



## 发展中国家间 技术合作

Distr.  
GENERAL

TCDC/9/3  
7 April 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

审查发展中国家间技术合作

高级别委员会

第九届会议

1995年5月30日至6月2日, 纽约

临时议程·项目6

### 发展中国家间技术合作的新方向

#### 供行政首长参阅的摘要

本报告根据大会1994年12月19日第49/96号决议编写。报告审查1978年通过《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》后在发展中国家间技术合作(技合)方面所得到的经验,以查明这些经验的特点和吸取的教训。根据这项审查,报告的结论是,尽管需要未获满足和技合未能适当地结合到联合国系统的业务活动,但技合的概念仍然有效而且将来可能因国际制度的改变和这些改变对多边技术合作传统结构的影响而日形重要。

报告说,国际经济制度在1980年代后期开始发生巨大变化,不利地影响到许多发展中国家的经济发展,但也给技合制造更多机会,一个原因是发展中国家之间的差异越来越大。

\* TCDC/9/L.1。

95-10302 (c) 250595 260595 300595

根据上述新情况和客观现实,提议在实质性政策和业务重点方面,技合今后应着重于可能对较多发展中国家发生重大影响的战略性活动。还提议重点应包括主要发展问题和主题,如贸易和投资、债务、环境、扶贫、生产与就业、宏观经济政策协调、援助管理。

报告认为,将重点转到针对主要发展问题和主题的战略干预将需要抹掉将技合范围内进行的活动划分为“促进”和“业务”方面的传统做法,而且为了配合这个新活动方向,可能有必要在若干活动范围内计划较长期的技合活动,但这必须是在选定的基础上进行。可能吸引技合支助的战略性倡议的例子包括:小岛屿发展中国家技术援助方案;亚非论坛倡议;拉丁美洲国家和独立国家联合体国家之间交流经验的建议。

根据推动新实质性政策和业务重点的原则和准则的定义,新方向议程的基本内容被看作是重新调整技合的现有做法和确定全新的倡议。就前者而言,具体建议包括拟订国家技合政策;调整关于能力与需要相配合的工作;加强联合国开发计划署(开发计划署)国家办事处促进技合方面的作用;与发展中国家业绩优异中心建立更密切的关系;将技合资料查询系统扩大成为一个多方面数据基,除了机构数据以外还收集有关于专家和业绩优异中心的资料和关于可以用在其他国家的成功创新方案和项目经验的数据。

关于新的倡议,报告的一项中心建议是,必须在业务上更密切地将技合和发展中国家经济合作(经合)结合起来。其他一些建议包括必须确定可以促进技合的实施的关键国家;提倡三角合作安排,由捐助国资助发展中国家间的交流;收集可以用在其他国家的成功创新方案的资料;利用技合特别股作为促进向其他发展中国家转移这些项目经验的机制;确定还可以因其重要性而获得资助的具体项目技合产品;设立77国集团/开发计划署的技合和经合奖。

在说明了实质性政策和业务重点及新方向议程的内容后,报告审查支持技合的新构想所需的机构安排和资金。在机构一级,报告提出若干关于高级别委员会会议须审议的问题的建议和关于必须修改国家一级支助技合的安排的建议,并提出促使联合国系统更积极支持技合倡议的具体提案。

报告就经费问题提出若干建议,包括拨出本国资源支持技合方案;建议开发计划署在下一个方案规划周期增加对技合的拨款;国家继续拨出一部分本国的指示性规划数字支持技合活动;捐助国参与的三角供资安排;利用因其重要性而会获得资助的具体技合产品作出特别筹资努力;与私人部门作出供资安排。

最后,报告指出,在组织成立五十周年之际审查作为联合国系统业务活动一个重要部分的技合活动最合适不过。还值得一提的是,1995年也是开发计划署理事会在1975年通过关于技合的新方面的决定的二十周年。

审查技合新方向的高级别委员会的决定将作出重要贡献,有助于进一步设计技合,使它成为有力的工具,支持真正的全球发展企业。

## 目 录

|                          | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|--------------------------|------------|------------|
| 一、导言 .....               | 1 - 2      | 5          |
| 二、历史背景 .....             | 3 - 7      | 5          |
| 三、在发展中国家间技术合作方面的经验:      |            |            |
| 吸取的经验教训 .....            | 8 - 24     | 7          |
| A. 区域经验 .....            | 9 - 14     | 7          |
| B. 技合特别工作股的活动 .....      | 15 - 16    | 9          |
| C. 联合国其他组织和机构支助的活动 ..... | 17 - 18    | 10         |
| 四、新方向的状况 .....           | 25 - 33    | 12         |
| 五、实质性政策和业务目标 .....       | 34 - 42    | 15         |
| 六、新的议程:新方向的基本内容 .....    | 43 - 71    | 18         |
| A. 改变现有措施的方向 .....       | 44 - 58    | 18         |
| B. 新倡议 .....             | 59 - 71    | 22         |
| 七、体制安排 .....             | 72 - 81    | 26         |
| 八、资金的提供 .....            | 82 - 93    | 28         |
| 九、结论 .....               | 94 - 97    | 30         |
| I .....                  |            | 32         |
| II .....                 |            | 33         |

## 一、导言

1. 本报告根据大会关于南南合作会议的1994年12月19日第49/96号决议编写,供审查发展中国家间技术合作高级别委员会审议。决议除其他外请委员会在其第九届会议议程内列入题为“发展中国家间技术合作的新方向”的项目。

2. 本报告是一系列内部和与外界协商,最后还举行了一次外聘专家组会议(与会者名单见附件一)的产品。专家组会议于1995年3月6日至7日在纽约举行,提出的若干重要意见和建议已收入本报告。个别国家政府、联合国各组织和机构、若干政府间组织和非政府组织提出的建议也使本报告的编写获益不浅。

## 二、历史背景

3. 1970年代开始重视发展中国家间技术合作(技合)和发展中国家间经济合作(经合),因为当时认识到必须增加发展中国家间的横向交流,以补充国际关系上一向占主导地位的南北纵向交流。大会在1973年至1977年间通过若干决议,吁请国际社会特别是联合国系统协助发展中国家作出努力,增加他们之间的技术交流。此外,联合国开发计划署(开发计划署)理事会在1975年通过一项关于技术合作新方面的决定,<sup>1</sup>要求在实施技术合作方案方面加强对政府执行和发展中国家技术合作的重视。上述努力导致1978年8月30日至9月12日在布宜诺斯艾利斯举行的技合会议。会议通过的《布宜诺斯艾利斯行动计划》<sup>2</sup>规定了一个全面的促进技合的概念和业务纲领。大会、经济及社会理事会和高级别委员会以后通过的决议一再确认这个纲领。

4. 1980年代为加速《布宜诺斯艾利斯行动计划》所指出各个领域的技合交流作出了系统的努力,包括推广和提高认识的活动,及以支持多个部门的具体业务方案和项目,包括《不结盟国家发展中国家间经济合作行动纲领》和1981年5月发展中国家间经济合作高级别会议通过的《加拉加斯行动纲领》所指出的部门。<sup>3</sup>通过这些努力,技合的推广取得了重大的进展。但明显的是,必须克服若干问题,技合才可以

