



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1995/30/Add.1
24 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1995 года
5-16 июня 1995 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня

ПРООН: ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Добавление

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСНОВНОЙ ПРОГРАММЕ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. РЕСУРСЫ ПО ПРОГРАММЕ	1 - 4	3
II. СТРАНОВЫЕ И МЕЖСТРАНОВЫЕ ПРОГРАММЫ	5 - 134	3
А. Региональное бюро для Африки	5 - 21	3
В. Региональное бюро для арабских государств	22 - 46	8
С. Региональное бюро для Азии и Тихого океана	47 - 80	13
D. Региональная дирекция для Европы и Содружества Независимых Государств	81 - 88	23
Е. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна	89 - 113	25
F. Отдел глобальных и межрегиональных программ/отдел науки и техники и вопросов частного сектора	114 - 134	31
III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ПРОГРАММЫ	135 - 146	36

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ФОНДЫ ПОД УПРАВЛЕНИЕМ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	147 - 191	41
А. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	147 - 152	41
В. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО)	153 - 157	42
С. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин	158 - 160	44
D. Добровольцы Организации Объединенных Наций	161 - 171	45
Е. Глобальный экологический фонд	172 - 175	47
F. Монреальский протокол	176 - 182	48
G. Потенциал XXI	183 - 191	49
V. ПРОЧИЕ ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ	192 - 228	51
А. Техническое сотрудничество между развивающимися странами	192 - 200	51
В. Гуманитарная помощь	201 - 204	53
С. Управление межучрежденческих закупочных служб	205 - 214	54
D. Управление по обслуживанию проектов	215 - 223	58
Е. Программа помощи палестинскому народу	224 - 228	59

I. РЕСУРСЫ ПО ПРОГРАММЕ

1. С учетом взносов, полученных к марту 1995 года, и предполагаемых поступлений от стран, которые пока не смогли объявить о своих взносах, ожидается, что объем основных взносов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 1995 году составит примерно 937 млн. долл. США. Это представляет собой некоторое увеличение в размере порядка 2 процентов, обусловленное главным образом снижением курса доллара США по отношению к другим основным валютам.
2. Сумма в размере 937 млн. долл. США намного меньше первоначально предусмотренной в решении 90/34 Совета управляющих, в соответствии с которым в течение пятого цикла программирования (1992–1996 годы) предусматривалось ежегодное увеличение в размере 8 процентов. Объем взносов в 1993 году был ниже уровня 1992 года на 15 процентов, а объем взносов в 1994 году – несколько выше уровня 1993 года. С учетом решения Совета управляющих и предположения о том, что в 1996 году объем взносов будет несколько выше уровня 1995 года, дефицит за цикл в целом составит порядка 1,5 млрд. долл. США. По этой причине Исполнительный совет постановил уменьшить национальные ориентировочные плановые задания (ОПЗ) на 30 процентов по сравнению с первоначальным уровнем.
3. Из стран-доноров, являющихся членами Комитета содействия развитию (КСР), которые уже сделали свои взносы, Испания и Португалия значительно увеличили размер своих взносов, тогда как Германия, Нидерланды, Норвегия, Швейцария и Соединенные Штаты внесли в 1995 году взносы в таком же объеме, что и в предшествующие годы. Другие страны-доноры, являющиеся членами КСР, еще не подтвердили объем своих взносов в 1995 году.
4. Ряд стран, в которых реализуются программы, существенно увеличили свои взносы. К их числу относятся Буркина-Фасо, Венгрия, Гамбия, Гана, Зимбабве, Индия, Кабо-Верде, Китай, Колумбия, Лесото, Малави, Польша, Республика Корея, Румыния, Турция и Эфиопия.

II. СТРАНОВЫЕ И МЕЖСТРАНОВЫЕ ПРОГРАММЫ

A. Региональное бюро для Африки

Поддержка ПРООН развития в Африке

5. Основными направлениями сотрудничества ПРООН с африканскими странами являются, во-первых, оказание помощи странам в определении их первоочередных целей и стратегий в области развития и в мобилизации ресурсов для достижения этих целей; во-вторых, оказание им помощи в создании национального потенциала в области управления процессом развития; и в-третьих, оказание непосредственной поддержки в процессе развития и в устранении конкретных препятствий в этой области. Действуя через Региональное бюро для Африки (РБА), ПРООН продолжала оказывать содействие в 1994 году секретариату Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке на 90-е годы (НПОРА), главным образом в рамках своего проекта, осуществляемого Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки.
6. Создание потенциала в области устойчивого развития человеческого потенциала. В рамках большинства страновых программ, осуществляемых в Африке при поддержке ПРООН, основное внимание уделяется созданию и укреплению национального потенциала, особенно в области важных функций экономического управления, связанных с анализом политики, планированием,

программированием, составлением бюджета, статистикой и управлением задолженностью. Дополнительная поддержка в укреплении потенциала оказывается посредством целенаправленных конкретных инициатив, например Инициативы по укреплению африканского потенциала (ИУАП), Программы национальных исследований долгосрочных перспектив (НИДП) и механизма Национальных оценок и программ в области технического сотрудничества (НОПТС).

7. ИУАП направлена на укрепление регионального и национального потенциала, необходимого странам для разработки и реализации реформ национальной экономической политики и мер по интернализации процесса долгосрочного планирования развития. В 1994 году в рамках ИУАП осуществлялось 22 оперативных проекта в 15 странах. Осуществление НИДП началось в 1991 году в целях оказания африканским странам помощи в определении национальных приоритетов в области развития на 25-летний период. В 1994 году четыре страны – Габон, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, и Маврикий – добились значительных успехов в разработке долгосрочных перспективных планов. Семь других стран – Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Мали, Свазиленд, Сенегал и Танзания – приступили к процессу подготовки и завершат разработку своих НИДП в 1995 году. Что касается НОПТС, то примерно 30 стран разработали национальные рамки политики в области технического сотрудничества и/или находятся на различных этапах подготовки программы технического сотрудничества, причем оба эти направления призваны обеспечить интеграцию ресурсов в области технического сотрудничества в процесс составления национального бюджета.

8. В рамках смежной деятельности ПРООН также содействовала организации в июне 1994 года совещания КСР/ПРООН/Всемирного банка на высоком уровне по вопросам повышения эффективности технического сотрудничества в 90-е годы, которое в определенной мере было призвано перевести в практическую плоскость руководящие принципы КСР в области технического сотрудничества, принятые в 1991 году. В целях дальнейшего укрепления деятельности по созданию национального потенциала ПРООН значительно уменьшила число работающих по долгосрочным контрактам международных экспертов в рамках ее программ в Африке и поощряет использование национальных экспертов в рамках сотрудничества с правительствами и другими партнерами.

9. Управление. В тесном сотрудничестве с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов Департамента операций по поддержанию мира ПРООН оказывала помощь в проведении выборов в Чаде, Эфиопии, Либерии, Мозамбике, Того и Уганде. ПРООН также содействовала организации конференции доноров в целях мобилизации ресурсов для проверки результатов выборов в Экваториальной Гвинее и учреждения секретариата Программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов в Малави.

10. Ликвидация нищеты и развитие властных функций гражданского общества. ПРООН сотрудничала с ключевыми партнерами в таких странах, как Гамбия, Гвинея, Малави, Танзания и Зимбабве, в разработке массовых и новаторских подходов к ликвидации нищеты, ориентированных на решение основополагающей проблемы доступа к базовым

услугам и властным структурам. На общинном уровне ПРООН продолжает предоставлять прямые субсидии для осуществления новаторских общинных инициатив в области развития в рамках программы "Партнеры в области развития".

11. Для оценки и контроля прогресса в достижении и реализации целей устойчивого развития в ряде стран в сотрудничестве с ПРООН было начато осуществление национальных программ докладов о развитии людских ресурсов. В Ботсване национальный доклад о развитии людских ресурсов сыграл решающее значение в определении масштабов и последствий нищеты, что впоследствии стало приоритетным направлением национальной политики. В 1994 году доклад был расширен для включения экологических аспектов развития и послужил основой для разработки национального плана действий в области развития человеческого потенциала в этой стране. В дополнение к осуществлению инициатив в Камеруне, Гане, Гвинее, Намибии, Малави и Объединенной Республике Танзании в 1994 году осуществление новых инициатив было начато в Лесото, Мали и Кении. Особое внимание уделяется необходимости: а) обеспечения широкого участия в процессе подготовки национальных докладов; б) дальнейшего разукрупнения данных, способствующих выявлению значимых различий между районами и между городскими и сельскими центрами; и с) определению диспропорций в представленности полов, ведущих к исключению крупных сегментов общества из процесса развития.

12. Женщины в процессе развития. ПРООН приступила к осуществлению региональной программы по проблемам женщин, ориентированной на научно-исследовательские и учебные учреждения в африканских странах. Эта программа, осуществляемая на экспериментальной основе в сотрудничестве с Фондом развития Организации Объединенных Наций в интересах женщин (ЮНИФЕМ), будет использоваться для разработки новых методов и уточнения существующих подходов к учету женской проблематики в процессе развития.

13. РБА поддерживает постоянный диалог политиков, руководителей и партнеров в процессе развития из африканских стран в целях углубления понимания ими женской проблематики. В ряде стран, в том числе на Сейшельских Островах и в Гвинее, разработаны национальные планы действий, в которых женской проблематике уделяется особое внимание. В Гамбии ПРООН оказывает поддержку осуществлению программы организационного оформления сбора статистических данных о положении женщин в рамках программы создания потенциала в области экономического управления. В Нигерии программа вовлечения женщин в процесс развития на сумму 10,5 млн. долл. США, осуществляемая за счет специальных ресурсов программы, направлена на учет женской проблематики в национальной политике и предоставление женщинам возможностей принимать видное участие в процессе развития Нигерии.

14. Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, Пекин, сентябрь 1995 года. На африканской региональной подготовительной конференции, состоявшейся в Дакаре 12-23 ноября 1994 года, была принята Африканская платформа действий. При содействии ПРООН национальные подготовительные комитеты были созданы более чем в 40 странах, а 37 стран подготовили национальные доклады для Конференции.

15. Частный сектор. В 1994 году вновь стало уделяться повышенное внимание разработке инициатив для частного сектора в Африке, в рамках которых главное внимание уделяется развитию мелких и средних предприятий (МСП) и предпринимательских навыков. В течение года в Нигерии было начато осуществление крупной программы МСП, причем аналогичные программы осуществлялись в таких странах, как Кот-д'Ивуар, Малави, Нигер, Кения и Объединенная Республика Танзания. В рамках Африканского фонда разработки проектов, оказывающего содействие в осуществлении инициатив частного сектора и развития предпринимательства в

африканских странах, в течение первых 10 месяцев 1994 года было завершено 27 проектов, объем инвестиций по которым составил 29 млн. долл. США.

16. ВИЧ/СПИД и развитие. Проведенная в 1994 году оценка связей между ВИЧ/СПИДом и развитием позволила заключить, что ПРООН добилась важных успехов в повышении понимания связанных с этой эпидемией проблем, требующих постоянного внимания. ПРООН оказывает поддержку национальным и региональным сетям в целях создания обстановки, благоприятствующей открытому обсуждению связанных с эпидемией проблем и способствующей подлинному изменению поведения без страха перед негативными последствиями. В ходе оценки было также указано на значение технической поддержки и помощи в создании потенциала, предоставленной ПРООН национальным партнерам в Бенине, Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре при разработке эффективных подходов в рамках национальных программ учета социальных и экономических аспектов эпидемии. ПРООН приступила к проведению консультаций с ключевыми учреждениями-партнерами для определения основных областей сотрудничества и обеспечения максимального согласования программ в области ВИЧ и СПИДа. В 1994 году был произведен наём пяти сотрудников по национальным программам в области ВИЧ и развития для укрепления возможностей ПРООН принимать меры в связи с эпидемией и оказания помощи координаторам-резидентам в координации осуществления программ в области ВИЧ/СПИДа на страновом уровне.

17. Переход от чрезвычайной помощи к помощи в целях развития. В 1994 году ПРООН продолжала оказывать поддержку в осуществлении операций по оказанию чрезвычайной помощи в Африке. В сотрудничестве с Департаментом по гуманитарным вопросам (ДГВ) она обеспечила материально-техническую поддержку и координацию операций по оказанию чрезвычайной помощи в Либерии. В Анголе, где координатор-резидент выполняет также функции координатора гуманитарной помощи, ПРООН обеспечивает поддержку деятельности группы координации гуманитарной помощи ДГВ в области материально-технического снабжения, укомплектования кадров и связи. В Мозамбике ПРООН в сотрудничестве с Операцией Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и координации (ОГПК) осуществляла координацию и распределение донорской помощи в рамках плана социальной реинтеграции демобилизованных военнослужащих и реинтеграции и расселения беженцев и перемещенных лиц. После прекращения операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике и вывода ОГПК к середине ноября представитель-резидент/координатор-резидент ПРООН принял на себя функции координации мероприятий и проектов по оказанию гуманитарной помощи, которые до этого осуществлялись в рамках ОГПК. В Руанде ПРООН играла ведущую роль в координации операций по оказанию чрезвычайной помощи на начальных этапах обусловленного проблемой беженцев кризиса и продолжает поддерживать операции по оказанию гуманитарной помощи при помощи заместителя представителя-резидента по вопросам гуманитарной помощи. Кроме того, ПРООН осуществляла подготовку деятельности по восстановлению и реконструкции, завершившуюся проведением в январе 1995 года совещания "за круглым столом". В Заире функции координатора-резидента выполняет координатор гуманитарной помощи, который обеспечивает материально-техническую поддержку операций в интересах руандийских беженцев в провинции Киву через группу координации чрезвычайной помощи ПРООН.

18. Охрана окружающей среды и природопользование. Рациональное природопользование, включая природоохранные мероприятия, борьбу с загрязнением и опустыниванием, является составной частью многих страновых программ. В сотрудничестве со Всемирным банком осуществлялась поддержка разработки и обзора ряда национальных планов природоохранных действий, в частности в Камеруне, Свазиленде и Замбии. Странам юга Африки была оказана помощь в подготовке кадров для создания национального потенциала в области обзора, планирования и осуществления экологической политики, а в странах Восточной Африки было начато осуществление программ оценки экологического права при поддержке программы "Потенциал XXI". Поддержка еще 18 экологических проектов оказывается в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ). В 1994 году была завершена разработка 10 таких проектов, в результате чего общее число осуществляемых проектов составило 14. В 1994 году была мобилизована дополнительная поддержка по линии ГЭФ в размере 1,125 млн. долл. США для осуществления трех новых проектов, включая определение приоритетов в целях сохранения биологического разнообразия Мадагаскара, общинной охраны морских ресурсов в Эритрее и мероприятия по смягчению экологических последствий присутствия руандийских беженцев в восточной части Заира. ПРООН оказала поддержку в организации коллоквиума мэров, в работе которого приняли участие мэры из всех стран мира, в том числе из стран Африки, для обсуждения проблем экологии городов. В каждом из 45 страновых отделений в странах Африки были созданы координационные центры по вопросам окружающей среды для разработки и поддержки осуществления экологических программ. Кроме того, в 14 страновых отделениях был осуществлен наём консультантов по вопросам устойчивого развития для укрепления возможностей ПРООН по поддержке политики и программ в области окружающей среды.

Механизмы сотрудничества со странами, в которых осуществляются программы

19. Совещания "за круглым столом" и координация помощи. В 1994 году ПРООН организовала пять совещаний "за круглым столом" в Женеве и 12 страновых секторальных консультаций в странах Африки к югу от Сахары. Совещания "за круглым столом" были организованы для Центральноафриканской Республики, Гамбии, Гвинеи-Бисау, Мали и Сейшельских Островов. В рамках секторальных консультаций был затронут широкий диапазон тем – от сельского хозяйства (Буркина-Фасо, Коморские Острова и Эритрея) до развития людских ресурсов (Бенин, Центральноафриканская Республика и Сейшельские Острова) и социальных последствий структурной перестройки (Бенин, Чад, Конго, Габон и Того).

20. Координация помощи в рамках системы специализированных учреждений Организации Объединенных Наций эффективно осуществлялась на основе ежемесячных совещаний руководителей учреждений на страновом уровне. Она также облегчалась таким недавно введенным инструментом, как документы о национальных стратегиях (ДНС). К странам, добившимся наибольших успехов в 1994 году в составлении DNS, относятся Буркина-Фасо, Кения, Маврикий, Мозамбик и Замбия. Значительный прогресс был достигнут в создании полевых комитетов Организации Объединенных Наций.

21. Национальное исполнение. Из общего числа новых проектов, утвержденных в 1994 году, проектная документация была подписана для 102 проектов, стоимость которых оценивается в 63,8 млн. долл. США. Из них 51 проект (50 процентов) на сумму 35,3 млн. долл. США исполняется национальными силами. Ожидается, что после подписания и учета остальных утвержденных проектов это число существенно возрастет.

В. Региональное бюро для арабских государств

22. В 1994 году в Региональном бюро для арабских государств (РБАГ) была проведена структурная перестройка в рамках общего процесса изменений в ПРООН и в целях обеспечения с его стороны более целенаправленного и гибкого подхода к нуждам своих членов. В настоящее время ответственность за исполнение страновых программ несут два отдела по страновым программам, один из которых сосредоточивает свое внимание на всех тех странах Северной Африки и в целом, которые имеют статус наименее развитых стран, а другой – на ведении программ в странах Залива, являющихся чистыми донорами, и в арабских странах Западной Азии со средним уровнем дохода. Отдел по региональной программе, анализу политики и поддержке отвечает за разработку инициатив, нацеленных на решение приоритетных для региона вопросов развития, и имеет возможности оказывать поддержку национальным усилиям в области развития посредством сотрудничества между странами.

23. Кроме того, управление межстрановой программой в регионе арабских стран полностью децентрализовано и передано на места. На усмотрение центральной инстанции оставлены лишь такие вопросы, как разработка региональных программ, управление финансами на региональном уровне и сбор финансовых и программных данных. По состоянию на конец ноября 1994 года в целях содействия процессу децентрализации для национальных сотрудников из восьми страновых отделений, уполномоченных выполнять функции главных представителей-резидентов по проектам, круг ведения которых был недавно определен, РБАГ организовало брифинг и учебный практикум.

24. Страновые и межстрановые программы. В 1994 году в регионе начался процесс среднесрочного обзора страновых программ. Основная часть посвященных обзору заседаний (13) будет организована в 1995 году, однако, судя по тематической документации и выводам заседаний, магистральное направление программ будет оставлено без изменений до конца нынешнего цикла, причем заметное внимание в их рамках будет уделяться поддержке со стороны ПРООН процесса макроэкономических реформ, а также административным реформам и отдельным социальным вопросам. Все большее внимание в ходе обсуждений и в документах уделяется экологическим проблемам и вопросам развития человеческого потенциала, которые рассматриваются в качестве приоритетных областей сотрудничества между государствами-членами и организациями системы Организации Объединенных Наций (по имеющимся данным, семь стран региона приняли решение разработать документы о национальных стратегиях).

25. В Тунисе ПРООН рассмотрела национальную программу совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Это стало первым случаем применения такого подхода в регионе. Правительство приветствовало это мероприятие в контексте подготовки к разработке записки о национальной стратегии. В соответствии с одной из рекомендаций, выработанных в результате этого совместного обзора, было предложено использовать концепцию и методологию устойчивого развития человеческого потенциала в качестве одного из основополагающих принципов при подготовке ЗНС.

26. В рамках программы межстранового сотрудничества активизировалась подготовка к осуществлению всех трех региональных подпрограмм, предусмотренных на 1994–1996 годы, т.е. программы УРЛР, программы поощрения экономической интеграции и торговли и программы обеспечения устойчивости энергетического комплекса. В этой

связи в июне 1994 года было организовано совещание экспертов ПРООН/Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) для рассмотрения вопросов разработки стратегии устойчивого развития человеческого потенциала в регионе.

27. Национальное исполнение. На программы и проекты, исполняемые национальными силами, приходится 36 процентов ресурсов, выделенных региону ПРООН. Этот подход все более широко применяется также в отношении межстрановых проектов, когда региональные межправительственные организации берут на себя функции в области исполнения или осуществления. Национальными силами исполняется несколько крупнейших инициатив в регионе, например, программа мероприятий по реализации планов развития районов в Судане и региональный проект в области продовольственной безопасности и водоснабжения.

28. Поддержка макроэкономических реформ и государственного управления макроэкономической деятельностью. Улучшение экономических показателей и повышение качества услуг, предоставляемых населению государственным сектором, остаются приоритетными вопросами в повестке дня государств-членов региона в области развития. Во многих случаях в этой связи испрашивается помощь ПРООН. Примером участия ПРООН в деятельности в данной области могут служить мероприятия в Алжире, где ПРООН поддерживала усилия правительства по разработке и внедрению программы социально-экономических реформ; в Ливане, где ПРООН принимает участие в усилиях правительства в области административной и налоговой реформы и где она предоставила министерству финансов помощь в сборе, обработке и ведении государственного финансового учета. В Кувейте Программа развития управленческих навыков является партнером Комиссии по гражданской службе и укрепляет ее потенциал в области управления, контроля и предоставления технической помощи правительственным учреждениям, отвечающим за реализацию плана административного развития. В Египте ПРООН по-прежнему играет важнейшую роль в укреплении организационного потенциала правительства в области управления различными аспектами программы реформ. В Сирии к ПРООН была обращена просьба определить возможные методы структурной перестройки государственных предприятий, нацеленной на повышение их рентабельности.

