



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1995/112
14 July 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1995 года
Женева, 26 июня - 28 июля 1995 года
Пункт 5 d) повестки дня

СОЦИАЛЬНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ И ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:
ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И СМЕЖНЫЕ
ВОПРОСЫ: ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	3
I. ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА		
А. Сотрудничество и координация	2 - 13	3
В. Содействие осуществлению всех прав человека	14 - 21	7

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Деятельность в период с марта по июнь 1995 года	22 - 31	10
D. Реагирование на серьезные нарушения прав человека	32 - 34	14
E. Действия по предотвращению того, чтобы нарушения прав человека приобретали серьезный или широко распространенный характер	35 - 39	15
F. Помощь странам, находящимся на этапе перехода к демократии	40 - 44	17
G. Предоставление консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека	45 - 48	18
H. Адаптация механизма Организации Объединенных Наций по правам человека к нынешним и будущим потребностям	49 - 52	19
I. Поощрение права на развитие, а также культурных, экономических и социальных прав	53 - 58	20
J. Борьба с дискриминацией и поощрение прав лиц, принадлежащих к группам, нуждающимся в особой защите: равноправие и права женщин, права ребенка и права меньшинств и коренных народов	59 - 72	23
K. Борьба с наиболее чудовищными нарушениями прав человека, такими, как пытки и насильственные исчезновения, помощь лицам, перемещенным внутри страны	73 - 75	27
L. Развитие образования в области прав человека и деятельность в сфере общественной информации	76 - 79	28
M. Осуществление Венской декларации и Программы действий	80 - 83	29
II. ВЫВОДЫ	84 - 89	30

Введение

1. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 5 резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, Верховный комиссар представил свой первый доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии (A/49/36) и свой первый доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии (E/CN.4/1995/98). В настоящем докладе, представляемом во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, излагаются политические вопросы и содержится обновленная информация о деятельности Верховного комиссара.

2. Руководствуясь своим мандатом и положениями Венской декларации и Программы действий, Верховный комиссар осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: а) поощрение международного сотрудничества в области прав человека и координация правозащитной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций; б) содействие осуществлению всех прав человека; с) реагирование на серьезные нарушения прав человека; d) действия по предотвращению того, чтобы нарушения прав человека приобретали серьезный или широко распространенный характер; е) оказание помощи странам, находящимся на этапе перехода к демократии; f) предоставление консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека; g) адаптация механизма Организации Объединенных Наций по правам человека к нынешним и будущим потребностям; h) поощрение права на развитие и содействие осуществлению культурных, экономических и социальных прав; i) борьба с дискриминацией; поощрение прав лиц, принадлежащих к группам, нуждающимся в особой защите: женщины, дети, меньшинства и коренные народы; j) борьба с наиболее чудовищными нарушениями прав человека, такими, как пытки и недобровольные исчезновения; k) оказание помощи лицам, перемещенным внутри страны; l) развитие образования в области прав человека и деятельность в сфере общественной информации; m) осуществление Венской декларации и Программы действий.

А. Сотрудничество и координация

3. Международное сотрудничество имеет принципиальное значение для содействия осуществлению и защиты прав человека. Сотрудничество со всеми правозащитными организациями и улучшение координации правозащитной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций являются жизненно необходимыми для повышения действенности и эффективности программы в области прав человека. В этом отношении Генеральная Ассамблея возложила на Верховного комиссара особую ответственность. С самого начала осуществления своего мандата он придавал большое значение созданию основы для тесного и постоянного сотрудничества с правительствами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, другими международными организациями, национальными органами, занимающимися поощрением и защитой прав человека, и неправительственными организациями. Взаимная поддержка усилий, содействие

осуществлению совместных или скоординированных мероприятий в области прав человека и рациональное использование имеющихся ресурсов должны обеспечить более эффективную защиту все тех, кто в ней нуждается.

4. В основе международного сотрудничества должны лежать следующие базовые принципы: а) поощрение и защита всех прав человека, вполне естественно, являются одной из главных задач международного сообщества; б) на правительствах лежит основная обязанность в деле поощрения и защиты прав человека; в) международному сообществу следует принимать все необходимые меры для предотвращения нарушений прав человека и искоренения наиболее чудовищных их видов; г) международная и региональные системы защиты прав человека носят взаимодополняющий характер и должны подкреплять друг друга; д) национальные учреждения, НПО, научные институты и низовые организации должны получать полное признание в качестве естественных защитников прав человека и партнеров в рамках международного правозащитного сотрудничества; е) эффективность международной защиты и содействия осуществлению прав человека будет обеспечена лишь в том случае, если в ее основе будет лежать принцип неделимости и одинаковой ценности всех прав человека, включая гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права; ж) взаимозависимость между демократией, развитием и уважением прав человека, особо отмеченная Всемирной конференцией по правам человека, открывает перспективы согласованной деятельности на национальном и международном уровне.

5. Ключевым элементом мандата Верховного комиссара является ответственность за поддержание диалога со всеми правительствами в целях обеспечения уважения всех прав человека. После представления своего первого доклада Генеральной Ассамблее Верховный комиссар посетил Австралию, Бурунди (в третий раз), Индию, Испанию, Канаду, Колумбию, Коста-Рику, Кубу, Панаму, Руанду (в третий раз) и Соединенные Штаты.

6. Во время своих поездок Верховный комиссар поднимает общие проблемы, касающиеся международной защиты прав человека, а также вопросы, непосредственно затрагивающие отдельные страны. В частности, он настоятельно призывает государства ратифицировать договоры по правам человека и добиваться более эффективного осуществления прав человека путем подготовки национальных планов действий, создания национальных учреждений, таких, как комиссии по правам человека или должности омбудсменов, укрепления правовых норм и поощрения образования в области прав человека. Он подчеркивает необходимость содействия осуществлению и защиты культурных, экономических и социальных прав и права на развитие, а также важность рассмотрения вопроса о влиянии на эти права различных стратегий, затрагивающих в том числе и наиболее уязвимые группы в обществе. Верховный комиссар поднимает вопросы, касающиеся содействия осуществлению прав женщин, положения меньшинств и статуса неграждан; правового статуса беженцев и лиц, добивающихся убежища; защиты прав детей; запрещения пыток и предотвращения случаев недобровольных исчезновений; а также соответствия национального

законодательства международным стандартам. Он уделяет внимание необходимости укрепления международного сотрудничества в области прав человека и поддержки программы Организации Объединенных Наций по правам человека. Он также обращает особое внимание на проблемы сотрудничества правительств со специальными докладчиками и представителями, рабочими группами Комиссии по правам человека и органами по наблюдению за соблюдением договоров, а также на меры по выполнению их рекомендаций.

7. Верховный комиссар принял ряд мер в связи с положением в области прав человека в Чечне. Во время своей встречи с министром иностранных дел Российской Федерации в Женеве 17 января 1995 года Верховный комиссар вновь заявил о своей глубокой обеспокоенности по поводу сообщений о нарушениях прав человека и гуманитарного права в Чечне, а также большого числа жертв среди гражданского населения и вновь обратился с призывом незамедлительно прекратить насилие и нарушения прав человека во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, международных договоров по правам человека и принципов гуманитарного права. Верховный комиссар предложил содействие со стороны своего управления с связи с поощрением прав человека и предоставлением технической помощи для воссоздания базовой правозащитной инфраструктуры. В заявлении Председателя пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Республике Чечне (E/1995/23 - E/CN.4/1995/176. пункт 594) Верховному комиссару было предложено продолжить его диалог с правительством Российской Федерации с целью обеспечения соблюдения всех прав человека. Представитель Верховного комиссара посетил Российскую Федерацию, включая Чечню и Ингушетию, 20-30 мая 1995 года. В настоящее время продолжается диалог Верховного комиссара с властями Российской Федерации по вопросу об условиях участия Организации Объединенных Наций в процессе восстановления системы защиты прав человека в Чечне.

8. Генеральная Ассамблея наделила Верховного комиссара особой ответственностью за координацию правозащитной деятельности в рамках всей системы. Принятый в этой связи подход основывается на принципах Венской декларации и Программы действий. Для выполнения этой части своего мандата Верховный комиссар заключил рабочие соглашения с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций. Недавно меморандум о договоренности был подписан с Добровольцами Организации Объединенных Наций. В стадии подготовки находятся меморандумы о договоренности с ПРООН, УВКБ и ЮНЕСКО. Следует отметить, что координация с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций существенно расширилась в связи с операциями в области прав человека в отдельных странах и позволила создать прочную базу для сотрудничества в других областях.

9. Верховный комиссар придает большое значение выполнению решений состоявшейся 12 апреля 1994 года сессии Административного комитета по координации (АКК), где рассматривался вопрос о мерах по реализации Венской декларации и Программы действий, и в особенности - регулярному обзору Комитетом достигнутого прогресса.