充分实现。在这些问题中,最重要的是必须使技合在联合国系统内外获得更广泛的接受和推广经合的大目标,因为经合提供适用技合的自然框架。

5. 国际制度在1980代后期以来所发生的巨大变化也对传统的多边发展合作产生了很大的影响,这反过来也重大地影响到技合今后的前景。在这方面,市场和生产结构迅速全球化,加上日益对创设一个自由化国际贸易制度的重视,这给发展中国家带来了特别的挑战 and 机会。同样地,由于从前苏维埃社会主义共和国联盟和东欧部分地区独立出来了一些新国家,国际社会面对的新要求是提供经济和技术援助,以奠下这些国家成功过渡到市场经济的基础。此外,陷于冲突中的社会的数目大增,需要作出的维持和平与人道主义努力也大大增加,使传统捐助国必须负起迫切的新责任。由于必须向这些新活动提供资源,一些发达国家的财政又日趋拮据,可用于传统发展合作的资源也就减少。

6. 这些情况发展提高了人们对技术的兴趣,以技合作为手段促进一个新的发展中国家间参与和交流系统,不仅是为了支持发展中国家的总发展目标,而且是为了确保他们可以更有效地参与出现中的国际关系新结构。1990年题为“对南方的挑战”的南方委员会报告<sup>4</sup>进一步推动了技合。高级别委员会第八届会议根据对该报告的审议,请发展中国家和联合国各组织研究在其技合活动中适用报告提出的建议的可能性。委员会还请开发计划署署长向委员会第九届会议报告决定的执行情况。大会1993年12月21日第48/164号决议请秘书长在1995年向大会第五十届会议报告南南合作的现况,作为南方委员会报告的后继行动。大会1993年12月21日第48/172号决议核可高级别委员会第8/2号决定通过的在1990年代推广和适用技合的战略和纲领。战略建议,除其他外,应高度重视经济及社会理事会1992年7月30日第1992/41号决议。该决议要求在执行发展方案和项目时,无论经费来源为何,首先应考虑使用技合。此外,经济合作及发展组织发展援助委员会在1991年通过关于技术合作新方向的原则,强调南南合作在进行多边技术合作方面的意义。1994年9月举行的77国集团部长级会议所通过的宣言也反映此问题重新引起人们的兴趣。宣言强调南南合作的

重要性并要求召开联合国会议讨论这个问题。同样地,日本副首相在大会第四十九届会议上发言,要求加强对南南合作的重视并吁请将南南合作列入为《发展纲领》的组成部分。最后,大会第49/96号决议请秘书长编写载有加强和扩大南南合作的建议的综合报告,考虑到高级别委员会根据对题为“技合的新方向”的项目,即本报告的主题的审议所通过的决定。

7. 鉴于多边发展合作的传统结构发生变化,技术革新的影响深远,从而为加速发展步伐创造了新的可能性,所以必须重大地调整技合的方向,使技合可以有效迎接这些挑战。此外还必须具备适当的支助性机构结构和供资模式。应该以这个背景理解本报告和采取行动。

### 三、在发展中国家间技术合作方面的经验:

#### 吸取的经验教训

8. 自从1978年通过《布宜诺斯艾利斯行动计划》以来,累积的将近二十年的经验对于技合的发展方面的长处和弱点提供了一些见解。为了承认它们对于促进技合的首要责任,发展中国家在区域一级以及在区域间一级互相进行了广泛的技术交流。

#### A. 区域经验

9. 在阿拉伯区域,埃及和突尼斯特别积极分别在英语国家和法语国家以及在非洲撒哈拉以南促进农业、能源、基本建设发展和环境等领域的技合交流。举例说,在过去二十年,突尼斯技术合作署提供了约7 000名专家和初级技术人员在海外服务,并接待了来自各非洲和阿拉伯国家的超过1 000名的培训人员。

10. 在东欧和东地中海,土耳其、马耳他、塞浦路斯和波兰积极参与促进区域内外的技合。举例说,土耳其对1993-1994两年期拨给超过7 000万美元的双边资金用于与其他发展中国家的技术合作活动。土耳其提供专家和志愿人员以及向该区

域的参与者提供奖学金、研究金和考察团。塞浦路斯、马耳他和波兰也向该区域其他发展中国家提供具体类型的专家服务和培训。

11. 在亚洲及太平洋,包括中国、印度、泰国、新加坡和印度尼西亚在内的一些国家拟订了双边技合方案,并从其开发计划署指规数中拨出资源支助技合活动。太平洋和印度洋的小岛屿发展中国家又参加技合交流,以处理水平面上升问题、它们规模小所产生的规模不经济、旅游业和对物种多样性的威胁有关的问题。设在新德里的亚洲及太平洋技术转让中心、设在曼谷的亚洲及太平洋水产中心网络、设在吉隆坡的亚洲太平洋发展中心和设在萨摩亚的南太平洋区域环境方案等一些区域机构成为促进技合的重要工具。在开发计划署援助下,在中国设立的杭州小水电区域中心为促进该领域的技合交流提供了很大的潜力。同样地,东南亚国家联盟、南亚区域合作联盟和南太平洋协调集团等区域和分区域组织的增加协助了参与国着重在贸易、农业、运输和电讯等方面的一些共同问题领域。

12. 拉丁美洲和加勒比对于技合的经验表现了一些独有的特点。阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、墨西哥和委内瑞拉等国家通过本身独立资助的双边方案和通过使用开发计划署的指规数机制,对于促进技合发挥了一项领导作用。拉丁美洲经济体系(拉美经济体系)和加勒比共同体等一些区域内的分区域组织对于促进技合交流也发挥了一项积极作用。特别有关和重要的是为支持中美洲从冲突过渡到发展所作的努力。通过墨西哥、特立尼达和多巴哥和委内瑞拉支助的圣约瑟石油设施等协议;设立拉美经济体系的中美洲发展行动委员会,欧洲联盟等其他多边机构、美洲开发银行通过其区域协商组、联合国通过开发计划署管理的中美洲经济合作特别计划所作的努力,广泛使用了技合方式。此外,将在连接阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭的南区共同市场,中美洲一体化计划和新成立的加勒比国家联盟等经济合作和一体化安排的范围内,可能加强技合交流形式。

13. 关于非洲,尼日利亚、塞内加尔、埃塞俄比亚、加纳和坦桑尼亚联合共和国等国家是技合的主要支持者。必须通过非洲统一组织和印度洋委员会更加充分



地利用技合和经合的潜力。1991年5月,非洲经济共同体的成立代表改组合作和一体化安排的一项重新进行的努力。预料非洲经济共同体将扎根于现有的分区域组织,例如,西非国家经济共同体、东部和南部非洲共同市场和南部非洲发展共同体。由于西非大米发展协会、国际热带农业研究所、东部和南部非洲管理研究所和非洲技术区域中心等区域机构的参加,逐步出现了有意义的技合机会。

14. 与促进技合日益相关的一项发展情况是,根据其各自的发展水平及其与世界经济一体化的性质来衡量,发展中国家集团当中出现日益分化的趋势。这一点意味到将来应细心考虑可能要拟定促进技合的区别对待的战略,以考虑到这些差别。然而,采取这项办法不应损害促进区域间合作的持续需要,因为这种合作根据技合安排联合发展中世界的不同区域。鉴于不同区域的很多发展中国家经历过从技术和经济援助的净受援者变为净提供者的演变,这点显然是必要的。这些国家经历的这种积极转变把它们放在一个有效的地位与其他发展中国家分享使它们成功的技术和经验。

