



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1995/30/Add.1
21 de abril de 1995
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1995
Nueva York, 5 a 16 de junio de 1995
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR Y CUESTIONES CONEXAS

Adición

EVALUACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRINCIPALES

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. RECURSOS DEL PROGRAMA	1 - 4	3
II. PROGRAMAS NACIONALES Y MULTINACIONALES	5 - 134	3
A. Dirección Regional de África	5 - 21	3
B. Dirección Regional de los Estados Árabes	22 - 46	8
C. Dirección Regional de Asia y el Pacífico	47 - 80	13
D. Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes	81 - 88	22
E. Dirección Regional de América Latina y el Caribe	89 - 113	24
F. División del Programa Mundial y del Programma Interregional/División de Ciencia y Tecnología y del Sector Privado	114 - 134	30
III. RECURSOS ESPECIALES DEL PROGRAMA	135 - 146	35

ÍNDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
IV. FONDOS ADMINISTRADOS POR EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO	147 - 191	40
A. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización	147 - 152	40
B. Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanesa	153 - 157	41
C. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer	158 - 160	43
D. Voluntarios de las Naciones Unidas	161 - 171	44
E. Fondo para el Medio Ambiente Mundial	172 - 175	46
F. Protocolo de Montreal	176 - 182	47
G. Capacidad 21	183 - 191	48
V. OTROS GRANDES FONDOS Y PROGRAMAS	192 - 228	50
A. Cooperación técnica entre países en desarrollo	192 - 200	50
B. Asistencia humanitaria	201 - 204	52
C. Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición	205 - 214	54
D. Oficina de Servicios para Proyectos	215 - 223	57
E. Programa de asistencia al pueblo palestino	224 - 228	59

I. RECURSOS DEL PROGRAMA

1. De acuerdo con las promesas de contribuciones recibidas hasta marzo de 1995 y tomando en consideración al cálculo de lo que podrían contribuir los países que no han podido hacer promesas de contribuciones hasta la fecha, se prevé que las contribuciones a los recursos centrales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para 1995 ascenderán aproximadamente a unos 937 millones de dólares. Esta cantidad supone un ligero aumento, de alrededor del 2%, atribuible principalmente al debilitamiento del dólar de los Estados Unidos frente a otras principales.

2. La suma de 937 millones de dólares es de cualquier manera mucho menor de la proyectada originalmente en virtud de la decisión 90/34 del Consejo de Administración, en la que se previó un aumento del 8% anual durante el quinto ciclo de programación (1992-1996). Las contribuciones para 1993 descendieron con respecto a 1992 en un 15% y las contribuciones para 1994 fueron ligeramente superiores a las de 1993. Visto en el contexto de la decisión del Consejo de Administración y suponiendo que las contribuciones de 1996 superarán ligeramente a las de 1995, el déficit para todo el ciclo ascenderá a aproximadamente 1.500 millones de dólares. Por esa razón, la Junta Ejecutiva decidió reducir las cifras indicativas de planificación (CIP) en un 30% con respecto a sus niveles originales.

3. De los países donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo que han hecho promesas de contribuciones hasta la fecha, España y Portugal han aumentado sus contribuciones considerablemente, en tanto que Alemania, los Estados Unidos, Noruega, los Países Bajos y Suiza han mantenido las contribuciones de 1995 al nivel del año precedente. Otros países donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo todavía no han confirmado el nivel de sus contribuciones para 1995.

4. Diversos países en los que se ejecutan programas aumentaron considerablemente sus contribuciones. Entre ellos están Burkina Faso, Cabo Verde, Colombia, China, Etiopía, Gambia, Ghana, Hungría, la India, Lesotho, Malawi, Polonia, la República de Corea, Rumania, Turquía y Zimbabwe.

II. PROGRAMAS NACIONALES Y MULTINACIONALES

A. Dirección Regional de África

5. Apoyo del PNUD al desarrollo de África. La cooperación del PNUD en África se ocupa en primer lugar de asistir a los países a determinar sus propias prioridades y estrategias de desarrollo y movilizar recursos para lograrlas; en segundo lugar, a ayudar a dichos países a desarrollar la capacidad nacional para dirigir su propio desarrollo, y en tercer lugar, a prestar apoyo directo al proceso de desarrollo y allanar los diversos obstáculos que puedan presentarse. Trabajando a través de la Dirección Regional de África (RBA), el PNUD continuó proporcionando apoyo en 1994 a la secretaría del Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo de África en el decenio de 1990, principalmente a través del proyecto que ejecuta la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas.

6. Fomento de la capacidad para el desarrollo humano sostenible. La mayoría de los programas nacionales de África que apoya el PNUD hacen hincapié en el fomento y fortalecimiento de la capacidad nacional, especialmente en las funciones de gestión económica esenciales del análisis de políticas, planificación, programación, preparación de presupuestos, estadística y gestión de la deuda. También se apoya el fomento de la capacidad mediante actividades destinadas expresamente a ese propósito, como la iniciativa para el fomento de la capacidad en África, los estudios sobre las perspectivas nacionales a largo plazo y el mecanismo de evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica (NATCAP).