29. Устойчивое развитие человеческого потенциала. Концепция и методология устойчивого развития человеческого потенциала в 1994 году рассматривалась в ходе многих обсуждений проблем развития, в которых участвовали ПРООН, правительства и представители институтов гражданского общества арабских стран. В Египте ПРООН оказала помощь в подготовке первого национального доклада и стратегии в области развития человеческого потенциала. В докладе была дана количественная характеристика условий развития человеческого потенциала во всех 26 мухафазах страны. После публикации доклада состоялось заседание "круглого стола", в котором приняли участие губернаторы всех мухафаз Египта, рассмотревшие сформулированные в докладе выводы и одобрившие изменения в методике выявления и определения приоритетности нужд в области развития и выделения бюджетных ассигнований. В настоящее время ПРООН оказывает поддержку в разработке и оперативном осуществлении стратегии устойчивого развития человеческого потенциала, в основу которой положен принцип выявления нужд на низовом уровне и обеспечения участия институтов гражданского общества во всем Египте. РБАГ ознакомит заинтересованные страны с опытом Египта в ходе регионального практикума. Еще десять стран региона проявили интерес к разработке национальных докладов устойчивого развития человеческого

потенциала – мероприятия, финансируемого за счет специальных ресурсов Программы и предусматривающего тесное сотрудничество между РБАГ и Бюро по политике и вспомогательному обслуживанию Программы (БПВОП).

30. Защита уязвимых групп населения. Находящиеся в неблагоприятном положении группы населения, включая людей, живущих в условиях нищеты, и женщин, по-прежнему остаются в фокусе координации ПРООН со странами региона. В Сомали действующим при поддержке ПРООН механизмом предоставления кредитов в Босасо охвачено более 400 женщин. В рамках механизма обеспечена 100-процентная возвращаемость ссуд, выданных женщинам, торгующим на местных рынках, им предоставлена возможность подготовки в области рациональных методов хозяйствования и простейшего бухгалтерского учета.

31. В 1994 году в Тунисе начал свою работу Арабский учебный и научно-исследовательский центр для женщин. Он получает поддержку от ПРООН, Программы арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД), Европейского союза, ЮНФПА и Международной федерации планируемого родительства. Он будет выполнять роль постоянного информационного центра по вопросам положения женщин в регионе, предоставляя многостороннюю подготовку и услуги в области научных исследований, развития контактов, консультативной помощи и информационного обеспечения.

32. Подход, предусматривающий сбор информации о потребностях на низовом уровне, который доказал свою эффективность на примере Программы мероприятий по реализации планов развития районов в Судане и в рамках деятельности в Сомали, был также опробован в Тунисе. Действуя в духе состоявшегося в Дакке (Бангладеш) практикума по проблемам уменьшения нищеты и обеспечения участия в развитии населения на низовом уровне, ПРООН и правительство Туниса приступили к реализации проекта, в рамках которого бенефициариям было доверено управление средствами, выделенными для исполнения проектов развития в их общинах.

33. Социальный фонд для развития в Египте продолжил при поддержке ПРООН свою деятельность по защите уязвимых групп населения от первоначальных неблагоприятных последствий проводимой в стране экономической реформы и программы структурной перестройки. По состоянию на ноябрь 1994 года в рамках Фонда осуществлялось более 210 проектов общей стоимостью 375 млн. долл. США.

34. Региональная программа РБАГ в области занятости предоставляла арабским странам консультационные услуги по вопросам политики в отношении управления трудовыми ресурсами и их миграции. В Кувейте Государственному управлению специализированного образования и подготовки кадров предоставлена помощь в создании потенциала стратегического планирования, что позволит расширить возможности трудоустройства для граждан Кувейта. Сирии была оказана помощь в обеспечении соответствия международным стандартам ее норм в области техники безопасности. Эта мера может облегчить доступ сирийских товаров на международные рынки, где действуют строгие требования в отношении промышленного импорта, что будет стимулировать создание рабочих мест и экспорт.

35. Устойчивое развитие. Несколько осуществляемых при поддержке ПРООН инициатив использовались для охраны и защиты окружающей среды в регионе арабских стран. Через свой Глобальный экологический фонд ПРООН оказала содействие в реализации национальных и региональных проектов и проведении предынвестиционных исследований в таких странах арабского региона, как Алжир, Египет, Иордания, Йемен, Марокко, Сирия, Судан и Тунис, общая стоимость которых составляет примерно 20 млн. долл. США. Кроме того, отделение ПРООН и

ее партнеры в государственных и негосударственных структурах участвовали в процессе активации и программирования, который позволил сформировать длинный перечень потенциальных проектов ГЭФ на общую сумму в 30 млн. долл. США.

36. В Бахрейне, Кувейте, Объединенных Арабских Эмиратах и Сирии ПРООН укрепляла национальный потенциал в области рационального природопользования и защиты окружающей среды. В Ливане помощь ПРООН по линии "Потенциала-XXI" нацелена на обеспечение учета экологических проблем в рамках краткосрочных программ восстановления и долгосрочных национальных стратегий развития.

37. Программа информационных обменов по вопросам устойчивого развития находится на различных стадиях осуществления в Египте, Ливане, Марокко, Сирии и Тунисе. Она предусматривает создание национальных информационных центров, располагающих возможностями компьютерной связи с заинтересованными национальными учреждениями по вопросам развития и национальными и внешними источниками информации в области развития с экологической спецификой.

38. На региональном уровне ПРООН продолжает оказывать поддержку двум региональным проектам, нацеленным на наращивание национального потенциала в области управления ресурсами и защиты окружающей среды: региональной сети вспомогательной ирригации и рационального водопользования на фермах и программе разработки современных технологий водопользования. В 1994 году успешно завершился второй этап Средиземноморской программы технической помощи в области окружающей среды, которой оказывают поддержку ПРООН, Всемирный банк, Комиссия Европейских сообществ и Европейский инвестиционный банк. Она содействует обмену информацией между средиземноморскими странами по вопросам развития, имеющим значение для защиты окружающей среды, обобщая эту работу в рамках пропагандистских мероприятий, подготовки кадров, определения инвестиционных проектов и других видов деятельности, связанных с окружающей средой.

39. Программа управления городским хозяйством ПРООН поддерживала устойчивое развитие городов в Египте, Иордании, Йемене, Катаре, Ливане, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратах и Тунисе. Эта программа, осуществляемая на основе децентрализованного подхода, предусматривающего участие населения, нацелена на решение приоритетных для городов задач, таких, как рациональное использование земельных ресурсов, инфраструктуры и окружающей среды, финансы и административная деятельность на муниципальном уровне, уменьшение остроты проблемы нищеты, развитие предпринимательства и охрана наследия.

40. Процесс подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Проведение этих двух мероприятий дало ПРООН возможность расширить партнерские отношения в странах региона и охватить ими целый ряд государственных учреждений, организаций гражданского общества и видных представителей политической, социальной и интеллектуальной сфер. Как правило, представители-резиденты поддерживают связи с национальными подготовительными комитетами этих конференций, а ПРООН финансирует полностью или совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций совещания и исследования, осуществляемые правительствами и НПО в процессе подготовки к упомянутым форумам. В сотрудничестве с ЭСКЗА ПРООН оказала поддержку в проведении двух региональных совещаний, посвященных разработке региональных политических платформ к Всемирной встрече на высшем уровне и к Конференции.

41. Переход от чрезвычайной помощи к помощи в целях развития. Одной из наиболее важных черт деятельности ПРООН в регионе арабских стран в 1994 году стали усилия по определению

мер реагирования при возникновении ситуаций, близких к чрезвычайным, чрезвычайных ситуаций и явлений, характерных для периода после чрезвычайных ситуаций. Помимо этого, в ряде стран активность ПРООН в области развития уменьшилась в результате ухудшения условий, вследствие которого возникли трудности с предоставлением технической помощи, и в ряде случаев в результате введения Советом Безопасности санкций в отношении государств-членов.

42. Ситуация в Сомали по-прежнему характеризовалась сложным комплексом проблем – от необходимости оказания помощи в восстановлении и развитии в исключительно сложных условиях политического и социального плана и в аспекте безопасности, с одной стороны, до предоставления поддержки усилиям по координации помощи, с другой стороны. Программы восстановления и демобилизации осуществлялись в относительно мирных условиях в северо-восточной и северо-западной частях страны, а в Могадишо ПРООН продолжала оказывать помощь в предоставлении такой жизненно важной услуги, как водоснабжение. В октябре 1994 года в сотрудничестве с Департаментом по гуманитарным вопросам ПРООН выступила инициатором координационного совещания Организации Объединенных Наций по планированию деятельности в период после завершения Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ). Участники этого совещания подтвердили решимость продолжать гуманитарные усилия и меры по восстановлению хозяйства в Сомали и приняли решение образовать Координационную группу Организации Объединенных Наций под председательством ПРООН в целях дальнейшего укрепления координации между учреждениями Организации Объединенных Наций в ходе деятельности в период после завершения ЮНОСОМ. При всестороннем участии ПРООН был подготовлен общий межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций в отношении Сомали на период с января по июнь 1995 года.

43. ПРООН играла активную роль в подготовке общего межучрежденческого призыва в отношении Судана. Группа по оказанию чрезвычайной помощи ПРООН сыграла важную роль в эффективных усилиях, нацеленных на стимулирование реакции международного сообщества на сложную чрезвычайную ситуацию в этой стране. Программа мероприятий по реализации плана развития районов явила собой знаменательный пример развития на низовом уровне в условиях, характеризующихся неустойчивостью и возможностью бедствий.

44. В Йемене ПРООН сохраняла свое присутствие в стране в течение трудного периода гражданской войны. Она сыграла ключевую роль в оперативной подготовке окончательного варианта общего призыва об оказании чрезвычайной помощи Йемену, помогла придать призыву официальный статус и продолжает мобилизовывать ресурсы, необходимые для восстановления базовых услуг, особенно водоснабжения.

45. Генеральный секретарь по просьбе правительства Джибути предложил ПРООН возглавить межучрежденческую миссию Организации Объединенных Наций для оценки гуманитарных потребностей, потребностей в области восстановления хозяйства и нужд в области развития в этой стране, возникших в результате внутреннего конфликта, стихийных бедствий и воздействия сохраняющейся критической ситуации в районе Африканского Рога. В рамках последующих мер по рекомендациям этой миссии ПРООН приступила к подготовке совещания "за круглым столом" по проблемам Джибути. Это заседание, проведение которого планируется на май 1995 года, как ожидается, даст возможность мобилизовать дополнительные ресурсы в целях содействия осуществлению программы действий по восстановлению и реконструкции хозяйства страны.

46. В рамках совместной инициативы с участием Регионального бюро для арабских государств и Регионального бюро для Африки ПРООН принимает меры в связи с нарастающим кризисом, порожденным крупномасштабной вынужденной миграцией в районе Африканского Рога, задействовав для этого несколько программ помощи перемещенным лицам. Одновременно с этим в

сотрудничестве с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций ПРООН разрабатывает региональный механизм для удовлетворения краткосрочных гуманитарных потребностей и решения долгосрочных проблем структурного характера, ведущих к возникновению потоков перемещенных лиц в районе Африканского Рога.

С. Региональное бюро для Азии и Тихого океана

47. Необходимость учитывать крайне разнообразные экономические, социальные и экологические условия в азиатско-тихоокеанском регионе по-прежнему ставит перед ПРООН трудные задачи, оказывая стимулирующее воздействие на ее деятельность. Назначение нового помощника Администратора и Директора Регионального бюро для Азии и Тихого океана (РБАТО) и новые задачи, поставленные перед ПРООН Исполнительным советом, в частности в его решении 94/84, касающемся доклада Администратора, озаглавленного "Инициативы в интересах перемен" (DP/1994/39), придали новый импульс усилиям Бюро по содействию обеспечению в азиатско-тихоокеанском регионе устойчивого развития с уделением основного внимания потребностям людей в период, характеризующийся динамичными тенденциями и сложными задачами в области развития региона. Число страновых отделов в РБАТО было сокращено с трех до двух, с тем чтобы способствовать повышению эффективности поддержки, оказываемой штаб-квартирой страновым отделением в соответствии с общей бюджетной стратегией ПРООН.

48. Страновые программы. ПРООН играла ведущую роль в решении вопросов существа и других вопросов в процессе подготовки ко второму совещанию Международного комитета по восстановлению и реконструкции Камбоджи (Токио, март 1994 года). Впоследствии Исполнительный совет на своей третьей очередной сессии в 1994 году утвердил первую страновую программу для Камбоджи (октябрь 1994 года–декабрь 1996 года).

49. В начале 1994 года после проведения среднесрочного обзора четвертой страновой программы и с учетом приоритетов, определенных в шестом пятилетнем плане развития страны (REPERLITA VI 1994-1999) и в проекте ДСС, была начата подготовка программы технического сотрудничества ПРООН для Индонезии (1995-1999 годы). В этой программе, которая была рассмотрена и утверждена Исполнительным советом на его второй очередной сессии 1995 года, предлагался новый подход к планированию деятельности ПРООН по оказанию содействия после 1996 года.

50. Среднесрочные обзоры. В 1994 году было проведено в общей сложности шесть среднесрочных обзоров (по Бангладеш, Западному Самоа, Индии, островам Кука, а также по субрегиональным программам в Юго-Восточной Азии и районе Тихого океана). Для проведения среднесрочных обзоров еще семи страновых программ (по Вьетнаму, Кирибати, Малайзии, Непалу, Соломоновым островам, Тувалу и Шри-Ланке) и среднесрочного обзора пятой межстрановой программы были подготовлены проекты документов по вопросам, представляющим совместный интерес.

51. Национальное исполнение. В 1994 году было утверждено 80 проектов, реализуемых национальными силами, общая стоимость которых составляет примерно 58 млн. долл. США. Это составляет 69 процентов от общего числа новых проектов, утвержденных в течение указанного года, и 44 процента от их общей стоимости. Сопоставление этих цифр с показателями за четвертый цикл указывает на благоприятные сдвиги: в период 1987-1991 годов доля проектов, реализуемых национальными силами, составляла лишь около 12 процентов от общей стоимости всех проектов. Лидерами в этом отношении остаются Индия и Китай. В ходе пятого цикла (1992-1996 годы) в этих двух странах доля проектов, реализуемых национальными силами, составит 32 процента от общего числа проектов и до 50 процентов от их общей стоимости.

52. Ресурсы. Согласно оценкам по состоянию на конец 1994 года, в рамках пятого цикла (1992-1996 годы) общий объем ресурсов по линии ориентировочных плановых заданий (ОПЗ), предназначенных для азиатско-тихоокеанского региона, составит 1,3 млрд. долл. США. Ожидается, что в течение указанного пятилетнего периода еще 200 млн. долл. США будут предоставлены по линии взносов в счет совместного покрытия расходов, специальных ресурсов Программы (СРП), технических вспомогательных услуг (ТВС) и целевых фондов. Общие сметные расходы по проектам в азиатско-тихоокеанском регионе в период 1992-1994 годов составляют 837 млн. долл. США. Из этой суммы 268 млн. долл. США было израсходовано в 1994 году, и приблизительно половина этих средств приходится на примерно 125 новых проектов, утвержденных в регионе в указанном году.

53. Координация помощи. В 1994 году в регионе под председательством ПРООН прошли две встречи "за круглым столом": для Лаоса (июнь) и для Мальдивских Островов (сентябрь). В результате их проведения донорами были объявлены взносы в объеме соответственно около 500 млн. долл. США и 100 млн. долл. США. Кроме того, была завершена подготовка к проведению встречи "за круглым столом" для Бутана (состоялась в январе 1995 года). В соответствующей памятной записке отражен ход обсуждений с правительством Бутана вопросов, касающихся достигнутого прогресса, и содержатся стратегические рекомендации в отношении приоритетных проблем в области развития, главной целью которых является укрепление национальных усилий по координации помощи и управлению финансовыми и людскими ресурсами.

54. В отчетном году ПРООН приняла активное участие в ряде совещаний консультативных групп, на которых обсуждались вопросы, связанные с оказанием поддержки правительствам Вьетнама, Индонезии и Филиппин. На совещании консультативной группы по Филиппинам в качестве базы для обсуждения пункта повестки дня, касающегося устойчивого развития, служил подготовленный при содействии ПРООН доклад о развитии человеческого потенциала на Филиппинах в 1994 году. В сделанном ПРООН заявлении внимание акцентировалось на борьбе с нищетой, региональных диспропорциях в рамках процесса развития сельских районов и последствиях ухудшения состояния окружающей среды и высоких темпов роста численности населения для достижения цели устойчивого развития.

55. Документы по национальным стратегиям. В начале 1994 года была завершена подготовка ДНС для Таиланда. Во Вьетнаме, Индонезии, Китае, Пакистане, на Филиппинах и в Шри-Ланке проводятся заключительные консультации по проектам ДНС, которые впоследствии должны быть утверждены правительствами. Консультации с правительством и сообществом доноров в отношении подготовки ДНС в настоящее время проводятся в Индии, Западном Самоа, Камбодже, на Мальдивских Островах, в Мьянме, на островах Кука, в Папуа-Новой Гвинее и Фиджи.

56. Доклады о развитии людских ресурсов. В 1994 году была завершена подготовка трех докладов о развитии людских ресурсов (Бангладеш, Филиппины и островные тихоокеанские страны). В поддержку инициатив по развитию человеческого потенциала в островных тихоокеанских странах в сотрудничестве с секретариатом Тихоокеанского форума и учреждениями Организации Объединенных Наций ПРООН организовала подготовку доклада о развитии людских ресурсов в районе Тихого океана за 1994 год. В этом докладе анализировалось нынешнее положение дел в области развития человеческого потенциала в островных тихоокеанских странах и определялись широкие стратегии в области развития с учетом специфики социально-экономического положения, неустойчивости экосистем и ограниченности базы природных ресурсов этих островных стран. На основе доклада на совещании в мае 1994 года старшие должностные лица правительств островных тихоокеанских стран одобрили Сувскую декларацию по устойчивому развитию человеческого потенциала в районе Тихого океана, которая была принята на совещании стран Тихоокеанского форума на уровне министров в августе 1994 года. Теперь перед островными тихоокеанскими странами и сообществом доноров стоит трудная задача воплощения этих стратегий в конкретные мероприятия на страновом уровне с учетом необходимости обеспечения экономического роста на широкой основе, разумного и экологически рационального использования ограниченной базы природных ресурсов и сбалансированности неустойчивых экосистем.

57. Межстрановые инициативы и сотрудничество Юг-Юг. Краткий анализ текущей работы в поддержку сотрудничества Юг-Юг и ТСРС в азиатско-тихоокеанском регионе указывает на то, что ПРООН играет ведущую роль в: обеспечении надлежащих условий для открытых обсуждений и переговоров; оказании внешней технической поддержки и проведении многоотраслевых обзоров стратегических и программных рамок; предоставлении финансовых средств для обмена техническим опытом, проведения семинаров и конференций высокого уровня и их организации (в 1994 году в регионе было проведено 10 связанных с ТСРС субрегиональных практикумов и симпозиумов); оказании первоначальной поддержки субрегиональным секретариатам, консультативным механизмам и сетям на этапе их формирования; стимулировании научных исследований и подготовки кадров; обеспечении условий для осуществления экспериментальных проектов; а также в мобилизации и координации дополнительной поддержки доноров таким усилиям. В отчетном году главным механизмом поддержки деятельности в вышеуказанных областях являлась пятая межстрановая программа (1992-1996 годы), основное внимание в рамках которой сосредоточено на трех темах: развитие человеческого потенциала на основе борьбы с нищетой; экономическое управление и реформа; и охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

58. В июне 1994 года Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и ПРООН официально подписали соглашение о программе технической помощи ПРООН, на которую предусматривается выделить 5,7 млн. долл. США. В рамках этой программы ПРООН будет содействовать расширению сотрудничества между странами АСЕАН в областях торговли, инвестиций, охраны окружающей среды и развития людских ресурсов главным образом за счет обмена техническим опытом и поддержки созданию организационного потенциала на страновом и субрегиональном уровнях. Исполнением и осуществлением этой программы занимается секретариат АСЕАН. Одновременно с этим при поддержке секретариата АСЕАН ПРООН содействует расширению членского состава АСЕАН в целях охвата соседних стран в Юго-Восточной Азии.

59. После Глобальной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, проходившей 25 апреля–6 мая 1994 года в Барбадосе, ПРООН было поручено играть ведущую роль в деле содействия развитию технического сотрудничества между этими странами. Правительства ряда островных тихоокеанских стран и Мальдивских Островов, а также региональные тихоокеанские организации приняли участие в процессе рассмотрения итогов Конференции для определения возможностей укрепления технического сотрудничества между малыми островными развивающимися государствами. На основе подготовленного технико-экономического обоснования была предложена программа стоимостью 3,2 млн. долл. США для оказания поддержки деятельности по укреплению технического сотрудничества.

60. Программы развития отдельных районов. Программа развития зоны бассейна реки Тумыньцзян является совместной программой пяти стран, которые изучают возможности совместной деятельности по развитию районов, прилегающих к бассейну реки Тумыньцзян в Северо-Восточной Азии. В осуществлении этой программы участвуют Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Республика Корея и Российская Федерация. В отчетном году на основе этой программы были определены общие позиции и разработана стратегия для содействия развитию пограничных районов Китая, Корейской Народно-Демократической Республики и Российской Федерации в бассейне реки Тумыньцзян. Программа также выступает в качестве форума для проведения беспристрастных обсуждений и согласования комплекса правовых и организационных мер, необходимых для облегчения осуществляемой деятельности, и играет роль консультативного механизма для осуществления контроля за общим развитием событий и прогрессом, достигнутым в деятельности по программе. Было предложено заключить международные соглашения об учреждении консультативной комиссии для Северо-Восточной Азии и координационного комитета для зоны экономического развития бассейна реки Тумыньцзян. При участии технических экспертов пяти осуществляющих программу стран была разработана всеобъемлющая региональная стратегия развития, которая впоследствии была одобрена на правительственном уровне.

