировании ряда конфликтов. В этой связи, учитывая трагедию Руанды, необходимо обеспечить, чтобы сами африканцы непосредственно участвовали в решении своих проблем, связанных с безопасностью, и Организация африканского единства (ОАЕ) может играть важную роль в этом направлении. Для того чтобы указанная политика дала результаты, требуются время, усилия и жертвы, и поэтому Организация Объединенных Наций должна оказывать ОАЕ содействие в осуществлении мероприятий в области превентивной дипломатии, с тем чтобы сделать их подлинным механизмом коллективной безопасности, который позволит уменьшить бремя, лежащее на Организации Объединенных Наций в этой области, в будущем.

51. Что касается финансирования операций по поддержанию мира, то государства-члены должны платить взносы в полном объеме, а расходы, связанные с операциями по поддержанию мира, должны обосновываться по смыслу положений, предусмотренных в статье 17 Устава. Следует сохранить нынешний принцип пропорционального распределения взносов, и соответствующие органы должны в оперативном порядке принять решение о его институционализации. Кроме того, необходимо учитывать особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности и возможности выплаты взносов развивающимися государствами.

52. Алжир считает необходимым заключить договоренности, позволяющие оказывать поддержку государствам, предоставляющим контингенты для поддержания мира. Кроме того, будет необходимо разработать руководящие принципы формирования гражданских и специализированных подразделений, в частности подразделений, которым поручено наблюдение за проведением выборов. Аналогичным образом было бы целесообразно осуществить на практике идею, содержащуюся в пункте 30 резолюции 47/71, в отношении программы стипендий.

53. Алжир с удовлетворением отмечает недавние реформы, направленные на укрепление потенциала Секретариата в области планирования, материально-технического обеспечения, управления и контроля операций по поддержанию мира, и он вновь заявляет, что будет активно участвовать в изучении и разработке предложений государствами-членами в консультации с Генеральным секретарем, в том что касается практических мер, направленных на повышение эффективности операций по поддержанию мира.

54. Г-н ШАМБОС (Кипр) говорит, что в связи с глубокими политическими и социально-экономическими изменениями и новыми проблемами, связанными с обеспечением мира и безопасности во всем мире, операции по поддержанию мира приобрели новые масштабы. Кипр с удовлетворением отмечает инициативы, направленные на повышение эффективности операций по поддержанию мира на основе, в частности, расширения консультаций и повышения эффективности механизмов координации между странами, предоставляющими контингенты, членами Совета Безопасности и Секретариатом. В проекте резолюции A/C.4/49/L.12 затронуты различные важные аспекты этой проблемы, включая финансовые и организационные вопросы. В этой связи следует также отметить позицию Генерального секретаря, касающуюся организационных аспектов, которая отражена в документе, озаглавленном "Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира" (A/48/403, S/26450).

55. Что касается финансирования операций по поддержанию мира, то скромные финансовые ресурсы, которыми располагает Организация Объединенных Наций, недостаточны для проведения большого числа операций такого типа. Следует полагать, что сделанные предложения будут способствовать улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций.

56. Другой проблемой, вызывающей глубокую озабоченность, является безопасность персонала по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Кипр с удовлетворением отмечает меры, принятые в этой связи. Оратор отмечает, что персонал по поддержанию мира на Кипре в 1974 году понес незначительные потери.

57. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые проводились Вооруженными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), оказались полезными для Кипра, являющегося жертвой оккупации и военной агрессии. Хотя присутствие этих Сил не смогло предотвратить в 1974 году оккупацию почти 40 процентов территории Республики и военное вторжение, никогда не ставилась под сомнение важная роль, которую играют эти Силы, и их заслуживающая высокой оценки гуманитарная деятельность. Если ВСООНК будут выведены, могут возникнуть инциденты, результатом которых

будет быстрое возникновение конфликтов, имеющих серьезные последствия для Кипра и всего региона.

58. Кроме того, оккупационные силы не только не выводятся из страны, как того требуют многочисленные резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, но и расширяются в вызывающих озабоченность масштабах, что делает абсолютно необходимым сохранение ВСООНК на Кипре, так как жертвы агрессии не должны страдать из-за того, что Совет Безопасности не может обеспечить выполнение своих резолюций, а также из-за отсутствия политической воли агрессора достичь соглашения в соответствии с резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Что касается финансовых расходов, то, учитывая свои обязательства в соответствии со статьей 19 Соглашения о статусе миссий, Кипр увеличил размер своего добровольного взноса до 18,5 млн. долл. США, что составляет значительную часть средств, необходимых для обеспечения функционирования ВСООНК.

