



## 大会

Distr.  
GENERALA/AC.109/1181  
5 April 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

给予殖民地国家和人民  
独立宣言执行情况  
特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

## 目 录

	段 次	页 次
一、概况 .....	1 - 4	3
二、宪政和政治发展 .....	5 - 16	3
A. 宪法 .....	5 - 6	3
B. 宪政发展 .....	7	4
C. 政党和选举 .....	8	4
D. 领土的未来地位 .....	9 - 12	4
E. 公务员制度 .....	13 - 14	5
F. 对外关系 .....	15 - 16	5
三、经济状况 .....	17 - 74	6
A. 概况 .....	17 - 19	6
B. 公共财政 .....	20 - 23	6

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
C. 农业、畜牧业和渔业 .....	24 - 30	7
D. 工业发展 .....	31	8
E. 公共工程 .....	32	8
F. 运输、通讯和其他基本设施 .....	33 - 36	9
G. 房地产开发 .....	37 - 38	9
H. 银行业 .....	39	10
I. 环境 .....	40 - 43	10
J. 国际商业 .....	44 - 49	11
K. 旅游业 .....	50 - 57	12
L. 联合国系统各组织和机构提供的援助 .....	58 - 66	13
M. 国家政策计划 .....	67 - 74	15
四、社会状况 .....	75 - 82	17
A. 劳工 .....	75 - 77	17
B. 公共保健 .....	78 - 79	17
C. 毒品 .....	80 - 81	17
D. 备灾和防灾 .....	82	18
五、教育 .....	83 - 85	18

## 安圭拉<sup>1</sup>

### 一、概况

1. 安圭拉位于波多黎各之东240公里,圣基茨和尼维斯西北113公里,圣马腾/圣马丹之北8公里。领土总面积96平方公里,包括附近一些岛屿。大不列颠及北爱尔兰联合王国贸易司在近海的桑布雷罗岛上设有灯塔。安圭拉岛最长处为26公里,最宽处为5公里。虽然安圭拉某些地区的人口比其他地区稠密,但没有主要的都市区。政府所在地和主要住宅区在瓦利。

2. 气候属热带性气候,每月平均温度约摄氏25度,每月平均相对湿度超过70%。安圭拉由于地形关系,雨量既少又不稳定。群岛位于飓风区,7月至10月为飓风警戒期。

3. 据1984年人口普查,人口为6 842人,1991年中期增为9 300人。人口年增长率估计为9.7%。<sup>2</sup> 有少数外籍居民,主要来自联合王国、加拿大和美利坚合众国。据管理国称,有数千安圭拉人及其家属在安圭拉以外的地方居住谋生,主要在邻近的加勒比群岛(圣马腾/圣马丹、圣基茨和尼维斯、安提瓜和巴布达、美属维尔京群岛和波多黎各)、联合王国和美国。

4. 一个联合国特派团于1984年9月访问该领土,后来在伦敦同管理国代表进行了协商。

### 二、宪政和政治发展

#### A. 宪法

5. 1982年安圭拉(宪法)法令概要载于视察团的报告(A/AC.109/799,第19至27段)。简言之,安圭拉政府由一名总督、一个行政会议和一个议会组成。总督由女王任命,负责国防、外交、内部安全(包括警察)和公共事业。总督在联合王国外交和

联邦事务大臣授权下也拥有保留的立法权。关于其他一切事项,总督必须与行政会议协商,征求行政会议的咨询意见采取行动。

6. 安圭拉法律是联合王国的普通法,加上1971年8月为止从以前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联合邦继承下来的一切法律,以及此后当地制定的法律。这些法律由东加勒比最高法院行使审判权。该法院由一个上诉法院、一个高等法院、简易审判庭和治安法庭组成。

### B. 宪政发展

7. 总督所任命的宪法审查委员会的报告中提出的要点和问题详情,载于以前秘书处编写的工作报告(见A/AC.109/975,第15和16段;另见A/AC.109/975/Add.1,附件)。