7. El objetivo de la iniciativa para el fomento de la capacidad en África es reforzar la capacidad de la región y los países a fin de que puedan formular y dirigir las reformas de política económica nacional y adaptar a la realidad nacional la planificación del desarrollo a largo plazo. En 1994, la iniciativa para el fomento de la capacidad en África contaba con un total de 22 proyectos operacionales en 15 países. Los estudios sobre las perspectivas nacionales a largo plazo se iniciaron en 1991 para ayudar a los países africanos a establecer prioridades nacionales que orientasen su desarrollo a lo largo de un período de 25 años. En 1994, cuatro países, a saber, Côte d'Ivoire, el Gabón, Guinea-Bissau y Mauricio, estaban en una etapa avanzada de la formulación de sus planes a largo plazo. Otros siete países, Cabo Verde, Malí, el Senegal, Swazilandia, la República Unida de Tanzania, Zambia y Zimbabwe, han dado comienzo al proceso preparatorio y finalizarán sus estudios sobre las perspectivas nacionales a largo plazo en 1995. Por lo que respecta a las evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica, alrededor de 30 países han adoptado un marco nacional de política para la cooperación técnica o se encuentran en diferentes etapas de la preparación de un programa de cooperación técnica, y ambos instrumentos se utilizan para integrar los recursos de la cooperación técnica en los procesos de elaboración de presupuestos nacionales.

8. Paralelamente, el PNUD también ayudó a organizar, en junio de 1994, una reunión de alto nivel del Comité de Asistencia para el Desarrollo, el PNUD y el Banco Mundial en la que se estudió la manera de aumentar la eficacia de la cooperación técnica en el decenio de 1990, en parte tratando de aplicar las directrices sobre cooperación técnica formuladas por el Comité de Asistencia para el Desarrollo en 1991. A fin de fomentar más la capacidad nacional, el PNUD ha reducido drásticamente el número de expertos internacionales que trabajan durante períodos prolongados en sus programas en África y ha alentado el empleo de expertos nacionales en su cooperación con los gobiernos y otros socios.

9. Gobierno. En estrecha cooperación con la División de Asistencia Electoral del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, el PNUD proporcionó asistencia electoral al Chad, Etiopía, Liberia, Mozambique, el Togo y Uganda. El PNUD también propició una conferencia de donantes, para obtener recursos a fin de revisar el censo electoral de Guinea Ecuatorial y establecer la secretaría para la asistencia electoral de las Naciones Unidas en Malawi.

10. Mitigación de la pobreza y habilitación de la sociedad civil. El PNUD colaboró con sus principales asociados en Gambia, Guinea, Malawi, la República Unida de Tanzania y Zimbabwe, entre otros países, para formular enfoques

innovadores para la participación en mitigación de la pobreza que se centren en una cuestión fundamental, el acceso a servicios básicos y estructuras de poder. A nivel comunitario, el PNUD continúa proporcionando ayuda directa a las iniciativas de desarrollo innovadoras promovidas por la comunidad, a través de su Programa de Asociados para el Desarrollo.

11. A fin de verificar y vigilar el progreso logrado para conseguir y sostener el desarrollo, diversos países, en colaboración con el PNUD, han preparado informes nacionales sobre el desarrollo humano. En Botswana, el informe nacional sobre el desarrollo humano sirvió para poner de relieve el alcance y la extensión de la pobreza que, en consecuencia, se ha convertido en una preocupación nacional de primera magnitud. El informe se amplió en 1994 para que incluyese los aspectos ambientales del desarrollo y ha servido de base para la elaboración de un plan de acción nacional para el desarrollo humano en ese país. Además de las actividades en marcha en el Camerún, Ghana, Guinea, Namibia, Malawi y la República Unida de Tanzania, en 1994 se iniciaron nuevos procesos en Lesotho, Malí y Kenya. Se ha hecho especial hincapié en la necesidad de: a) garantizar una amplia participación en la labor relativa al informe nacional; b) desglosar todavía más los datos para poner de relieve disparidades importantes entre las regiones y entre los centros urbanos y rurales, y c) señalar las desigualdades en razón del sexo, que han llevado a excluir del proceso de desarrollo a importantes sectores de la sociedad.

12. Participación del hombre y la mujer en las actividades de desarrollo.

El PNUD puso en marcha un programa regional de igualdad de los sexos que está dirigido a las instituciones de investigación y capacitación africanas. El programa, que se ejecuta con carácter experimental en colaboración con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), se utilizará para desarrollar nuevos métodos y mejorar los enfoques existentes a fin de que se reconozca a todos los niveles la participación de la mujer en los procesos de desarrollo.

13. La Dirección Regional de África ha conseguido que los dirigentes, los encargados de formular políticas y los que colaboran en actividades de desarrollo de África participen en un diálogo continuo a fin de aumentar su sensibilidad a las diferencias de trato por razón de sexo. Se han formulado en diversos países, entre ellos Seychelles y Guinea, planes nacionales de acción en que se hace mucho hincapié en la igualdad de los sexos. En Gambia, el PNUD apoya un programa para institucionalizar la recopilación de estadísticas por sexo en el marco del Programa de fomento de la capacidad de gestión económica. En Nigeria, un programa relativo a la participación de la mujer en el desarrollo, que cuenta con una financiación de 10,5 millones de dólares con cargo a los Recursos Especiales del Programa, incorporará los temas de igualdad de los sexos en las políticas nacionales y facultará a las mujeres para desempeñar un papel importante en el proceso de desarrollo de Nigeria.

14. Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, Beijing, septiembre de 1995.

La Conferencia preparatoria regional de África, celebrada en Dakar del 12 al 23 de noviembre de 1994, dio como resultado la aprobación de la Plataforma de Acción para África. Con la asistencia del PNUD, se han creado comités preparatorias nacionales en más de 40 países, y 37 países han elaborado sus informes nacionales destinados a la Conferencia.

15. Sector privado. El año 1994 se caracterizó por el renovado vigor de las iniciativas del sector privado en África, centradas en las empresas pequeñas y medianas y en el desarrollo empresarial. En Nigeria, comenzó durante el año un importante programa sobre las empresas pequeñas y medianas y siguen en marcha programas análogos, entre otros países, Côte d'Ivoire, Kenya, Malawi, el Níger y la República Unida de Tanzania. En el marco del Mecanismo de Preparación de Proyectos de África, que promueve las actividades del sector privado y la capacidad empresarial en África, durante los primeros diez meses de 1994 se ejecutaron 27 proyectos, con una inversión total de 29 millones de dólares.