59. Пример Кипра является свидетельством того, что в рамках операций по поддержанию мира должны осуществляться операции по установлению и укреплению мира на основе безотлагательного выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности. В любом случае главная цель состоит в том, чтобы гарантировать международный правопорядок и свободу, справедливость и социальный прогресс в мире. Иными словами, следует оказывать помощь Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, в том числе, если это необходимо, путем принуждения к миру.

60. Сказанное выше относится к операции на Кипре и любой другой операции по поддержанию мира на планете, так как в конечном счете об успехе какой-либо операции по поддержанию мира следует судить с учетом результата всего процесса, одним из компонентов которого является поддержание мира. Лишь международная организация, способная осуществлять функции, возложенные на нее ее основателями, может гарантировать международный мир и безопасность для всех стран.

61. Справедливое, подлинное и мирное решение проблемы Кипра не только даст положительные результаты для его народа, но и будет способствовать достижению мира в восточной части Средиземноморья.

62. Г-н САРДЕНБЕРГ (Бразилия) говорит, что несмотря на значительные масштабы различных операций по поддержанию мира, осуществляемых в последнее время Организацией Объединенных Наций, таких, например, как СООНО, ЮНОСОМ II или ЮНОМОЗ, нельзя рассматривать их как единообразные мероприятия, т.к. операции по поддержанию мира должны удовлетворять конкретные потребности в каждом отдельном случае. В докладе Генерального секретаря о работе Организации отмечаются различные трудности, с которыми сталкиваются так называемые "операции второго поколения".

63. Несмотря на то, что развертывание многонациональных сил, решение о которых недавно было принято Советом Безопасности, возможно, явится неизбежным в определенных ситуациях, присутствие представителей многих организаций в одном и том же районе может привести к путанице в отношении роли Организации Объединенных Наций. Как отметил Генеральный секретарь, необходимо принять соответствующие меры, чтобы не допустить ошибки в создании Организацией законных зон влияния.

64. Бразилия неоднократно заявляла, что операция по поддержанию мира представляет или должна представлять собой беспристрастное многостороннее присутствие, осуществляющее вмешательство в какой-либо спор, с тем чтобы выступать в качестве посредника в этом споре с

согласия всех заинтересованных сторон и по их просьбе. В этой связи вполне можно утверждать, что операция по поддержанию мира является инструментом, созданным для содействия усилиям по поддержанию мира на Земле, а не самоцелью. Другим важным аспектом является необходимость разъяснения связи между операцией по поддержанию мира и гуманитарной помощью. Хотя необходимо координировать оба эти компонента, не следует забывать, что они имеют разные мандаты и цели.

65. Оратор с удовлетворением отмечает принятие заявления Председателя Совета Безопасности (S/PRST/1994/62), в котором принято решение определить процедуры, с тем чтобы чаще проводить консультации между членами Совета, странами, предоставляющими контингенты, и Секретариатом. В этой связи он отмечает, что недавно было проведено одно из таких совещаний, с тем чтобы в последний раз продлить мандат ЮНОМОЗ; оратор выражает надежду, что, если это необходимо, эффективность указанных механизмов будет повышаться и далее. Бразилия готова осуществлять сотрудничество в выполнении указанной задачи в соответствующих органах Организации Объединенных Наций.

66. Представитель Бразилии отмечает, что несмотря на значительное увеличение числа стран, участвующих в деятельности по поддержанию мира, размер и состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира остается без изменений вот уже на протяжении многих лет и не отражает состава государств, предоставляющих контингенты. В этой связи Бразилия дает высокую оценку доступности и гибкости, превалировавшим на обсуждениях Специального комитета. Однако она считает, что государства-члены должны пересмотреть состав Специального комитета, в связи с чем он должен включить в повестку своей сессии 1995 года вопрос, касающийся состава и методов работы Комитета.

