



联合国

经济及社会理事会



Distr.  
LIMITED

E/CN.9/1994/L.5/Add.2  
30 March 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

人口委员会  
第二十七届会议  
1994年3月28日至31日  
议程项目7

通过委员会第二十七届会议的报告

报告草稿

增 编

报告员：燕妮·吉尔维尔德(荷兰)

第三章

方案问题

1. 人口委员会在1994年3月29日第454和455次会议上审议了议程项目4。它收到下列文件：

- (a) 秘书长关于1991-1993年人口领域工作进展的报告(E/CN.9/1994/3)；
- (b) 秘书长关于1994-1995两年期人口领域拟议工作方案的说明(E/CN.9/1994/4)。

2. 行政协调委员会(行政协调会)人口估计和预测特设机构间工作组的报告(ACC/1992/20)提交给委员会。

3. 在就方案问题的一般性辩论之前,委员会得知联合国经济及社会部门的改  
94-15801 (c) 300394 300394 310394

组。人口领域的技术合作活动过去由原技术合作促进发展部负责,现已纳入经济和社会资料和政策分析部(原国际经济和社会事务部)人口司的工作方案。

4. 委员会还得知人口司在1991-1993年期间为国际人口与发展会议所作的实质性筹备工作。有关这些活动的详细报告已送交会议筹备委员会第二和第三届会议供讨论和采取行动。

5. 许多代表称赞人口司的高质量工作。人口司制作的出版物和其他材料堪称典范,据称为全世界各国政府、大学、研究中心、政府间和非政府组织广泛使用。

6. 委员会强调必须保持人口司科学的客观性和独立性。委员会认为在审查和评价人口数量和趋势以及人口政策和方案时,保持最科学的标准极为重要。为此目的和鉴于各国面临的许多人口挑战,委员会建议加强人口司。

#### A. 方案绩效和执行情况

##### 1. 分析世界一级的人口变量

7. 委员会满意地注意到题为《1960年代以来的儿童死亡率:发展中国家的数据基》<sup>1</sup>的报告出版并应用于监测儿童死亡率。委员会称赞它及时出版,尤其是因为其中的数据将有助于评估为达到1990年世界儿童首脑会议所通过的降低婴儿和五岁以下儿童死亡率的目标的进展情况。

8. 委员会注意到分析生育行为对儿童生存影响的研究已经完成。研究结果将予出版,标题是《计划生育的保健根源:生育时间和儿童生存》,其内容具有特殊的政策意义,因为从中可以看出既使在其他的保健措施面前,使用计划生育预防少女怀孕和增加连续生育间隔可以大大降低儿童死亡率。

9. 委员会有兴趣地注意到关于国内妇女移徙问题专家组会议记录的出版,题目是《发展中国家妇女在国内的移徙》。<sup>2</sup>该次会议于1991年10月在墨西哥阿瓜斯卡连特斯举行,它对于了解一般的国内迁徙、特别是妇女在移徙过程中的作用作出

重大贡献。据称妇女在所有国内迁徙者中约占半数,她们日益参加国内迁徙同一些发展中国家就业机会增加有密切关系。委员会注意到会议记录中关于改善迁移妇女前景的建议。

10. 在国际移徙领域,委员会获告知国际移徙数据库的不断更新,进一步计算机化和用来监测国际移徙趋势。虽然在委员会第二十六届会议上提议的关于强迫移徙研究由于缺乏经费而无法完成,委员会满意地注意到《1993年世界人口监测》<sup>4</sup>选定以难民情况分析作为其特别议题。委员会表示即将出版国际移民政策和妇女移民状况专家组的会议记录,和在即将发行的一期《联合国人口公报》载有题为“没有内部边界和国际移民的欧洲”的论文。

11. 委员会获悉,关于国际人口与发展会议的实质性筹备工作包括安排于1993年1月1日在玻利维亚Santa Cruz(圣克鲁斯)举行关于人口分布和移徙的专家组会议。这个专家组的一份报告已提交会议筹备委员会在1993年5月举行的第二届会议(E/CONF.84/PC/9)。