10. Региональные межправительственные организации и Организация Объединенных Наций имеют параллельные задачи в сфере содействия осуществлению и защиты прав человека. Это - та основа, на которой развивается сотрудничество между программой Организации Объединенных Наций в области прав человека и этими организациями. Накопленный опыт показывает, насколько полезным и взаимодополняющим может быть такое сотрудничество. Создана структура для координации деятельности Организации американских государств, Организации африканского единства, Европейского союза, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организации балтийских государств. Особое значение имеет и практическое сотрудничество в конкретных областях или случаях. Европейский союз предоставил 45 квалифицированных сотрудников и оборудование для участия в операции Организации Объединенных Наций в области прав человека в Руанде. Он заявил о своей поддержке превентивных мер в области прав человека в Бурунди, принятых Верховным комиссаром, и объявил о выделении 3 млн. ЭКЮ на эти цели. Верховный комиссар сотрудничает с ОБСЕ, в частности в связи с положением в области прав человека в Чечне, и участвует в координации усилий ОБСЕ, УВКБ, Международной организации по вопросам миграции (МОМ) и Международного комитета Красного Креста в рамках европейского континента. Переговоры о заключении рабочих соглашений ведутся с Межамериканской комиссией по правам человека, Советом Европы и ОБСЕ. Верховный комиссар продолжает принимать участие в обсуждении вопроса о создании регионального или субрегионального правозащитного механизма в Азии.

11. Национальные институты представляют собой постоянно укрепляющуюся основу для содействия осуществлению и защиты прав человека во всем мире. Они оказывают заметное и неоценимое влияние на деятельность по соблюдению прав человека. Программа Организации Объединенных Наций в области прав человека поощряет создание таких институтов. С помощью программы консультативного обслуживания и технического сотрудничества она создает основу для совместных усилий, обмена опытом и взаимной поддержки, а также оказывает им помощь, в том числе в области подготовки кадров и в информационной сфере. В апреле 1995 года в Маниле по приглашению правительства Филиппин состоялся третий Международный рабочий семинар по вопросу о роли национальных организаций в деле поощрения и защиты прав человека. В управлении Верховного комиссара был учрежден пост старшего советника в целях оказания правительствам помощи в создании таких организаций.

12. Залогом эффективной деятельности в области прав человека является активная позиция, занимаемая правозащитным сообществом, куда входят неправительственные организации, группы на низовом уровне и отдельные активисты. Это относится как к национальному, так и международному уровням. Неправительственные организации

являются естественными партнерами Верховного комиссара. Программа Организации Объединенных Наций в области прав человека глубоко заинтересована в тесном сотрудничестве с ними. Регулярные совещания и консультации с НПО стали важным компонентом деятельности Верховного комиссара.

13. Сотрудничество с научными учреждениями должно стать важным средством в деле осуществления Венской декларации и Программы действий. Ряд таких учреждений уже предложили свою помощь в подготовке базовых политических исследований в важных областях правозащитной деятельности (например, предотвращение нарушений прав человека; право на развитие; экономические, социальные и культурные права; защита меньшинств; информация и документация). Они уже выразили свою готовность активно сотрудничать в реализации мероприятий Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций и в осуществлении Венской декларации и Программы действий.

В. Содействие осуществлению всех прав человека

14. После 1945 года в рамках Организации Объединенных Наций был выработан всеобъемлющий свод норм в области прав человека. Сегодня программа Организации Объединенных Наций в области прав человека все большее внимание уделяет выполнению этих стандартов. Докладчики по странам, тематические специальные докладчики, рабочие группы и договорные органы придают огромное значение разработке методов и средств более эффективного осуществления прав человека. Генеральная Ассамблея на своей сорок девятой сессии в резолюции 49/178 определила шаги, которые должны быть предприняты в этом отношении, и вновь подтвердила свою поддержку соответствующих усилий и рекомендаций договорных органов. Она также настоятельно призвала государства-участники сделать все возможное, с тем чтобы выполнить свои обязательства по представлению докладов и рассмотреть в первоочередном порядке вопрос о государствах-участниках, которые постоянно не соблюдают свои договорные обязательства. В своей резолюции 49/145 Генеральная Ассамблея приветствовала новаторские процедуры, принятые Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, для рассмотрения вопроса об осуществлении Конвенции теми государствами, доклады которых просрочены.

15. Хотя принятие законодательства, отвечающего международным стандартам, имеет огромное значение, необходимо обеспечивать и его практическое осуществление. Кроме того, эффективное функционирование международного механизма в области прав человека, содействующего осуществлению международных правозащитных стандартов, зависит от сотрудничества государств-членов. Верховный комиссар оказывает помощь специальным процедурам и договорным органам в их усилиях, направленных на более эффективное осуществление прав человека.

16. На своих последних сессиях Комиссия по правам человека отметила позитивные тенденции. Все большее число стран устанавливают рабочие отношения с Комиссией и ее механизмами. В ряде стран улучшилось положение с правами человека. Исключение из

повестки дня Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии пунктов, касающихся соблюдения прав человека в Южной Африке и практики апартеида, отражает колоссальные изменения, которые произошли в этой стране. Конец апартеида и зарождение демократии в рамках проведения свободных выборов представляют собой успехи в области прав человека, достигнутые в период правления президента Нельсона Манделы. Другим примером глобального процесса перехода к демократии и соблюдению прав человека является возвращение в Гаити президента Аристиды, как того решительно требовали Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека. С самого начала осуществления своего мандата Верховный комиссар поддерживал контакты с правительством Мьянмы по вопросу о домашнем аресте лауреата Нобелевской премии мира г-жи Аунг Сан Су Чжи. В день ее освобождения Постоянный представитель Мьянмы проинформировал об этом Верховного комиссара. Резолюции, принятые Комиссией на ее пятьдесят первой сессии по пункту повестки дня, касающемуся консультативного обслуживания в области прав человека, регулируют предоставление помощи Гватемале, Камбодже, Сальвадору, Сомали и Того.

17. Вместе с тем на фоне этих положительных тенденций существуют и озабоченности, выраженные Генеральной Ассамблеей и Комиссией в отношении а) препятствий на пути осуществления всеми всех прав человека; б) серьезных нарушений прав человека; и с) сложных ситуаций в области прав человека в относительно большом числе стран. В резолюциях этих органов обращается внимание правительств, системы Организации Объединенных Наций и широкой общественности на проблемы крайней нищеты и устойчивого развития, международной задолженности, безнаказанности, расовой дискриминации и дискриминации в отношении женщин, этнической и религиозной нетерпимости, массовых исходов и возникновения потоков беженцев, вооруженных конфликтов и терроризма и отсутствия норм права - основные препятствия на пути осуществления прав человека. Результаты деятельности, касающейся права на развитие, а также укрепление взаимосвязи между демократией, развитием и правами человека должны помочь выработать эффективную стратегию для удовлетворения потребностей в этих областях. В течение многих лет Генеральная Ассамблея, Комиссия и ее механизмы с тревогой информировали международное сообщество о широко распространенной практике пыток и насильственных исчезновений; произвольных задержаний; внесудебных казней, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней; насилия в отношении женщин, детей и уязвимых групп населения; проблеме внутриперемещенных лиц и т.д. Комиссия также разработала меры по борьбе с этими нарушениями на национальном и международном уровнях, которые требуют активной реализации. На своей пятьдесят первой сессии по пункту повестки дня, касающемуся вопроса о нарушениях прав человека и основных свобод в любой части мира, особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях, Комиссия в своих резолюциях выразила обеспокоенность по поводу положения в области прав человека в Афганистане, Бурунди, Кипре, Кубе, Экваториальной Гвинее, Гаити, Исламской Республике Иран, Ираке, Мьянме, острове Бугенвилле (Папуа-Новая Гвинея), Республике Боснии и Герцеговине, Хорватии, Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), Руанде, южном Ливане и Западном Бекаа, Судане и Заире. Обеспокоенность в этой связи была выражена и в заявлении

Председателя, касающегося положения в Чечне. В рамках пункта 4 Комиссия рассмотрела вопрос о нарушениях прав человека на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, о положении в области прав человека на оккупированных сирийских Голанских высотах и вопрос об израильских поселениях на оккупированных арабских территориях, а в связи с пунктом 9 повестки дня - вопрос о ситуации в оккупированной Палестине и проблему Западной Сахары. Кроме того, различные тематические процедуры в своих докладах Комиссии отмечали серьезные проблемы в области прав человека в ряде стран и высказали в этой связи свои рекомендации. В своем диалоге с правительствами Верховный комиссар следует рекомендациям всех механизмов Комиссии с целью обеспечения соблюдения всех прав человека.