16. VIH/SIDA y desarrollo. En una evaluación de la relación entre el VIH/SIDA y el desarrollo hecha en 1994, se concluyó que el PNUD había contribuido mucho a que se tuviera conciencia de la epidemia, que requiere constante atención. El PNUD apoya las redes nacionales y regionales para el establecimiento de un clima que fomente el debate abierto sobre la epidemia y promueva verdaderos cambios de conducta sin temor a recriminaciones. En la evaluación también se celebró las actividades de apoyo técnico y fomento de la capacidad realizadas por el PNUD en beneficio de los asociados en Benin, Côte d'Ivoire y la República Centroafricana a fin de que los programas nacionales correspondieran eficazmente a las dimensiones económicas y sociales de la epidemia. El PNUD ha iniciado un proceso de consultas con los organismos asociados más importantes para determinar las esferas principales de colaboración y aprovechar al máximo las posibilidades de cooperación en los programas dedicados al VIH y al SIDA. En 1994, se contrató a cinco oficiales nacionales de programas para los sectores del VIH y el desarrollo, con el propósito principal de reforzar la capacidad del PNUD para responder a la epidemia y asistir a los coordinadores residentes en la coordinación nacional de los programas en materia de VIH/SIDA.

17. Transición del socorro al desarrollo. Durante 1994, el PNUD continuó apoyando las operaciones de socorro de emergencia en África. En colaboración con el Departamento de Asuntos Humanitarios, proporcionó apoyo logístico y se encargó de la coordinación de las operaciones de socorro en Liberia. En Angola, donde el Coordinador Residente es también Coordinador de la Asistencia Humanitaria, el PNUD proporciona apoyo a la Dependencia de Coordinación de la Asistencia Humanitaria del Departamento de Asuntos Humanitarios en los ámbitos de logística, personal y comunicaciones. En Mozambique, el PNUD, en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de la Asistencia Humanitaria (ONUCAH), se ha hecho cargo de la coordinación y gestión del apoyo de los donantes al plan de reintegración de los soldados desmovilizados y la reintegración y reasentamiento de los refugiados y las personas desplazadas. Tras el cierre de la Operación de las Naciones Unidas en Mozambique y la partida de la ONUCAH a mediados de noviembre, el Representante Residente y Coordinador Residente del PNUD se hizo cargo de la coordinación de las actividades y proyectos de asistencia humanitaria llevados a cabo hasta ese momento por la ONUCAH. En Rwanda, el PNUD tuvo un papel principal en la coordinación de las operaciones de socorro y emergencia durante las primeras etapas de la crisis de los refugiados y continúa proporcionando apoyo a las operaciones de asistencia humanitaria mediante la asignación de un Representante Residente Adjunto a las funciones de asistencia humanitaria. Además, el PNUD llevó a cabo los preparativos en materia de rehabilitación y reconstrucción que condujeron a la celebración, en enero de 1995, de una reunión de mesa redonda. En el Zaire, el Coordinador Residente es Coordinador de la Asistencia Humanitaria y, a través de la dependencia de coordinación de servicios de

emergencia y de socorro del PNUD, proporciona apoyo logístico a las operaciones en favor de los refugiados rwandeses en la provincia de Kivu.

18. Gestión del medio ambiente y los recursos naturales. Las actividades de gestión del medio ambiente, especialmente las de conservación y las de lucha contra la contaminación y la desertificación, han sido incluidas en muchos programas nacionales. En cooperación con el Banco Mundial, se prestó apoyo para desarrollar y revisar diversos planes de acción nacionales de protección ambiental, especialmente en el Camerún, Swazilandia y Zambia. Se capacitó a nacionales de los países de África meridional en el fomento de la capacidad nacional para la revisión, planificación y aplicación de políticas ecológicas y, en África oriental, se dio comienzo a un programa de revisión de las leyes sobre el medio ambiente, con el apoyo del programa Capacidad 21. En virtud del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), se presta apoyo a otros 18 proyectos relacionados con el medio ambiente. En 1994, terminó la preparación de 10 de dichos proyectos, lo que eleva a 14 el total de proyectos en ejecución. En 1994, se obtuvo apoyo adicional del Fondo para el Medio Ambiente Mundial por valor de 1.125 millones de dólares, destinados a tres nuevos proyectos, a saber, el establecimiento de prioridades sobre diversidad biológica en Madagascar, actividades comunitarias de conservación del medio marino en Eritrea y actividades para mitigar los efectos negativos sobre el medio ambiente de los refugiados de Rwanda en el Zaire oriental. El PNUD prestó asistencia para la organización del Coloquio de Alcaldes, en que alcaldes de todo el mundo, incluso de África, examinaron los problemas ambientales urbanos. En cada una de las 45 oficinas nacionales de África se han designado coordinadores de los asuntos del medio ambiente para que promuevan, formulen y apoyen programas sobre el medio ambiente. Además, se han contratado en 14 oficinas nacionales asesores nacionales en materia de desarrollo sostenible, que ayudarán a reforzar la capacidad del PNUD para apoyar las políticas y programas en materia de medio ambiente.

Mecanismos de colaboración con los países en que se ejecutan programas

19. Reuniones de mesa redonda y coordinación de la ayuda. Durante 1994, el PNUD organizó cinco reuniones de mesa redonda en Ginebra y 12 consultas sectoriales a nivel nacional en África subsahariana. Las reuniones de mesa redonda se celebraron en Gambia, Guinea-Bissau, Malí, la República Centroafricana y Seychelles. En las consultas sectoriales se abordaron temas diversos, desde la agricultura (Burkina Faso, Comoras y Eritrea) hasta la repercusión social del ajuste (Benin, Chad, Congo, Gabón y Togo), pasando por el desarrollo de los recursos humanos (Benin, República Centroafricana y Seychelles).