12. 委员会满意地得知在1991--1993期间已经完成了几个生育率方面的项目。已经出版了三份关于妇女地位与生育率关系的个案研究报告,它们是:《妇女教育和生育行为:在Maharashtra(马哈拉斯特拉)农村的一项个案研究》;<sup>3</sup>《墨西哥的生育率过渡和妇女生活历程》;<sup>4</sup>《巴基斯坦的妇女地位和生育率:最近的证据》<sup>5</sup>此外,也出版了一份题为《低生育率环境下的生育形态》<sup>6</sup>的关于低生育率的比较研究。

13. 委员会获告知,一项包括26个国家的比较分析进一步扩大关于妇女地位的研究,其结果将会在题为《妇女教育和生育行为:从人口统计和健康调查最近获得的证据》。这个研究审查了发展中国家妇女教育地位的最近趋势和刷新现有关于教育和生殖行为、婚姻和理想家庭大小的直接和间接联系的证据。

14. 通过一项全面性住户研究着手探讨妇女地位的工作。一份题为《第三世界妇女及其子女的生活安排:一项人口统计研究》的报告将于1994年出版。

15. 委员会满意地获悉关于生育率和计划生育的新计算机化数据库的情况,强烈地赞成继续最近以多种方式散发关于这些议题的资料的作法,这些方式包括挂图、磁盘和分析性报告。

16. 委员会获告知,在计划生育及其人口影响方面,将于1994年完成一个关于避孕药具使用水平和趋势的研究。此外,计划在1994年人发会议之前发行一个关于避孕药具使用水平、类型和方法的挂图。即将发行的一期《联合国人口公报》也将会有一篇概括最近避孕药具使用水平和趋势的文章。

17. 委员会满意地注意到关于避孕药具知识和使用的资料已经以机器可读形式提供。1992年发行题为《1991年世界避孕药具使用数据磁盘》的避孕药具使用数据的一套八片磁盘及其用户手册(ST/ESA/SER.R/120)。该避孕药具使用数据库正在由人口司不断更新。

18. 委员会获悉已经完成的一项分析改善儿童生存对生育率作用的研究。这项将会在题为《儿童生存、保健和计划生育方案和生育率》下出版的研究报告包括关于厄瓜多尔、西帝汶岛、印度尼西亚和津巴布韦等四个国别个案研究。

19. 委员会获悉,国际人口与发展会议的实质性筹备工作包括安排于1992年6月在加蓬、博茨瓦纳举行的人口和妇女专家组会议,和于1992年10月在印度Bangalore(班加罗尔)举行关于计划生育、保健和家庭福利的专家组会议。这两个会议的报告已提交会议筹备委员会在1993年5月举行的第二届会议(E/CONF.84/PC/6和7)。

## 2. 世界人口预测

20. 人口委员会对下列情况感到满意:完成了第十三回合全球人口的估计和预测的1992年订正工作并及时将结果载入《世界人口前景:1992年订正》<sup>7</sup>。《世界人口的性别和年龄分布:1992年订正》<sup>8</sup>和《联合国世界人口图表,1992年》<sup>9</sup>之中。委员会欣慰地注意到对过去二十年间联合国人口预测的结果进行了分析性比较。

21. 委员会赞赏地注意到在新的订正中所作的各项改进--尤其是将后天免疫机

能丧失综合症(艾滋病)的影响列入了预测--和增加及改变进行详细预测的国家清单。委员会获悉:《1994年订正》正在进行,其中将增加26个国家按性别和年龄的群组预测。

22. 委员会欣慰地注意到全球都市和农村人口的估计和预测的《1992年订正》已按时完成,其结果已载入《世界都市化前景:1992年订正》。<sup>10</sup>