### C. 政党和选举

8. 正如以前所报告的,领土每五年举行一次普选。最近一次普选于1989年2月在领土内举行,结果首席部长埃米尔·冈姆斯再度当选。他领导的执政党安圭拉民族联盟(安民联盟)在七个争夺的席位中获得三个席位。由于一名独立议员支持该党,安民联盟的地位更为巩固。因此,安民联盟现控制了议会七个席位中的四个席位。反对党安圭拉联合党获得两个席位,安圭拉民主党获得一个席位。

### D. 领土的未来地位

9. 1991年联合王国首次审查其关于加勒比附属领土的政策和管理情形后,1992年作出重大政策改变。目的是与各领土进行更好的对话、协调和合作,并改变外交和联邦事务部和海外开发机构在联合王国和加勒比的管理结构(政策声明载于A/AC.109/1137号文件第17段)。

10. 在1993年8月安圭拉与联合王国政府之间商订的国家政策计划(见第67至74

段)中,联合王国重申信守几项原则,其中包括通过安圭拉总督负责领土的对外关系及有保留的责任的其他领域,并在履行这些职责时提供健全的管理。总督将尽可能在宪法的构架内就所有这些问题与安圭拉政府磋商。

11. 联合王国与领土政府同样有实行经济独立的目标。它一直致力于协助领土取得充分独立的政策,如果这是领土人民明白表达的符合宪法的意愿。此外,联合王国重申,安圭拉及其他附属领土的合理需要仍在联合王国援助基金内占优先地位。

12. 1993年11月24日,联合王国外交和联邦事务大臣道格拉斯·赫德先生在题为“通过合作关系取得进步”的关于附属领土问题的会议上作主要发言,阐述了联合王国政府对附属领土的政策。其发言摘要载于A/AC.109/1180号文件第30至36段。

#### E. 公务员制度

13. 1991年8月5日管理国代表函复小领土、请愿书、新闻和援助小组委员会秘书以小组委员会的名义提出的问题说,安圭拉公务员约有92%是当地人,8%是侨民。雇员总数515人,其中有31人来自其他加勒比岛屿,6人来自联合王国(在联合王国援助方案下提供技术援助),另有6人来自不同的国家(主要由开发计划署等援助捐赠者所提供的)。

14. 财政部长在1992年预算讲话内说,公务员薪金与工资占预算的56%以上,薪酬的增加使政府经常预算大幅度上升。不过,各行政部门应政府要求,裁减业务费10%,协助政府将总开支维持在可接受的水平上。

#### F. 对外关系

15. 安圭拉政府直接同其它加勒比国家政府合作,并参加一些由各国政府以及区域和国际组织及机构组织的区域会议和项目(另见下面第58至66段)。该领土是加勒比开发银行、西印度群岛大学和东加勒比中央银行的成员,并在东加勒比国家组

织内拥有观察员地位。

16. 1994年2月,女皇伊丽莎白二世陛下访问安圭拉,开始她前往加勒比及大西洋的几个前英国附属领土和现有附属领土进行为期三星期的访问。这些领土是:伯利兹、圭亚那、多米尼加、凯曼群岛、牙买加、巴哈马和百慕大。

### 三、经济状况

#### A. 概况

17. 安圭拉的发展目标仍然是通过开发领土的生产潜力和提供广泛就业机会来提高安圭拉人的生活水平。旅游业是经济增长的主要手段,但安圭拉政府认识某种程度的经济多样化对均衡的部门增长的重要性。这项发展战略还计划由公私部门实行联合投资,以便创造气氛,吸引本国和外国投资。

18. 1992年,安圭拉的经济经历实际增长剧跌而后逐渐好转。大多数经济部门情况令人满意。<sup>4</sup>1992年国内生产总值按不变价格计算增加了7.48%,达13 991万东加勒比元,1991年则为13 017万东加勒比元。(按时价计算,国内生产总值增长11.5%,从13 682万东加勒比元增至15 257万东加勒比元)。<sup>4</sup>

19. 促成1992年经济回升的某些外部因素据说是该年全球经济环境有起色和美国经济的好转。最有助于总增长率大幅度改善的内部因素是两个主要经济部门(旅馆业和餐馆业和建筑部门)的增长情况好转。这两个部门占总产值的53%,表明经过1991年的衰退后1992年期间的情况甚佳。<sup>4</sup>