#### B. 技合特别工作股的活动

15. 依照《布宜诺斯艾利斯行动计划》规定的职权,开发计划署技合特别工作股在联合国系统内部促进和支助区域和区域间的技合活动发挥了一项积极作用。近年来,特别股进行的活动包括了各种方法,特别是四项主要次级方案所定的方法。具体地说,这些方案包括能力与需要结合活动和专题讲习班;加强技合管理的能力;优先领域的研究和评价;为促进对技合有更大的了解和增加其在发展进程中的使用进行的促进和宣传活动;通过使用技合-资料转介系统传播关于机构能力的资料。不久前在阿根廷举行了关于粮食和农业的活动;在孟加拉国举行了关于农村信贷和扶贫等活动;在乌干达举行了关于服务部门的活动;在尼日利亚举行了关于农业和农村发展的活动。每一项这些活动使参与的发展中国家之间达成了相当多的技术合作双边协议。在所有区域举行了专题讲习班,并着重旨在交流经验和技

门的相互交流和协商,使更多的发展中国家能够重复适用的技术和做法。为执行确定的各领域的活动,这些讲习班对于发展中国家筹集资源产生了促进作用。特别股又发挥了一项重要的作用,即帮助更好地阐明在参与国内部的技合联络中心机制,加强提高这些国家促进和应用技合方式能力的职能。

16. 作为特别股进行的活动的-一部分,对于小岛屿发展中国家技术合作方案拟订了一项可行性研究,其目的是作为实行1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯布里奇敦举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议所通过的《行动纲领》的根据。<sup>5</sup>特别股从两性角度以政策分析的方式提供大量援助,根据的是基层妇女组织支持订于1995年9月在北京举行的第四次妇女问题世界会议和作为对订于1996年在伊斯坦堡举行的联合国人类住区会议(生境二)的一项贡献,组织关于有效的社区管理做法交流的筹备工作方面的相对经验。其他的活动着重优先发展部门,包括通过大学间的研究合作加强机构的教育能力;关于援助协调的研究;关于非洲粮食生产和粮食加工技术商品化的研究;大学进行的研究中关于研究与发展、公共政策和私人部门投资以及生产之间的联系;拟订一项以政策为主导的纲要改进妇女的社会-经济条件;支助卫生学习材料方案 and 在中国设立国际小水电网络。向这些活动提供的支助进一步加强了网络和成对安排及促进了发展中国家的人才培养中心之间的联系。在这些次级方案下进行的这些活动的积极影响通过选定的、战略性的干预,扩大了技合方式的使用,从而在大批发展中国家产生更多的资源和专门知识和技术的重复。因此,尽管掌握的资源不多,但从其实质性的政策投入和促进性的影响来衡量,特别工作股对于促进技合发挥了关键作用。

### C. 联合国其他组织和机构支助的活动

17. 除了技合特别工作股的工作外,联合国的很多组织和机构通过提供适当的咨询和技术服务对于支助技合活动也发挥了一项有效作用。这些组织包括发展支助和管理事务部、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、

联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国工业发展组织(工发组织)和世界卫生组织(卫生组织)。联合国各区域委员会对于促进技合倡议也提供了宝贵的援助。

18. 上文确定的一些活动证明这样的事实:近年来实行了一些重大的技合倡议。然而,仍然存在一些未满足的需要,为因应逐步出现的全球挑战而产生了新的使命。此外,如果要将技合作为支助发展的一项更有效的手段,必须解决查明的若干弱点。

#### D. 其余的挑战

19. 根据目前的做法,技合包括一系列多重性质的活动,由各式各样的角色、包括各国政府、区域机构、多边机构、非政府组织和私人部门进行。因此,必须作出更大的努力,保证不同活动之间更好的联系,以实现更有效的资源分配和目标的通盘合理化,因为不这样做,就可能造成精力的过度分散和不能最适当地使用资源。

20. 尽管在很多领域取得了显著的成功,可是很多发展中国家往往认为技合与传统的南-北交流比较,不是一个最理想的技术合作方式。这点常常造成对技合作为一项解决发展中国家需要和加强与其在南方的合伙人关系的技术适当和成本效益的方式的实际潜力缺少认识。

21. 尽管相当广泛地应用技合,可是在联合国系统内部尚未充分发挥技合的用途。联合国系统本身由于其基本的方针和偏向于传统的技术合作活动的机构文化盛行,常常不能有效地促进技合。此外,在技合的整体需要方面来说,联合国系统为支助这些需要而提供的资源相对较少。

22. 如果必须最适当地执行技合活动,必须有一些关键的先决条件。首先,如高级别委员会第八届会议所核可的1990年代技合战略所强调,受益国应拟订一项明确的国家技合政策。此外,国家应当明确地了解其能力和需要,并应制定适当的机制管理从其他国家的技术的转让和/或吸收。为了使技合作为一项主要的发展手段

在任何国家使用,必须有一个常设的和主管的实体适当地设在政府机构内部负责管理技合进程,包括监测由于技合特别工作股赞助的能力与需要配对工作的结果与其他国家缔结的协定的执行情况。最后,如果开发计划署国家办事处对技合进程具备全面的了解以及有明确的承诺把技合活动作为支助国家发展努力的倡议的一个组成部分,联合国系统对于促进技合活动就能够发挥最有效的作用。

23. 值得指出的是,尽管大会、经济及社会理事会、高级别委员会和实际上开发计划署执行局对技合这个题目通过了也许比任何其他方案领域都多的决议,可是,上述条件没有最适当地在联合国发展系统的技合活动和在国家方案中出现。有时候往往根据执行项目的发展中国家专家人数、促进技合的会议次数和从发展中国家采购的数额来衡量《布宜诺斯艾利斯行动计划》载列的广泛的职权,而不是把它作为一项合理的必要措施保证技合充分并入支助通盘发展进程的更广泛的业务活动概念中。

24. 通过《布宜诺斯艾利斯行动计划》几达二十年以来对技合经验的评估证实该概念的有效性及其作为一项多边发展合作手段的重要性。然而,必须根据新的实际情况和作为多边发展合作不断进行的重新概念化及联合国业务活动在该进程中的作用的一部分进行调整。

#### 四、新方向的状况

25. 自通过布宜诺斯艾利斯行动计划以后,特别是在过去几年内,国际关系的结构有了重大的变化,这种变化是现代历史上前所未有的。下列各种情况基本上全部改变了1990年代国际合作的动态:经济活动的日益全球化;东欧和中亚各个新国家的出现;发展观念的从经济规划和政府带动的干预到依靠私人部门和市场力量的典型的转变;南方,特别是东亚和拉丁美洲的一部分的新经济势力中心的兴起;通信和新闻的革命;中欧及中东和近东各个地方的军事冲突的升级;联合国的恢复成为冲突解决、维持和平和建立和平的主要多边服务工具;和发展中世界许多国家的持续发展

不足和普遍贫穷。此外,为满足新的需要和现实情况,发展援助的流动、形式和方向便有了改变。虽然这些发展情况对许多发展中国家有不利的影响,因为这些国家还在继续与普遍贫穷、债务和调整的问题搏斗;但荒谬的是,这些发展情况同时也大大增加了发展中国家间合作的可能性。在这个全盘结构范围内,今后对发展中国家间合作的形式、内容和方式可能有影响的具体发展情况详述如下。