23. 委员会满意地注意到在都市聚集地区的估计和预测中,时间座标已推展到2010年,最低人口组成已降低到750 000人。委员会注意到《1992年都市聚集区域情况》<sup>11</sup> 挂图第二版已经出版。

24. 委员会对《1992年订正》及时编就和通过各种途径分发给用户表示感激,这些途径包括专论、挂图、特种数据简报、论文、专文及机器可读的出版物等形式。

25. 委员会注意到1992年出版了《编制国以下各级人口预测的移民数据》<sup>12</sup>。

26. 委员会满意地注意到1992年出版了《世界人口长期预测:两个世纪的人口增长,1950--2150》。<sup>13</sup>

27. 委员会获悉行政协调委员会(行政协调会)人口估计和预测小组委员会第十七届会议已于1992年6月在罗马举行。委员会欣慰地注意到人口司在行政协调会小组委员会的要求下印发了题为“按性别和年龄划分的都市和农村地区:1992年订正”(ESA/P/WP/120)。

28. 委员会对于把艾滋病的影响纳入人口估计和预测所进行的广泛工作表示感激,并欣慰地注意到即将出版《艾滋病和非洲人口》。

### 3. 人口政策和社会经济发展

29. 委员会欣慰地获知,有关妇女地位和人口政策的一个项目已在此期间完成。作为本项目的一部分,已经印发了《1991年联合国婚姻图》<sup>14</sup>。本项目的主要产出为三册《堕胎政策:全球回顾》<sup>15</sup>,其中分析了190个国家堕胎法的演变和作

法。此外,还出版了一份总结三册中一些主要内容的挂图。

30. 委员会获知1992年进行了一次个案调查,设法了解阿根廷人口政策的制订、执行和评价。<sup>16</sup> 这是《人口政策个案调查》总题下最新进行的一次个案调查。

31. 委员会满意地注意到在此期间完成了一项关于世界最大的都市聚集的项目。该项目的主要产出是一册说明全世界所有区域100余个最大城市的人口特性、经济、基本设施、社会服务和人口政策的出版物,目前已经提供出版。作为本项目的一部分,有关世界最大聚集区域的数据库已经完成,并已作为软盘提供。

32. 委员会获知,人口司目前的一部分工作是继续研究世界巨型城市的政策问题,预备出版圣保罗市人口增长和政策的个案研究;<sup>17</sup> 这是有关巨型城市系列的第十三份出版物。

33. 1992--1993两年期间的一项主要人口政策活动是1992年4月在开罗举行的人口政策和方案专家组会议。委员会赞赏地注意到会议出版了题为《人口政策和方案》<sup>18</sup> 的会议记录。

34. 委员会接获通知说,原订于1992-1993两年期完成的第七次联合国政府间人口调查推迟到1994年,原因是许多国家政府的答复最近方才收到。委员会欣悉各国答复的质量总地说来非常好,包含了关于新产生人口政策问题的丰富有用的资料,例如有关人体免疫机能丧失病毒/艾滋病传染病和政策。

35. 委员会满意地注意到人口政策资料库已予扩充。1992年,人口政策数据库《全球人口政策数据库》(ST/ESA/SER、R/118)和《全球政策磁盘文献集》(ST/ESA/SER、R/117)第三版发行。但原订1993年发行的第四版推迟到1994年,以便编入最近方收到的对第七次调查的答复。

36. 关于人口与发展问题的的工作,委员会满意地注意到手册《预测家庭和其他收入、家庭消费和储蓄以及政府消费与投资的技术》(ST/ESA/SER、R/90/Add.2)三个模式业已出版,手册的三个模式所提出的一切人口与发展方法均制作成微电脑

软件程序:PDPM/PC,版本1.0,和使用者指南(ST/ESA/SER、R/123)。

37. 委员会获悉,以下三国有关综合人口与发展计划经验的报告业已印行:泰国(ST/ESA/SER、R/110)、土耳其(ST/ESA/SER、R/112)和印度(ST/ESA/SER、R/114)。

