



联合国开发计划署
理事会

Distr.
GENERAL

DP/1995/30/Add.1
24 April 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1995年度会议

1995年6月5日至16日, 纽约

临时议程项目6

开发计划署

开发计划署: 署长的年度报告及有关事项

增 编

主要方案记录

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、方案资源	1 - 4	3
二、国家和国家间方案	5 - 134	3
A. 非洲区域局	5 - 21	3
B. 阿拉伯国家区域局	22 - 46	8
C. 亚洲和太平洋区域局	47 - 80	12
D. 欧洲和独立国家联合体区域局	81 - 88	22
E. 拉丁美洲和加勒比区域局	89 - 113	25

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
F. 全球性和区域间方案司/科学、技术和 私营部门司	114 - 134	30
三、特别方案资源	135 - 146	36
四、联合国开发计划署管理的基金	147 - 191	40
A. 联合国资本发展基金	147 - 152	40
B. 联合国苏丹--萨赫勒办事处	153 - 157	42
C. 联合国妇女发展基金	158 - 160	43
D. 联合国志愿人员方案	161 - 171	44
E. 全球环境融资	172 - 175	46
F. 《蒙特利尔议定书》	176 - 182	47
G. 21世纪能力	183 - 191	49
五、其它重要基金和方案	192 - 228	50
A. 发展中国家间技术合作(技合)	192 - 200	50
B. 人道主义援助	201 - 204	53
C. 机构间采购服务处	205 - 214	54
D. 项目事务处	215 - 223	57
E. 援助巴勒斯坦人民方案	224 - 228	59

一、方案资源

1. 根据1995年3月收到的认捐,并考虑到迄今还不能提出认捐的各国摊款估计,1995年提出联合国开发计划署(开发计划署)中央资源的摊款预期约为93 700万美元。这只略略增加约2%,主要原因是美元对其他主要货币的汇率降低。

2. 93 700万美元的水平比理事会第90/34号决定最初预测还少得多,该决定呼吁第五方案编制周期(1992-1996)每年8%。1993年摊款比1992年的水平低15%,而1994年的摊款比1993年略高。从理事会决定和评估1996年摊款比1995年略高的观点看,这个周期的不足约为15亿美元。因此,执行局决定从其原来水平减少指规数30%。

3. 迄今已向发展援助委员会提出认捐的捐助国中,西班牙和葡萄牙大幅度增加其摊款,而德国、荷兰、挪威、瑞士和美国则维持前一年水平的摊款。发展援助委员会的其他拘禁者还没有进一步肯定其1995年摊款水平。

4. 若干方案国大幅度增加其摊款。这些国家包括:布基纳法索、佛得角、中国、哥伦比亚、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、匈牙利、印度、莱索托、马拉维、波兰、大韩民国、罗马尼亚、土耳其和津巴布韦。

二、国家和国家间方案

A. 非洲区域局

开发计划署支持非洲发展

5. 开发计划署在非洲的合作首先是援助各国确立其本国的工作优先事项和战略,和调动其达成其目标的资源;次之是援助这些国家发展其管理其本国发展的国家能力;第三是提供发展程序的直接支持和排除其具体障碍。通过非洲区域局工作,开发计划署1994年继续提供支持联合国1990年代非洲新发展纲领(nadaf),主要由联合

国非洲经济委员会执行其项目。

6. 建立可持续人力发展能力。开发计划署在非洲支持的大多数国别方案着重建立国家能力和特别加强政策分析、规划、方案编制、预算编制、统计和债务管理的主要经济管理职务。能力建立的额外支持是通过这方面的具体措施,例如非洲能力建立倡议、国家长期前景研究方案和国家技术合作评价和方案(技合评价和方案)等机制。

7. 非洲能力建立倡议寻求加强区域和国家能力,以促使它们拟订和管理国家经济政策改革以及吸纳长期发展规划。1994年非洲能力建立倡议在15个国家内共有22个业务项目。1991年开始实施的国家长期前景研究方案协助非洲各国确立25年期间内指导其发展的国家优先事项。1994年有四个国家--科特迪瓦、加蓬、几内亚比绍和毛里求斯--已到达拟订长期前景计划的成熟阶段。另有七个国家-佛得角、马里、塞内加尔、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚和津巴布韦--已开始筹备程序,并将在1995年完成其国家长期前景研究方案。关于技合评价和方案,约有30个国家已采用国家技术合作政策纲领,而且也正处于编制技术合作方案的各阶段,两者都用于促使技术合作资源并入国家预算编制程序。

8. 在有关发展方面,开发计划署协助安排1994年6月的发展援助委员会/开发计划署/世界银行关于提高1990年代技术合作效率的高级别会议,其中一部分是努力实施1991年印发的发展援助委员会技术合作准则。为了进一步加强国家能力建立,开发计划署已显著减少其发展方案的长期国际专家人数,并鼓励使用与各国政府和其他伙伴合作的国家专门技术。

9. 管理。开发计划署与维持和平行动部选举协助司密切合作,向乍得、埃塞俄比亚、利比里亚、莫桑比克、多哥和乌干达提供选举协助。开发计划署也促进捐助者会议,以调动资源,修正赤道几内亚的选民普查,并在马拉维设立联合国选举协助秘书处。

10. 减轻贫穷和公民社会授权。开发计划署与冈比亚、几内亚、坦桑尼亚和津

巴布韦等国合作,制订以使用基本服务和权力结构的更根本问题的减轻贫穷参与性新措施。开发计划署在社区一级通过发展方案伙伴,向社区领导的发展新措施提供直接的补助金。

11. 为了评价和监测达成和维持发展方面的进展,若干国家与开发计划署合伙,开始编制国家人力发展报告。博茨瓦纳的国家人力发展报告有助于表明后来成为国家重点关怀的贫穷范围和影响。1994年的报告扩及发展的环境方面,并成为编制该国人人力发展国家行动计划的根据。除了喀麦隆、加纳、几内亚、纳米比亚、马拉维和坦桑尼亚联合共和国的目前正在实施的倡议,1994年又在莱索托、马里和肯尼亚开始新程序。特别重点放在(a)确保广泛参与国别报告业务;(b)进一步传播可能显示区域间及城市与农村中心间重大差距的数据;和(c)查明造成发展过程排除社会的重要部分的男女不平衡。

12. 男女参与发展的情况。开发计划署与联合国妇女发展基金(妇发基金)合作,试编以非洲研究和培训机构为对象的区域性别方案。该方案将用于研制有关性别参与发展程序主要倾向的新方法并推敲其原有的措施。

13. 非洲区域局已动员非洲各国领导人、决策者和发展伙伴在现在进行的对话中突出其对性别问题的重视。包括塞舌尔和几内亚在内的若干国家已制订重视性别方面的国家行动计划。开发计划署在冈比亚从经济管理能力建立方案方面支持收集具体性别统计方案。尼日利亚的1 050万特别方案资源支持的妇女参与发展方案将使性别问题变成国家政策的主流,并授权妇女在尼日利亚发展过程中起重要作用。

14. 1995年9月北京第四次妇女问题世界会议。1994年11月12日至23日在达喀尔举办的非洲区域筹备会议促成通过非洲行动政纲。由开发计划署协助已在40多个国家设立了各国筹备委员会,另有37个否决也为会议编写了国家报告。

15. 私营部门。1994年是重新强调制订以中小企业和创业能力发展为重点的非洲私营部门倡议开始的一年。尼日利亚在这一年内开始了一个主要中小企业方案,类似的方案也还在科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、尼日尔和坦桑尼亚联合共和国等继

续执行。在促进私营部门倡议和非洲企业家精神的非洲项目制订设施下有27个项目已在1994年前10个月内完成,总投资为2 900万美元。

16. 人体免疫丧失病毒/艾滋病与发展。1994年执行的人体免疫丧失病毒/艾滋病与发展之间的关系评价结论是开发计划署已在提高这种需要时时刻刻注意的传染病认识方面已有重大突破。开发计划署支持国家和区域网制造有助于公开辩论这个传染病的环境,并鼓励真诚的态度改变,而不必担心报复。这项评价也赞扬开发计划署在贝宁、中非共和国和科特迪瓦向国家伙伴所提供有关拟订解决这种传染病的社会和经济问题的有效国家方案的技术支助和能力建立。开发计划署已同关键的机构伙伴开始了协商程序,以拟订主要的合作范围,并尽量加强人体免疫丧失病毒和艾滋病方案协作。1995年征聘了5名人体免疫丧失病毒和发展国家方案干事,主要目的是加强开发计划署能力,以应付这种传染病,并协助驻地协调员关于人体免疫丧失病毒/艾滋病方案的国家一级协调。

17. 从救济到发展的连续业务。1994年开发计划署还继续在非洲支持紧急救济业务。它与人道主义事务部合作,向利比里亚提供了紧急业务的后勤支助和协调。安哥拉的驻地协调员兼人道主义援助协调员,开发计划署向该国人道主义事务部人道主义援助股提供后勤、人员编制和通讯领域的支助。开发计划署在莫桑比克与联合国协调人道主义援助办事处(人道援助协调处)合作,负责协调和管理捐助者对复员军人安置计划及难民和流离失所者的安置和收容。继11月中关闭联合国莫桑比克行动和撤出人道援助协调处之后,开发计划署驻地代表/驻地协调员控制了以前由人道援助协调处执行的人道主义援助活动和项目的协调。开发计划署于难民危机初期,在卢旺达的协调救济和紧急业务方面起了领导作用,并通过任命一名人道主义援助副驻地协调员,继续提供支持人道主义援助业务。此外,开发计划署还负责筹备复原和重建,促成1995年1月的圆桌会议。扎伊尔的驻地协调员是人道主义援助协调员,并通过开发计划署紧急和救济协调股,向基伍省的卢旺达难民业务提供后勤支助。

18. 环境和自然资源管理。环境管理、包括保护、控制污染和荒漠化,都已列入许多国家方案。与世界银行合作,特别在喀麦隆、斯威士兰和赞比亚支持发展和审查若干国家环境行动计划。南部非洲各国都在接受环境政策审查、规划和执行的国家能力建立培训,而且在21世纪能力的支持下东非也开始了环境法审查方案。全球环境融资又支持了18个环境项目。1994年完成其中10个项目,使执行项目的总数到达14个。1994年3个新项目得到全球环境融资的额外支持为112.5万,其中包括马达加斯加生物多样性优先次序安排、厄立特里亚社区基础的海洋保护和减轻东扎伊尔的卢旺达难民的环境影响活动。开发计划署协助集合包括非洲在内的全世界的市长,安排市长学术讨论会,讨论都市环境问题。非洲45个国家各国都已指定了环境联络点,以促进、发展和支持环境方案。此外,也在14个国家办事处征聘了可持续发展顾问,协助加强开发计划署支持环境政策和方案的能力。

同方案国合作的机制

19. 圆桌会议和援助协调。1994年期间,开发计划署在日内瓦安排了5个圆桌会议,并在撒南非洲安排了12个国内部门协商。圆桌会议是为中非共和国、冈比亚、几内亚比绍、马里和塞舌尔而举办的。部门协商所涉主题包含农业(布基纳法索、科摩罗和厄立特里亚)与人力资源开发(贝宁、中非共和国和塞舌尔)和调整的社会影响(贝宁、乍得、从、加蓬和多哥)等不一。

20. 联合国专门机构内部通过每个月的国家一级机构首长会议进行援助协调。国家战略说明的新用工具也对它提供方便。布基纳法索、肯尼亚、毛里求斯、莫桑比克和赞比亚是1994年期间起草国家战略说明方面进展最快的一些国家。建立联合国外勤委员会方面也取得巨大的进展。

21. 国家执行。1994年核可的新项目中,已签署的项目文件有102件,价值为6 380万美元。其中51个项目(50%)价值为3 500万美元是由国家执行的。在其他核可的项目签署,并列入这个帐户时,这个数字预期将大幅度增加。

B. 阿拉伯国家区域局

22. 1994年阿拉伯国家区域局经过改组,以此作为开发计划署全面过渡的一个部分,使其更集中注意和照顾其组成成员。国别方案职务现在是由两个国别方案司执行,一个司专门注意北非所有国家和该区域具有最不发达国家地位国家,另一个司处理海湾捐助国和西亚中等收入阿拉伯国家的方案。区域方案、政策分析和支助司现在负责制订该区域优先发展问题的倡议,可能使国家间合作的各国发展努力有更大的价值。

23. 此外,阿拉伯区域国家间方案的管理已把权力下放到地方。只有方案编制、财政管理和财政和方案数据收集功能还保留在中央一级。1994年11月底,为了促进权力下放,阿拉伯国家区域局为八个国家办事处担任特等项目驻地代表新定职务的各国官员安排了一个汇报培训讲习班。

24. 国家和国家间方案。该区域在1994年着手在国家方案执行到一半时对其进行审查。大部分的审查会议(13次)都安排在1995年,但是从问题报告以及会议结论判断,在这个周期结束之前将维持这些方案的主旨,其中显著强调开发计划署支助宏观经济改革程序以及行政改革和若干选定的社会问题。讨论和文件更加强调了环境和人力发展关怀,把它当作成员国与联合国系统各组织间合作的优先事项(该区域约有七个国家决定编写国家战略说明)。

25. 开发计划署在突尼斯审查了国别方案及联合国人口基金(人口基金)。这是该区域第一次遇到这种事。政府对其表示欢迎,因而准备编写国家战略说明。这种联合审查的建议之一是将可持续人力发展概念和方法学用为国家战略说明编写的根据。

26. 国家间方案推动为1994-1996年物色的三个区域次级方案--即可持续人力发展方案、经济一体化和贸易方案、以及可持续能源方案--开始筹备工作。这方面

于1994年6月安排开发计划署/西亚经济社会委员会(西亚经社会)专家会议,讨论拟订该区域可持续人力发展战略的方法。

27. 国家执行。国家执行方案和项目占开发计划署承付该区域资源的36%。它也是逐渐适用于执行国家间项目的特色,因为区域政府间组织着手负起执行责任。该区域最大的一些倡议,例如苏丹地区发展计划方案和粮食保障和水领域的区域方案已由国家执行。

28. 支助宏观经济改革和管理。改善经济绩效和加强公营部门提供社会服务仍是该区域成员国发展纲领的重要事项。其中许多情况都请求开发计划署援助。开发计划署参与这领域的例证有下列的干预活动:开发计划署支持阿尔及利亚政府设计和开始执行社会经济改革方案的工作;开发计划署参与黎巴嫩政府行政和财政改革领域,并协助财政部收集、管理和经管公共财务帐目的工作。管理发展法在科威特与公务员制度委员会合作,并加强其管理、监测和向负责执行行政发展计划的政府机构提供技术支助的能力。开发计划署在埃及的加强政府管理改革方案各方面体制能力方面仍起关键作用。开发计划署在叙利亚应请求物色改组公营企业提高其效率的方法。