26. 国际经济关系在通信和新闻革命的基础上的日益全球化创造了一个日益相互依赖的世界,并使经济交易量大为增加。发展中国家对这些改变的情况的响应因其特殊的经济情况和发展水平而不同。例如,由于许多非洲国家继续面对各种经济上的困难,因而不能充分利用这些机会。另一方面,东亚的新工业国家和所谓经济成绩极好的大批亚洲国家集团,以及几个拉丁美洲和加勒比、西亚和北非国家达到了高水平的经济增长并表现出有能力面对新的全球性的挑战。虽然,发展中世界内的经济和技术差距是不令人满意的;但却也空前地扩大了发展中国家间合作的可能性。应当特别指出的是,经济比较先进的发展中国家能够将技能和经验,包括工业组织和生产的革新技术和技术的创造性应用方法,转让给其他发展中国家,这在提高其各自经济的生产力或竞争力方面证明是相当成功的。

27. 东欧各个新国家的出现使国际社会有需要提供经济和技术援助,以供成功转变成为市场经济国家,并在这个过程中应付布雷敦森林各机构主办的经济方案,因为这对这些国家完全是一个新的经验。发展中世界的一些区域,例如拉丁美洲和加勒比,已在处理货币基金组织和世界银行的财政和经济方案方面制定出了一套专门知识,同时也已能从一个由政府带动的发展努力过渡到一个日益依赖于自由市场经济的私人部门。因此,它们所处的理想的地位就是根据各项新的发展中国家间技术合作安排向各个独联体国家提供援助。

28 新的通信和新闻技术的出现大大地影响到国际交流的方式。新的电信技术,包括信息的数字化、高速计算机集成电路块和多媒介教育和研究工具,现已能使各国立刻传输信息。虽然,由于迄今许多发展中国家的能力还是有限因而无法充分

利用这些工具；但是，这些发展情况还是提供了极大机会，以供确定各种使发展中国家的技术合作开始运作的新方式。

29. 过去十年的发展概念也有基本的转变。传统的观念是强调经济规划和设想使一个处于发展阶段的国家安排对发展的进程作出广泛的干预；但是，与其相反的是，目前是日益依赖于由私人部门带动进行的发展和采取自由市场的解决办法，从而使国家发挥低微的作用。这种发展的模范通常包括在由货币基金组织和世界银行主办的并由发展中国家执行的各项经济稳定和结构调整方案内。但是，这些方案的执行经常遇到几种的挑战，即如何使经济效率的需要与社会发展的目标取得协调。宏观经济政策措施的调整和按顺序安排，以及各种投资选择办法的采用，对着手执行这些方案的国家经常是有问题的。这些国家可以从那些已进行了调整的国家经验得到益处。因此，对有效促进长期的可持续发展极为重要的整个经济政策改革领域有助于促进有效的发展中国家间技术合作。此外，将参与发展进程的基础扩大以包括非政府组织和私人部门的做法也表明有需要使发展中国家间技术合作与这些团体建立新的伙伴关系，以供各国间和各区域之间对共同关心的领域交流经验。一些非政府组织所建立的全世界网络是促进南南合作的极有效的工具。

30. 在为促进大部分是着重于人力资源发展和建立可持续性的体制能力的，以人为中心的发展方面，技术合作已日益被确认为发展进程的一个重要的投入。按照最初的设想，技术援助只被视为一种项目工程和可行性研究形式的资本投资的附属物。但是，它现在已被普遍接受为资本投资的必要的补充和确保有一个真正的可持续发展过程的必不可少的工具。因此，发展中国家间技术合作作为促进这种合作的形式的一个重要的方面也日益显著地成为一种促进发展的工具。

31. 最后，最近几年逐渐形成的全球秩序的动态使全球的议程大为扩大。从发展中国家的观点来看，对贸易和投资的需求、产量和生产力的增加、债务、贫穷减轻和有效的环境管理和促进加速发展的挑战，是最为重要的。对提高妇女地位和使她们有效参与发展过程的问题继续有需要采取国际行动，而今年年底在北京召开的

第四届世界妇女会议也将加以全面讨论。个各城市在发展中世界人口革命的压力下的继续膨胀,使城市的基础结构受到极大的压力,包括需要确保提供适当的饮水、卫生、运输和其他有关的设施。在1996年生境二会议期间,这个问题也将受到国际社会的注意。此外,虽然医药方面的发展实际上已消除了或已控制了各种传统上对发展中国家有破坏性影响的诸如天花、伤寒和霍乱等疾病;但是,一种新的而又难以对付的挑战却以人体免疫机能丧失病毒/艾滋病的流行病的形式出现了,由于为解决这个危机而有需要将传统发展方面的稀有资源加以重新分配,因此这便造成了一个威胁,使各项发展的努力受到了阻碍。

32. 所有这些问题都是国际社会难以对付的挑战,因而需要予以迫切处理。无论如何,这些问题已载于在开罗召开的国际人口与发展会议和在哥本哈根召开的社会发展问题世界首脑会议的各项决议,北京的妇女会议和伊斯坦布尔的生境二会议将再加以讨论。这些会议的各项决议以及大会将通过的发展议程大部分将促使多边发展合作的议程带进第二十一世纪。由于这些挑战是极广泛的,因此将有需要重新强调南南合作来补充南北的合作,这样才能使这些工作得到有效的执行。

33. 由于这些理由,因此便应当及时和适当地重新审查发展中国家间技术合作的内容,以确保使发展中国家间技术合作的设想和应用符合改变中的全球秩序的新的现实情况。

## 五、 实质性政策和业务目标

34. 由于全球发展合作动态的基本和无可阻挡的转变,因此便必须重订发展中国家间技术合作的实质性政策和业务目标的方向,以确保使它在发展中国家和整个国际社会的处理下继续作为促进有力的技术合作的工具。由于各种改变的现实情况和目前各种挑战,发展中国家间技术合作将有需要日益着重于战略性的工作,这些工作对发展中国家的发展可能有重大的影响或可能使它能处理共同关心的重要问题。由于发展中国家间技术合作必须继续具有灵活性才能对各种具体的需要作出有创造

性的响应,因此这并不表示排除采取各项目的在于例如重复各种经实用证明可行的有效技术、使用有效的网络或使经明确鉴定的能力和需要配合起来的措施。但是,新的重点表明就其主要的方案方向而言,今后将着重于对大多数发展中国家特别有关的核心发展问题。

35. 鉴于发展中国家目前所面对的各种挑战,现建议战略性措施的主要优先问题和主题应当如下:贸易和投资;债务;环境;贫穷减轻;生产和就业;宏观经济政策协调;和援助管理。发展中国家本身已在各个论坛上将这些优先问题确定为特别重要的问题。

36. 在一些情况下,关于转向采取着重于主要发展问题或专题的战略性措施的建议将有需要长期性的参与,因此便可能需要使对在发展中国家间技术合作结构范围内的“推广”和“业务”活动所作的传统区别变得模糊不清。这可能有需要对目前支持一次性的促进措施的做法加以改变,使其提供即使有选择性的长期投入。同时,对发展中国家间技术合作措施的影响的效率也应当加以密切监测和支持。这进而将需要在作出初步的推广努力后进行适当的后续业务活动。所需采取的就是着重于发展中国家间经济合作的长期目标的新的发展中国家间技术合作的办法。因此,发展中国家间技术合作的新方向将有需要对目前在两个关键领域内的程序和做法加以修改,即采取各种持续性的措施和应用发展中国家间技术合作在同样问题方面进行的推广和业务的活动。同时,这也需要使技术合作与投资之间有明确的挂钩,将重点方在各个国家集团在发展方面所面对的迫切的挑战。因此,有必要在这个结构范围内包含双边和区域或集体的合作方案。

