



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.9/1994/5
15 March 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ
Двадцать седьмая сессия
28-31 марта 1994 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СВЯЗИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ МЕЖДУНАРОДНОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ 1984 ГОДА

Деятельность системы Организации Объединенных Наций
в области народонаселения

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 1985/4, 1986/7 и 1987/72 Экономического и Социального Совета, в которых Совет просил Генерального секретаря готовить на регулярной основе доклады о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Настоящий доклад является четвертым в этой серии; первый доклад был подготовлен в 1987 году (E/1987/4); второй - в 1989 году (E/1989/11); и третий - в 1991 году (E/CN.9/1991/7).

В настоящем докладе содержится обзор основных мероприятий в области народонаселения, осуществленных различными подразделениями и организациями системы Организации Объединенных Наций в течение периода

* E/CN.9/1994/1.

1991-1992 годов. Доклад состоит из двух глав. В первой главе содержится описание основных институциональных и правовых изменений, а также изменений в организационной структуре и механизмах координации деятельности подразделений и организаций, занимающихся вопросами народонаселения; в ней также приводится информация о людских и финансовых ресурсах, выделяемых на деятельность в области народонаселения в рамках системы Организации Объединенных Наций. Во второй главе содержится обзор основных мероприятий в области народонаселения, которые осуществлялись организациями в течение рассматриваемого периода. В обзоре приведены отдельные примеры работы, выполняемой организациями, и представлены некоторые темы, охватываемые Всемирным планом действий в области народонаселения.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	4
I. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА, РЕСУРСЫ И КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	5 - 22	5
A. Политика, мандаты и долгосрочные цели	5	5
B. Организационная структура	6 - 10	5
C. Планирование, составление программ и бюджета	11 - 14	6
D. Ресурсы	15 - 19	7
E. Координация	20 - 22	14
II. ОБЗОР ОСНОВНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДО- НАСЕЛЕНИЯ	23 - 59	15
A. Социально-экономическое развитие, окружающая среда и народонаселение	27 - 31	16
B. Роль и положение женщин	32 - 36	18
C. Разработка политики в области народонаселения ...	37 - 39	19
D. Цели и политика в области народонаселения	40 - 53	20
E. Содействие расширению знаний и выработке политики	54 - 59	23

ВВЕДЕНИЕ

1. Во Всемирном плане действий в области народонаселения, принятом на Всемирной конференции по народонаселению 1/ (Бухарест, 1974 год), на систему Организации Объединенных Наций был возложен ряд обязанностей по осуществлению Плана. Они были подтверждены Международной конференцией по народонаселению 2/ (Мехико, 1984 год). В порядке последующей деятельности в связи с Конференцией в Мехико Экономический и Социальный Совет в своих резолюциях 1985/5, 1986/7 и 1987/72 просил готовить периодические обзоры деятельности в области народонаселения в рамках системы Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением Всемирного плана действий в области народонаселения. Первый из таких докладов был подготовлен в 1987 году (E/1987/4), второй - в 1989 году (E/1989/11) и третий - в 1991 году (E/CN.9/1991/7). Настоящий документ является четвертым докладом, и, как и предыдущие доклады, был подготовлен Отделом народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций, который выполняет функции основного секретариата Комиссии по народонаселению.
2. В настоящем докладе рассматривается основная деятельность различных органов системы Организации Объединенных Наций и кратко характеризуются крупные изменения, происшедшие за последние несколько лет. Доклад состоит из двух глав: в главе I рассматриваются институциональные и правовые изменения, а также изменения в организационной структуре и ресурсах и в механизмах координации деятельности в области народонаселения в рамках системы; в главе II содержится обзор основных мероприятий в области народонаселения.
3. При подготовке настоящего доклада использовалась информация, полученная в основном из ответов на вопросники, разосланные различным органам, организациям и подразделениям системы Организации Объединенных Наций. Вопросники были разосланы в конце 1992 года, и предполагалось, что результаты обзора будут представлены Комиссии по народонаселению на ее двадцать седьмой сессии, проведение которой в то время было запланировано на август 1993 года. В соответствии с двухгодичным циклом работы Комиссии по народонаселению в рамках обзора рассматривались данные за двухгодичный период 1990-1991 годов. Однако по причине переноса двадцать седьмой сессии Комиссии на 1994 год и в целях представления наиболее свежей информации некоторые разделы данного доклада по возможности охватывают также и двухгодичный период 1992-1993 годов.
4. Стоит отметить, что в связи с предыдущими докладами некоторые подразделения, органы и организации сталкивались с трудностями при предоставлении точной и своевременной информации о проводимой ими деятельности в области народонаселения. Тот факт, что некоторые организации были затронуты нынешним процессом структурной перестройки социального и экономического секторов Секретариата, может объяснить трудности, встретившиеся в процессе предоставления запрашиваемой информации. Возможно также, что некоторые организации испытывают своего рода "усталость от обследований", которая является реакцией на рост предъявляемых к ним требований, касающихся предоставления информации в ответ на вопросники.

I. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА, РЕСУРСЫ И КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Политика, мандаты и долгосрочные цели

5. На глобальном уровне Всемирный план действий в области народонаселения, принятый на Бухарестской конференции в 1974 году, и рекомендации в отношении его дальнейшего осуществления, принятые на Конференции в Мехико в 1984 году, являются основными нормативными документами, регулирующими деятельность системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения. На региональном и секторальном уровнях существуют другие важные нормативные документы, упомянутые в обзорных докладах, подготовленных в 1987 году (E/1987/4, пункт 5) и в 1989 году (E/1989/11, пункты 3-4). В течение двухгодичного периода 1990-1991 годов крупных изменений, касающихся политики или мандатов организаций системы в отношении народонаселения, не произошло. В то же время некоторые организации сообщили об определенных изменениях основных направлений своих программ работы.

B. Организационная структура

6. В организационной структуре и комплексе мероприятий в области народонаселения в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций произошел ряд небольших, но важных изменений. В качестве второго этапа структурной перестройки Секретариата Организации Объединенных Наций, начало которому положил Генеральный секретарь в его записке на имя Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1992 года (A/47/753), в частности в экономическом и социальном секторах, в Нью-Йорке в феврале 1993 года было учреждено три новых департамента. Одним из них является Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, который принял на себя некоторые функции бывшего Департамента по международным экономическим и социальным вопросам и бывшего Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития. Он выступает в качестве координационного центра по вопросам экономической и социальной информации и анализа политики и оказывает основную поддержку соответствующему межправительственному механизму, включая Комиссию по народонаселению и Статистическую комиссию. Эти функции включают в себя сбор данных, проведение базисных исследований, анализ политики и распространение его результатов, а также осуществление деятельности в области технического сотрудничества в области народонаселения и статистики.

7. В рамках Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) произошло два важных изменения организационного характера, которые повлияли на его подход к деятельности в области народонаселения. Первым из них стала децентрализация и передача на места ответственности за распределение финансовых средств, выделяемых на деятельность в области народонаселения. Директора страновых отделений ЮНФПА имеют теперь возможность по своему усмотрению производить отдельные ассигнования в размере до 50 процентов от утвержденного бюджета страновой программы в объеме до 500 000 долл. США. Второе изменение организационного характера состоит в создании системы технических вспомогательных услуг (ТВУ), в рамках которой техническое содействие проектам в области народонаселения оказывается группами страновой поддержки (ГСП), расположенными в восьми субрегионах развивающихся стран, а именно: для арабских государств - в Аммане, Иордания; для Восточной Африки - в Аддис-Абебе, Эфиопия; для южной части Африки - в Хараре, Зимбабве; для Западной

/...