29. 可持续人力发展。可持续人力发展的概念和方法学已成为1994年开发计划署、各国政府和阿拉伯国家的民间社会之间许多发展讨论的基础。开发计划署在埃及支持编制第一份国家人力发展报告和战略。该报告计算了全国26省的人力发展条件。它出版之后所召开的圆桌会议集合了埃及全国的省长审查其结论,并核可已物色和排出优先次序的发展需要和预算分配方法方面的改变。开发计划署现在正根据基层需要阐释和动员埃及全国民间机构参与,支持拟订和实行可持续人力发展战略。阿拉伯国家区域局将在区域讲习班上向有关国家提出埃及经验。该区域另有10个国家目前正接受特别方案资源的资助,而且也在促进阿拉伯国家区域局与政策和方案支助局之间的密切合作。

30. 保护人口中的容易受害群体。条件不利群体,包括贫民和妇女,依然是开发

计划署与该区域各国合作的特别对象。开发计划署在索马里博萨索资助的博斯特耶信贷计划动员400多妇女。该计划贷给市集女贩的款项偿还率为100%，它也向妇女提供商业管理和简单会计的培训。

31. 突尼斯于1994年开办阿拉伯妇女培训和研究中心。它接受开发计划署、联合国发展组织阿拉伯湾方案(阿湾方案)、欧洲联盟、人口基金和国际计划生育联合会的支助。由于它的多方面培训、研究、联系、咨询和资料服务,它将成为该区域妇女问题专门知识的长期供应站。

32. 苏丹地区发展计划方案和索马里干预试验成功的基层处理办法也在突尼斯试行。受到达卡(孟加拉国)所举办并有基层参加的减轻贫穷讲习班的启示,开发计划署和突尼斯政府开始一个项目,将执行其本身社区基础的发展项目预算交由受益者负责。

33. 埃及社会发展基金还继续由开发计划署支持保护人口中容易受害群体不受国家经济改革和结构调整方案的初期不利影响。迄1994年11月,基金范围内执行了价格37 500万美元的210多个项目。

34. 就业方面,阿拉伯国家区域局区域方案已提供阿拉伯国家劳工行政和移徙劳工的政策咨询。科威特应用教育和培训公共机构收到建立战略规划能力援助,促使科威特国民有更佳的就业机会。它提供援助,促使叙利亚职业安全标准达到国际水平。这可能使叙利亚次产品更容易进入工业进口要求严格的国际市场,从而有助于刺激就业和出口。

35. 可持续发展。开发计划署支持的若干倡议是保护和保存阿拉伯区域环境。通过全球环境融资,开发计划署在包括阿尔及利亚、埃及、约旦、摩洛哥、苏丹、叙利亚、突尼斯和也门在内的国家促进约2 000万价值的国家和区域项目及阿拉伯区域投资前研究。此外,开发计划署办事处和政府及非政府组织伙伴也参与提请注意和方案编制程序,促成执行大批全球环境融资可能项目,总额为3 000万美元。

36. 开发计划署在巴林、科威特、埃及、叙利亚和阿拉伯联合酋长国加强环境

管理和保护的国家能力。开发计划署援助在黎巴嫩通过21世纪能力,有助于确保环境关怀短期内突出复原方案和较长期的国家发展战略。

37. 可持续发展网络联系方案正在埃及、黎巴嫩、摩洛哥、叙利亚和突尼斯执行,阶段不一。它正在设立一个国家资料中心,由电脑连接有关国家发展机构及环境敏感发展资料的国内和外国供应者。

38. 开发计划署在区域方面还在支持区域项目,建立国家资源管理和环境保护能力:区域补充灌溉网和改良农场一级水管理以及发展当前水资源管理技术。开发计划署、世界银行、欧洲共同体委员会和欧洲投资银行支持的地中海环境技术援助方案于1994年圆满结束其第二阶段。它在促进地中海各国间对环境有敏感性的发展资料的交流,涉及提倡、培训、查明投资项目和其他与环境有关的活动。

39. 开发计划署城市管理方案支持了埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、卡塔尔、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门的可持续城市发展。本方案通过权力下放的参与性措施实施,处理诸如土地管理、基础设施和环境、市政财务和行政、减轻贫穷、企业发展和遗产保护等城市优先事项。

40. 社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议的准备过程。两项活动使开发计划署有机会扩大该区域各国的伙伴关系,并在其中包含各种政府机构、公民社会组织 and 政治、社会 and 知识界领袖。一般说来,驻地代表也参与这些会议的国家筹备委员会,而且开发计划署也资助或与其他机构一起资助各国政府和非政府组织在筹备这些会议时所召开的会议和进行的研究。开发计划署与西亚经社会合作支持了两个区域会议,制订了世界首脑会议和妇女会议的区域政策纲领。

41. 从救济到发展的连续活动。找出有效解决紧急状况将来之前、紧急状况期间及其后的努力是1994年开发计划署在阿拉伯区域活动的最主要特色之一。开发计划署在若干国家的发展活动水平也因妨碍实施技术合作的日益恶劣的条件,有时也因安全理事会对成员国的制裁体制而下降。

42. 索马里的局势依然是重重复杂挑战,一方面是在最困难的政治、社会、安

全的环境中援助重建和发展,另一方面是支持援助的协调工作。比较和平的东北和西北执行了重建和军队复员方案,而在开发计划署在摩加迪沙继续支持供水的有力服务。1994年10月,开发计划署与人道主义事务部合作,举办联合国协调会议,为联合国索马里行动(联索行动)后时期进行筹划。这个会议重申决心继续索马里的人道主义和重建,并决定在联合国主持下成立联合国协调组,进一步加强联索行动后活动期间的联合国各机构间协调。1985年1月至6月期间的联合国索马里机构间联合呼吁是在联合国充分参与的情况下制订的。

43. 开发计划署在制订苏丹机构间联合呼吁方面起积极作用。开发计划署紧急股也有助于世界社会有效促进解决这个国家的复杂的紧急状态。地区发展计划方案已壮大成为脆弱而灾害频繁环境的基层发展的重要榜样。

44. 开发计划署在也门内战的最困难期间还维持该国的办事处。它在立即审定也门紧急援助联合呼吁方面起了关键作用,协助正式提出呼吁,并继续调动重建基本设施的资源,特别是在供水方面。

45. 应吉布提政府的要求,秘书长请开发计划署在该国领导联合国机构间特派团评价该国内部冲突、自然灾害和北非持续危急状况之后的人道主义、重建和发展需要。开发计划署为贯彻执行该特派团的建议,开始筹备吉布提圆桌会议。会议预定在1995年6月举行,预期将募集更多的资源,以协助执行重建和复兴该国的行动方案。

46. 开发计划署在阿拉伯国家区域局与非洲区域局的联合倡议中,响应非洲角大规模被迫迁移的日益严重危机而创立了若干流离失所人口的方案。与此同时,联合国毒品又与若干联合国机构合作,制订了解决短期人道主义需要和导致非洲角区域流离失所问题的长期结构性原因的区域纲领。

C. 亚洲和太平洋区域局

47. 因为需要应付亚洲和太平洋区域各国大不相同的经济、社会和环境状况,

开发计划署继续面对令人振奋的挑战。新任的助理署长和亚洲和太平洋区域局局长,以及执行局特别在其第94/14号决定中为开发计划署规定的署长题为“改革倡议”的报告(DP/1994/39)所规定的新任务都提供了新的动力,在亚洲和太平洋区域呈现生气蓬勃的发展趋势和面对各种挑战的这段期间,促使本局致力在该区域推动以人为中心的可持续发展。亚太区域局的国家司已从3个减为2个,以便依照开发计划署总的预算策略,进一步提高传达总部支助的效率。

48. 国别方案。在为重建柬埔寨问题国际委员会第二届会议(1994年3月,东京)进行筹备方面,开发计划署发挥了重大的实质性和支助性作用。后来,执行局在其1994年第三次常会上核准了柬埔寨第一个国别方案(1994年10月至1996年12月)。

49. 开发计划署印度尼西亚技术合作纲要(1995-1999)的编写工作已于1994年年初开始,随后对第四个国别方案进行了中期审查,并参考了该国第六个五年发展计划(REPELITA VI, 1994-1999)和国家战略说明草稿内的优先事项。纲要建议,在1996年以后,开发计划署提供合作的方案拟订工作应采用新的办法。1995年,执行局在其第二次常会上审查和核准了纲要。

50. 中期审查。1994年,总共进行了六项中期审查(孟加拉国、库克群岛、印度、西萨摩亚及东南亚和太平洋分区域方案)。又为另外七项国别方案和第五个国家间方案的中期审查草拟了共同问题文件(基尼巴斯、马来西亚、尼泊尔、所罗门群岛、斯里兰卡、图瓦卢和越南)。

51. 国家执行。1994年,核准了80个国家执行项目,资金总额约达5 800万美元,占该年度核准新项目总数的69%,资金占总额的44%。同第四个周期相比,这个数字已见增高:1987-1991年期间,国家执行项目的总经费在所有项目中大约仅占12%。在这方面,中国和印度仍然是最先进的国家。就这两个国家而言,在第五个周期(1992-1996),以国家执行方式执行的项目占总项目的32%。经费在项目总经费中所占的百分比高达50%。

52. 资源。如同1994年年底的估计,第五个周期(1992-1996)可供亚洲和太平洋

区域支用的指示性规划数字(指规数)资源总额达13亿美元。在这五年期间,费用分摊捐款、特别方案资源、技术支助服务资金和信托基金预料将另外提供2亿美元。1992-1994年期间,亚洲和太平洋区域项目开支总额估计数达8.37亿美元。其中已有2.68亿美元在1994年度已予支用,这笔资金约有一半用于该年度为本区域核准的大约125个新项目。

53. 援助协调。1994年,开发计划署主持了为本区域两个国家,老挝(6月份)和马尔代夫(9月份)举办的两次圆桌会议。会议收到的认捐数额分别是5亿美元和1亿美元左右。为不丹圆桌会议(1995年1月间举行)进行的筹备工作也已经最后确定。援助备忘录载有就下列问题同不丹国家政府进行的商讨:关于各项优先发展问题的进展和策略的建议,其首要目标是加强国家推动援助协调的努力,和财政及人力资源的管理。

54. 本年度,开发计划署积极参与若干协调小组会议,并在这个程序中支助印度尼西亚、菲律宾和越南三国政府。在菲律宾协商小组内,开发计划署发起的“1994年菲律宾人力发展报告”成为关于可持续发展议程项目的主要参考文件。开发计划署的说明把重点放在减轻贫困、农村发展方面出现的区域不均衡现象,以及环境退化和人口增长率对达成可持续发展所造成的后果。

55. 国家战略说明。为泰国编制的国家战略说明已于1994年年初完成。下列各国的国家战略说明草稿目前正在进行最后一轮国内协商,尚待各国政府最后批准:中国、印度尼西亚、巴基斯坦、斯里兰卡、越南。目前正在下列国家就国家战略说明的编写同政府和捐助者社会进行协商:柬埔寨、库克群岛、斐济、印度、马尔代夫、缅甸、巴布亚新几内亚和西萨摩亚。

56. 人力发展报告。1994年完成了下列3份人力发展报告:孟加拉国、太平洋群岛国家和菲律宾。为了支助太平洋岛屿国家的人力发展倡议和在太平洋论坛秘书处及联合国其他机构的合作下,开发计划署发起了《1994年太平洋人力发展报告》的编写工作。该项工作分析了各国人力发展的现况和指出范围广泛的发展策略,同

时考虑到这些岛屿经济体的社会经济特点、脆弱的生态系统和贫乏的自然资源。根据这份报告,太平洋岛屿国家高级政府官员会议赞同1994年8月太平洋论坛各国部长级会议所通过的“关于太平洋区域可持续人力发展的斯瓦宣言”。太平洋岛屿国家和捐助者社会现在面临的挑战是,把这些策略化为国家一级的具体行动,并且需要促成基础广泛的经济增长,同时明智地对有限的资源进行可持续的利用,并确保脆弱生态系统的均衡。

57. 国家间倡议和南南合作。对当前支助亚洲和太平洋区域南南合作和发展中国家间技术合作的工作所进行的简略分析显示,开发计划署在下列方面发挥了首要作用:为公开辩论和谈判提供了中立的环境;确保对政策和方案大纲提供外部技术支助和进行多学科审查;支助和促进技术交流。高级别讨论会和会议(1994年,开发计划署在本区域主办了10次与发展中国家间技术合作有关的分区域讲习班和专题讨论会);对还没有上轨道的分区域秘书处、协商机制和网络提供初期资源;推动研究和训练;促成示范点的试验活动;以及促成捐助者对这些活动提供更多支助和进行协调。第五个国家间方案(1992-1996)是本年度上述各项工作最主要的支助机制。这项方案的重点是下列三项主题:通过减轻贫困促进人力发展;经济管理和改革以及环境和自然资源的管理。

58. 1994年6月,东南亚国家联盟(东盟)和开发计划署正式签署了价值达570万美元的开发计划署技术支助方案。在这个构架内,开发计划署将主要通过技术交流和在国家和分区域各级对体制性能力建设提供支助,促进东盟各在国贸易、投资、环境和人力资源发展等领域内的合作。这项方案由东盟秘书处执行和实施。同时,在其支助下,开发计划署正在促进扩大东盟成员,以期把东南亚的各个邻邦也包括在内。

59. 1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯举行了发展中小岛国家的持续发展全球会议。会议后,开发计划受命发挥领导作用,推动这些国家彼此间的技术合作。几个太平洋岛屿国家政府和马尔代夫政府以及太平洋区域组织参与了后续程序,以便

决定加强发展中小岛国家彼此间进行发展中国家间技术合作的可行性。可行性研究导致提出一项价值320万美元的方案提议,以支助这些努力。

60. 地区发展方案。图门江地区开发方案是把五个国家聚合在一起进行的合作活动,目的是研究在亚洲东北部图门江经济发展区附近进行共同发展活动的可行性。参与的国家有:中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦。一年来这项方案促成了共同的构想和战略,以便推动图门江流域中国、朝鲜民主主义人民共和国和俄罗斯联邦三国交界区的发展。它也提供一个中立的场所,以便就促进上述活动所需的一套法律和体制安排进行商讨和达成协议。同时也提供了一个集体协商体制,以便监督方案活动方面一般的发展和进展。有人提议,为建立一个东北亚协商委员会和图门江经济发展区协调委员会签署国际协定。在五个参与国家技术专家的参与下,制订了一项全面的区域开发战略,并经有关国家核可。

61. 开发计划署一向资助东南亚为实现湄公河流域成长和可持续发展而作的努力,包括全面加强湄公秘书处的能力。到目前为止,开发计划署为这项努力提供的技术合作总值已将近500万美元,其中有300万美元是在本规划周期(1992-1996)内提供的。开发计划署也有助于促成捐助者为这项努力提供更多外部资助,数额约达6亿美元。1994年,开发计划署对这项方案的支助针对就新的《湄公协定》进行政府间谈判这个重要程序。这项新的协定已于1995年4月5日由柬埔寨、老挝人民民主共和国、泰国和越南等国政府部长级代表签署。这个新的合作架构将重新调整今后方案活动的重点,和促进有效地执行为促成湄公河流域持续发展而共同进行的双边和多边努力。目前提供的支助针对改善湄公秘书处信息系统,修订指示性流域计划、建立水文气象网络、人力资源发展、主流水力发电研究,和协助柬埔寨进行有关救济和重建活动的特别研究。