37. 在上述条件下需要大量国家参与的各项发展中国家间技术合作的活动,将提供一个供分析和评价结果用的较好的基础和制定供今后制定较有效的方案用的概念。

38. 一个可以作为战略性发展中国家间技术合作安排的基础的,而特别工作股/发展中国家间技术合作也负有重要作用的新活动的例子就是小岛屿发展中国家可持



续发展行动纲领。<sup>5</sup> 此项方案已获大会1994年12月19日第49/122号决议核可,它是一个可以对各有关国家的全盘发展作出重大贡献的并具有创造性的发展中国家间技术合作活动。在开发计划署范围内已将特别工作股/发展中国家间技术合作指定为负责协调巴巴多斯会议的后续行动的工作股。该工作股目前正在根据向大会第四十九届会议提交的可行性研究报告落实执行小岛屿发展中国家技术援助发方案。

39. 另一个具有战略性的行动就是亚洲-非洲论坛,该论坛于1994年12月在印度尼西亚万隆召开了其第一次会议,以作为1993年10月日本政府主办的东京非洲发展问题国际会议的后续行动。万隆会议作出的结论和建议确定了若干在发展中国家间技术合作的基础上进行合作的领域,即交换关于结构调整方案的经验;使各个非洲和亚洲的机构联网起来;提高农业生产力的战略和政策,包括加强作物、牲畜、渔业和林业的战略和政策;制定各种供增加国内储蓄的适当办法;促进非洲与亚洲各个商会之间的联系;建立合办企业;促使亚洲多参与非洲的各个贸易机构和银行;和建立非洲-亚洲的通信、贸易和研究的网络。该论坛是日本政府、联合国秘书处、开发计划署和援助非洲全球联盟合办的,其各与会者呼吁各国际机构,特别是特别工作股/发展中国家间技术合作,协助执行在各个议定的领域内所设想的活动。

40. 提议的拉丁美洲与独联体之间合作的方案将促进交流,以使独联体国家能观察拉丁美洲各机构处理私营化和调整结构方案并从这些经验学到东西,这项提议是在促进发展中国家间技术合作方面的另一个战略性活动的例子。

41. 在试图为发展中国家间技术合作创立一个较有战略性的构想时便必须确保各项方案是由需求所带动的。因此将制定出各种办法来确保使特别工作股/发展中国家间技术合作、各国政府、政府间组织、联合国各机构和各区域委员会之间进行较有系统的协商,以确定各项反映出发展中国家本身的主要优先次序的活动。

42. 各项战略性行动和关键性主题可以通过使用新的通信方法来转变成为有效的方案,因为这种通信方法可以将函电直接传输出去以供产生更大的影响。同时,这种方法也需要使用各种适合于可以复现的成功经验。最后,促使这项努力成功的

前提就是需要确保有适当的受训人员进行这些工作,并提供足够财政资源作为必要的投入。

## 六、新的议程:新方向的基本内容

43. 毫无疑问为发展中国家间技术合作的新方向确定一个议程必然不仅涉及到新的倡议而且还涉及到改变现有措施和程序的方向并加以提高。发展中国家间技术合作的许多假定及其措施和程序仍然有效是意料中的,尽管有些显然需要修订。同样,为了使发展中国家间技术合作能成为促进集体自力更生的更有效手段,未必需要在每一种情况下都设计完全新的机制,而只是需要改善已证明行之有效的方法,使之适应新的需要。

### A. 改变现有措施的方向

44. 通过不断进行的评价过程,发展中国家间技术合作特别股不断设法改善其方案规划活动,以确保有效促进国家间交流,从而产生较大的经济和社会收益。最近由外聘顾问替特别股对过去发展中国家间技术合作的经验所进行的一项审查也表明许多发展中国家间技术合作联系的现有机制仍然是有效的,适合于促进区域外和区域内的交流。不过在支持保留许多关键的业务方式的同时,也对它们的适用建议了适当的提高和改进办法,以便改进其业务效率。下面简单说明将要保留的现有发展中国家间技术合作措施,以及说明为提高其业务效率而提议的具体改进办法。

### 1. 支持为发展中国家间技术合作制订国家政策

45. 如果一国的发展努力要积极采用发展中国家间技术合作的话,就必须具有推动和使用发展中国家间技术合作的明确政策。发展中国家间技术合作特别股将协助各国拟订和加强这样的政策。这是对经济及社会理事会1992年6月30日第1992/41号决议的直接支持,该决议要求参与发展努力的各方在技术合作活动中首先考虑使

用发展中国家间技术合作方式。

## 2. 加强国家的发展中国家间技术合作联络中心

46. 为了保证国家联络中心最恰当的发挥职能,应当提高它们的地位和附设的组织,以便直接负责并大量参与管理技术合作活动。此外需要考虑将发展中国家间技术合作联络中心设立在代表私营部门的全国性组织中,如商会和(或)非政府组织界,以便为社会各界促进发展中国家间技术合作提供更大的协同作用。

## 3. 将能力和需要相配应的工作

47. 发展中国家间技术合作特别股赞助的对过去能力和需要配应工作经验的审查和新的评价表明,必须保证这些工作是一个经过充分准备并且是从需要出发的过程,所确定的需要和能力不论从可能适用性和关系到接受国的关键发展目标方面都要切实可行,并且为执行由此达成的协定安排充足的资金。

48. 发展中国家间技术合作特别股将监测签完的每一项能力与需要配应活动协定的执行情况,以便经过一段时间后评估这些协定的效率。这可使特别股对这种协定的执行率作出明确的评估,然后将评估结果告诉参与国政府,其他发展中国家和关心的方面。

## 4. 加强开发计划署国家办事处作为发展中国家 间技术合作促进者的作用

49. 发展中国家间技术合作要能够有效就需要得到开发计划署国别办事处内的热诚的行动家的支持,他们有责任将发展中国家间技术合作的精神注入到开发计划署整个国别方案中,有责任同适当的政府官员,包括发展中国家间技术合作国家联络中心就发展中国家技术合作在发展进程中的作用进行对话。这项努力成败的关键是要得到由驻地代表领导的开发计划署国别执行系统以及其他联合国机构代表的有力

支持和承诺。

## 5. 改进同英才中心的合作

50. 近几年来,发展中国家中的英才中心数字大量增加。除此而外,很有意思的智囊团、商界圆桌会议、非政府组织论坛和非政府组织数据库及信息网络以及技术机构大量崛起。因此发展中国家间技术合作特别股将有系统的同各种中心建立联系,以便动员它们支持推动有创意的发展中国家间技术方案。重点特别放在同如南方中心和第三世界网络等伙伴建立有效的研究和合作方案,这两者在推进南南合作事业方面都十分积极。

## 6. 发展中国家间技术合作资料查询系统

### 扩大为多层面数据库系统

51. 计算机化了的发展中国家间技术合作资料查询系统通过保持和传播发展中国家现有机构能力的资料促进和便利了使用发展中国家间技术合作模式。为加紧在全球一级传播资料,发展中国家间技术合作特别股于1994年末向所有发展中国家、开发计划署国别办事处、联合国各机构、区域委员会和某些选定的非政府组织分发了一个新的软件包INRES-Lite。这个新的软件包的优点是方便用户,使其用户能够直接获得关于发展中国家间机构能力的信息。