18. Особенно сложная ситуация возникает в тех случаях, когда правительства отказываются сотрудничать с Комиссией или ее механизмами или резко ограничивают такое сотрудничество. Генеральная Ассамблея на своей сорок девятой сессии в резолюции 49/186 настоятельно призвала все государства сотрудничать с Комиссией по правам человека в содействии осуществлению и защите прав человека и основных свобод. К сожалению, резолюции Генеральной Ассамблеи и Комиссии не всегда выполняются. Так, например, в своей резолюции 1995/38 Комиссия выразила сожаление по поводу того факта, что некоторые правительства, как это подчеркивает Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям в своем докладе, так и не дали обстоятельных ответов на вопросы о случаях исчезновения, которые, как утверждается, имели место в этих странах, и не приняли мер в связи с касающимися их рекомендациями Рабочей группы. В той же резолюции Комиссия настоятельно призвала правительства, в частности те, которые еще не ответили на переданные им сообщения, активизировать свое сотрудничество с Рабочей группой. (См. также резолюцию A/49/193 Генеральной Ассамблеи по вопросу о насильственных исчезновениях.) Тот факт, что призыв к правительствам сотрудничать со специальными процедурами был повторен Генеральной Ассамблеей и Комиссией в целом ряде их резолюций, свидетельствует о том, что такое сотрудничество является недостаточным. Кроме того, в резолюциях, принятых на ее пятьдесят первой сессии, Комиссия неоднократно подчеркивала свою обеспокоенность по поводу полного отсутствия или недостаточного сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, в частности с механизмами Комиссии. Верховный комиссар оказывает содействие Комиссии, ее механизмам и другим соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами прав человека, а также правительствам в установлении и развитии взаимных рабочих контактов с целью осуществления соответствующих резолюций Комиссии. Кроме того, в ходе своих поездок в различные страны Верховный комиссар создает основу для сотрудничества между правительствами и органами и организациями системы Организации Объединенных Наций. Вместе с тем его поездки в ту или иную страну не заменяют собой миссий и мероприятий, организуемых другими компетентными механизмами, в частности посещений со стороны специальных докладчиков и представителей договорных органов.

19. Осуществление прав человека требует широкого сотрудничества частных лиц и групп с Организацией Объединенных Наций и представителями правозащитных органов. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/75 выразила свою озабоченность в связи с продолжающимися сообщениями о запугивании и репрессиях в отношении частных лиц и групп лиц, которые стремятся сотрудничать с Организацией Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 49/197 и 49/198 упомянула о лишении свободы лиц, контактировавших или пытавшихся связаться с соответствующими специальными докладчиками в Мьянме или Судане. Верховный комиссар обращает особое внимание на этот вопрос, поскольку никто не может быть лишен свободы за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций.

20. Специальные процедуры, учрежденные Комиссией по правам человека и договорными органами, стали стабильными и влиятельными структурами, способствующими осуществлению прав человека. Эти договорные органы осуществляют контроль за выполнением шести основных договоров по правам человека. В настоящее время среди специальных процедур числятся 14 тематических процедур и 12 процедур, занимающихся рассмотрением ситуаций в странах. Их ежегодные совещания играют важную роль в координации деятельности и вносят значительный вклад в обсуждение проблем прав человека, включая функционирование механизма в области прав человека. Второе совещание специальных докладчиков, специальных представителей Генерального секретаря и председателей рабочих групп проходило в Женеве с 29 по 31 мая 1995 года. Следующее совещание председателей договорных органов намечено на 18-22 сентября 1995 года. 19 июня 1995 года Генеральный секретарь в присутствии Верховного комиссара принял председателей договорных органов. К числу приоритетных областей, в которых должно осуществляться эффективное сотрудничество и обмен информацией с этими органами и между ними, относятся: а) выработка мер раннего предупреждения в связи с чрезвычайными ситуациями в области прав человека; б) повышение общей эффективности поездок на места, осуществляемых различными специальными докладчиками или рабочими группами; в) обеспечение выполнения Верховным комиссаром рекомендаций специальных докладчиков и рабочих групп; г) предоставление консультативных услуг и технической помощи государствам-участникам в комплексе с деятельностью других механизмов по осуществлению прав человека.

21. Укрепление системы специальных процедур и договорных органов требует выделения в рамках Центра по правам человека надлежащих людских и материальных ресурсов. Они необходимы для предоставления специальным докладчикам, рабочим группам и договорным органам требуемых ими средств, включая базу данных о правах человека.

С. Деятельность в период с марта по июнь 1995 года

22. После представления своего доклада Комиссии по правам человека Верховный комиссар продолжал совершать поездки по странам. Он обсуждал вопросы прав человека на самом высоком уровне с руководителями правительств, парламентов и судебных органов

и с представителями меньшинств, коренных народов, религиозных и культурных общин, национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и научных учреждений. Верховный комиссар посетил также районы, в которых проблемы прав человека стоят особенно остро.

23. Благодаря поездкам в Бурунди и Руанду (март 1995 года) удалось провести обзор текущей деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека в этих странах (см. также ниже пункты 33 и 36).

24. В ходе своей поездки в Канаду (21-24 марта 1995 года) Верховный комиссар коснулся аспектов прав человека, затронутых в Обзоре канадской внешней политики. В частности, были рассмотрены следующие вопросы: защита коренных народов, включая претензии на землю, самоуправление и т.д.; защита от дискриминации по признаку расы и пола; программы помощи меньшинствам; включение в законодательство о правах человека более четкой ссылки на экономические, социальные и культурные права; судебный контроль за административными решениями; различия между законодательством провинций и федеральным законодательством в области прав человека. Представители правительства заявили о своем намерении выделить больший объем помощи, оказываемой сотрудничеству в целях развития на осуществление мероприятий и программ в области прав человека. Верховный комиссар обсудил также вопросы помощи Канады как в чрезвычайных ситуациях в области прав человека, так и в осуществлении превентивных правозащитных действий, включая резервные мероприятия. Он также проанализировал с национальными учреждениями, научными кругами и неправительственными организациями вопросы их участия в осуществлении Венской декларации и Программы действий. В ходе своего посещения Канады он также обсудил вопросы реформы международных финансовых институтов, намеченные к рассмотрению в ходе Встречи на высшем уровне Группы семи промышленно развитых стран в Галифаксе в июне 1995 года.

25. В Австралии (25-30 апреля 1994 года) Верховный комиссар обсудил вопросы ответственности правительств штатов и территорий в деле осуществления международных договоров по правам человека; положение аборигенов и жителей островов Торресова пролива; Закон о праве собственности коренных жителей на землю; политику, направленную на соответствующее возмещение в связи с актами дискриминации и несправедливости в отношении аборигенов, имевших место в прошлом; различия в законодательстве в области образования в рамках федеральной системы Австралии. Обсуждался также вклад Австралии в дело международной защиты прав человека, в частности применительно к национальным учреждениям и возможным резервным мероприятиям в контексте чрезвычайных ситуаций в области прав человека и превентивных правозащитных действий.

26. В Индии (30 апреля - 6 мая 1995 года) консультации были сосредоточены на внутреннем законодательстве и политических мерах, принимаемых для решения существующих проблем в области прав человека. Верховный комиссар затронул такие

вопросы, как: произвольное и предварительное заключение; обращение с заключенными, включая случаи изнасилования содержащихся под стражей лиц сотрудниками полиции и сил безопасности; случаи насильственных исчезновений; отсутствие судебного преследования сотрудников полиции, обвиненных в нарушении прав человека; неполное применение Международного пакта о гражданских и политических правах в неспокойных районах страны; социальное неравенство, связанное с кастовой системой; политика в области ликвидации касты неприкасаемых. Он ознакомился с политикой, направленной на предоставление равных возможностей представителям низших каст, племен и меньшинств и улучшение условий труда самых обездоленных людей. Правительство информировало Верховного комиссара о внесении поправок в чрезвычайное законодательство, в частности в Закон о (предупреждении) террористической и подрывной деятельности (ЗПТД), с тем чтобы привести его в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Правительство заявило также о своем стремлении пригласить сотрудников специальных процедур, учрежденных Комиссией по правам человека, посетить страну и объявило о своем намерении внести взносы в добровольные фонды Организации Объединенных Наций в области прав человека. Верховный комиссар подчеркнул важную роль национальных учреждений в стране и обсудил конкретные пути сотрудничества между индийскими учреждениями и программой Организации Объединенных Наций в области прав человека. Он уделил особое внимание положению в области прав человека в штате Джамму и Кашмир, который он посетил 2-4 мая. Он был информирован о происходящих событиях представителями вовлеченных в них сторон. В Джамму и Кашмире преобладает атмосфера насилия. Хотя нарушения прав человека совершаются как силами безопасности, так и повстанцами, Верховный комиссар подчеркнул особую обязанность правительства обеспечивать поощрение и защиту прав человека и принимать необходимые меры по ограничению и наказанию злоупотреблений, совершаемых лицами, на которых возложены правоприменительные функции. Верховный комиссар призвал всех участников в полной мере уважать права человека в Джамму и Кашмире.

27. В Испании (16-18 мая 1995 года) в ходе консультаций, проведенных с представителями правительства, были рассмотрены следующие вопросы: ратификация остальных международных договоров по правам человека; осуществление рекомендаций договорных органов и специальных процедур; сообщения, касающиеся Испании и полученные Центром по правам человека (включая предполагаемые случаи пыток); уголовно-процессуальные нормы, включая длительность содержания без связи с внешним миром, в соответствии с чрезвычайным законодательством; безнаказанность; проблемы, связанные с защитой прав человека цыган. Верховный комиссар проанализировал также возможные формы более широкого участия Испании в программе Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством, в частности, поддержки чрезвычайных операций, внесения взносов в добровольные фонды, участия в проектах технической помощи в Латинской Америке и поддержки образовательных программ в области прав человека.