20. La coordinación de la ayuda dentro de los organismos especializados de las Naciones Unidas se llevó a cabo eficazmente a través de las reuniones mensuales que celebraron los directores de organismos a nivel nacional. Las notas sobre la estrategia del país, instrumentos de reciente introducción, también facilitaron dichas tareas. Burkina Faso, Kenya, Mauricio, Mozambique y Zambia figuran entre los países que durante 1994 lograron mayores avances en la preparación de notas sobre la estrategia del país. Se progresó mucho en la creación de comités nacionales de las Naciones Unidas.

21. Ejecución nacional. En cuanto a los proyectos nuevos aprobados en 1994, se firmaron 102 documentos de proyectos, valorados en 63,8 millones de dólares. De ellos, 51 proyectos (el 50%), por valor de 35,3 millones de dólares, se ejecutaron a nivel nacional. Se espera que dicho número aumente considerablemente cuando se firme y se tenga en cuenta el resto de los proyectos aprobados.

B. Dirección Regional de los Estados Árabes

22. En 1994, la Dirección Regional de los Estados Árabes (DREA) pasó por un proceso de reestructuración como parte de la transición global del PNUD y con el fin de que centrara más su atención y sus actividades en las necesidades de sus miembros. Actualmente se encargan de los programas por países dos Divisiones de Programas por Países, una que abarca todos los países de África septentrional y los países de la región clasificados como países menos adelantados, y la otra que se ocupa de los programas en los países contribuyentes netos del Golfo y en los países árabes de medianos ingresos de Asia occidental. La División de Programas Regionales, Análisis de Políticas y Apoyo se encarga de la promoción de medidas centradas en cuestiones de desarrollo prioritarias para la región y que puedan hacer más provechosas las actividades nacionales de desarrollo mediante la cooperación entre los países.

23. Además, la gestión del programa multinacional de la región árabe se descentralizó completamente. Únicamente las funciones de programación regional, gestión financiera y recolección de datos financieros y de los programas siguen centralizadas. A fines de noviembre de 1994, a fin de facilitar la descentralización, la DREA organizó un seminario de información y capacitación para los funcionarios nacionales de ocho oficinas de países que habían asumido las funciones recientemente definidas de Representantes Residentes para Proyectos Principales.

24. Programas por países y multinacionales. En 1994, la región inició el examen de mitad de período de los programas por países. La mayor parte de las reuniones de examen (13) se organizarán en 1995 aunque, a juzgar por los documentos de exposición de problemas y las conclusiones de las reuniones, el impulso principal de los programas se mantendrá hasta el fin del presente ciclo y se hará especial hincapié en el apoyo del PNUD al proceso de reforma macroeconómica, a la reforma administrativa y a determinadas cuestiones sociales. Cada vez se destacan más en los debates y en la documentación las preocupaciones ambientales y de desarrollo humano como prioridades para la cooperación entre los Estados Miembros y las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas (unos siete países de la región decidieron elaborar notas sobre la estrategia del país).

25. En Túnez, el PNUD examinó el programa del país junto con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), primera experiencia de este tipo en la región que el Gobierno acogió con agrado en el marco de los preparativos para la elaboración de la nota sobre la estrategia del país. Una de las recomendaciones de este examen conjunto era utilizar el concepto y la metodología del desarrollo humano sostenible como base para la elaboración de la nota sobre la estrategia del país.

26. En el programa multinacional se realizaron preparativos para dar comienzo a los tres subprogramas regionales seleccionados para 1994-1996, a saber, el programa de desarrollo humano sostenible, el programa de integración económica y comercio, y el programa de energía sostenible. En ese contexto, en junio de 1994 se organizó la reunión de expertos del PNUD y la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) a fin de tratar sobre las maneras en que se podría formular una estrategia de desarrollo humano sostenible en la región.

27. Ejecución nacional. Los programas y proyectos de ejecución nacional absorben el 36% de los recursos comprometidos por el PNUD en la región. Esta modalidad también se aplica cada vez más a la ejecución de los proyectos multinacionales, de cuya ejecución o puesta en marcha se están haciendo cargo las organizaciones intergubernamentales regionales. En algunas de las actividades más importantes de la región, por ejemplo, el Programa de Planes de desarrollo de zona en el Sudán y el proyecto regional en la esfera de seguridad alimentaria y agua se ha aplicado la modalidad de ejecución nacional.

28. Apoyo a la reforma macroeconómica y a la función de gobierno. El mejoramiento de los resultados económicos y la ampliación de los servicios prestados por el sector público a la sociedad siguieron ocupando un lugar destacado en los programas de desarrollo de los Estados Miembros de la región, y en muchos casos se solicitó la asistencia del PNUD. Ejemplos de la participación del PNUD en esta esfera son las actividades en Argelia, donde el PNUD prestó apoyo a las actividades gubernamentales encaminadas a elaborar y comenzar a ejecutar el programa de reforma socioeconómica, y en el Líbano, donde el PNUD participa en las actividades gubernamentales en la esfera de la reforma administrativa y fiscal y ha proporcionado asistencia al Ministerio de Finanzas en la recopilación, gestión y administración de las cuentas de las finanzas públicas. En Kuwait, el Programa de Desarrollo de la Capacidad de Gestión colabora con la Comisión de Administración Pública a fin de ampliar la capacidad de esta última para dirigir, supervisar y prestar apoyo técnico a los organismos gubernamentales responsables de la aplicación del plan de desarrollo administrativo. En Egipto, el PNUD sigue desempeñando una función decisiva en el fortalecimiento de la capacidad institucional del Gobierno para la gestión de distintos aspectos del programa de reforma. En Siria, se solicitó al PNUD que determinara las maneras en que podrían reestructurarse las empresas públicas para que fueran más eficientes.