52. 为了进一步加速通过使用计算机技术来利用发展中国家间技术合作模式,现建议将计算机化的资料查询系统扩大成多层面数据库,这样可以使有关发展活动的有用信息集中在一起。这样一个多层面系统可以包含发展中国家每个部门若干个别专家的资料,关于发展中世界英才中心的资料以及一份顺利完成的有创意、适合于其他发展中国家效仿的项目的记录。在发展这样一个多层面系统的过程中,发展中国家间技术合作特别股将尽可能借鉴联合国系统现有的各个系统。

53. 目前正在作好准备将资料查询系统数据和重要的发展中国家间技术合作文

件输入互联网,同时还可使用开发计划署已经通过互联网途径提供的其他数据基。这提供了全世界实时了解发展中国家间技术合作活动和使用资料查询网的前景。

## 7. 发展中国家间技术发展特别股更积极主动的作用

54. 鉴于发展中国家间技术合作活动特别股在联合国系统内负有促进发展中国家间技术合作的中心作用和责任,它打算今后采取更积极主动立场,向发展中国家和整个国际发展社会介绍革新和创造性的项目,而不仅仅限于对各国政府和联合国系统内其他机构的请求作出反应。

55. 发展中国家间技术合作特别股还将带头同开发计划署区域局协商,保证发展中国家间技术活动完全纳入国家、分区域和区域各级进行的开发计划署方案之中。除此而外特别股还将设法酌情促进其本身的活动同这些方案中的发展中国家间技术合作部分之间的联系。

56. 发展中国家间技术合作特别股还将拟制能够满足发展中国家间需要的适当的发展中国家间技术合作产品和项目包,并且因为它们很重要,就可能吸引捐赠社会以及发展中国家本身的供资。

## 8. 宣传活动

57. 发展中国家间技术合作特别股将继续每半年出版一份《南方合作》杂志,以此促进更多了解发展中国家间技术合作。不过将对这个出版物作一定的改动,使之比过去更具有实质内容,并且提供一个论坛来严肃讨论有关发展中国家间技术合作的发展问题,这些问题很可能是发展行动家和人民中关心的分子特别感兴趣的。

58. 发展中国家间技术合作特别股将加强努力通过支持在国家一级进行的培训方案促进发展中国家更多了解发展中国家间技术合作。除此而外,凡需要培训时,该股将继续为联合国系统机构的代表组织适当的培训方案。特别股还将继续设法保证所有开发计划署组织的培训方案中都包括一个适当的发展中国家间技术合作部分或

单位,以便不断努力确保这一概念成为多边技术合作文化中一项经常内容。最后,还应当考虑酌情将发展中国家间技术合作作为国家培训方案的一个题目纳入有关国际机构进行的方案之中。

## B. 新倡议

59. 除了保留现有发展中国家间技术合作的核心措施以及通过改善和提高来发扬它们的成功之处。此外,正在形成的新的全球设想方案提供了难得的机会来加强和扩大基于新的和有创造性倡议的基础之上的发展中国家间技术合作活动。在国家、分区域、区域和区域间各级出现的新的联系和能力以及新的需要,使发展中国家间技术合作特别股处于一个独特的地位可在联合国系统其他部门的支持下,发挥发展中国家间技术合作进程全球的首要推动者的作用。尤其需要在双边联系不充分或还不能通过其他执行机制切实提供持续的战略干预工作的地区发挥作用。

60. 下一节叙述为在联合国框架内外扩大干预工作所建议的一些新的内容。

### 1. 发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作相结合

61. 按照布宜诺斯艾利斯行动计划原来的设想,并通过大会的各项决议,发展中国家间技术合作活动被视为同发展中国家间经济合作具有不可分割的关系。但是,多年来的趋势是这两个概念虽然密切联系却又互不关联的执行。部分原因是在联合国系统内发展中国家间技术合作和发展中国家经济合作在机构上是分离的,发展中国家间技术合作由开发计划署负责,发展中国家间经济合作由贸发会议负责。考虑到全世界当前的现实情况有必要及时扭转这一趋势,作出新的努力来确保这两个概念在业务一级密切相联系。

62. 为实现这一目的,应确定发展中国家间技术合作倡议在那些方面可直接支持《加拉加斯行动方案》等发展中国家间经济合作全面方案。发展中国家间技术合作特别股打算对这一方案以及在发展中国家间经济合作框架范围内进行的其他倡议

进行一次系统审查,以便查明建立适当联系的机会。

63. 大会第49/96号决议通过之后,负责发展中国家间技术合作和发展中国家经济合作的单位已经开始在正规的基础上进行更密切的合作。在编制秘书长关于南南合作状况的报告和为政府专家会议作筹备过程中就是这样做的,专家会议将就下一次南南合作会议可能讨论的问题和模式提出建议。发展中国家间技术合作特别股和贸发会议发展中国家间经济合作司就这些问题进行了广泛的协商,特别股还实际上同意为几位顾问提供经费,旨在协助贸发会议为定于1995年7月底8月初举行的专家会议进行实务筹备。特别股还为同发展中国家间技术合作广阔目标有关的贸发会议执行的其他活动提供资金。

64. 在发展中国家间技术合作和发展中国家经济合作之间建立更密切的联系是发展中国家间技术合作特别股打算在今后采取的新战略方向中的一个中心部分。

## 2. 找出发展中国家间技术合作的骨干国家

65. 前面已经说过,在每一个发展中区域都有若干国家已经取得了重大的经济增长,有的已经赞助了发展中国家间技术合作交流,有的则欢迎这样做。发展中国家间技术合作特别股因而将采取主动同每一个区域的若干骨干国家进行协商,以便查明在区域或区域间一级实行发展中国家间技术合作活动的有创造性的新的可能性。这种倡议可以在特别股同有关国家之间订立的广泛合作协定范围之内进行,这可以使有关方面详细说明在执行具体方案时各自的责任。

## 3. 促进三角合作安排

66. 三角合作的概念包含发达国家参加发展中国家间技术合作进程,有可能对实现发展中国家间技术合作目标作出重要贡献。在这种安排下,捐赠国可以使用具有所需能力的发展中国家的服务以有经济效益的办法为另一个国家的技术合作提供投入。智利就这样做过,在荷兰的支持下,培训了中美洲各国的发展中国家间技术合

作联络中心。同样在由捐助者供资的基础上,使用巴西的专门技术支持在莫桑比克的技术合作活动。得到日本的支持亚非论坛的倡议,也具有这样使用的潜力。可以设想在实施这个基本概念方面可能有若干不同之处。发展中国家间技术合作特别股将记录成功的发展中国家间技术合作三角合作安排,以便酌情将由政府、私营部门和非政府组织参加的安排纳入其本身的活动中。有关这种经验的资料将分送给关心的国家。

#### 4. 在发展中国家间传播成功的项目经验

67. 传统的多边技术合作的一个主要弱点是没有能系统的记录下成功的项目经验,并建立适当机制将这种经验传播给该区域或其他区域的发展中国家。结果,许多成功的革新项目经验没有得到仿效。这样就产生了下列情况,执行新的技术合作时还要再次设法寻找在其他地方已经研究出来的解决办法。为了消除这种低效率的办法,发展中国家间技术合作特别股将记录下开发计划署内部发展出来的革新的具有创造性的项目经验并拟制一个这种项目的全球清单,通过改进的发展中国家间技术合作资料查询网传播给所有国家,前面已经说过资料查询网将变成一个多层面的数据库。除此而外,凡有可能,特别股准备作为一个机构来促进向其他发展中国家传播这些项目经验。

