

مذكرة نزع السلاح

مجموعة الـ ٢١

ورقة عمل

بعض العناصر الرئيسية في معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية

تلحظ مجموعة الـ ٢١ مع الارتياح صرعة إنشاء اللجنة المختصة لحظر التجارب النووية واعتماد ولاية للتفاوض بشأن معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية . وتلاحظ أيضاً أن المناقشة المستفيضة حول بعض العناصر الرئيسية في هذه المعاهدة قد جرت بالفعل وأن الفريق العامل المعنى بالتحقق والفريق العامل المعنى بالقضايا القانونية وال المؤسسية قد بدأ عملهما .

وتكرر مجموعة الـ ٢١ القول إن إبرام معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية هو تدبير لا غنى عنه لوضع حد لسباق التسلح النووي وتحقيق القضاء الكامل على الأسلحة النووية . وستكون هذه المعاهدة أيضاً حدثاً هاماً في تاريخ عدم انتشار هذه الأسلحة بكافة جوانبه ، بما في ذلك الانتشار الاقفي والرآسي . ولذلك تطلب إلى المجتمع الدولي ، بما في ذلك الدول الحائزة للأسلحة النووية ، أن تختتم على وجه الاستعجال المفاوضات حول هذه المعاهدة في عام ١٩٩٤ .

أما المبادئ والعناصر الالزامية لضمان إبرام هذه المعاهدة في وقت مبكر وتنفيتها تنفيذاً فعالاً فقد سبق تبيانها في ورقة العمل CD/1231 المقدمة من مجموعة الـ ٢١ بعنوان "إبرام معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية" . وبالإضافة إلى ذلك ، ينبغي للمفاوضات حول معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية أن تأخذ في الاعتبار آراء مجموعة الـ ٢١ التالية بشأن بعض العناصر الرئيسية في هذه المعاهدة:

١- هيكل ونطاق معاهدة الحظر الشامل للتجارب النووية:

ينبغي لمعاهدة الحظر الشامل للتجارب النووية أن تستهدف الوقف العام الكامل للتجارب النووية من جانب جميع الدول في كافة البيئات وجميع الأوقات . وفي هذا السياق ، من المهم الإهارة إلى أن الدول الطرف في معاهدة حظر تجارب الأسلحة النووية في الجو وفي الفضاء الخارجي وتحت سطح الماء قد أعلنت التزامها بإبرام

معاهدة "تؤدي إلى الحظر الدائم لجميع تفجيرات التجارب النووية ، بما في ذلك جميع التفجيرات الجوفية من هذا القبيل" . ويتعين الوفاء بهذه الالتزامات لدى إعداد نطاق وهيكل معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية .

ويتبين لا يكون هدف هذه المعاهدة شفاقم أو إدامة عدم التوازن والتمييز .
وعليه ، يتبين توجيه نطاق حظر التجارب النووية أيضا إلى منع كل من احتياز الأسلحة النووية وتحسين الأسلحة القائمة على السواء . ولذلك لا يتبين النظر إلى معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية على أنها مجرد اتفاق بشأن عدم الانتشار بل بمحاباة اتفاق يمكن أن يساهم في نزع السلاح النووي . وينبغي للحظر أن يكون شاملًا دون أن تكون له عتبة معينة . ولا يتبين إجراء تجارب بحجة أغراض السلامة . والعبرة الواردة في معاهدة حظر تجارب الأسلحة النووية في الجو وفي الفضاء الخارجي وتحت سطح الماء "أى تفجير لتجارب الأسلحة النووية ، أو أى تفجير نووي آخر" ، توفر نقطة انطلاق مفيدة في هذا الصدد . وإن تنفيذية الأنشطة التحضيرية لإجراء تجربة نووية هي قضية معقدة وتقتضي مزيداً من الدراسة . ولا يتبين للمعاهدة أن تتضمن أي نوع يمكن تفسيره على أنه يقيد نقل التكنولوجيا النووية للأغراض السلمية .

إن ورقة العمل CD/1235 المقيدة من استراليا بعنوان "معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية: مشروع تنظيم هيكل" توفر هيكلًا ايضاحياً مفيدةً لمعاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية . وينبغي أن يشمل ذلك أيضًا مادة بشأن 'الجزاءات' .