67. Далее представитель Бразилии ссылается на финансовые трудности Организации, прежде всего трудности, связанные с операциями по поддержанию мира. Проанализировав резолюции, последовательно принятые Генеральной Ассамблеей в целях создания системы пропорционального распределения взносов, которые должны вносить государства-члены на финансирование этих операций, оратор отмечает, что принципы, изложенные в резолюции 3101 (XVIII) 1973 года, продолжают действовать и что операции по поддержанию мира являются коллективной ответственностью государств-членов, но эта ответственность неодинакова, так как на государства, являющиеся членами Совета Безопасности, возложена особая ответственность. Бразилия твердо верит в то, что лучшим способом достижения четкого и прочного решения финансовой ситуации Организации является соблюдение принципа справедливого распределения взносов и представительства, и она готова сотрудничать в выполнении этой задачи.

68. Г-н РАХМАН (Пакистан) говорит, что он хотел бы отметить, что Пакистан высоко оценивает деятельность Генерального секретаря, связанную с проведением операций по поддержанию мира. Его страна полностью разделяет концепции, изложенные Генеральным секретарем в его докладе об укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира (A/48/403).

69. Делегация Пакистана дает высокую оценку усилиям правительства Канады, организовавшего в Оттаве в апреле 1994 года Встречу на высшем уровне, и, по ее мнению, три рабочих документа, подготовленных в ходе этой встречи, в значительной мере способствуют проведению дискуссий по вопросу о поддержании мира.

70. Пакистан с удовлетворением отмечает заявление Председателя Совета Безопасности о создании более эффективного механизма консультаций между членами Совета и странами, предоставляющими контингенты, и считает это первым важным шагом; делегация Пакистана выражает признательность Аргентине и Новой Зеландии, выступившим с инициативой по данному

вопросу. Повышение эффективности этого механизма имеет важное значение, поскольку необходимо не только информировать государства, предоставляющие контингенты, о важных событиях, связанных с операциями по поддержанию мира, в которых участвуют их контингенты, но и проводить с ними консультации по решениям, касающимся этих контингентов. Представитель Пакистана считает, что в соответствии со статьей 44 Устава Организации Объединенных Наций этот вопрос имеет крайне важное значение.

71. Пакистан является страной, в которой осуществлялись операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и он считает, что эти операции играют важнейшую роль в поддержании мира и безопасности. В этой связи он выражает признательность всем странам, предоставившим контингенты Группе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), и особенно входившему в ее состав персоналу, за тот вклад, который они внесли в выполнение своего мандата, невзирая на неблагоприятные условия, в которых им пришлось действовать.

72. Важное значение, которое Пакистан придает операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, отражается в масштабах его участия в этих операциях, так как в настоящее время Пакистан направил более 10 000 человек для участия в восьми операциях по поддержанию мира. Кроме того, Пакистан обещал выделить персонал для Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ) и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА).

73. Представитель Пакистана отмечает важное значение деятельности в области предупреждения кризиса и превентивной дипломатии. Организация Объединенных Наций должна принять меры до того, как вспыхнет конфликт, а не вмешиваться в него, когда он уже начался. Необходимо развивать механизмы, своевременно предупреждающие о возникновении кризиса. Это в значительной мере повысит эффективность операций по поддержанию мира и резко сократит расходы на них. Кроме того, необходимо чаще прилагать активные усилия, направленные на поиски политических решений нынешних конфликтов, на основе механизмов, предусмотренных в главе VI Устава Организации Объединенных Наций. Хотя назначение Специального представителя Генерального секретаря является полезным в деле урегулирования конкретных конфликтных ситуаций, полученные к настоящему моменту результаты не вызывают оптимизма. Оратор с удовлетворением отмечает, что в проекте резолюции, представленном Комитету, подчеркивается необходимость использовать все возможные средства для мирного урегулирования противоречий, включая поиски политических решений.

74. Для обеспечения эффективности операций по поддержанию мира крайне важно не изменять их мандат без санкций Совета Безопасности. Совет должен сохранить контроль за операциями на всех этапах. В последнее время намечается тенденция направлять военные силы в зоны конфликта в одностороннем порядке и после этого просить разрешение у Совета Безопасности. Такая практика может превратиться в инструмент вмешательства крупных держав в дела малых стран.

75. Для эффективного осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира необходимо также, чтобы на них выделялся персонал и техника, требуемые для выполнения поставленных задач. В этом контексте Пакистан с удовлетворением отмечает инициативу Генерального секретаря по созданию резервных механизмов для поддержания мира и он готов серьезно изучить возможность участия в указанных механизмах. Кроме того, Пакистан с интересом принимает к сведению предложение Нидерландов о создании специальной группы Организации Объединенных Наций.