Африки - в Дакаре, Сенегал; для Южной Азии - в Катманду, Непал; для Юго-Восточной Азии - в Бангкоке, Таиланд; для Тихого океана - в Суве, Фиджи; и для Латинской Америки и Карибского бассейна - в Сантьяго, Чили. Создаются также группы специалистов ТВУ в штаб-квартирах в некоторых специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций, таких, как Международная организация труда (МОТ); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО); Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), а также в Секретариате Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Эта новая система заменяет существовавшую ранее систему региональных консультантов.

8. Организационные изменения, которые укрепили координацию деятельности в области народонаселения в рамках ЮНЕСКО, включали в себя проект межсекторального и межучрежденческого сотрудничества по вопросам научных исследований, образования и связи в области народонаселения; и изменение направленности деятельности в области народонаселения в рамках сектора общественных наук с уделением основного внимания социально-экономической организации бедных городских общин и реконструкции городских районов; изменяющимся структуре и функциям семьи; интеграции международных мигрантов в принимающих странах; и женщинам как активным участникам осуществления перемен.

9. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) на своей сессии 1992 года произвела перестройку структуры конференций Комиссии путем учреждения трех тематических комитетов (по региональному экономическому сотрудничеству; окружающей среде и устойчивому развитию; и по борьбе с нищетой на основе обеспечения экономического роста и социального развития), двух других комитетов (по статистике; транспорту и связи) и двух специальных органов (по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам; и по островным тихоокеанским развивающимся странам). После проведения указанной перестройки структуры ЭСКАТО в настоящее время производят пересмотр своей программы работы и приоритетов в целях достижения многосекторальной направленности. Отныне пересмотренные программы деятельности в области народонаселения будут осуществляться в соответствии с кругом ведения новой подструктуры Комиссии.

10. В целях укрепления деятельности ВОЗ в области планирования семьи и народонаселения была создана Группа по планированию семьи и народонаселению (ГПСН), которая будет содействовать включению вопросов народонаселения в другие программы ВОЗ на различных уровнях организации. В 1990 году была официально принята Программа по охране здоровья подростков, в рамках которой, в частности, особое внимание уделяется проблемам репродуктивного здоровья подростков. Кроме того, ВОЗ учредила специальную Комиссию по вопросам здравоохранения и окружающей среды, доклад которой в значительной степени содействовал подготовке связанных с вопросами здравоохранения разделов Повестки дня на XXI век, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 3/.

С. Планирование, составление программ и бюджета

11. Важным событием в области планирования, составления программ и бюджета в Секретариате явился пересмотр среднесрочного плана на период 1992-1997 годов в результате второго этапа структурной перестройки Секретариата Организации

/...

Объединенных Наций. Осуществление этого этапа структурной перестройки в рамках составления бюджета и программирования включало в себя создание новых департаментов, упомянутых выше, а также перемещение должностей и перераспределение ресурсов среди различных разделов бюджета по программам на заключительную часть двухгодичного периода 1992-1993 годов. Например, деятельность по техническому сотрудничеству в области народонаселения, которая ранее осуществлялась бывшим Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития, стала проводиться новым Департаментом по экономической и социальной информации и анализу политики.

12. В соответствии с указаниями Совета управляющих Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ЮНФПА уделяет большее внимание вопросам охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи (ОЗМР/ПС), а также компонентам информации, образования и коммуникации (ИОК), относящимся к его диапазону деятельности в области народонаселения. На эти два компонента приходится 70 процентов от общего объема финансовой помощи ЮНФПА, и в результате этого на межстрановые программы и некоторые региональные проекты будет приходиться меньшая доля имеющихся ресурсов.

13. В рамках программ региональных комиссий в области народонаселения произошло сокращение программируемых ресурсов и общего дохода в связи с сокращениями средств по региональным проектам ПРООН/ЮНФПА и использованием механизма компенсации связанных с ними вспомогательных расходов. Что касается Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), то эти сокращения оказали значительное влияние на совместные программы ЭКЛАК/ПРООН/ЮНФПА. В качестве составной части Третьей региональной программы (1986-1991 годы) силами ЭКЛАК разрабатывалось и осуществлялось в среднем по девять крупных отдельных проектов в год со среднегодовым объемом выделяемых средств порядка 1 800 000 долл. США, в то время как в рамках текущей четвертой Региональной программы (1992-1996 годы) ЭКЛАК осуществляет пять проектов сметной ежегодной стоимостью 850 000 долл. США. В 1992 году общие масштабы региональной программы в области народонаселения, осуществляемой за счет внебюджетных средств, сократились более чем на 50 процентов; дальнейшее значительное сокращение ожидается в 1993 году и в последующие годы.

14. ВОЗ сообщает о 10-процентном увеличении средств по регулярному бюджету в течение периода 1990-1991 годов на деятельность, связанную с охраной здоровья матери и ребенка, укреплением репродуктивной функции подростков и проведением научных исследований, связанных с репродуктивной функцией человека. Всемирный банк сообщил, что общий объем ассигнований на двухгодичный период 1988-1989 годов составил 520 млн. долл. США.

D. Ресурсы

15. Каждые два года Административный комитет по координации (АКК) готовит данные, касающиеся общего объема ассигнований по всем организациям, по каждой организации и по секторам. Сметные расходы за двухгодичный период 1992-1993 годов приведены в таблице 1, однако эти данные не включают в себя расходы по линии Всемирного банка. Расходы на отдельные мероприятия включены лишь в одну графу в соответствии с основной целью, ради которой они проводятся; в случае, если то или иное мероприятие преследует сразу нескольких целей, оно включено в графу, соответствующую основной цели. Таким образом, в некоторых областях, которые имеют межсекторальный характер, например, в области народонаселения, классификация АКК не отражает в полной мере проведенные мероприятия. Однако, хотя преимущество классификации АКК заключается в том, что она позволяет легко проводить сравнение сектора народонаселения с другими 19 секторами, она не охватывает важные компоненты, отражающие пункты Плана действий.

/...

Таблица 1

Смета расходов системы Организации Объединенных Наций с разбивкой по организациям и секторам,
1992-1993 годы, все источники финансирования а/
(в млн. долл. США)

Сектор	Органи- зация Объеди- ненных Наций b/	ПРООН c/	ЮНФПА c/	БАПОР	МПП	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВОЗ	ВПС	МСЭ	ВМО	ИМО	ВОИС	ЮНИДО	МАГАТЭ	Итого
I Директивные органы d/	169,5	3,0		46,6		18,9	14,3	34,0	2,2	32,7	4,7	4,1	2,4	1,3		3,7	18,4	355,8
II Программы деятельности																		
010 Полити- ческие вопросы	583,8	7,0				3,0											176,8	770,6
020 Общие вопросы развития	693,0	48,0	658,1			15,1	38,6	36,9								59,2		1 548,9
030 Общая статис- тика	161,5	11,0	11,1			15,5	68,3	11,6		6,6						6,2		291,8
040 Природ- ные ресурсы	119,6		174,5		242,0		164,7	47,3				22,1				24,5	12,4	807,1
050 Энерге- тика	62,3		48,0				3,3									14,8	34,5	162,9
060 Сельское хозяйство, лесовод- ство и ры- боловство	34,7	294,5		342,0			908,0										55,3	1 634,5
070 Промыш- ленность	49,9	147,7				4,0	24,8									314,2	14,5	555,1
080 Транспорт	47,1	135,1		39,0	3,2			181,3						74,8			1,8	482,3
090 Связь	152,1	7,0	21,2				37,2	76,5			46,6	252,3					5,0	597,9
100 Торговля и развитие	459,9	58,2				3,0	28,6									34,1		583,8