#### 5. 拟订主题明确的技合产品

68. 为了响应发展中国家可能需要在合作基础上处理一些新出现的问题,技合活动特别股打算探讨在有高度影响的发展合作领域拟订具体“整套项目”的可行性,它们可以从发展中国家本身或从其他援助国吸引到特别的资助。例如,这类项目可以包括特定的必要援助,让选定的一组发展中国家集团能够遵照国际公认协定的各项规定的要求,象有关关税和贸易总协定(总协定)(现改为世界贸易组织)的乌拉圭回合的要求,或执行在实施《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》范围内



的一整套独立的活动。

## 6. 七十七国集团/开发计划署的技合/发展中国家间经济合作奖

69. 七十七国集团/开发计划署的技合/发展中国家间经济合作奖每年将颁发给被认为执行了对技合或发展中国家间经济合作作出最大贡献的项目和活动的个人、团体或机构,旨在加强对南--南合作重要性的认识。七十七国集团将在其年会上宣布获奖者,并且将在联合国大会期间该集团在纽约举行的部长年度会议上正式颁发奖状。

## 7. 技合活动特别股和七十七国集团

70. 技合活动特别股将设法加强同七十七国集团的合作,以便确保有效地支持技合活动的执行,特别在《加拉加斯行动纲领》范围内的执行。例如,该股跟七十七国集团在管理《佩雷斯--格雷罗信托基金》方面的合作已经产生良好结果,并且将成为在促进南--南合作方面建立更强大联系的重要基础。

## 8. 技合活动特别股和援助界

71. 虽然技合是发展中国家的主要责任,援助国对技合模式的持续支助能够对其成功作出重要贡献。如较早时提到的,南--南合作获强调为1991年发展援助委员会关于技术合作新方向原则的重要组成部分,除了别的以外,这个新方向特别强调发展中国家负起拟定和管理其技术合作方案的更大责任。发展援助委员会/世界银行/开发计划署网络关于九十年代技术合作功效的讨论也着重南--南合作问题。技合活动特别股因此打算同各援助国展开协商,以便查明在促进技合方面增加合作的可能性,以之作为执行多边技术合作活动的一种经济实惠模式。

## 七、 体制安排

72. 上面概述新战略方向的广泛要素将需要适当的体制安排来支持新目标的实质部分及其有效业务化。因此,报告的这一节处理政府间、国家和区域各级,以及在联合国发展系统内新方向进程的体制问题。

### A. 高级别委员会

73. 高级别委员会应该继续充当一个负责审查技合的政府间实体。不过,近年来,该委员会除了审查技合之外,也监测南--南合作南方委员会报告所载建议的执行情况。事实上,委员会请开发计划署署长向委员会第九届会议提出报告,说明把该报告各项建议包括入发展中国家和联合国组织的技合活动中的情况。考虑到本报告建议促进技合和发展中国家间经济合作之间的更密切的业务联系,兹建议委员会今后应该更有系统地审查技合和发展中国家间经济合作之间的联系。

### B. 国家一级

74. 各国政府除了拟订国家技合政策以外,还应该为技合的协调和管理审查本国的体制安排,确定现有安排可能需要作出什么改变来确保更有效地支持技合过程。此外,各国政府可以通过作出安排,让它们能够更好地利用订正的技合--资料查询系统(TCDC-INRES)的信息系统,和更好地使用这项资源作为同其他发展中国家交换资料的手段,从而便利技合在国家一级的应用。

75. 技合的有效促进将须要仔细考虑国家技合联络点机构在政府结构中的战略位置,需要提供足够的支助人员和有效地控制国家预算和通盘发展方案核拨给技合的资源。

76. 也应该考虑设立适当的机制来把非政府组织和私营部门的意见融入技合政策的拟定和技合活动的规划和执行中。一个可能的机制是设立由政府代表连同由私

营部门组织和非政府组织建立的伞形组织的代表组成的国家委员会,让这个委员会发挥宣传和业务活动指导理事会的作用。也应该鼓励非政府组织和私营部门组织使用TCDC-INRES数据库作为其通盘信息系统的一部分。

### C. 区域和分区一级

77. 一些有明确任务规定和有具体部门或专题方向和在执行其既定目标方面拥有必要支助资源的区域和分区组织可以被利用来作为执行技合方案的有效渠道。因此技合活动特别股将加强同这类组织的关系,以便为支助技合倡议建立适当的联系。

### D. 联合国发展系统

78. 为支持技合而对现有体制安排和业务模式作出的任何改革建议,除了别的以外,有必要考虑到关于这个问题的现有法律任务规定,有关在联合国发展系统内进一步促进技合的方法问题,以及联合国系统内负责促进技合应用的机构的最适当地点,其中应特别考虑到在联合国发展系统内充当技合事务触发者和协调者的技合活动特别股。近年来后者问题已经成为一些讨论的主题。技合任务是要独立而明确地说明国际合作的迫切性,这在《促进和实施发展中国家间合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》中获得反映,并且获认可该《行动计划》的大会1978年12月19日第A/33/134号决议的重申。各支助性的体制安排将须要反映这一现实。

79. 较一般来说,联合国发展系统内有颇大的支持把技合结合进一切业务方案的潜力。各联合国机构采取的革新办法,如粮农组织的《技合议定书》,应该在最大可能程度上予以翻版。不过,将须要重新努力拟订足以让联合国发展系统更能与技合配合的业务模式。今后,技合活动特别股在设法确保技合在联合国发展系统内被看作为多边发展合作战略要素方面发挥更加积极的作用。开发计划署本身将会探讨一些新的和革新的办法来刺激技合模式在方案和项目执行上的增加应用。

80. 技合活动特别股将在经常基础上同各国家联络点,和已设立的国家技合委员会接触,告诉它们全球技合的发展情况,并且也将为国家和区域一级的联络点主办训练方案。在联合国组织和机构内,联络点机构将须要获得加强和应该更有系统地完成那些概况介绍方案。

81. 就象过去那样,开发计划署将根据更有系统的审查联合国发展系统内的技合情况,设法确保行政协调委员会将定期审查这个议题。

## 八、 资金的提供

82. 足够资金的提供仍然是实现新方向议程的主要问题。

83. 在审查这些资金需求时,有须要指出技合是提供技术合作以支持中期和长期发展目标的一种经济实惠办法。技合的適切性及其在处理优先发展问题上的独特优势正越来越被认识和确认。因此,增加利用技合可以通过减少这种合作的通盘费用和提高其质量来对多边发展合作作出重要贡献。

84. 就技合资金提供的来源而言,下面列出其中的一些主要可能性。

### A. 国家资源

85. 遵照自力更生原则,发展中国家自己应该考虑从本国预算中为技合的促进核拨资源。此外,满足技合的基本目标可能起重要的示范作用,而在这个基础上,吸引来自其他方面的贡献。