28. В Соединенных Штатах Америки (5-11 июня 1995 года) Верховный комиссар обсудил вопросы оказания Соединенными Штатами содействия деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая операции на местах по защите прав человека в Руанде. Он также заострил внимание на ратификации Соединенными Штатами международных договоров о правах человека и их осуществлении; на необходимости расширить усилия правительства по предупреждению и ликвидации дискриминационного подхода в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам, и в отношении женщин; на пересмотре федерального законодательства и законодательства штатов с целью отмены смертной казни для несовершеннолетних и ограничения числа преступлений, караемых смертной казнью, исключительно самыми тяжкими преступлениями, а также в целях последующей полной отмены смертной казни; на принятии мер по обеспечению того, чтобы ранее признанные права коренных американцев не урезались; на необходимости обеспечивать, чтобы сотрудники полиции не применяли насилие, в частности в отношении лиц, принадлежащих к этническим или расовым меньшинствам; на мерах, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам. Верховный комиссар имел возможность проанализировать существующие проблемы в области прав человека и различные аспекты программы Организации Объединенных Наций в области прав человека с научными учреждениями и неправительственными организациями.

29. В ходе своего посещения Соединенных Штатов Америки Верховный комиссар встретился с представителями Организации американских государств, а также Межамериканской комиссии по правам человека с целью изучения возможностей сотрудничества. Он предложил, чтобы рамки сотрудничества, которые предстоит вскоре очертить, охватывали, в частности, мероприятия по мониторингу, исследованиям и техническому сотрудничеству в области прав человека.

30. В ходе бесед, проведенных в Коста-Рике (11-13 июня 1995 года), Верховным комиссаром были затронуты следующие вопросы: ратификация дополнительных договоров в области прав человека; укрепление мер по защите прав заключенных и расширение подготовки сотрудников полиции; условия содержания в тюрьмах; необходимость пересмотра и возможные реформы законодательства о труде для обеспечения свободы ассоциации; осуществление Конвенции о правах ребенка, в частности, применительно к политике экономической перестройки; необходимость улучшения положения в области равенства полов и положения женщин; государственная политика, направленная на решение проблем, касающихся значительного числа незаконных иммигрантов. Верховный комиссар обсудил также вопросы подготовки регионального совещания по вопросам стратегии для Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций и сотрудничества с Межамериканским институтом прав человека в Сан-Хосе.

31. В Панаме (14-15 июня 1995 года) Верховный комиссар проанализировал различные аспекты укрепления внутренних средств правовой защиты, включая создание института омбудсмана и комиссии по изучению положения коренных народов. Он также затронул

вопрос о ратификации оставшихся договоров по правам человека и задержек с представлением докладов различным договорным органам. Верховным комиссаром обсуждались следующие вопросы: реформа пенитенциарной системы; сообщения о пытках; рекомендации, сделанные в ходе посещения одним из членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в апреле 1995 года в отношении рассмотрения вопроса о жилищном строительстве; несоответствие некоторых положений трудового законодательства международным стандартам в области прав человека. Правительство заявило о своей готовности пригласить миссию Организации Объединенных Наций с целью мониторинга вопросов прав человека коренных народов. Она также объявила о своей готовности увеличить свой взнос в добровольные фонды Организации Объединенных Наций по правам человека. Также обсуждалась возможность Панамы присоединиться к субрегиональной программе помощи в целях улучшения положения в пенитенциарных учреждениях в сотрудничестве с ПРООН и другими учреждениями.

D. Реагирование на серьезные нарушения прав человека

32. Важная деятельность Верховного комиссара, призванного играть активную роль в деле предупреждения продолжающихся нарушений прав человека во всем мире, как это отмечено в Венской декларации и Программе действий, открывает новые возможности в деле осуществления Программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Мероприятия, проводимые в рамках этой деятельности, должны: а) помочь всем участникам этого процесса положить конец нарушениям прав человека, b) содействовать вовлечению механизма Организации Объединенных Наций по правам человека в процесс восстановления уважения прав человека и c) обеспечить предоставление правозащитной помощи жертвам нарушений прав человека.

33. Верховный комиссар продолжал проводить всеобъемлющие мероприятия в связи с трагическим положением в области прав человека в Руанде. Текущая деятельность в рамках операции на местах в области прав человека в Руанде, проводимая в соответствии с пересмотренным операционным планом действий, представленным в ходе совещания круглого стола, организованного ПРООН по Руанде, состоявшегося 18 и 19 января 1995 года, включает: а) проведение расследований нарушений прав человека и гуманитарного права; b) наблюдение за текущим положением дел в области прав человека; c) сотрудничество с другими международными учреждениями в восстановлении доверия и содействии тем самым возвращению беженцев и перемещенных лиц и восстановлению гражданского общества; d) осуществление программ технического сотрудничества и образования в области прав человека. Операция в области прав человека на местах поддерживает деятельность Специального докладчика при выполнении им своего мандата и тесно сотрудничает с Международным трибуналом по Руанде в плане проведения расследований актов геноцида. На основе всеобъемлющей программы технического сотрудничества операция на местах концентрирует свою деятельность на восстановлении системы отправления правосудия в Руанде. В настоящее время на всей территории Руанды работают 115 сотрудников. Европейский союз поддержал эту операцию, выделив около 30 полностью оснащенных сотрудников в области прав человека, чья деятельность является

составной частью этой операции. Верховный комиссар участвовал в широкомасштабном мероприятии в Руанде, организованном Департаментом по гуманитарным вопросам 20 января 1995 года. Операция в области прав человека на местах стала возможной благодаря добровольной поддержке ряда стран, откликнувшихся на просьбы Верховного комиссара.

34. Программа Организации Объединенных Наций в области прав человека продолжает свою деятельность, связанную с правозащитными аспектами положения на территории бывшей Югославии. Доклады Специального докладчика о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии, мандат которого подкрепляется операцией на местах в области прав человека, были рассмотрены Комиссией по правам человека на ее пятьдесят первой сессии. В свете просьбы правительства о помощи после образования Федерации Боснии и Герцеговины и декабрьских договоренностей 1994 года о прекращении огня и боевых действий Верховный комиссар после консультации с Генеральным секретарем и его Специальным представителем выступил с инициативой созыва совещания 3 февраля 1995 года в целях обеспечения координированного и более эффективного удовлетворения потребностей в области прав человека в этой стране. Верховный комиссар назначил представителя, ответственного за координацию мероприятий Организации Объединенных Наций, в области прав человека в странах, образованных на территории бывшей Югославии. Центр по правам человека обеспечивает подготовку в вопросах прав человека для сотрудников Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО).

Е. Действия по предотвращению того, чтобы нарушения прав человека приобрели серьезный или широко распространенный характер

35. Предупреждение нарушений прав человека представляет собой важнейшую часть деятельности Организации Объединенных Наций. Международное сообщество несет моральное и юридическое обязательство вести борьбу по предупреждению того, что могло бы стать еще одной трагической страницей в истории прав человека. Своевременный и активный диалог с отдельными правительствами в связи с конкретными вопросами должен привести к быстрым и значительным результатам. Важно как можно раньше получить информацию о ситуациях, в которых программа Организации Объединенных Наций в области прав человека могла бы сыграть свою роль в деле предупреждения внезапной вспышки серьезных нарушений прав человека. Тесное сотрудничество между Верховным комиссаром и специальными процедурами, договорными органами, соответствующими учреждениями и программами, а также неправительственными организациями может быть весьма полезным инструментом как в деле обеспечения раннего предупреждения о потенциальных чрезвычайных ситуациях, так и в деле смягчения последствий или избежания таких бедствий. В этой связи Верховный комиссар призвал договорные органы по правам человека, специальных докладчиков и представителей, экспертов и рабочие группы, созданные Комиссией по правам человека, а также учреждения и программы

Организации Объединенных Наций и неправительственные организации уделять внимание ситуациям, которые могут потребовать принятия превентивных мер. Потенциал Центра по правам человека в плане анализа и обзора информации такого рода уже был расширен.

36. Присутствие Организации Объединенных Наций в области прав человека в Бурунди в 1994 году служит примером превентивных действий. Третья за 12 месяцев поездка Верховного комиссара в Бурунди состоялась в марте 1995 года вслед за его обращением 17 февраля 1995 года к Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии с призывом к принятию всех необходимых мер по предотвращению обострения положения в этой стране. В своей резолюции 1995/90 Комиссия постановила назначить специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди. С согласия правительства Бурунди 15 июня 1994 года в Бужумбуре было открыто отделение Верховного комиссара с целью осуществления широкой программы помощи.

37. Осуществление превентивных операций и операций быстрого реагирования на местах в области прав человека существенно расширилось в последние 12 месяцев, придав Программе Организации Объединенных Наций в области прав человека новый размах. Такие операции проводились в Бурунди, Малави и Руанде и продолжались на территории бывшей Югославии.

