



Consejo Económico y Social

Distr.
GENERAL

E/CN.9/1994/5
15 de marzo de 1994
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMISION DE POBLACION
27° período de sesiones
28 a 31 de marzo de 1994
Tema 5 del programa provisional*

MEDIDAS COMPLEMENTARIAS DE LAS RECOMENDACIONES DE LA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE POBLACION, 1984

Actividades del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la población

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe ha sido preparado en atención a las resoluciones 1985/4, 1986/7 y 1987/72 del Consejo Económico y Social en las que el Consejo pidió al Secretario General que preparara reseñas periódicas de las actividades de población dentro del sistema de las Naciones Unidas. El presente informe es el cuarto de la serie; el primer informe se preparó en 1987 (E/1987/4), el segundo en 1989 (E/1989/11) y el tercero en 1991 (E/CN.9/1991/7).

En el presente informe se reseñan las principales actividades realizadas en la esfera de la población por las distintas dependencias y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas durante el período 1991-1992. El informe consta de dos capítulos. En el primer capítulo se definen los cambios principales en el marco institucional y las disposiciones reglamentarias, la estructura de las organizaciones y los mecanismos de coordinación de las dependencias y organizaciones encargadas de las actividades de población. También se da información sobre los recursos humanos y financieros asignados a las actividades del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de población.

* E/CN.9/1994/1.

El segundo capítulo contiene una reseña de las principales actividades realizadas en dicha esfera por las organizaciones durante el período que se examina. La reseña contiene sólo un número seleccionado de ejemplos de la labor que están llevando a cabo las organizaciones e incluye algunos de los temas comprendidos en el Plan de Acción Mundial sobre Población.

INDICE

<u>Capítulo</u>	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1 - 4	4
I. MARCO INSTITUCIONAL, RECURSOS Y COORDINACION DE LAS ACTIVIDADES DE POBLACION EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS	5 - 22	5
A. Políticas, mandatos y objetivos a largo plazo	5	5
B. Estructura de las organizaciones	6 - 10	5
C. Planificación, programación y preparación de presupuestos	11 - 14	6
D. Recursos	15 - 19	7
E. Coordinación	20 - 22	12
II. RESEÑA DE LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES EN LA ESFERA DE LA POBLACION	23 - 59	13
A. Desarrollo socioeconómico, medio ambiente y población	27 - 31	14
B. Función de la situación de la mujer	32 - 36	16
C. Elaboración de políticas demográficas	37 - 39	17
D. Metas y políticas demográficas	40 - 53	18
E. Promoción de conocimientos y políticas	54 - 59	22

/...

INTRODUCCION

1. En el Plan de Acción Mundial sobre Población¹ (Bucarest, 1974) se asignaron al sistema de las Naciones Unidas diversas responsabilidades en la ejecución del Plan. Dichas responsabilidades fueron reafirmadas por la Conferencia Internacional de Población² (México, D.F., 1984). Como complemento de la Conferencia de México, el Consejo Económico y Social, en sus resoluciones 1985/5, 1986/7 y 1987/72 pidió que se preparara periódicamente una sinopsis de las actividades de población del sistema de las Naciones Unidas en relación con la ejecución del Plan de Acción Mundial sobre Población. El primero de esos informes se preparó en 1987 (E/1987/4), el segundo en 1989 (E/1989/11) y el tercero en 1991 (E/CN.9/1991/7). El presente documento es el cuarto informe y, al igual que los anteriores, fue preparado por la División de Población del Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas, en su carácter de secretaría sustantiva de la Comisión de Población.

2. El presente informe se concentra en las actividades sustantivas de las diversas entidades del sistema de las Naciones Unidas y en él se resumen los cambios principales que han tenido lugar en los últimos años. El informe consta de dos capítulos. En el capítulo I se describen los cambios en el marco institucional y las disposiciones reglamentarias, la estructura de las organizaciones y los recursos y los mecanismos de coordinación de las actividades de población realizadas dentro del sistema. En el capítulo II se ofrece una reseña de las principales actividades realizadas en la esfera de la población.

3. La información utilizada en la preparación del presente informe procede principalmente de una encuesta entre los diversos organismos, organizaciones y órganos del sistema de las Naciones Unidas. Los cuestionarios se enviaron a fines de 1992, esperando que los resultados de la encuesta pudieran presentarse a la Comisión de Población en su 27° período de sesiones, que se había programado para agosto de 1993. De conformidad con el ciclo de trabajo bienal de la Comisión de Población, en la encuesta se hacía hincapié en los datos correspondientes al bienio 1990-1991. Sin embargo, en vista de haberse aplazado el 27° período de sesiones de la Comisión hasta 1994, y a fin de presentar la información más reciente, algunas secciones del presente informe abarcan también el bienio 1992-1993, en la medida de lo posible.

4. Cabe mencionar que en relación con informes anteriores, varias dependencias, órganos y organizaciones tropezaron con dificultades para suministrar información exacta y rápida sobre sus actividades de población. El hecho de que algunas organizaciones se vieron afectadas por el reciente proceso de reestructuración de los sectores sociales y económicos de la Secretaría puede explicar las dificultades con que se tropezó para suministrar la información solicitada. También es posible que algunas de las organizaciones experimenten un cierto tipo de "fatiga de las encuestas" como reacción a las exigencias cada vez mayores de que respondan a cuestionarios.

/...

I. MARCO INSTITUCIONAL, RECURSOS Y COORDINACION DE LAS ACTIVIDADES DE POBLACION EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

A. Políticas, mandatos y objetivos a largo plazo

5. En el plano mundial, el Plan de Acción Mundial sobre Población, aprobado por la Conferencia celebrada en Bucarest en 1974, y las recomendaciones para su ulterior aplicación, aprobadas en la Conferencia celebrada en México en 1984, constituyen los principales instrumentos legislativos que norman las actividades de población del sistema de las Naciones Unidas. En los planos regional y sectorial rigen otros importantes instrumentos legislativos, como se menciona en los informes preparados en 1987 (E/1987/4, párr. 5) y en 1989 (E/1989/11, párrs. 3 y 4). En el bienio 1990-1991 no se han producido cambios importantes en las políticas o mandatos de las organizaciones del sistema en relación con las actividades de población. Sin embargo, algunas de las organizaciones se refirieron a ciertos cambios en la orientación de sus programas de trabajo.

B. Estructura de las organizaciones

6. En la Secretaría de las Naciones Unidas se produjeron ciertos cambios, pequeños pero notables, en la estructura de las organizaciones y el establecimiento de las actividades de población. Como parte de la segunda etapa de la reestructuración de la Secretaría de las Naciones Unidas, iniciada por el Secretario General en su nota de 3 de diciembre de 1992 a la Asamblea General (A/47/753), especialmente en los sectores económico y social, se establecieron tres nuevos departamentos en Nueva York en febrero de 1993. Uno es el Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas, que ha asumido algunas de las responsabilidades del antiguo Departamento de Asuntos Económicos y Sociales Internacionales y el antiguo Departamento de Cooperación Técnica para el Desarrollo. El nuevo Departamento sirve de centro de coordinación de la información económica y social y el análisis de políticas y ofrece apoyo sustantivo a los mecanismos intergubernamentales pertinentes, incluidas la Comisión de Población y la Comisión de Estadística. Estas funciones incluyen la reunión de datos, la investigación básica, el análisis y difusión de políticas y la ejecución de actividades de cooperación técnica en las esferas de población y estadística.