86. 一个争取最佳地把国家资源专门用于技合的途径是把目前在不同国家机构管辖下的资源汇集起来。这种资源汇集也应该提供一个基础,让外来资源同本国技合拨款相配合。

### B. 技合活动特别股

87. 为了增加技合活动特别股促进和执行革新性和有创意活动的的能力,应该考

虑在下一个方案拟订周期中增加技合资源的拨款。

88. 此外,技合活动特别股将尝试协助国家和组织的一些具体方案取得资金的供应,并且也将充当开发若干整套革新性供资办法的资源中心。

### C. 指示性规划数字

89. 应该鼓励发展中国家继续从其本国指规数中核拨资源来资助在它们之间的技合交换。此外,可以通过几种办法来加强给使用技合模式的活动核拨资源。首先,在编制或审查国别方案时,应该查明哪些是应用技合模式的活动。其次,开发计划署方案评价委员会和方案审查委员会将被要求审查方案和项目的设计是否已适当地考虑到技合模式。第三,开发计划署驻地代表们将获指示在其年度报告中明确地报导技合模式的应用情况。第四,将订正《方案和项目手册》,使之包括关于结合技合模式的指示。最后,将在开发计划署资助的方案和项目列入明确的预算项目,以便确定这些方案和项目的技合部分。

90. 同样,不同的区域和分区方案也可能在核拨支助技合倡议资源方面发挥重要作用。因此,应该系统地审查各区域方案来确定增加应用技合模式的机会。

### D. 三角供资安排

91. 应该探讨三角供资安排作为增加促进技合资源的手段。在这种安排下,援助国将会给发展中国家之间进行的技合活动提供第三方的供资。这个供资模式现在已经建立得不错,获得不同区域的一些国家所采用。这个模式将须要加以扩大,特别鉴于传统发展合作活动的外部资金供应正在减缩。

### E. 技合产品的特别筹资综合办法

92. 如上所述,查明具体成果和项目综合办法,以处理通过技合干预,满足发展中国家需要的有关高度优先问题可以吸引有关捐助者的资金。通过持续注意具体问

题的技合项目,可以发展成果以处理大批发展中国家所面临的共同问题。这种成果可以特别包括总协定乌拉圭回合所设世界贸易组织规则执行计划;共同执行联合国气候变化框架公约会议义务安排;保护社会投资的结构调整宏观经济学框架;建立管理外援管理的框架;和适宜债务管理制度。这些成果将有助于加强经济合作和全球成长,并据此吸引捐助者对技合活动的支持。

#### F. 强调私营部门筹资

93. 近年来,发展中世界出现了若干主要私营部门公司。其中一些公司在跨国经营,掌握了大量资源。这种公司可能成为技合可能筹资的宝贵来源。

#### 九. 结论

94. 本报告已试图审查从1978年通过布宜诺斯艾利斯行动计划起将近二十年的技合经验。据此,他提出关于实质性政策和业务要旨以及纲领程组成部分的若干提议,使技合成为多边技术合作的有力工具。这些提议是参照国际经济关系结构发生的深刻变化背景拟订的,它对多边经济合作的前景有重要影响。事实上,本报告的一个重要前提是,若多边技术合作的传统结构发生变化,技合很可能在将来变得日益重要。

95. 鉴于多边发展合作演变的动态性质,本报告作为是目前正在进行的技合对话的初步说明而提出的,技合对话是通过诸如国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题会议和第二届生境会议若干贡献以及联合国大会第五十届会议预期将通过的拟议发展纲领的所形成的新全球纲领进行的。全球纲领的技合和经合的作用的定义也是通过促成南南合作问题的拟议会议筹备过程期间和会议本身所进行的讨论形成的。

96. 联合国第五十周年纪念最好特别注意多年来作为联合国系统业务活动一部分制订的技合。1995年是开发计划署理事会通过技术合作新方面的决定的第二十周

年,该决定呼吁实施技合作为本组织资助方案和项目的一个主要技术合作方式。

97. 发展中国家间技术合作新方向问题高级别委员会的决定将对进一步发展中国家间技术合作作出重要贡献,作为调动发展中世界所存在的巨大能力,支持为发展提供服务的真正全球事业。

注

<sup>1</sup> 参看《经济及社会理事会第五十九届会议正式记录,补编第2A号》(E/5703/Rev. 1)第54段。

<sup>2</sup> 联合国发展中国家间技术合作问题会议报告,布宜诺斯艾利斯,1978年8月30日至9月12日,(联合国出版物,出售品编号:E.38.II.A.11和更正)第一章。

<sup>3</sup> A/36/333,和Corr.1,附件。

<sup>4</sup> 纽约,牛津大学出版社,1990年,《南方委员会报告》的概况和摘要见A/45/810和Corr.1,附件。

<sup>5</sup> 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,布里奇敦,1994年4月25日至5月6日(A/CONF.167/9和Corr.1和2)(联合国出版物,出售品编号:E.94.I.18),第一章,第一号决议,附件。

附件一

发展中国家间技术合作新方面问题外部小组参加者名单

|               |                 |
|---------------|-----------------|
| 戴姆·玛格丽特·琼·安斯蒂 | (大不列颠及北爱尔兰联合王国) |
| 卡洛斯·塞萨雷·迪塞里萨诺 | (阿根廷)           |
| 察德            | (印度)            |
| 莫斯雷·艾吉古       | (埃塞俄比亚)         |
| 梅赫迪           | (美利坚合众国)        |
| 姆希特           | (孟加拉国)          |
| 卡洛斯·皮门塔尔      | (巴西)            |
| 奥斯卡·德罗哈斯      | (委内瑞拉)          |
| 威廉·蒂塔         | (喀麦隆)           |
| 安赫尔·比纳斯       | (西班牙)           |
| 乔治·威廉斯        | (多米尼加)          |



## 附件二

### 报告主要建议摘要

1. 从倡议方面采用更具战略性的技合重点,以便产生重要发展影响,并动员大批发展中国家;
2. 选择优先问题,例如贸易和投资、债务、环境、减轻贫穷、生产和就业、宏观经济政策协调和战略重点的援助管理;
3. 促进技合与经合间的更密切业务一体化;
4. 减轻技合活动的“促进”和“业务”间的传统区别;
5. 拟订技合的全面国家政策;
6. 加强国家技合联络点,其方法是提升其地位和确保其在政府结构中适宜安置;
7. 重新安排能力和需要配合作业;
8. 加强开发计划署国家办事处,使其成为技合调解者;
9. 扩大技合-资料查询系统,加入多层面数据库;
10. 查明技合'枢纽'国家;
11. 促进执行技合活动的多角形合作安排;
12. 发展中国家间成功新项目经验的文件和转让;
13. 拟订具体主题的技合成果,以便根据其内在价值吸引特别资金;
14. 开始颁发77国集团/开发计划署技合/经合奖;
15. 扩大高级别委员会的职务,确保更加紧监测与经合有关的技合;
16. 执行国家一级体制安排全面审查,以便加强管理技合的国家能力;
17. 加强技合特别工作组和各区域组织之间联系,使其能力有助于疏导技合;
18. 加强联合国发展系统支助技合和确保行政协调委员会持续监测的作用;
19. 确立非政府组织与私营部门在促进技合工作方面的联系;

20. 查明新筹资安排,包括审议下列问题:

- (a) 增加国家技合资源分配;
- (b) 增加技合在下一个开发计划署方案编制期间的资源分配;
- (c) 鼓励各国继续分配其本国技合指规数的比例;
- (d) 促进技合项目三角筹资;
- (e) 根据可能吸引捐助者资金的高度优先倡议,调动技合成果的资源;
- (f) 调动技合的私营部门资金;
- (g) 加强技合特别工作股,使其在联合国系统内扩大应用技合方面起积极作用。