76. Для обеспечения соответствующего финансирования операций по поддержанию мира все государства должны полностью выплачивать свои взносы в установленные сроки в соответствии с действующей шкалой взносов. Пакистан является развивающейся страной, и глубокую озабоченность у него вызывают те неблагоприятные последствия, которые может иметь ухудшение финансового положения Организации Объединенных Наций в связи с платежами, которые должны выплачиваться государствам, предоставляющим контингенты. Сохранение нынешней ситуации сделает почти невозможным участие развивающихся стран в операциях по поддержанию мира. В этом контексте важно обеспечить, чтобы планирование, подготовка бюджетов и управление операциями по поддержанию мира были эффективными, с тем чтобы уменьшить затраты на них и чтобы крупные державы, предоставляющие тяжелое вооружение и услуги, не стремились извлекать пользу из этих операций.

77. Делегация Пакистана хотела бы выразить свою озабоченность по поводу существующей системы выплаты компенсаций в связи со смертью или инвалидностью персонала национальных контингентов. Учитывая то, что весь контингент выполняет одинаковые задачи и подвергается одинаковому риску, необходимо, чтобы компенсации Организации Объединенных Наций в связи со смертью или инвалидностью выплачивались на единообразной и справедливой основе.

78. Пакистан с интересом принимает к сведению успехи, достигнутые в подготовке проекта международной конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и настоятельно призывает Генерального секретаря начать переговоры с государствами-членами в целях изучения дополнительных мер безопасности, которые можно будет принять в тех случаях, когда применяемые меры не отвечают сложившимся условиям. В заключение оратор с удовлетворением отмечает принятую на основе консенсуса резолюцию Специального комитета по операциям по поддержанию мира и выражает надежду, что Четвертый комитет единогласно примет резолюцию; он надеется, что будут полностью выполняться как буква, так и дух этой резолюции.

79. Г-н КАСАНДА (Замбия) говорит, что он разделяет многие мнения, представленные в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/49/136). Учитывая вспыхнувшие в настоящее время этнические, религиозные, культурные и другие конфликты, Замбия с удовлетворением отмечает принятие резолюции 48/42 Генеральной Ассамблеи, в которой, в частности, принято решение провести широкое рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

80. Увеличение числа операций по поддержанию мира, происходящее в последние годы, и диверсификация мероприятий, которые должны осуществляться, требует исчерпывающего рассмотрения таких вопросов, как их мандат, продолжительность, сфера охвата и стоимость, а также вопросов, касающихся безопасности персонала. В этой связи Замбия поддерживает важные меры, принятые Генеральным секретарем в целях укрепления Департамента по операциям по поддержанию мира.

81. Замбия, являющаяся страной, предоставляющей контингенты, решительно поддерживает недавнее заявление Председателя Совета Безопасности о создании более эффективного механизма консультаций между членами Совета, странами, предоставляющими контингенты, и Секретариатом, поскольку необходимо, чтобы страны, предоставляющие контингенты, участвовали в принятии решений об операциях по поддержанию мира, на проведение которых они предоставляют военный и гражданский персонал.

82. Представитель Замбии говорит, что несмотря на это его страна твердо убеждена в том, что можно добиться значительно большего в отношении распространения соответствующей информации об операциях по поддержанию мира. В этой связи он настоятельно призывает Департамент

общественной информации активизировать его усилия, с тем чтобы соответствующим образом распространялась информация о различных операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для улучшения информированности населения стран, предоставляющих контингенты, и населения районов, в которых осуществляются эти операции, о характере указанных операций. Речь идет о принятии широкомасштабных мер, направленных на обеспечение поддержки операций по поддержанию мира и расширение возможностей для их успешного проведения.