7. En el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), se han producido dos importantes cambios de organización que han afectado el enfoque de las actividades de población. El primero de los cambios fue la descentralización hacia las oficinas exteriores de la responsabilidad de asignar fondos para actividades de población. Los directores de las oficinas exteriores del FNUAP en los países ahora pueden efectuar a discreción gastos de hasta 500.000 dólares y hasta 50% del presupuesto total aprobado para el programa del país. El segundo cambio de organización es la creación de un sistema de servicios de apoyo técnico en virtud del cual se presta asistencia a proyectos de población por conducto de equipos de apoyo por países ubicados en ocho subregiones del mundo en desarrollo, a saber: para los Estados árabes, en Ammán (Jordania), para Africa oriental, en Addis Abeba (Etiopía), para Africa meridional, en Harare (Zimbabwe), para Africa occidental, en Dakar (Senegal), para Asia

/...

meridional, en Katmandú (Nepal), para Asia sudoriental, en Bangkok (Tailandia), para el Pacífico, en Suva (Fiji) y para América Latina y el Caribe, en Santiago (Chile). Además, se están formando equipos de especialistas para las sedes del sistema de servicios de apoyo técnico en ciertos organismos especializados de las Naciones Unidas, como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) así como en la Secretaría de las Naciones Unidas en Nueva York. El nuevo sistema sustituye el sistema anterior de asesores regionales.

8. Los cambios de organización que han fortalecido la coordinación de las actividades de población en la UNESCO comprenden un proyecto intersectorial e interinstitucional de cooperación sobre investigación, educación y comunicación en la esfera de población y una reorientación de las actividades de población dentro del sector de las ciencias sociales, en que se destaca principalmente la organización social y económica de las comunidades urbanas menos favorecidas y la rehabilitación urbana, la evolución de las estructuras y funciones de la familia, la integración de los inmigrantes internacionales en los países receptores y la mujer como agente activo del cambio.

9. En su período de sesiones de 1992, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) revisó su estructura de conferencias mediante el establecimiento de tres comités temáticos (cooperación económica regional, medio ambiente y desarrollo sostenible y mitigación de la pobreza mediante el crecimiento económico y el desarrollo social), otros dos comités (de estadística y de transporte y comunicaciones) y dos órganos especiales (sobre países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral y sobre los países insulares en desarrollo del Pacífico). Después de la reestructuración, la CESPAP revisa su programa de trabajo y prioridades a fin de introducir una orientación multisectorial. Los programas de actividades revisados en la esfera de la población se ejecutarán en la forma prevista según los mandatos de la nueva subestructura de la Comisión.

10. A fin de fortalecer las actividades de la OMS en materia de planificación de la familia y población, se creó la Dependencia de Planificación de la Familia y Población, que ayudará a integrar las cuestiones de población en otros programas de la OMS a diferentes niveles de la Organización. En 1990 se creó oficialmente el Programa de Salud de Adolescentes, que se concentra particularmente en la salud genésica de las adolescentes. La OMS también ha establecido, con carácter especial, la Comisión de Salud y Medio Ambiente, cuyo informe contribuyó en forma importante a la preparación de los sectores de salud del Programa 21 en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo³.

C. Planificación, programación y preparación de presupuestos

11. Un importante acontecimiento relacionado con la planificación, la programación y la preparación de presupuestos en la Secretaría fue la revisión del plan de mediano plazo para el período 1992-1997 como resultado de la segunda

/...

etapa de reestructuración de la Secretaría de las Naciones Unidas. La conversión a términos presupuestarios y programáticos de esa etapa de la reestructuración comprendió la creación de nuevos departamentos, como se señaló anteriormente, y la redistribución de puestos y recursos entre diversas secciones del presupuesto por programas para el resto del bienio 1992-1993. Por ejemplo, las actividades de cooperación técnica en materia de población, que estaban a cargo del antiguo Departamento de Cooperación Técnica para el Desarrollo, han sido absorbidas por el nuevo Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas.

12. De conformidad con las directrices del Consejo de Administración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el FNUAP ha hecho mayor hincapié en los componentes de salud maternoinfantil y planificación de la familia y de información, educación y comunicación de sus actividades de población. Estos dos componentes representan el 70% del total del apoyo financiero del FNUAP y, como resultado de ello, los programas multinacionales y algunos proyectos regionales representarán una proporción menor de los recursos disponibles.

13. Los programas de población de las comisiones regionales experimentaron una reducción de recursos programables e ingresos generales como resultado de las reducciones de los fondos para proyectos regionales del PNUD y el FNUAP y de las nuevas disposiciones sobre gastos de apoyo. En el caso de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), esas reducciones tuvieron un efecto considerable en los programas mixtos CEPAL/PNUD/FNUAP. Como parte de su tercer programa regional (1986-1991), la CEPAL formuló y ejecutó, por término medio, nueve proyectos principales por año, con una producción media anual de alrededor de 1.800.000 dólares, mientras que, como parte del cuarto programa regional en curso (1992-1996), la CEPAL ejecuta cinco proyectos con una producción anual estimada en 850.000 dólares. Para 1992, el monto total del programa regional de población extrapresupuestario disminuyó en más del 50% y se espera otra importante reducción en 1993 y en años subsiguientes.

14. La OMS declaró un aumento del 10% en el presupuesto ordinario de 1990-1991 para actividades relacionadas con la salud maternoinfantil, la salud genésica de las adolescentes y las investigaciones sobre la reproducción humana. El Banco Mundial registró un total de gastos de 520 millones de dólares para el bienio 1988-1989.

D. Recursos

15. Cada dos años, el Comité Administrativo de Coordinación (CAC) prepara cifras sobre los gastos totales de todas las organizaciones, por organización y sector. La estimación de gastos para el bienio 1992-1993 figura en el cuadro 1, pero no incluye las correspondientes al Banco Mundial. Los gastos de las diversas actividades se incluyen bajo un solo concepto, según su objetivo primordial; cuando se trata de una actividad encaminada a más de un propósito, ésta aparece bajo su objetivo principal. En consecuencia, en ciertas esferas que tienen un carácter intersectorial, como es el caso de la esfera de la población, la clasificación del CAC no muestra la totalidad de las actividades

/...

realizadas. Sin embargo, aunque la clasificación del CAC tiene la ventaja de facilitar la comparación de la población con respecto a los 19 sectores restantes, tiene la desventaja de excluir componentes importantes que reflejan los temas del Plan de Acción.

16. La población es uno de los 20 sectores de la clasificación del CAC para el bienio 1992-1993 y comprende cuatro subsectores bajo los títulos siguientes: políticas y dinámica de la población, reunión y análisis de datos, planificación de la familia, educación y comunicación en materia de población.

17. En el cuadro 1, los gastos aparecen una sola vez, y cuando una organización financia actividades ejecutadas por otras organizaciones, los gastos correspondientes figuran en la columna del organismo que las ejecuta. En 1992-1993, el monto total de recursos para el sector de población fue de 537,6 millones de dólares, lo que representa el 2,7% de los recursos totales del sistema de las Naciones Unidas.