61. ПРООН поддерживает прилагаемые в Юго-Восточной Азии усилия по обеспечению роста и устойчивого развития в бассейне реки Меконг, включая укрепление общего потенциала секретариата Комиссии по Меконгу. К настоящему времени стоимостной объем оказанной ПРООН технической помощи для этой деятельности составил около 50 млн. долл. США, из которых 3 млн. долл. США было предоставлено в рамках нынешнего программного цикла (1992–1996 годы). ПРООН также сыграла важную роль в мобилизации дополнительной внешней поддержки этой деятельности на сумму около 600 млн. долл. США. Основное внимание в рамках оказываемой ПРООН поддержки этой программе в 1994 году уделялось крайне важному процессу межправительственных переговоров по новому Соглашению по Меконгу, которое было подписано 5 апреля 1995 года представителями правительств Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда в ранге министров. Это новое соглашение, служащее основой для сотрудничества, сместит акценты в рамках будущей деятельности по программе и облегчит эффективное осуществление совместной двусторонней и многосторонней деятельности по обеспечению устойчивого развития бассейна реки Меконг. Оказываемая в настоящее время поддержка нацелена на совершенствование информационных систем секретариата Комиссии по Меконгу, обновление ориентировочного плана, создание гидрометеорологической сети, развитие людских ресурсов, проведение основных гидроэнергетических исследований и оказание Камбодже содействия в проведении конкретных исследований, связанных с помощью и деятельностью по восстановлению.

62. Гендерные вопросы и развитие. Туризм в Непале является третьим крупнейшим источником инвалютных поступлений и одним из наиболее многообещающих секторов с точки зрения обеспечения притока дефицитных ресурсов в отдаленные районы и создания в них возможностей

для трудоустройства. Уровень безработицы и неполной занятости в стране является самым высоким среди женщин. ПРООН обеспечивает программную поддержку в целях развития производственных навыков и создания возможностей для не связанной с крупными инвестициями предпринимательской деятельности в интересах женщин в сельских районах в рамках осуществляемого в Непале проекта по развитию предпринимательской деятельности женщин в секторе туризма. Углубленная оценка этой инициативы была проведена в октябре 1994 года. Ее результаты показывают, что проект способствует решению приоритетных проблем в области развития в стране и принес весьма ощутимые результаты в том, что касается расширения базы производственных навыков и создания возможностей трудоустройства для около 700 женщин в сельских районах. Кроме того, он способствовал процессу укрепления институционального потенциала неправительственных организаций (НПО), привлеченных на субподрядной основе к деятельности по профессиональной подготовке. Результаты оценки показывают, что за прошедшие два года роль и положение женщин-предпринимателей в их профессиональной деятельности и семьях укрепились и что уровень жизни их семей существенно повысился. Проект также направлен на борьбу с нищетой и обеспечение экологического равновесия за счет уделения особого внимания экологическим последствиям деятельности в секторе туризма на местном уровне.

63. Децентрализация и развитие на основе участия населения. Осуществляемая при содействии со стороны ПРООН вторая комплексная программа развития сельских районов в Шри-Ланке направлена на усиление роли мелких общинных групп и налаживание связей между ними и основными службами государственного и частного секторов. Расширяя возможности местных органов управления, проект обеспечил мобилизацию более 700 общинных групп, которые в настоящее время получили более широкий доступ к услугам и имеющимся ресурсам. Одновременно с этим ПРООН также поддерживала: расширение деятельности в области развития на низовом уровне в более 100 деревнях; создание консультативного комитета НПО для содействия в осуществлении ее программы "Партнеры в области развития" и программы малых субсидий в рамках ГЭФ; создание сети кредитно-сберегательных учреждений в сельских районах; а также направление на экспериментальной основе полевых миссий в составе сотрудников Службы внутреннего развития (СВР) в рамках поддерживаемого ПРООН Целевого фонда "Джанасавия" для работы по укреплению потенциала партнеров из числа общинных организаций (ОО). Деятельность по вышеуказанным направлениям позволила ПРООН войти в число крупнейших партнеров правительства и НПО в этой стране.

64. На основе решения 93/21 Исполнительного совета, в котором ПРООН предписывалось делать упор на низовой уровень в рамках ее деятельности в Мьянме, в 1994 году ПРООН выдвинула инициативу по развитию человеческого потенциала, предусматривающую работу с сельскими общинами с низким уровнем дохода. В целях охвата этих групп в отдаленных районах и оказания им помощи в определении их потребностей и мер для их удовлетворения для работы в качестве информационно-просветительских работников на общинном уровне была набрана группа из 30 ранее являвшихся добровольцами Организации Объединенных Наций (ООН) специалистов, которые в настоящее время находятся в Мьянме. После интенсивной подготовки по вопросам оценки потребностей и положения в сельских районах каждый из этих специалистов был назначен на работу в один из 14 муниципалитетов в качестве младших сотрудников по программе помощи муниципалитетам. В отчетный год их деятельность способствовала проведению оценок потребностей, созданию в сельских общинах потенциала в области самовспомоществования, включая предоставление женщинам возможностей заниматься приносящей доход деятельностью, и повышению информированности местного населения о необходимости рационального использования базы имеющихся природных ресурсов. Эта деятельность также позволила собрать ценные социально-экономические данные, в частности о водных ресурсах и образовании, в более чем 500 деревнях; нашла активный отклик у общин, которые всесторонне участвовали в строительстве школ, создании систем водоснабжения, мероприятиях в области санитарии и осуществлении

кредитных программ; а также побудила местные муниципальные органы использовать более всеобъемлющий подход к вопросам развития человеческого потенциала для удовлетворения потребностей этих общин.

65. ВИЧ/СПИД. В 1994 году начался второй этап осуществления Региональной программы борьбы с ВИЧ/СПИДом для Азии и Тихого океана. В ее рамках в регионе были организованы многочисленные страновые и межстрановые технические практикумы и семинары в целях повышения информированности об экономических и социальных причинах и последствиях эпидемии ВИЧ. На основе поддержки, оказываемой научно-исследовательским объединениям специалистов по общественным наукам, в рамках программы был проведен анализ основных последствий экономических аспектов этой эпидемии, включая последствия ВИЧ для населения с низкими доходами. Были также созданы региональные объединения, занимающиеся изучением этических аспектов эпидемии ВИЧ и ее последствий с точки зрения прав человека. В декабре 1994 года было проведено совещание консультативной группы по программе для обзора деятельности, прогресса и подходов, призванных углубить координацию деятельности доноров в этой области на региональном уровне.

66. Развитие человеческого потенциала и ликвидация нищеты. ПРООН оказывает поддержку Инициативе в области борьбы с нищетой, выдвинутой Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). Подготовка к осуществлению деятельности в рамках этой инициативы началась в 1994 году. Стимулом к выдвиганию этой субрегиональной инициативы послужила Декларация глав государств СААРК об искоренении нищеты. Ее центральным принципом является обеспечение социальной мобилизации. Первым этапом реализации программы, осуществляемым в настоящее время, является подготовка национальных специалистов по вопросам задействования населения и управления процессом социальной мобилизации. В целях завершения плана для этапа I на январь 1995 года запланировано проведение практикума, посвященного вопросам разработки программ.

67. На региональном уровне при участии 16 стран региона осуществляется Региональная программа борьбы с нищетой. Упор в рамках этой многосекторальной программы делается на оказание поддержки в осуществлении деятельности и при разработке политики на макроэкономическом и секторальном уровнях и на привлечение стран к разработке и осуществлению стратегий и инициатив в области борьбы с нищетой и обмену опытом об успешных стратегиях и инициативах в этой области. Недавнее сокращение бюджетных ассигнований отразилось на ряде этих инициатив как с точки зрения масштабов деятельности, так и с точки зрения числа охватываемых стран.

68. Для разработки и осуществления компонентов всеобъемлющей Национальной программы борьбы с нищетой в Монголии при поддержке ПРООН был проведен ряд практикумов. В целом внимание было сосредоточено на трех компонентах: развитии человеческого потенциала и механизмах защиты уязвимых групп, расширении предоставления социальных услуг, а также на создании рабочих мест. Этот подход был полностью одобрен донорами на проведенном при поддержке ПРООН совещании в июле 1994 года в Монголии. Непосредственно по итогам совещания был доработан комплекс многосторонних мер по оказанию технической помощи донорами в целях содействия осуществлению указанной программы. Эта деятельность наглядно подтвердила важное значение сотрудничества с партнерами по системе Организации Объединенных Наций и Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ) и Азиатским банком развития (АзБР) для содействия удовлетворению приоритетных потребностей стран.

69. На основе первого доклада по вопросам обеспечения сбалансированного развития в Пакистане, подготовка которого внесла важный вклад в разработку правительственной программы

действий в социальной области (ПДС 1992 года), в 1994 году был подготовлен второй доклад по указанной проблематике. В этом втором докладе, озаглавленном "Balanced Development: An Approach to Social Action in Pakistan" (1994/5), оценивается прогресс в области развития человеческого потенциала, достигнутый со времени подготовки содержащихся в документе 1992/3 программ, и делается упор на программу последующих мероприятий в целях ускорения хода деятельности.

70. Проведенное в 1994 году при поддержке национальных органов исследование, посвященное анализу положения в области устойчивого развития человеческого потенциала на Мальдивских Островах, значительным образом повлияло на ведущиеся в стране дискуссии по вопросам национального развития. В нем содержится обзор усилий страны в области социально-экономического развития, прилагавшихся на протяжении последних двух десятилетий, и предпринимается попытка определить проблемы и факторы, которые сдерживают устойчивое развитие человеческого потенциала. Это исследование послужило основой для разработки стратегии активной пропаганды устойчивого развития человеческого потенциала и было представлено на совещании руководителей администрации атоллов в августе 1994 года для мобилизации политической поддержки на самом высоком уровне.

71. Окружающая среда и устойчивое развитие. В Китае в процессе подготовки сборника официальных документов по национальной Повестке дня на XXI век участвовал национальный комитет, в состав которого вошли представители более 50 государственных департаментов и работой которого руководила Государственная плановая комиссия и Комиссия по науке и технике. ПРООН оказывала содействие в его подготовке и помогла обеспечить проведение внешних обзоров проекта документа по стратегии, что позволило более полно учесть международные аспекты Повестки дня на XXI век и сделать упор на межотраслевые проблемы и анализ. ПРООН также помогла организовать международное совещание высокого уровня для мобилизации ресурсов на

цели осуществления китайской национальной повестки дня. Сборник в окончательном виде и комплекс подробно описываемых в нем программ были одобрены Государственным советом и подлежат включению в китайский план национального развития на 1995–2000 годы.

72. Демонстрационный проект биодеревень в Пондичерри, Индия, был утвержден в середине 1994 года и подлежит осуществлению одной из индийских НПО – Научно-исследовательским фондом Свамнатана. Проект призван способствовать борьбе с нищетой и голодом в сельских районах путем демонстрации в отдельных деревнях комплекса приемлемых и экологически рациональных низкочастотных технологий, которые расширят возможности сельской бедноты в плане получения доходов и занятости и одновременно будут сохранять качество экологических активов, обеспечивающих жителям в сельских районах средства к существованию. В рамках используемых систем традиционные знания и методы сочетаются с самыми передовыми биотехнологиями. Ожидается, что на базе этого проекта будет разработана типовая стратегия обеспечения доходов и занятости на общинном уровне, основанная на целях экологически рационального ведения сельского хозяйства и достижения продовольственной безопасности.

73. 1994 год стал годом завершения экспериментального этапа функционирования Глобального экологического фонда и первым годом этапа его оперативной деятельности. К концу 1994 года были утверждены и осуществлялись проекты РБАТО/ГЭФ стоимостью 72 млн. долл. США. Параллельно с этим была завершена подготовка к подключению к программе ГЭФ I целого ряда проектов по азиатско-тихоокеанскому региону стоимостью примерно 90 млн. долл. США. Вклад РБАТО на директивном уровне способствовал разработке в рамках ГЭФ I промежуточных и долгосрочных программных стратегий, критериев и приоритетов, в том числе в таких областях, как природные издержки. На протяжении года посредством проведения ряда практикумов как в штаб-квартире, так и в регионе и посредством разработки комплекса проектов для возможного финансирования ГЭФ государствам-членам оказывалась поддержка, с тем чтобы они могли выполнять свои обязательства по конвенциям, принятым в Рио-де-Жанейро.

74. В настоящее время Малайзия является крупнейшим мировым производителем и экспортером пальмового масла. ПРООН оказывала поддержку деятельности в этом секторе на протяжении шести лет в рамках проекта использования стволов масличных пальм, исполнявшегося Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). В соответствии с этим проектом были проведены важные исследования, посвященные альтернативным направлениям коммерческого использования стволов масличных пальм, и разработаны подходящие для этой цели технологии, эффективные с точки зрения затрат. Было предложено подготовить технико-экономическое обоснование для выяснения того, могут ли стволы масличных пальм использоваться для производства биоэтанола и третичного этилового эфира в качестве экологически чистого топлива для транспортных средств. С согласия правительства это предложение было представлено ГЭФ.

75. Программа "ФОРТИП" (совершенствование лесоразведения в искусственных лесонасаждениях) – это региональная сеть, поддерживаемая ПРООН и объединяющая 11 стран. Одним из важных ее достижений в истекшем году было налаживание партнерских связей между центрами передового опыта и членами этой сети для передачи современных и опробованных технологий в области лесоразведения и размножения растений. Например, Агентство по исследованиям и разработкам в области лесного хозяйства Индонезии оказывает помощь филиппинскому Бюро по изучению экосистем и НИОКР в этой области в селекции и улучшении культуры *Dipterocarps*. Еще одно такое соглашение о партнерских взаимоотношениях было заключено в 1994 году между Институтом генетических исследований в области лесного хозяйства Республики Корея и странами-членами, заинтересованными в улучшении культур тополя и сосны

умеренного пояса. Таким образом, программа "ФОРТИП" служит эффективным механизмом передачи соответствующих технологий.

76. Реформы в государственном секторе и страны с переходной экономикой. С либерализацией экономики Вьетнама и закономерным увеличением объема помощи со стороны доноров, международных финансовых учреждений и частного сектора ПРООН была поручена важная задача – оказать содействие правительству в создании потенциала для координации помощи и ее надлежащего использования. В итоге в июне 1994 года было официально начато осуществление программы реформ в системе государственного управления с участием нескольких доноров, исполняемой правительством под руководством ПРООН. Одновременно с ней осуществляются крупные инициативы по реформированию правовой, финансовой и денежной систем. Кроме того, был поддержан и в полной мере увязан с вышеупомянутыми инициативами ряд инициатив по проведению перестройки в социальном секторе, включая разработку новых программ борьбы с ВИЧ/СПИДом; создание рабочих мест и источников доходов в сельской местности для поддержки этнических меньшинств; завершение работы над планом действий по сохранению биологического разнообразия во Вьетнаме при содействии ГЭФ. При поддержке программы "Потенциал XXI" были предприняты меры с целью обеспечить систематический учет вопросов окружающей среды и развития при принятии решений в отношении государственных и частных инвестиций. Первое совещание консультативной группы для Вьетнама состоялось в ноябре 1994 года, и к нему ПРООН подготовила доклад, озаглавленный "Вьетнам: техническая помощь на переходном этапе", в котором подчеркивалась необходимость рационализации и пересмотра структур и функций тех государственных учреждений, в чьи обязанности входит надзор за нынешними экономическими реформами.

77. Осуществлявшийся при содействии ПРООН проект поддержки иностранных инвестиций в Лаосской Народно-Демократической Республике (1992-1994 годы) придал значительный импульс усилиям правительства по совершенствованию систем управления иностранными инвестициями, включая учреждения, нормативные акты и кадровые ресурсы, которые их регулируют. К результатам осуществления этого проекта относятся подготовка персонала в области экономики и управления на различных уровнях, создание центра экспресс-обслуживания инвесторов для изучения заявок на осуществление инвестиций, помощь в разработке закона об иностранных инвестициях, стандартизация контрактов и подготовка выходящего один раз в два года всеобъемлющего рекламного журнала, служащего справочником для иностранных инвесторов. Он также дал возможность правительству реорганизовать и укрепить свой Комитет по управлению иностранными инвестициями (КУИИ), который пропагандирует и регулирует инвестиционные стратегии в рамках нового законодательства. Общий эффект от этих усилий был весьма впечатляющим с точки зрения создания рабочих мест, передачи технологии и укрепления климата доверия в деловых кругах страны. В стране было зафиксировано 400-процентное увеличение объема иностранных инвестиций – со 140 млн. долл. США в конце 1992 года до 700 млн. долл. США к марту 1994 года, а число новых заявок на осуществление инвестиций приблизилось в 1994 году к пятистам.

78. Переход от чрезвычайной помощи к помощи в целях развития. В Афганистане ПРООН сосредоточила свои усилия на программах реконструкции и восстановления стоимостью примерно 15-16 млн. долл. США в год. Эти усилия получили дополнительную поддержку в 1994 году благодаря утверждению пяти крупных проектов для Афганистана в таких областях, как восстановление сельских районов, реинтеграция в общество инвалидов, ветеринарная помощь и обслуживание, растениеводство и производство семян и реконструкция городов. В условиях продолжающихся гражданских волнений целью этих усилий было гибкое реагирование на самые насущные потребности общин; налаживание диалога с местными руководителями; поощрение участия общественности в восстановительных работах; содействие возвращению беженцев; и восстановление объектов коммунального хозяйства на уровне деревень и округов. Проекты ПРООН

в Афганистане также позволили другим донорам внести свой вклад в деятельность по реконструкции и восстановлению страны.

79. Подготовка к всемирным встречам на высшем уровне. ПРООН оказывает поддержку, при поступлении соответствующих просьб, ориентированным на отдельные страны инициативам в этой области, включая помощь в подготовке докладов по странам и организацию практикумов по гендерным вопросам и вопросам развития, отбираемым национальными партнерами. В середине 1994 года в Исламской Республике Иран была образована совместная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам участия женщин в процессе развития, ставшая результатом объединенных усилий ПРООН и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. В задачу этой группы входит предоставление подробной информации и содействие мероприятиям, которые будут проводиться различными органами Организации Объединенных Наций в поддержку государственной программы действий по подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Она оказывала поддержку Бюро по делам женщин и национальному комитету, который был недавно учрежден для координации всех мероприятий по подготовке к Конференции. На двух состоявшихся в этом году практикумах (по таким темам, как женская проблематика и развитие и женщины и информация) свыше 250 женщин-экспертов из правительства, университетов и НПО получили возможность провести диалог по проблеме учета женской проблематики в процессе планирования национального развития. Прямым результатом осуществления этого проекта явилось то, что все 48 НПО страны, занимающиеся женской проблематикой, были впервые объединены под эгидой национального комитета для обмена мнениями и налаживания полноценного национального диалога по гендерным вопросам.

80. Проводившаяся при поддержке ПРООН работа по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития предусматривала проведение брифингов, практикумов и специальных мероприятий на страновом уровне; создание возможностей для выпуска национальных докладов и программных документов; и активное участие в работе региональных и глобальных конференций по основным темам Встречи. Азиатско-тихоокеанская конференция министров по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития (Манила, октябрь 1994 года) предоставила великолепную возможность для проведения диалога с основными партнерами и поддержки общей платформы для стратегий социального развития и мероприятий по выполнению решений этой конференции в регионе.

Д. Региональная дирекция для Европы и Содружества Независимых Государств

81. В настоящее время Региональная дирекция для Европы и Содружества Независимых Государств (РДЕС) осуществляет обширную и новаторскую по своей сути программу в Центральной и Восточной Европе и бывшем Советском Союзе. Большинство охваченных программой стран этого региона вступили в ПРООН только в 1993 году, когда ресурсы по линии ОПЗ были уже выделены. Тем не менее в большинстве стран были созданы страновые отделения с минимальным штатом сотрудников и весьма скромными ресурсами. Несмотря на нехватку людских и финансовых ресурсов, ПРООН добилась сравнительно крупных успехов в ряде ключевых областей, о которых рассказывается ниже.

82. Планомерная интеграция людских ресурсов за счет местного экономического развития (ПИЛРМЭР). В 1994 году была с успехом осуществлена совместная инициатива ПРООН/Международной организации труда (МОТ) по оказанию предварительной помощи в разработке программы местного экономического развития и создания рабочих мест для региона. В итоге правительства Беларуси, Болгарии, Литвы, Польши, Российской Федерации, Словацкой Республики и Чешской Республики обратились к ПРООН и МОТ с просьбой помочь им в создании институтов, развитии людских ресурсов и укреплении ядра специалистов различной квалификации в управленческих, учебных, предпринимательских, кадровых и организационных структурах на местном уровне. Была проведена работа по подготовке к развертыванию шестилетней региональной программы (ПИЛРМЭР) с таким расчетом, чтобы начать ее осуществление в январе 1995 года.

83. Демократия, управление и участие. В феврале 1994 года ПРООН развернула региональную программу предварительной помощи в подготовке программы в поддержку вышеуказанных элементов. Эта программа направлена на достижение следующих целей в регионе: создание комплексной программной основы, содействие укреплению демократических институтов и процессов, улучшение системы правления, расширение участия общественности и укрепление механизмов гражданского общества. Уже проведен ряд мероприятий для достижения этих целей. Они включают проведение в Москве международного практикума по институту омбудсмена, организацию миссий по оценке и составлению программ в Беларуси, Республике Молдова и Российской Федерации, работу по подготовке к созданию многосторонней целевой группы по вопросам демократии, правления и участия и переход от помощи на подготовительном этапе к полномасштабной региональной программе. РДЕС выделила на программу значительный объем ресурсов по линии регионального ориентировочного планового задания (ОПЗ). Крупные взносы Нидерландов, Соединенных Штатов и Швеции по линии совместного финансирования играют ключевую роль в осуществлении отдельных компонентов программы.