62. 性别和发展。旅游业是尼泊尔第三大外汇收入来源,而就向边远地区提供所短缺的资源和创造就业机会而言,也是最有前途的一项事业。该处的农村妇女失业和就业不足情况最为严重。开发计划署通过在尼泊尔执行的《开发妇女在旅游业

的创业精神》这个项目提供了方案支助,以便提高农村妇女的生产技能和促进投资不多的商业机会。对这项倡议的深入评价已于1994年10月进行。结果显示,这个项目可以解决该国深感关切的一个优先发展事项,而且在扩充基础技能和获得就业机会两方面,对将近700名农村妇女具有最切身的影响。这项评价也推动一个程序,即:加强通过分包合同方式接受训练的非政府组织伙伴的机构能力。这项评价指出,过去几年间,妇女企业家在其专业和家庭内的作用和地位都已升高,她们的家庭生活水准也显著提高。这项方案也针对贫困和环境均衡问题,特别注意到当地环境对旅游业的影响。

63. 权责分散和参与性发展。开发计划署在斯里兰卡支助第二项巴杜勒农村综合发展方案,其目标是:加强小型社区团体的作用和把它们同主流的公司服务联系在一起。在加强地方管理当局能力的同时,这个项目也动员了700多个社区团体,现在它们有更多机会得到服务和获得资源。同时,开发计划署也支助下列活动:在100多个村庄扩充基层发展活动;设立非政府组织协商委员会,以引导发展方案伙伴和制订环境设施小额赠款方案;建立农村储蓄和信贷网;和利用开发计划署支助的Jansaviya信托基金在试行的基础上派出国内发展事务外地工作人员进行工作,加强作为伙伴的社区内组织的能力。上述活动使得开发计划署能够成为在该国同政府和非政府组织协力合作的重要参与者。

64. 理事会第93/21号决定规定,开发计划署在缅甸的活动应当着重基层工作。根据这项决定,开发计划署在1994年执行了一项人力发展倡议,同该国低收入的农村社区协力工作。为了同这些边远地区的团体接触和促使它们确定其需要和有关的对策,聘用由前任联合国志愿人员组成的三十人专家小组担任社区外访联系工作人员。这批人现在已回到缅甸。在需要评价和迅速的农村评估两方面接受过一段密集训练之后,每一名这些专家就被派往十四个市镇中的一处,担任市镇方案助理员。本年度,他们协助需要评估、建设农村邻里的自助能力,包括为妇女开创创造收入的活动,和促使当地民众注意以可持续方式利用其自然资源基。这些活动也收集了极有

价值的社会经济数据,例如用水和教育方面的数据;推动社区积极响应,全面参与兴建学校,用水和卫生系统,和创办信贷计划;和促使当地市政当局采用包罗范围更广的人力发展办法,以满足这些社区的需要。

65. HIV/艾滋病。亚洲和太平洋区域HIV/艾滋病方案第二阶段于1994年开始。此后,开发计划署在该区域主办了无数次国家和国家间技术讲习班和讨论会,增进民众对HIV流行病经济和社会原因和后果的认识。通过支助社会科学家研究网,本项目负责对这种流行病在经济方面的问题进行重要的影响分析,包括HIV对贫民家庭的影响。又建立了关于HIV在道德和人权方面问题的区域网。这项方案的协商小组会议于1994年12月举行,以便审查改善这方面区域捐助者协调的活动、进展和方法。

66. 人力发展和消除贫困。开发计划署正在向南亚区域合作联盟(南盟)减轻贫困倡议提供资助。这项倡议于1994年开始其筹备阶段的活动。《南盟国家元首消除贫困宣言》是促成这项分区域倡议的因素,而其中心原则为促进社会动员程序。目前,该方案正处于第一个阶段,主要工作是训练参与的国民,使他们了解社会动员的参与性办法、管理和动态因素。计划在1995年1月份举办一次关于方案拟订的讲习班,以便最后确定第一阶段的计划。

67. 在区域一级,区域性减轻贫穷方案有该区域的16个国家参加。这项多部门努力针对宏观和部门方案和政策支助,并同各国政府协力拟订、执行和共同推动经过改善和成效卓著的扫贫策略和倡议。最近的预算裁减使得若干项这种倡议在进行的活动和涵盖的国家两方面都受到限制。

68. 开发计划署举办了一系列讲习班,以便在蒙古拟订和执行由开发计划署支助的综合性减轻贫穷国别方案的组成部分。总的方案以三项组成部分为重点:促进处境艰困群体的人力发展和安全网,改进社会服务的提供,和创造就业。在开发计划署支助下,于1994年7月在蒙古举行的会议上,捐助者全力支持这种办法。作为立即执行的后续活动,进一步阐明了一套多捐助者支助的技术合作活动,以便协助执行这项方案。这套活动着重指出一个意义重大的程序,以便同联合国系统伙伴和世界银

行、国际货币基金组织(货币基金组织)和亚洲开发银行合作,支助国家优先事项。

69. 根据巴基斯坦第一次均衡发展报告,已于1994年开始第二项均衡发展倡议。这份报告是政府拟订社会行动方案(SAP 1992)的一项重要投入。这项题为“1994/5年均衡发展:巴基斯坦社会行动方法”的第二次报告评估了自1992/3年提出建议和制订方案以后在人力发展方面取得的进展,并把重点放在促进加速执行的后续议程。

70. 1994年,在国家当局的支助下,进行了一项题为“马尔代夫可持续人力发展:情况分析”的研究。这项研究对该国国家发展辩论产生了重大影响。它审查了过去几十年来该国的社会经济发展努力和设法找出阻碍可持续人力发展的问题和因素。这项倡议率先带动强有力的可持续人力发展宣传战略,并于1994年8月提交环礁酋长会议,以便在最高级别动员政策支持。

71. 环境和可持续发展。最后确定中国关于21世纪国家议程白皮书的国家筹备程序涉及由五十多个政府部会参与的国家委员会,并且由国家计划委员会和科学技术委员会率先带动工作。开发计划署协助这项文件的编写工作,并提供协助,对策略文件草稿提供外部审查。通过这项策略将可以同21世纪议程的国际层次更密切地结合,同时着重对跨部门关注事项的分析。开发计划署也协助筹办一次高级别国际会议,以便为国家议程的执行调动资源。最后文件及其详细载列的方案组合已经由国务院核可,即将纳入中国1995-2000年国家发展计划。

72. 在印度本地治理执行的生物村示范项目已于1994年中核准。将通过一个印度非政府组织,SWAIANTHAN研究基金执行。其目的是通过在选定的示范村庄示范一套可以提高农村贫民收入和就业机会的可持续和成本低廉的技术,同时养护他们生计所系的环境资产的素质,以便协助减轻农村贫穷和饥谨。这个系统同时利用传统的知识基础和最先进生物技术的专门知识。这个项目希望以可持续农业和粮食安全两项目标作为基础,制订可以仿照推广的社区内收入和就业策略。

73. 就全球环境设施而言,1994年是试办阶段的最后一年,也是环境设施作业阶

段开始的头一年。到1994年年底,已有价值7 200万美元的亚太区域局/环境设施项目获得批准和正在实施当中。与此同时,大约有价值9 000万美元的亚洲和太平洋区域评审中项目已随时可以纳入GEF I的方案。亚太区域局提供的政策一级投入有助于拟订GEF I临时和较长期方案的拟订战略,标准和优先事项,包括例如在增加费用一类的领域。在整个年度,继续通过一系列在总部和在各区域举办的讲习班,和通过制订可能可以由环境设施筹供资金的传统性启动活动项目继续向会员国提供支助,以便完成《里约公约》所规定的义务。

74. 马来西亚现在是世界棕榈油最主要的生产国和出口国。开发计划署在长达六年期间,通过由联合国粮食和农业组织(粮农组织)执行的“利用棕榈树干”项目一直在支持这项活动。这个项目就棕榈树干的其他商业用途,和如何以费用成效高的适当技术来进行这项工作,进行了意义重大的研究。有人建议进行一项可行性研究,以便分析棕榈树干是否可以用来生产生物乙醇和乙基特醚,充作无污染运输燃料。征得政府的同意,这项建议已经提交环境设施。

75. FORTIP方案(改进树苗培育促进人造森林)是开发计划署支助的区域网,有11个国家参加。已在各个人才培训中心和网络组织的成员之间进行了一系列的配对活动,以便转让树木培育和植物繁殖方面的先进和证明有效的技术,这是本年度所获成就的一项重要特点。举例来说,印度尼西亚的林业研究和局正在协助菲律宾的生态研究和局挑选和改良龙脑香森林。1994年的另一项这种配对安排是,大韩民国森林遗传研究所同希望改良杨树和温带松品种的成员国合作。FORTIP因此提供了进行适当技术转让的有效机制。

76. 公共部门改革和转型中的经济体。随着越南经济自由化和捐者社会、国际金融机构和私营部门同时增加支助,开发计划署受命负起主要责任,在援助协调和管理能力建设两方面支助越南政府。因此,1994年6月份正式开始执行一项关于公共管理改革的多捐助者方案。这项方案由开发计划署带头和由政府执行。与此同时,还提出了关于法律、财务和金融制度改革等重大倡议。若干社会调整倡议也得到了支

助并全面纳入上述工作,其中包括:制订新的方案以应付HIV/艾滋病;支助少数民族的农村就业和创造收入活动;在环境设施的协助下为越南最后确定生物物种多样化行动计划。在21世纪能力方案的支助下,发动一项努力,以便以有系统的方式把环境和发展两方面的考虑纳入有关公共和私人投资的决策。越南协商小组第一次会议于1994年11月举行,开发计划署为这次会议编写了一份题为“越南:转变中的技术援助”的报告。这份报告着重指出需要精简和重新调整即将监督当前经济改革的公共管理机构的结构和职能。

77. 开发计划署支助的项目“在老挝人民民主共和国支助外国投资”(1992-1994)为政府改进外国投资管理制度的努力提供了有力的推动力量。这些努力包括指导这些工作的体制、法律和人事能力。这个项目包括在各个级别训练经济和管理方面的工作人员、成立“一次完成”投资者服务中心以甄别投资申请、协助草拟外国投资法、使合同标准化和编写每年两期内容广泛的宣传期刊作为外国投资者的指南。它也使政府能够改组和加强其外国投资管理委员会。这个机构在新方案的范围内推动和管理投资战略。就创造职业、转让技术和改善该国商业信心而言,这些努力的总成效十分惊人。该国的外国投资暴增400%,从1992年年底的1.4亿美元猛增到1994年的7亿美元,而1994年新的投资申请书数量接近500件。

78. 救济到发展的连续演进。由开发计划署支助,在阿富汗进行的活动,把重点集中在重建和复原方案,每年价值约达1 500至1 600万美元。1994年,由于在农村重建、残疾人重新加入社会、牲畜卫生和兽医服务、作物和种籽生产和都市重建等领域为阿富汗核准了五个大型项目,使得这些努力得以进一步加强。在民间骚乱持续不断的背景下,这些努力旨在:对社区的优先需要提供灵活的响应;确保同当地领导人的对话;促进社区参与重建活动;便利难民返回家园;和重建村庄和地区一级的基本服务结构。开发计划署在阿富汗执行的项目也为其他捐助者提供了一条为该国重建和复原贡献力量的途径。

79. 筹备世界首脑会议。在这方面,开发计划署应要求向各国不同的倡议提供

了支助,包括提供援助,编写国家报告和根据国家伙伴的明确要求就性别和发展问题举办讲习班。1994年年中在伊朗伊斯兰共和国建立了合办联合国机构间男女平等参与发展工作队,作为开发计划署和联合国专门机构的合作努力,以便对联合国各机构为支助该国政府促进第四次妇女问题世界会议行动方案而进行的活动提供详尽资料和合作。它一直向妇女事务局和向最近为协调会议所有活动而设立的国家委员会提供资源。本年度举行的两次讲习班(分别关于性别和发展,和妇女和信息)为来自政府部门、大学和非政府组织超过250名妇女专家提供了对话的机会。她们就如何把有关性别的关注事项纳入国家发展规划程序进行了对话。作为这个项目的直接成果,该国处理妇女关注事项的所有48个非政府组织都头一次在国家委员会的领导下团结在一起,交换了意见和有效地实现了就性别问题进行的全国对话。

80. 在开发计划署支助下为社会发展问题世界首脑会议进行的筹备工作涉及国家一级简报、讲习班和个别活动;使国家有能力编写国家报告和立场文件;和积极参与就所涉核心问题举行的区域性和全球性会议。社会发展问题世界首脑会议亚洲和太平洋部长级筹备会议(1994年10月份,马尼拉)提供了同重要伙伴进行对话的最佳机会,并支持为本区域制订共同的社会发展战略纲领和后续行动。

D. 欧洲和独立国家联合体区域局

81. 欧洲和独立国家联合体区域局(欧洲和独联体区域局)目前在中欧和东欧及前苏联有一项庞大的新方案。该区域的大多数方案国家只是在1993年才加入开发计划署的,这是因为指规数资源是在这一年才分配的。但是,由于资源不足,大多数国家的国家办事处便只有起码的工作人员。尽管人力资源和财政资源都不足;但是,如下面所述的,开发计划署在几个主要领域内还是取得了相当的有利条件。

82. 通过经济局部发展促进人的可持续参与。1994年,开发计划署/国际劳工组织(劳工组织)为该区域制定一项局部的经济和就业发展方案,共同提供了预备性援助。结果,白俄罗斯、保加利亚、捷克共和国、立陶宛、波兰、俄罗斯联邦和斯洛

伐克共和国便要求开发计划署和劳工组织协助它们发展各个机构和人力资源和加强各种诸如地方性的管理、教育、企业、人力和体制结构的技能。为了使区域方案能在1995年1月开展便执行了建立六年的区域方案(通过经济局部发展促进人的可持续发展)的筹备工作。

83. 民主、管理和参与。1994年2月,开发计划署开展了一项区域预备性援助方案,以制定一项支助民主、管理和参与的方案。该项方案打算在该区域实现下列目标:制定一个综合性的方案结构、支持加强民主的体制和进程、加强管理、促进人民的参与和加强各个民间社会的机制。为达到这些目标便已进行大量的活动。这些活动包括在莫斯科举办的国际监察员实习班、派遣特派团到白俄罗斯、摩尔多瓦共和国和俄罗斯联邦进行评价、方案制定和拟定工作、设立一个多边民主、管理和参与民主、管理和参与工作队的筹备工作和从预备性援助阶段转变成正式的区域方案。欧洲和独联体区域局已对该方案承担了相当多的区域指示性规划数字(指规数)。荷兰、瑞典和美国所提供的大量分摊费用捐款在执行具体的方案部方面分发挥了关键性作用。

84. 制定经济和社会统计和人的发展指标。本方案协助了该区域各国初步编制国家人力发展报告和建立政策拟订和评价过渡进程的社会费用的能力。通过在比什克、布拉迪斯拉瓦和日内瓦举办的专题训练实习班,各国在下列各方面得到了援助:(a)社会-经济调查的设计、收集和处理;(b)设计社会部门和人力发展的指标制度;和(c)加强在使用现代统计计算技术的能力。