18. El Plan de Acción Mundial sobre Población abarca actividades que tienen un objetivo primordial relacionado conceptualmente con la esfera de la población, pero no clasificado como tal por el CAC debido a que su propósito primordial, según la clasificación, es diferente (por ejemplo, las medidas que afectan la morbilidad y la mortalidad figuran en el sector de la salud y los estudios sobre distribución de la población se clasifican bajo el epígrafe de asentamientos humanos); en otros casos, se trata de actividades con un propósito primordial en determinada esfera, pero con efectos reales o potenciales en otras variables demográficas (por ejemplo, la función y la condición jurídica y social de la mujer, las cuestiones ambientales y la nutrición).

19. En el cuadro 2 se ofrece información de las organizaciones del sistema sobre las fuentes de recursos para actividades de población en 1992. Se muestra el monto de los recursos financieros del FNUAP, del presupuesto ordinario y de otras fuentes. La UNESCO informó que el 100% de los fondos correspondientes a 1992 provinieron del FNUAP; en el mismo año, más del 90% de los fondos pertinentes de la FAO y la OIT provinieron del FNUAP. Por otro lado, la Comisión Económica y Social para Asia Occidental recibió el 76% de sus fondos para actividades de población del presupuesto ordinario.

Cuadro 1
Estimación de gastos del sistema de las Naciones Unidas, por organización y por sector, 1992-1993,
comprendidas todas las fuentes de fondos
 (En millones de dólares EE.UU.)

Sector	Naciones Unidas ^b	UNICEF	PNUD ^c	FNUAP ^d	OOPS	PMA	OIT	FAO	UNESCO	OACI	OMS	UPU	UIT	OMM	OMI	OMPI	ONU/DI	OIEA	TOTAL
I. Organos normativos ^e y programas de actividad	169,5		3,0		46,6		18,9	14,3	34,0	2,2	32,7		4,7	4,1	2,4	1,3	3,7	18,4	355,8
010 Asuntos políticos	583,8		7,0				3,0											176,8	770,6
020 Cuestiones generales del desarrollo	693,0	48,0	658,1				15,1	38,6	36,9								59,2		1 548,9
030 Estadística general	161,5	11,0	11,1				15,5	68,3	11,6		6,6						6,2		291,8
040 Recursos naturales	119,6		174,5			242,0		164,7	47,3					22,1			24,5	12,4	807,1
050 Energía	62,3		48,0					3,3									14,8	34,5	162,9
060 Agricultura, silvicultura y pesca	34,7		294,5			342,0		908,0									314,2	55,3	1 634,5
070 Industria	49,9		147,7				4,0	24,8										14,5	555,1
080 Transporte	47,1		135,1			39,0	3,2			181,3					74,8			1,8	482,3
090 Comunicaciones	152,1	7,0	21,2					37,2	76,5			46,6	252,3					5,0	597,9
100 Comercio y desarrollo	459,9	8,0	58,2	323,4			3,0	28,6	34,6							34,1			583,8
110 Población	70,9		1,7				20,5	1,6											537,6
120 Asentamientos humanos	105,3	4,0	101,1			28,0			2,0								14,4		255,8
130 Salud		1 106,0	141,5			209,0	4,8	47,4									12,0	91,2	2 805,8
140 Educación		251,0	73,0			296,0	1,3		215,8		1 193,9								837,1
150 Empleo			42,3				497,2										12,7	6,9	568,9
160 Ayuda humanitaria y de socorro	2 518,6	248,0	84,4		601,3	1 850,0		56,5	1,0		40,6								5 399,7
170 Desarrollo social	358,8	124,0	88,5	10,0			84,7	56,0	18,2		7,2					8,2	3,1		750,5
180 Cultura			6,7					82,9											97,8
190 Ciencia y tecnología	35,3		81,4					19,2	93,3		3,9			118,3			23,8	118,0	589,2
200 Medio ambiente	370,8	3,0	55,5				4,5	88,4	8,7						5,1		2,7		538,7
Total	594,1	1 810,0	2 234,5	333,4	647,9	3 006,0	675,7	1 566,9	662,1	183,5	1 371,6	46,6	257,0	144,5	82,3	139,6	491,3	534,8	20 171,8

Cuadro 1 (continuación)

Fuente: Programas y recursos del sistema de las Naciones Unidas para el bienio 1992-1993: Informe del Comité Administrativo de Coordinación (E/1993/84), págs. 8, 9 y 10.

^a Las actividades financiadas por unas organizaciones y ejecutadas por otras organizaciones se incluyen en las cifras correspondientes a estas últimas, a fin de evitar que se cuenten dos veces.

^b Las cifras corresponden a los recursos de las Naciones Unidas, con excepción de los recursos allegados al margen del presupuesto ordinario para las operaciones de mantenimiento de la paz (véase el párrafo siguiente), e incluyen, entre otros, datos respecto de la UNCTAD, el PNUMA, el UNITAR, la ONU, las comisiones regionales, el CNUAH, la OACNUR y el UNDCP. También se incluyen los recursos totales del CCI, cuyo presupuesto ordinario es financiado en un 50% por el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT).

En el cuadro figura el costo estimado de las operaciones de mantenimiento de la paz realizadas con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas. Dado el carácter de las operaciones de mantenimiento de la paz que las Naciones Unidas realizan al margen de su presupuesto ordinario, sólo se dispone de estimaciones anuales de los gastos correspondientes. El costo estimado de esas operaciones en 1992, que no figuran en el cuadro, fueron de 1.700 millones de dólares. Esa cifra incluye las estimaciones basadas en el prorrateo de las sumas aprobadas para el período de mandato más reciente en los casos en que éste expiró antes del 31 de diciembre de 1992. También se incluye el costo estimado en 1992 de la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP) que se financia en su totalidad con contribuciones voluntarias.

^c El PNUD y el FNUAP, en su calidad de organizaciones de financiación, facilitan recursos para el desarrollo. Los gastos se realizan por conducto de otras organizaciones, directamente por el PNUD o el FNUAP, o por conducto de otros agentes.

^d Las cifras representan los costos para las organizaciones de que se trata (incluidos los costos de administración y funciones de apoyo, cuando proceda) de los órganos responsables de la política general de organización. Para las organizaciones afiliadas a las Naciones Unidas, gran parte de esos costos son sufragados por las Naciones Unidas. Cuando ese es el caso, los costos van incluidos en la cifra comunicada por las Naciones Unidas.

Cuadro 2

Gastos dedicados a actividades de población por organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, por fuentes de fondos^a

(En miles de dólares EE.UU.)

Organización	Presupuesto ordinario	Gastos extrapresupuestarios, 1992		Total
		FNUAP ^b	Otros	
DIESAP ^c	4 814 ^d	19 661	7 906 ^e	32 381
CEPE	307	690	-	997
CESPAP	648	2 129	-	2 777
CEPAL	768	2 685	1 305 ^e	4 757 ^f
CEPA	1 785 ^g	3 629	-	5 414
CESPAO	751	239	-	990
PNUD	1 504	1 251	-	2 755
FNUAP	-	133 336	-	133 336
UNICEF	4 446 ^h	2 336	-	6 802
OIT	1 000	9 568	-	10 568
FAO	50	3 503	196 ⁱ	3 749
UNESCO	..	9 342	..	9 342 ^j
OMS	2 696	15 754	20 658 ^k	39 108
Banco Mundial	354 000	-	-	354 000
Total (sistema de las Naciones Unidas)	372 769	204 123	30 065	606 976

Fuente: E/CN.9/1994/6.