Сектор	Органи- зация Объеди- ненных Наций b/	ПРООН c/	ЮНИСЕФ	ЮНФПА c/	БАПОР	МПП	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВОЗ	ВПС	МСЗ	ВМО	ИМО	ВОИС	ЮНИДО	МАГАТЭ	Итого
110 Народона- селение	70,9	8,0	1,7	323,4			20,5	1,6	34,6		76,9								537,6
120 Населен- ные пункты	106,3	4,0	101,1			28,0			2,0								14,4		255,8
130 Здраво- охранение		1 106,0	141,5			209,0	4,8	47,4			1 193,9						12,0	91,2	2 805,8
140образова- ние		251,0	73,0			296,0	1,3		215,8										837,1
150 Занятость			42,3				497,2				9,8						12,7	6,9	568,9
160 Гумани- тарная по- мощь и организа- ция работ в случае стихийных бедствий и ликвидации их по- следствий	2 518,6	248,0	84,4		601,3	1 850,0		56,5	1,0		40,6								5 399,7
170 Социаль- ное развитие	358,8	124,0	88,5	10,0			84,7	56,0	18,2		7,2						3,1		750,5
180 Культура			6,7						82,9							8,2			97,8
190 Наука и техника	35,3		81,4					19,2	93,3		3,9			118,3		96,0	23,8	118,0	589,2
200 Окружаю- щая среда	370,8	3,0	55,5				4,5	88,4	8,7						5,1		2,7		538,7
Всего	5 994,1	1 810,0	2 234,5	333,4	647,9	3 006,0	675,7	1 556,9	662,1	183,5	1 371,6	46,6	257,0	144,5	82,3	139,6	491,3	534,8	20 171,8

(См. источник и сноски к таблице 1 на след. стр.)

(Источник и сноски к таблице 1)

Источник: "Программы и ресурсы системы Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 1992-1993 годов: доклад Административного комитета по координации (E/1993/84), стр. 11, 14 и 15.

a/ В целях избежания двойного учета данные о мероприятиях, финансируемых организациями, представляющими доклады, и осуществляемых другими организациями, представляющими доклады, включены в данные по организациям-исполнителям.

b/ Приведенные цифры отражают ресурсы Организации Объединенных Наций, за исключением внебюджетных ресурсов, выделяемых на операции по поддержанию мира (см. ниже). Таким образом, они включают, в частности, данные по ЮНКТАД, ЮНЕП, ЮНИТАР, УООН, региональным комиссиям, ЦНПООН, УВКБ и МПКСООН. Кроме того, учтен общий объем ресурсов МСЭ, регулярный бюджет которого на 50 процентов финансируется Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ).

В таблицу включена смета расходов в связи с операциями по поддержанию мира, осуществляемыми по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций. В отношении операций по поддержанию мира, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов Организации Объединенных Наций, имеются данные только о сумме годовой сметы расходов, что связано с характером этих операций. Сметные расходы на эти операции в 1992 году, которые не включены в таблицу, составили 1700 млн. долл. США. Эта цифра включает сметные суммы, исчисленные на основе пропорционально распределенных сумм, утвержденных на последний мандатный период, в тех случаях, когда мандат истек до 31 декабря 1992 года. Также учтены сметные расходы в 1992 году на Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), которые финансируются исключительно за счет добровольных взносов.

c/ ПРООН и ЮНФПА, как финансирующие организации, предоставляют ресурсы на цели развития. Расходы осуществляются через другие организации, упоминаемые в этом докладе, непосредственно ПРООН или ЮНФПА или через другие организации-исполнители.

d/ Данные отражают расходы соответствующих организаций (включая в зависимости от случая затраты на управление и поддержку) по тем органам, которые отвечают за общую политику организации. В отношении организаций, ассоциированных с Организацией Объединенных Наций, значительная часть подобных расходов покрывается Организацией Объединенных Наций. В той степени, в которой это имеет место, расходы включены в сумму, сообщенную Организацией Объединенных Наций.

/...

16. Сектор народонаселения является одним из 20 секторов классификации АКК на двухгодичный период 1992-1993 годов и включает в себя четыре подсектора по следующим разделам: демографическая политика и динамика народонаселения; сбор и анализ данных; планирование семьи и просвещение по демографическим вопросам и коммуникация.

17. В таблице 1 объем расходов приводится лишь по одному разделу, и когда одна организация финансирует мероприятия, осуществляемые другой организацией, соответствующие расходы приводятся по разделу организации-исполнителя. В 1992-1993 годах общий объем ресурсов, выделяемых для сектора народонаселения, составлял 537,6 млн. долл. США или 2,7 процента от общего объема ресурсов системы Организации Объединенных Наций.

18. Всемирный план действий в области народонаселения включает в себя мероприятия, главная цель которых концептуально связана с областью народонаселения, но которые не определяются в качестве таковых в классификации АКК, поскольку их главная цель, в соответствии с этой классификацией, является иной (например, деятельность по вопросам заболеваемости и смертности, которая отнесена к сектору здравоохранения, или исследования по вопросам распределения населения, которые отнесены к разделу населенных пунктов); в других случаях имеют место мероприятия, первоочередная цель которых относится к той или иной конкретной области, но которые оказывают или потенциально могут оказывать воздействие на другие демографические факторы (например, роль и положение женщин, экологические вопросы и вопросы питания).

19. Представленная организациями системы информация об источниках их средств для деятельности в области народонаселения в 1992 году приводится в таблице 2. В ней указан отдельно объем финансовых ресурсов, предоставляемых ЮНФПА, выделяемых по регулярному бюджету и поступающих из других источников. По сообщениям ЮНЕСКО, 100 процентов полученных ею соответствующих средств в 1992 году были предоставлены ЮНФПА, более 90 процентов от общего объема соответствующих средств ФАО и МОТ за тот же год поступили от ЮНФПА. С другой стороны, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) 76 процентов своих средств на деятельность в области народонаселения получила из регулярного бюджета.

Таблица 2. Расходы организаций системы Организации Объединенных Наций на деятельность в области народонаселения с разбивкой по источникам финансирования a/

(В тыс. долл. США)

Организация	Регулярный бюджет	Внебюджетные средства, 1992 год		Итого
		ЮНФПА <u>b/</u>	Прочие	
ДЭСИАП <u>c/</u>	4 814 <u>d/</u>	19 661	7 906 <u>e/</u>	32 381
ЭКЕ	307	690	-	997
ЭСКАТО	648	2 129	-	2 777
ЭКЛАК	768	2 685	1 305 <u>e/</u>	4 757 <u>f/</u>
ЭКА	1 785 <u>g/</u>	3 629	-	5 414
ЭСКЗА	751	239	-	990
ПРООН	1 504	1 251	-	2 755
ЮНФПА	-	133 336	-	133 336
ЮНИСЕФ	4 446 <u>h/</u>	2 336	-	6 802
МОТ	1 000	9 568	-	10 568
ФАО	50	3 503	196 <u>i/</u>	3 749
ЮНЕСКО	..	9 342	..	9 342 <u>j/</u>
ВОЗ	2 696	15 754	20 658 <u>k/</u>	39 108
Всемирный банк	354 000	-	-	354 000
Итого (система Организации Объединенных Наций)	372 769	204 123	30 065	606 976

Источник: E/CN.9/1994/6.

a/ Если не указано иное, все данные за 1992 год были предоставлены соответствующими организациями в ответ на вопросник ЮНФПА для подготовки доклада "Global Population Assistance Report". Две точки (..) указывают на то, что данных не имеется; прочерк (-) указывает на то, что данные не применимы.