85. 外部资源管理的区域训练/国家能力建立。开发计划署开展这项方案以响应要求在援助管理领域的能力建立方面得到援助的国家的需要。在本方案下已对所谓援助管理资料系统的发展合作分析作了修订并在白俄罗斯和乌克兰进行试验。在与联合国训练研究所(训研所)和世界银行合作下为负责公共资源管理的政府官员提供了训练。

86. 中欧和东欧网络。自中欧和东欧网络成立以来,开发计划署便一直在支持

它。该网络的目标是要使该区域从事私营化工作的官员一起相互交流私营化方面的经验和资料。1994年,由于将近所有独立国家联合体(独联体)成员的加入,该网络的成员便大为增加,它现在已有了27个成员。此外,从1995年1月1日开始,中欧和东欧网络的地位已从一个非政府组织变成了一个政府间组织。最后,中欧和东欧网络的活动种类已有所增加,即除传统的实习班以外,现在还包括一个私营化学院(每年有150人在该学院内受训练);咨询服务;出版技术说明书和个案研究报告;训练讨论会;和一个关于私营化的图书馆、信息和文件中心。

87. 开发计划署与中亚五个共和国、世界银行和联合国环境规划署(环境规划署)以及其他多边和双边机构和非政府组织合作制定了咸海方案。在成功筹款后,该方案现已在进入其第一阶段的执行阶段。在多学科和多国家的基础上已设立了各个方案和工作小组。开发计划署在该方案的中期和长期的能力建立的部分已领先,因此它最后定出了关于该区域各种能力需要的纲领。在可持续用水管理方面进行的综合能力建立努力是针对咸海方案、方案小组和工作小组以及各个国家、地方和非政府机构的核心指导机构。

88. 人的可持续发展。欧洲和独联体区域局的优先事项是支助中欧和东欧和独立国家联合体的人的可持续发展活动。在这方面,目前正在执行一项区域方案,其目的是要通过采取一种基础广泛的参与办法来改进决策的质量。本项目的第一阶段是协助中欧和东欧和独立国家联合体各国编制国家人力发展报告,通过国家执行的项目着重于过渡进程中的人力方面的费用。这也提供了政策结构以供制定关于广泛人力发展主题的国家指标。同时,它也使政府与民间社会各机构一起进行对话,从而使过渡进程更为广泛,并为支助各项改革战略而在社会上促进达成一致意见。此外,它在国家一级上也大有助于为人的可持续发展进行推广工作,并促进得到大众的广泛支助。例如,在土耳其,编制国家人力发展报告使全国更加意识到将人力发展应用于发展政策拟定和规划的目的。在波兰,它则调动了私人部门的资源。日本政府对这个区域活动提供了帮助。

E. 拉丁美洲和加勒比区域局

89. 开发计划署在拉丁美洲和加勒比区域的经验提供了各种有建设性的例子,说明如何使推行发展目标能与建立和巩固和平与管理的努力结合起来。拉丁美洲和加勒比区域局(拉加区域局)的和平、管理和发展战略包含和平进程的各个阶段,即通过经济、社会和环境的重建、因战争而无家可归的人和难民的安置和人权,包括土著人民的人权,的保护,从预防性外交到巩固和平。

90. 1994年,该区域使有机会在中美洲和海地,以及在开发计划署的措施是集中于社会改革和加强有透明性和民主的政府机构的国家,执行该战略。开发计划署的中立性使拉加区域局能在澄清国家与民间社会之间的关系方面发挥领导的作用,并在去年与美洲开发银行开展的社会改革议程的基础上就采取社会改进的政策和具体措施的需要达成了协商一致意见。

91. 开发计划署在海地能够实地协调联合国系统提供的人道主义援助,并帮助该宪政政府拟定各项准备供其返回该国的政策和方案。此外,开发计划署与各捐助团体密切协调后修订了紧急经济复苏方案,价值共计 6.6亿美元,并与联合国人道主义事务部合作编制和开展了减轻贫穷的呼吁--消除人道主义援助与重建的差距的方案,总额为 7 800万美元。

92. 在南美洲,向阿根廷立宪会议提交的1994年《人力发展报告》导致在新宪法内列入了四个关于人的可持续发展的条款。一个由立法院执行的开发计划署资助的项目现正在帮助确定相应的国家战略和立法。同样地,应玻利维亚总统的请求,开发计划署便举办和参与了一个关于使人的可持续发展列入国家政策、计划和预算的高级讨论会。

93. 关于管理方面的活动,开发计划署与联合国发展支助和管理事务部(发展管理事务部)和维持和平行动部选举援助司一起支持1994年在巴西进行的普选。这些

同时包括选举总统、州长、联邦和州议员和三分之二的联邦参议员的竞选涉及 9 500万选民和 35 000竞选人。主要的结果包括训练 250万选举人员和 400名从事计算机选举信息系统的技术人员和在全国装置 3 500部微型计算机。同样地,在墨西哥,开发计划署与选举援助团合作协助设计和执行民间社会对1994年选举的观察工作。

94. 在秘鲁,开发计划署,通过一项 8 800万美元的方案,继续支助私营化的进程,这项支助使私营化委员会能建立能力并协助建立一个符合人的可持续发展原则的私营化体制结构。秘鲁各项法律的修改确保使来自私营化的政府收入将分配给各项贫穷和平定的方案。

95. 开发计划署继续进行其社会改革议程:例如,在秘鲁,开发计划署支助的国家社会补偿和发展基金影响到各个主要的社会政策领域。在全国设立各个地方发展委员会鼓励了人民的参与。此外,性别的问题也已包括在投资决策的进程中。最后,受到日益注意的是各项紧急行动与人的可持续发展的挂钩。在阿根廷进行的一个需要为劳动市场需求训练2 000个青年的生产转换的试办项目导致了设立一个供训练200 000人的4亿美元的美洲开发银行资助的四年国家方案。

96. 目前已支助各国筹备第四届世界妇女会议:在巴西,一个联合国机构间工作队在驻地协调员的主持下支持参与妇女权利理事会、非政府组织、妇女参与发展学术中心的研究工作和其他代表性的妇女运动的进程。

97. 同时,目前也正在继续在环境和发展领域进行工作:开发计划署的参与巴西的国家环境方案有助于促进各项保护受到不可逆退化的威胁的生态系统,即潘塔纳尔--大西洋森林和沿海区。在这个结构范围内已在1994年核可了两个与世界银行的贷款有关的并旨在为马托格罗素和朗多尼亚执行可持续发展模式的开发计划署项目。

98. 在中美洲,开发计划署继续支持和平与和解的进程;在危地马拉,开发计划署则与联合国危地马拉核查团(联危核查团)协助设立一个观察人权情况的联合工作

股。在萨尔瓦多、和尼加拉瓜,开发计划署帮助了执行和平协议并强烈支持和解和达成协商一致意见:在第一个国家,选举法庭的能力已获加强,而一个人权监察员办事处也已设立起来;在尼加拉瓜已开始进行一项重要的项目以帮助有关当局解决有争论性的土地要求,这是目前该国所面对的一个最复杂的问题。在哥斯达黎,该国总统在可持续发展方面的活动已获得技术支助,该国总统在9月底的一次开发计划署论坛上亲自将该项活动提出来。

99. 此外,开发计划署支持该项导致在该分区域通过新的发展议程的进程,即从在1994年8月在哥斯达黎加瓜齐摩和在1994年10月在尼加拉瓜马那瓜举行的总统首脑会议的议程一直到1994年10月24日和25日在洪都拉斯特古西加尔巴举行的和平与发展会议核可的可持续发展联盟。

100. 和平与发展会议是就中美洲的和平与民主化问题长期间达成一致意见的高潮,其中中美洲的经济合作特别计划发挥了重要的作用。出席该会议的有下列代表:中美洲各国政府、私人部门、合作社、工会、当地社团、大学、区域综合组织和双便和多边捐助团体,其中包括联合国各专门机构和美洲组织。各个国家元首在政治、经济、社会、文化和一体化领域方面签署了各种承诺,并使与民间社会进行的对话制度化,以便通过在该区域进行的发展来促进采用各种巩固和平的新办法。

101. 1994年年底,墨西哥城主办了中美洲难民问题国际会议(中美洲难民会议)后续委员会的第三次和最后一次国际会议并欢迎国际社会、非政府组织和联合国系统许多代表的参与。该会议是中美洲难民会议进程的正式结束,因为该会议与中美洲流离失所者、难民和回返者方案一起对和平进程作出了重大的贡献,即促进和解和促使逃难者与社会相结合,而这对当地人民也是有利的。同时,该会议根据承诺宣言在目前在中美洲的和平范围内开展了一项有利于人民的新活动。1994年11月在危地马拉市举行的一次会议上核可了各项确保促进和落实这些安排的国家和区域的机制。

102. 开发计划署的继续提供支助使各加勒比国家能够促进其国家和领土之间的合作和一体化的努力。1994年7月24日,33个国家在哥伦比亚卡塔赫纳签署了建立加勒比国家协会的公约。该公约在获三分之二的国家批准后生效,其目的在于加强合作以及加强各签署国之间的文化、经济、政治、科学、社会和技术的关系。

103. 在国家一级上,开发计划署对贫穷减轻继续提供支助,例如在牙买加是通过粮票方案是美国国际开发署/美国农业部(美援署/农业部)共同资助的、伤寒控制和预防方案和将在各个学校执行的艾滋病(性传染疾病)教育方案。在圭亚那,开发计划署对各项社会服务的提供和质量的改善提供了援助,这是政府全盘人的可持续发展方案的一个组成部分。与其他捐助者的援助密切挂钩,开发计划署的支助是着重于教育、卫生和人类住区。

104. 开发计划署提供了大量的支助,并参与了1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯召开的联合国小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的主要和附属活动。该会议提出的两份重要文件是:巴巴多斯宣言,重申以前在地球问题首脑会议上达成的各项协议并在小岛屿发展中国家的范围内加以重申;和行动纲领,此项纲领涉及一系列面向实现小岛屿发展中国家的人的可持续发展的问题和发展活动。该行动纲领涉及三项需要开发计划署给以支助的活动:建立全球信息网(小岛屿信息网)、横向合作方案和建立能力以执行该行动纲领。

105. 开发计划署帮助加勒比区域筹备即将在1995年3月召开的社会发展问题世界首脑会议。应当特别指出的是,开发计划署所支助的是该区域的各个非政府组织和社区组织,以使它们更加认识到该首脑会议的核心问题。

106. 同时,开发计划署也正在设法加强该区域的能力,特别是通过其在筹备1995年9月的第四届妇女问题世界会议方面进行的技术合作活动,以使新闻界人士和教育工作者更加认识到性别差异和妇女与发展的的问题。各项训练和推广方案目前正在使用为该会议编制的国家和分区域报告内所提出的数据。

107. 开发计划署继续在环境与发展领域支助所有东加勒比国家。应当特别指出

的是,目前正在对土地使用的规划、住区和环境管理采取有协调的办法。此外也已进行了各项旨在促进该分区域的人力资源的能力建立和体制加强的努力。

108. 开发计划署和美洲开发银行通过该区域方案联合支助拉丁美洲和加勒比发展和环境委员会,该委员会继续提高该区域的认识并鼓励对可持续发展的问题进行区域对话。该委员会认为1994年12月在迈阿密召开的美洲首脑会议提供了一个历史性的机会,使该半球所有国家的关系得以进入一个新的时代。为支助这个重大的进程,该委员会各成员提供了它们大量的经验和领导,协助该区域各国筹备该首脑会议。在该首脑会议召开之前,这些成员致函给该半球所有国家元首和政府首脑,要求他们将人的可持续发展作为该首脑会议的统一原则,并出版了一份题为《我们共同的美洲议程》。

109. 该区域方案在此领域进行的大部分努力是要结合国家的经验来使分区域或区域对与改进管理办法有关的问题达成协商一致意见。例如,1994年5月,该区域方案资助在哥伦比亚麦德林召开一次全美洲市长会议,以讨论权力分散、地方政府和民主的问题。最后的声明正式表明它们决心在地方一级上为人的可持续发展而奋斗。

110. 由于新的管理趋势已在该大陆上广泛发展,因此趋势便是走向权力分散和执行权力从国家下放到民间社会的其他部分。这,除其他外,表示:(a)国家必须成为一个其政策反映出社会现实情况的管制机构和(b)那些负责执行各项政策的组织,包括非政府组织,需要加强各级上的能力。在这方面,并作为1993年11月关于民间社会问题的会议的后续行动,该区域方案便举办了一次由各非政府组织代表参加的圆桌会议,以协助实现关于建立促进参与性发展的新合作关系的区域实习班的若干建议。该实习班提议并正式研制了一个将把债务转换作为资助能力建立活动的工具的办法。这些资金是为协助非政府组织加强其更好管理现有资源和增加其通过利用新的财政战略和未充分利用的财政办法来获得更多资源的能力。该项提议预计将在1995年执行。值得指出的是,在12月4日和5日由美洲开发署高级别南美洲和平委员

会举办的区域会议上也核可各非政府组织有需要制定各种促进财政可持续性的办法。

111. 关于贸易投资组合,该区域方案在一项与联合国贸易和发展会议(贸发会议)进行的方案下资助了一系列活动以协助散播乌拉圭圆桌会议的决议。按照在整个拉丁美洲和加勒比区域举办的关于诸如下列问题的实习班的需要和出席率计算,该方案是相当成功的:必要的法律改革、乌拉圭圆桌会议与私人部门关系和影响和各项针对具体国家的问题,例如农业和纺织业,的协定的讨论。此外,各项增加拉丁美洲和加勒比与太平洋盆地若干国家的关系和合作的活动是值得提的,因为这些活动与乌拉圭圆桌会议的原则是有关的。

112. 开发计划署已协助了13个拉丁美洲和加勒比国家设立各个关于生物技术和区域协调办法的国家委员会,开发计划署区域项目的直接结果是阿根廷和巴西的政府设立了一个支助联合研究活动和对该区域的申请人提供奖学金的基金。这是区域开办经费如何成功作为促进发展活动的因素的例子,在这个情况下就是发展中国家在没有得到国际组织的任何支助下进行的技术合作。

113. 作为现代化拉丁美洲和加勒比各个外交部的项目的一部分,已在智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、尼加拉瓜和委内瑞拉建立了一个完整的制度。这些技术和方法学的成功革新使玻利维亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、危地马拉、、洪都拉斯和秘鲁在1995年要求开发计划署提供类似的援助。同样地,古巴政府也通过拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)执行的区域项目,要求开发计划署协助进行财政改革。在这个关键性的经济调整期间,古巴政府将从向拉丁美洲和加勒比各国提供关于调整其经济的正确意见的项目中所累积的经验得到益处。

F. 全球性和区域间方案司/科学、技术和私营部门司

114. 开发计划署的1994年全球性和区域间方案帮助调动国际资助,在全世界各地利用科学和技术解决发展中国家所面临的问题。这些方案提供种子基金,资助在

保健、农业、水产养殖、水、卫生和其他领域取得重大进展的研究活动和合作业务。

115. 1994年9月,全球性和区域间方案司的大多数活动都纳入新设立的科学、技术和私营部门司。这个新司也承担由私营部门发展方案和联合国科学和技术促进发展基金的职务。