^a Salvo indicación en contrario, todas las cifras correspondientes a 1992 han sido suministradas por las organizaciones pertinentes en respuesta a un cuestionario del FNUAP sobre el Global Population Assistance Report. El signo (..) indica que no se dispone de datos y el signo (-) indica que los gastos no se aplican en ese caso.

^b Incluye fondos ordinarios, fondos en fideicomiso y fondos para servicios de apoyo técnico y para servicios administrativos y operacionales.

^c El Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas de la Secretaría de las Naciones Unidas, que está integrado por el antiguo Departamento de Asuntos Económicos y Sociales Internacionales y el antiguo Departamento de Cooperación Técnica para el Desarrollo.

^d Incluye la suma de 442.000 dólares para asistencia provisional en apoyo de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo.

^e Representa fondos en fideicomiso recibidos de países donantes y fondos recibidos de organismos diferentes al FNUAP.

^f Como las cifras se han redondeado, su suma no corresponde al total.

^g Gastos estimados.

^h El UNICEF declaró en 1992 un monto de 48,7 millones de dólares correspondiente a actividades de apoyo, incluidos los programas de lactancia materna e inmunización.

ⁱ Representa fondos en fideicomiso recibidos de países donantes.

^j La UNESCO no devolvió el cuestionario debidamente lleno. Los datos estadísticos han sido suministrados por el FNUAP.

^k Representa fondos en fideicomiso recibidos de países donantes, fondos recibidos de organismos distintos al FNUAP (que pueden incluirse en otras partes o no), y fondos en fideicomiso recibidos de bancos de desarrollo y organizaciones no gubernamentales.

/...

E. Coordinación

20. El Grupo Consultivo Mixto de Políticas, integrado por cinco fondos y programas operacionales de las Naciones Unidas (el PNUD, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el FNUAP) realiza actividades constantes para mejorar la cooperación y coordinación entre los principales organismos internacionales de asistencia para el desarrollo. El Grupo Consultivo ha alentado la cooperación entre organismos tanto a nivel central como sobre el terreno en temas concretos de interés común, como la supervivencia y el desarrollo del niño y la población y la planificación de la familia, y ha participado en forma activa en esferas como la armonización de programas, la mujer en el desarrollo, el ajuste reestructural, la capacitación de personal, la colaboración entre programas en Africa y la práctica de compartir locales y servicios comunes.

21. A solicitud del Secretario General, el CAC estableció en 1991 un grupo de trabajo especial interinstitucional para la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, que se ha de celebrar en 1994, con el objeto de asegurar la coordinación y la colaboración. También se estableció un comité directivo integrado por los jefes de los departamentos pertinentes de las Naciones Unidas y del FNUAP encargados de asegurar la coordinación general de la preparación de la Conferencia dentro de las Naciones Unidas. Desde 1991, ha venido sesionando un grupo de trabajo a nivel interdepartamental.

22. Las organizaciones del sistema informaron que participan en diversos mecanismos de coordinación. Entre éstos se cuentan:

- a) La Reunión especial entre organismos sobre el Año Internacional de la Familia;
- b) El Grupo de tareas interinstitucional sobre estudios socioculturales;
- c) El Grupo de Trabajo interinstitucional sobre estimaciones y proyecciones demográficas;
- d) Las reuniones especiales entre organismos sobre el envejecimiento; y
- e) El Grupo de tareas interinstitucional sobre las nuevas disposiciones para los gastos de apoyo.

Además, en una comunicación conjunta del PNUD, la OMS, el UNICEF y el FNUAP dirigida a todo el personal de las cuatro organizaciones, se pidió a los representantes sobre el terreno que lograran una mejor coordinación en la esfera de la salud maternoinfantil y la planificación de la familia. El Comité de la OMS, el UNICEF y el FNUAP sobre la coordinación de la salud maternoinfantil y la planificación de la familia se reúne dos veces al año y tiene la responsabilidad de emitir declaraciones conjuntas sobre la salud de las adolescentes, la lactancia materna, la prevención de infecciones con el virus de inmunodeficiencia humana (VIH) y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA), las actividades de planificación de la familia y salud maternoinfantil y

/...

otras actividades de coordinación, incluidas las exposiciones, los carteles y la colaboración a nivel de los países.

II. RESEÑA DE LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES EN LA ESFERA DE LA POBLACION

23. Los temas comprendidos en el Plan Mundial de Acción sobre Población, que figuran en las medidas recomendadas y adoptadas por la Conferencia de México, D.F., se pueden representar como una matriz bidimensional. La primera dimensión comprende los componentes sustantivos del plan: desarrollo socioeconómico, el medio ambiente y la población; la función y situación de la mujer; la elaboración de políticas demográficas y las metas y políticas demográficas (crecimiento de la población, morbilidad y mortalidad, la fecundidad y la familia, distribución de la población y migración interna, migración internacional y estructura de la población). Cabe señalar que las categorías de la primera dimensión no se excluyen mutuamente; de hecho, algunas actividades tal vez comprendan más de una categoría, como sucede, por ejemplo, con los estudios sobre la situación de la mujer y la fecundidad. Además, el análisis del "crecimiento" está intrínsecamente vinculado con el análisis de la "estructura". Por razones prácticas, las actividades que comprenden más de una categoría se subsumen en la categoría más prominente. La segunda dimensión incluiría los elementos del quinto tema de las recomendaciones de la Conferencia de México, D.F.: fomento de los conocimientos y las políticas (reunión y análisis de datos, investigación, gestión, capacitación, información, educación y comunicaciones). A esas dos dimensiones se las ha denominado "sectores de las actividades de población" y "funciones en la esfera de la población", respectivamente. La agrupación de los temas del plan en estas categorías generales se basa en que sus componentes se pueden agrupar según estas dos dimensiones concretas. En efecto, cada una de las "funciones" se podría referir concretamente a cualquiera de los "sectores de las actividades de población" (por ejemplo, investigaciones sobre migración interna o difusión de información sobre riesgos de mortalidad).

24. Se invitó a las organizaciones del sistema a que proporcionaran un breve resumen de las actividades que habían realizado en el bienio 1990-1991 en cada una de las categorías del Plan de Acción. En las secciones siguientes se resumen algunas de las actividades realizadas en diversos "sectores" y "funciones" de población. Predominan ciertas actividades concretas que se realizaron en 1990-1991 pero también se mencionan, siempre que sea posible, las actividades realizadas en 1992-1993.

25. Todas las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas participaron en la labor preparatoria de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. Se organizaron seis reuniones de grupos de expertos. Los documentos científicos resultantes de esas reuniones abarcaron los siguientes temas: población y desarrollo, población y medio ambiente, políticas y programas de población, la población y la mujer, la planificación y la familia y la salud, el crecimiento de la población y la estructura demográfica y la distribución de la población y la migración. Además, se celebraron cinco conferencias regionales sobre población: la cuarta Conferencia de Población para Asia y el Pacífico, celebrada en Denpasar (Indonesia) en 1992, fue

/...

organizada por la CESPAP en cooperación con el FNUAP; la tercera Conferencia de Población para África, celebrada en Dakar (Senegal), fue organizada por la Comisión Económica para África (CEPA) en cooperación con la Organización de la Unidad Africana (OUA) y el FNUAP; la Conferencia Europea de Población, celebrada en Ginebra, fue organizada por la Comisión Económica para Europa (CEPE) en cooperación con el Consejo de Europa y el FNUAP; la Conferencia Internacional de Población para el Mundo Árabe, celebrada en Ammán (Jordania), fue organizada por la CESPAP y la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo para América Latina y el Caribe, celebrada en México, D.F., fue organizada por la CEPAL y patrocinada por el FNUAP.