84. Разработка показателей экономической и социальной статистики и развития человеческого потенциала. В рамках этой программы странам региона оказывалась помощь в подготовке первоначальных вариантов национальных докладов о развитии человеческого потенциала и в формировании основы для разработки политики и оценки социальных издержек переходного процесса. На учебных семинарах по конкретным темам в Бишкеке, Братиславе и Женеве странам была оказана помощь в следующих областях: а) планировании социально-экономических обследований, сборе и обработке необходимых для их проведения данных; б) проектировании систем показателей, характеризующих положение в социальном секторе и уровень развития человеческого потенциала; и в) расширении возможностей для использования современных вычислительных технологий в статистике.

85. Региональная профессиональная подготовка/создание национального потенциала для управления внешними ресурсами. ПРООН развернула эту региональную программу, памятуя о том, что страны-бенефициары нуждаются в содействии в деле создания потенциала для надлежащего

использования помощи. В соответствии с этой программой было осуществлено обновление и перевод Системы анализа сотрудничества в области развития (САСР), и этот ее новый вариант под названием СИИП (Система информации об использовании помощи) был внедрен на экспериментальной основе в Беларуси и на Украине. В сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Всемирным банком была организована подготовка должностных лиц правительства, отвечающих за управление государственными ресурсами.

86. Сеть для Центральной и Восточной Европы (СЦВЕ). ПРООН оказывает поддержку СЦВЕ с момента ее создания в 1991 году. Задача этой сети состоит в объединении должностных лиц региона, ведающих вопросами приватизации, для обмена опытом и информацией по этим вопросам. В 1994 году круг участников Сети значительно расширился: в него вошли почти все члены Содружества Независимых Государств; в настоящее время Сеть насчитывает 27 членов; кроме того, с 1 января 1995 года СЦВЕ, ранее имевшая статус НПО, приобрела статус межправительственной организации. Наконец, СЦВЕ внесла разнообразие в свои мероприятия, которые, помимо традиционных семинаров, включают теперь организацию курсов по приватизации, на которых каждый год будет обучаться около 150 человек; консультативные услуги; публикацию технических записок и тематических исследований; проведение учебных семинаров; и создание центра библиотечного обслуживания, информации и документации по проблемам приватизации.

87. В сотрудничестве с пятью республиками Центральной Азии, Всемирным банком и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также с другими многосторонними и двусторонними учреждениями и НПО ПРООН разработала Программу для Аральского моря. Теперь, когда сбор средств успешно завершён, начинается осуществление первого этапа этой программы. Учреждены программные и рабочие группы на многодисциплинарной и многонациональной основе. ПРООН, руководящая теми компонентами программы, которые связаны с созданием потенциала в среднесрочной и долгосрочной перспективе, завершила работу над набросками документа с описанием потребностей региона в создании потенциала. Комплексные усилия по созданию потенциала в области рационального водопользования ориентированы на основные учреждения, руководящие Программой для Аральского моря, программные и рабочие группы, а также на национальные, местные и неправительственные учреждения.

88. Устойчивое развитие человеческого потенциала. РДЕС уделяет первоочередное внимание поддержке инициатив в области УРЧП в странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. В этом контексте осуществляется региональная программа, цель которой состоит в повышении качественного уровня деятельности по выработке политики за счет широкого привлечения общественности. На первом этапе этого проекта странам Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств была оказана помощь в подготовке национальных докладов о развитии людских ресурсов, посвященных социальным издержкам переходного процесса, в рамках проектов, реализованных на национальном уровне. Благодаря этому была заложена стратегическая основа для разработки национальных показателей по широкому кругу вопросов развития человеческого потенциала. Проект также дал возможность наладить диалог между правительством и институтами гражданского общества, позволив шире взглянуть на переходный процесс и способствуя формированию в обществе консенсуса в поддержку стратегий преобразований. Кроме того, он во многом способствовал пропаганде целей УРЧП на страновом уровне и помог заручиться широкой общественной поддержкой. К примеру, в Турции результатом публикации национальных докладов о развитии людских ресурсов стала широкая осведомленность национальной общественности об использовании показателей развития человеческого потенциала для целей разработки стратегий развития и планирования. В Польше проект способствовал мобилизации

ресурсов в частном секторе. Эта региональная инициатива была поддержана правительством Японии.

Е. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна

89. Опыт ПРООН в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна дал убедительные примеры того, как достижение целей в области развития может быть совмещено с усилиями по установлению и упрочению мира и системы правления. Стратегия Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (РБЛАК) в области упрочения мира, системы правления и развития охватывает различные этапы мирного процесса – от превентивной дипломатии до укрепления мира на основе восстановления экономики, социальной сферы и нормальной экологической обстановки, возвращения беженцев и лиц, перемещенных в результате войны, и защиты прав человека, включая права коренного населения.

90. В 1994 году в регионе открылись возможности для осуществления этой стратегии в Центральной Америке и Гаити, а также в странах, где ПРООН сосредоточила свои усилия на социальных реформах и на укреплении транспарентных и демократических государственных институтов. Нейтральная позиция ПРООН позволяет РБЛАК брать на себя ведущую роль в урегулировании взаимоотношений между государством и гражданским обществом и, опираясь на Повестку дня для социальных реформ, которая была обнародована в прошлом году совместно с Межамериканским банком развития (МАБР), способствовать формированию консенсуса относительно необходимости осуществления стратегий и конкретных мер для улучшения социального положения.

91. В Гаити ПРООН имела возможность координировать на местах гуманитарную помощь, предоставляемую системой Организации Объединенных Наций, и она помогла конституционному правительству разработать стратегии и программы в порядке подготовки к своему возвращению в страну. Кроме того, на основе тесной координации усилий с донорами ПРООН привела в соответствие с современными требованиями Программу чрезвычайного экономического восстановления общей стоимостью 660 млн. долл. США и совместно с Департаментом Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам подготовила и обнародовала призыв к борьбе с нищетой, увязывающий между собой программы гуманитарной помощи и восстановления на общую сумму 78 млн. долл. США.

92. Если говорить о Южной Америке, то благодаря представлению законодательному органу Аргентины "Доклада о развитии людских ресурсов, 1994 год" в новую конституцию были включены четыре статьи, посвященные устойчивому развитию человеческого потенциала. В настоящее время в рамках финансируемого ПРООН и исполняемого законодательным органом проекта оказывается помощь в разработке соответствующей национальной стратегии и законодательства. Точно так же по просьбе

президента Боливии ПРООН организовала семинар для старших руководящих работников по вопросам учета требований устойчивого развития человеческого потенциала в национальных стратегиях, планах и бюджетах и сама приняла участие в работе этого семинара.

93. Что касается инициатив в области управления, то ПРООН вместе с Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению (ДПРУО) и Отделом по оказанию помощи в проведении выборов Департамента операций по поддержанию мира оказала содействие в проведении в 1994 году всеобщих выборов в Бразилии. В этих одновременных выборах президента, губернаторов штатов, федеральных депутатов и депутатов от штатов и двух третей федеральных сенаторов приняло участие 95 млн. избирателей и 35 000 кандидатов. Главными элементами оказанной помощи были инструктаж 2,5 млн. сотрудников по проведению выборов и 400 технических работников по вопросам использования компьютеризованных систем информации о выборах и установка 3500 микрокомпьютеров по всей стране. Точно так же в Мексике в сотрудничестве с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов ПРООН оказала содействие в планировании и организации наблюдения институтами гражданского общества за ходом выборов 1994 года.

94. В Перу ПРООН продолжала оказывать поддержку процессу приватизации в рамках программы стоимостью 88 млн. долл. США, в ходе которой она содействовала созданию потенциала для Комиссии по приватизации и помогла в формировании организационно-правовой базы для приватизации в соответствии с принципами УРЧП. Изменения в перуанских законах предусматривают, чтобы государственные поступления от приватизации направлялись на нужды программ борьбы с нищетой и примирения.

95. ПРООН продолжала осуществлять свою программу в области социальных реформ: например, в Перу благодаря поддержке ПРООН Национального фонда для компенсации социальных издержек и развития было оказано влияние на ключевые направления социальной политики. Создание комитетов местного развития по всей стране способствовало более широкому привлечению населения. Кроме того, в процессе принятия решений по инвестиционной деятельности стали учитываться гендерные вопросы. Наконец, было уделено больше внимания увязыванию чрезвычайных мероприятий с УРЧП. Благодаря экспериментальному проекту реконверсии производства в Аргентине, предусматривавшему обучение 2000 молодых людей с учетом нужд рынка труда, была разработана четырехлетняя национальная программа подготовки 200 000 человек стоимостью 400 млн. долл. США, которая будет финансироваться МАБР.

96. Различным странам была оказана поддержка в подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин: в Бразилии межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций, действующая под эгидой координатора-резидента, помогла включиться в этот процесс советам по правам женщин, НПО, научным учреждениям, ведущим исследования по проблемам участия женщин в развитии, и другим представителям женского движения.

97. Кроме того, продолжалась работа в области окружающей среды и развития: участие ПРООН в национальной программе по окружающей среде в Бразилии имело важное значение для стимулирования мероприятий по охране экосистем, находящихся под угрозой полной деградации, - Пантаналь, атлантического леса и прибрежной зоны. В этой связи в

1994 году были утверждены два проекта ПРООН, связанные с займами Всемирного банка и имеющие своей целью осуществление на практике моделей устойчивого развития в штатах Мату-Гросу и Рондония.

98. В Центральной Америке ПРООН продолжала оказывать поддержку процессам установления мира и примирения, а в Гватемале она оказала помощь в образовании совместной группы с миссией Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА) для наблюдения за положением в области прав человека. В Сальвадоре и Никарагуа ПРООН помогла осуществить мирные соглашения и оказала активную поддержку процессам примирения и формирования консенсуса: в первой стране был укреплен потенциал избирательного трибунала и было создано управление омбудсмена по правам человека, а в Никарагуа было начато осуществление крупного проекта, призванного помочь властям урегулировать земельные споры – одну из самых сложных проблем, стоящих в настоящее время перед страной. В Коста-Рике была оказана техническая поддержка инициативе президента в области устойчивого развития, с которой он лично выступил на форуме ПРООН в конце сентября.

99. Кроме того, ПРООН поддерживала процесс, ведущий к принятию новой повестки дня для развития в субрегионе – от формулирования этой повестки дня на президентских встречах на высшем уровне в Гуасимо, Коста-Рика, в августе 1994 года и в Манагуа, Никарагуа, в октябре 1994 года и до утверждения документа "Союз в интересах устойчивого развития" на Конференции по вопросам мира и развития, состоявшейся в Тегусигальпе, Гондурас, 24–25 октября 1994 года.

100. Конференция по вопросам мира и развития явилась кульминацией продолжительного процесса укрепления доверия в вопросах мира и демократизации в Центральной Америке, важную роль в котором сыграл Специальный план экономического сотрудничества для Центральной Америки. В работе Конференции приняли участие представители правительств центральноамериканских государств, частного сектора, кооперативов, профсоюзов, общин коренного населения, университетов, организаций региональной интеграции и сообществ двусторонних и многосторонних доноров, в том числе специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и межамериканских организаций. Главы государств подписали документ, содержащий обязательства в политической, экономической, социальной и культурной областях и в области интеграции, и поставили диалог с гражданским обществом на организационную основу, с тем чтобы ориентировать новые подходы на укрепление мира посредством развития стран субрегиона.

101. В конце июня 1994 года в Мехико было организовано третье и заключительное международное совещание Комитета по реализации решений Международной конференции по проблеме центральноамериканских беженцев (МКЦАБ). В этом совещании приняли участие многочисленные представители международного сообщества, НПО и системы Организации Объединенных Наций. Совещание символизировало собой официальное завершение осуществлявшейся в рамках МКЦАБ работы, которая наряду с Программой развития в интересах перемещенных лиц, беженцев и репатриантов (ПРОДЕРЕ) внесла существенный вклад в мирный процесс, оказав содействие примирению и интеграции перемещенных лиц в общество, что также приносило пользу местному населению. В то же время участники совещания выступили с новой инициативой, взяв за основу Декларацию обязательств в поддержку населения, пострадавшего в результате перемещений, конфликтов и крайней нищеты, в рамках мирного процесса в Центральной Америке. На совещании, состоявшемся

в ноябре 1994 года в городе Гватемале, были утверждены местные, национальные и региональные механизмы, обеспечивающие надлежащее содействие выполнению этих соглашений и принятие последующих мер по осуществлению их положений.

102. Постоянная поддержка со стороны ПРООН позволила странам Карибского бассейна добиться успехов в своих усилиях по развитию сотрудничества между государствами, странами и территориями и их интеграции. 24 июля 1994 года 33 страны подписали в Картахене, Колумбия, Конвенцию о создании Ассоциации карибских государств. Цель этой Конвенции, которая вступает в силу после ее ратификации двумя третями государств, заключается в укреплении сотрудничества, а также экономических, политических, научных, социальных и технических связей между подписавшими ее странами.

103. На национальном уровне ПРООН продолжала содействовать усилиям в целях уменьшения масштабов нищеты, например на Ямайке, в рамках программы отпуска продовольственных товаров по купонам, финансируемой совместно с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию/министерством сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки (ЮСАИД/ЮСДА), программы борьбы против брюшного тифа и его профилактики и программы просвещения по вопросам СПИД/венерических заболеваний (ВЗ), которая будет проводиться в школах. В Гайане оказывалась помощь в совершенствовании системы оказания социальных услуг и повышении их качества, что являлось составной частью общегосударственной программы УРЧП. Основными сферами, в которых ПРООН оказывала свою поддержку, тесно связанную с поддержкой со стороны других доноров, являлись образование, здравоохранение и населенные пункты.

104. ПРООН обеспечивала существенную поддержку основных и вспомогательных мероприятий в рамках Глобальной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, прошедшей с 25 апреля по 6 мая 1994 года в Барбадосе, и принимала участие в их осуществлении. На Конференции были приняты два важных документа: Барбадосская декларация, в которой в контексте устойчивого развития малых островных развивающихся государств подтверждены соглашения, ранее достигнутые на Конференции по окружающей среде и развитию, и Программа действий, связанная с рядом проблем и мероприятий в целях развития, направленных на обеспечение устойчивого развития человеческого потенциала в малых островных развивающихся государствах. В Программе действий упоминается о трех направлениях деятельности, где требуется поддержка ПРООН: создании глобальной информационной сети (СИДСНЕТ); программе горизонтального сотрудничества (СИДСТАП) и формировании потенциала для осуществления Программы действий.

105. ПРООН оказывала содействие подготовке к участию стран карибского региона в предстоящей Встрече на высшем уровне в интересах социального развития в марте 1995 года. Говоря конкретнее, оказывалась поддержка НПО и общинным организациям региона в целях расширения информированности об основных вопросах, которые будут обсуждаться на этой встрече.

106. Реализуя свои инициативы в области технического сотрудничества в процессе подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению женщин в сентябре 1995 года, ПРООН стремится также укрепить потенциал стран региона, особенно расширить возможности работников средств массовой информации и пропагандистов, распространяющих знания по гендерной проблематике и вопросам участия женщин в

развитии. В настоящее время осуществляются программы профессиональной подготовки и пропаганды с использованием данных, приведенных в подготовленных к этой конференции национальных и субрегиональных докладах.

107. ПРООН продолжала оказывать поддержку всем странам восточной части Карибского бассейна в области охраны окружающей среды и развития. В частности, применяется согласованный подход к таким проблемам, как планирование землепользования, населенные пункты и природоохранная деятельность. Кроме того, успешно предпринимались усилия по созданию потенциала и укреплению учрежденческой структуры, направленные на качественное улучшение людских ресурсов в субрегионе.

108. При помощи региональной программы ПРООН и МАБР совместно финансировали деятельность Комиссии стран Латинской Америки и Карибского бассейна по развитию и окружающей среде, которая продолжала вести работу по расширению информированности, а также стимулировала развитие регионального диалога по вопросам устойчивого развития. Комиссия согласилась с тем, что прошедшая в Майами в декабре 1994 года Межамериканская встреча на высшем уровне явилась историческим, ознаменовавшим собой вступление в новую эпоху во взаимоотношениях между странами Западного полушария. С тем чтобы поддержать этот насыщенный событиями процесс, члены Комиссии воспользовались своим богатым опытом и навыками управления для оказания помощи странам региона в подготовке к этой встрече на высшем уровне. Перед проведением этой встречи они направили письма всем главам государств и правительствам Западного полушария, настоятельно призвав их рассматривать тематику устойчивого развития человеческого потенциала в качестве объединяющего принципа этой встречи на высшем уровне и опубликовали всеобъемлющий специальный документ, озаглавленный "Общая повестка дня для стран Северной и Южной Америки".

109. В значительной мере предпринимаемые в рамках региональной программы усилия в этой области направлены на то, чтобы обобщить национальный опыт с целью добиться консенсуса на субрегиональном или региональном уровне по вопросам, связанным с совершенствованием управления. Например, в мае 1994 года по линии региональной программы осуществлялось финансирование проходившего в Медельине, Колумбия, совещания мэров крупных городов всех стран Северной и Южной Америки для обсуждения таких тем, как децентрализация, местное управление и демократия. В заключительном заявлении была официально провозглашена их решимость бороться за УРЧП на муниципальном уровне.

110. По мере того, как современные тенденции, связанные с системами управления, получают все большее распространение на континенте, происходит сдвиг в сторону децентрализации и перехода исполнительной власти от государства к другим элементам гражданского общества. Это, в частности, означает, что а) государство должно превратиться в институт, который в большей мере осуществлял бы регулирующие функции и политика которого более четко отражала бы социальные реальности, и б) возможности субъектов, на которые ложится все большая ответственность за осуществление политики, в частности НПО, необходимо расширять на различных уровнях. В этой связи в рамках усилий по выполнению решений прошедшего в ноябре 1993 года совещания по проблемам гражданского общества по линии региональной программы было организовано совещание представителей нескольких НПО "за круглым столом" для содействия выполнению ряда рекомендаций регионального практикума по вопросу о развитии новых партнерских отношений в интересах развития при активном участии населения. Был предложен и в предварительном плане разработан механизм, который использовал бы операции по замене долговых обязательств в качестве средства финансирования мероприятий по созданию потенциала на национальном уровне. Эти механизмы финансирования были бы специально созданы для содействия расширению возможностей НПО с большей эффективностью использовать имеющиеся

ресурсы и привлекать больший объем ресурсов, применяя новые финансовые стратегии и недостаточно используемые финансовые механизмы. Ожидается, что деятельность по воплощению этого предложения в жизнь будет осуществляться в 1995 году. Интересно отметить, что необходимость в средствах укрепления механизмов обеспечения устойчивости финансовой системы в интересах НПО была также отмечена на прошедшем 4 и 5 декабря региональном совещании, организованном Комиссией высокого уровня по проблеме мира в Южной Америке при финансовой поддержке МАБР и Европейского союза.

111. Что касается структуры торговли, то по линии региональной программы финансировалась серия мероприятий по совместно проводимой с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) программе, содействующей распространению информации о результатах Уругвайского раунда. Программа имела большой успех, что выражалось в спросе на организуемые во всех странах Латинской Америки и Карибского бассейна практикумы по таким вопросам, как необходимость реформы законодательной системы и значимость и последствия Уругвайского раунда для частного сектора, и участия в этих практикумах, а также обсуждении соглашений, представляющих интерес для конкретных стран, например, в таких областях, как сельское хозяйство и текстильная промышленность. Кроме того, уместно особо отметить мероприятия, направленные на углубление интереса определенных стран Латинской Америки и Карибского бассейна и стран тихоокеанского региона к осуществляемой деятельности и активизацию сотрудничества между ними, поскольку эти мероприятия имеют отношение к принципам Уругвайского раунда.

112. ПРООН оказывала содействие 13 странам Латинской Америки и Карибского бассейна в создании национальных комиссий по вопросам биотехнологии и регионального координационного механизма. Прямым результатом деятельности, осуществляемой ПРООН в рамках ее регионального проекта, стало создание правительствами Аргентины и Бразилии фонда по оказанию поддержки совместным исследовательским инициативам и выделение стипендий кандидатам из данного региона. Все это является примером того, насколько успешно начальные инвестиции из самого региона действуют в качестве катализатора дальнейших усилий в области развития, в данном случае технического сотрудничества между развивающимися странами без какой-либо дальнейшей поддержки со стороны международных организаций.

113. В рамках проекта модернизации министерств иностранных дел в странах Латинской Америки и Карибского бассейна комплексные системы были установлены в Венесуэле, Колумбии, Никарагуа, Сальвадоре и Чили. Успешное использование этих технологических и методологических новшеств побудило Боливию, Гватемалу, Гондурас, Доминиканскую Республику, Коста-Рику и Перу обратиться в 1995 году к ПРООН с просьбой об оказании им такого же содействия. Точно так же правительство Кубы обратилось к ПРООН с просьбой оказать ему содействие в осуществлении бюджетных реформ в рамках регионального проекта Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). В течение этого критического периода структурной перестройки национальной экономики Куба приобретет благодаря этому проекту полезный опыт и сможет оказывать другим странам Латинской Америки и Карибского бассейна авторитетные консультативные услуги по вопросам перестройки их экономики.

Г. Отдел глобальных и межрегиональных программ/отдел науки и техники и вопросов частного сектора

114. В 1994 году глобальные и межрегиональные программы ПРООН оказывали помощь в мобилизации международной поддержки использованию науки и техники для решения проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны во всех регионах мира. Эти программы обеспечили начальные инвестиции для поддержки исследовательских мероприятий и совместных усилий,

благодаря которым были достигнуты значительные успехи в области здравоохранения, сельского хозяйства, аквакультуры, водоснабжения, санитарии и в других областях.