(См. прод. сноска к таблице 2 на след. стр.)

/...

(Прод. сноска к таблице 2)

b/ Включая регулярные средства, целевые средства и средства для технических вспомогательных услуг (ТВУ) и административных и оперативных услуг (АОУ).

c/ Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики (ДЭСИАП) Секретариата Организации Объединенных Наций выполняет некоторые функции бывшего Департамента по международным экономическим и социальным вопросам и бывшего Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития.

d/ Включая средства в объеме 442 000 долл. США для использования сотрудников по временным контрактам для содействия проведению Международной конференции по народонаселению и развитию.

e/ Отражает целевые средства, полученные от стран-доноров, и средства, полученные от иных учреждений, помимо ЮНФПА.

f/ Общий итоговый показатель отличается от суммы приведенных цифр по причине округления данных.

g/ Сметные расходы.

h/ ЮНИСЕФ сообщил об использовании 48 704 000 долл. США в 1992 году на "деятельность по оказанию поддержки". Примеры такой деятельности включают в себя программы в области грудного вскармливания и программы иммунизации.

i/ Отражает целевые средства, полученные от стран-доноров.

j/ Заполненный вопросник от ЮНЕСКО получен не был. Статистические данные представлены ЮНФПА.

k/ Отражает целевые средства, полученные от стран-доноров, средства, полученные от иных учреждений, помимо ЮНФПА (которые могут быть включены или не включены в другие разделы), целевые средства, полученные от банков развития и неправительственных организаций.

/...

Е. Координация

20. Объединенная консультативная группа (ОКГП), включающая в себя пять оперативных фондов и программ Организации Объединенных Наций (ПРООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировая продовольственная программа (МПП) и ЮНФПА), осуществляет текущую деятельность по укреплению сотрудничества и координации между основными международными органами, оказывающими помощь в целях развития. ОКГП поощряет сотрудничество между учреждениями как на центральном, так и на местном уровнях по конкретным темам, представляющим общий интерес, таким, как обеспечение выживания и развития ребенка, а также народонаселение и планирование семьи, и начала принимать активное участие в согласовании программ, в деятельности в области участия женщин в развитии, в проведении структурной перестройки, в подготовке кадров, в организации сотрудничества по программам в Африке и в обеспечении совместного использования общих объектов и услуг.

21. По просьбе Генерального секретаря в 1991 году АКК учредил межучрежденческую специальную целевую группу для Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года в целях обеспечения координации и сотрудничества. Кроме того, был учрежден координационный комитет, состоящий из руководителей соответствующих департаментов Организации Объединенных Наций и ЮНФПА, для осуществления общей координации в целях подготовки Конференции в рамках Организации Объединенных Наций; начиная с 1991 года на регулярной основе проводятся заседания рабочей группы на междепартаментском уровне.

22. Организации системы сообщили, что они участвуют в нескольких координационных механизмах. Среди них:

- a) специальное межучрежденческое совещание в связи с Международным годом семьи;
- b) межучрежденческая целевая группа по проведению исследований в социальной области и в области культуры;
- c) межучрежденческая рабочая группа по демографическим оценкам и прогнозам;
- d) специальные межучрежденные совещания по вопросам старения;
- e) межучрежденческая целевая группа по вопросу о новых механизмах компенсации вспомогательных расходов учреждений.

Кроме того, исполнительные главы ПРООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА в совместном письме в адрес всех сотрудников четырех указанных организаций призывали представителей на местах обеспечивать более эффективную координацию в области охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи. Координационный комитет ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА по вопросам ОЗМР/ПС собирается два раза в год и отвечает за подготовку совместных заявлений по вопросам охраны здоровья подростков, грудного вскармливания, профилактики инфицирования вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), деятельности в области планирования

семьи/ОЗМР и за проведение других координационных мероприятий, включая организацию выставок, подготовку плакатов и обеспечение межстранового сотрудничества.

II. ОБЗОР ОСНОВНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

23. Разделы Всемирного плана действий в области народонаселения, содержащиеся в рекомендациях для действий, которые были приняты на Конференции в Мехико, можно рассматривать в качестве своего рода матрицы, состоящей из двух элементов. Первый элемент охватывает основные компоненты Плана: социально-экономическое развитие, окружающая среда и народонаселение; роль и положение женщин; разработка политики в области народонаселения; цели и политика в области народонаселения (прирост, заболеваемость и смертность населения, деторождение и семья, распределение и внутренняя миграция населения, международная миграция и структура населения). Следует отметить, что категории, относящиеся к первому элементу, не обязательно взаимно исключают друг друга; в сущности, определенные виды деятельности могут относиться более чем к одной категории, как, например, это имеет место при проведении исследований в области положения женщин и фертильности. Кроме того, анализ "прироста" органически связан с анализом "структуры". В практических целях те виды деятельности, которые охватывают более одной категории, излагаются в рубрике наиболее значимых категорий. Второй элемент охватывает компоненты пятого раздела рекомендаций, принятых в Мехико: содействие расширению знаний и выработка политики (сбор и анализ данных, исследования, управление, подготовка кадров, информация, просвещение и коммуникация). Эти два элемента получили, соответственно, названия "демографические секторы" и "функции в области народонаселения". При объединении разделов Плана в эти две обширные группы принимается во внимание то, что их компоненты могут быть сгруппированы по этим двум элементам; практически каждая из "функций" могла бы конкретно относиться к любому из "демографических секторов" (например, исследование в области внутренней миграции или распространение информации о риске смертности).

24. Организациям системы предлагалось представить краткое резюме своей деятельности, осуществленной в ходе двухгодичного периода 1990-1991 годов по каждой из категорий Плана действий. В нижеприведенных разделах кратко излагаются некоторые из мероприятий, отнесенных к различным демографическим "секторам" и "функциям". В основном указываются отдельные конкретные мероприятия, имевшие место в 1990-1991 годах, однако, где это возможно, упоминаются также мероприятия 1992-1993 годов.

25. Все организации системы Организации Объединенных Наций принимали участие в подготовительной работе по проведению Международной конференции по народонаселению и развитию. Было проведено шесть заседаний групп экспертов. По результатам проведения этих совещаний были подготовлены научные документы, охватывающие следующие основные темы: народонаселение и развитие; народонаселение и окружающая среда; политика и программы в области народонаселения; народонаселение и женщины; планирование семьи и здравоохранение; рост народонаселения и изменения в демографической структуре; распределение и миграция населения. Кроме того, было проведено пять региональных конференций по вопросам народонаселения: четвертая Азиатско-тихоокеанская конференция по народонаселению (Денпасар, Индонезия, 1992 год), была организована ЭСКАТО в сотрудничестве с ЮНФПА; третья Африканская

/...