38. 委员会满意地注意到,人口司在拉脱维亚国立大学和莫斯科国立大学合作下举办的联合国人口与发展计划专题讨论会的会议记录业已印发(ST/ESA/SER、R/116)。

39. 委员会注意到,旨在评价主要发展项目的人口方面影响的一个项目工作业已完成;一份关于三国个案研究(哥斯达黎加、印度和摩洛哥)的审查报告作为工作文件印发。

40. 委员会获知,关于某些选定发展中国家人口老化所生人口和社会经济影响的项目工作已经完成,并出版了两份个案研究报告:阿根廷(ST/ESA/SER、R/113)和印度(喀拉拉邦)(ST/ESA/SER、R/119)。

41. 委员会欣悉,人口司和日本北九州市政府1990年在日本老龄问题研究中心、联合国社会发展和人道主义事务中心、联合国人类住区(生境)中心合作下举办的关于家庭范畴内老龄人口问题国际会议的会议报告业已付印。

42. 委员会获知,1992年人口司在亚洲及太平洋经济社会委员会和圣迭戈州立大学合作下在曼谷举办了一次关于亚洲人口老龄化问题的协商会议。会议记录业已付印。

43. 委员会获知,国际人口与发展会议的实质性筹备工作包括举办两次专家组会议。第一次是1992年1月在纽约召开的人口、环境与发展问题专家组会议。会议的报告已提交人发会议筹备委员会1993年5月举行的第二届会议(E/CONF.84/PC/4),会议纪录业已付印。第二次是1992年11月在巴黎召开的关于人口增长和人口结构的专家组会议。这次会议的报告也已提交人发会议筹备委员会1993年5月举行的第二届会议。

#### 4. 监测、审查评价、协调和传播人口资料

44. 第二章讨论监测世界人口趋势和政策以及审查评价执行《世界人口行动计划》所取得的进展。

45. 委员会高兴地获悉,虽然人口司担负了额外责任为国际人口与发展会议做大量筹备工作,但它在总体传播方案方面仍保持了很高的产出。1991-1993年期间共出版了33个研究报告、技术手册、专家小组会议和座谈会文件汇编、挂图,此外还出版了六期《联合国人口公报》和《人口通讯》。为满足对计算机可读式资料的日益增长的需求,编制了14个新数据库和软件。委员会获悉对出版物的需求仍然强烈,正继续努力改进传播工作。

46. 人口委员会获悉,自从其第二十六届会议以来,全球人口资料网的活动包括:1992年9月在日内瓦召开第五届人口资料网咨询会议,1992年8月参加印度尼西亚巴厘第四届亚太会议展出人口资料网的展品,参加1992年9月各国人口研究国际合作委员会(人口研究合作会)在纽约召集的人口资料网词汇管理工作小组。委员会高兴地注意到在人口研究合作会主持下《人口资料网词汇》第三版已经用英文、法文和西班牙文出版。

47. 委员会高兴地获悉,人口基金已向人口资料网提供资金,1993年10月1日任命了一名全球人口资料网协调员。恢复工作的全球人口资料网协调员首先做的一项工作就是同各区域人口资料网和联合国开发计划署(开发计划署)一道在信息网络上开设电子人口资料服务项目。服务项目名叫人口资料网黄鼠,内容包括人口资料,如刊物、软件、统计表、书目和人口数据库、新闻摘要、国际人口与发展会议和人口委员会第二十七届会议的新闻发布稿和文件。



## 5. 人口方面的技术合作

48. 人口委员会获悉,在人口训练、分析人口和社会经济数据、人口政策、人口与发展等领域向50个国家提供了援助。对人口政策的制订和国家能力的加强给予了特别重视。

49. 委员会满意地注意到各会员国、机构和区域委员会联合举办了分析、传播和利用人口数据短期训练和研究,以便提高各国用微计算机分析1990年一轮人口普查的能力。

50. 人口委员会还获悉为支持发展中国家的人口方案建立了新的技术支助服务系统。在新的安排之下,向国家一级提供技术咨询和项目支助的工作被分散到驻在主要发展中区域的八个国家支助队。新系统将利用国家和区域能力将技术合作进一步落实到有关国家。