٢- التحقق والامتثال:

من المسلم به على نطاق واسع أن المسائل المتعلقة بالتحقق والامتثال لا يمكن النظر فيها إلا وفقاً للجوانب الأخرى من معاهدة ما . ومن ثم يتبين لاتفاقات المتعلقة بنزع السلاح والحد من الأسلحة أن تتم على تدابير كافية للتحقق ترضي جميع الأطراف المعنية بفعالية خلق الثقة اللازمة وضمان مراعاتها من جانب جميع الأطراف . إن ما يتبين أن ينبع عليه أي اتفاق من آشكال وطرق التحقق مرهون ، وينبغي أن يتحدد ، بفرض الاتفاق ونطاقه وطبيعته .

ولذلك يتبين أن يكون نظام التحقق بموجب معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية عالمي التطبيق ، وذا طابع غير تميizi ، وأن يضمن إمكانية وصول جميع الدول إليه على قدم المساواة . وينبغي الإشراف عليه دولياً وأن يكون فعالاً من الناحية التقنية . وفي هذا السياق ، يفضل اتباع نهج تطوري .

وهناك اعتقاد واسع النطاق بأن التحقق الاهتزازي ميشكل جوهر نظام التحقق مستقبلاً . وينبغي للفريق العامل المعنى بالتحقق الانتفاع من العمل الهام الذي يقوم به حالياً فريق الخبراء العلميين المختم للنظر في التدابير التعاونية الدولية لكشف وتعيين الظواهر الاهتزازية . وينبغي للفريق العامل المعنى بالتحقق إقامة صلة متعلقة

مع هذا الفريق . وقد اشتراك أعضاء من مجموعة الـ ٢١ في الاختبار التقني الاول والثاني لفريق الخبراء العلميين . وتويد المجموعة الاختبار التقني الثالث لفريق الخبراء العلميين وتشجع مزيدا من البلدان على الاشتراك فيه . ويمكن استكمال الطريقة الاهتزازية بطرق غير اهتزازية للتحقق بعد ان ثبتت مواصلة المفاوضات سلامتها التقنية . وينبغي لنظام التحقق أيضا ان يكون فعال التكلفة بفية تفادي إرهاق الدول الأطراف بنظام تحقق باهظ .

٣- المنظمة:

ينبغي ان يكون الفرق من منظمة معاهدة الحظر الشامل للتجارب النووية القيام بالتنفيذ الفعال لنظام التتحقق الوارد فيها . ولكي تكون فعالة ينبغي ان يكون لديها درجة عالية من المعرفة التقنية . وينبغي ان يكون لهذه المنظمة الدولية القدرة على تحليل وتبادل البيانات الاهتزازية الدولية وكذلك البيانات الأخرى غير الاهتزازية . وينبغي ان تكون المنظمة ايضا فعالة التكلفة والا يكون لديها ببروقراطية كبيرة . كما ينبغي النظر في الانتفاع من خبرة المنظمات القائمة ، مثل الوكالة الدولية للطاقة الذرية . وينبغي تقادم تكاليف المنظمة ونظام التتحقق وفقا لجدول قسمة الانصبة المعمول به في الأمم المتحدة .

٤- بدء التنفيذ:

ينبغي لمعاهدة الحظر الشامل للتجارب النووية ان تجتذب انضماما عالميا . ولذلك ينبغي ان تشمل جميع الدول . واحتراك الدول الحائزة للأسلحة النووية هو أمر أساسى . ولا ينبغي ان يكون بدء التنفيذ معقدا تعقيدا يؤخر العملية . ولا ينبغي استعمال توسيع عضوية مؤتمر نزع السلاح كذریعة لتأخير بدء التنفيذ . ويتعين أيضا التفاوض بعناية على قضية عدد الدول الكافي اللازم لبدء التنفيذ .

خاتمة:

سيجري أيضا في الأفرقة العاملة التوسع في مزيد من آراء مجموعة الـ ٢١ حول العناصر الأساسية الآتية الذكر في معاهدة للحظر الشامل للتجارب النووية وغيرها من جوانب المعاهدة .