конференция по вопросам народонаселения (Дакар, Сенегал) была организована Экономической комиссией для Африки (ЭКА) в сотрудничестве с Организацией африканского единства (ОАЕ) и ЮНФПА; Европейская конференция по народонаселению (Женева) была организована Европейской экономической комиссией (ЕЭК) в сотрудничестве с Советом Европы и ЮНФПА; Конференция по вопросам народонаселения в арабском мире (Амман, Иордания) была организована ЭСКЗА; Конференция стран Латинской Америки и Карибского бассейна по народонаселению и развитию (Мехико) была организована ЭКЛАК при содействии ЮНФПА.

26. В качестве последующих мероприятий в рамках региональных конференций был проведен ряд субрегиональных конференций и совещаний: совещание стран Магриба (Тунис, 1993 год); Совещание стран южнотихоокеанского региона на уровне министров по вопросам народонаселения и устойчивого развития (Порт-Виле, Вануату, 1993 год); Конференция на уровне министров по женской проблематике и проблемам здоровья семьи Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) (Катманду, Непал, 1993 год); Совещание по народонаселению и развитию стран региона Анд (Лима, Перу, 1993 год); Совещание экспертов карибских стран по подготовке регионального плана действий в области народонаселения и развития (Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго, 1993 год).

А. Социально-экономическое развитие, окружающая среда и народонаселение

27. Одним из основных мероприятий в области социально-экономического развития, окружающей среды и народонаселения в период 1990-1991 годов стала Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). В Конференции и процессе подготовки к ней участвовало большое число подразделений, органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, которые внесли значительный вклад в подготовку Рио-де-Жанейрской декларации и повестки дня на XXI век 3/.

28. На уровне Секретариата Отдел народонаселения издал третий том справочника по методам составления прогнозов в отношении доходов домашних хозяйств и других доходов, потребления и накопления в рамках домашних хозяйств и потребления и инвестиций в государственном секторе 4/. Изложенные в трех томах справочника методы были также распространены в форме программного обеспечения для микрокомпьютеров PDPM/PC 1.0, к которому прилагалось руководство для пользователей 5/. Были опубликованы три доклада с изложением опыта в вопросах взаимоувязки планирования в области народонаселения и развития в трех странах (Индия 6/, Таиланд 7/ и Турция 8/). Кроме того, была завершена работа по проекту оценки демографических последствий крупнейших проектов в области развития.

29. Основной темой исследований региональных комиссий в данной области являются социальные и экономические последствия региональных тенденций в области народонаселения. Программа работы ЭСКАТО на двухгодичный период 1990-1991 годов включала проект, посвященный последствиям изменений в области народонаселения в Азии. Этим проектом были охвачены Бангладеш, Малайзия, Таиланд и Филиппины, при этом его целью было расширение понимания со стороны плановиков и руководителей взаимозависимости народонаселения и развития и расширения возможностей определения конкретных надлежащих стратегий, которые необходимо включать в комплексные планы и политику. Латиноамериканский демографический центр (ЛАДЦ) ЭКЛАК вносил вклад в

/...

формирование основ совместной деятельности по важнейшим вопросам с участием ЭКЛАК, Латиноамериканского и карибского института экономического и социального планирования (ИЛПЕС) и ЛАДЦ в отношении изменения структур производства в акционерной форме, которые были представлены и утверждены странами региона на двадцать третьей сессии ЭКЛАК в апреле 1992 года. ЛАДЦ также сообщил об усилиях, направленных на повышение "применимости" существующих моделей в области народонаселения и развития, наиболее важными из которых являются разработка, совершенствование и адаптирование моделей долгосрочного планирования (МДП). Был подготовлен вариант этой модели на испанском языке для использования на компьютере, а для упрощения применения было составлено руководство с подробными инструкциями относительно использования восьми модулей по конкретным секторам. В ЭКА был разработан справочник по включению показателей народонаселения в планы развития для африканских стран.

30. Программы работы других подразделений Секретариата, других органов и программ Организации и специализированных учреждений затрагивают взаимосвязь вопросов народонаселения и развития в качестве одного из компонентов более широких проблем развития. В ноябре 1993 года ЮНФПА в целях изыскания оперативных и организационных форм включения вопросов народонаселения в тематику развития провел с ЭСКАТО совещание "за круглым столом". Его участники предложили ряд оригинальных путей совершенствования практики включения вопросов народонаселения в стратегии развития на 90-е годы и на последующий период. В 1991 и 1992 годах финансируемые ЮНФПА мероприятия по анализу политики и специальные форумы на межрегиональном уровне, организованные Организацией Объединенных Наций, ФАО, МОТ, Советом по народонаселению и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ), были посвящены прежде всего вопросам взаимосвязи социально-экономического развития и показателей народонаселения; старения населения; народонаселения и развития сельских районов; демографических последствий исполнения проектов в области развития; учета факторов народонаселения при планировании в целях развития. ЮНФПА специально договорился по вопросам участия в программе социальных аспектов политики перестройки Всемирного банка. Цель заключается в том, чтобы обратить внимание на важность включения аспекта народонаселения в программы структурной перестройки на страновом уровне. Многие проекты МПП по развитию сельских районов направлены непосредственно на охрану окружающей среды или восстановление земель, пострадавших от воздействия естественных факторов, неправильного возделывания или избытка населения. Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) провел исследование по вопросу увеличения числа женщин среди малообеспеченных слоев населения; ухудшения состояния окружающей среды и нерационального развития некоторых развивающихся стран. МУНИУЖ подготовил видеофильм по вопросам положения женщин, окружающей среды и устойчивого развития.

31. ВОЗ сообщила о деятельности Независимой комиссии по окружающей среде и здравоохранению, которая подготовила доклады по таким вопросам, как здравоохранение, окружающая среда и развитие; водоснабжение, энергетика и промышленность; населенные пункты и урбанизация. К другим мероприятиям в области здравоохранения и развития относятся международная конференция в Аккре, Гана, по аспектам здравоохранения при проведении экономической реформы, мобилизация ресурсов для целей здравоохранения и развития в интересах наименее развитых стран и деятельность в связи со СПИДом и его социально-экономическими последствиями. В рамках Всемирного банка идет процесс объединения проектов в области

/...

народонаселения, здравоохранения и социального развития. Вместо исполнения индивидуальных проектов в области планирования семьи и демографической политики при осуществлении последних мероприятий ставится задача объединить вопросы планирования семьи, здравоохранения, образования и питания в форме многосекторальных проектов социального развития. Аналогичные связи устанавливаются также для мероприятий в рамках инициативы "Безопасное материнство".

В. Роль и положение женщин

32. До проведения самых последних мероприятий по перестройке социального и экономического секторов Секретариата координационным центром, который занимался деятельностью, относящейся к роли и положению женщин, был Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене; теперь эти функции возложены на новый Департамент по координации политики и устойчивому развитию. Тем не менее в период 1990-1991 годов Центр отвечал за анализ прав и положение женщин и следил за прогрессом, достигнутым в вопросах вовлечения женщин в процесс развития, и готовил обзоры и оценки прогресса в достижении целей Десятилетия женщин Организации и Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин. Ведется работа по подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, запланированной на 1995 год.