29. Desarrollo humano sostenible. En 1994, el concepto y la metodología del desarrollo humano sostenible sirvieron a menudo de base para el examen de los problemas del desarrollo realizado entre el PNUD, los gobiernos y la sociedad civil de los países árabes. En Egipto, el PNUD apoyó la preparación del primer informe nacional sobre el desarrollo humano y la correspondiente estrategia. En el informe se evaluó la situación del desarrollo humano en las 26 provincias del país. Su publicación fue seguida de una reunión de mesa redonda en la que participaron todos los gobernadores de Egipto a fin de examinar sus conclusiones y aprobar cambios en las maneras de determinar las necesidades de desarrollo, establecer prioridades y consignar créditos presupuestarios. Actualmente, el PNUD apoya la formulación y puesta en marcha de una estrategia de desarrollo humano sostenible basada en las necesidades expresadas por las comunidades en la que participan instituciones cívicas de todo Egipto. La DREA presentará la experiencia egipcia a los países interesados en un curso práctico regional. Otros 10 países de la región expresaron interés en elaborar informes nacionales

sobre el desarrollo humano sostenible, actividad que se financia con cargo a los Recursos Especiales del Programa y que se desarrolla mediante una cooperación estrecha entre la DREA y la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas.

30. Protección de los grupos vulnerables de la población. La cooperación del PNUD con los países de la región se sigue centrando de manera especial en los grupos desfavorecidos, incluidas las personas que viven en la pobreza y las mujeres. En Somalia, más de 400 mujeres han participado en el Plan de Crédito Bosteia apoyado por el PNUD en Bosaso. El plan logró que se reembolsara el 100% de los préstamos concedidos a mujeres del mercado local y permitió que éstas recibieran formación en dirección de empresas y nociones de contabilidad.

31. El Centro de Capacitación e Investigaciones para la Mujer Árabe fue inaugurado en Túnez en 1994. Recibe el apoyo del PNUD, el Programa Árabe del Golfo para las Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas (AGFUNP), la Unión Europea, el FNUAP y la Federación Internacional de Planificación de la Familia. Servirá como centro permanente de especialización sobre las cuestiones de la mujer en la región mediante la prestación de servicios multidisciplinarios de capacitación, investigaciones, asesoramiento, información y creación de redes de cooperación.

32. En Túnez se ha ensayado un enfoque comunitario que ya había tenido éxito en el Programa de Planes de desarrollo de zona en el Sudán y en las actividades realizadas en Somalia. Basándose en un curso práctico sobre mitigación de la pobreza y participación comunitaria, celebrado en Dhaka (Bangladesh), el PNUD y el Gobierno de Túnez iniciaron un proyecto por el que se confió a los beneficiarios la administración de los fondos para la ejecución de sus propios proyectos de desarrollo comunitario.

33. El Fondo Social para el Desarrollo de Egipto con el apoyo del PNUD, siguió protegiendo a los grupos vulnerables de la población de las consecuencias negativas iniciales del programa de reforma económica y ajuste estructural del país. En noviembre de 1994 estaban en ejecución en el marco del Fondo más de 210 proyectos, con un costo de 375 millones de dólares.

34. En la esfera del empleo, el programa regional de la DREA ha proporcionado a los países árabes asesoramiento de política sobre la administración del trabajo y los trabajadores migrantes. En Kuwait, el Organismo Público de Educación Aplicada y Capacitación recibió asistencia para el fomento de la capacidad de planificación estratégica, lo que permitirá a los kuwaitíes tener mejores oportunidades de empleo. Se prestó asistencia para elevar las normas de seguridad en el trabajo de Siria hasta niveles internacionales. Ello podrá facilitar la penetración de los productos sirios en los mercados internacionales con requisitos estrictos para la importación de productos industriales y, de esa manera, estimular el trabajo y las exportaciones.

35. Desarrollo sostenible. En el marco de varias actividades apoyadas por el PNUD se protegió y conservó el medio ambiente de la región árabe. Mediante el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el PNUD financió proyectos regionales y estudios de preinversión por valor de unos 20 millones de dólares en países de la región árabe, entre ellos, Argelia, Egipto, Jordania, Marruecos, Siria, el Sudán, Túnez y el Yemen. Además, las oficinas del PNUD y colaboradores gubernamentales y no gubernamentales participaron en un proceso de

sensibilización y programación del que surgió una gran cantidad de posibles proyectos del Fondo por un total de 30 millones de dólares.

36. En Bahrein, los Emiratos Árabes Unidos, Kuwait y Siria, el PNUD ha venido fortaleciendo la capacidad nacional para la gestión y protección del medio ambiente. En el Líbano, la asistencia proporcionada por el PNUD mediante el programa Capacidad 21 contribuye a asegurar que las preocupaciones ambientales figuren en los programas de rehabilitación a corto plazo y en las estrategias de desarrollo nacional a más largo plazo.

37. El Programa de creación de redes de cooperación para el desarrollo sostenible se encuentra en distintas etapas de ejecución en Egipto, el Líbano, Marruecos, Siria y Túnez. Mediante el programa, se están creando centros nacionales de información conectados por computadora a instituciones nacionales de desarrollo interesadas y organismos nacionales y extranjeros que prestan servicios de información sobre el desarrollo en que se tiene en cuenta el medio ambiente.