38. Осуществление превентивных и оперативных мер требует адаптации инфраструктуры Организации Объединенных Наций в области прав человека и адекватных ресурсов с целью быстрого проведения всеобъемлющих мероприятий. Превентивные действия не только спасут жизни и помогут избежать огромных человеческих страданий, но также и смогут доказать, что они являются менее дорогостоящими и более эффективными с точки зрения затрат-выгод.

39. Сотрудничество правительств, учреждений и программ Организации Объединенных Наций, международных организаций, а также неправительственных организаций является необходимым для обеспечения быстрого и эффективного реагирования на ситуации, в которых требуется осуществление превентивных действий. Они требуются в следующих областях оперативной деятельности: а) создание резервного материально-технического потенциала для оказания материальной помощи, обеспечения связи и другой поддержки чрезвычайных или превентивных миссий на местах; б) создание и ведение международного реестра специалистов, которых можно было бы мобилизовать в кратчайшие сроки для осуществления миссий по правам человека на местах (группы по расследованию, сотрудники на местах по вопросам прав человека, юристы-эксперты и т.д.); в) увеличение взносов в Добровольный фонд для технического сотрудничества в целях покрытия финансовых расходов миссий на местах и помощи в области консультативного обслуживания. Реакция на просьбу Верховного комиссара об оказании помощи в вышеуказанных областях была весьма обнадеживающей.

F. Помощь странам, находящимся на этапе перехода к демократии

40. В настоящее время целый ряд стран во всем мире находится на этапе перехода от авторитарного управления к демократическому, которое открывает возможности для полной защиты прав человека в этих странах. Этот важнейший процесс требует поощрения и международного сотрудничества, как это отмечалось в Венской декларации и Программе действий. Предоставление помощи, направленной на создание и укрепление инфраструктуры прав человека, обеспечение верховенства закона и демократии являются первостепенной обязанностью Организации Объединенных Наций и, в частности, ее программы по правам человека. С целью обеспечить предоставление такой помощи основное внимание было уделено трем главным целям: а) разработке национальных программ по правам человека, которые должны осуществляться в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, б) развитию программы консультативного обслуживания и технической помощи для удовлетворения потребностей стран, находящихся на переходном этапе, и с) укреплению соответствующей инфраструктуры Организации Объединенных Наций.

41. В Малави 1 января 1995 года началось осуществление двухлетней программы, основывающейся на Совместной декларации о сотрудничестве в деле разработки программы поощрения и защиты прав человека, которая была подписана Верховным комиссаром и вице-президентом Республики. Для содействия ее осуществлению в Лилонгве в середине ноября 1994 года было открыто отделение Верховного комиссара по правам человека.

42. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека на отделение, созданное Центром по правам человека в Камбодже в 1993 году, возложены следующие функции: руководство осуществлением программ в области образования, консультативного обслуживания и технической помощи и обеспечения их продолжения; оказание содействия правительству Камбоджи в выполнении его обязательств по договорам о правах человека, к которым присоединилась Камбоджа, включая подготовку докладов соответствующим комитетам, осуществляющим наблюдение за выполнением договоров; оказание помощи в разработке и практическом применении законодательства по поощрению и защите прав человека; оказание помощи в подготовке сотрудников органов отправления правосудия; содействие созданию и/или укреплению национальных учреждений по поощрению и защите прав человека и оказание поддержки группам, занимающимся *bone fide* вопросами прав человека.

43. В своей резолюции 49/201 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря через Верховного комиссара и Центр по правам человека предпринять надлежащие шаги для безотлагательной разработки совместно с Международной гражданской миссией в Гаити специальные программы помощи правительству и народу этой страны в их усилиях по обеспечению соблюдения прав человека. Надлежащие подготовительные шаги, в частности в отношении финансовых и людских ресурсов, были предприняты.

44. Программы консультативного обслуживания и технического сотрудничества также содействовали стабилизации защиты прав человека, демократических институтов и законности в ряде стран Центральной и Восточной Европы. Консультативное обслуживание в области прав человека было оказано в деле осуществления национальных проектов (например в Польше, Российской Федерации, Румынии и Словакии) или выразилось в подготовке докладов миссий по оценке потребностей (например в Азербайджане, Армении и Грузии).

Г. Предоставление консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека

45. Одной из важных функций Верховного комиссара является предоставление через Центр по правам человека и другие соответствующие учреждения консультативного обслуживания и технической и финансовой помощи по просьбе соответствующего государства и, при необходимости, региональных организаций по правам человека с целью поддержать осуществление мер и программ в области прав человека. Программа консультативного обслуживания и технической помощи, благодаря своей многогранности, занимает важнейшее место в деле поощрения и защиты прав человека, а также в деле предупреждения нарушений прав человека. Всемирная конференция по правам человека уделила особое внимание созданию и укреплению институтов по правам человека, развитию плюралистического гражданского общества и защите уязвимых групп. Всемирная конференция подчеркнула необходимость укрепления программы консультативного обслуживания и технического сотрудничества, в частности путем увеличения ее ресурсов, как в рамках регулярного бюджета, так и посредством дальнейшего внесения взносов в Добровольный фонд для технического сотрудничества. Это - пути к предупреждению нарушений прав человека, зачастую ведущих в возникновению национальных и международных конфликтов.

46. Программа консультативного обслуживания и технического сотрудничества направлена, в частности, на предоставление помощи по следующим направлениям: а) проведение конституционных реформ и пересмотр законодательства в свете международных стандартов в области прав человека; б) развитие национальных структур, оказывающих прямое воздействие на всеобщее уважение прав человека, включая национальные правозащитные и демократические учреждения, укрепление верховенства закона и совершенствование отправления правосудия; с) учет правозащитных аспектов выборов и обеспечение участия населения в процессе принятия решений; d) подготовка сотрудников соответствующих профессий, таких, как судьи и баристеры, преподаватели, полицейские и работники пенитенциарных учреждений; е) проведение широкомасштабной деятельности в области образования и общественной информации, направленной на поощрение уважения прав человека; f) обеспечение прав детей, меньшинств и коренных народов; g) разработка и осуществление соответствующих национальных планов действий.

47. Были очерчены контуры нового и усовершенствованного партнерства с соответствующими учреждениями по правам человека и неправительственными организациями в деле осуществления программ технической помощи. Консультативное обслуживание и техническая помощь предоставляются всему спектру правозащитных организаций, включая национальные учреждения, неправительственные организации, научные учреждения и местные организации. Кроме того, ожидается, что неправительственные организации и научные учреждения будут вносить свой вклад в программу консультативного обслуживания и технической помощи.

48. Осуществление всеобъемлющих программ по странам в рамках программы консультативного обслуживания технической помощи недавно было начато в Бурунди, Камбодже, Малави, Намибии, Российской Федерации и Руанде. Программы для Азербайджана, Армении, Бутана, Гаити, Гватемалы, Грузии и Непала находятся в стадии разработки.

Н. Адаптация механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека к нынешним и будущим потребностям

49. Всемирная конференция признала, что укрепление механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека и его адаптация к нынешним и будущим потребностям являются неперенным условием осуществления программы Организации Объединенных Наций по правам человека. Адаптация этого механизма представляет собой многоплановый и непрерывный процесс, в рамках которого реформы, затрагивающие конкретные органы или процедуры, осуществляются в контексте общей перестройки механизма Организации Объединенных Наций по правам человека. Новые решения должны внедряться постепенно с учетом необходимости и возможности внесения изменений. Реорганизация инфраструктуры программы Организации Объединенных Наций в области прав человека должна строиться на учете тесной взаимосвязи между: структурной реформой, планом действий по осуществлению Венской декларации и Программы действий, а также обеспечением необходимых людских и финансовых ресурсов.

50. В соответствии с Венской декларацией и Программой действий принимаются меры для того, чтобы сделать механизм по правам человека: а) более действенным и эффективным с точки зрения затрат; б) способным действовать оперативно и должным образом реагировать на ситуации, связанные с правами человека; в) более влиятельным благодаря международному сотрудничеству в области прав человека, основанному на взаимном доверии; и г) более транспарентным и понятным для всех. Деятельность этого механизма должна подкрепляться легкодоступной и эффективной общей системой информации и документации, основанной на современной технологии.

51. Мандат Верховного комиссара включает в себя прямую ответственность за проведение реформы механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека. Главная ответственность за перестройку работы того или иного органа с учетом новых потребностей лежит на самом этом органе. Верховный комиссар помогает и содействует органам по правам человека в их усилиях на этом поприще, анализируя существующий механизм Организации Объединенных Наций по правам человека на предмет разработки предложений относительно его общей перестройки и принимая меры с целью более эффективного осуществления их рекомендаций и решений.