#### B. 公共财政

20. 1992年期间经济总产量上升,财政情况也已好转。1991年,中央政府经常帐户盈余额剧降,从218万东加勒比元跌至73万东加勒比元,但1992年估计会增至344万东加勒比元。大幅度增长的原因是该年期间收入增长大,经常开支增长已放慢。<sup>4</sup>

21. 1992年,经常收入增加17.1%,达2 920万东加勒比元,1991年则为2 494万东加勒比元。17.1%的增长率与1991年的9.2%相比大有所增。该年期间内,大部分的主要收入项目都有正数增长。最有助于改善情况的项目是印花税,税额增加了62.9%,达307万东加勒比元;1991年所收税额仅189万东加勒比元。1992年期间的其他重要收入增长来源包括登陆税和住宿税,各增29.9%和14.0%,瓦斯和燃料进口税增加64.7%,酒税增加61.3%。<sup>4</sup>

22. 经常支出从1991年的2 422万东加勒比元增至1992年的2 577万东加勒比元,主要是因为养老金和退休补贴大幅度增加,1992年期间增加39.9%,达142万东加勒比元;1991年则为101万东加勒比元。经常支出总增长率估计1991年为17.25%,1992年跌至6.4%。情况的改善主要归于1992年初政府采取紧缩措施,将各部门的经常支出减低10%。<sup>4</sup>

23. 1991年资本支出剧跌63%,总额达325万东加勒比元,1992年大幅度增至926万东加勒比元。大幅度增加的原因是,1992年加快执行资本方案,以完成主要项目,其中包括商业登记大楼,警察海上基地和新的医院;以及开始执行新的项目,例如由欧洲发展基金供资的公路修建工程第一阶段、安圭拉供水发展项目和新邮政局项目。<sup>4</sup>

### C. 农业、畜牧业和渔业

24. 由于包括土地贫脊、可耕地少以及降雨不规则等在内的综合原因,安圭拉的农业活动极其有限。不过,政府的政策是,尽可能提高农业生产的自足程度。

25. 尽管安圭拉现在的干旱情况和不可预测的降雨方式,农业还是在当地人民的生活方面发挥重要的作用。除了农耕之外,若干安圭拉人从事畜牧和家庭生产以及捕鱼。很多年青人逐渐对诸如种菜等农业项目产生兴趣。由于饮食习惯的变化,青年人现在都更注意食用当地生产的蔬菜。

26. 尽管领土农业发展存在许多限制,而且该部门在国内生产总值中所占的比

重较少,然而,鉴于维持粮食作物方面适度的自足程度,以及控制粮食进口开支增长是至关重要的,因此,已作出努力,扩大安圭拉的农业产出。在1992年,领土的降雨量增加,农业产量也得到了增加,但是,1991年的粮食产量却因一场严重的旱灾明显下降。<sup>4</sup>

27. 1992年粮食作物生产增加了27.5%,而1991年却下降了27%。与1991年相比,包括玉米、木豆和甘薯等主要作物的产量大为增加,包括南瓜、西红柿、洋葱和胡萝卜等蔬菜的生产也有所增加。<sup>4</sup>

28. 除了降雨量增加的因素之外,有效促进领土1992年农业产出的重要因素包括以下几点:更为广泛地采用加勒比农业农村发展和培训处(加勒比农业处)所引进的滴灌制;农民恢复对农业活动的兴趣,并扩大参与这类活动;以及农业部扩大提供服务。<sup>4</sup>

29. 关于畜牧业,实际产出增加了14.3%,达EC\$136万,而1991年为EC\$119万。畜牧业生产的改善主要是因为在这一年里采取了更为有效的保护措施,使野兽伤害牲畜的程度出现大量的下降。<sup>4</sup>

30. 渔业的产出约占1991年农业总产值的75%,它在1992年继续增长。实际产出增加了40.5%,达EC\$486万,而1991年为EC\$346万。该部门产出总数的大量增加可能是因为1992年期间龙虾和海螺捕获数量大量增加的缘故。<sup>4</sup>