116. 在保健领域,由全球性和区域间方案司所提供经费的600 000美元可行性研究,结果在大韩民国汉城设立国际疫苗研究所。这个研究所将按照儿童疫苗倡议广大目标开展工作;这个倡议是在1990年由开发计划署、联合国儿童基金会、世界卫生组织、世界银行、洛克菲勒基金会和其他捐赠者所发起的。这个研究所将满足发展中国家对专门供应疫苗发展、制造、质量控制和管理的技术合作和能力建设支助的世界级中心的显著要求。虽然这个研究所设在亚洲,这里是世界大多数儿童生活所在地,但它的方案、产品和系统是面向全球范围的。它也将作为与疫苗有关的科学(特别是以低收入国家重要疾病有关的科学)的国际研究和发展中心,促进发展中国家科学家和研究所之间的技术合作。

117. 由国际农业研究协商小组(农研协商组)--经费由全球性和区域间方案司和其他捐赠者提供--所支助的一些研究机构,已经作出了一些重大努力向世界上的穷人提供更多食物。发展中国家有10亿以上的人口蛋白质的主要来源是鱼类。世界鱼获量目前估计每年1亿吨,而养殖鱼类占总额约13%。但是海洋和河流捕鱼已接近产量,因此公元2025年以前人口增加所需要的另外1亿吨大多数将需要由水产养殖业提供。在菲律宾由农研协商组资助的国际水生物资源管理中心,罗非鱼遗传培育五代造成罗非鱼达到成熟期间还不到传统培育时间的一半。这种改良的品种通过国际水产养殖遗传学网络,分配给中国、印度、菲律宾、泰国和越南的研究所共享。国际水产养殖遗传学网络是一个由全球性和区域间方案司供应经费的探讨是否可能设立水产养殖遗传网络的技术特派团所建立的。除了其他协助研究活动之外,收到改良品种的国家又设法要生产耐盐耐寒的罗非鱼。

118. 秘鲁的国际马铃薯中心得到全球性和区域间方案司通过农研协商组所提供的460万美元赠款,正在就这个重要的来源发展抵抗害虫和疾病的品种。这个项目的主要目标是减少使用价钱昂贵而又有害环境的杀虫剂。但是,作为这个项目的一部分,美国康奈尔大学的一个分包商发现新的有效方法保存马铃薯生殖细胞,就是把生殖细胞冷冻在液态氮内。这就是说马铃薯培育者不需要每几个月为了保存而繁殖细胞。

119. 尼日利亚的国际热带农业研究所(热带农业研究所)是由农研协商组所支持的另一个农业研究所,它同美国的非政府组织温洛克国际结成伙伴,促进妇女在综合害虫管理方面的作用。通过“非洲农业妇女领导人”和环境方案,向7个非洲国家的杰出妇女颁赠硕士一级的奖助金。它们的专门领域包括作物科学、植物生物学和杂草管理。

120. 由全球性和区域间方案司提供经费而由世界卫生组织执行的全球环境融资项目,正在发展中国家的偏远地区设立6个站,监测全球一级的大气温室气体。这6个站将成为世界气象组织的全球大气监视网(大气监视网)的组成部分。1994年以前,大气监视网的全球站只有11个,全部设在发达国家内。这6个新监测站监测以前不包括在内的偏远地区,将资料送回大气监视网的数据库。他们也将派送大气化学家到发展中国家,对全球气候变化问题进行充分辩论。9月间,这6个站的头一个在中国中部高原Waliguan山开始起用。它地处海拔最高点,拥有大气监视网的最大设施。

121. 菲律宾的国际水稻研究所(水稻研究所)是由全球环境融资所提供经费的一个有关项目,它的工作是测量稻田排放的沼气。

122. 人体免疫机能丧失病毒与发展方案帮助提高全球对于这个流行病对发展的威胁的认识。它同60多个国家合作,加强国家对人体免疫机能丧失病毒流行病的社会--经济原因和后果的作出反应的能力。这项方案的主要成分之一集中于伦理、法律、人权和人体免疫机能丧失病毒,并在非洲、亚太和拉丁美洲-加勒比区域设立了网络。这些网络协助就这种流行病的适当伦理与方案反应提出协商一致意见,并向

人体免疫机能丧失病毒与艾滋病病患者提供法律和伦理服务。这个方案提供了技术支持和指导方针设立军民防治人体免疫机能丧失病毒和艾滋病联盟。据说有些发展中国家军队感染人体免疫丧失机能病毒/艾滋病的比率高达70%，这种流行病对国家安全具有重大影响，对军队所驻扎的社区也有影响。这个联盟的目的是通过在平民和军队实施公正而有效的政策以及战略和方案，促进全球范围军民双方在防治人体免疫机能丧失病毒和艾滋病方面的合作。这个方案所编制的讨论文件探讨了发展与人体免疫机能丧失病毒流行病之间的相互关系，包括妇女如何受到感染、男人在这一流行病中的作用、法律的作用和受到流行病感染的家庭中的儿童。

123. 开发计划署同卫生组织合作，执行一项加强国家减少产妇死亡和残废能力的方案。若干个国家都有这类活动，包括制定国家安全生育儿女战略，拟定监测和评价国家计划方案，举办教员讲习班和组织捐赠者圆桌会议。

124. 发展中国家为了迈向下一世纪，致力于改善水和卫生服务，从而在政治、经济和社会方面面临巨大挑战。但是有一项古老的问题，就是由不安全饮水和卫生不健全所造成的不健康环境，将继续阻挠旨在国家能力建设、加速经济增长和消除贫穷的努力。在财政紧缩的时代，可供援助发展中国家的有限资源应当谨慎地投向回报最高的投资；各国的经验正视水和卫生的改善对经济进展是十分重要的，而且更广泛地说，也是可持续人体发展的固有基础。

125. 通过它同各国政府、联合国各机构、世界银行各业务司、双边援助组织、非政府团体与私营部门所做的伙伴安排，以及通过不断革新和学习，开发计划署-世界银行的水和卫生方案在确实引导资源投入最需要援助的贫穷社区方面作出了重大贡献。

126. 1994年内，这项方案(主要供款者是开发计划署)积极增加活动，从实验项目到世界银行的大规模投资。举例来说，这个项目通过参加七个发展中国家的十大项目，对数额达12亿美元以上的后续投资产生重大影响。此外，这个项目又有很多较长期的倡议已达到可以转交其他伙伴机构以实现较广泛的扩展的发展阶段。能力建设

领域内通过国际培训网络所执行的工作,结果设立至少六个独立培训机关或国家网络。这个方案已经证明的成功战略目标有:建设国家和当地能力;支持大规模投资项目的可持续投资;把学习纳入执行活动内。

127. 印度大约有2 000万人的生计依赖黄麻的种植、加工和生产。但是,黄麻已被合成品逐出传统的市场。印度政府和私营部门发展方案正在共同管理一项拥有4 600万美元的经费的项目,发展黄麻的其他用途。已经发展出一份可观的新产品名单,包括纺织混合品、纸张、合成品和家具组件。黄麻有一项新颖的用途,就是用作车辆的内部装饰模板。

128. 联合国科学和技术促进发展基金(科技发展基金)根据若干个发展中国家的经验,编制了一份技术商业培养中心手册。技术培养中心支持已经创造新产品或软件的刚创业的小公司,提供行政、管理和财政支助,指导企业自给自足为止。

129. 迄今为止,最成功的经验是在中国,中国政府根据科技发展基金的可行性研究创设了约60个技术培养中心。发展中国家往往出现基本科学仪器尘封不用,因为从发达国家请来有能力的修理人员费用很贵。科技发展基金培训了60名孟加拉国人,以便维修科学仪器,而这批人本身又创造了国家仪器技术人员和使用人网络。喀麦隆利用私营部门对科技发展基金的第一笔捐款,举办了类似的培训活动。

130. 全球技术小组利用特别方案资源提供的资金,过去三年内在最不发达国家私营和公用部门技术革新和技术转移与变动应用领域创立了140个项目。在这些项目中,有27个项目的主要资本几乎全由发达国家的投资人和企业家提供。这个小组所提倡而成功地执行的发展项目基于下列四个中心问题:(a)根据一个国家或区域的生物多样性和人力资源天然条件,查明该国或该区域的独特产品;(b)通过北南或南南最先进技术的转移,便利这种独特产品的生产和销售;(c)通过一项称为刺激商业程序,促进当地和国际企业家间平等的互利的相互作用;和(d)帮助建设一套法律基本建设,保护发展中国家发明者的知识产权以及北南和南南环节的各种发明特许权和商业形式。全球技术小组又成为参加科学和技术的非政府组织的全球中心点。

131. 在喀麦隆,全球技术小组帮助当地制造的美食品质可溶咖啡取代由于世界初级农产品价格急剧下降而大受影响的生咖啡的传统出口,提高出口收益。喀麦隆当局建立一个工厂,每年至少生产3 000吨喷雾干燥可溶咖啡,加上相当数量的传统方法烘烤的咖啡。喀麦隆美食品质咖啡受到国际承认,引起这门行业的投资增加,具有创造最少1 000个新职业的潜力。工厂的所有权通过由当地和外国企业家参加的非剥削刺激程序和一个主要资本计划来决定。这个程序现在正在向喀麦隆生产力的其他领域扩展。

132. 在莱索托,水、能源和采矿部在全球技术小组的协助下,设立规格石料署,促进莱索托传统建材--一种称为规格石料的优良砂岩--的开采和销售。根据全球技术小组所从事的一项可行性研究的建议,该署执行了采石匠和泥水匠的培训方案,实施简单的切石技术,创立并管理一个集中库存,并向小型企业和家庭合作社提供技术合作。这门工业的增长已经创造700个新职业,减少粘土砖的进口,促进私营企业并保存莱索托的建筑传统。莱索托政府对全球技术小组的提案作出有利反映,宣布利用规格石料作为所有政府大厦的原始建材。这个项目通过集中于转移适当技术到发展该国的一项独特产品,创造了就业、收入和国家尊严。

133. 全球技术小组最富有革新精神而又宏伟的一个项目是,协助290个中国军事单位把他们的技术、物质和人力资源转化成民间生产。这个项目得到了中国政府的充分合作,并由中国和平利用军事工业技术协会参加执行,由后者提供可观的财政捐款,为军事单位的600名管理人安排两次培训讲习班。按照刺激商业概念,管理人首先接受财政、销售和管理方面的密集的实际培训,制定正式的转化草案,然后同国际的和当地的促进者(投资人和企业家)互相作用,以探讨民间生产是否可能供应国内或出口市场。

134. 在蒙古,全球技术小组一直在协助政府制定该国可行的转移和变通应用技术政策。向该国政府所提的建议的基础包括新的知识产权系统的指导方针和咨询意见,特别是适合于中小型企业的增长,同外国促进者的合作,以及当地发明和革新技

术的商业化。

三、特别方案资源

135. 特别方案资源是理事会在每一方案拟订周期期间为理事会确定的用途资助特定类型的方案活动所保留的资金。文件DP/1992/7提供了核准的第五方案拟订周期每一特别方案资源类别的具体细节。在周期的第二年将第五周期的特别方案资源拨款3.13亿美元减少了30%。这个数额加上第四个周期的结转额6 520.7万美元,得到拨款2.84亿美元。第五周期总的特别方案资源减少对方案业务、特别是对初步分配的资源已非常有限的方案产生很大影响。

136. 到第五周期的第三年,已经承付了2.42亿美元或特别方案资源拨款总额的85%。根据理事会第92/7号决定,按活动类型把理事会核准的27类特别方案资源活动支出分成6组。根据理事会第91/54号决定的规定,对几类的活动进行了深入的周期中期评价。

137. 下文说明了1994年进行的一些最有意义和重要的特别方案资源活动。

138. **减轻灾害。** 依照在该类下确定的标准,援助越来越多地以支助协调活动为目标,特别重视其他联合国机构的职权不包括的活动。在从灾害到援助这个统一体的业务范围内,拨款的重点是通过建立预防灾害的能力和灾害管理减少脆弱性的行动。这些行动又包括为内部流离失所者、难民和返回者进行多部门需要评价以及向驻地协调员提供短期支助加强联合国系统提供的紧急阶段援助外地一级的协调。为了保证谨慎地使用这些活动资源并促进建立综合复员方案,拟订过程涉及广泛的协商。到1994年,联合国灾害管理队(灾害管理队)在防止紧急情况时积极作为联合国全系统的主要协调机制和制订预防灾害和灾害管理项目,体现在方案拟订和执行方面基础广泛的、多机构的协商一致意见。向受到水灾、地震和旋风等自然灾害影响的居民提供援助。支助的对象还包括在波斯尼亚-黑塞哥维那、海地、利比里亚和卢旺达等惨遭内部冲突毁灭性影响的人。

139. 专题活动。专题活动的主要目标是通过在这些领域的促进性的发展筹资把理事会第90/34号决定所确定的6个重点领域列入主流。在很多方面这些领域与执行局在1994年年度会议上核准的“改革倡议”(DP/1994/39)不谋而合,因为其中确定开发计划署重视的优先领域是为消除贫穷建立能力,恢复环境,创造就业和提高妇女地位;通通在可持续人力发展范畴内以支助合理的管理为基础。因此,专题活动的特别方案资源有助于促进将这些重点领域列入方案的主流。又值得指出的是,由于特别方案资源创办资金的直接后果,通过国家、双边和多边来源筹集了大量的额外资源。

140. 举例说,向有关政策分析和倡导扶贫的活动和向非政府组织和各国政府之间为筹备社会发展问题世界首脑会议进行的联络活动提供援助。后者促进了五个发展中区域之间关于社会发展问题世界首脑会议的关键问题的经验和信息交流。在越来越多的国家(如马拉维、蒙古和津巴布韦),扶贫特别方案资源拨款成功地从指规数以及从其他双边和多边金融机构提供补充资金用于国家扫贫战略。

141. 为了依照《二十一世纪议程》的建议,支持在经济决策尽可能早的阶段提出和包括环境问题的努力,向一个南方非政府组织和发展实践人员联络网提供支助建立他们在通信和研究活动方面的能力和合作才能,力求阐明可持续发展委员会当前审议的主要政策问题。这方面包括各项环境公约和联合国环境与发展会议(环发会议)以后有关问题。最后与开发计划署内外的合伙人吸引了重大补充资金的另一项行动是开发计划署详细的《森林战略方案》。展开该方案是为了支助执行《二十一世纪议程》关于森林的一章。其目的是通过下列行动向国家建立管理国家森林方案的能力提供援助:(a) 就减少砍伐森林达成国家和国际协商一致意见;(b) 利用和养护森林资源。这样,可以扩大林业部门的贡献并将其纳入国家发展规划和环境管理。根据传统的知识,拟订了一项新颖的方案协助土著人民拟订他们自己的战略,可持续地利用生物物种多样性和保护生境,同时,产生经济利益资助当地居民。