115. В сентябре 1994 года основные виды деятельности Отдела глобальных и межрегиональных программ (ОГМП) были переданы в ведение недавно созданного Отдела науки и техники и вопросов частного сектора. На новый отдел также возложена ответственность за функции, выполнявшиеся Программой развития частного сектора и Фондом Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

116. В области здравоохранения после проведения соответствующего технико-экономического обоснования, на которое ОГМП выделил 600 000 долл. США, в Сеуле, Республика Корея, был создан Международный институт вакцин. Деятельность этого института будет направлена на осуществление более широких целей Инициативы по разработке вакцин для детей, с которой в 1990 году совместно выступили ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, Фонд Рокфеллера и другие организации-доноры. Созданный институт призван удовлетворить насущную потребность развивающихся стран в современном научном центре, который будет заниматься оказанием технического содействия и созданием потенциала в области разработки и производства вакцин, контроля их качества и регламентации их использования. Несмотря на то, что сам институт находится в Азии, где проживает большинство детского населения планеты, его программы, продукция и системы будут носить глобальный характер. Институт также будет играть роль международного центра научных исследований и развития наук, связанных с вакцинами (в частности, для профилактики наиболее распространенных заболеваний в странах с низким уровнем дохода), и будет выступать в качестве катализатора технического сотрудничества между учеными и научными учреждениями развивающихся стран.

117. Значительные успехи в деле увеличения производства продовольствия для неимущего населения планеты достигнуты научно-исследовательскими учреждениями, которым оказывает поддержку Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), финансируемая ОГМП и другими донорами. Основным источником продовольственного белка для более миллиарда человек, проживающих в развивающихся странах, является рыба. Согласно оценкам, мировой улов рыбы в настоящее время составляет 100 млн. тонн в год, при этом продукция рыбоводства составляет порядка 13 процентов общего улова. Однако с учетом того, что морское и речное рыболовство уже почти достигли пределов своих возможностей, именно рыбоводство должно будет обеспечить основную часть тех дополнительных 100 млн. тонн рыбы, которые потребуются увеличившемуся населению к 2025 году. В действующем на Филиппинах Международном центре рационального использования живых водных ресурсов, которому оказывает поддержку КГМИСХ, в результате искусственного воспроизводства более пяти поколений тилапии удалось добиться того, что ее особи достигали зрелости в два раза быстрее, чем в обычных условиях разведения. Через Международную сеть по использованию генетики в аквакультуре улучшенный искусственным путем генетический материал был направлен в институты Вьетнама, Индии, Китая, Таиланда и Филиппин. Упомянутая международная сеть была создана в результате осуществления финансируемой ОГМП технической миссии по изучению возможностей создания научно-исследовательской сети по использованию генетики в аквакультуре. В рамках других исследовательских программ, по которым осуществляется сотрудничество, страны, получающие улучшенный генетический материал, намерены предпринять усилия по разведению тилапии в соленой и холодной воде.

118. Существующий в Перу Международный картофелеводческий центр занимается выведением сортов картофеля, устойчивого к болезням и насекомым-вредителям, в связи с чем ОГМП выделил Центру через КГМИСХ субсидию в размере 4,6 млн. долл. США. Главной целью этого

проекта является сокращение масштабов дорогостоящего использования пестицидов, наносящих ущерб окружающей среде. В рамках этого проекта один из субподрядчиков, работающий в Корнельском университете в Соединенных Штатах Америки, открыл новый и эффективный метод сохранения картофельной зародышевой плазмы посредством замораживания ее в жидком азоте. Это означает, что тем, кто занимается выращиванием картофеля, уже не придется проращивать плазму каждые несколько месяцев для ее сохранения.

119. Еще одним сельскохозяйственным исследовательским институтом, которому оказывает поддержку КГМИСХ, является базирующийся в Нигерии Международный институт сельского хозяйства тропических зон (ИИТА), который сотрудничает с американской неправительственной организацией "Винрок интернэшнл" в деле активизации роли женщин сельских районов в борьбе с насекомыми-вредителями. При содействии организации "Африканские женщины – лидеры в сельском хозяйстве" и Экологической программы женщинам из семи африканских стран за выдающиеся успехи были выделены стипендии, позволяющие получить степень магистра. Их учебные программы будут включать такие дисциплины, как товарные сельскохозяйственные культуры, биология растений и борьба с сорняками.

120. В рамках проекта Глобального экологического фонда, финансируемого ОГМП и осуществляемого Всемирной метеорологической организацией (ВМО), в отдаленных районах развивающихся стран создается шесть станций по наблюдению за содержанием в атмосфере планеты парниковых газов. Эти станции станут частью созданной ВМО Глобальной службы атмосферы (ГСА). До 1994 года таких станций было всего 11, причем все они были размещены в развитых странах. Шесть новых станций мониторинга будут вести наблюдение в еще не обследованных отдаленных районах, направляя информацию в банк данных ГСА. Это также позволит в полной мере вовлечь специалистов по химии атмосферы из развивающихся стран в научную полемику по вопросам изменения глобального климата. В сентябре в центральной части Китая, в горной местности на горе Валигуан, была открыта первая из шести станций. Эта станция находится на самой высокой отметке высоты над уровнем моря и занимает самое большое помещение в сети станций ГСА.

121. В рамках смежного проекта, финансируемого ГЭФ, Международный институт рисоводства, базирующийся на Филиппинах, занимается за мерами эмиссии метана с рисовых полей.

122. Программа в области ВИЧ и развития оказывает содействие повышению глобальной информированности об угрозе, которую представляет эта эпидемия для развития. В рамках программы более 60 стран осуществляют сотрудничество в области укрепления национальных потенциалов по искоренению социально-экономических причин и преодолению последствий эпидемии ВИЧ. Одно из главных направлений деятельности программы охватывает этические аспекты, законодательство, права человека и ВИЧ, в связи с чем в африканском, азиатско-тихоокеанском, латиноамериканском и карибском регионах были созданы соответствующие сети. Эти сети оказывают содействие в выработке консенсуса в отношении соответствующих этических и программных мер реагирования на распространение эпидемии и в оказании юридических и этических услуг всем тем, кто пострадал от ВИЧ и СПИДа. Помимо этого в рамках программы оказывалась техническая поддержка созданию Военно-гражданского союза по борьбе с ВИЧ и СПИДом. В связи с тем, что распространение ВИЧ/СПИДа среди личного состава вооруженных сил ряда развивающихся стран, как предполагается, достигает 70 процентов, эта эпидемия чревата весьма серьезными последствиями для национальной безопасности, а также для населения общин, в которых расквартированы военнослужащие. Целью упомянутого Союза является развитие глобального военно-гражданского сотрудничества в борьбе с ВИЧ и СПИДом посредством осуществления справедливой и действенной политики, стратегии и программ, ориентированных как на гражданское население, так и на военнослужащих. В дискуссионном документе, выпущенном в рамках программы, рассматриваются вопросы взаимосвязи между развитием и эпидемией ВИЧ, ее воздействие на положение женщин, роль мужчин в распространении вируса и роль законов и детей в семьях, пострадавших от этой эпидемии.

123. Совместно с ВОЗ ПРООН осуществляет программу укрепления национальных потенциалов по снижению показателей материнской смертности и инвалидности. Осуществляемые ими в ряде стран мероприятия включают разработку национальных стратегий здорового материнства, разработку программ наблюдения и оценки для составления национальных планов, проведение практических семинаров для инструкторов и организацию для доноров совещаний за "круглым столом".

124. В стремлении улучшить качество водоснабжения и санитарии развивающиеся страны по мере вступления в следующий век сталкиваются с весьма серьезными проблемами политического, экономического и социального характера. Однако одна извечная проблема – нездоровая окружающая среда из-за непригодной для питья воды и низкого уровня санитарии – будет по-прежнему затруднять усилия, направленные на создание национального потенциала, ускорение экономического роста и сокращение масштабов нищеты. В условиях финансового дефицита те ограниченные ресурсы, которые выделяются на оказание содействия развивающимся странам, должны расчетливо вкладываться в те виды деятельности, которые приносят наибольшую отдачу; опыт, накопленный многими странами, свидетельствует о том, что улучшение системы водоснабжения и санитарии имеет жизненно важное значение для экономического прогресса, а в более широком плане – является самой основой устойчивого развития человеческого потенциала.

125. Через свои партнерские связи с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, оперативными подразделениями Всемирного банка, организациями двусторонней помощи, неправительственными группами и частным сектором, а также благодаря постоянным новаторским усилиям и постоянной учебе программа водоснабжения и санитарии, осуществляемая ПРООН и Всемирным банком, вносит важный вклад в эффективное направление ресурсов именно в те неимущие общины, которые больше всего в них нуждаются.

126. В 1994 году эта программа, главным спонсором которой является ПРООН, активно участвовала в переводе мероприятий с уровня экспериментальных проектов к крупномасштабным инвестициям Всемирного банка. Например, благодаря своему участию в десяти крупных проектах, осуществляемых в семи развивающихся странах, Программа оказывает серьезное влияние на пакет

последующих инвестиций, объем которых превышает 1,2 млрд. долл. США. Помимо этого, многие долгосрочные инициативы Программы достигли такого этапа развития, который позволил передать их в ведение других партнерских учреждений для обеспечения более широкого распространения. Деятельность в области создания потенциалов, осуществляемая через посредство международной сети профессиональной подготовки, способствовала созданию по крайней мере шести независимых учебных заведений или национальных систем. К стратегическим целям Программы, в отношении которых достигнут определенный успех, относятся следующие: создание национальных и местных потенциалов; оказание поддержки устойчивому пополнению средств в крупномасштабные инвестиционные проекты; и включение аспектов обучения в процесс осуществления проектов.

127. В Индии порядка 20 млн. человек зарабатывают на жизнь выращиванием, обработкой и изготовлением джута. Однако со своих традиционных рынков джут вытесняется синтетическими материалами. Правительство Индии и Программа развития частного сектора осуществляют на основе совместного финансирования в объеме 46 млн. долл. США программу изыскания альтернативных вариантов использования джута. В рамках этой программы разработан перечень новых видов продукции, включая смесовые ткани, бумагу, композитные материалы и комплектующие детали мебели. Совершенно новым вариантом является использование джута для изготовления панелей внутренней обивки автомобилей.

128. Усилиями Фонда Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития (ФНТРООН) на основе опыта, приобретенного в ряде развивающихся стран, был разработан справочник по центрам содействия развитию технологии. Центры содействия оказывают поддержку небольшим начинающим свою деятельность фирмам, которые создали новые виды продукции или программного обеспечения, посредством оказания им административной, управленческой и финансовой поддержки до тех пор, пока эти фирмы не станут самостоятельными.

129. На сегодняшний день наибольшего успеха в этом направлении добился Китай, где по результатам проведенного Фондом технико-экономического обоснования правительством было создано порядка 60 так называемых "технологических инкубаторов". В развивающихся странах часто наблюдается такая картина, когда необходимые им научные приборы пылятся без дела из-за того, что вызов квалифицированного технического персонала из развитых стран для ремонта этого оборудования сопряжен с большими расходами. Фонд уже обучил 60 граждан Бангладеш навыкам обслуживания и ремонта научной аппаратуры, а они в свою очередь создают национальную сеть, объединяющую техников по ремонту такой аппаратуры и ее пользователей. Аналогичная программа подготовки технического персонала осуществлена в Камеруне, причем за счет первого взноса частного сектора в бюджет Фонда.

130. В последние три года Группа глобальной технологии (ГГТ) выступает инициатором осуществления порядка 140 проектов в области новых технологий, а также передачи и адаптации технологий в частном и государственном секторах наименее развитых стран. Двадцать семь из упомянутых выше проектов уже позволили осуществить основную капитализацию, которая почти полностью приходится на инвесторов и предпринимателей из развитых стран. Группа пропагандирует и успешно осуществляет проекты в области развития, предусматривающие четыре основные направления деятельности: а) выявление видов продукции, производимой лишь в какой-либо одной стране или регионе благодаря его биологическому многообразию и наличию необходимых людских ресурсов; б) содействие производству и реализации таких видов продукции посредством передачи современной технологии по линии Север-Юг или Юг-Юг; в) стимулирование равноправного и взаимовыгодного сотрудничества между местными и международными предпринимателями с помощью процесса, который называется катализатором деловой активности; и д) содействие созданию правовой инфраструктуры, защищающей

интеллектуальную собственность изобретателей в развивающихся странах, и формированию широкого разнообразия лицензионных и деловых связей по линии Север-Юг и Юг-Юг. ГТТ также стала одним из координационных центров деятельности НПО, занимающихся вопросами развития науки и техники.

131. В Камеруне ГТТ способствовала увеличению экспортных поступлений от производящегося в стране высококачественного растворимого кофе вместо традиционного экспорта сырого кофе, поступления от которого существенно сократились в результате резкого падения мировых цен на первичную сельскохозяйственную продукцию. В Камеруне была построена большая фабрика, на которой методом распылительной сушки ежегодно производится не менее 3000 тонн растворимого кофе, а также значительное количество традиционного обжаренного кофе в зернах. Международное признание изготовленного в Камеруне высококачественного растворимого кофе способствовало увеличению объема инвестиций в эту отрасль промышленности, которая в потенциале может создать не менее тысячи новых рабочих мест. Вопрос о том, чей собственностью является эта фабрика, решался с помощью неэксплуататорского каталитического процесса с участием как местных, так и иностранных предпринимателей и основного плана капитализации. В настоящее время этот процесс используется и в других отраслях производственного сектора экономики Камеруна.

132. В Лесото при содействии ГТТ министерство водоснабжения, энергетики и горнодобывающей промышленности создало организацию, которая содействует развитию добычи и реализации традиционного для Лесото строительного материала – мелкозернистого штучного песчаника. На основе рекомендаций, содержащихся в выполненном ГТТ технико-экономическом обосновании, эта национальная организация осуществляет программу профессиональной подготовки для квалифицированных операторов карьеров и каменщиков, внедряет простые технологии огранки камня, создает централизованный склад и руководит его работой, а также оказывает техническое содействие малым предприятиям и семейным кооперативам. В результате развития этой отрасли уже создано 700 новых рабочих мест, сокращен импорт глиняного кирпича, стимулируется развитие частного предпринимательства и сохраняется архитектурное наследие страны. Правительство Лесото весьма положительно откликнулось на предложение ГТТ и сообщило о том, что штучный песчаник будет использоваться в качестве главного строительного материала для всех зданий государственных учреждений. Таким образом, благодаря своей направленности на передачу соответствующих технологий для развития производства уникального вида продукции данный проект способствовал увеличению занятости, повышению доходов и усилению национальной гордости.

133. Один из наиболее новаторских и далеко идущих проектов предусматривает оказание содействия 290 китайским военным учреждениям и организациям в осуществлении конверсии, т.е. использовании их технических, физических и людских ресурсов для производства гражданской продукции. Правительство оказывает всестороннюю поддержку данному проекту, который частично осуществляется Китайской ассоциацией использования военно-промышленной технологии в мирных целях, выделившей значительные финансовые средства на проведение двух учебных семинаров-практикумов для 600 руководителей военных учреждений. В соответствии с концепцией "катализаторов деловой активности" руководящие работники сначала проходят интенсивную практическую подготовку в области финансовой деятельности, маркетинга и управления, разрабатывают формальные предложения по конверсии, а затем вступают во взаимодействие с международными и местными "катализаторами" (инвесторами и предпринимателями), с тем чтобы выяснить возможности выпуска гражданской продукции для внутреннего и внешнего рынков.

134. В Монголии ГТТ оказывает содействие правительству в выработке жизнеспособной национальной политики в области передачи и адаптации технологии. Ключевым аспектом рекомендаций, представленных правительству, являются руководящие принципы и советы в

отношении создания новой системы защиты прав интеллектуальной собственности, способствующей росту средних и малых предприятий, сотрудничества с иностранными инвесторами и предпринимателями и коммерциализации местных новшеств и изобретений.

III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ПРОГРАММЫ

135. Специальные ресурсы Программы представляют собой средства, зарезервированные Советом управляющих для финансирования конкретных видов деятельности по программам в течение каждого программного цикла в целях, определенных Советом. Подробная информация о каждой категории СРП, утвержденной для пятого программного цикла, изложена в документе DP/1992/7. Во втором году пятого программного цикла ассигнования по линии СРП в размере 313 млн. долл. США были сокращены на 30 процентов. К этой сумме был добавлен переходящий остаток средств в размере 65 207 000 долл. США, которые не были израсходованы в ходе четвертого цикла, в результате чего сумма ассигнований для пятого цикла составила 284 млн. долл. США. Общее сокращение СРП для пятого цикла имело существенные последствия для деятельности по программам, особенно применительно к тем программам, для которых первоначально был выделен и без того ограниченный объем средств.

136. К третьему году пятого цикла были взяты обязательства на сумму 242 млн. долл. США, что составляет 85 процентов от суммы совокупных ассигнований по линии СРП. В соответствии с решением 92/7 Совета управляющих ассигнования на 27 категорий деятельности по линии СРП, утвержденной Советом, были распределены по шести группам в зависимости от вида деятельности. Во исполнение решения 91/54 Совета были проведены среднесрочные оценки деятельности по некоторым категориям.

137. Некоторые из наиболее интересных и важных инициатив, которые были предприняты в 1994 году по линии СРП, излагаются ниже.

138. Ликвидация последствий стихийных бедствий. В соответствии с критериями, установленными в рамках этой категории, деятельность по оказанию помощи во все большей степени ориентируется на поддержку координационных мероприятий, причем особое внимание уделяется мероприятиям, не охватываемым мандатом других учреждений Организации Объединенных Наций. В рамках оперативной деятельности по оказанию срочной помощи в связи с бедствиями ассигнования выделялись в первую очередь на инициативы, призванные уменьшить степень уязвимости путем создания потенциала для обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий. При этом также учитывались многоплановые оценки потребностей лиц, перемещенных внутри стран, беженцев и репатриантов, а также необходимость оказания краткосрочной помощи координаторам-резидентам для улучшения на местах координации чрезвычайной помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций. Для обеспечения того, чтобы ресурсы для такой деятельности выделялись осмотрительно и способствовали разработке комплексных программ восстановления, процесс разработки мероприятий предусматривает проведение широких консультаций. К 1994 году группы Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий проводили активную деятельность в качестве главного общесистемного координационного механизма Организации Объединенных Наций на начальном этапе развития чрезвычайной ситуации и активно участвовали в разработке проектов по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий, отражающих широкий многоучрежденческий консенсус в отношении вопросов разработки и осуществления программ. Была оказана помощь группам населения, пострадавшим от стихийных бедствий, таких, как наводнения, землетрясения и циклоны. Поддержка также оказывалась тем группам населения,

которые являются жертвами разрушительных последствий внутренних конфликтов, как, например, в Боснии и Герцеговине, Гаити, Либерии и Руанде.

139. Тематическая деятельность. Главной целью тематической деятельности является рационализация деятельности в шести приоритетных областях, указанных в решении 90/34 Совета управляющих, путем финансирования для стимулирования развития в этих областях. Эти области во многих отношениях совпадают с областями деятельности в рамках "Инициатив в интересах перемен" (DP/1994/39), утвержденных Исполнительным советом на его ежегодной сессии в 1994 году, в которых в качестве приоритетных областей деятельности ПРООН определены укрепление потенциала для борьбы с нищетой, восстановление окружающей среды, создание рабочих мест и улучшение положения женщин, причем вся эта деятельность должна подкрепляться эффективным управлением в рамках процесса устойчивого развития человеческого потенциала. Таким образом, СРП, выделяемые для тематической деятельности, способствовали стимулированию рационализации деятельности в этих основных областях в рамках программ в области развития. Также следует отметить, что через национальные, двусторонние и многосторонние источники был мобилизован значительный объем дополнительных ресурсов, что является прямым следствием "каталитического" финансирования по линии СРП.

140. Например, также оказывалось содействие осуществлению мероприятий, касающихся анализа политики и информационно-пропагандистской деятельности в области борьбы с нищетой, а также установлению связей между НПО и правительствами в рамках подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Эта Встреча способствовала обмену опытом и информацией по ключевым вопросам ее повестки дня между пятью развивающимися регионами. Во все большем числе случаев ассигнования по линии СРП для борьбы с нищетой приводили к выделению дополнительных средств по линии ОПЗ, а также другими двусторонними и многосторонними финансовыми учреждениями на осуществление национальных стратегий по борьбе с нищетой, как, например, в Зимбабве, Малави и Монголии.

141. В рамках поддержки усилий, направленных на освещение и учет экологических аспектов на возможно более ранних этапах принятия решений экономического характера, как это рекомендуется в Повестке дня на XXI век, была оказана помощь сети НПО Юга и активистам в области развития в деле укрепления их потенциала и возможностей для сотрудничества в областях коммуникации и научных исследований в целях уточнения ключевых вопросов политики в Комиссии по устойчивому развитию (КУР). Это включает обсуждение различных конвенций по вопросам охраны окружающей среды и связанных с этим вопросов, стоящих в повестке дня после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). Еще одной инициативой, которая способствовала получению значительных дополнительных средств от партнеров в рамках и вне ПРООН, была всеобъемлющая Стратегическая программа ПРООН в области лесоводства. Осуществление этой программы было начато в рамках поддержки осуществления положений посвященной лесоводству главы Повестки дня на XXI век. Она была разработана для оказания помощи в укреплении национального потенциала по управлению национальными программами развития лесного хозяйства посредством а) формирования национального и международного консенсуса в отношении необходимости сохранения масштабов обезлесения и б) использования и сохранения лесных ресурсов. За счет этого участие лесохозяйственного сектора может быть расширено до максимального уровня и учитываться при планировании деятельности в области развития и управлении природоохранной деятельностью на национальном уровне. Была разработана новаторская программа для оказания помощи коренным народам в разработке их собственных стратегий на основе традиционных знаний для обеспечения устойчивого освоения биологического разнообразия и сохранения природной среды при обеспечении экономических выгод для поддержки местного населения.