#### D. 工业发展

31. 制造业是中型和小型的,而且局限于狭小范围的活动,包括生产盐、建造木船和其它传统行业。领土政府报告说,制造业部门仍处于初级阶段。

#### E. 公共工程

32. 根据财政部长所述,政府已采取各项步骤向公路项目和一个水利开发方案提供经费,所需费用超过EC\$1 600万以上,由欧洲发展基金和英国驻加勒比发展处联合



提供。已完成的项目包括增建学校设施、政府大楼、钻井和供应输送管。

#### F. 运输、通讯和其它基本设施

33. 领土有将近100公里的通用公路网,两个主要海港和一个机场。近年来,若干重大基本建设改进项目得到完成,据报,其它一些项目也在进行。

34. 1993年12月,加勒比开发银行核准了一项提供给安圭拉政府的贷款,总数为171万美元(109万美元来自该银行的普通资本资源,62万美元来自其特别基金资源),以便资助下列项目:在该岛屿东北部的岛屿港建设一个钢筋混凝土防波堤(70米长,3.8米宽);重建和部分改线北部 Sandy Ground 公路约1.7公里;并修建东南方向的Sandy Hill 公路约0.9公里的路基和正在变坏的路面。根据政府的说法,这些项目具有很高的优先地位,因为它们将促进改善和扩大对安圭拉发展至关重要的经济基础设施。

35. 为这些项目采办货物和服务将由加勒比开发银行的成员国以及荷兰王国加以资助。另外,还对这些拟订的工程进行一项环境方面的分析,作为可行性研究的组成部分,并提出各项建议,以减少这些项目可能对环境所造成的较严重的消极影响。

36. 电力和水利部门在1992年有着明显的改善。按不变价格计算,该部门的增加值为14.7%,而1991年为2.9%。较高的增长率是因为电力领域表现出色,而且全国对电力的需求稳步增长。<sup>4</sup>

#### G. 房地产开发

37. 一些主要指标表明,在1991年下降25.81%之后,1992年的建筑活动出现上升。按照不变价格计算,建筑部门增加值为16.37%,达EC\$2 666万,而1991年为EC\$2 291万。该部门继续成为国内生产总值的第二大贡献者,1992年占19.06%。<sup>4</sup>

38. 在这一年里建筑活动的增加可能是因为执行了若干重大的基础设施项目,包括上文所提到的由欧洲开发银行资助的公路改进项目、安圭拉水利开发项目和公

共部门中的新的邮局项目；加快卡萨布兰卡旅馆开发项目的建设工期；以及在私营部门中建设居民楼等(见第23段)。<sup>4</sup>

## H. 银行业

39. 据加勒比开发银行的报告,在1992年12月终了的12个月里,商业银行系统的存款额增加9%,达EC\$7 800万。相比之下,未偿贷款增加11%,达EC\$7 000万,这主要是因为私营部门,尤其是旅游部门增加贷款以及购买房屋和土地的结果。<sup>5</sup>

### I. 环境

40. 联合国开发计划署(开发计划署)正在资助安圭拉的一个项目,名为“自然资源的管理与环境”。作为该项目的组成部分,在议会教育和环境部长的指导下,正在编写一份国家环境简介。

41. 该简介将确定各种问题,并为现在和未来的健全环境管理政策提供建议。它将成为一份工作文件,使决策者和开发者能更好地理解构成安圭拉独特自然环境的各种脆弱的生态系统。

42. 该项目强调,由于安圭拉的经济主要依赖旅游业,因此,如果安圭拉仍要继续被宣传为一个未受破坏的、高档次的异域,那么,一个有利于健康的环境是至关重要的。改善岛屿的基础设施,并通过保护自然和文化资源的政策,都将保留野生动物的生境、保护历史和考古遗址、维持文化传统、并加强安圭拉的经济,使得人民受益。

43. 作为该项目的组成部分,一些具体的问题将得到处理和讨论,并为国家环境简介的每一章节提出建议。这些章节包括如下:(a) 安圭拉的机构和法律框架;(b) 规划和增长的管理;(c) 保护区的规划及自然美化工作的管理;(d) 沿海的各项活动;(e) 水利资源;(f) 废弃物管理和污染控制;(g) 旅游业;(h) 文化和历史资源;以及(i) 建设安圭拉的未来。为了确保每一个章节都能得到正确的处理,已成立了一个国家咨询委员会。