26. Como complemento de las conferencias regionales, se celebraron varias conferencias y reuniones subregionales: la reunión de los países del Magreb (Túnez), 1993; la Reunión Ministerial del Pacífico Meridional sobre Población y Desarrollo Sostenible (Port Villa (Vanuatu) 1993); la Conferencia Ministerial de la Asociación de Cooperación Regional de Asia Meridional sobre la Mujer y la Salud de la Familia (Katmandú (Nepal) 1993); la Reunión Andina sobre Población y Desarrollo (Lima (Perú) 1993) y la Reunión de expertos del Caribe para un plan de acción regional sobre población y desarrollo (Puerto España (Trinidad y Tabago) 1993).

A. Desarrollo socioeconómico, medio ambiente y población

27. Una importante actividad en la esfera del desarrollo socioeconómico, el medio ambiente y la población en 1990-1991 fue la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD). Numerosas dependencias, órganos y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas participaron en la Conferencia y en su proceso preparatorio y aportaron importantes contribuciones para la redacción de la Declaración de Río y el Programa 21³.

28. En la Secretaría, la División de Población publicó el tercer módulo del manual de técnicas para la preparación de proyecciones del ingreso familiar y de otros ingresos, el consumo familiar y los ahorros y el consumo y las inversiones del gobierno⁴. Los métodos presentados en los tres módulos del manual se incluyeron también en el programa para microcomputadoras PDPM/PC 1.0 con su correspondiente guía de usuarios⁵. Se publicaron tres informes en que se documentan las experiencias en la integración de la población y la planificación del desarrollo en tres países (India⁶, Tailandia⁷ y Turquía⁸). Además, se concluyó la labor en el proyecto sobre la evaluación de las consecuencias demográficas de grandes proyectos de desarrollo.

29. En las comisiones regionales, uno de los temas generales de investigación en esta esfera fueron las consecuencias sociales y económicas de las tendencias demográficas regionales. La labor de la CESPAP en el bienio 1990-1991 incluyó un proyecto sobre las consecuencias de los cambios demográficos en Asia. El proyecto, que abarca a Bangladesh, Malasia, Filipinas y Tailandia, tuvo por objeto aumentar la comprensión de los planificadores y encargados de elaborar políticas acerca de la relación entre la población y el desarrollo y de mejorar su capacidad para determinar estrategias concretas y adecuadas a fin de

/...

incluir las en planes y políticas integrados. El Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) de la CEPAL aportó su contribución al marco sustantivo de la CEPAL, el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) y el CELADE para modificar con equidad las modalidades de producción. Este estudio se presentó al 23° período de sesiones de la CEPAL celebrado en 1992 y fue aprobado por los países de la región. El CELADE reseñó también sus esfuerzos por mejorar la "utilización" de modelos demográficos y de desarrollo existentes, el más importante de los cuales fue la formulación y adaptación de un modelo de planificación de largo alcance. Se elaboró una versión en español del modelo para microcomputadoras y, a fin de facilitar su uso, se produjo un manual con instrucciones pormenorizadas sobre la utilización de los ocho módulos en sectores concretos. En la CEPA se preparó un manual para la integración de variables demográficas en los planes de desarrollo de países africanos.

30. En los programas de trabajo de otras dependencias de la Secretaría, de otros órganos y programas de la Organización y de los organismos especializados se incluyó la relación entre la población y el desarrollo como componente de cuestiones de desarrollo más amplias. El FNUAP, en su empeño de buscar medios operacionales e institucionales para integrar la población en el desarrollo, convocó una reunión de mesa redonda con la CESPAP en noviembre de 1993. Los participantes sugirieron varias formas innovadoras de lograr mejor la integración de la población en las estrategias de desarrollo del decenio de 1990 y más allá. En 1991 y 1992, las actividades de análisis de políticas y foros especiales financiados por el FNUAP, organizados a nivel interregional por las Naciones Unidas, la FAO y la OIT, el Consejo de Población y la Organización Internacional para las Migraciones, se concentraron en la relación entre el desarrollo socioeconómico y las variables demográficas, el envejecimiento de la población, la población y el desarrollo rural, las consecuencias demográficas de los proyectos de desarrollo y la integración de factores de población en la planificación del desarrollo. El FNUAP efectuó arreglos especiales para participar en el programa del Banco Mundial sobre los aspectos del ajuste. Este programa tuvo por objeto destacar la importancia de integrar el aspecto demográfico en los programas de ajuste estructural a nivel de los países. En el PMA, gran número de proyectos de desarrollo rural se dedicaron concretamente a proteger el medio ambiente o a rehabilitar tierras degradadas por causas naturales, malas prácticas de cultivo o presión demográfica. El Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW) ha realizado un estudio sobre el empobrecimiento cada vez mayor de la mujer, la degradación del medio ambiente y el desarrollo poco satisfactorio de ciertos países en desarrollo. El INSTRAW ha producido un vídeo sobre la mujer, el medio ambiente y el desarrollo sostenible.

31. La OMS informó acerca de las actividades de la Comisión Independiente sobre el Medio Ambiente y la Salud, que preparó informes sobre temas como la salud, el medio ambiente y el desarrollo; el agua, la energía y la industria y los asentamientos humanos y la urbanización. Otras actividades de la OMS en la esfera de la salud y el desarrollo comprenden una conferencia internacional sobre los aspectos sanitarios de la reforma económica, celebrada en Accra (Ghana), la movilización de recursos para la salud y el desarrollo en beneficio de los países menos adelantados y actividades relacionadas con el SIDA y sus

/...

repercusiones sociales y económicas. En el Banco Mundial, se integraron cada vez más los proyectos sobre población, salud y desarrollo social. En vez de proyectos aislados de políticas de población y de planificación de la familia, en las últimas intervenciones se trató de integrar las cuestiones de planificación de la familia, salud y nutrición en proyectos multisectoriales de desarrollo social. Se buscan relaciones análogas con actividades relacionadas con la maternidad sin riesgos.

B. Función de la situación de la mujer

32. Hasta la última reestructuración de los sectores económicos y sociales de la Secretaría, la dependencia coordinadora de actividades relativas a la función y la situación de la mujer era el Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios de la Oficina de las Naciones Unidas en Viena. Las funciones de esta Oficina fueron absorbidas por el nuevo Departamento de Coordinación de Políticas y de Desarrollo Sostenible. No obstante, durante el período 1990-1991, el Centro tuvo a su cargo el análisis de los derechos y de la condición jurídica y social de la mujer, con la vigilancia de los progresos realizados en la integración de la mujer al proceso de desarrollo y el examen y la evaluación de los progresos realizados para alcanzar las metas del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer y las Estrategias de Nairobi orientadas hacia el futuro para el desarrollo de la mujer. Actualmente, se lleva a cabo la labor preparatoria de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer: Acción para la Igualdad, el Desarrollo y la Paz, que se celebrará en 1995.

33. La División de Estadística del Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas preparó bases de datos especiales sobre indicadores relacionados con la situación de la mujer. La base de datos estadísticos e indicadores sobre la mujer (WISTAT) se elaboró con apoyo del FNUAP. La División de Población finalizó tres estudios de casos (la India⁹, México¹⁰, el Pakistán¹¹) en que se analiza la relación entre la condición jurídica y social de la mujer y la fecundidad en determinados ambientes socioculturales. La División realizó también un estudio sobre el perfil demográfico de las condiciones de vida de las mujeres y sus hijos en los países en desarrollo.