142. В области, касающейся участия женщин в процессе развития, подготовка к четвертой Всемирной конференции по положению женщин была использована в качестве одного из основных факторов, который позволил статистикам и руководящим работникам национального и международного уровней собраться вместе на симпозиуме, посвященном вопросам учета гендерной информации и статистических данных в рамках политики и программ в области устойчивого развития людских ресурсов. В Африке было также оказано содействие разработке региональных стратегий и развитию научно-исследовательского потенциала для обеспечения учета результатов гендерного анализа при экономическом планировании на национальном уровне, в то время как восточноевропейским странам, находящимся на переходном этапе своего развития, была оказана поддержка, направленная на создание национального потенциала для разработки новаторских методологий разукрупнения гендерных статистических данных и учета гендерных аспектов в рамках национальных инициатив в области развития. На базе этих подготовительных мероприятий для Конференции планируется организовать специальные мероприятия и презентации. В рамках инициативы "Передача и адаптация технологии для программы в области развития" оказывалась поддержка инициативам, обеспечивающим внедрение производственных технологий, использующих природные ресурсы для повышения производительности в промышленности, которые ориентированы на местные и экспортные рынки. Примерами такой деятельности являются программа автоматизированного производства, в рамках которой в странах региона пропагандируется технология быстрого создания прототипов продукции, передача технологии для обработки породы алмазодобывающей промышленности в Лесото и оказание поддержки программам в Аргентине, Мексике и Уругвае, которые обеспечили создание финансовой и маркетинговой основы для поддержки новаторских малых и средних предприятий, а также способствовали созданию фонда средств и специалистов для каждой страны, который может использоваться в будущем.

143. И наконец, в результате среднесрочной оценки осуществления Программы по развитию управления (ПРУ) было установлено применение успешного подхода к совершенствованию государственного управления как принимающими странами, так и учреждениями-донорами, а также достижение существенных результатов в деле обеспечения последующего совместного финансирования мероприятий, осуществляемых при поддержке ПРУ. Например, рекомендации комиссии, работающей в Уганде при поддержке ПРУ, привели к сокращению общего числа государственных ведомств с 32 до 21. Более того, в течение первых трех лет осуществления программы и при полной поддержке канцелярии президента численность гражданских служащих была сокращена на 47 процентов, что позволило повысить уровень окладов приблизительно на 50 процентов в рамках новой упорядоченной гражданской службы. Помимо этого, сумма дополнительных средств, предоставленных для реформы гражданской службы Уганды со стороны Международной ассоциации развития (МАР), Управления по развитию заморских территорий (ОДА) Соединенного Королевства, Европейского союза и Датского агентства международного развития (ДАНИДА), более чем в девять раз превысила первоначальный взнос по линии ПРУ.

144. Другие специальные и/или новые виды деятельности. Ряд видов деятельности позволил добиться существенных результатов в рамках этой категории. Публикация "Доклада о развитии людских ресурсов, 1994 год" в значительной мере способствовала проведению глобального диалога в рамках подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. В этом году осуществление Специального плана экономической помощи Центральной Америке способствовало мирному процессу в регионе за счет формирования консенсуса на различных уровнях, создания потенциала для национальной и региональной интеграции и осуществления деятельности по содействию реинтеграции беженцев, репатриантов и перемещенных лиц. К 1994 году в рамках Специального плана было эффективно мобилизовано более 135 млн. долл. США по линии долевого участия третьих сторон в осуществлении этих усилий. Помощь также была оказана организациям гражданского общества (ОГО)/НПО при осуществлении мероприятий, связанных с рассмотрением проблематики Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития на национальном, региональном и глобальном уровнях посредством организации открытых слушаний, симпозиумов НПО и диалога правительство/НПО на национальном уровне. В ответ на возросшее число просьб со стороны стран-реципиентов в рамках Инициативы по укреплению африканского потенциала (ИУАП) в 1994 году была оказана поддержка 22 инициативам в 15 странах, в рамках которых основное внимание уделяется укреплению национального и регионального потенциала по разработке и осуществлению национальных экономических программ и мероприятий посредством осуществления программ учебной подготовки по месту работы; поддержки 26 национальных учебных заведений; и содействия проведению оценок национальных потенциалов с помощью независимых учреждений, занимающихся вопросами развития, и научных учреждений. Программа "ВИЧ/СПИД и развитие" способствовала развитию более глубокого понимания социально-экономических аспектов этой эпидемии на основе инициатив, которые включают оказание поддержки первой Конференции сети африканцев, зараженных ВИЧ/СПИДом, в которой приняли участие представители 13 африканских стран. После этого были проведены региональные консультации с Глобальной сетью лиц, зараженных ВИЧ/СПИДом, для укрепления возможностей организаций и лиц, зараженных ВИЧ/СПИДом, в плане документирования и оценки своего опыта борьбы с эпидемией и обмена им. Поддержка также оказывалась через программу партнерских связей с НПО/общинными организациями и другими партнерами в области

развития в Бангладеш, Джибути, Индии, Мексике, Нигерии и Сенегале для укрепления их потенциала в плане контроля, документального оформления, оценки и повышения эффективности разработки и осуществления программ новаторских общинных мероприятий в связи с эпидемией.

145. Координация помощи. Цели в этой категории деятельности заключаются в том, чтобы оказывать поддержку усилиям, направленным на содействие повышению эффективности программирования, и способствовать подготовке консультативных совещаний доноров. Утвержденные мероприятия соответствовали этим целям и способствовали осуществлению инициатив, связанных с организацией совещаний "за круглым столом" и координацией помощи, в 36 странах во всех регионах. В 1994 году при разработке проектов были учтены сделанные выводы, включая необходимость уделения большего внимания формированию потенциала для осуществления процесса координации помощи, обеспечения его постоянной поддержки и принятия последующих мер; увязывания оценок технического сотрудничества и деятельности по укреплению потенциала с программой развития; и обеспечения более широкого использования национальных консультантов и ресурсов при осуществлении этой деятельности. Например, в результате совещаний "за круглым столом" в Гамбии было мобилизовано 400 млн. долл. США для многоплановой программы борьбы с нищетой, тогда как активизация деятельности во Вьетнаме, Индонезии, Монголии, Пакистане и Шри-Ланке в рамках совещаний консультативных групп способствовала подготовке фундаментальных многосекторальных заявлений по вопросам технического сотрудничества и укрепления потенциала.

146. Разработка программ. Цель деятельности в рамках этой категории заключается в укреплении потенциала ПРООН по разработке и осуществлению эффективных и качественных программ сотрудничества. Две подкатегории в этой области касались новаторских инициатив в области устойчивого развития человеческого потенциала (УРЧП) и оценки программ. После выделения Исполнительным советом средств по линии СРП для дальнейшего стимулирования и оказания содействия практической деятельности в области УРЧП на основе национальных инициатив была оказана помощь в целях стимулирования деятельности, способствующей УРЧП во всех развивающихся регионах, посредством укрепления местного потенциала по подготовке и развитию баз данных ситуационных анализов, которые позволили бы оценивать прогресс в области УРЧП, а также оказания содействия подготовке национальных докладов о развитии людских ресурсов. Кроме этого, на различных форумах предпринимались "вертикальные" информационно-пропагандистские инициативы, которые способствуют развитию широкого национального диалога за счет обеспечения участия правительств, организаций гражданского общества и других партнеров в области развития в обсуждениях вопросов, касающихся УРЧП. В Гвинее, Египте и Зимбабве была оказана помощь в проведении экспериментальных оценок для обзора рационализации деятельности механизмов по координации помощи, таких, как национальные оценки и программы в области технического сотрудничества (НОПТС), совещания "за круглым столом" и консультационные совещания консультативных групп наряду с проведением оценки эффективности, действенности, актуальности и результативности программного подхода ПРООН и национальных методов осуществления деятельности.

IV. ФОНДЫ ПОД УПРАВЛЕНИЕМ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

147. В 1994 году Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) продолжал разработку выдвинутого в 1993 году нового подхода к программированию, нацеленного на уменьшение остроты проблемы нищеты на местном и общинном уровнях. Новые программы

предусматривают удовлетворение местных потребностей, формулируемых местными группами, будь то общинными организациями или государственными учреждениями. Благодаря появившимся в наименее развитых странах тенденциям в направлении децентрализации, демократизации и передачи полномочий по управлению ресурсами стало возможным укрепление партнерских связей на низовом уровне, в частности среди сельской бедноты, на удовлетворение потребностей которой были традиционно нацелены мероприятия ФКРООН. Используя возможность рационализации своей деятельности и учитывая необходимость достижения максимальной эффективности, Фонд приступил к осуществлению проводимой на уровне районов стратегии, сочетающей преимущества в деле обеспечения социальной и экономической инфраструктуры и кредитов с уроками, полученными в ходе 27 лет его деятельности. Главный из этих уроков состоит в том, что предоставление инвестиций, в особенности в отдаленных районах, связано с характерным для местного населения чувством собственности и контроля. Осуществляемые в настоящее время программы, получившие надлежащую оценку и окончательное одобрение на уровне проектов, обычно сочетают один или более проектов в области инфраструктуры, кредиты для сельского хозяйства и/или небольшие фонды предпринимательской деятельности и развития на местах. Фонды развития на местах в максимально возможной степени управляются на местном уровне, при этом общины участвуют в определении приоритетов, осуществлении микропроектов в области инфраструктуры и управлении ими. Таким образом, они способствуют достижению устойчивости и укреплению местных возможностей в области управления.

148. Создание потенциала на местном уровне имеет существенно важное значение для успешного управления фондами развития на местах. В более долгосрочном плане, учитывая опыт, накопленный на уровне осуществления микропроектов, местные власти должны быть готовы и должны быть в состоянии брать на себя большую ответственность за осуществление более крупных проектов. Учитывая это обстоятельство, ФКРООН поддерживал контакты с национальными и международными сетями местных органов власти, главным образом с Международным союзом местных органов власти (МСМОВ) и французской НПО "Ситэ уни дэвлопмэн" (СУД), каждая из которых в состоянии предоставить необходимый опыт для управления местными органами власти. Являющаяся членом МСГ Ассоциация голландских муниципалитетов (АГМ) уже приняла участие в объединенных миссиях по осуществлению программ во Вьетнаме и Замбии и предоставила свои услуги в поддержку проекта ФКРООН по созданию фонда развития на местах в Восточной провинции Замбии. Проект ФКРООН непосредственно связан с программой создания потенциала ПРООН. Поскольку эти фонды представляют собой новое поле деятельности для ФКРООН, за их осуществлением с самого начала проводится тесный контроль, с тем чтобы обеспечить совместное использование полученного опыта по разработке проектов и его оперативное использование в рамках осуществляемой деятельности. В настоящее время осуществляется шесть тематических исследований в целях предоставления документации и анализа положения на местах на межрегиональном

уровне с точки зрения проводимой политики и разработки проектов. В 1994 году были утверждены проекты на сумму примерно 33,7 млн. долл. США, а для Замбии, Объединенной Республики Танзании и Эфиопии были разработаны программы развития на общинном уровне.

149. Продолжается деятельность в области экологического развития, в рамках которой новый программный подход сочетается с нацеленной на потребности окружающей среды деятельностью в контексте общего экономического роста. В 1994 году был опубликован документ "Люди, власть и экология: на пути к экологическому развитию с участием населения", представляющий собой переведенный на английский язык документ, в котором содержатся уроки, извлеченные из тематического обзора ФКРООН по вопросам экологического развития с участием населения. В настоящее время программы осуществляются в Гвинее, Мадагаскаре, Мали, Мавритании, Нигере и Лаосе.

150. Проекты ФКРООН, касающиеся крупной инфраструктуры, фондов развития на местах или кредитов, осуществляются в интересах женщин. В 1994 году 60 процентов утвержденных проектов на сумму 20,9 млн. долл. США использовались с целью решения проблем женщин. К числу этих проектов относились: проекты водоснабжения в Лесото и Никарагуа; фонды развития на местах в Мадагаскаре, на оккупированных палестинских территориях, в Уганде и Замбии; проект предоставления кредитов в Малави.

151. В 1994 году значительное внимание привлекли к себе два проекта ФКРООН по развитию инфраструктуры. В Килали, Никарагуа, через реку Хикаро был построен мост, благодаря которому местные жители впервые за всю свою историю получили непосредственный доступ к школам, рынкам и медицинским учреждениям. Этот трудоемкий проект, известный под названием "мост мира", был осуществлен группой, в состав которой вошли противоборствующие политические группировки, которые благодаря сотрудничеству по осуществлению проекта достигли более высокого уровня взаимопонимания. В Боливии введен в строй завод по переработке альпаки, управление которым осуществляет местная партнерская НПО и для реализации продукции которого уже имеются иностранные рынки и соответствующие заказы. Во Вьетнаме по-прежнему оперативно и эффективно с точки зрения затрат продолжается осуществление новой показательной программы, предусматривающей внедрение современных методов управления.

152. Что касается вопросов оценки, то ФКРООН в настоящее время укрепляет свой потенциал в деле проведения оценки социально-экономических последствий. Были разработаны стандартные параметры проведения базовых исследований и определения основных показателей экономической деятельности по осуществлению проектов в области орошения, дорожного транспорта, водоснабжения и сельского хозяйства.

В. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО)

153. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО), специализирующееся по осуществлению деятельности в области борьбы с опустыниванием и рационального использования засушливых земель, было определено в 1994 году в качестве центрального подразделения в рамках ПРООН, ответственного за координацию и поддержку деятельности ПРООН в деле борьбы с опустыниванием и рационального использования засушливых земель во всех затрагиваемых этими явлениями странах, в которых осуществляются соответствующие программы. В течение прошлого года ЮНСО оказывало активную поддержку успешным переговорам в рамках Международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, которая была подписана более чем 90 странами в знак признания того факта, что опустынивание

представляет собой глобальную проблему. ЮНСО/ПРООН способствуют осуществлению деятельности стран Судано-сахелианского района, проводимой под эгидой субрегиональных организаций, Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС) и Межправительственного органа по вопросам засухи и развития (МОВЗР), и оказывают им помощь по вопросам существа и в области материально-технического снабжения. Кроме того, ЮНСО оказало поддержку специальной группе экспертов ОАЕ в рамках проводимых ими переговоров. Успешное проведение переговоров по Конвенции стало возможным благодаря тому, что африканские страны смогли выработать общий детальный подход к средствам и процессам осуществления программ национальных действий, являющихся составными частями Конвенции. В рамках группы африканских стран ЮНСО/ПРООН выступили сторонниками некоторых ключевых положений Конвенции: соглашений о партнерстве в целях обеспечения осуществления необходимых мероприятий на национальном уровне; подхода, предусматривающего участие населения; и комплексного непрерывного процесса разработки национальных программ.

154. Кроме поддержки процесса разработки Конвенции ЮНСО продолжало оказывать 23 странам Судано-сахелианского района помощь в области: а) экологических информационных систем; б) готовности к засухам и смягчения их последствий; в) стратегических рамочных процессов; и д) рационального использования природных ресурсов на местном уровне. ЮНСО также стало уделять повышенное внимание общим вопросам и глобальному охвату существующих проблем, обеспечивая при этом более эффективное оказание технических консультативных услуг страновым отделениям ПРООН в пострадавших странах и более эффективную координацию с другими подразделениями ПРООН.

155. Что касается подхода, предусматривающего участие населения, то в опубликованном в 1994 году тематическом исследовании изложен опыт ЮНСО в деле разработки методологий рационального землепользования и землевладения и оценки вопросов участия населения сельских районов. Подход, основанный на рациональном землепользовании и землевладении, представляет собой предусматривающий участие населения комплексный метод рационального управления ресурсами сельских районов с целью повышения благосостояния общин. Интеграция указанного подхода еще более расширила возможности местного населения в определении своих проблем и в нахождении необходимых решений. На региональном уровне было проведено три семинара, посвященных проблемам расширения участия населения в вопросах, касающихся его развития. Указанный процесс, предусматривающий участие населения, может иметь решающее значение для установления связей между предусмотренными Конвенцией планами развития на местном, национальном и региональном уровнях.

156. В целях расширения сотрудничества между партнерами в области развития ЮНСО продолжало проводить совещания по вопросам координации с участием Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирного банка, Африканского банка развития (АфБР), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной метеорологической организации (ВМО) и временного секретариата Межправительственного комитета по ведению переговоров по опустыниванию (МКПО) в целях достижения более высокой степени согласования по инициативам, содержащимся в охватываемых программами странах и касающимся рационального использования природных ресурсов.

157. В 1994 году ЮНСО/ПРООН и ЮНЕП приняли совместную декларацию и совместное заявление о своей готовности поднять проводимое между ними сотрудничество на новый уровень в целях содействия обеспечению совместной поддержки Конвенции, расширения и укрепления

совместного проекта ЮНСО-ПРООН/ЮНЕП с целью охвата всех стран, испытывающих опустынивание.

С. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

158. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) является ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций в деле решения вопросов женщин в области развития и защиты прав женщин во всем мире. Первоначально Фонд был создан с целью содействия расширению экономических прав женщин в развивающихся странах путем расширения их доступа к кредитам, производственным ресурсам, профессиональной подготовке и возможностям получения доходов, однако за прошедшие два десятилетия он расширил масштабы своей деятельности, которая в настоящее время охватывает вопросы содействия расширению социальных и политических прав женщин. Например, пересмотр концепции прав человека с целью включения в них прав женщин и укрепление гражданского общества являются двумя областями, в которых ЮНИФЕМ выступил новатором.

159. Накопленный Фондом опыт в деле решения проблем, касающихся участия женщин в процессе развития, и установление прочных связей с международным движением женщин дали ему возможность играть активную роль в подготовке к предстоящей четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоится в Пекине. Кроме выполняемой им регулярной работы в области программирования ЮНИФЕМ приступил к осуществлению комплексного проекта, предусматривающего финансирование более 90 связанных с Конференцией инициатив на национальном, региональном и глобальном уровнях. Некоторые из указанных мероприятий предусматривают помощь в подготовке национальных докладов в 30 странах, включая Аргентину, Багамские Острова, Белиз, страны Центральной Америки, Ямайку, Лаос, Мексику, Нигерию, Пакистан, Сенегал, Зимбабве и девять стран Западной Азии. В развивающихся странах ЮНИФЕМ финансировал мероприятия в области государственного образования, включая пять подготовленных в Сенегале радиопрограмм, касающихся процесса подготовки Конференции в Пекине, которые были транслированы в более чем 54 франкоязычных странах, и две региональные инициативы НПО в деле разработки стратегий в Латинской Америке. На всех пяти региональных подготовительных совещаниях к Конференции ЮНИФЕМ сыграл важную роль в деле привлечения внимания к проблемам женщин путем организации так называемых "палаток мира" и проведения дискуссий по таким вопросам, как положение коренных женщин, насилие в отношении женщин и альтернативные модели развития.

160. С целью расширения приоритетов, установленных женщинами в ходе указанного регионального процесса, ЮНИФЕМ приступил к разработке нового варианта экономического и политического развития: Повестки дня по вопросам развития в интересах женщин на XXI век. Указанная новая парадигма в области развития включает следующие ключевые проблемы: создание процесса в области развития, осуществляемого

непосредственно в интересах женщин; понимание того, что женщинам необходимо поддерживать устойчивые средства к существованию; создание стабильных жизненных условий и здоровых общин; и защита женщин в условиях конфликта и насилия.

D. Добровольцы Организации Объединенных Наций

161. В течение обзорного года в 140 странах выполняли служебные обязанности 3429 специалистов и сотрудников на местах по линии Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) – выходцев из 130 стран. Их основная деятельность осуществлялась в таких тематических областях, как сельское хозяйство, здравоохранение, образование и профессионально-техническая подготовка, политика и планирование в области развития, а также миростроительство, демократизация и деятельность на уровне общин.

Миростроительство/демократизация

162. Южная Африка. В апреле 1994 года в распоряжение Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Южной Африке (ЮНОМСА) было направлено по линии ДООН 200 наблюдателей за проведением выборов. Будучи размещенными на провинциальном уровне, наблюдатели ДООН несли ответственность за проведение обследований, определение и создание избирательных участков, наблюдение за митингами различных партий, контроль за процессом выборов, а также за доставку и обеспечение сохранности материалов по проведению выборов.

163. Мозамбик. Для оказания содействия в рамках процесса выборов в Мозамбике был набран в общей сложности 161 специалист по линии ДООН. К числу осуществляемых ими мероприятий относились проведение контроля за процессами выборов, участие в просветительской кампании по проведению выборов и наблюдение за самими выборами.

164. Гватемала. В декабре 1994 года с целью поддержки операции МИНУГУА было направлено на места 68 наблюдателей за положением в области прав человека/юрисконсультов по линии ДООН. Сотрудничая с региональными и субрегиональными отделениями, наблюдатели за положением в области прав человека по линии ДООН несут ответственность за наблюдение и контроль за положением в области прав человека, включая проведение политических собраний и укрепление механизмов защиты прав человека на местном уровне. Юристы ДООН будут заняты решением правовых аспектов процесса наблюдения за положением в области прав человека и оказывать содействие в обеспечении того, чтобы на местном уровне расследования проводились на независимой основе и в соответствии с конституцией Гватемалы и международными нормами.

165. Сомали. В соответствии с меморандумом о понимании между Организацией Объединенных Наций и ДООН 130 специалистов ДООН работали в рамках ЮНОСОМ для поддержки деятельности ЮНОСОМ II в Сомали в сотрудничестве с управлениями ЮНОСОМ по вопросам гуманитарной помощи, правосудия, демобилизации/разминирования, политики и планирования и администрации.