33. Статистический отдел Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики готовит специальные базы данных показателей, относящихся к положению женщин. При поддержке со стороны ЮНФПА была создана микрокомпьютерная база данных показателей и статистических данных в области положения женщин Организации Объединенных Наций (ВИСТАТ). Отдел народонаселения завершил три целевых исследования (по Индии 9/, Мексике 10/ и Пакистану 11/), в которых анализируются взаимосвязь положения женщин и показателей фертильности в конкретных социально-культурных условиях. Отдел также провел исследование, посвященное демографическим показателям условий жизни женщин и их детей в развивающихся странах.

34. Особое внимание уделяется включению мероприятий, посвященных роли и положению женщин, в программы в области народонаселения региональных комиссий и программы работы различных органов и программ Организации Объединенных Наций. ЭКЛАК в сотрудничестве с различными государственными и частными организациями разных стран (например, Коста-Рики, Панама и Чили) осуществила мероприятия, посвященные улучшению социально-экономических условий женщин. ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Латиноамериканский и карибский институт экономического и социального планирования (в составе ЭКЛАК, Сантьяго, Чили), ФАО и Региональная программа занятости для Латинской Америки и Карибского бассейна провели совещание по вопросам семьи, женщин и динамики народонаселения, в ходе которого представители 14 стран сообщили о положении семей в своих странах. Кроме того, ЭКЛАК в сотрудничестве с МУНИУЖ провела практикум для составителей и пользователей статистических данных, касающихся женщин.

35. Как и другие организации системы Организации Объединенных Наций, МПП сообщила о том, что ее основными областями деятельности являются подготовка кадров и занятость, при этом направляемое МПП продовольствие также используется для поощрения поступления девочек в начальные, средние и технические школы и их

посещаемости. По оценкам, свыше половины ресурсов, выделенных на проекты развития МПП в 1990-1991 годах, предназначались для поддержки мероприятий, осуществляемых в интересах женщин. Программы МУНИУЖ ориентированы на повышение роли и улучшение положения женщин, при этом одна из них посвящена разработке статистических данных и показателей, касающихся женщин. МУНИУЖ содействует проведению исследований и подготовке кадров, имеющих целью решение давно существующей проблемы неучета положения женщин в статистических системах. В течение этого двухгодичного периода был подготовлен доклад по улучшению концепции и методов статистических данных и показателей в области положения женщин старших возрастов. Этот доклад предполагается расширить за счет включения такой тематики, как условия жизни женщин старших возрастов, миграция и домашнее хозяйство, вдовство, учебные заведения и программы для женщин старших возрастов, участие в экономической деятельности, существующая экономическая и социальная поддержка женщин старших возрастов.

36. ЮНЕСКО участвовала в подготовке исследований по вопросам семьи и женщин в регионе Азии и Тихого океана, женщин-мигрантов в крупных городах и в осуществлении экспериментального проекта по реабилитации маргинализированных женщин. ВОЗ создала должности координаторов по вопросам положения женщин, здравоохранения и развития в своих региональных отделениях и в ряде стран, которые участвуют в ее мероприятиях, посвященных роли и положению женщин. Кроме того, ВОЗ организовала технические и региональные совещания по вопросам ведущей роли женщин в здравоохранении и развитии, а также провела техническое обсуждение по вопросу о роли женщин в области здравоохранения и развития в ходе Всемирной ассамблеи здравоохранения в 1992 году.

С. Разработка политики в области народонаселения

37. В рамках Секретариата Отдел народонаселения осуществляет двухгодичную программу наблюдения за осуществлением национальной политики, обслуживает банк данных по политике в области народонаселения и проводит исследования и анализ в этой области. С 1990 года Отдел народонаселения подготовил две базы данных по вопросам политики в области народонаселения: одна из них содержит данные по 100 крупнейшим агломерациям мира, а вторая - по политике в области народонаселения. Помимо этого, осуществляется проект, посвященный положению женщин и политике в области народонаселения; уже завершены два исследования в рамках этого проекта - по семейным связям и политике в отношении аборт.

38. В связи с подготовительными мероприятиями к Международной конференции по народонаселению и развитию региональные комиссии провели региональные конференции и совещания по тематике народонаселения. В ходе этих конференций и совещаний был изучен опыт, накопленный в течение предыдущего десятилетия, и приняты планы, программы или рекомендации на следующее десятилетие. Эти региональные документы должны служить в качестве руководящих принципов разработки национальной политики в области народонаселения и развития.

39. Практически все региональные комиссии поддерживают деятельность, связанную с анализом действий государственных органов, влияющих на демографические показатели, при этом все они, за исключением ЕЭК, оказывают содействие своим государствам-членам в вопросах разработки их политики в области народонаселения. ЭКЛАК организовала несколько совещаний и семинаров по политике в области народонаселения, при этом она занимается вопросами взаимосвязи политики в области народонаселения и

/...

других аспектов социальной политики, особенно в контексте децентрализации решений. ЭСКАТО на региональном уровне оказывает консультативные услуги странам в вопросах разработки и внедрения политики и программ в области народонаселения.

D. Цели и политика в области народонаселения

Прирост населения

40. Мероприятия в этой области, осуществляемые, как правило, в рамках других мероприятий, таких, как подготовка демографических прогнозов, народонаселение и развитие и демографическая политика, проводятся путем рассмотрения компонентов прироста народонаселения (рождаемость, смертность и миграция). Отдел народонаселения в 1992 году опубликовал пересмотренный вариант двухгодичной серии глобальных оценок и прогнозов в области народонаселения (информация была выпущена на магнитной ленте и дискетках для персональных компьютеров ИБМ; Отдел также опубликовал долгосрочные прогнозы в области народонаселения до 2150 года по регионам и основным районам.

41. На региональном уровне ЭКЛАК уделяет основное внимание разработке, использованию методологий подготовки национальных оценок и прогнозов в области народонаселения и обучению этим методологиям, при этом предпринимаются усилия в интересах совершенствования существующих процедур, поиска приемов упрощения расчетов и распространения такой деятельности на более мелкие географические районы.

Заболеваемость и смертность

42. В рамках Секретариата Отдел народонаселения завершил исследование уровней и тенденций смертности детей начиная с 60-х годов. Деятельность региональных комиссий в этой области включает проведение сопоставительного научного анализа и оказание помощи странам в сборе и анализе их данных. Во многих случаях исследование вопросов, касающихся смертности, является неотъемлемой частью других мероприятий в области народонаселения, таких, как оценки и прогнозы, или связано с исследованием других демографических переменных. ЭКЛАК провела ряд исследований, главным образом в Центральной Америке и Карибском бассейне, по вопросу о детской смертности, при этом основное внимание уделялось факторам риска, связанным с детской и материнской смертностью, и изменению показателей эпидемиологического профиля населения. В регионе ЭКА проводились исследования по вопросам, касающимся структуры, тенденций и дифференциальных показателей смертности, а также ее анализа на протяжении всего жизненного цикла. Были разработаны соответствующие руководящие принципы для оценки взаимосвязи между показателями младенческой и детской смертности и социально-экономическими факторами.

43. Среди организаций системы Организации Объединенных Наций наиболее активную роль в этой области играла ВОЗ. В двухгодичный период 1990-1991 годов ВОЗ подготовила ряд оперативных научных исследований с участием разных подразделений в целях улучшения здоровья матерей, в том числе учебные материалы по основным методам родовспоможения с целью активизации деятельности на нижнем уровне специализированной медицинской помощи. Были разработаны руководящие принципы в отношении подготовки традиционных акушеров (ТА) в целях обеспечения качественного

/...