83. Оратор выражает сожаление в связи с недавними актами геноцида в Руанде, совершенными в условиях отсутствия адекватных и оперативных ответных мер международного сообщества и позднего развертывания контингентов МООНПР. Многие африканские страны выразили свою готовность предоставить помощь, но не смогли сделать этого из-за отсутствия материально-технической поддержки. Замбия поддерживает идею о том, что необходимо расширить сотрудничество с региональными организациями по осуществлению мероприятий в области поддержания мира. Что касается Африки, то Организация африканского единства создала механизм для предупреждения, урегулирования и решения конфликтов. Требуется финансовая помощь международного сообщества, с тем чтобы этот важный механизм мог функционировать на эффективной основе. Замбия с удовлетворением отмечает идею о создании центров материально-технической поддержки на региональном уровне, а также идею о создании резервного механизма. Все эти инициативы облегчат проведение операций по поддержанию мира и будут стимулировать непосредственное участие региональных организаций и входящих в них государств-членов в решении конфликтов в их регионах.

84. Замбия придает важное значение единообразной подготовке по вопросам поддержания мира в государствах, предоставляющих контингенты, и с удовлетворением отмечает создание центров профессиональной подготовки в Африке, где существует наиболее острая и безотлагательная потребность в этом.

85. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является самым приоритетным вопросом, и его следует внимательно изучить на этапе планирования операций по поддержанию мира, в программах единообразной профессиональной подготовки по вопросам ведения этих операций и при рассмотрении проекта соответствующей конвенции.

86. Для финансирования операций по поддержанию мира необходимо повысить эффективность направления потока наличности, определить процесс закупок на конкурентной и эффективной основе, создать упрощенный и оперативный бюджетный механизм и довести до минимума задержку предоставления компенсаций для покрытия расходов на контингенты и оборудование.

87. Замбия убеждена, что операции по поддержанию мира сами по себе не могут гарантировать международный мир и безопасность. Необходимо установить причины, лежащие в основе конфликтов. Во многих случаях нищета и лишения являются их основными причинами, вследствие чего вопросы развития и связанные с ним темы имеют основополагающее значение для содействия делу мира в самой широкой перспективе. Поэтому важное значение имеет недавняя "Повестка дня для развития" Генерального секретаря и ее неразрывная связь с "Повесткой дня для мира".

88. В заключение делегация Замбии с нетерпением ожидает подписания Соглашения о мире между правительством Анголы и УНИТА 20 ноября 1994 года в Лусаке. В этой связи она дает высокую оценку инициативе Службы планирования миссий Секретариата по подготовке подробного плана для Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе, который облегчит оперативное развертывание миссии, как только будет достигнуто политическое урегулирование и

государства-члены предоставят необходимые материально-технические ресурсы и воинские контингенты.

89. Г-н МОРЕНО (Куба) говорит, что его делегация хотела бы с удовлетворением отметить позиции государств - членов Движения неприсоединившихся стран в отношении операций по поддержанию мира. Принятые Движением в июне текущего года в Каире решения могут внести вклад в работу Специального комитета 34-х, поскольку в них определен ряд принципов и направлений деятельности, которые могли бы послужить основой для учреждения и развертывания операций по поддержанию мира.

90. Регулирование процессов поддержания мира должно осуществляться с использованием тех же практических норм, которые заложены в основу мероприятий Организации Объединенных Наций. Из этого следует, что операции по поддержанию мира должны опираться на принципы уважения суверенитета и суверенного равенства всех государств и их территориальной целостности и принцип невмешательства во внутренние дела государств. Поэтому крайне важное значение имеет просьба сторон в конфликте об учреждении на их соответствующих территориях той или иной операции и их согласие на ее проведение, и в основу любого присутствия Организации Объединенных Наций на таких территориях должен быть заложен принцип беспристрастности.

91. Вызывает озабоченность тот факт, что в течение последних лет все чаще используется сила и вводятся санкции от имени Организации, операции развертываются, несмотря на отсутствие необходимой просьбы и согласия сторон, игнорируется принцип беспристрастности и намеренно не принимается во внимание, что в пункте 7 статьи 2 Устава говорится о том, что "настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на невмешательство в дела, по- существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства".

92. Неоднократно звучало требование о том, что оперативное командование операциями по поддержанию мира всегда и везде должно осуществляться Организацией Объединенных Наций, однако вновь и вновь этот принцип нарушается в связи с ширящейся практикой предоставления "разрешения" государствам или группе государств на проведение операций от имени Организации Объединенных Наций.