166. Подготовка к четвертой Всемирной конференции по положению женщин. ДООН стремились внести свой вклад в подготовительную деятельность на различных уровнях. На региональном уровне специалисты ДООН были направлены в секретариат Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) и в секретариат Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) для оказания помощи в деле расширения возможностей структур, отвечающих за координацию и подготовку региональных подготовительных конференций. В ЭКА специалисты ДООН принимают участие в

информационно-пропагандистской деятельности и подготовке технических документов и докладов. В ЭСКАТО специалисты ДООН оказали помощь в подготовке региональной конференции за счет информационно-пропагандистской деятельности, обеспечения связей с НПО и оказания помощи в подготовке технических документов и докладов. Кроме того, в качестве вклада в региональную подготовительную деятельность Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ) ДООН сообщили некоторые из выводов, к которым они пришли в вопросах, касающихся гражданского общества, общественной жизни и управления в Центральной и Восточной Европе и странах с переходной экономикой.

167. На национальном уровне международные специалисты ДООН в сотрудничестве с национальными специалистами ДООН оказали поддержку отдельным НРС в рамках проектов, финансируемых по линии Специального фонда добровольных взносов ДООН (СФДВ). Эти проекты преследуют двоякую цель: оказание помощи в деле подготовки национальных докладов для Конференции и обеспечение устойчивого и необратимого процесса преобразований за счет укрепления национальных механизмов и более оптимального использования вклада общин при одновременном поиске выхода на макрополитический и программный уровни. Изначальные средства, предоставленные СФДВ, также позволили привлечь ряд других источников финансирования и привлечь партнеров в области развития к оказанию поддержки созданию коалиции НПО в интересах женщин в Ботсване в контексте подготовки к Конференции и будущих программ.

168. ВИЧ/СПИД. В 1994 году в рамках финансируемого ПРООН и осуществляемого ДООН проекта ZAM/91/003, цели которого заключаются в разработке ориентированных на общинный уровень подходов к профилактике, оказанию помощи и поддержке лицам, больным или пострадавшим от ВИЧ/СПИД, специалисты ДООН внесли существенный вклад в достижение следующих результатов в трех широких областях в Замбии:

а) мероприятия, связанные с оказанием помощи на базе домашних хозяйств, которые включали подготовку 21 медицинского работника в больницах и районных поликлиниках по вопросам оказания консультативной помощи, лечения больных и оказания медицинской поддержки на дому в рамках организованных семинаров и практикумов;

б) деятельность в области информации, просвещения и связи, которая обеспечивала самое широкое возможное распространение информации среди целевых аудиторий как на общинном, так и на других уровнях с использованием популярных средств связи;

в) инициативы в области общинного развития, в рамках которых была обеспечена мобилизация двух общин для участия в приносящей доход деятельности и оказана помощь в подготовке соответствующих кадров для оказания общинам помощи в деле принятия участия в таких программах в области развития, как кустарное кирпичное производство, рытье колодцев, строительство туалетов и т.д.

169. Продовольственная безопасность. Региональный проект ОИТ/РАФ/90/МО5/NOR осуществляется в рамках третьего этапа программы обеспечения продовольственной безопасности путем оказания поддержки общинным организациям и кооперативам в частности. Эта программа финансируется прежде всего за счет многостороннего/двустороннего механизма с участием Норвегии в качестве главного донора и Международной организации труда (МОТ) в качестве учреждения-исполнителя. Этот многоплановый проект включает различные мероприятия, в том числе обеспечение участия общин, ликвидацию неграмотности, подготовку управленческих кадров и уделение особого внимания беднейшим общинам, причем все эти мероприятия способствуют достижению

самообеспеченности в плане средств к существованию. Главными бенефициарами программы являются женщины.

170. В течение года 13 специалистов ДООН работали по этой программе, которая осуществляется в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Сенегале. Они работали на местах и обеспечивали основную поддержку общинных организаций в вопросах, связанных с управлением, ликвидацией неграмотности, совершенствованием методов сельскохозяйственного производства и нефермерской деятельностью. Эти добровольцы продемонстрировали, что они являются верными делу и эффективными участниками деятельности по реализации предусматривающего участие населения подхода на общинном уровне.

171. Программа имела признанные результаты в социально-экономической области, нашедшие свое отражение в ряде углубленных оценок, последняя из которых была проведена в конце 1994 года. На основе этой оценки деятельность по разработке программы вступила в следующий этап.

Е. Глобальный экологический фонд

172. ПРООН в своей деятельности в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ) уделяет основное внимание следующим четырем тематическим областям: смягчению климатических изменений; сохранению биологического разнообразия; охране международных вод; охране озонового слоя (а также борьбу с деградацией почв, поскольку это явление касается первой из этих тем). На декабрь 1994 года комплекс экспериментальных мероприятий ПРООН в рамках ГЭФ состоял из 55 проектов технического сотрудничества и 28 исследований выполнимости на этапе до осуществления инвестиций, посвященных этим тематическим областям. С учетом 13 млн. долл. США, выделенных по программе дотаций для 33 мелких стран (в рамках которой в 1994 году были полностью введены в действие 410 проектов), ассигнования на экспериментальный этап деятельности ПРООН составили в общей сложности 278 млн. долл. США. Кроме того, в конце 1994 года были утверждены еще 9 проектов ПРООН для перестройки ГЭФ и Оперативного комитета ГЭФ на общую сумму в 8,31 млн. долл. США. В 1994 году ассигнования на экспериментальный проект достигли 92,3 млн. долл. США.

173. В 1994 году в области общественной информации и связи ПРООН-ГЭФ опубликовали и распространили по всему миру два выпуска их бюллетеня "Партнеры", а также 17 документов по проектам. В стремлении обеспечивать самую широкую информацию для партнеров из числа специализированных учреждений Организации Объединенных Наций о деятельности ГЭФ в ноябре ПРООН создала специальный практикум для их ознакомления с ГЭФ после его перестройки. Также в 1994 году ПРООН заняла ведущее место в деятельности ГЭФ по разработке трехдневного практикума по проекту развития и

составления программ с той целью, чтобы дать возможность странам определять, разрабатывать и осуществлять успешные проекты ГЭФ. В этом году Всемирный банк и ЮНЕП присоединились к ПРООН в качестве совместных организаторов этой важной инициативы.

174. В 1994 году ПРООН-ГЭФ выступили организаторами девяти технических региональных практикумов и брифингов в целях расширения своих возможностей по осуществлению высококачественных проектов и распространению информации об уроках, извлеченных из осуществления проектов. Кроме того, в сентябре ПРООН и правительство Франции совместно организовали международный практикум под названием "Осуществление децентрализованных программ электрификации сельских районов в рамках перспективы устойчивого развития", который позволил определить выполнимые и не требующие особых организационных затрат пути экономического и социального развития, в реализации которых ГЭФ может оказать поддержку. В декабре ПРООН сотрудничала с Межамериканским банком развития, правительствами ряда стран и НПО в деле изучения возможностей для совместной практической деятельности в рамках практикума под названием "Разработка совместных проектных механизмов в интересах развивающихся стран".

175. В 1994 году ПРООН-ГЭФ принимали меры для поддержки Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для оказания помощи странам в разработке соответствующих проектов, имеющих целью способствовать выполнению их обязательств по этим конвенциям. ПРООН будет и далее играть ведущую роль в этих мероприятиях в 1995 году и далее.

Г. Монреальский протокол

176. На 31 декабря 1994 года ПРООН оказывала помощь 31 стране в их усилиях, направленных на постепенный отказ от использования веществ, разрушающих озоновый слой, в соответствии с Протоколом, который предусматривает защиту глобального озонового слоя. Помощь ПРООН была использована странами-получателями для разработки национальных страновых программ, технического сотрудничества и подготовки технических специалистов, демонстрационных проектов, укрепления национального потенциала и проектов укрепления соответствующих организационных структур, а также инвестиционных проектов в области передачи технологии. Сотрудники ПРООН и международные эксперты в сотрудничестве с национальными консультантами оказывают помощь правительствам и соответствующим отраслям промышленности в разработке, осуществлении, контроле и оценке проектов и программ отказа от таких разрушающих озоновый слой веществ, как аэрозоли, пенные вещества, растворители и галон, используемый в огнетушителях.

177. В период 1991-1993 годов общая программа ПРООН в объеме 23,04 млн. долл. США была утверждена Исполнительным комитетом Многостороннего фонда Протокола; только в 1994 году было утверждено еще 56,56 млн. долл. США в рамках программ работы ПРООН, что является свидетельством растущего значения этого вопроса, а также уверенности правительств и промышленных кругов в том, что ПРООН способна оперативно осуществлять проекты. К концу 1994 года общая программа работы ПРООН в рамках Протокола предусматривала ассигнования в 79,61 млн. долл. США и охватывала 283 проекта, которые до конца 1996 года позволят уничтожить 8521 тонну веществ, разрушающих озоновый слой, в год.

178. Региональное распределение средств в рамках общей программы на 1991-1994 годы является следующим: Африка и Ближний Восток (16 процентов); Азия и Тихий океан (50 процентов); Латинская Америка и Карибский бассейн (31 процент); региональные и глобальные программы (3 процента). На деятельность, касающуюся пенных веществ и рефрижерантов, в общей сложности приходится почти четыре пятых общих расходов по программе ПРООН.

179. Произошли некоторые изменения в помощи, запрашиваемой от ПРООН и оказываемой по линии ПРООН. В 1991–1993 годах основное внимание уделялось подготовке страновых программ, техническому сотрудничеству и подготовке технических специалистов, причем на эту деятельность в совокупности пришлось свыше половины мероприятий в рамках программы работы ПРООН. Вместе с тем в соответствии с докладами правительств и промышленных кругов в 1994 году инвестиционные проекты в области передачи технологий составили семь восьмых утвержденных мероприятий ПРООН. Это также соответствует руководящим принципам Исполнительного комитета, в соответствии с которыми ПРООН, Организация промышленного развития Организации Объединенных Наций (ЮНИДО) и Всемирный банк должны сосредоточить свои усилия на таких проектах, передав в ведение ЮНЕП деятельность по распространению данных и информации и подготовке технических специалистов.

180. На сегодняшний день ПРООН выделила 17,3 млн. долл. США, оказала помощь правительствам в завершении и утверждении 11 страновых программ, а также завершила 49 демонстрационных проектов и практикумов в области технического сотрудничества/подготовки кадров. В рамках восьми инвестиционных проектов уже было уничтожено 427 тонн веществ, разрушающих озоновый слой.

181. Кроме того, ПРООН осуществляет проекты укрепления организационных структур в 19 странах. Цель этих проектов состоит в укреплении национального организационного потенциала, чтобы страны имели возможность выполнять положения Протокола. Помимо обеспечения для правительств координационного центра по вопросам осуществления проектов и программ, касающихся озонового слоя, они способствуют расширению осведомленности общественности и сбору информации, а также укреплению координации и сотрудничества между государственным и частным секторами, что имеет важнейшее значение для решения поставленных задач в области постепенного отказа от использования веществ, разрушающих озоновый слой, в странах. На эти проекты ассигнуется в общей сложности 5,3 млн. долл. США.

182. Все мероприятия осуществляются под управлением Группы Монреальского протокола, которая является частью программы в области энергетики и атмосферы в рамках Отдела по устойчивому развитию энергетики и окружающей среде БППС.

Г. Потенциал XXI

183. Концепция "Потенциал XXI" была провозглашена Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) в качестве основного международного мероприятия после проведения ЮНСЕД для осуществления Повестки дня на XXI век и оказания помощи странам в достижении устойчивого развития. Потенциал XXI предусматривает новые подходы к развитию; принадлежность программ всем вкладчикам; повышение оперативности в решении национальных приоритетов; укрепление консенсуса в странах и участие всех партнеров, включая специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и вкладчиков. В 1994 году Потенциал XXI впервые осуществлялся в полном объеме. В течение этого года были разработаны процессы и процедуры, необходимые для оказания помощи страновым отделениям ПРООН в решении их задач поддержки развития национальных подходов к устойчивому развитию. Соответствующие программы были начаты во всех регионах, в которых действует ПРООН, и на конец года существовал целый комплекс национальных программ, либо уже осуществляемых, либо находящихся на завершающем этапе подготовки. На конец 1994 года в целевой фонд Потенциала XXI были получены обязательства на общую сумму в 43,1 млн. долл. США. Ниже приводятся несколько примеров национальной деятельности, осуществляемой при поддержке Потенциала XXI.

184. Китай. В рамках Потенциала XXI ПРООН оказывает помощь Китаю в подготовке его национальной повестки дня на XXI век. Этот процесс занял больше года интенсивных дебатов и планирования с привлечением экспертов, представляющих все сектора развития Китая, а также представителей научных учреждений, общественных организаций и средств массовой информации. Окончательная стратегия предусматривает конкретные меры для устойчивого развития экономики, общества, ресурсов и окружающей среды в Китае, а также конкретные предложения в отношении инвестиций для решения задач Повестки дня на XXI век.

185. Гондурас. Потенциал XXI обеспечивает оказание помощи коренному населению Гондураса в деле создания правовых основ и укрепления этнических поселений в экологически неустойчивых зонах. Он обеспечит оказание Гондурасу помощи в разработке плана комплексного управления ресурсами, сочетающего элементы традиционных и современных систем управления.

186. Мозамбик. В 1994 году после более десятилетнего периода войн в этой стране впервые были проведены демократические выборы. В рамках Потенциала XXI была разработана программа для оказания Мозамбику помощи в удовлетворении его неотложных потребностей в подготовке квалифицированных кадров по вопросам устойчивого развития. Подготовка кадров будет осуществляться на национальном, провинциальном, окружном и общинном уровнях. Эта подготовка откроет путь для интеграции политики устойчивого развития в процесс планирования и будет способствовать расширению участия НПО и укреплению информированности общественности.

187. Малави. Потенциал XXI дополняет собой широкомасштабную программу борьбы с нищетой в стране за счет того, что он обеспечивает расширение общинного участия в осуществлении национального экологического плана действий. Это обеспечит, что устойчивое развитие станет руководящим принципом общего процесса развития. Весь процесс в Малави направлен на оказание поддержки проводимой правительством политики децентрализации и даст возможность создать новые управленческие структуры на районном уровне.

188. Вьетнам. Программа Потенциал XXI содействует укреплению национального потенциала по учету вопросов устойчивого развития в рамках планирования развития и инвестиционной деятельности по мере перехода этой страны от централизованного планового хозяйства к ориентированной на рынок смешанной экономике.

189. Подход на основе программы Потенциал XXI предусматривает оказание помощи людям в получении доступа к информации и ее использовании. Программа по созданию информационных сетей в области устойчивого развития (ПСИСУР) помогает налаживать общестрановые связи для оказания информационной поддержки деятельности в области развития. В ходе ЮНСЕД было указано на ту особую роль, которую информация играет в развитии, при этом ПСИСУР является важным средством содействия осуществлению Повестки дня на XXI век. В рамках ПСИСУР основное внимание уделяется широкому участию акционеров с раннего этапа в установлении связей, и к концу 1994 года она обеспечила поддержку мероприятий в 16 странах. Результаты проведенного в 1994 году независимого обзора ПСИСУР свидетельствуют о положительном воздействии нынешней программы и рекомендуют продолжить и расширить ее. ПСИСУР полностью объединена с другими мероприятиями программы Потенциал XXI, в результате чего возможно создание обширных программ укрепления потенциала, в рамках которых обмен информацией будет выполнять свои важные функции.

190. В период с середины 1992 года по конец 1994 года ПРООН провела 107 учебных практикумов по принципам рационального использования окружающей среды, в которых участвовало 2800 человек из 111 стран. Это стало одной из наиболее обширных программ обучения на международном уровне, когда-либо осуществлявшихся ПРООН.

191. В конце 1994 года была проведена оценка этой программы и сделаны следующие выводы:

- a) ПРООН должна сохранить основополагающий подход к подготовке экологических обзоров для проектов и программ в соответствии с принципами рационального использования окружающей среды;
- b) в ходе подготовки не только были определены возможности оказания воздействия на разработку программ ПРООН, но и создан общий страновой потенциал для экологической оценки;
- c) ПРООН по-прежнему следует изыскивать пути обеспечения эффективного учета методологий принципов рационального использования окружающей среды в рамках политики и процедур;
- d) необходимо создать всеобъемлющую стратегию последующей подготовки для развития приобретенных знаний.

v. ПРОЧИЕ ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ

А. Техническое сотрудничество между развивающимися странами

192. В течение 1994 года Специальная группа по ТСРС стремилась обеспечить большую стратегическую ориентированность своей работы путем концентрации специальных ресурсов Программы для ТСРС на высокопродуктивных мероприятиях регионального и межрегионального уровня. Так, в сотрудничестве с Региональным бюро для Африки и Региональным бюро для Азии и Тихого океана Специальная группа оказала реальную поддержку в проведении в декабре 1994 года в Бандунге, Индонезия, Азиатско-африканского форума, в ходе которого были определены важные области обмена опытом и знаниями стран Африки и АСЕАН, и приняла в нем активное участие. Кроме того, Специальная группа стремилась выявить инициативы на региональном уровне, направленные на укрепление экономического сотрудничества в рамках существующих интеграционных договоренностей, а также вне таких договоренностей.

193. В целом пересмотренная стратегия ТСРС направлена на развитие ТСРС в рамках широких программ экономического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС), например в рамках Каракасской программы действий, с тем чтобы обеспечить его оптимальный вклад в устойчивое развитие людских ресурсов. В контексте подготовки ко Всемирной встрече по вопросам социального развития, четвертой Всемирной конференции по положению женщин и Хабитату II Специальная группа поддержала ряд инициатив, направленных на содействие обмену специалистами и опытом между развивающимися странами. В 1994 году Специальная группа решила тесно сотрудничать с Бюро по политике и вспомогательному обслуживанию Программы в целях сближения стран различных регионов для организации обмена опытом в области новаторских подходов к управлению городским хозяйством, которые могут быть применены на практике в других развивающихся странах. Аналогичным образом, Группа решила финансировать исследование альтернативных подходов к вопросу реформы экономической политики, направленных на недопущение отрицательных социальных последствий для женщин, связанных с обычными программами перестройки. Это исследование, которое осуществляется совместно Программой участия мужчин и женщин в процессе развития и ЮНИФЕМ, станет важным вкладом в четвертую Всемирную конференцию по положению женщин. Кроме того, Специальная группа укрепила связи ПРООН с правительствами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в вопросах развития динамичной программы ТСРС и заложила основы более эффективного сотрудничества с региональными бюро по основным вопросам в интересах систематического включения ТСРС в финансируемые из ОПЗ программы и проекты.

194. Осуществленные в 1994 году мероприятия, которые финансировались из средств СРП для ТСРС, делятся на четыре подпрограммы: a) пропаганда и информирование по вопросам ТСРС; b) поиск возможностей для удовлетворения существующих потребностей; c) проведение исследований и оценок; d) развитие потенциала по применению ТСРС.

195. Мероприятия в рамках подпрограммы поиска возможностей для удовлетворения существующих потребностей и проведение конкретных практикумов были сконцентрированы на секторах в поддержку устойчивого развития человеческого потенциала. Практикумы проводились в Бангладеш (кредитование и уменьшение масштабов нищеты); в Мьянме (рыболовство в прибрежных районах и внутренних водах/аквакультура); Нигерии (сельское хозяйство и развитие сельских районов) и Зимбабве (горнодобывающая промышленность). Проведение каждого из этих мероприятий привело к заключению в среднем более 200 двусторонних соглашений о техническом сотрудничестве между участвующими развивающимися странами.

196. Практикумы по конкретным вопросам проводились во всех регионах и позволили организовать прежде всего непосредственное общение и консультации, имеющие целью обмен опытом и "ноу-хау", что приведет к использованию подходящих технологий и подходов во все большем числе развивающихся стран. Эти практикумы оказали стимулирующее воздействие на мобилизацию ресурсов в развивающихся странах для осуществления мероприятий в различных отобранных областях.

197. Подпрограмма по вопросам пропаганды и информирования была посвящена прежде всего усовершенствованию банка данных ТСРС-ИСС по институциональным возможностям развивающихся стран путем уточнения информации в базе данных и содействия облегчению доступа к информации со стороны потенциальных пользователей на основе разработки и распространения пакета прикладных программ ИСС-ЛАЙТ для возможных пользователей в государственных учреждениях, страновых отделениях ПРООН, специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций, экономических комиссиях Организации Объединенных Наций и некоторых НПО.

198. Относящиеся к двум другим подпрограммам – "Исследования и оценки" и "Укрепление потенциала в целях устойчивого использования ТСРС" – мероприятия были посвящены прежде всего секторам приоритетного развития, включая укрепление институционального потенциала в области образования на основе межвузовского сотрудничества в области исследований; изучение используемых в Африке технологий производства и обработки продовольствия для организации рыночного производства; проведение консультаций и исследований по подготовке ориентированных на вопросы политики основ по улучшению социально-экономического положения женщин; содействие подготовке программы совершенствования лечебных мероприятий. Предоставленная в рамках этих подпрограмм поддержка позволила еще более укрепить процесс установления контактов и порядок подбора партнеров, а также укрепить связи между ведущими центрами в развивающихся странах.

199. В соответствии со своим мандатом, который предусматривает развитие ТСРС, Специальная группа была выбрана для координации последующей деятельности ПРООН в отношении осуществления Программы действий, принятой на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, которая состоялась на Барбадосе в апреле-мае 1994 года, при этом предполагается, что она будет заниматься также осуществлением программы технической помощи в интересах малых островных развивающихся государств (МОРГ-ПТП).

200. Общее воздействие этих четырех подпрограмм позволило расширить использование ТСРС путем осуществления отдельных стратегических мероприятий, что содействовало мобилизации дополнительных ресурсов и внедрению "ноу-хау" и технологий в масштабах, во много раз превышающих расходы из СРП, благодаря которым проводились эти мероприятия. Поиск возможностей для удовлетворения существующих потребностей не только стимулировал последующие инвестиции, но и способствовал укреплению кадров участвующих стран для проведения переговоров и разработки проектов. Аналогичным образом, практикумы и другие формы поддержки ТСРС

помогли достижению целей сотрудничества Юг-Юг в духе резолюции 1992/41 Экономического и Социального Совета, в которой Совет призвал все занимающиеся вопросами развития стороны в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству уделять вариантам ТСРС первоочередное внимание. Ожидается, что некоторые из этих практикумов в будущем окажут существенное воздействие на повышение уровня самостоятельности развивающихся стран.