142. 在妇女参加发展领域,利用第四次妇女问题世界会议的筹备工作作为一个

主要的起点是,使国家和国际一级的统计学家和决策者共同参加一个讲习班,讨论将两性的数据和统计资料列入可持续人力发展政策和方案拟订的问题。在非洲,提供援助发展区域战略和研究能力,把两性分析列入国家经济规划,而转型期的东欧国家获得支助,重点是建立国家的能力、拟订将两性统计资料分开的新颖方法以及将两性问题列入国家发展倡议。根据这些筹备活动,为该次会议规划了特别活动和介绍。技术转让和改造促进发展方案支持一些活动,这些活动引进了利用自然资源的生产技术,以提高面向当地和出口市场的工业生产力。这些努力的例子包括一个自动化的生产方案向区域的一些国家提供迅速的原形技术,向莱索托的钻石工业转让石头切割技术以及支助阿根廷、墨西哥和乌拉圭的方案建立一个筹资和销售框架支助新颖的中小型企业 and 帮助每个国家建立一笔基金和技术以便将来利用。

143. 最后,管理发展方案的一次周期中期评价证明对东道国和捐助机构的公共管理改进做法成功以及在为管理发展方案赞助的活动筹集以后的分摊费用方面有重大的成果。举例说,在乌干达,一个管理发展方案支助的委员会的建议促使政府部门总数从32个减到21个。此外,在方案执行的头三年以及在总统办公室的全力支持下,公务员的人数减少了47%,使新精简的公务员制度薪酬水平大约增加了50%。此外,国际开发协会(开发协会)、联合王国的海外开发管理局(开发管理局)、欧洲联盟和丹麦国际开发署(丹麦开发署)后来向乌干达公务员改革提供的额外经费数额超过管理发展方案原来捐款的九倍。

144. 其他特别和/或新活动。几项活动导致了这一类下的重要成就。《1994年人类发展报告》的出版对于为准备社会发展问题世界首脑会议进行的全球对话作出重大贡献。近年中美洲经济援助特别计划通过各级的建立协商一致意见、建立国家和区域一体化的能力和支助难民和返回者和流离失所的人复原的努力,继续促进该区域的和平进程。到1994年,特别计划为了这些努力有效地筹集了超过1.35亿美元的第三方分摊费用资源。又向公民社会组织/非政府组织提供援助,通过组织公开听询、非政府组织讲习班和国家一级的政府-非政府组织对话,为处理国家、区域和全

球一级的社会发展问题世界首脑会议议程进行了活动。为了响应受援国增加的需求,1994年的建立非洲能力倡议支助15个国家的22项倡议,其目标是加强国家和区域拟订和管理国家经济方案和政策的能力即:内部培训方案;向26个国家培训机构提供支助;向通过独立的发展机构和学术机构进行的国家能力评价提供支助。人体免疫机能丧失病毒/艾滋病和发展方案通过一些倡议,包括支助染上人体免疫机能丧失病毒/艾滋病的非洲人民网络第一次会议,让来自13个非洲国家的人一起开会,帮助鼓励大家对该流行病的社会--经济方面有更大的了解。接着是与染上人体免疫机能丧失病毒/艾滋病的人全球网络进行区域协商,以加强患者组织和为患者记录评价和分享他们对于这项传染病的经验。又通过与非政府组织/社区组织和与孟加拉国、吉布提、印度、墨西哥、尼日利亚和塞内加尔的其他发展伙伴的合伙方案提供支助,加强他们监测、记录、评价和加强方案设计以及执行对付传染病的新颖的以社区为基础的对策的能力。

145. 援助/协调。这一类下的目标是支助旨在促进更有效方案规划的能力和协助准备援助者协商会议。核准的活动符合这些目标并支助所有区域36个国家的圆桌和援助协调行动。在1994年,项目的设计总结了汲取的经验教训,包括必须,对建立能力和持续支助并贯彻援助协调进程给予更大重视;使技术合作和建立能力评价与方案发展挂钩;保证更多地依靠国家顾问和资源执行这些活动。举例说,在冈比亚的圆桌会议为一个多部门扶贫方案有效地筹集了4亿美元,而在印度尼西亚、蒙古、巴基斯坦、斯里兰卡和越南,在协商小组会议方面新的努力导致了拟定关于技术合作和建立能力的实质性多部门说明。

146. 方案发展。这一类下的目标是加强开发计划署拟定和执行有效和优质的合作方案的能力。这一领域下的两个分类以新颖的可持续人类发展行动和方案评价为目标。在执行局保留特别方案资源资金作通过国家一级行动进一步促进和协助执行持续人类发展之用后,提供了支助鼓励促进所有发展中区域可持续人类发展的活动,即建立当地设计和发展形势分析数据库的能力,以此作为衡量可持续人类发展进展

的标准,同时支助编写国家人类发展报告。此外,还通过鼓励建立广泛国家对话的论坛进行上游倡导行动,让政府、公民社会组织和参与关于可持续人类发展辩论的其他发展角色参加这种对话。在埃及、几内亚和津巴布韦,支助了试验评价活动以审查国家技术合作评价和方案(技合评价方案)、圆桌会议和协商小组会议等援助协调机制的精简,同时评价开发计划署方案作法和国家执行方式的效率、功效、相关性和影响。

四、联合国开发计划署管理的基金

A. 联合国资本发展基金

147. 1994年,联合国资本发展基金(资发基金)继续采用新的做法,处理1993年发起的方案,目的是在当地或社区各级减轻贫困。各项新的方案是为了回应当地组织,包括社区组织或地方政府机构提出的各项需要。最不发达国家实行权利下放、民主化和转让资源管理的趋势,能够加强基层的伙伴关系,特别是农村穷人之间的伙伴关系,资发基金一向将这些人作为其援助的目标。基金利用合理安排活动的机会并意识到发挥最大成效的需要,制定了一项以地区为基础的战略,将提供社会和经济基础设施和信贷的能力同过去27年所取得的经验相结合。这些经验主要是保持投资,特别是在边远地区,要与当地的所有权和控制意识相结合。目前的方案是逐项进行评估和最后批准,通常都包括一个以上的基础设施项目、农业和(或)小企业的信贷和地方发展基金。地方发展基金尽可能由当地管理,使社区参与确定优先次序,执行并管理小型的基础设施项目。这种办法有助于提高可持续能力和加强当地管理能力。

148. 在当地一级的能力建设对成功管理地方发展基金至关重要。从长期来说,地方当局取得了小项目的经验以后,应准备并能够承担更多的较大项目的责任。资发基金根据这一考虑,同国家和国际地方政府网络取得联系,主要的是国际地方当局联盟和法国非政府组织城市联合发展组织,这两个组织都能提供地方管理的专门知识。荷兰都市协会是国际地方当局联盟的一个成员,已参加了越南和赞比亚的联合

方案活动,并提供服务支持赞比亚东方省的资发基金地方发展基金项目。资发基金的项目直接并入一个开发计划署能力建设方案。由于这些基金是资发基金的新领域,因此一开始就加以密切监测,以确保分享规划的经验,并很快反馈到业务活动中。进行了6个个案研究,从跨区域、政策和规划的角度总结和分析了实地情况。1994年,所批准的项目价值约为3370万美元,为埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚拟定了社区发展方案。

149. 经济和生态均衡发展的工作继续进行,在总的经济增长范围内将新的方案办法同环境取向的活动相结合。《人、动力和生态:实现参与性的经济和生态均衡发展》的英文版于1994年出版,其中介绍了资发基金对参与性经济和生态均衡发展主题审查的经验。几内亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和老挝的方案在继续进行。

150. 资发基金的项目,无论是大型基础设施、地方发展基金或信贷,都使妇女受益。1994年,60%的核定项目价值2 090万美元,是为解决妇女的各种问题。这些项目包括在莱索托和尼加拉瓜供水;在马达加斯加、被占巴勒斯坦领土、乌干达和坦桑尼亚的当地发展基金;马拉维的信贷项目。

151. 资发基金两个基础设施项目在1994年受到很大注意。在尼加拉瓜基拉利,修建了一座横跨吉卡罗河的桥梁,这是历史上的一次创举,为当地居民上学、购物和就医提供了很大方便。该座桥被称为“和平桥”,政治观点对立的两派人为修建这座桥投入了大量人力,他们通过在此项目上的合作加强了彼此的了解。在玻利维亚,一间羊毛处理工场正式开工,该工场由一个当地的合作非政府组织管理,已经找到外国市场并接到订单。在越南,采用现代管理办法的一个新的示范方案尽速交送并节省费用。

152. 关于评价问题,资发基金正在加强进行社会经济效果评估的能力。为灌溉、公路运输、供水和农业项目规定了标准的调查范围,用于编写基线研究和定立重要的成绩指标。

B. 联合国苏丹--萨赫勒办事处

153. 联合国苏丹--萨赫勒办事处主管控制荒漠化和旱地管理活动,1994年被指定为开发计划署内的中心机构,负责领导和支持开发计划署在所有受影响方案国家内开展控制荒漠化和旱地管理工作。去年期间,联合国苏丹--萨赫勒办事处积极地支持《在遭受严重旱灾和(或)荒漠化的国家,特别是在非洲防治荒漠化国际公约》的谈判工作,90多个国家已签署该公约,它们认识到荒漠化问题是一个全球范围内的问题。联合国苏丹--萨赫勒办事处/开发计划署在萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会和政府间抗旱发展管理局的支持下,为萨赫勒地区各国的工作提供了便利,并为这些国家提供实质性和后勤援助。此外,苏丹--萨赫勒办事处还支持非洲统一组织特设专家组的谈判工作。该公约谈判的成功,是由于非洲各国对国家行动纲领采取了共同和明确的立场,该纲领是公约的组成部分。苏丹--萨赫勒办事处/开发计划署在非洲国家集团内积极倡导公约的重要原则:确保国家执行的伙伴安排;参与性办法和制定国家方案的综合性和反复性程序。

154. 除了支持《公约》制定程序,苏丹--萨赫勒办事处继续在下列方面援助23个苏丹--萨赫勒国家:(a) 环境资料系统;(b) 旱灾的防备和减轻;(c) 战略框架程序;(d) 地方一级自然资源管理。苏丹--萨赫勒办事处开始强调以上游问题和全球范围为重点,同时确保为开发计划署受害国家的办事处提供更好的技术咨询服务并与开发计划署其他部门加强协调。

155. 关于参与性办法,1994年发表的一份个案研究介绍了苏丹-萨赫勒办事处关于土地利用和土地所有权管理(“土地问题”)和参与性农村评价方法的经验。对土地问题采取参与性和综合性办法是管理农村资源,目标是提高社区的福利。参与性农村评价方法进一步加强了当地居民确定其问题并查明解决办法的能力。在区域一级举办了三次讲习班,讨论如何使民众更多参与自己的发展。这种参与性办法至关

重要,为《公约》所提出的当地、国家和区域发展计划提供了联系渠道。

156. 为加强各发展伙伴之间的协作,苏丹-萨赫勒办事处继续举办协调会议,以便在方案国家内更好协调自然资源管理的措施,这些发展伙伴包括有联合国环境规划署、世界银行、非洲开发银行、联合国粮食及农业组织、世界养护联盟、国际农业发展基金、联合国教育、科学及文化组织、世界气象组织和干旱与荒漠化问题政府间谈判委员会临时秘书处。

157. 1994年期间,苏丹-萨赫勒办事处/开发计划署和环境规划署发表了一份联合声明和一份联合宣言,宣布决心加强合作以促进对《公约》的共同媒介支持,扩大和加强苏丹-萨赫勒办事处/开发计划署/环境规划署联合行动,使其包括受荒漠化影响的所有国家。

C. 联合国妇女发展基金

158. 联合国妇女发展基金是联合国系统内处理妇女发展问题和倡导妇女权利的主要机构。该基金在开始设立时是为提高发展中世界妇女的经济权力,协助她们取得信贷、生产性资源、培训和赚取收入的机会,该基金的工作范围在过去20年中有所扩大,包括促进妇女的社会和政治权力。例如重新制定人权的概念,使其包括妇女的权利和加强公民社会就是妇女发展基金所开创的两个领域。

159. 该基金具有妇女参与发展问题的专门知识,并同国际妇女运动保持密切的联系,因此对筹备即将在北京召开的第四次妇女问题世界会议可以发挥积极作用。除了制订方案的经常工作,该基金发起了一项综合项目,为国家、区域和全球各级的90多个与会议有关的倡议提供资助。这些活动包括支持30个国家的国家报告编写工作,其中包括阿根廷、巴哈马、伯利兹、中美洲各国、牙买加、老挝、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、津巴布韦和西亚的9个国家。在发展中世界中,该基金资助公共教育工作,包括塞内加尔制作的有关北京会议的5个广播节目,这些节目在讲法语的54个国家内广播,还支持非政府组织制订拉丁美洲战略的两个区域活

动。在所有5个区域的妇女会议筹备会议中,该基金在突出妇女的关切方面发挥重要作用,支持有关土著妇女、危害妇女的暴行和发展替代模式等问题的“和平帐篷”和小组。

160. 根据妇女在区域会议提出的优先事项,该基金开始拟定经济和社会发展的新观点:21世纪妇女发展议程。这一新的发展范例包括有下列关键挑战:创造一种直接惠及妇女的发展进程;了解妇女保持可持续谋生手段的需要;建立稳定的生活和健康的社区以及保护在冲突和暴力局势中的妇女。

D. 联合国志愿人员方案

161. 在审查期间,来自130个国家的3 429名联合国志愿人员方案的专家和外地工作人员在140个国家内服务。他们的主要活动涉及农业、卫生、教育和职业培训、发展政策和规划等主题领域及建立和平、民主化和社区活动。

建立和平/民主化

162. 南非。1994年4月,200名联合国志愿人员方案选举观察员前往联合国南非观察团工作。这些观察员部署在各省一级,负责进行调查,确定和设立投票站,观察党派集会,监测选举程序以及选举材料的运输和安全。

163. 莫桑比克。共征聘了161名联合国志愿人员方案的专家协助莫桑比克的选举工作。活动包括核实选举程序,参加选举教育活动和监测选举。

164. 危地马拉。为支持联危人权核查团的活动,1994年12月派出了68名志愿人员方案的人权监测员/法律顾问。这些人权监测员在区域和分区域办事处内工作,负责观察和监测人权情况,包括政治会议,以及加强地方的人权保护机制。志愿人员方案的法律顾问将解决人权查对工作的法律问题,并协助确保地方一级的调查工作能自主进行并按照《危地马拉宪法》和国际准则行事。

165. 索马里。根据联合国和志愿人员方案之间的了解备忘录,130名志愿人员方

案的专家为联合国索马里行动服务,支持索马里第二期联索行动,同联索行动人道主义援助、司法、复员/扫雷、政策、规划和行政司合作。

166. 为筹备第四次妇女问题世界会议,志愿人员方案致力于在各级作出贡献。在区域一级,志愿人员方案派遣专家到联合国非洲经济委员会(非洲经委会)秘书处和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)秘书处工作,协助提高负责协调和筹备区域筹备会议的机构的能力。在非洲经委会,志愿人员方案的专家协助促进和宣传活动,并协助编写技术文件和报告。在亚太经社会,志愿人员方案的专家为协助筹备区域会议提供信息和推广技能,同各非政府组织联络并协助编写技术文件和报告。此外,志愿人员方案还将有关中欧和东欧以及转型经济体的公民社会、公众生活和管理工作的研究结果作为欧洲经济共同体区域筹备工作的投入。