## J. 国际商业

44. 在议会于1992年通过海外银行业务和信托公司法令之后,1993年只有两家海外银行得到登记。根据当地的一份出版物所述,在1993年,应联合王国政府的请求,英国经济顾问为安圭拉政府进行了一次经济调查,在题为“战略经济调查”的报告中,这些顾问指出,政府承认,旅游业迅速增长的时期已经结束,安圭拉作为海外中心的开发工作提供了最佳的机会,使其经济基础能多样化,提供新的就业机会,增加安圭拉人的收入,并增加政府收入。因此,政府希望鼓励在安圭拉开发一个高质量、有声望的金融业。<sup>7</sup>

45. 该报告进一步指出,政府支持发展和积极促进海外公司的登记业务,并支持适当的行政、商业和管理措施,包括撤销目前在法令全书上的过时保密立法。政府对于发放银行许可证的问题也十分有选择性,并将在最初防止任何涉及其他国家普通老百姓的保险业务。最后,政府将通过一项能鼓励重要专业人员移民的政策。

46. 据报,政府已采取重大步骤,执行战略经济调查中所载的建议,这些建议包括如下:

(a) 成立一个由财政部长领导的推销工作组,名为海外金融促进局,它将由财政部官员以及私营部门公司的成员组成,他们将率先提出该部门的宣传倡议;

(b) 恢复由总督领导的海外金融委员会,该委员会中的经济规划股曾协调上述的调查活动,该股将派代表出席该委员会的工作,并发挥决策和执行作用;

(c) 编写将提交给议会的新的立法,以便修改公司法,并编写有关合伙企业和有限责任公司、信托公司及其他投资办法的法律,以及关于公司经理和附设保险公司的条例。<sup>7</sup>

47. 这些建议是获得英国大批一揽子援助的前提,以便供紧迫的转变之用,使安圭拉能与该区域其他较发达的附属领土(特克斯和凯科斯群岛,英属维尔京群岛和开

曼群岛)以及在更大的国际市场上竞争。同一批专家在1990年进行的一次调查中发现类似的结果,在这之后,特克斯和凯科斯群岛在1991-1992年期间也获得了同样一个同样的一揽子援助。<sup>7</sup>

48. 政府也已决定对该部门增加资源,这也是加拿大、联合王国和瑞士的某些大型金融服务机构已决定在安圭拉设立公司的原因之一。

49. 公司注册处的电脑化将很快提供连续24小时的国际服务,虽然不是与英属维尔京群岛所提供的服务完全一样,却也达到类似的水平。根据战略经济调查的建议,安圭拉的公司登记处已在海外进行宣传活 动,突出强调领土海外商业的优势,并强调政府正在使安圭拉金融服务、立法和组成公司设施完全现代化。<sup>7</sup>

#### K. 旅游业

50. 1992年的来访游客总人数为93,180人,与1991年的90,544人相比增长了2.91%。1992年的中途停留旅客人数为61,104人,与1991年的59,542人相比增长了2.6%<sup>4</sup>。尽管1991年该部门的表现反常,来访者人数减少了近1%,92年日间游客的人数为32,076人,与1991年的31,002人相比增长了3.5%。1992年情况的改善主要是因为冬季几个月的旅游活动有所增加。<sup>8</sup>

51. 1992年2月来访的旅游者共有4,258人,达到每月来访者的最高水平,比1991年同期增长了20%以上。1992年12月的来访者为3,645人,这个月的人数为第二多,与前一年12月相比有了很大的增长(19%)。10月份来访旅客的人数也有很大的增加,分别增长了40%和28%。<sup>8</sup>

52. 该部门在1992年夏季几个月中的表现不太令人满意。与1991年同期相比,5月至8月所登记的来访旅游人数每月持续下降5%以上。

53. 美国继续独占1992年的市场,在来访游客中占64%,与前一年的66%相比有所下降。1989年至1991年期间美国的来访游客增长率急剧下降,尽管1986年至1989年期间来访者人数几乎增长了一倍。1992年,来自加勒比的游客增长了10.5%,而联合