В. Гуманитарная помощь

201. На протяжении 1994 года ПРООН активно участвовала в межучрежденческих мероприятиях по обзору операций и разработке политики через Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) и другие рабочие группы по вопросам сотрудничества. Во второй половине года была учреждена совместная рабочая группа ПРООН и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) для укрепления сотрудничества в области операций на страновом уровне на основе более совершенного субрегионального планирования и развития мероприятий в рамках программ сотрудничества. В настоящее время ПРООН также активно участвует в совместном обзоре и анализе условий в странах с департаментами операций по поддержанию мира, по политическим вопросам и по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций. Совершенствование работы групп Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий (ГУСБ) под руководством координатора-резидента позволило существенно повысить координацию операций по урегулированию взрывоопасных и кризисных ситуаций и содействовала укреплению системы Организации Объединенных Наций и сотрудничества НПО в рамках планирования и оказания помощи в интересах пострадавших государств.

202. Проведенные в 1994 году общеорганизационные консультации, включая совещание представителей-резидентов из всех стран и всеобъемлющее обследование под названием "Деятельность ПРООН в условиях конфликтных ситуаций и стихийных бедствий: общий обзор проекта непрерывных действий", позволили вынести рекомендации в отношении конкретных обязанностей и действий, которые должны быть предприняты ПРООН для дальнейшего развития и укрепления своей важной роли на основе непрерывных действий.

203. Существенное увеличение программных мероприятий, финансируемых из средств СРП по категории смягчения последствий стихийных бедствий, оказало стимулирующее воздействие на осуществление разнообразных мероприятий проектов в области подготовки к стихийным бедствиям и в ходе всех этапов перехода от оказания помощи к развитию. По сравнению с предыдущими годами значительно улучшилось общее качество проектов, представляемых на утверждение, что отражает повышение ответственности национальных властей и расширение сотрудничества организаций системы Организации Объединенных Наций и НПО. Кроме того, в течение этого года началось осуществление ряда всеобъемлющих мероприятий по разработке проектов в поддержку перехода от деятельности по оказанию помощи к реконструкции, восстановлению и расселению в странах, которые занимаются ликвидацией последствий сложных чрезвычайных происшествий или оказались непосредственно ими затронуты. Ожидается, что осуществление этих мероприятий станет крупным вкладом усилий Организации Объединенных Наций по развитию сотрудничества в этих странах на протяжении всего 1995 года.

204. Посредством проведения 23 национальных и субрегиональных практикумов в рамках Программы ликвидации последствий стихийных бедствий были заложены основы подготовки к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий на страновом уровне, в результате чего уровень осуществления программы по сравнению с предшествующим годом повысился на 50 процентов. Кроме того, для координаторов-резидентов и представителей специализированных учреждений Организации Объединенных Наций были проведены два специальных региональных

практикума/консультации, в ходе которых были вынесены практические рекомендации в отношении совершенствования координации и управления в рамках деятельности по переходу от оказания помощи к содействию развитию с особым вниманием к потребностям стран, сталкивающимся с чрезвычайными ситуациями особой сложности. Во второй половине года была проведена углубленная оценка Программы с момента ее создания, результаты которой стали надежной основой дальнейшего развития и приспособления этой программы в качестве межучрежденческого мероприятия. На этой основе будут предприняты шаги по повышению ее эффективности с точки зрения укрепления межстрановой координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций и создания национального потенциала по смягчению и ликвидации последствий стихийных бедствий в условиях, отличающихся неустойчивостью.

С. Управление межучрежденческих закупочных служб

205. В 1994 году продолжалась стандартизация совместно используемых видов поставок, при этом в дополнение к автомобилям и мотоциклам повышенной проходимости было включено конторское оборудование и генераторы переменного тока. Цель программы стандартизации заключается в уменьшении разнообразия марок и моделей, улучшении условий доставки и обеспечении экономии масштаба на основе международных торгов с целью заключения контрактов без оговоренного срока действия с учетом примерных ежегодных закупок системы Организации Объединенных Наций. Управление межучрежденческих закупочных служб (УМЗС) приступило к разработке экологических норм в отношении совместно используемых видов поставок и впервые использовало концепцию "зеленого" рабочего места. Непосредственная экономия в рамках всей системы от стандартизации составляет, по оценкам, примерно 20 млн. долл. США по 8000 заказам на поставку, кроме того, дополнительная экономия обусловлена упрощением системы управления и применением более транспарентных процедур. Подробные сведения о технических характеристиках совместно используемых видов поставок и ценах на них обычно распространяются в виде регулярно обновляемых каталогов; новым элементом компьютерного каталога является раздел о технических критериях отбора, которые призваны оказать страновым отделениям помощь в автоматизации рабочих мест с уделением должного внимания техническим новшествам, соответствию рабочим условиям и надежности. Международному сообществу доноров и страновым отделениям предоставлялись прямые закупочные услуги, причем УМЗС обработало в общей сложности свыше 2200 заказов на поставку стоимостью 48,3 млн. долл. США, что на 9,5 процента больше показателей предыдущего года.

206. В связи с открытием новых отделений Организации Объединенных Наций в странах бывшего Советского Союза УМЗС разработало комплекты типового оборудования для развертывания отделений, включающие мебель, конторское оборудование, предметы снабжения и т.д.; поставка товаров осуществлялась на основе международных торгов. С помощью этих комплектов было развернуто 13 новых отделений, причем ПРООН удалось сэкономить, по оценкам, свыше 500 000 долл. США. Несмотря на политическую нестабильность и гражданские волнения, укрупненные поставки товаров способствовали своевременному и эффективному развертыванию оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в новых отделениях. Объединенная консультативная группа по вопросам политики (ОКГП) утвердила в качестве нормативной разработанную УМЗС концепцию общих помещений системы Организации Объединенных Наций (ОПСООН). На основе этой концепции УМЗС закупило стандартные конторские модули для четырех отделений в африканских странах и новых совместных помещений ПРООН и Мировой продовольственной программы (МПП) в Женеве.

207. Последние несколько лет УМЗС оказывало системе Организации Объединенных Наций содействие в вопросах страхования и проводило от имени системы Организации Объединенных Наций переговоры по планам страхования жизни и медицинского страхования для а) экспертов и

консультантов и б) стипендиатов, обучающихся, участников стажировок и конференций, а также национальных сотрудников категории специалистов по проектам, причем последняя категория лиц была добавлена в 1994 году. Эти планы, широко используемые учреждениями и страновыми отделениями, обеспечивали как соответствующий охват многих категорий персонала, так и защиту Организации Объединенных Наций от требований о выплате компенсации в случае смерти, потери трудоспособности или заболевания в связи со службой. В 1994 году в рамках первого плана страхования по очень конкурентным ставкам было охвачено свыше 9000 экспертов и консультантов, а в рамках второго плана – 7000 человек.

208. УМЗС выполняет для системы Организации Объединенных Наций роль координатора по вопросам закупок и центра деловой информации для поставщиков товаров и услуг. Согласно оценкам, прямыми услугами воспользовались приблизительно 4500 компаний и организаций, а косвенную информацию об Организации Объединенных Наций как рынке сбыта получили приблизительно 30 000 компаний во всем мире. Помимо консультационного обслуживания отдельных компаний УМЗС участвовало в работе информационных семинаров и распространяло информацию о возможностях сбыта с помощью изданий "Procurement Update" и "Development Business", а также ежегодно публиковало на английском, французском и испанском языках издания "General Business Guide". С середины года издание "Procurement Update" издавалось в электронном виде с целью обеспечения прямого доступа к нему отдельных пользователей. Эти мероприятия нацелены на расширение географического охвата контрактов, заключаемых Организацией Объединенных Наций, прежде всего в развивающихся странах и недостаточно используемых основных странах-донорах.

209. Для расширения закупок из развивающихся стран УМЗС сотрудничало с более чем 250 национальными координационными центрами, такими, как управления по содействию развитию торговли и торговые палаты, имеющие прямые контакты с местными деловыми кругами. Кроме того, УМЗС поддерживало проекты технического сотрудничества с целью выявления новых источников поставок; были опубликованы или готовятся к выпуску каталоги по следующим странам: Египет, Республика Корея и Сингапур. В настоящее время ведутся переговоры относительно дополнительных проектов в Азии и Латинской Америке. В сотрудничестве со страновыми отделениями предпринимаются усилия по выявлению новых источников поставок, при этом УМЗС предоставило необходимое программное обеспечение для возможного внесения этих источников поставок в базу данных об общих поставщиках.

210. Согласно решениям Исполнительного совета и Генеральной Ассамблеи УМЗС уделяло особое внимание вопросу расширения закупок из недостаточно используемых основных стран-доноров, предоставляя рыночную информацию и оказывая консультационные услуги, организуя прием представителей компаний и участвуя в деловых семинарах. В этой связи откомандированный в УМЗС сотрудник по вопросам управления проектами Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (УООНОП), ответственный за консультационные фонды стран Северной Европы, эффективно дополняет деятельность УМЗС. К числу поддерживаемых УМЗС специальных инициатив относились следующие: многоплановая инициатива по расширению участия Норвегии в многосторонней рыночной деятельности, проводимые Швецией исследования о стоках отработанной воды и проведенная в июне 1994 года в Копенгагене в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Шведским торговым советом торговая ярмарка. В Дании, Норвегии, Швеции и Финляндии совместно с такими учреждениями, как ЮНИСЕФ, УООНОП, УВКБ, МПП и ЮНИДО, были проведены информационные семинары. УМЗС регистрирует потенциальные источники снабжения из этих указанных стран, обеспечивая распространение среди организаций и страновых отделений Организации Объединенных Наций информации об источниках закупок. В 1994 году были опубликованы обновленные каталоги по Дании, Норвегии и Финляндии. Кроме того, была начата аналогичная работа по Нидерландам и Швеции.

211. Совместно со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций УМЭС ведет и обновляет общую базу данных Организации Объединенных Наций о поставщиках. Ввиду расширения обязанностей страновых отделений, связанных с закупками, всем отделениям был разослан обновленный вариант базы данных об общих поставщиках. Товары и услуги классифицируются в соответствии с Общей системой кодирования Организации Объединенных Наций (ОСКООН), что облегчает поиск информации. В настоящее время ОСКООН принята большинством организаций системы Организации Объединенных Наций и Всемирным банком. Было обеспечено соответствие между ОСКООН, гармонизированной системой, разработанной Советом по таможенному сотрудничеству, Международной стандартной торговой классификацией (МСТК) и

Закупочной номенклатурой Европейского сообщества, кроме того, в настоящее время ведутся обсуждения с представителями Североатлантического союза (НАТО) по предметам снабжения, необходимым для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

212. Все большая часть ресурсов системы Организации Объединенных Наций идет сегодня на оказание чрезвычайной помощи. В рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (МДУОСБ) в сотрудничестве с Департаментом по гуманитарным вопросам и другими организациями, занимающимися оказанием гуманитарной помощи как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее, были разработаны технические требования в отношении предметов чрезвычайной помощи, необходимых на ранних этапах ликвидации последствий того или иного бедствия. С помощью широкого распространения во всем мире просьб представлять предложения были определены предварительные квалификационные требования в отношении поставщиков телекоммуникационного снаряжения и жилищных конструкций, а также оборудования водоснабжения, при этом УМЗС предпринимало специальные усилия по широкой рекламе этой инициативы в развивающихся странах и недостаточно используемых основных странах-донорах. Поступавшая информация оценивалась и систематизировалась в целях обеспечения непосредственного доступа к ней через базу данных, содержащую информацию о предметах, предоставляемых в случае оказания чрезвычайной помощи (ДИРЕ), которая включает в себя сведения о поставщиках и товарных запасах во всем мире, количестве товаров, готовых к немедленной отгрузке, и ориентировочных ценах. Эта система, эксплуатация которой начнется в 1995 году, будет, в частности, содействовать укреплению потенциала страновых отделений в области координации мероприятий, предусматривающих оказание чрезвычайной помощи. В особую группу были выделены предметы, необходимые инвалидам на этапе устранения последствий чрезвычайных бедствий.

213. Велась подготовка статистических отчетов для Исполнительного совета и Экономического и Социального Совета о ежегодных закупках, производимых системой Организации Объединенных Наций, включая такие компоненты технического сотрудничества, как услуги экспертов и консультантов, а также предоставление стипендий. Были проведены широкие консультации с представителями специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и отдельных доноров с целью определения значимости имеющихся данных и основы для дальнейшего упрощения процедур сбора таких данных.

214. Стратегически выгодное по отношению к основным донорам Северной Европы расположение УМЗС в Дании упрочилось в результате прикомандирования туда сотрудника по вопросам информации Отдела по связям с общественностью. Благодаря этому УМЗС еще более укрепило свои связи с общественностью, при этом в печати стран Северной Европы были опубликованы 50 отдельных статей о деятельности УМЗС, что способствовало укреплению авторитета ПРООН среди этой важной для ПРООН группы доноров. Распространение публикаций ПРООН осуществлялось через УМЗС, а их выпуск производился силами типографии Управления, которая, в частности, обеспечила издание в странах Северной Европы сигнальных экземпляров Доклада о развитии людских ресурсов, 1994 год.

Д. Управление по обслуживанию проектов

215. В 1994 году в число приоритетных направлений деятельности Управления по обслуживанию проектов (УОП) входили: а) проведение внутренних мероприятий стратегического планирования, нацеленных на дальнейшее упорядочение внутренних процедур и оперативной деятельности Управления для повышения его конкурентоспособности; б) продолжение на экспериментальной основе децентрализации некоторых видов оперативной деятельности Управления и передачи соответствующих полномочий в развивающиеся страны; в) содействие в подготовке требуемой

документации с целью дальнейшего рассмотрения Исполнительным советом положения Управления. Наряду с этими мероприятиями Управление продолжало оказывать, главным образом от имени ПРООН, тем странам, в которых осуществляются намеченные программы, услуги в сфере развития.

216. Общий объем расходов по проектам в 1994 году составил 403 млн. долл. США, что практически соответствует объему расходов Управления в 1993 году. Вместе с тем в том, что касается новых проектов, утвержденных УОП в 1994 году, то общая сумма всех таких проектных бюджетов составила только 314 млн. долл. США (основные средства ПРООН – 133 млн. долл. США; целевые фонды ПРООН и прочие целевые фонды – 89 млн. долл. США; средства по линии соглашений об управленческих услугах – 92 млн. долл. США), тогда как стоимость проектов, утвержденных в 1993 году, была равна 463 млн. долл. США. Это сокращение затронуло главным образом основные средства ПРООН и средства по линии соглашений об управленческих услугах (СУУ) и должно рассматриваться как обусловленное, по крайней мере частично, той неопределенной ситуацией, в которой оказывается Управление в период до принятия решения Исполнительным советом.

217. В 1994 году Управление подписало 69 межучрежденческих соглашений на сумму в 4,5 млн. долл. США. В течение этого года ПРООН и Управление заключили 37 новых СУУ: ресурсы, обеспечиваемые за счет ссуд или кредитов банков развития (Всемирный банк и МАБР); Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) – 22 соглашения; и двусторонние доноры или правительства самих стран-реципиентов (9 СУУ).

218. В 1994 году Управление подписало контракты с частными, полугосударственными и государственными компаниями и учреждениями, отобранными главным образом на конкурентной основе, предоставив в общей сложности 1044 контракта на общую сумму в 80,5 млн. долл. США, в дополнение к 115 поправкам к контрактам на общую сумму в 3 млн. долл. США. В том, что касается персонала по проектам, Управление наняло 1976 международных консультантов в индивидуальном качестве, 2364 национальных специалиста, 406 международных экспертов и 2411 местных вспомогательных сотрудников. Помимо этого, в рамках программы учебной подготовки в той или иной форме было охвачено в общей сложности 5411 человек: индивидуальные стипендии (327 человек), учебные поездки (118 человек), участие в конференциях (72 человека) и групповая учебная подготовка на национальном уровне (4894 человека).

219. Общая стоимость материалов и оборудования, закупленных в 1994 году для проектов, ответственность за осуществление которых была возложена на УОП, оценивается на уровне 41 млн. долл. США (за исключением японской программы

снабжения), что на 6,5 процента меньше показателя за 1993 год. Помимо этого, в рамках японской программы снабжения, не охватывающей проекты, были закуплены товары на сумму в 86 млн. долл. США, что на 54 процента превышает показатель предыдущего года.

220. На своей ежегодной сессии 1994 года Исполнительный совет принял решение 94/12, в котором Генеральной Ассамблее рекомендовалось, чтобы Управление стало самостоятельным и отдельным подразделением и действовало бы в сотрудничестве с ПРООН и другими оперативными подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Совет также одобрил рекомендацию Генерального секретаря об учреждении Комитета по управленческой координации (КУК) и Консультативной группы пользователей (КГП).

221. В соответствии с просьбой Исполнительного совета была также подготовлена следующая документация: а) доклад о путях учреждения Управления по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (УООНОП) в качестве отдельного самостоятельного подразделения; б) рекомендации в отношении роли, состава и функций КУК и КГП; в) финансовые положения, регулирующие деятельность УООНОП; и г) доклад о сфере деятельности и задачах УООНОП. В своем решении 94/32 Совет санкционировал учреждение УООНОП с 1 января 1995 года.

222. В ноябре 1994 года КУК провел свое первое заседание, что положило начало процессу оперативного руководства и управления УООНОП. В состав Комитета под председательством Администратора входят заместитель Генерального секретаря по вопросам администрации и управления и заместитель Генерального секретаря по поддержке развития и управленческому обслуживанию. Ожидается, что КУК поможет сохранить разграничение между такими функциями, как финансирование, координация, техническая поддержка и практическое осуществление, и одновременно с этим будет способствовать их координации. Это должно также способствовать устранению дублирования в работе и обеспечению большей взаимодополняемости услуг, оказываемых тем странам, в которых реализуются программы.

223. В рамках этой деятельности, УООНОП будет и впредь действовать через сеть отделений ПРООН и использовать административные центральные и децентрализованные службы ПРООН. Координаторы-резиденты возьмут на себя ответственность за общую координацию оперативной деятельности УООНОП на страновом уровне.

Е. Программа помощи палестинскому народу

224. В 1994 году объем деятельности по Программе помощи палестинскому народу (ПППН) увеличился более чем в два раза. Большинство мероприятий, осуществляемых при поддержке ПППН, имели своей целью укрепление вновь созданных палестинских учреждений и создание рабочих мест на оккупированных территориях. В дополнение к этому и в тесном сотрудничестве со Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях ПППН предпринимает усилия с тем, чтобы существенно увеличить объем частных и государственных инвестиций в этом районе для обеспечения новых и постоянных возможностей в плане трудоустройства, а также создать основу для предоставления палестинцам более широких возможностей в области торговли и экспорта.

225. Со времени начала осуществления Программы объем расходов, который составлял 0,5 млн. долл. США в год, достиг в 1994 году уровня, превышающего 25 млн. долл. США. В последние годы собственные средства ПРООН и бюджеты мероприятий по программам пополнялись взносами различных доноров, включая Италию, Канаду, Нидерланды, Норвегию, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис и Японию, и таких организаций, как Программа арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций,

занимающихся вопросами развития (АГФАНД), а также по линии соглашений о партнерстве с такими организациями, как ЮНИФЕМ и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций.

226. Благодаря своим давним рабочим связям со всеми сторонами в этом районе, включая Израиль и Организацию освобождения Палестины (ООП), ПППН удалось создать полностью прозрачные и надежные финансовые механизмы, которые могут свободно и оперативно использоваться донорами для содействия оказанию помощи в области развития. Эта помощь имеет исключительно большое значение для осуществления социально-экономических преобразований, от которых зависит обеспечение мира и стабильности.

227. ПРООН также использует свой опыт для ускорения оказания палестинскому народу срочной помощи в области развития, включая весьма необходимые инфраструктурные проекты, которые должны быть осуществлены в течение 6-12 месяцев. Одним из недавних примеров этого является перечисление в трехнедельный срок 8 млн. долл. США на осуществление проекта по улучшению состояния окружающей среды в секторе Газа, в рамках которого занято 5000 человек, ранее не имевших работы. Осуществление второго этапа этого мероприятия, в рамках которого планируется привлечь 20 000 палестинцев к работе по улучшению состояния окружающей среды, было начато в ноябре 1994 года.

228. ПРООН под эгидой ПППН:

а) обеспечила строительство канализационных сетей и систем для северной части сектора Газа;

б) предоставила фермерам в секторе Газа современное ирригационное оборудование и технологию;

в) построила водопроводные системы для обслуживания 500 000 человек, проживающих в городских и сельских районах Западного берега и сектора Газа;

г) оказала техническую помощь палестинским муниципалитетам;

д) предоставила помощь и займы для укрепления промышленного и торгового секторов;

е) построила объекты для холодильного хранения и упаковки продукции в целях для оказания помощи оптовым предприятиям по сбыту овощей и предприятиям рыбной промышленности;

ж) построила школы и центры молодежи в районах проживания бедноты;

з) способствовала вовлечению палестинских женщин в жизнь общества;

и) организовала подготовку врачей и медицинского персонала во всех районах оккупированных территорий;

к) построила и оборудовала медицинские учреждения на Западном берегу и в секторе Газа;

л) приступила к осуществлению проекта в области комплексного развития сельских районов;

1) способствовала формированию национальной целевой группы для решения проблемы водных ресурсов в рамках Программы действий в области водоснабжения.