34. Se insistió especialmente en incorporar la labor sobre la función y la condición de la mujer en los programas de población de las comisiones regionales y el programa de trabajo de órganos y programas de las diversas entidades de las Naciones Unidas. La CEPAL, en cooperación con diferentes organizaciones públicas y privadas de diferentes países (por ejemplo, Chile, Costa Rica y Panamá) realizó actividades relativas al mejoramiento de la condición socioeconómica de la mujer. El UNICEF, la UNESCO, el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la CEPAL en Santiago (Chile), la FAO y el Programa regional del empleo para América Latina y el Caribe organizaron una reunión sobre la familia, la mujer y la dinámica de la población en que 14 países presentaron informes sobre la situación de la familia. Además, la CEPAL, en cooperación con el INSTRAW, organizó un curso práctico para productores y usuarios de estadísticas sobre la mujer.

/...

35. Entre las organizaciones de las Naciones Unidas, el PMA informa que la capacitación y el empleo figuraron entre las principales esferas de actividad y que se utilizaron alimentos del Programa para promover la matriculación y la asistencia de las niñas en escuelas primarias, secundarias y técnicas. Se estima que más de la mitad de los recursos asignados a los proyectos de desarrollo del PMA en 1990-1991 se dedicaron al apoyo de actividades dedicadas a la mujer. Los programas del INSTRAW se ocuparon de la función y la condición de la mujer, y uno de ellos se concentró en estadísticas e indicadores sobre la mujer. El INSTRAW promovió actividades de investigación y capacitación encaminadas a encarar el viejo problema de la invisibilidad de la mujer en los sistemas estadísticos. Durante el bienio se produjo un informe sobre los conceptos y métodos de mejoramiento de estadísticas e indicadores sobre la situación de las mujeres de edad. El informe debe ampliarse a fin de incluir las condiciones de vida de las mujeres de edad, la migración y las familias, la viudez, los servicios y programas de educación para mujeres de edad, la participación económica y el tipo actual de apoyo económico y social para mujeres de edad.

36. La UNESCO participó en la preparación de estudios sobre la familia y la mujer en Asia y el Pacífico, las mujeres que emigran a las grandes ciudades y un proyecto experimental para integrar a las mujeres marginales. La OMS estableció centros de coordinación de actividades sobre la mujer, la salud y el desarrollo en las oficinas regionales y en una serie de países que participaron en las actividades de la OMS relativas a la función y la condición de la mujer. La OMS también ha organizado reuniones técnicas y regionales sobre el liderazgo de la mujer en materia de salud y desarrollo y debates de carácter técnico sobre la función de la mujer en materia de salud y desarrollo durante la Asamblea Mundial de la Salud celebrada en 1992.

C. Elaboración de políticas demográficas

37. En la Secretaría, la División de Población lleva a cabo la vigilancia bienal de las políticas nacionales, mantiene un banco de datos sobre políticas demográficas y realiza investigaciones y análisis en esa esfera. Desde 1990, la División de Población ha preparado dos bases de datos sobre cuestiones de políticas demográficas: uno sobre las 100 aglomeraciones más grandes del mundo y otro sobre políticas demográficas. Además, se está formulando un proyecto sobre la condición jurídica y social de la mujer y sobre políticas demográficas. Se han terminado dos estudios sobre políticas de nupcialidad y aborto que forman parte del proyecto.

38. En relación con las actividades preparatorias de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, las comisiones regionales convocaron conferencias y reuniones regionales de población. En esas conferencias y reuniones se examinaron las experiencias adquiridas durante el decenio anterior y se adoptaron planes, programas o recomendaciones para el próximo decenio. Esos instrumentos regionales tienen por objeto proporcionar directrices para la formulación de políticas nacionales de cooperación y desarrollo.

/...

39. Prácticamente todas las comisiones regionales han prestado apoyo a algunas actividades relativas al análisis de las medidas gubernamentales que afectan las variables demográficas y, con excepción de la CEPE, todas las comisiones prestaron asistencia a sus Estados miembros en la formulación de políticas demográficas. La CEPAL organizó varias reuniones y seminarios sobre políticas demográficas y se ocupó de las relaciones entre las políticas demográficas y otras políticas sociales, en particular dentro del contexto de descentralización de las decisiones sobre política. La CESPAP proporcionó servicios regionales de asesoramiento a los países en la elaboración y aplicación de políticas y programas de población.

D. Metas y políticas demográficas

1. Crecimiento de la población

40. Los trabajos en esta esfera normalmente forman parte de otras actividades como las proyecciones de la población, las actividades de población y desarrollo y las políticas de población, o se realizan previa consideración de los componentes del crecimiento de la población (la fecundidad, la mortalidad y la migración). La División de Población publicó la revisión correspondiente a 1992 de su serie bienal de estimaciones y proyecciones de la población mundial; se distribuyeron una cinta magnética y discos compatibles con el ordenador personal IBM. Además, la División publicó proyecciones demográficas de largo alcance hasta el año 2150 para regiones y zonas importantes.

41. En las comisiones regionales, la CEPAL se ha concentrado en la elaboración, ejecución y enseñanza de metodologías sobre estimaciones y proyecciones nacionales de población y se realizaron esfuerzos por mejorar los procedimientos existentes, elaborar instrumentos para facilitar el trabajo y llevar esas actividades a ámbitos geográficos más reducidos.

2. Morbilidad y mortalidad

42. En la Secretaría, la División de Población terminó un estudio sobre los niveles y tendencias de la mortalidad infantil desde el decenio de 1960. La labor realizada en esa esfera en las comisiones regionales comprende el análisis de las investigaciones comparativas y la asistencia a los países en la reunión y el análisis de sus propios datos. En muchos casos, la investigación de la mortalidad constituyó un ingrediente de otras actividades relativas a la población, tales como las estimaciones y las proyecciones, o estuvo vinculada a la investigación de otras variables demográficas. La CEPAL llevó a cabo una serie de estudios, principalmente en Centroamérica y el Caribe, sobre la mortalidad infantil, haciendo hincapié en los factores de riesgo de la mortalidad infantil y la mortalidad derivada de la maternidad y los cambios en el perfil epidemiológico de la población. En la CEPA, se realizaron estudios sobre las modalidades, las tendencias y las diferencias de la mortalidad y el análisis de las tablas de vida. Se formularon directrices para evaluar las relaciones entre la mortalidad infantil y de lactantes y los factores socioeconómicos.

/...

43. Entre las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, la OMS desplegó la mayor actividad en esta esfera. En el bienio 1990-1991, la OMS realizó estudios de investigación operacionales en centros múltiples para mejorar la maternidad sin riesgos, incluidos los conjuntos de capacitación en materia de obstetricia básica para fortalecer el nivel de primera referencia. Se prepararon directrices para la capacitación de parteras tradicionales a fin de asegurar la higiene de los partos y mejorar los servicios de planificación de la familia. La OMS prosiguió sus esfuerzos por reducir la morbilidad y la mortalidad causadas por infecciones de parásitos, las enfermedades infecciosas y las enfermedades diarreicas de los niños, e hizo mayor hincapié en la morbilidad y la mortalidad derivadas de la maternidad mediante una serie de actividades.