王国和加拿大的游客人数仍实际处于停滞状况。<sup>8</sup>

54. 尽管1992年的来访游客人数有所增加,但是平均逗留时间则下降到9.6个夜晚,而1991年则为10.3个夜晚。从而使两年的游客支出保持在\$3520万的同一水平。<sup>8</sup>

55. 1992年底,当局对冬季几个月来访游客的人数表示满意。但是,夏季几个月旅游工业的不良表现则引人关注,说明有必要在夏季加强促销运动。来安圭拉访问的游客人数仍相当少,增长率也很缓慢,从而亟需制订战略吸引更多的游客。<sup>8</sup>

56. 旅馆和饭店部门对国内总产值作出最大的贡献,但1991年只增长了0.56%,1992年有所恢复,实际增长了3.46%。但是,该部门在国内总产值中所占的相对比率略有下降,为33.36%,而1991年则为34.66%。<sup>4</sup>

57. 1992年安圭拉共有447间旅馆客房,其中75间为宾馆客房,另398间为公寓/别墅或小楼客间。1992年1月至4月份的客房使用率为41%,5月至12月份为25%,从而使全年的平均使用率达到31%。<sup>8</sup>

#### L. 联合国系统各组织和机构提供的援助

58. 联合国开发计划署(开发计划署)继续是联合国系统内向该领土提供发展援助的主要来源。开发计划署理事会核准的安圭拉国别方案是向安圭拉提供外援的基础。在这四个方案编制周期期间(1986-1991年),开发计划署提供了\$140万。在1992年至1996年领土第二个国别方案中共提供经费\$1 466 000,作为技术合作资源,其中\$1 266 000由分配给安圭拉的经常指示性规划数字提供。

59. 应该指出的是,若干国家政府向开发计划署安圭拉和其他领土的国别方案提供现金或实物捐助,从而大大增加了提供给这些领土的援助。

60. 除了开发计划署在国别一级向领土提供支持--主要在人力资源发展、经济和社会发展规划、环境和旅游业领域--以外,安圭拉继续从通过东加勒比国家组织执行的东加勒比多岛屿方案中得到好处。1992-1996年援助方案共提供经费\$420万,作为技术合作资源,其中\$400万由多岛屿经常指示性规划数字提供。

61. 此外,安圭拉还是开发计划署与加勒比共同体之间援助方案的受益方,该项援助方案是拉丁美洲和加勒比第四次区域方案的一个组成部分。1992-1996年期间加勒比共同体区域方案组成部分的计划支出为\$700万。开发计划署保证,非自治领土参加这两个加勒比多国方案与它们本身的国民经济和社会发展需要是相辅的。

62. 包括安圭拉在内的所有加勒比非自治领土在巴巴多斯举行的1994年联合国小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的筹备阶段期间都得到开发计划署的支持。它们对这一进程的参与为促进加勒比非自治小岛屿发展中国家与全世界其他地区之间的更大横向合作建立了密切的联系和范围。

63. 一方面鉴于人口与发展之间的联系,另一方面鉴于人口对经济和社会活动所产生的影响,开发计划署努力与联合国人口基金(人口基金)密切合作,协助所有六个加勒比非自治领土为参加1994年在开罗举行的国际人口与发展会议作好准备。

64. 除了在技术合作方面提供援助以外,开发计划署还始终积极发挥作用,促进和支持加勒比非自治领土在适当的情况下参与和直接参加全球重大问题以及与其经济和社会发展有关的国际讲坛。

65. 在本报告所涉期间,联合国机构在各活动领域向安圭拉提供援助。国际劳工组织(劳工组织)为安圭拉政府评价其社会安全计划,其目的除其他以外,是要扩大所涉范围,将所有劳工人口都包括在内。联合国粮食及农业组织(粮农组织)采取措施为安圭拉和蒙特塞拉特建立了一个关于加强兽医服务的区域项目,粮农组织和加勒比共同体都在寻求为此项目筹措资金。世界卫生组织(卫生组织)在社区供水及卫生、保健服务发展、妇幼保健以及控制后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)等领域向领土提供援助,卫生组织的技术合作由泛美卫生组织加以协调。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)协助制订一项全面的防止吸毒制度,在此方面,它向各个领域经选择的受教育的人士提供训练,包括管理和规划技能、制订课程单元和教材以及提供同级咨询。