38. En cuanto al aspecto regional, el PNUD siguió apoyando dos proyectos regionales por los que se fomenta la capacidad nacional de gestión de los recursos y protección ambiental, a saber, la red regional para riego complementario y el mejoramiento de la ordenación de los recursos hídricos a nivel de granja, y el proyecto de desarrollo de tecnologías actuales para la ordenación de los recursos hídricos. El Programa de asistencia técnica ambiental del Mediterráneo, apoyado por el PNUD, el Banco Mundial, la Comisión de las Comunidades Europeas y el Banco Europeo de Inversiones finalizó con éxito su segunda etapa en 1994. El Programa facilita el intercambio de información sobre el desarrollo en que se tiene en cuenta el medio ambiente entre los países del Mediterráneo y los vincula en actividades de promoción, capacitación, selección de proyectos de inversión y actividades de otra índole relacionadas con el medio ambiente.

39. El Programa de Gestión Urbana del PNUD prestó apoyo al desarrollo urbano sostenible en Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, Jordania, el Líbano, Marruecos, Qatar, Túnez y el Yemen. En este programa, que se ejecuta con arreglo a un enfoque descentralizado y de participación, se abordaron prioridades urbanas como el ordenamiento del territorio, la infraestructura y el medio ambiente, las finanzas y la administración municipales, la mitigación de la pobreza, el desarrollo de empresas y la protección del patrimonio.

40. Proceso preparatorio de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer. Ambos acontecimientos ofrecieron una oportunidad para que el PNUD ampliara el círculo de sus asociados en los países de la región e incluyera a distintas instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, dirigentes políticos y líderes sociales e intelectuales. Como regla, los representantes residentes han trabajado junto a los comités preparatorios nacionales de estas conferencias y el PNUD financió, solo o conjuntamente con otros organismos de las Naciones Unidas, reuniones y estudios realizados por gobiernos y organizaciones no gubernamentales en relación con los preparativos. En cooperación con la CESPAAO, el PNUD apoyó la celebración de dos reuniones regionales que elaboraron las plataformas de política regionales para la Cumbre Mundial y la Conferencia.

41. Transición del socorro al desarrollo. El esfuerzo por encontrar una manera de responder adecuadamente a las cuasiemergencias, las emergencias y las situaciones posteriores a las emergencias constituyó uno de los aspectos principales de las actividades del PNUD en la región árabe en 1994. Además, en varios países, el nivel de las actividades de desarrollo del PNUD disminuyó como consecuencia del deterioro de la situación que obstaculizó la prestación de servicios de cooperación técnica y, en algunos casos, de las sanciones impuestas por el Consejo de Seguridad contra Estados Miembros.

42. La situación en Somalia siguió constituyendo un conjunto complejo de tareas difíciles que abarcaron, por un lado, de la asistencia a la rehabilitación y el desarrollo en condiciones políticas, sociales y de seguridad sumamente difíciles y, por otro lado, al apoyo a las actividades de coordinación de la asistencia. En las regiones nororiental y noroccidental, relativamente pacíficas, se llevaron a cabo programas de rehabilitación y desmovilización, mientras que en Mogadishu el PNUD continuó prestando apoyo al servicio vital de abastecimiento de agua. En octubre de 1994, en colaboración con el Departamento de Asuntos Humanitarios, el PNUD organizó una reunión de coordinación de las Naciones Unidas a fin de elaborar planes para el período posterior a la Operación de las Naciones Unidas en Somalia (ONUSOM). En la reunión se confirmó la determinación de continuar las actividades humanitarias y de rehabilitación en Somalia y se decidió crear el Grupo de Coordinación de las Naciones Unidas que, bajo la presidencia del PNUD, ampliaría aún más la coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas en las actividades posteriores a la ONUSOM. El Llamamiento unificado de las Naciones Unidas para la prestación de asistencia humanitaria de emergencia a Somalia para el período que va de enero a junio de 1995 se elaboró con la participación plena del PNUD.

43. El PNUD desempeñó una función destacada en la preparación del Llamamiento unificado de las Naciones Unidas para la prestación de asistencia humanitaria de emergencia al Sudán. La Dependencia de Emergencia del PNUD cumplió un papel decisivo en la respuesta de la comunidad internacional a la emergencia compleja en ese país. El Programa de Planes de desarrollo de zona se convirtió en un ejemplo importante de desarrollo comunitario en un medio ambiente frágil y propenso a los desastres.

44. En el Yemen, el PNUD mantuvo su presencia en el país durante el difícil período de la guerra civil. Desempeñó una función importante en la rápida preparación del Llamamiento unificado para la prestación de asistencia humanitaria de emergencia al Yemen, prestó asistencia en la presentación oficial del Llamamiento y sigue movilizando recursos para la rehabilitación de servicios vitales, en particular el abastecimiento de agua.

45. En Djibouti, a solicitud del Gobierno, el Secretario General solicitó al PNUD que dirigiera una misión interinstitucional de las Naciones Unidas para evaluar las necesidades humanitarias, de rehabilitación y de desarrollo del país surgidas como consecuencia de un conflicto interno, de los desastres naturales y de la constante situación crítica en el Cuerno de África. Atendiendo a las recomendaciones de la misión, el PNUD inició los preparativos para una reunión de mesa redonda para Djibouti. La reunión está prevista para mayo de 1995 y se espera que desemboque en la movilización de recursos adicionales para ayudar a aplicar el programa de acción para la rehabilitación y reconstrucción del país.

46. En una iniciativa conjunta de la DREA y la Dirección Regional de África, el PNUD ha respondido al aumento de la crisis de las migraciones forzadas en gran escala en el Cuerno de África mediante el lanzamiento de varios programas para las poblaciones desplazadas. Al mismo tiempo, en colaboración con distintos organismos de las Naciones Unidas, el PNUD está elaborando un marco regional para atender tanto las necesidades humanitarias a corto plazo como las causas estructurales de efectos a largo plazo que dan lugar a los desplazamientos en la región del Cuerno de África.