## 6. 人口统计和社会统计

51. 人口委员会获悉,在1990年的统计回合中,1985至1994年期间有206个国家或地区进行了人口和(或)住房统计。经济及社会资料和政策分析部统计司正在制订2000年世界人口和住房统计方案。为了支助各国进行人口和住房统计,继续编制一系列新的人口和住房统计手册。手册系列已出版了两个部分,一个关于统计组织,另一个关于选定的人口统计和社会特征。1994-1995两年期间将出版其他两个部分,一个关于经济特征,另一个关于移徙特征。

52. 人口统计和民事登记的工作包括在发展中国家执行“加速改进民事登记和人口统计系统的国际方案”作为该方案的组成部分,曾在布宜诺斯艾利斯、大马士革和北京举行了三个讲习班。讲习班参加者强调需要有一个国家总计划来改进该系统,同时强调各国本身必须致力于加速改进,并主要靠自己的资源来实行改革。

53. 在社会统计领域,与残疾人士有关的方法和数据收集取得了重大的进展。

这些数据将有助于在社区一级监测残疾的情况。

54. 委员会欣悉《1970-1990年世界妇女》<sup>19</sup>的增订本将在1995年第四届国际妇女问题会议之前出版。

55. 委员会获悉,《人口统计年鉴》和《人口及生命统计报告》季刊将继续定期出版。已完成了专门讨论人口老化问题和老年人状况的《年鉴》特刊,预期不久出版。为了庆祝国际家庭年,统计司在国际家庭年秘书处的合作下制作了一个关于世界家庭的统计图表。

56. 统计司还利用人口基金的经费完成了一个项目:在微电脑系统开发了人口统计和社会统计数据库。这个数据库一旦完全开发后,将可提供联合国《人口统计年鉴》自1948年以来世界220个国家和地区的所有人口统计和有关的统计资料。

57. 在技术合作方面,1990年世界人口统计方案的成功主要归功于统计司、各区域委员会和其他方面在人口基金提供经费的情况所进行的技术合作。在1991-1993年期间,统计司每年执行了100多个国家项目。

## B. 1994-1995两年期工作方案草案

### 1. 世界一级的人口统计变数的分析

60. 委员会获悉,已开始研究儿童生存方面的性别差别问题,预期这项研究在1994-1995两年期完成。这项研究强调必须按性别对婴儿和五岁以下儿童的死亡率作出可靠的估计,并强调必须制订旨在更好了解在某种情况下造成女童死亡率较男童为高的过程的政策。

61. 关于国际移徙,委员会赞成利用国际移徙数据基的数据编写一份关于国际移徙水平和趋势的报告,同时将不断增订该数据基和进一步将其电脑化。

62. 委员会注意到,1994-1995两年期间已开始进行对家庭建立过程的研究。该项研究将审查一些选定的发展中国家人口在下列方面的变化:结婚年龄、平等比例

发展和生育间隔。它将审查计划生育作为不但影响生育水平,而且还影响生育时间特别是频密的生育时间的因素的作用。此外,将详细研究使用避孕方法的决定因素,并分析高生育率国家的生育问题。委员会建议较多注意双方同意的暂时婚姻的问题,并将这方面看作是一个研究题目和一个影响到其他人口统计和社会现象、包括避孕行为的因素。

## 2. 世界人口预测

63. 人口委员会认识到极须经常增订全球人口的估计数和预测数,建议继续按国别、城乡人口和都市人口的凝聚作出估计和预测。

64. 委员会满意地注意到,1994年全球人口估计和预测的订正目前正在编写之中,预测范围已扩大到2050年,1994年的订正中将提供居民有150 000人或以上为国家和许多新独立国家的年龄及性别分布和人口指标。