44. La actividad más prominente del UNICEF en 1990-1991 fue la primera Cumbre Mundial en favor de la Infancia. En esta Cumbre se formuló la promesa de tratar de poner fin a la mortalidad y la malnutrición infantil antes del año 2000 y de proporcionar protección básica para el desarrollo físico y mental normal de todos los niños del mundo. Esa meta general se desglosó en más de 20 objetivos concretos enumerados en el Plan de Acción aprobado por los 159 países representados en la Cumbre. El Programa Mundial de Alimentos proporcionó asistencia para grupos vulnerables al realizar proyectos en que se utilizaba la ayuda alimentaria para alentar una asistencia mayor y más frecuente de las madres de los niños de corta edad a los centros de salud. A fines de 1991, los proyectos en ese sector representaron el 13% de las actividades de desarrollo en curso del PMA. La mayoría de estos proyectos se dirigieron en forma concreta a mujeres embarazadas y lactantes.

3. La procreación y la familia

45. La labor de la Secretaría en esta esfera se concentró en la investigación y el análisis. La División de Población realizó estudios sobre los efectos de los cambios en la conducta relacionada con la procreación sobre la supervivencia del niño, un estudio comparativo a nivel nacional sobre la educación de la mujer y la conducta relacionada con la fecundidad, las modalidades de fecundidad en ambientes de baja fecundidad y las modalidades del uso de anticonceptivos.

46. Entre las comisiones regionales, a fin de mejorar la formulación y la ejecución de los programas de planificación de la familia a nivel popular, la CESPAP inició un estudio sobre la acción entre clientes y trabajadores a nivel popular. Se realizó un estudio sobre el acceso a métodos anticonceptivos. La CEPAL realizó 11 estudios de casos en ciertas organizaciones no gubernamentales que se ocupan de la salud maternoinfantil y la planificación de la familia en materia de sistemas de información sobre la gestión. Se prepararán informes de evaluación para cada país, con sugerencias sobre el mejoramiento de los sistemas de información sobre la gestión. La labor de la CEPA en la esfera de la procreación y la familia incluyó un compendio estadístico sobre la prevalencia y la práctica de anticonceptivos y proyectos sobre las funciones relativas de los programas de atención de la salud maternoinfantil y de planificación de la familia, las determinantes inmediatas y las correlaciones socioeconómicas que influyen sobre la fecundidad y directrices para mejorar la ejecución y evaluación de los programas de población y de planificación de la familia.

/...

47. Entre los organismos especializados, el Programa de Salud para Adolescentes de la OMS realizó una serie de actividades a nivel regional y nacional con el fin de contribuir a la comprensión general de la conducta sexual y de procreación de los jóvenes y de hacerlos participar en la planificación de servicios que respondieran a sus necesidades concretas. Prosiguieron los esfuerzos por fomentar y fortalecer la asociación con organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales. Además, el Programa de Investigaciones sobre la Reproducción Humana prosiguió sus esfuerzos para el adelanto de tecnologías anticonceptivas y en las investigaciones sociales y de la conducta relacionadas con la reproducción humana. La sede de la OMS y sus oficinas regionales aunaron esfuerzos para fortalecer la gestión de los servicios de planificación de la familia mediante la producción y difusión de directrices sobre la gestión de anticonceptivos y sobre la capacitación en materia de gestión a nivel de distrito.

4. Distribución de la población y la migración interna

48. Además de los estudios sobre las aglomeraciones mencionadas anteriormente, la División de Población terminó un conjunto de estimaciones y proyecciones mundiales de poblaciones urbanas y rurales, incluidas grandes aglomeraciones urbanas. Además, se terminó un manual para preparar datos sobre migración para proyecciones de población a nivel subnacional¹² y un documento de trabajo sobre poblaciones urbanas y rurales, por sexo y edad¹³. La División de Población preparó breves reseñas sobre cuestiones de política en las mayores aglomeraciones del mundo. Se llevaron a cabo investigaciones más a fondo sobre la formulación, ejecución y evaluación de políticas y programas demográficos en una serie de estudios sobre las megalópolis. En 1991 se convocó una reunión de un grupo de expertos sobre el aumento de la proporción de mujeres en la migración interna y se publicaron los resultados de esa reunión¹⁴.

49. En 1992, la CESPAP organizó un seminario sobre la migración y la urbanización: relaciones entre el desarrollo socioeconómico y la evolución de las cuestiones de política. Se inició un proyecto sobre el desarrollo de poblaciones pequeñas y recursos humanos rurales para reducir la emigración a las grandes ciudades. El proyecto tenía por objeto formular recomendaciones sobre las políticas que permitieran una distribución equilibrada de la población en las zonas rurales, pueblos y ciudades y creara oportunidades de empleo adecuadas. Además, la CESPAP ejecutó un proyecto en que se investigaron los problemas del rápido crecimiento de la urbanización, en particular el crecimiento de megalópolis en Filipinas, Sri Lanka, Tailandia y Viet Nam. Sobre la base de los resultados de los estudios por países, se realizará un estudio regional comparativo para determinar las relaciones entre migración, urbanización y estructura socioeconómica y para elaborar directrices de políticas y programas destinados a desacelerar la migración a las megalópolis y mejorar la condición de los inmigrantes urbanos. La CEPAL realizó estudios sobre las tendencias de la distribución espacial de la población, la urbanización y la migración interna en 11 países.

50. El PMA prestó apoyo a programas de reasentamiento (más de 11 millones de dólares en 1990-1991) y asistencia a las prolongadas operaciones de refugiados y

/...

personas desplazadas (897,4 millones de dólares en 1990-1991). La Universidad de las Naciones Unidas (UNU), al concentrarse en cuestiones de vivienda para poblaciones urbanas que aumentarán rápidamente en los próximos decenios, realizó un conjunto de actividades concretas dentro de su proyecto sobre configuraciones alternas rurales y urbanas. El proyecto tuvo por objeto definir la investigación crítica sobre políticas, crear vínculos adecuados entre el mundo académico y los organismos de las Naciones Unidas y comunicar los resultados pertinentes de la investigación a los encargados de formular políticas y a la comunidad académica. En octubre de 1990, la UNU y la División de Población patrocinaron simposios sobre las megalópolis y el futuro de la humanidad.

5. Migración internacional

51. Las actividades de la Secretaría, a cargo de la División de Población, incluyeron un estudio sobre los movimientos de refugiados desde 1985 y una reunión de un grupo de expertos sobre la migración internacional y la condición jurídica y social de las mujeres migrantes. Se está actualizando el Banco de Datos sobre Migración Internacional. Entre las comisiones regionales, la CEPAL lleva a cabo un estudio sobre la migración internacional de latinoamericanos, especialmente la transferencia de tecnología y la migración de profesionales. La CEPA estudia las consecuencias socioeconómicas y demográficas de los movimientos de refugiados.

52. Entre otras entidades de las Naciones Unidas, la UNU realiza un estudio sobre las consecuencias de la dinámica de la población, a nivel mundial y regional, para el desarrollo, el medio ambiente, el orden político y el bienestar humano, que tiene por finalidad evaluar las consecuencias del crecimiento de la población, de las diferencias entre las tasas de crecimiento de la población en países desarrollados y países en desarrollo y las cuestiones relativas a los cambios en la composición demográfica y la distribución de la población. En julio de 1990 se inició la segunda etapa del proyecto sobre las consecuencias de los cambios demográficos (Proyecto Regional Asiático UNU/OIT sobre la migración internacional de la mano de obra). Se celebró un curso práctico preparatorio en Tailandia sobre los efectos que tiene el ajuste económico estructural en las corrientes internacionales de mano de obra en Asia.