93. Также вызывает тревогу все более ощутимая тенденция к тому, что операции по поддержанию мира оттесняют на второй план другие мероприятия Организации, связанные с оказанием гуманитарной помощи или помощи в проведении выборов или содействием обеспечению прав человека. Если этот процесс будет и далее осуществляться теми же темпами, какими он развивается в настоящее время, то в ближайшем будущем большинство мероприятий Организации так или иначе будут связаны с операциями по поддержанию мира. Это весьма негативно сказалось бы на деятельности Организации Объединенных Наций, неизменно носившей многодисциплинарный характер. Перевод Отдела полевых операций и Отдела по оказанию помощи в проведении выборов в Департамент операций по поддержанию мира наглядно свидетельствует о наличии этой проблемы.

94. Кроме того, налицо очевидная тенденция к увеличению военного потенциала Организации. В настоящее время даже ставится вопрос о формировании дополнительных военных подразделений, которые развертывались бы за пределами районов проведения операций в случае чрезвычайных обстоятельств, и создании других механизмов, таких, как силы быстрого развертывания, которые способствовали бы тому, что военные функции, которые предполагается придать Организации Объединенных Наций, оттеснили бы на второй план чисто политические, социальные и гуманитарные функции и функции, которые она выполняет в области экономического развития.



95. *Что касается переговоров по вопросу о разработке международного документа о защите персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, то Куба глубоко скорбит о гибели этого персонала и считает необходимым принять меры по обеспечению его безопасности. Однако, как об этом неоднократно заявляла Куба на нескольких форумах, безопасность персонала операций по поддержанию мира тесно связана с применением таких принципов, как обращение сторон с просьбой о проведении операции и их согласие на нее и невмешательство во внутренние дела. Нельзя надеяться на то, что такая безопасность будет гарантирована, если население территории, где разворачивается операция, считает ее участников оккупационными войсками или силами вторжения.*

96. *Обеспечение транспарентности в течение всего срока осуществления операций по поддержанию мира столь же необходимо, как и орган, который на регулярной основе санкционирует их проведение, – Совет Безопасности. Поэтому, хотя Куба приветствует заявление Председателя Совета от 4 ноября 1994 года относительно консультаций с государствами, предоставляющими контингенты, она также считает, что этого недостаточно. Существует целый ряд дополнительных мер, которые можно было бы принять с целью обеспечить полную транспарентность операций. Например, необходимо официально учредить механизмы консультаций Совета со всеми государствами, заинтересованными в развертывании той или иной операции по поддержанию мира, и с этой целью можно было бы сформировать специальные органы, в работе которых участвовали бы все заинтересованные государства.*

97. *Организация Объединенных Наций сталкивается с проблемой значительного размежевания деятельности по поддержанию мира и деятельности в целях развития, которые, вместо того, чтобы дополнять друг друга, стали осуществляться в противовес друг другу. Эти два направления деятельности не только конкурируют между собой за ограниченные ресурсы Организации и международного сообщества, но и являются предметами концептуальных споров, при которых неизбежно сталкиваются интересы тех, кто обладает необходимым экономическим или военным потенциалом для принуждения к миру путем использования силы, и тех, кто стремится установить мир, руководствуясь принципом справедливости и интересами развития своих обществ. Речь не идет о бесплодных спорах. Вопрос заключается не только в том, чтобы определить, на какие виды деятельности будет выделяться больше ресурсов – на поддержание мира или на развитие, – но и в том, чтобы определить наиболее эффективные средства достижения мира – либо принуждение к нему с использованием военных средств, либо обеспечение всем народам постоянной возможности пользоваться результатами прогресса, доступными в настоящее время лишь немногим.*

98. *Г-н АБДЕРАХМАН (Египет) говорит, что Четвертый комитет рассматривает доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира почти через шесть месяцев после его утверждения Комитетом, а за это время в области поддержания мира произошли важные события. Были достигнуты некоторые успехи в деле выполнения ряда рекомендаций Комитета. Одним из примеров этого является недавнее заявление Председателя Совета Безопасности относительно укрепления механизмов, связанных с консультациями между странами, предоставляющими контингенты, Советом Безопасности и Генеральным секретарем.*

99. *С другой стороны, Операция Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), к сожалению, потерпела неудачу и Организация Объединенных Наций переживает подлинный финансовый кризис в связи с операциями по поддержанию мира, и это может угрожать ее способности продолжать осуществление некоторых операций или учреждать новые.*

100. *Поэтому необходимо провести глубокий анализ будущей деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальному комитету на его следующей сессии,*