65. 委员会满意地注意到,1994年订正中城市密集人口的预测范围是2015年,城市和农村人口的预测范围是2025年。

66. 委员会注意到行政协调会人口估计和预测小组委员会下届会议定于1994年6月在纽约召开,并重申它支持人口司、区域委员会和联合国专门机构在人口和成分估计和预测方面的协调活动。

## 3. 人口政策和社会经济发展

67. 委员会满意地注意到,人口政策方面一项主要的活动是出版新的扩编的《世界人口政策》三卷本。书中特别从可持续发展角度深入分析了人口政策并更加注重人口政策中许多新的和正在出现的问题,如妇女生育保健、人体免疫机能丧失病毒/艾滋病、难民和寻求庇护者、环境问题和城市管理。

68. 委员会获悉,1994-1995两年期中的一项主要活动是关于国际移民政策的项目。项目包括编写政府极为关注的正在出现的政策问题分析性调查报告和系统收集

关于外来移民、迁出移民、移民工人、移民工人家属、难民、寻求庇护者和未登记移民流动的政府政策的信息。国际移民政策将在挂图中小结并展示。

69. 委员会高兴地注意到,人口政策数据库第5版《1995年全球人口政策数据库》和《1995年全球政策软盘文件汇编》定于本两年期结束前定稿。

70. 委员会满意地注意到,本两年期的中型活动包括增加两次对《特大城市人口增长和政策》的专题研究以及对艾滋病政策的研究。

71. 委员会满意地注意到关于人口、资源、环境和发展之间相互关系的工作已列为高度优先。将向人口与发展国际会议和可持续发展委员会提出一份由人口基金提供资金的项目的报告,该项目旨在调查发展中国家人口与环境关系目前的知识状况。委员会建议向决策者、科学工作者和公众广为散发这份报告。

#### 4. 人口信息的监测、检查和评价、协调和传播

72. 对世界人口趋势和政策的监测以及对执行《世界人口行动计划》所取得进展的检查和评价在第二章中讨论。

73. 关于传播人口信息的活动,人口委员会获悉,人口司将继续发行它所有的经常性和非经常性出版物,继续增加可计算机认读的产出和继续努力更广泛有效地散发它的研究活动的成果。

74. 关于全球人口资料网,委员会高兴地获悉,为包括增加的人口资源将扩大高佛(Gopher)人口资料网。全球人口资料网协调股还将与人口基金合作在开罗为人口与发展国际会议设立一个电子图书馆。1994至1995两年期中人口资料网将与区域人口资料网的方案建立更密切的工作关系。

#### 5. 人口方面的技术合作

75. 委员会获悉,在1994至1995两年期间,由于权力下放,完全由人口司执行的国别项目数将减少。然而,人口基金向人口司提供的5名人口专家将向8个国别支助

小组提供实质性支助。委员会获悉,技术支助服务的新安排中将继续强调人口培训的重要性。

注

- <sup>1</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.92.XIII.10.
- <sup>2</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.94.XIII.3.
- <sup>3</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.93.XIII.12.
- <sup>4</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.94.XIII.5.
- <sup>5</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.94.XIII.6.
- <sup>6</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.92.XIII.11.
- <sup>7</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.93.XIII.7.
- <sup>8</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.93.XIII.3.
- <sup>9</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.92.XIII.12.
- <sup>10</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.93.XIII.11.
- <sup>11</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.93.XIII.2.
- <sup>12</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.92.XIII.6.
- <sup>13</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.92.XIII.3.
- <sup>14</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.92.XIII.5.
- <sup>15</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.92.XIII.8.  
和 E.94.XIII.2. 第三卷待发
- <sup>16</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.90.XIII.19.
- <sup>17</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.93.XIII.9.
- <sup>18</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.93.XIII.5.
- <sup>19</sup> 联合国出版物,出售品编号: E.90.XIII.3.

- - - - -