принятия ими родов и улучшения обслуживания в области планирования семьи. ВОЗ продолжала предпринимать усилия по уменьшению заболеваемости и смертности в результате паразитарных, детских инфекционных и диарейных заболеваний и уделяла повышенное внимание вопросам сокращения заболеваемости и смертности матерей на основе проведения различных мероприятий.

44. Наиболее важным мероприятием ЮНИСЕФ в 1990-1991 годах была первая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей. На Встрече на высшем уровне было взято обязательство стремиться покончить с детской смертностью и недоеданием среди детей к 2000 году и обеспечить основную защиту, необходимую для нормального физического и умственного развития всех детей в мире. Эта общая цель включала в себя более 20 конкретных задач, перечисленных в Плате действий, согласованном 159 странами, которые были представлены на Встрече на высшем уровне. Мировая продовольственная программа предоставляла помощь уязвимым группам населения, в рамках которой осуществлялись проекты по оказанию продовольственной помощи в целях содействия более широкому и регулярному посещению матерями и малолетними детьми центров здравоохранения. К концу 1991 года на долю проектов, реализуемых в этом секторе, приходилось 13 процентов текущих мероприятий МПП в области развития. Большинство из этих проектов предусматривают проведение конкретных мероприятий в интересах беременных и кормящих женщин.

Воспроизводство населения и семья

45. Работа Секретариата в этой области сосредоточена главным образом на исследованиях и анализе. Отдел народонаселения изучал последствия изменения репродуктивного поведения для выживания детей, осуществлял межнациональное сравнительное исследование по вопросу о просвещении женщин и анализировал характеристики плодovitости, структуру фертильности в местах с низким уровнем рождаемости и применения контрацептивных средств.

46. Что касается региональных комиссий, то ЭСКАТО приступила к проведению исследования по вопросу о взаимодействии между клиентами и работниками в области планирования семьи на низовом уровне в целях оценки последствий такого взаимодействия для совершенствования разработки и осуществления программ на низовом уровне. В настоящее время проводится также исследование по вопросу о доступности контрацептивных методов для населения. ЭКЛАК осуществила 11 тематических исследований в рамках отдельных официальных и неправительственных организаций в области ОЗМР/ПС по вопросам функционирования систем управленческой информации (СУИ). Для каждой страны будут подготовлены доклады по оценке положения с предложениями относительно улучшения функционирования СУИ. Деятельность ЭКА по вопросам воспроизводства населения и планирования семьи предусматривает составление статистического справочника по применению контрацептивных средств и методов и реализацию проектов, касающихся относительной роли программ в области ОЗМР и планирования семьи, определение приблизительных детерминантов и социально-экономических коррелятов, влияющих на фертильность, и разработку руководящих принципов в отношении улучшения обслуживания, а также оценку программ в области народонаселения и планирования семьи.

47. В отношении специализированных учреждений следует отметить, что в рамках Программы ВОЗ по охране здоровья подростков на страновом и региональном уровнях

/...

осуществлялся ряд мероприятий по содействию обеспечению общего понимания сексуального и репродуктивного поведения молодых людей и вовлечению их в процесс планирования услуг, отвечающих их конкретным потребностям. Продолжали предприниматься усилия по развитию и укреплению партнерства с межправительственными и неправительственными организациями. Кроме того, в рамках Научно-исследовательской программы в области репродуктивного поведения людей продолжались усилия по совершенствованию методов контрацепции и проводились исследования социальных факторов и поведения людей в связи с воспроизводством населения. Штаб-квартира ВОЗ и ее региональные отделения предпринимали совместные усилия в целях укрепления управленческого звена служб планирования семьи на основе разработки и распространения руководящих принципов применения контрацептивных средств и подготовки управленческих кадров на районном уровне.

Распределение населения и внутренняя миграция

48. Помимо вышеупомянутых исследований по вопросу о мегаполисах Отдел народонаселения опубликовал ряд глобальных оценок и прогнозов в отношении численности городского и сельского населения, в том числе крупных городских агломераций. Кроме того, была завершена работа над пособием по подготовке данных о миграции населения для прогнозирования его численности на субнациональном уровне 12/ и рабочим документом о городском и сельском населении с разбивкой по половозрастным группам 13/. Отдел народонаселения занимался подготовкой кратких обзоров по вопросам политики в наиболее крупных городских агломерациях мира. В рамках ряда исследований положения в мегаполисах проводились более углубленные обзоры по вопросам разработки, осуществления и оценки политики и планов в области народонаселения. В 1991 году было проведено заседание группы экспертов по вопросу о феминизации внутренней миграции, материалы которого были опубликованы позднее 14/.

49. В 1992 году ЭСКАТО провела семинар по вопросам миграции и урбанизации: взаимосвязь между социально-экономическим развитием и новыми вопросами политики. Было начато осуществление проекта по небольшим городам и развитию людских ресурсов в сельской местности с целью сокращения миграции в большие города. Основная цель заключается в выработке рекомендаций относительно политики достижения сбалансированного распределения населения в сельских районах, небольших и крупных городах и обеспечении приемлемых возможностей в области занятости. Кроме того, ЭСКАТО также осуществляла проект по изучению проблем быстрых темпов урбанизации, особенно роста мегалополисов на Филиппинах, в Шри-Ланке, Таиланде и Вьетнаме. С учетом результатов страновых исследований будет проведено региональное сопоставительное исследование в целях выявления взаимосвязи между миграцией, урбанизацией и социально-экономической структурой и разработки руководящих принципов в рамках политики и программ для снижения темпов иммиграции в мегалополисы и улучшения условий жизни мигрантов в городах. ЭКЛАК провела исследования по вопросам, касающимся тенденций территориального распределения населения, урбанизации и внутренней миграции в 11 странах.

50. МПП оказывала поддержку в реализации программы расселения (на цели которой в 1990-1991 годах было выделено свыше 11 млн. долл. США) и помощь в проведении операций в интересах беженцев и перемещенных лиц (на что в 1990-1991 годах было выделено 897,4 млн. долл. США). Университет Организации Объединенных Наций (УООН), уделяя основное внимание жилищным проблемам городского населения, численность

/...

которого сильно возрастет в ближайшие несколько десятилетий, провел ряд конкретных мероприятий в рамках своего проекта по альтернативным соотношениям сельского/городского населения. Цель проекта заключалась в определении основных направлений исследований в области политики, что позволяет наладить контакты между научными учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций и распространять результаты соответствующих исследований среди лиц, занимающихся выработкой политики, и научными кругами. В октябре 1990 года УООН и Отдел народонаселения совместно выступили спонсорами симпозиума "Мегалополисы и будущее человечества".

Международная миграция

51. Деятельность Секретариата, осуществляемая Отделом народонаселения, включает исследование направлений движения беженцев с 1985 года и организацию совещания группы экспертов по вопросам международной миграции и положению женщин-мигрантов. В настоящее время обновляется банк данных по международной миграции. На региональном уровне ЭКЛАК проводит исследование по вопросу международной миграции в Латинской Америке, особенно передачи технологий и миграции специалистов. ЭКА изучает социально-экономические и демографические последствия движения беженцев.