6. Estructura de la población

53. En la Secretaría, la División de Población terminó un estudio sobre las consecuencias demográficas y socioeconómicas del envejecimiento de la población en determinados países en desarrollo. Se publicaron los resultados de la Conferencia Internacional sobre las poblaciones de edad avanzada en el contexto de la familia¹⁵. La CESPAP, y la Organización japonesa para la cooperación internacional en la esfera de la planificación de la familia, realizaron un curso práctico sobre el envejecimiento de la población en 1991. En la CEPA, se ejecutó un proyecto para evaluar los datos sobre edad y sexo de los últimos censos de población. La CEPAL llevó a cabo proyectos sobre las necesidades básicas de las personas de edad, la salud en la tercera edad y el perfil socioeconómico de las personas de edad.

/...

E. Promoción de conocimientos y políticas

1. Reunión y análisis de datos

54. En la Secretaría, la labor de la División de Estadística se concentró principalmente en el Programa Mundial de Censos de Población y Vivienda de 1990 y en el mejoramiento del registro civil y las estadísticas vitales. El FNUAP fue una importante fuente de asistencia financiera en esa esfera. En 1991, el FNUAP asignó un monto de 14,5 millones de dólares para censos de población, 2,3 millones de dólares para realizar encuestas por muestreo en proyectos por países y 2 millones de dólares para proyectos destinados a establecer o fortalecer sistemas de registro civil y estadísticas vitales. La asistencia abarcó esferas como los servicios de asesoramiento técnico, equipo y capacitación.

55. La CEPAL proporcionó asesoramiento técnico a la serie de censos realizados en la región en 1990. Esta actividad incluyó la preparación de cuestionarios de censos, el levantamiento de censos experimentales y la utilización de información demográfica a nivel subnacional. Además, la CEPAL creó un sistema para la recuperación por microcomputadora de datos censales para áreas pequeñas (REDATAM) 3.1, que hace posible almacenar los datos de todo un censo en una microcomputadora ordinaria, definir rápidamente cualquier esfera de interés y luego producir resultados con variables que combinan datos sobre la familia y la población, cuando procede. El sistema REDATAM PLUS se vincula con el Sistema de información geográfica creado en 1991.

2. Investigación

56. En las secciones precedentes del presente informe se menciona una serie de actividades de investigación realizadas por diversas entidades del sistema de las Naciones Unidas. Además, la División de Población, el FNUAP, la OIT, la FAO y el Banco Mundial prestan asistencia a países para fomentar la capacidad de investigación. Reviste especial importancia el Programa de investigación, desarrollo y capacitación para la investigación en materia de procreación humana, de la OMS, cuyo objetivo es desarrollar y ensayar nuevas técnicas anticonceptivas y evaluar todos los factores socioculturales que afectan la aceptación de la planificación de la familia.

3. Gestión, capacitación, información, educación y comunicación

57. Entre las comisiones regionales, la CESPAP se refirió a un proyecto para el mejoramiento de los sistemas de información sobre la gestión de la planificación de la familia. Se terminó un estudio diagnóstico del sistema de estadísticas de los servicios en siete países (Fiji, la República Islámica del Irán, Malasia, Nepal, Papua Nueva Guinea, Filipinas y Viet Nam). Las metodologías elaboradas en ciertos estados o provincias de China y de la India se adaptaron a otros estados y provincias de esos dos países. Se espera que, en un plazo de cinco a

siete años, esos sistemas sustituirán a muchos de los sistemas existentes en esos países.

58. La CESPAP se refirió a la capacitación en el empleo de microcomputadoras para el análisis demográfico, la elaboración de datos y la evaluación de la planificación de la familia. En la CEPAL, unos 650 profesionales de América Latina y el Caribe participaron en cursos, cursos prácticos y seminarios para mejorar la capacidad institucional nacional. En 1990, concluyó el curso de posgrado en dinámica de la población del CELADE, y en 1991 se inició el programa de capacitación en español (con apoyo del FNUAP) utilizando la experiencia y la infraestructura del CELADE.

59. En la esfera de difusión de la información sobre población, todas las dependencias y programas del sistema realizan actividades encaminadas a divulgar directrices, resultados de investigaciones y acuerdos y disposiciones intergubernamentales. Aquellos que cuentan con programas identificables de población participan en la Red de Información sobre Población (POPIN) que coordina las actividades de información sobre población a nivel regional y mundial. El período 1985-1992 había sido de estancamiento para la POPIN mundial, ya que la red carecía de un coordinador y dependía de una financiación extrapresupuestaria sumamente limitada. Entre las comisiones regionales, la CESPAP informó que el Comité Directivo de la POPIN para Asia y el Pacífico se reunió en Bangkok en 1991. En la CEPAL, el establecimiento de la Red de información sobre población para América Latina y el Caribe (IPALCA) había puesto en comunicación a diversas instituciones nacionales independientes que utilizan los productos técnicos y de información del sistema y la base de datos regional CELADE/DOCPAL en CD-ROM. Esta red permite la creación de capacidades nacionales utilizando el sistema ISIS de microcomputadoras elaborado por la UNESCO.

Notas

¹ Informe de la Conferencia Mundial de Población de las Naciones Unidas, Bucarest, 19 a 30 de agosto de 1974 (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.75.XIII.3).

² Informe de la Conferencia Internacional de Población, México, D.F., 6 a 14 de agosto de 1984 (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.84.XIII.8 y correcciones).

³ Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, 3 a 14 de junio de 1992 (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.93.I.8).

⁴ Projection Methods for Integrating Population Variables into Development Planning. Module Three: Techniques for Preparing Projections of Household and Other Incomes, Household Consumption and Savings and Government Consumption and Investment (ST/ESA/SER.R/90/Add.1).

Notas (continuación)

⁵ Population and Development Projection Methods for Microcomputers: A User's Guide (ST/ESA/SER.R/123).

⁶ Integrating Development and Population Planning in India (ST/ESA/SER.R/114).

⁷ Integrating Development and Population Planning in Thailand (ST/ESA/SER.R/110).

⁸ Integrating Development and Population Planning in Turkey (ST/ESA/SER.R/112).

⁹ Women's Education and Fertility Behaviour: A Case-study of Rural Maharashtra, India (ST/ESA/SER.R/134).

¹⁰ The Fertility Transition and Women's Life Course in Mexico (ST/ESA/SER.R/136).

¹¹ Women's Status and Fertility in Pakistan: Recent Evidence (ST/ESA/SER.R/135).

¹² Preparing Migration Data for Subnational Population Projections (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.92.XIII.6).

¹³ "Urban and rural areas by sex and age: the 1992 revision" (ESA/P/WP.120).

¹⁴ Feminization of Internal Migration of Women in Developing Countries: Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on the Feminization of Internal Migration, Aguascalientes, Mexico, 22-25 October 1992 (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.94.XIII.3).

¹⁵ Ageing and the Family: Proceedings of the United Nations International Conference on Ageing Populations in the Context of the Family, Kitakyushu (Japan), 15-19 October 1990 (ST/ESA/SER.R/124).