66. 该领土派代表出席世界银行赞助的加勒比经济发展合作集团的年度会议。

## M. 国家政策计划

67. 1993年8月,安圭拉与联合王国签署了人们称之为具有革新意义的援助协议,这一国家政策计划涵盖1993/1994至1996/1997年期间。该计划是管理国与一个加勒比附属领土之间签署的第一个此类计划。计划概述了安圭拉政府和联合王国双方对执行一项建立更密切对话与伙伴关系新政策的承诺。希望这一计划将成为该区域其他附属领土的楷模。

68. 根据这项计划联合王国在1994-1997年之间将从附属领土秘书处管理的资金中向安圭拉提供1050万英镑的援助。这将包括为支助加勒比地区英国附属领土共同福利所提供资金中的250万英镑的指示性规划数字。

69. 该计划概述了安圭拉政府与联合王国政府协商制定的主要政策目标和主要方案目标。其目的是促进联合王国和其在加勒比地区附属领土之间合作与伙伴关系新的势头。合作与伙伴关系的目的是从中长期角度促进安圭拉的廉政、自力更生发展以及经济支持。

70. 安圭拉国家政策计划包括三个部分。第一部分查明了安圭拉公共事务所根据的广泛原则并总结了安圭拉政府在这方面的一般性承诺。这一部分还概述了联合王国政府遵循的原则以及联合王国政府在执行议定的伙伴关系方案中所作承诺。安圭拉政府,除其他外,重申有必要改进现有的与区域和国际组织的关系,并与总督协商扩大区域间和国际间的关系。联合王国方面重申了它对几个原则的承诺。联合王国欢迎并赞成安圭拉政府的愿望,并希望不再依赖于用资本增款和援助为其公共投资需要提供资金,联合王国把援助方案看成帮助该领土实现这一目标的手段。

71. 该计划第二部分是安圭拉国家政策1993/1994年和1995/1996年的图表,该表按部门提出了安圭拉政府议定的政策目标。该表详细地列出关键性政策和方案目标,以及实现这些目标所必须采取的行动。该表还提出了监测构架,以监测执行这些

政策与方案并审查了今后使用联合王国援助和良好政府基金的情况。

72. 正如政策图表所确定的,安圭拉的发展目标如下:巩固旅游业对经济的贡献,最大限度地减少对环境退化的影响;推动发展一个高质量的国外金融部门,以此作为使经济多样化的主要办法;确保可持久性管理海洋资源,同时促进进一步开发渔业;促进农业和其他可以与旅游业及国外金融等主要生产部门相关联的其他生产性活动;加强教育,以便为长期发展奠定坚实基础。确保向所有安圭拉人有效地提供初级和中级保健服务;确保有效率的公共行政管理,同时控制其费用;加强管理安圭拉的自然环境;以及更好地管理公共财务。

73. 政策图表还提到了安圭拉良好政府的目标,通过这些目标领土政府确认遵守《宪法》所规定原则以及那些负责任的、讲究道德和公平政府所坚持的那些原则。这些原则包括尊重法治和《宪法》规定的基本原则,包括保护基本权利和自由;维护具有国际标准的人权,这反应了不断演变的国际准则;维护法律和秩序、社会和平与稳定;继续保持具有广泛代表性的政府,包括定期举行自由和公平的选举;政府的可信性;执行旨在促进增长、自力更生和为安圭拉人们实现体面生活水平的健全经济与金融政策;提供适当服务以满足安圭拉人民的愿望与利益;保持高标准的司法行政;采取适当的社会政策与促进社区的和平、稳定和文化发展;与私营部门协商以便推动和促进私营部门的投资和企业扩大。

74. 国家政策计划第三部份包括政府为期三年的公共部门投资方案,其中包括联合王国已原则同意的项目(有待于对项目建议进行例行的提交、评估与核准过程)、列出了将进行的投资以及提出了执行以上任务的时间表。安圭拉方面签署国家政策计划的是领土的首席部长和总督,联合王国方面是主管海外开发事务大臣。他在安圭拉期间,借此机会访问了已经完成和正在执行的援助项目,包括亚历山德拉公主医院、海产岸上基地、新建邮局和两所很快就将开始进行修复工程的小学。