167. 在国家一级,志愿人员方案的国际专家同志愿人员方案国家专家合作,支持某些最不发达国家执行由志愿人员方案特别自愿捐款资助的项目。这些项目具有双重目标:协助各国编写妇女会议的国家报告,并建立可持续和不可逆转的改革进程,为此要加强国家机制,最好地利用社区一级的意见,同时争取进入宏观政策和方案制定一级的工作。特别自愿捐款的种子基金也吸引了若干其他资金来源,使各发展伙伴一起支持在博茨瓦纳建立妇女非政府组织联盟,筹备妇女会议和今后的方案。

168. 艾滋病毒/艾滋病。开发计划署资助和志愿人员方案执行的项目ZAM/91/003,其的目标是发展面向社区的各种办法,以预防、照料和支持感染艾滋病毒/艾滋病的人,在此项目的框架内,志愿人员方案的专家1994年期间在赞比亚作了大量的工作,取得了下列方面的成果。

(a) 家庭照料活动,通过举办研讨会和讲习班,对各医院和区诊疗所的21名保健人员进行咨询、家庭照料管理和诊疗所支助方面的培训;

(b) 信息、教育和交流活动,利用各种民众通信方式,向社区内外的目标听众尽量传播有关信息。

(c) 社区发展措施,通过这些措施在两个社区开展赚取收入的活动,并进行适

当的技能培训帮助这些社区发展制造模块、钻井和修建厕所等方案。

169. 粮食保障。区域项目OIT/RAF/90/M05/NOR是一个方案的第三阶段,该方案是通过支持社区、特别是合作社确保粮食保障。该方案的主要捐助者是挪威,执行机构是国际劳工组织,主要通过多边-双边安排提供资金。此项目有多方面的内容,包括的活动有社区参与、识字、管理培训和重视边缘化社区,这些活动都有助于可持续的维生办法。妇女是此方案的主要受益人。

170. 在本年期间,志愿人员方案的13名专家为此方案服务,该方案目前在布基纳法索、马里、尼日尔和塞内加尔开展活动。这些专家在外地一级工作,在行政管理、识字、改进耕作方法和副业活动等方面为社区组织提供了重大的支助。这些志愿人员在社区一级采取参与性作法,取得很大成效。

171. 该方案取得明显的社会经济成效,若干深入评价都证明这一点,最近一次评价是在1994年年底进行的。在此评价基础上,该方案进入另一个阶段。

E. 全球环境融资

172. 开发计划署全球环境融资的工作重点放在四个主题领域:减缓气候变化、保护生物多样性、保护国际水域、和保护臭氧层(以及属于前两个领域的土质软化)。截至1994年12月为止,全球环境融资的试办阶段业务包括处理这些主题领域的55个技术合作项目和18个投资前可行性研究。开发计划署试办阶段的款额共计2.78亿美元,包括分配给33个国家的小额赠款方案1 300万美元(其中410个项目已于1994年开始全面作业)。此外,1994年后期,全球环境融资业务委员会为改组的全球环境融资核可了9个新的开发计划署项目,资金共计831万美元。1994年试办阶段项目付款共达9 230万美元。

173. 在公共服务范围和通讯领域,开发计划署--全球环境融资在1994年出版了两期它的业务通讯《伙伴》和17份项目文件并分发给它在全球的赞助者。为了使它的伙伴即联合国专门机构全面了解目前的全球环境融资状况,开发计划署于11月间

举办了一次特别讲习班介绍了改组后的全球环境融资。开发计划署也于1994年在全球环境融资之中带头主办了一个项目制定和方案拟订的为期三天的讲习班以便帮助许多国家查明、设计和执行成功的全球环境融资项目。本年度世界银行和环境规划署加入开发计划署共同主办这个重要的倡议。

174. 1994年,开发计划署和全球环境融资共同主办了9个技术性的区域讲习班和简况介绍以加强其完成高质量项目和传播从项目中取得的教训等能力。此外,开发计划署和法国政府于9月间共同主办了一个题为“在可持续发展的展望中执行下放的农村电器化方案”的国际讲习班,讲习班指出了各种用碳量少的可行途径以便进行全球环境融资可以支持的经济和社会发展。12月间,开发计划署和美洲开发银行以及许多国家政府和非政府组织合作探讨通过题为“为促进发展中国家利益设计联合项目机制”的讲习班进行联合执行的可行性。

175. 1994年,开发计划署--全球环境融资支持了《生物物种多样化公约》和《联合国气候变化纲领公约》,协助各国制定促进活动项目以协助它们履行这两项公约所规定的义务。1995年和以后的几年间,开发计划署将继续在这些活动中发挥领导作用。

F. 《蒙特利尔议定书》

176. 截至1994年12月31日为止,开发计划署根据负责保护全球臭氧层的《议定书》的规定,协助31个国家逐步停用消耗臭氧层物质,受援国在拟订国别方案、技术合作和技术培训、示范项目、国家能力建立和机构加强项目、以及技术--转让投资项目方面利用了开发计划署的援助。开发计划署的工作人员和国际专家与国家顾问合作协助各国政府和企业制定、执行、监测和评价下列各部门和逐步停用消耗臭氧层物质的项目和方案:气溶胶、泡沫料、溶剂、冷藏和灭火器用哈龙。

177. 1991至1993年期间,《议定书》多边基金执行委员会核可了递增性开发计划署方案23 040万美元;仅只1994年一年,为开发计划署工作方案核可了额外的5

656万美元,由此表示这个问题日益增加的重要性以及各国政府和企业对开发计划署项目执行的速度具有信心。1994年结束以前,开发计划署在《议定书》下的递增性工作方案是7 961万美元,其中283个项目将在1996年结束以前每年减少8 521吨消耗臭氧层物质。

178. 从1991年至1994年,各区域所占递增性方案的份额如下:非洲和中东(16%)、亚洲和太平洋区(50%)、拉丁美洲和加勒比(31%)、以及区域和全球方案(3%)。泡沫料和冷藏部门几乎占有全部开发计划署方案的五分之四。

179. 通过开发计划署接受援助和提供援助的重点有所改变。1991年至1993年期间,重点在于拟订国别方案、技术合作和技术培训,它们一共占有开发计划署工作方案的一半以上。但是,由于各国政府和企业界的要求,技术--转让投资项目占开发计划署1994年核可活动的八分之七。这也是遵照执行委员会关于开发计划署、联合国工业发展组织(工发组织)和世界银行应集中力量处理这些项目的指导方针,因为数据和资料的传播以及技术培训的工作已分配给环境规划署负责。

180. 到目前为止开发计划署一共支出1 730万美元,协助各国政府最后订下并核可11个国别方案并完成了49个技术合作/培训和示范项目以及讲习班。已经完成的八个投资项目消除了427吨消耗臭氧层物质。

181. 目前开发计划署还有在19个国家进行的机构加强项目。这些项目的目的是加强各国的国家能力建立,使它们能够执行《议定书》的各项规定。除了为各国政府提供臭氧层项目和方案的协调单位之外,这些项目还促进了公众的了解和资料收集工作以及为公共和私营部门推动了它们之间的协调和合作,这对每个国家完成其逐步停用消耗臭氧层物质的指标是非常重要的。这些项目的支出共达530万美元。

182. 所有这些活动都由蒙特利尔议定书事务股负责管理,该事务股是政策局可持续能源和环境司内的能源和大气层方案的一部分。

G. 21世纪能力

183. 21世纪能力是在联合国环境与发展会议(环发会议)提出的,它是环发会议以后国际上执行《21世纪议程》和协助各国达成可持续发展的主要工作。21世纪能力推动:发展的新方法,所有利害攸关者的方案所有权、响应国家优先项目、在各国之间建立共识、以及所有伙伴的参与,包括联合国的专门机构和捐款者。21世纪能力在1994年首次全面执行。这一年它发展了协助开发计划署国家办事处支助各国制订可持续发展工作所需要的进程和程序。开发计划署业务所在的所有区域都创办了各种方案,1994年年底已经有大量的国家方案在执行之中或在筹备最后阶段中。21世纪能力信托基金在1994年年底已经收到了4 310万美元的认捐。以下是21世界能力所支助的国家活动的一些实例。

184. 中国。开发计划署通过21世纪能力支助中国筹备其国家的《21世纪议程》。所有中国发展部门的专家以及学界、人民组织和媒体的代表花了一年的时间进行积极辩论和规划。最后制订的战略包括中国经济、社会、资源和环境可持续发展的具体措施以及投资的具体建议以便达成《21世纪议程》的目标。

185. 洪都拉斯。21世纪能力协助洪都拉斯的土著民族建立一套法律框架并在生态环境脆弱的地区巩固少数民族住区。它将协助洪都拉斯制订结合传统和现代管理系统的一套综合资源管理计划。

186. 莫桑比克。经过了十几年的战争以后,莫桑比克在1994年首次进行了民主的选举。21世纪能力方案的目的在于协助莫桑比克解决其紧急需求,促使有训练的和有能力的人们在可持续发展领域工作。在国家,各省,地区和社区各级将提供培训工作。培训工作将为综合规划进程的可持续发展政策铺平道路并提高非政府组织的参与和公众认识。

187. 马拉维。21世纪能力加强社区一级参与执行国家环境行动计划从而补充马拉维规模宏大的缓解贫穷方案。这将确保可持续发展成为全盘发展进程的指导原

则。在马拉维进行的整个进程将支助马拉维政府落实权利下放的政策并推进在各地建立新的管理结构。

188. 越南。21世纪能力协助越南在整个国家从中央规划经济走向面向市场的混合经济的同时加强国家能力以便将可持续发展的重大问题纳入发展和投资规划之中。

189. 21世纪能力的方法包括协助人们取得或使用资料。可持续发展联网方案协助制订全国的联络网提供资料以支助发展活动。环发会议确定了资料在发展中所发挥的重大作用,而可持续发展联网方案是协助执行21世界能力的重要渠道。联网方案强调利害攸关者及早全面参与制订联络网,到1994年年底以前该方案支助了16个国家的各种活动。1994年对联网方案的独立审查支持了目前的方案并建议方案继续进行扩大。联网方案与21世纪能力的其他活动充分结合并鼓励创办广泛的能力建立方案以便使资料流通能够发挥其重大的作用。

190. 在1992年中期至1994年年底期间,开发计划署举办了107个有关环境管理指导方针的培训讲习班,共有111个国家和2 800名参与者参加。这项培训工作是开发计划署一向执行的国际培训中规模最大的一次讲习班。

191. 在1994年年底对这个方案进行了评价,评价者指出:(a) 开发计划署应该继续保持根据环境管理指导方针对各项项目和方案进行与环境有关的一般观察的基本办法、(b) 培训工作不但指出了影响开发计划署方案制订的潜在能力而且也在各国建立了环境评估的一般能力、(c) 开发计划署应该继续寻找各种途径确保环境管理指导方针的方法有效地纳入各种政策和程序之中、以及(d)有必要制订全面后续培训工作的战略以便依赖新建立的知识基础。

五、其它重要基金和方案

A. 发展中国家间技术合作(技合)

192. 1994年间,技合特别事务股将技合特别方案资源集中于区域和区域间具有

高度影响力的各项活动以便设法将其工作推向一个更具有战略性的方向。例如,特别事务股与非洲区域局和亚洲和太平洋区域局合作为1994年12月在印度尼西亚万隆举行的亚洲--非洲论坛提供有效资助并积极参与,该论坛指出了促进非洲和东盟各国之间的专门知识和经验交流的一些实质性领域。此外,特别事务股还设法鉴定一些区域一级的倡议以便加强在现有综合安排范围内的以及这种安排框架之外的经济合作。

193. 一般说来,订正的技合战略设法将技合放在发展中国家间经济合作(经合)广泛的方案框架例如《加拉加斯行动方案》之内,以便确保为人的可持续发展作出最大限度的贡献。特别事务股在筹备社会发展世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议和生境二的过程中,资助一些旨在推动发展中国家间专门知识和经验交流的倡议。特别事务股在1994年同意与政策和方案资助局密切合作将不同区域的国家汇集在一起以便就可以实际应用在其它发展中国家的一些革新的都市管理方法彼此交换经验。同样,事务股同意为一项探讨经济政策改革备选办法的研究工作筹措经费,这项改革的目的在于消除传统的适应方案对妇女所产生的不良社会影响。这项研究目前正与男女平等参与发展方案和联合国妇女发展基本合作进行。这项研究将成为第四次妇女问题世界会议的一项重要投入。特别事务股也加强开发计划署与各国政府和联合国专门机构之间的关系以推动技合的灵活方案并为更有效地与区域主管实质性问题的机构进行合作而建立了基础,以便确保将技合有系统地纳入由指规数筹措资金的方案和项目。

194. 1994年完成的由特别方案资源拨给技合的经费支助的活动可分为四个次级方案:(a) 推广有关技合方式的认识和资料、(b) 配合工作和主题讲习班的能力和需要、(c) 研究和评价、以及(d) 加强应用技合的能力。

195. 能力和需要配合以及特定主题讲习班的次级方案活动集中于资助人的可持续发展的各部门。在孟加拉国(信贷和消除贫穷)、缅甸(海岸和内陆渔业/农业)、尼日利亚(农业和农村发展)和津巴布韦(矿业)举办了讲习班。这些工作都造成了参

与的发展中国家之间签订的200个以上的有关技术合作的双边协定。

196. 特定主题的讲习班在所有的区域举行,其重点放在相互交流和协商以便享有在日益增多的发展中国家内重复使用可适用的技术和方法的各种经验和专门知识。这些讲习班有效促进了发展中国家动员资源以执行业已确定的各领域的活动。

197. 推广认识和资料的次级方案将重点放在有关发展中国家机构能力的技合--资料查询系统数据库的发展,改进数据库的资料并通过研制资料查询系统数据库--LITE整套软件并向各国政府、开发计划署国家办事处、联合国专门机构、联合国各经济委员会和一些非政府组织的潜在用户分发以便促进潜在用户更容易取得资料。

198. 其它两个次级方案的活动--研究和评价以及加强可持续发展利用技合能力--其目标集中于优先发展部门,通过学院间研究合作加强教育机构能力;进行有关非洲食品生产和商业化加工技术的研究;为制订以政策为主的框架进行协商和研究以改革妇女的社会和经济条件;以及为制订改革保健实践方案提供支助。在这些次级方案之下提供的资助进一步加强了联网和安排联系并促进发展中国家各主管部门之间的联系。

199. 为了配合特别事务股促进技合的职务,该股已经被指派负责协调开发计划署执行1994年4月/5月在巴巴多斯举行的发展中小岛屿国家可持续发展全球会议所通过的《行动纲领》的后续行动,该股还必须推动发展中小岛屿国家可持续发展全球会议技术援助方案的执行工作。