52. В соответствии со своим мандатом, на основании которого он осуществляет общий контроль за работой Центра по правам человека, и во исполнение рекомендаций, вынесенных Управлением инспекций и расследований после обзора программы и административной практики Центра по правам человека в июне 1994 года, Верховный комиссар инициировал процесс структурной перестройки Центра, которая, как ожидается, приведет к укреплению функциональной основы для комплексной и слаженной деятельности Секретариата в области прав человека. В основу такой реорганизации положен следующий подход: а) первый этап - в ходе обсуждения на уровне секретариата Центра была дана оценка его опыта в деле осуществления программы по правам человека, выявлены пробелы и слабые звенья в существующих методах и определены изменения, которые необходимо внести для решения вопросов, поднятых при проведении обзора в июне 1994 года. Параллельно с этим были рассмотрены основные темы, по которым можно было бы разработать мандаты для осуществления программы в области прав человека, исходя из того, как они отражены в Венской декларации, в мандате Верховного комиссара и в конкретных мандатах, определенных для Центра директивными органами; б) второй этап - на основе полученной таким образом информации и высказанных при этом идей внешним консультантом проводится детальное исследование по вопросу о том, каким образом можно наиболее оптимально переориентировать структуру секретариата на приоритеты, установленные в Венской декларации и Программе действий, и устранить пробелы и слабые звенья, выявленные, в частности, в ходе обзора, проведенного в июне 1994 года; с) третий этап - обзор рекомендаций и практическое внедрение новой структуры Центра. В дополнение к вышесказанному уже были предприняты шаги в целях укрепления административных служб Центра и организации подготовки персонала по вопросам администрации и управления.

I. Поощрение права на развитие, а также культурных, экономических и социальных прав

53. Всемирная конференция поставила благородную цель - обеспечить поддержку демократии, развития и прав человека на основе активизации международного сотрудничества. Одно из главных достижений Всемирной конференции заключается в том, что она на основе консенсуса подтвердила необходимость осуществления и реализации

всеобщего и неотъемлемого права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие. Кроме того, Конференция определила приоритетное значение эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав. В интересах осуществления рекомендаций Всемирной конференции в этих областях программа Организации Объединенных Наций по правам человека поставила перед собой следующие цели: укрепление сотрудничества между Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и НПО, а также соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций; определение дополнительных социальных и экономических показателей, которые позволят облегчить оценку прогресса в деле реализации культурных, экономических и социальных прав и борьбу с нарушениями этих прав; установление процедуры представления сообщений в связи с правами, закрепленными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах; уточнение реального содержания конкретных культурных, экономических и социальных прав; разработка всеобъемлющих и эффективных мер для устранения препятствий на пути осуществления и реализации Декларации о праве на развитие и выработка рекомендаций относительно путей и средств осуществления права на развитие; подготовка планов, которые позволят НПО и общинным организациям, проявляющим активность в вопросах развития и прав человека, играть более весомую роль в осуществлении Декларации о праве на развитие; разработка адекватных мер в целях долгосрочного решения проблемы долгового кризиса, который переживают развивающиеся страны. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/186 подтвердила свое решение о том, что будущую работу в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека следует строить с учетом Декларации о праве на развитие.

54. На Верховного комиссара возложена прямая ответственность за поощрение и защиту реализации права на развитие и за расширение поддержки работы, проводимой с этой целью, со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. Этот мандат четко вписывается в перспективу, определенную Всемирной конференцией, которая однозначно заявила о взаимозависимом, взаимосвязанном и неделимом характере всех прав человека. Для определения курса действий и их четкой ориентации на осуществление своего мандата в этой области Верховный комиссар в настоящее время разрабатывает стратегию, которая будет включать в себя: а) определение - в сотрудничестве с учреждениями, договорными органами, в особенности с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, и с экспертами Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств - путей повышения эффективности осуществления права на развитие, а также культурных, экономических и социальных прав; б) рассмотрение вопроса о практическом применении выводов и рекомендаций, сделанных Рабочей группой по праву на развитие; в) завершение подготовки процедур представления сообщений относительно культурных, экономических и социальных прав; г) реализацию экспериментальных проектов по осуществлению права на развитие, а также культурных, экономических и социальных прав; д) поощрение права на развитие, а также культурных, экономических и социальных прав на национальном уровне; е) определение международных мер, необходимых для поощрения права на развитие;

g) сотрудничество с международными/региональными финансовыми организациями и организациями по вопросам развития и с региональными экономическими комиссиями. В этой связи проводится анализ результатов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. В своей резолюции 49/183 Генеральная Ассамблея поддержала нынешние инициативы Верховного комиссара по проведению консультаций со всеми соответствующими органами, фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций для определения того, каким образом они могут оказать содействие праву на развитие.

55. Еще одним важным компонентом этой стратегии станет перевод многоплановой концепции права на развитие в национальную плоскость. Здесь важную роль признана сыграть программа консультативного обслуживания и технической помощи Организации Объединенных Наций в области прав человека. Можно разработать критерии, которые применялись бы при проведении страновых миссий по оценке потребностей для определения тех областей, в которых может быть предложена помощь, направленная на осуществление культурных, экономических и социальных прав, а также права на развитие. Можно было бы разработать типовые проекты в этой области, которые служили бы основой для принятия решений, а также составить список экспертов и руководство по поощрению права на развитие. В целях содействия более глубокому пониманию взаимозависимого характера прав человека и деятельности по социальному и экономическому развитию можно было бы разработать учебные программы на национальном и местном уровнях для лиц, определяющих политику правительств, парламентариев и других лиц, решения которых затрагивают права человека. И наконец, можно было бы предложить конкретные проекты, направленные на поддержку участия населения в этой работе.

56. В связи с реформой системы бреттонвудских учреждений, которая была обсуждена в ходе встречи Группы 7 ведущих промышленных стран в Галифаксе (Канада) 15-17 июня 1995 года, Верховный комиссар поставил вопрос о роли Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) в области прав человека перед министрами иностранных дел стран "семерки", а также перед Председателем Европейской комиссии. Он подчеркнул, в частности, ту роль, которую международным финансовым учреждениям следует играть в разработке и осуществлении социальных программ.

57. Необходимо уделять первоочередное внимание поощрению культурных, экономических и социальных прав, а также права на развитие, особенно в тех районах, которые испытывают серьезные социальные и экономические проблемы. Защита культурных, экономических и социальных прав также имеет исключительно важное значение в периоды структурной перестройки и перехода к рыночной экономике. Слишком часто защита таких основных прав, как право на здоровье, питание, жилище и образование, должным образом не обеспечивается, и жертвами нередко становятся женщины и дети.

58. Результаты диалога, организованного в Административном комитете по координации по вопросам разработки показателей прогресса в области прав человека и оценки влияния

стратегий и политики различных учреждений и программ на осуществление всех прав человека, будут играть важную роль в поощрении права на развитие, а также культурных, экономических и социальных прав. Кроме того, для оценки результатов, достигнутых в деле осуществления культурных, экономических и социальных прав, будет создано совещание экспертов высокого уровня. Эти шаги следует рассматривать через призму "Повестки дня для развития", подготовленной Генеральным секретарем.

Ж. Борьба с дискриминацией и поощрение прав лиц, принадлежащих к группам, нуждающимся в особой защите: равноправие и права женщин, права ребенка и права меньшинств и коренных народов

59. Для эффективного искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, практики "этнической чистки", религиозной и других форм нетерпимости требуются согласованные усилия всего международного сообщества. Международные нормы и правила служат полезным средством предупреждения дискриминации и борьбы с ней. Однако одни лишь законы, направленные на борьбу с расовой дискриминацией, не в состоянии предотвратить нарушений прав человека. Международное сообщество должно сосредоточить свои силы на дальнейшем осуществлении соответствующих договоров и деклараций по правам человека, а также рекомендаций договорных органов и специальных процедур. Для практической реализации разработанных мер необходимо периодически проводить их всеобъемлющий обзор.

60. Государствам следует рассмотреть вопрос о принятии законодательства, в котором дискриминация объявлялась бы незаконной. Необходимо принять меры к тому, чтобы исполнение такого законодательства могло обеспечиваться судебной системой и органами исполнительной власти. Это имеет важное значение в силу того, что сам закон и обеспечение его исполнения представляют собой мощные рычаги просветительской работы. Типовое законодательство о борьбе с расовой дискриминацией, которое недавно было подготовлено Организацией Объединенных Наций, также могло бы стать полезным инструментом в этом деле.

61. Большое влияние на борьбу с дискриминацией могли бы оказать образование в области прав человека и создание климата терпимости и взаимопонимания между различными общинами. В этом контексте важную роль призваны играть также различные культуры, которые образуют общее наследие человечества. Культурное многообразие должно пониматься как средство обогащения человеческих ценностей и укрепления стандартов в области прав человека, а не как антипод универсальности прав человека. Важными средствами достижения этой цели являются программы воспитания в детях уже в начальной школе уважительного отношения к чувствам других людей, а также более массовые общинные программы действий.

62. Следует также рассмотреть вопрос о создании "комиссий по общинным связям" не только в районах, где уже возникла напряженность, но и в качестве общего механизма во всех общинах. Такие комиссии могли бы содействовать упрочению взаимопонимания

между группами и заниматься выявлением на ранней стадии ростков будущей напряженности в целях осуществления превентивных мер. Участие уязвимых групп в разработке национальных и местных планов действий также имеет колоссальное значение в качестве ясного признания их достоинства и принципа равенства.

63. Третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации обеспечивает основу для международной деятельности по ликвидации расизма и расовой дискриминации. Генеральная Ассамблея на своей сорок девятой сессии в резолюции 49/146 приняла пересмотренную Программу действий на третье Десятилетие, которая должна служить руководством для международного сообщества на этом важнейшем направлении его деятельности.

64. Необходимо обеспечить поддержку и широкое освещение деятельности в рамках Международного года, посвященного нетерпимости, который был провозглашен Генеральной Ассамблеей на 1995 год в резолюции 48/126 и за проведение которого в качестве ведущей организации отвечает ЮНЕСКО. Тесное сотрудничество между ЮНЕСКО и Верховным комиссаром/Центром по правам человека должно внести вклад в достижение целей этого Года.

65. В программе Организации Объединенных Наций в области прав человека приоритетное значение придается равноправию полов и правам человека женщин. С первых же дней срока своих полномочий Верховный комиссар ориентировался в своей деятельности на этот подход, который находит выражение в его контактах с правительствами, в осуществляемой им координации деятельности в области прав человека по всей системе Организации Объединенных Наций и в его руководстве работой Центра, а также в сотрудничестве с межправительственными и неправительственными организациями. К вопросам, которые привлекли в этой сфере наиболее пристальное внимание, относятся: а) препятствия на пути реализации прав человека женщин; б) искоренение насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни; в) традиционная практика, затрагивающая здоровье женщин и девочек; г) сотрудничество и координация действий между соответствующими органами Организации Объединенных Наций, в частности с Отделом по улучшению положения женщин; д) отражение проблем, касающихся прав человека женщин, в руководящих принципах и процедурах представления докладов, применяемых различными договорными органами по правам человека; е) отражение вопросов, касающихся равноправия и прав женщин, в основных видах деятельности Центра (включая программу консультативных услуг и технического сотрудничества, а также выпуск изданий) и создание специального координационного центра.

66. Вопрос о равноправии и правах женщин является также одним из лейтмотивов деятельности по подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, - которая состоится в Пекине в сентябре 1995 года. Конференция должна призвать ко всеобщей ратификации Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и всех договоров по правам

человека. Основные договоры по правам человека, такие, как Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, не только содержат антидискриминационные положения, но и определяют конкретные области дискриминации по признаку пола, в которых от государств-участников требуется принятие юридических и административных мер, включая позитивные меры по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами. Верховный комиссар организовал анализ подготовительных документов для Конференции с точки зрения международных стандартов в области прав человека. Результаты этого анализа будут представлены Генеральному секретарю и секретариату Конференции. Необходимо добиться полного уважения международных стандартов по правам человека, подтвержденных на Всемирной конференции в Вене, во всех международных документах.

67. Отсутствие адекватных возможностей получения образования девочками и женщинами зачастую приводит к еще более прочному закреплению за женщинами их традиционной роли, лишая их возможности быть полноправными партнерами в обществе. Обеспечение равного доступа женщин к образованию и освобождение образования от гендерных стереотипов станут важными компонентами Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций.

68. Проблемы, связанные с равноправием и правами женщин, должны систематически анализироваться правительствами и неправительственными организациями. В частности, пристальное внимание следует уделять влиянию политики перестройки экономики или перехода к рынку на права женщин.

69. Деятельность по поощрению и защите прав ребенка на международном уровне характеризуется настолько мощным динамизмом, что в случае продолжения этой тенденции будут обеспечены возможности для достижения реального прогресса в деле защиты детей. В программе, принятой Верховным комиссаром, который провозгласил защиту прав ребенка в качестве одной из своих приоритетных задач, определены следующие основополагающие цели: а) обеспечение более эффективной координации усилий Организации Объединенных Наций, в частности в рамках рабочего соглашения между Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Центром по правам человека; б) укрепление потенциала Центра на направлении работы, связанном с правами ребенка, в целях более эффективного обслуживания Комитета по правам ребенка; с) налаживание общесистемного сотрудничества, направленного на достижение целей, определенных в Плане действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей; d) организация рабочего взаимодействия между Центром и соответствующими организациями, которые занимаются защитой детей, травмированных войной.

70. Поощрение и защита прав человека, относящихся к детям, требуют укрепления Комитета по правам ребенка как активного катализатора и узлового звена совместных действий на международном уровне по осуществлению Конвенции о правах ребенка. План действий, подготовленный Верховным комиссаром в консультации с Комитетом, предусматривает учреждение в Центре по правам человека междисциплинарной группы основной поддержки в целях оказания помощи Комитету по правам ребенка в его работе по анализу докладов стран и выработке рекомендаций, оказанию помощи странам в подготовке докладов, обслуживанию поездок членов Комитета на места, а также по обеспечению более четкого осуществления рекомендаций Комитета на основе консультативного обслуживания и технической помощи. Подготовка и осуществление плана действий координируются с ЮНИСЕФ и другими соответствующими учреждениями.

71. Общеизвестно, что нерешенность проблем, связанных с национальными или этническими, религиозными и языковыми меньшинствами, - это одна из главных причин международных и внутренних конфликтов, связанных с массовыми нарушениями прав человека. Международное сообщество, включая правительства, правозащитные организации и договорные органы, а также неправительственные организации, предпринимает ряд инициатив по действенной защите лиц, принадлежащих к меньшинствам. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/192 и Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/24 уделили особое внимание осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В своей резолюции 49/192 Генеральная Ассамблея призвала Верховного комиссара содействовать осуществлению принципов, содержащихся в Декларации о правах лиц, принадлежащих к региональным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и с этой целью продолжить диалог с заинтересованными правительствами. В своих контактах с правительствами Верховный комиссар говорил о проблемах, касающихся меньшинств, как о сложных проблемах прав человека и призвал правительства проводить такую политику, которая учитывала бы законные чаяния всех жителей их стран.

72. В Венской декларации и Программе действий международное сообщество вновь подтвердило свою приверженность целям экономического, социального и культурного благосостояния коренных народов и пользования ими благами устойчивого развития. Верховный комиссар обращает внимание правительств и других партнеров на правозащитные аспекты проблем, касающихся коренных народов. Вместе с тем защита коренных народов не должна быть обусловлена одними лишь юридическими обязательствами, вытекающими из международных норм. Все международное сообщество несет ответственность за достижение всеобщего понимания того, что защита коренных народов означает еще и сохранение незаменимого и многообразного культурного наследия человечества. Нарушение прав коренных народов чаще всего ведет к обеднению общего наследия человечества.

К. Борьба с наиболее чудовищными нарушениями прав человека, такими, как пытки и насильственные исчезновения; помощь лицам, перемещенным внутри страны

73. Пытки - это одно из наиболее чудовищных и постыдных посягательств на человеческое достоинство. Призыв Всемирной конференции к их искоренению - это не только политическая рекомендация, но, прежде всего, основополагающий императив. Органы по правам человека и договорные органы предпринимают многочисленные шаги по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Венской декларации и Программе действий. Вместе с тем пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания во многих районах мира все еще не изжиты. Всем правительствам, содействующим органам Организации Объединенных Наций и международным и неправительственным организациям необходимо оказывать всемерную поддержку в осуществлении конкретных мер, указанных в этой связи Комиссией по правам человека в резолюциях 1994/37 и 1995/37 в целях предотвращения или пресечения пыток, а также оказания помощи жертвам пыток. Верховный комиссар постоянно обращает внимание на эти вопросы, включая всеобщую ратификацию Конвенции против пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и скорейшее принятие факультативного протокола к Конвенции.

74. К сожалению, насильственные исчезновения происходят все чаще в различных районах мира, в частности как следствие крупных внутренних конфликтов. В своей резолюции 1995/38 Комиссия по правам человека выразила глубокую обеспокоенность нарастанием и распространением практики недобровольных исчезновений в различных районах мира. Правительствам следует как можно скорее позитивно откликнуться на призыв Комиссии положить конец такой практике. Акты насильственных исчезновений должны квалифицироваться как преступления, за которые назначаются соответствующие меры наказания с учетом их крайней степени тяжести по уголовному законодательству. Соответствующим правительствам следует активизировать свое сотрудничество с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям и принять меры в соответствии с адресованными им рекомендациями. В этой связи для реформы законодательства и подготовки кадров можно воспользоваться программой консультативного обслуживания и технической помощи.

75. Международные и внутренние конфликты, дискриминация, массовые изгнания, голод и другие формы экономических бедствий являются источниками быстрого роста числа беженцев и лиц, перемещенных внутри страны во всех районах мира. Долгосрочные решения этих проблем достижимы лишь на основе устранения их причин, которые обычно заключаются в нарушениях прав человека.

L. Развитие образования в области прав человека и деятельность в сфере общественной информации

76. Образование и информация в области прав человека преследуют цель создания универсальной культуры прав человека и являются одним из основных элементов долгосрочной стратегии, направленной на более строгое уважение прав человека. Образование в области прав человека крайне важно для развития гармоничных межобщинных отношений, взаимной терпимости и взаимопонимания и, наконец, для дела мира.