C. Dirección Regional de Asia y el Pacífico

47. La necesidad de atender a una gran diversidad de condiciones económicas, sociales y ambientales en la región de Asia y el Pacífico sigue siendo un gran estímulo para el PNUD. El nuevo Administrador Auxiliar y Director de la Dirección Regional de Asia y el Pacífico y los nuevos mandatos encomendados al PNUD por la Junta Ejecutiva, particularmente en su decisión 94/14, en relación con el informe del Administrador titulado "Iniciativas para el cambio" (DP/1994/39), dieron un nuevo impulso a los esfuerzos de la Dirección por promover el desarrollo sostenible centrado en el ser humano en la región de Asia y el Pacífico durante un período de tendencias dinámicas y problemas cruciales de desarrollo en esos países. El número de divisiones de países de la Dirección se redujo de tres a dos con el objeto de aumentar la eficiencia del apoyo de la sede a las oficinas de los países, en consonancia con la estrategia presupuestaria global del PNUD.

48. Programas por países. El PNUD desempeñó una función importante en cuanto a facilitar los preparativos de la segunda reunión del Comité Internacional de Rehabilitación y Reconstrucción de Camboya, celebrada en Tokio en marzo de 1994. Posteriormente, la Junta Ejecutiva en su tercer período ordinario de sesiones de 1994, aprobó el primer programa para Camboya (octubre de 1994 a diciembre de 1996).

49. A principios de 1994 se comenzó a preparar el marco de cooperación técnica del PNUD para Indonesia (1995-1999), tras el examen de mitad de período del cuarto programa de ese país y sobre la base de las prioridades establecidas en su sexto plan quinquenal de desarrollo (REPELITA VI, 1994-1999) y en el proyecto de nota sobre la estrategia del país. Se propuso en él un nuevo criterio para los programas de cooperación del PNUD después de 1996, que fue examinado y aprobado por la Junta Ejecutiva en su segundo período ordinario de sesiones de 1995.

50. Exámenes de mitad de período. En 1994 se llevaron a cabo seis exámenes de mitad de período (Bangladesh, la India, las Islas Cook, Samoa Occidental y los programas subregionales de Asia sudoriental y el Pacífico). Se prepararon proyectos de documentos conjuntos para los exámenes de mitad de período de otros siete programas por países (las Islas Salomón, Kiribati, Malasia, Nepal, Sri Lanka, Tuvalu y Viet Nam) y para el quinto programa multinacional.

51. Ejecución nacional. En 1994 se aprobaron 80 proyectos de ejecución nacional, por un valor total de unos 58 millones de dólares, que representan el 69% de los nuevos proyectos aprobados durante el año y el 44% de su valor total. Las cifras indican un aumento en comparación con las correspondientes al cuarto

ciclo, ya que en el período 1987-1991 los proyectos de ejecución nacional sólo representaron aproximadamente el 12% del valor total de los proyectos. China y la India siguen siendo los países con mayor número de proyectos de ejecución nacional, ya que en el quinto ciclo (1992-1996) éstos representaron el 32% del número total de proyectos y el 50% del valor total de los proyectos.

52. Recursos. Se calcula que a fines de 1994 los recursos totales de las cifras indicativas de planificación correspondientes al quinto ciclo (1992-1996) para la región de Asia y el Pacífico ascendían a 1.300 millones de dólares. Se prevé que en ese quinquenio las contribuciones por concepto de participación en la financiación de los gastos, los recursos especiales del programa, los recursos destinados a los servicios de apoyo técnico y los fondos fiduciarios proporcionarán otros 200 millones de dólares. Se calcula que los gastos totales de los proyectos en la región de Asia y el Pacífico para el período 1992-1994 ascendieron a 837 millones de dólares. De esa suma, en 1994 se gastaron 268 millones de los cuales aproximadamente la mitad corresponde a unos 125 proyectos nuevos aprobados en la región durante el año.

53. Coordinación de la ayuda. En 1994 el PNUD presidió dos reuniones de mesa redonda en la región, para Laos (en junio) y Maldivas (en septiembre). En ellas se recibieron promesas de contribuciones por valor de unos 500 millones de dólares y 100 millones de dólares, respectivamente. También finalizaron los preparativos para la reunión de mesa redonda para Bhután (celebrada en enero de 1995). En la nota sobre el tema se informa de las conversaciones celebradas con el Gobierno Real de Bhután acerca de los progresos realizados y las recomendaciones sobre las estrategias para abordar cuestiones prioritarias de desarrollo, con el objetivo primordial de fortalecer los esfuerzos nacionales de coordinación de la ayuda y la gestión financiera y de los recursos humanos.

54. Durante el año el PNUD participó activamente en varias reuniones de grupos consultivos y prestó apoyo al respecto a los Gobiernos de Filipinas, Indonesia, y Viet Nam. En la reunión del grupo consultivo sobre Filipinas, el Philippine Human Development Report 1994, patrocinado por el PNUD, sirvió de principal punto de referencia para el tema del desarrollo sostenible. En la exposición del PNUD se hizo hincapié en la mitigación de la pobreza, las disparidades regionales en el desarrollo del sector rural y las consecuencias de la degradación del medio ambiente y la alta tasa de crecimiento de la población para el desarrollo sostenible.