*возможно, будет необходимо в той или иной форме обобщить результаты рассмотрения вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.*

*101. С учетом того, что все больше надежд связывается с миссиями по поддержанию мира, Специальный комитет может внести полезный вклад в дело повышения эффективности работы системы Организации Объединенных Наций, направленной на воплощение в жизнь этих надежд. Египет имеет честь быть членом Бюро Специального комитета, которому под весьма умелым руководством его Председателя вновь удалось представить отражающий консенсус доклад (A/49/136).*

*102. Характер операций по поддержанию мира быстро меняется и выходит далеко за рамки традиционных военных миссий по наблюдению. Механизмы и практика, установленные в Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, позволяют гибко реагировать на новые потребности, возникшие за последние годы.*

*103. Хотя численность персонала операций по поддержанию мира на местах значительно возросла, имеющихся у Организации ресурсов недостаточно для своевременного реагирования на потребности миссий по поддержанию мира. С учетом нынешнего финансового кризиса в Организации Объединенных Наций наиболее важное значение должно иметь погашение задолженности по взносам, а затем – принятие мер, направленных на укрепление финансовых механизмов и инструментов операций.*

*104. Все государства-члены обязаны покрывать расходы операций по поддержанию мира посредством выплаты своих начисленных взносов. В силу статьи 17 Устава выплата начисленных взносов представляет собой безусловную международно-правовую обязанность всех государств-членов, а не просто политическое или добровольное обязательство. Эти выплаты должны производиться одновременно и в полном объеме, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла компенсировать расходы предоставляющих контингенты стран. В противном случае возможности развивающихся стран вносить свой вклад в операции по поддержанию мира будут ограничены, что противоречило бы принципу всеобщей представленности в составе этих операций.*

*105. Египет с удовлетворением отмечает заявление Председателя Совета Безопасности (S/PRST/1994/62), касающееся укрепления механизмов консультаций между странами, предоставляющими контингенты, членами Совета Безопасности и Генеральным секретарем. В этой связи он настоятельно призывает Совет Безопасности и впредь принимать меры, которые позволили бы достичь целей статьи 44 Устава Организации Объединенных Наций. Египет хотел бы также, чтобы процесс консультаций расширился и охватил заинтересованные региональные организации.*

*106. Хотя Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, эту ответственность должна также разделять Генеральная Ассамблея, а в вопросах финансирования – даже выходить за рамки полномочий этого органа. Со своей стороны, Генеральная Ассамблея может и должна играть более активную роль в различных аспектах поддержания мира.*

*107. Первая операция по поддержанию мира была учреждена Генеральной Ассамблеей в Синае, и Египет как страна, предоставляющая контингенты для различных операций, хорошо осведомлена о тех опасностях, которым подвергается их персонал. Египет активно участвует в работе Шестого комитета, связанной с защитой персонала операций по поддержанию мира, и в этой связи он хотел бы отметить успешные результаты переговоров по разработке международной конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Египет настоятельно призывает Генерального секретаря завершить обзор нынешнего порядка выплаты*

компенсации за смерть, травму, нетрудоспособность и болезнь, которые связаны со службой по поддержанию мира.

108. Египет с удовлетворением отмечает создание Ситуационной комнаты, которая функционирует круглосуточно в рамках Департамента операций по поддержанию мира, содействует улучшению связи с операциями Организации Объединенных Наций во всем мире и оказывает помощь другим департаментам и Координатору по вопросам безопасности в выполнении их функций на местах.

109. В связи с вопросом о подготовке кадров следует дать высокую оценку усилиям Департамента операций по поддержанию мира по содействию подготовке персонала операций по поддержанию мира по стандартной программе, а также работе подразделения по подготовке кадров. Правительство Египта приняло решение создать в Каире центр подготовки кадров по вопросам урегулирования конфликтов и поддержания мира в Африке и рассчитывает на помощь со стороны Департамента и других стран, имеющих опыт в этой области.

110. Что касается учреждения группы планирования резервных сил, то Египет недавно выразил свою принципиальную готовность принять участие в работе такого рода органа.