52. В числе других подразделений Организации Объединенных Наций УООН рассматривает последствия глобальной и региональной динамики народонаселения для развития, окружающей среды, политического порядка и благосостояния людей в целях оценки последствий роста численности населения, различий между темпами роста численности населения в развитых и развивающихся странах и вопросов, касающихся изменения демографического состава и распределения населения. Второй этап проекта, касающегося последствий демографических изменений (Азиатский региональный проект УООН/МОТ по вопросам международной миграции рабочей силы), был начат в июле 1990 года. В этой связи в Таиланде был проведен подготовительный семинар по вопросу о влиянии последствий структурной перестройки экономики в Азии на международные потоки рабочей силы.

Структура населения

53. Отдел народонаселения Секретариата завершил исследование по вопросу о демографических и социально-экономических последствиях старения населения в отдельных развивающихся странах. Были опубликованы материалы Международной конференции по проблемам старения населения в контексте семьи 15/. Совместно с Японской организацией по международному сотрудничеству в области регулирования размеров семьи (ЯОМСРПС) ЭСКАТО провела в 1991 году семинар по вопросам старения населения. В рамках ЭКА был реализован проект по определению состава половозрастных групп на основе недавних переписей населения. ЭКЛАК осуществляла проекты по удовлетворению основных потребностей престарелых лиц, оценке состояния их здоровья и определению социально-экономического положения пожилых людей.

Е. Содействие расширению знаний и выработке политики

Сбор и анализ данных

54. Деятельность Отдела народонаселения Секретариата в этой области была, главным образом, сосредоточена на реализации начатой в 1990 году Всемирной программы

/...

переписи населения и жилого фонда и дальнейшем совершенствовании учета гражданского населения и статистики естественного движения населения. В этой области ЮНФПА был основным источником финансовой помощи. В 1991 году ЮНФПА выделил 14,5 млн. долл. США на цели проведения переписей населения, 2,3 млн. долл. США для проведения выборочных обследований в рамках страновых проектов и 2 млн. долл. США на проекты по созданию или укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Эта помощь охватывала такие виды деятельности, как технические консультативные услуги, поставка оборудования и подготовка кадров.

55. ЭКЛАК оказала техническую консультативную помощь в проведении в 1990 году в регионе переписей населения. Эта деятельность включала составление вопросников, распространявшихся в ходе переписей, проведение экспериментальных переписей и использование демографической информации на субнациональных уровнях. ЭКЛАК занималась также разработкой системы поиска данных переписи населения для небольших районов при помощи микрокомпьютеров (РЕДАТАМ-3.1), которая позволяет хранить все данные о переписи населения в обычном микрокомпьютере, быстро находить те или иные данные, представляющие интерес, и выдавать результаты в виде различных переменных, содержащих при необходимости совокупные данные о домашних хозяйствах и населении. Система "РЕДАТАМ ПЛЮС" связана с Системой географической информации (СГИ), которая была разработана в 1991 году.

Исследования

56. В предыдущих разделах настоящего доклада приводился ряд примеров исследовательских мероприятий, которые осуществляются различными организациями системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, Отдел народонаселения, ЮНФПА, МОТ, ФАО и Всемирный банк оказывали в рамках своих программ работы помощь странам в создании их исследовательского потенциала. Особое значение имеет Программа ВОЗ в области исследований, разработок и подготовки научных кадров по вопросам воспроизводства населения, которая направлена на разработку и опробование новой технологии контрацепции и оценку всех социально-культурных факторов, влияющих на признание методов планирования семьи.

Управление, подготовка кадров, информация, просвещение и коммуникация

57. На региональном уровне ЭСКАТО реализовала проект в области совершенствования систем управленческой информации по вопросам планирования семьи. Было завершено диагностическое обследование статистических систем в сфере этих услуг в семи странах (Вьетнам, Исламская Республика Иран, Малайзия, Непал, Папуа-Новая Гвинея, Фиджи и Филиппины). Разработанные в некоторых штатах/провинциях Китая и Индии методологии адаптируются для использования в других штатах/провинциях этих двух стран. Ожидается, что в последующие пять-семь лет такие системы заменят многие нынешние системы, действующие в этих странах.

58. ЭСКАТО упомянула о профессиональной подготовке по вопросам использования микрокомпьютеров для проведения демографических анализов, обработки данных и оценки результатов деятельности по планированию семьи. В рамках ЭКЛАК около 650 специалистов из стран Латинской Америки и Карибского бассейна участвовали в курсах, практикумах и семинарах по вопросам улучшения национального

организационного потенциала. В 1990 году в рамках ЛАДЦ завершили свою работу курсы для выпускников высших учебных заведений по вопросам динамики народонаселения и развития, а в 1991 году в рамках учебной программы на испанском языке (осуществляемой при поддержке ЮНФПА) стали использоваться опыт и инфраструктура ЛАДЦ.

59. В области распространения демографической информации все подразделения и программы системы проводят мероприятия, направленные на распространение руководящих принципов, результатов исследований, межправительственных договоренностей и положений. Те из них, которые занимаются осуществлением крупных программ в области народонаселения, участвуют в Системе информации по вопросам народонаселения (ПОПИН), созданной для координации информационной деятельности в области народонаселения на региональном и глобальном уровнях. В период 1985-1992 годов глобальная система ПОПИН практически бездействовала ввиду отсутствия координатора и острой нехватки внебюджетных средств. На региональном уровне ЭСКАТО провела в 1991 году в Бангкоке заседания Руководящего комитета Азиатско-тихоокеанской сети ПОПИН. ЭКЛАК создала Латиноамериканскую и карибскую информационную сеть в области народонаселения (ИПАЛКА), что способствовало обеспечению связи между различными независимыми национальными учреждениями, которые используют технические и информационные материалы региональной системы и базы данных на компактдисках ЛАДЦ/ДОКПАЛ. Эта сеть позволяет создавать национальный потенциал на основе использования разработанной ЮНЕСКО системы МикроИСИС.

Примечания

1/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, Бухарест, 19-30 августа 1974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIII.3).

2/ Доклад Международной конференции по народонаселению, Мехико, 6-14 августа 1984 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.XIII.8 и исправления).

3/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8).

4/ Projection Methods for Integrating Population Variables into Development Planning. Module Three: Techniques for Preparing Projections of Household and Other Incomes, Household Consumption and Savings and Government Consumption and Investment (ST/ESA/SER.R/90/Add.1).

5/ Population and Development Projection Methods for Microcomputers: A User's Guide (ST/ESA/SER.R/123).

6/ Integrating Development and Population Planning in India (ST/ESA/SER.R/114).

/...

7/ Integrating Development and Population Planning in Thailand
(ST/ESA/SER.R/110).

8/ Integrating Development and Population Planning in Turkey
(ST/ESA/SER.R/112).

9/ Women's Education and Fertility Behaviour: A Case-study of Rural Maharashtra, India (ST/ESA/SER.R/134).

10/ The Fertility Transition and Women's Life Course in Mexico
(ST/ESA/SER.R/136).

11/ Women's Status and Fertility in Pakistan: Recent Evidence
(ST/ESA/SER.R/135).

12/ Preparing Migration Data for Subnational Population Projections (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.6).

13/ "Urban and rural areas by sex and age: the 1992 revision" (ESA/P/WP.120).

14/ Feminization of Internal Migration of Women in Developing Countries: Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on the Feminization of Internal Migration, Aguascalientes, Mexico, 22-25 October 1992 (United Nations publication, Sales No. E.94.XIII.3).

15/ Ageing and the Family: Proceedings of the United Nations International Conference on Ageing Populations in the Context of the Family Kitakyushu (Japan), 15-19 October 1990 (ST/ESA/SER.R/124).