200. 在四个次级方案的集体影响之下,已经通过经选定的战略介入而扩大了技合模式的使用,这种战略介入造成了创造新的资源和重复使用专门知识和技术,比特别方案资源投入所创发的资源要多出几倍。能力和需求配合的工作不但刺激了后续投资,同时也有助于加强参与国家的谈判能力和项目制定技术。同样,讲习班和技合的其他支助形式有助于达成根据经社理事会第1992/41号决议所进行的南-南合作,理事会在该项决议中吁求参与发展工作的所有各方“首先考虑”技合的技术合作活

动。预计有几个讲习班对发展中国家未来更大的自力更生发展将产生广泛的影响。

B. 人道主义援助

201. 开发计划署在1994年全年都积极参与机构间业务审查的工作,并利用机构间常设委员会和其他合作工作组来进行政策制定的工作。在1994年后半年期间,开发计划署和难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)之间设立了一个联合工作组,以便通过加强分区域的规划和发展合作方案活动,来提高国家一级的业务合作。开发计划署目前也积极参与联合国维持和平行动部、政治事务部和人道主义事务部一起积极参与对各国情况进行联合审查和分析工作。在驻地协调员的领导下进行的联合国灾害管理队职务改进大大改善了不稳定和危机状态的业务协调工作,并有助于加强联合国系统和非政府组织在规划和执行援助受害国家方面所进行的合作。

202. 在全组织进行的协商工作,包括驻地代表的全球会议,以及1994年完成的题为“在冲突和灾害中的开发计划署:连续统一体项目的一般观察”的综合研究报告建议开发计划署担负具体责任并采取行动以便进一步通过连续统一体发展并精简其重要的作用。

203. 由特别方案资源拨给缓解灾害项目的资金提供经费的方案活动大规模增加,这有助于执行防灾和从救济到发展连续统一体的所有各阶段的、范围极为广泛的项目活动。目前提出以供核可的项目的一般质量比往年有显著的改进,这显示了各国主管机构日益增强的介入以及联合国各组织和非政府组织之间广泛的合作情况。同时,在1994年间也开始进行制定一些综合项目的活动,以便支持从极端紧急状况过渡或直接受其害的各国从救济工作转为重建、复原和重新安置的工作。执行这些活动预计在1995年将大大有助于联合国在这些国家的合作工作。

204. 灾害管理培训方案通过23个国家和非区域的讲习班,在国家一级建立了防灾和灾害管理的框架,其方案完成量比前一年多50%。此外,为联合国驻地协调员和联合国专门机构代表举办了两次特别的区域讲习班/协商会议,并为了在从救济到发

展的连续统一体范围内改进协调和管理工作的建议,同时,特别注意到面临极端紧急状况国家的各种需求。1994年后半年对该方案成立以来所进行的工作进行了一次深入的评价,并为进一步发展和调整该方案作为机构间的工作奠下了巩固的基础。根据这个基础,将采取步骤改进其效力以加强联合国系统在各国进行协调的工作,并建立各国在不稳定环境中减少灾害和灾害管理的能力。

C. 机构间采购服务处

205. 1994年继续进行共同用户产品的标准化工作,除了外地使用的汽车和摩托车以外,已扩展到包括办公室设备和发电机。标准化方案旨在减少产品的种类和型号,根据联合国系统的年度估计采购量进行无限期合约的国际竞争投标来改善交货条件和实现规模经济。机构间采购服务处(采购处)开始制定共同产品的环境规格,突出“绿色办公室”的概念。全系统标准化在大约8 000个采购定单中可直接获得2 000万美元的节省,而其他好处则来自简化的行政和更透明的程序。采购处定期订正和分发载有共同用户产品技术和价格详细资料的产品目录;计算机目录的一项革新是增加技术选择标准的章节,旨在协助国家办事处在推行办公室自动化时适当地考虑到技术发展、对工作环境的适合性和可靠性。采购处给国际援助界和国家办事处提供直接采购服务,采购处总共处理了超过2 200个采购订单,价值为4 830万美元,比前一年增加9.5%。

206. 关于在前苏联各国开设新联合国办事处一事,采购处制订若干用来开设办事处模块套件,包括家具、办公室设备、用品等;货物采购使用取国际投标方式。使用开设套件设立了十三个办事处,估计为开发计划署节省超过500 000美元。尽管政治不稳定和内乱,集合运输有助于及时而有效地设立这些联合国新办事处。政策问题联合协商小组(政策协商组)采用采购处指定的概念作为联合国系统共同房地(UNSCP)标准。使用这个概念,采购处在给四个非洲国家办事处和开发计划署和世界粮食计划署(粮食计划署)在日内瓦的房地进行了这些标准办事处模块套件的采购。

207. 过去几年,采购处在保险事务上协助联合国系统,代表联合国系统就下列两类人员洽商人寿保险和医药保险安排:(a)专家和顾问人员;(b)研究员、培训学员、研究旅行和会议的参加者,以及国家专业项目人员,后者是1994年新增的服务。这些获各机构和国家办事处广泛采用的安排给多类人员提供足够的保险服务,和保障联合国避免遭受与服务有关的死亡、残废或疾病的赔偿要求。1994年,以很具竞争性的费率,在第一项安排下给超过9 000名专家和顾问,在第二项安排下给7 000人提供了保险服务。

208. 采购处充当联合国系统采购事务的协调办事处,和货物与劳务供应商的业务资料中心。估计直接给大约4 500家公司和组织提供咨询服务,而全世界则大约有30 000家公司获得以联合国作为销售对象的资料。除了给各别公司提供咨询服务之外,采购处参加市场信息讨论会和通过《最新采购》和《发展商业》散发关于市场机会的信息,又每年以英文、法文和西班牙文出版《一般商业指南》。从年中开始又以电子方式出版《最新采购》,供各别用户直接使用。这些活动旨在扩大联合国合约的地理分布,特别是在发展中国家和利用不足的主要援助国家的分布。

209. 为了促进来自发展中国家的采购,采购处同诸如贸易促进办事处和商会等超过250个国家联络点合作,它们直接同当地的商业界接触。此外,采购处支持一些鉴定新供应商的技术合作,出版和正在编制关于大韩民国、新加坡和埃及的国别目录。目前正在商议在亚洲和拉丁美洲执行新的项目。采购处同各国家办事处合作鉴定新的供应商,并且提供必要的软件来把这些供应来源登记入共同的卖主数据库内。

210. 根据执行理事会和大会规定的任务,采购处特别注意促进向利用不足的主要援助国家采购,提供市场信息和咨询服务,主办公司参观和参加商业讨论会。在这方面,负责北欧咨询基金的联合国项目服务办事处(项目服务办事处)的项目管理员外派到采购处的安排有效地补充了采购处的活动。采购处支持的一些特别倡议是:扩大挪威对多边市场参与的多计划倡议;瑞典对资金回流和1994年6月在哥本哈根举

行的供应商展览会的调查,后者是同儿童基金会和瑞典贸易理事会密切合作进行的。采购处同儿童基金会、联合国项目服务办事处、难民专员办事处、粮食计划署和工发组织一起在丹麦、芬兰、挪威和瑞典举办了一些资料讨论会。采购处登记了这些目标国家的潜在供应来源,并向各联合国组织和国家办事处分发供采购用的资料。1994年为丹麦、芬兰和挪威出版了增订目录,也为荷兰和瑞典开展了同样的工作。

211. 采购处同各联合国专门机构合作维持和增订联合国共同卖主数据库。鉴于国家办事处扩大的采购责任,已经把共同卖主数据库的最新版本送交各办事处。货物和劳务按照联合国共同编码制度(共同编码制度)进行分类。联合国各主要组织和世界银行现在已经采用了共同编码制度。采购处已经确定共同编码制度、海关公司理事会开发的协调制度、标准国际贸易分类(SITC)和欧洲共同体采购词表之间的联系,并且正在同北大西洋公约组织(北约)就有关联合国维持和平行动的产品进行讨论。

212. 紧急救济正在吸收份额日益增加的联合国系统资源。在国际减少自然灾害十年(减灾十年)的伞盖下,采购处同联合国人道主义事务部和其他联合国及非联合国人道主义援助组织合作已经拟定好灾难较早阶段所需紧急救灾产品的规格。通过在全球范围内广泛发行提建议要求,鉴定一些等待及格认可的电信设备、住房和收容所以及供水设备的供应商。采购处作出特别努力在发展中国家和利用不足的主要援助国家里宣传这项倡议。紧急救济产品数据库被用来评价和系统化资料,以便随时使用,其中包括供应商和世界范围内的产品储存,以及随时可以使用的数量和价格。这个将于1995年开始作业的工具将特别有助于加强国家办事处协调紧急行动的能力。关于伤残者在紧急复原阶段所需产品的工作已经作为特别组别包括在内。

213. 采购处编制联合国系统年度采购统计报告,其中包括执行理事会和经济及社会理事会的诸如专家、顾问和研究员等技术合作组成部分。它同各联合国专门机构的代表和选定援助方进行广泛协商,以便确定数据的適切性和进一步简化数据收

集的基础。

214. 相对于各主要北欧援助国家,丹麦的战略位置已经因从公众事务司外派一名北欧资料员而获得加强。这协助采购处开展公关活动,在北欧报刊上发表了超过50篇文章,有助于在这重要的开发计划署援助国集团里争取更多的支持者。采购处处理开发计划署出版物的发行,并以自设印刷设施予以支助。该设施印制《1994年人的发展报告》的新书样本供在北欧发行。

D. 项目事务处

215. 1994年项目事务处的优先事项如下:(a) 开始内部战略规划业务,以期进一步精简事务处内部程序和业务,从而提高其竞争性;(b) 继续支持办事处一些业务权力下放到发展中国家的试点活动;(c) 提供所需文件,支助执行局继续审议事务处地位。进行这些活动的时候,事务处多半以开发计划署的名义,继续向方案国提供发展服务。

216. 1994年的项目总开支为4.03亿美元,几乎等于1993年事务处的执行额。但是,至于项目事务处在1994年期间接受的新项目,所有这些项目预算总值只有3.14亿美元(开发计划署核心资金为1.33亿美元;开发计划署和其他信托基金为0.89亿美元;管理服务协定为0.92亿美元),而1993年接受的项目值为4.63亿美元。联合国核心资金和管理服务协定显著减少,一部分应归咎于执行局决定之前事务处所面临的不稳定情况。

217. 1994年事务处签订了机构间协定,价值为450万美元。这一年内,开发计划署和事务处签定了37项新的管理服务协定:资源来自开发银行(世界银行和美洲银行)的贷款和信贷;国际农业发展基金(农发基金)--22项协定;和双边捐助者或受援国政府本身(9项管理服务协定)。

218. 1994年事务处发表了与私营、半私营和公营公司和机构的合同,多半根据竞争挑选,颁发了1 044项合同,价值为8 050万美元,另外还有总值300万美元的115

项合同。关于项目人员,事务处征聘了1 976名个人身份的国际顾问、2 364名国家专业人员、406名国际专家和2 411名当地支助人员。此外,还共有5 411人接受个人奖学金(327人)、考察团(118人)、参加会议(72人)或国内团体培训(4 894人)等各种方式的培训。

219. 1994年各项目委托项目事务处采购用品和设备的总值估计为4 100万美元(不包括日本采购方案),与1993年比减少了6.5%。此外,尚有8 600万的物资按照日本非项目采购方案采购,比去年增加54%。

220. 执行局1994年年会通过第94/12号决定,其中包括提交大会关于事务处成为与开发计划署和其他联合国业务实体合作的单独和可辨识实体的一项建议。执行局也核可秘书长设立管理协调委员会和用户咨询组的建议。

221. 按照执行局的请求,同时完成的文件如下:(a) 关于设立单独和可辨识实体的联合国项目事务处的方法的报告;(b) 关于管理协调委员会和用户咨询组作用、组成和职务的建议;(c) 管理联合国项目事务处活动的财务条例;和(d) 关于联合国项目事务处范围和目标的报告。执行局第94/32号决定核可在1995年1月1日之前设立联合国项目事务处。

222. 1994年11月管理协调委员会召开第一次会议,开始向联合国项目事务处提供业务指导和管理指示的程序。委员会由署长担任主席,并包括行政和管理部副秘书长和发展支助和管理事务部副秘书长。预期管理协调委员会将协助保持筹资、协调、技术支助和执行职务之间的区分,并鼓励这些职务之间的协调。这也必然有助于避免重复,并促进提供给方案国服务的相辅相成。

223. 联合国项目事务处按照这种方式,将继续通过开发计划署办事处网作业,并依赖开发计划署行政的集中和分散服务。驻地协调员将负责全面协调联合国项目事务处在国家一级的业务。

E. 援助巴勒斯坦人民方案

224. 援助巴勒斯坦人民方案在1994年的业务增加一倍。大部分的开发计划署支持活动都是旨在加强新设的巴勒斯坦机构和创造被占领土的就业机会。此外,援助巴勒斯坦人民方案还与联合国被占领土特别协调员密切合作,发动努力,大量增加私人 and 公共在这地区投资,以提供新和持续的就业机会,并为巴勒斯坦人建立强化贸易和出口的可能性。

225. 本方案开始之后,开支已从每年50万美元增加到1994年的2 500万美元。近年来,开发计划署本身的资金和方案活动靠包括加拿大、意大利、日本、荷兰、挪威、突尼斯、联合王国和美国和诸如阿拉伯湾基金(阿拉伯基金)等在内的各捐助者捐款补充,同时也与诸如妇发基金和联合国资本发展基金等组织订立合伙安排。

226. 援助巴勒斯坦人民方案因为同本地区包括以色列和巴勒斯坦解放组织(巴解组织)在内的所有各方的长久工作关系,已能充分发展透明财务机制,迅速便捷提供捐助者,以利发展援助。这种援助对促成和平和稳定所依赖的社会和经济发展是至关重要的。

227. 开发计划署也利用其经验,加速向巴勒斯坦人民提供紧急情况的发展援助,包括必须在6至12个月内执行的迫切基建项目。最近的例子是在三个星期内为加沙清洁环境改良项目疏通了800万美元,目前雇用了5 000失业者。这项活动的第二阶段于1994年11月开始,打算在环境改良方面雇用20 000巴勒斯坦人。

228. 开发计划署在援助巴勒斯坦人民方案赞助下:

- (a) 为北加沙地带建造了污水收集网络和系统;
- (b) 提供加沙农民现代灌溉设备和方法;
- (c) 为西岸和加沙城乡地区500 000居民建造供水网络;
- (d) 提供巴勒斯坦各市政府的技术合作;
- (e) 提供援助和贷款,以加强工业和商业;

- (f) 建造冷藏和包装设备,以支助蔬菜批发商和渔业;
- (g) 在贫穷地区兴建学校和青年中心;
- (h) 促进巴勒斯坦妇女参与社会;
- (i) 培训被占领域各地的医生和保健人员;
- (j) 在西岸和加沙兴建和充实保健设备;
- (k) 制订综合农村发展项目;
- (l) 促进拟订国家工作队,通过水资源行动方案解决水资源的问题。