#### 四、社会状况

##### A. 劳工

75. 政府的发展目标是,通过开发领土生产潜力和提供各种就业机会提高安圭拉人民的生活水平(见A/AC.109/1026,第73段)。

76. 加勒比开发银行报告说旅游和旅游有关的建筑仍然是主要雇主,不过领土旅游部门的季节性造成对劳工的需求较大变动。<sup>2</sup>

77. 根据1992年的人口普查,安圭拉的失业率是6.3%。这种程度的失业率是与前两年经济下降相联系的。由于这些失业者主要是不熟练工人和只需很少技能的劳工,安圭拉继续向大量移民工人颁发工作许可。从1987年至1992年,移民工人的数目增长了五倍多,达到500人。<sup>6</sup>

##### B. 公共卫生

78. 政策继续致力与在2000年之前向所有安圭拉人提供初级保健。领土有一家设有24张床位的小医院和亚历山德拉公主医院,这是一家由联合王国出资兴建、拥有36张床位的医院。

79. 为了确保提供更有有效的初级和中级保健服务,并执行国家政策计划,政府决定,除其他外,成立安圭拉卫生局;兴建一所新医院;建立经改进的老人服务设施;执行更多的补偿用户保健部门费用的政策;设立一个戒毒康复方案;并加强其艾滋病病方案。

##### C. 毒品

80. 新闻报导表明,在安圭拉,毒品的使用目前局限于象大麻这样毒性不大的毒品,但有证据表明,包括可卡因在内的毒性较大的毒品已开始进入该领土。据报导警

察局长说,所取得的证据表明在旅游旺季,毒性大的毒品得以进口。他还指出,由于领土边界没有设防,毒品的贩运可能会成为一个问题。

81. 政府已采取措施加强警察署,并在辑毒战争中,加强警察署与海关署的密切合作,成立警方-海关联合海上巡逻队。

#### D. 备灾和防灾

82. 安圭拉总督在1992年访问了英属维尔京群岛,该领土紧急行动中心给他留下很深的印象,他已从英国政府那里得到2万英镑,以便在安圭拉设立同样一个设施。<sup>9</sup>

### 五、教育

83. 所有5岁至14岁的小孩均需接受义务教育,中小学教育免费。1992年11月,据报导,领土学龄儿童共有2 404人。

84. 在审查期间,政府继续投入相当大的资源已提供更好的教育制度。在这一构架下,政府提供资格优良的工作人员以努力解决最近几年一直困扰教育部的考试成绩差的问题(见A/AC.109/1141,第66和67段)。这一努力扭转了消极趋势并产生了较好结果。

85. 有关当局还采取步骤解决教室拥挤问题,这一问题已迫使安圭拉使用所有可获得的社区和教堂楼房以当作教室。由于联合王国提供援助,领土政府能够以非常低的成本修建了新的教室。

#### 注

<sup>1</sup> 本文件所载资料来自已公布的报告以及1988年7月7日大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款的规定向秘书长转交的1986年和1987年的资料、以及1989年2月16日提出的1984至1987年的资料和1993年7月13日提出的

1991至1993年的资料。与这些年有关的事实和数字是现有的最新资料。

<sup>2</sup> 加勒比开发银行《1991年年度经济报告》，安圭拉。

<sup>3</sup> 路透社新闻稿(安圭拉)，1994年2月18日。

<sup>4</sup> 《1992年安圭拉国民核算统计数据》，订正本，1993年5月。

<sup>5</sup> 该领土的货币是东加勒比元。1美元相当于2.68东加勒比元。

<sup>6</sup> 加勒比开发银行《1992年年度报告》(巴巴多斯)。

<sup>7</sup> 《安圭拉生活杂志》第6卷第2号(1993年夏-秋季刊)。

<sup>8</sup> 《1992年旅游业统计数字审查报告》，由安圭拉财政部统计股编写。

<sup>9</sup> 《岛屿太阳报》(托尔托拉岛)1992年6月20日。

-----