111. В заключение Египет хотел бы отметить важную роль Специального комитета по операциям по поддержанию мира и выразить надежду на то, что он поможет исправить негативное отношение к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, возникшее в связи с недавними неудачами некоторых операций, таких, как операция в Сомали, или вследствие отсутствия стремления к выполнению мандатов других операций, например, в Боснии. Следует надеяться, что все народы мира будут по-прежнему с доверием относиться к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира до тех пор, пока мир не будет восстановлен во всех охваченных конфликтами районах.

112. Г-н ЭКУМИЛОНГ (Камерун) говорит, что выгоды, связанные с окончанием "холодной войны", позволяют членам Организации Объединенных Наций проводить совместную работу в интересах социально-экономического развития, уважения и поощрения прав человека и поддержания международного мира и безопасности. В контексте этих новых условий следует отметить важное значение операций по поддержанию мира и других связанных с ними видов деятельности, требующих значительного объема людских, финансовых и материальных ресурсов. В настоящее время масштабы и сложность операций по поддержанию мира настолько возросли, что все чаще начинают затрагиваться те аспекты, которые до недавнего времени считались прерогативой государств. В этой связи следует положительно оценить усилия Секретариата с целью приспособиться к этим изменениям. Развивающиеся страны считают, что указанные операции представляют собой лишь одну из форм достижения цели установления мира; поэтому необходимо проявлять благоразумие и обеспечивать транспарентность всех мероприятий, связанных с этими операциями.

113. Камерун неоднократно заявлял о том, что Организации Объединенных Наций следует сосредоточить свое внимание на предупреждении конфликтов, поскольку деятельность в этом направлении представляется более продуктивной и менее обременительной, чем деятельность по поддержанию мира. В случае создания систем раннего предупреждения и своевременного выявления коренных причин возможных конфликтов – таких, в частности, как, нищета, нетерпимость во всех ее формах и даже невежество, – Организация Объединенных Наций могла бы принимать более эффективные меры для сохранения жизней миллионов людей. Несмотря на это, даже когда можно будет сократить количество операций по поддержанию мира, они всегда будут необходимы, и поэтому Камерун считает, что пришло время подвести итоги, с тем чтобы воспользоваться

накопленным в прошлом опытом. В этой связи было сформулировано множество предложений, требующих тщательного рассмотрения.

114. Что касается расширения операций по поддержанию мира, то необходимо, действуя сообразно духу Устава, уважать принципы суверенного равенства государств, их территориальной целостности и невмешательства в их внутренние дела. Что касается решений, связанных с указанными операциями, то, хотя Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, следует также учитывать стремление большинства государств-членов к большей транспарентности и взаимному доверию.

115. Камерун с удовлетворением отмечает заявление Председателя Совета Безопасности, в котором отмечаются, с одной стороны, необходимость проведения консультаций между членами Совета, Секретариатом и странами, предоставляющими контингенты, и, с другой стороны, целесообразность обмена информацией между Советом Безопасности и странами каждого соответствующего региона. В этом контексте уместно отметить необходимость обеспечить более широкую представленность государств в указанных операциях, что в большей мере отражало бы универсальный характер Организации. Камерун с удовлетворением отмечает предложения Секретариата, направленные на создание резерва имущества и персонала, и подчеркивает необходимость обеспечения надлежащей подготовки персонала операций по поддержанию мира по стандартной программе.

116. Что касается мандатов операций, то Камерун хотел бы отметить необходимость их четкого формулирования на основе индивидуального подхода, при этом ни одна из сторон в конфликте не может изменять их. В связи с вопросом о командовании делегация Камеруна считает, что за выполнение этих функций должны отвечать высшие руководящие сотрудники Секретариата.

117. Камерун хотел бы также напомнить о той важной роли, которую играют региональные механизмы в сфере поддержания международного мира и безопасности, и о том, что, хотя они не всегда располагают необходимыми средствами для успешного осуществления своей деятельности, они заслуживают поддержки со стороны международного сообщества.

118. Финансирование операций по поддержанию мира является коллективной ответственностью всех государств-членов, которые обязаны полностью и своевременно выплачивать свои начисленные взносы, даже несмотря на то, что наибольшая ответственность ложится на членов Совета Безопасности. В этой связи Камерун считает целесообразным упорядочить нынешнюю систему распределения взносов.

119. В заключение Камерун с удовлетворением отмечает проект международной конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, разработку которого только что завершил Специальный комитет, созданный с этой целью Шестым комитетом.

Заседание закрывается в 18 ч. 15 м.