77. По рекомендации Всемирной конференции по правам человека Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/184 провозгласила Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций. Цель Десятилетия заключается в поощрении и рационализации деятельности международного сообщества в области образования по правам человека. Ассамблея просила Верховного комиссара координировать осуществление Плана действий для Десятилетия (A/49/261/Add.1, приложение). Центр по правам человека в сотрудничестве с ЮНЕСКО и другими соответствующими учреждениями и органами оказывает государствам-членам помощь в разработке конкретных программ и стратегий на международном и национальном уровнях для организации всеобщего образования в области прав человека. Следует активно поддерживать создание национальных комитетов по проведению Десятилетия.

78. Формирование общечеловеческой культуры в значительной степени зависит от информированности общественности. Этого можно достичь путем возобновления Всемирной кампании общественной информации в области прав человека с ее двумя главными темами: во-первых, необходимость поощрения и поддержки национальных усилий правительств, учреждений по правам человека или неправительственных организаций по распространению в обществе знаний о правах человека и информации о том, как защищать свои права или права других и каков будет выигрыш всех членов общества от соблюдения прав человека; во-вторых, Всемирная кампания общественной информации в области прав человека должна также распространять легко понимаемые сведения о том, что делает Организация Объединенных Наций в области прав человека. В резолюции 49/187 Генеральная Ассамблея призвала Верховного комиссара координировать и согласовывать информационные стратегии в области прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций.

79. Важное место в просветительской деятельности занимает Программа публикаций по правам человека, осуществляемая Центром по правам человека. Предпочтение отдается публикациям для использования в рамках проектов технического сотрудничества, например специальным руководством для подготовки сотрудников правоохранительных органов, адвокатов и судей, сотрудников избирательных органов и социальных работников. Также уделяется особое внимание изданию фактологических бюллетеней, центральное место в

которых занимают такие приоритетные проблемы, как защита коренного населения, права ребенка и эксплуатация детей. Сотрудничество с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций должно открыть новые возможности в этой области.

М. Осуществление Венской декларации и Программы действий

80. Венская декларация и Программа действий - это новое подтверждение торжественного обязательства всех государств поощрять и защищать все права человека и основные свободы. Их полное осуществление является первоочередной целью Организации Объединенных Наций, для чего необходимо выйти за рамки разрозненных мероприятий. Здесь необходимо международное сотрудничество и организационная основа.

81. Всемирная конференция по правам человека уже оказала позитивное воздействие на деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека. Вновь подтвердив принципы и наметив направления будущей деятельности, она во многом способствовала действиям, нацеленным на более строгое уважение всех прав человека и основных свобод всех людей. Необходимо с неослабевающей решимостью поддерживать дух Вены и в полной мере осуществить рекомендации, добровольно принятые консенсусом правительствами. Осуществление Венской декларации и Программы действий главным образом зависит от деятельности, проводимой на национальном уровне правительствами, а также учреждениями и организациями, представляющими все институты гражданского общества. Роль Организации Объединенных Наций заключается в предоставлении всей возможной поддержки этой деятельности в рамках международного сотрудничества.

82. Венская декларация и Программа действий не являются замкнутой программой, как и не преследуют цель лишь простого поддержания уже имеющегося международного правозащитного механизма. Напротив, она открывает простор и перспективу для национальных и международных инициатив в области прав человека. Для осуществления целей, поставленных в Вене, международному сообществу следует задействовать весь спектр мер и форм международной и национальной деятельности.

83. Верховный комиссар несет ответственность за координацию осуществления Венской декларации и Программы действий. Сотрудничество с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, правозащитными органами, региональными организациями, национальными учреждениями и НПО в этой области будет продолжено. Составляется детальный план деятельности до 1998 года, когда будет проведено рассмотрение реализации Венской декларации и Программы действий. В этом плане деятельности основное внимание уделяется укреплению правозащитного механизма Организации Объединенных Наций и его адаптации к новым требованиям, в том числе в связи с операциями в области прав человека на местах и с осуществлением рекомендаций и решений органов по правам человека; помощи уязвимым группам; укреплению различных

форм деятельности, проводимой правительствами и гражданским обществом в целях поощрения и защиты прав человека; а также укреплению сотрудничества между всеми теми, кто участвует в реализации Венской декларации и Программы действий.

II. ВЫВОДЫ

84. Через два года после своего принятия Венская декларация и Программа действий проявили себя как основа для динамичной и творческой деятельности по поощрению и защите прав человека на всех уровнях. Органы системы Организации Объединенных Наций намечают теперь свои мероприятия по правам человека с полным учетом Венской декларации и разрабатывают конкретные меры по достижению ее целей. Правительства неоднократно подчеркивали важность Венской декларации и Программы действий для своих стран, как и важность международного сотрудничества в этой связи, особенно сотрудничества с Верховным комиссаром по правам человека. Как и на национальном, так и на международном уровнях неправительственные организации были воодушевлены Декларацией, и постоянно поступают сообщения о том, что для достижения ее целей найдены новые подходы и организуются новые виды деятельности.

85. Учреждение поста Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека явилось самым конкретным результатом Венской декларации и Программы действий, и Верховный комиссар воспринимает Декларацию и Программу действий и их цели как основу своей деятельности. В основе мандата Верховного комиссара лежит международное сотрудничество, и Верховный комиссар уделяет большое внимание организации диалога со всеми правительствами в целях более строгого уважения прав человека. Для этого требуется проведение самых различных мероприятий, в том числе направленных на прекращение нарушений и предотвращение вспышек серьезных нарушений. Предотвращение занимает центральное место в международной деятельности, связанной с правами человека, поскольку международное сообщество видит, что годы усилий, направленных на развитие, тратятся в мгновение ока впустую в результате вспышек серьезных нарушений и появления беженцев, перемещенных внутри страны лиц и массового изгнания. Чтобы помочь предотвращению нарушений, Верховный комиссар использует все возможности дипломатии, имеющиеся в его распоряжении, пытается добиться от правительств результатов по конкретным вопросам, а когда того требуют обстоятельства, он также использует многие другие имеющиеся у него средства, включая техническое сотрудничество в области прав человека.

86. Под влиянием Венской декларации и Программы действий и мандата, данного Верховному комиссару по правам человека, Программа Организации Объединенных Наций в области прав человека претерпевает глубокую трансформацию как организационного, так и принципиального характера. Для осуществления ориентированных на перспективу решений, принятых Всемирной конференцией, необходима постоянная адаптация программы к нынешним и вновь возникающим потребностям. Развитие правозащитных операций на местах, по-видимому, является в этой связи наиболее сложной задачей, решение которой,

однако, сулит наибольшую отдачу. При должной организации и обеспечении и четкой постановке задач эти операции могут оказаться решающими в том, чтобы предотвратить нарушения прав человека, прекратить продолжающиеся нарушения, добиться прочного мирного урегулирования конфликтов и создать условия для развития государств и индивидов. Для того чтобы эта новая возможность была в полной мере использована, необходимы согласованные усилия системы Организации Объединенных Наций.

87. Взаимосвязь между правами человека, демократией и развитием требует от Верховного комиссара применения всеобъемлющего и интегрированного подхода к поощрению и защите прав человека. Он применяет такой подход как по отношению к правительствам, так и в своей деятельности в области международной координации, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы международные усилия по поощрению прав человека были результативными, они должны быть увязаны с деятельностью всех международных учреждений, с тем чтобы каждое из них, в рамках своего мандата, могло внести свой собственный важный вклад в достижение общей цели. Это особенно наглядно видно в отношении права на развитие и экономических, социальных и культурных прав.

88. Одна из важных целей учреждения Организацией Объединенных Наций поста Верховного комиссара по правам человека состояла в обеспечении более эффективной координации многочисленных видов деятельности в области прав человека, которая осуществляется в рамках всей системы, а также в повышении эффективности и значения механизма Организации Объединенных Наций по правам человека. Верховный комиссар не стремится заменить существующие органы, организации или процедуры, а пытается укрепить их и улучшить координацию их деятельности в рамках целей, содержащихся в Венской декларации и Программе действий. Новые требования сегодняшнего дня, предъявляемые к системе Организации Объединенных Наций, и возросшие ожидания правительств и общественности требуют более оперативного подхода к международному поощрению и защите прав человека, разработке новых методов и созданию нового потенциала для действий.

89. Успех деятельности программы по правам человека и Верховного комиссара будет зависеть в будущем от поддержки и понимания со стороны международного сообщества и от сотрудничества правительств, международных организаций, неправительственных организаций и людей всего мира. Сюда должны относиться и достаточные людские и финансовые ресурсы для осуществления Венской декларации и Программы действий и для деятельности Верховного комиссара и Центра по правам человека. Такая поддержка поможет реагировать на надежды и ожидания, которые появились в результате проведения Всемирной конференции по правам человека и учреждения поста Верховного комиссара по правам человека, а также будет содействовать укреплению международного мира и безопасности и повышению уровня жизни в условиях большей свободы, как об этом говорится в Уставе Организации Объединенных Наций.