55. Notas sobre las estrategias de los países. A principios de 1994 se terminó de preparar la nota sobre la estrategia de Tailandia. Los proyectos de notas se encuentran ahora en la última rueda de consultas internas en los países y se espera la aprobación definitiva de los gobiernos en el caso de China, Filipinas, Indonesia, el Pakistán, Sri Lanka y Viet Nam. Actualmente se celebran consultas con los gobiernos y los países donantes en relación con la preparación de las notas correspondientes a Camboya, Fiji, la India, las Islas Cook, Maldivas, Myanmar, Papua Nueva Guinea y Samoa Occidental.

56. Informes sobre el desarrollo humano. En 1994, Bangladesh, Filipinas y los países insulares del Pacífico, finalizaron sus informes sobre el desarrollo humano. En apoyo a las iniciativas de desarrollo humano de los países insulares del Pacífico y en colaboración con la secretaría del Foro del Pacífico y otros organismos de las Naciones Unidas, el PNUD patrocinó la preparación del

Pacific Human Development Report 1994. En él se analizó la situación actual de los países con respecto al desarrollo humano y se individualizaron estrategias amplias de desarrollo que tienen en cuenta las características socioeconómicas especiales, los ecosistemas frágiles y la base limitada de recursos naturales de esos países insulares. Sobre esa base, una reunión de altos funcionarios de los gobiernos de los países insulares del Pacífico, celebrada en mayo de 1994, hizo suya la "Declaración de Suva sobre desarrollo humano sostenible en el Pacífico", aprobada en la reunión ministerial de los países del Foro del Pacífico celebrada en agosto de 1994. Ahora los países insulares del Pacífico y el grupo de países donantes han de abordar la ardua tarea de llevar a la práctica esas estrategias a nivel nacional, lo que implica la necesidad de generar una expansión económica de base amplia y al mismo tiempo utilizar en forma sensata y sostenible la base limitada de recursos naturales y velar por el equilibrio de los ecosistemas frágiles.

57. Iniciativas multinacionales y cooperación Sur-Sur. Un breve análisis de la labor en curso en apoyo de la cooperación Sur-Sur y de la cooperación técnica entre países en desarrollo en la región de Asia y el Pacífico revela la función primordial que desempeña el PNUD en cuanto a proporcionar un ambiente neutral para el debate abierto y la negociación, garantizar el apoyo técnico externo y el análisis multidisciplinario de los marcos normativo y programático, proporcionar financiación y facilitar la realización de intercambios técnicos y seminarios y conferencias de alto nivel (en 1994 se celebraron en la región 10 cursos prácticos y simposios subregionales relativos a la cooperación técnica entre países en desarrollo), prestar apoyo inicial a las nuevas secretarías subregionales, y a los mecanismos consultivos y redes incipientes, dar impulso a las actividades de investigación y capacitación, posibilitar la experimentación facilitando lugares de demostración, y catalizar y coordinar el respaldo adicional de los donantes a esos esfuerzos. Al respecto, un mecanismo importante de apoyo ha sido el quinto programa multinacional (1992-1996), concentrado concretamente en los tres temas del desarrollo humano, a saber, mitigación de la pobreza; gestión y reforma económicas y ordenación del medio ambiente y de los recursos naturales.

58. En junio de 1994, la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y el PNUD suscribieron oficialmente un programa de apoyo técnico por valor de 5,7 millones de dólares, en virtud del cual el PNUD facilitará la cooperación entre los países de la ASEAN en materia de comercio, inversiones, medio ambiente y desarrollo de los recursos humanos, principalmente mediante cooperación técnica y apoyo al fortalecimiento de la capacidad institucional en los planos nacional y subregional. La ejecución y aplicación del programa están a cargo de la secretaría de la ASEAN. Simultáneamente y con el apoyo de la Asociación, el PNUD facilita la ampliación de su composición de manera que pasen a formar parte de ella países vecinos del Asia sudoriental.

59. Tras la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en Barbados del 25 de abril al 6 de mayo de 1994, se encomendó al PNUD que tomara la iniciativa de promover la cooperación técnica entre esos países. Los gobiernos de varios países insulares del Pacífico y el Gobierno de Maldivas, así como también diversas organizaciones regionales del Pacífico, participaron en el proceso complementario encaminado a determinar la viabilidad del fortalecimiento de la cooperación técnica entre los pequeños Estados insulares en desarrollo. El estudio de viabilidad que se

realizó dio lugar a la propuesta de un programa por valor de 3,2 millones de dólares para apoyar esos esfuerzos.

60. Programas de desarrollo de zonas. En el Programa de desarrollo de la zona del río Tumen colaboran cinco países para estudiar la posibilidad de realizar actividades conjuntas de desarrollo en la zona de desarrollo económico del río Tumen, en el Asia nororiental. Los países participantes son: China, la Federación de Rusia, Mongolia, la República de Corea y la República Popular Democrática de Corea. En el transcurso del año, el programa ha logrado establecer una visión y una estrategia compartidas para la promoción y el desarrollo de las zonas fronterizas entre China, la Federación de Rusia y la República Popular Democrática de Corea a lo largo del río Tumen. También sirvió de foro neutral para el debate y para llegar a un acuerdo sobre el conjunto de arreglos jurídicos e institucionales necesarios para facilitar las actividades, así como también de mecanismo consultivo colectivo para supervisar la ejecución general del programa y los progresos realizados. Se propusieron acuerdos internacionales para el establecimiento de una comisión consultiva del Asia nororiental y un comité de coordinación para la zona de desarrollo económico del río Tumen. Se presentó una estrategia integral de desarrollo regional preparada por expertos de los cinco países participantes y aprobada por los gobiernos interesados.

61. El PNUD apoyó los esfuerzos de los países del Asia sudoriental por lograr el crecimiento económico y el desarrollo sostenible de la cuenca del río Mekong, incluido el fortalecimiento de la capacidad de la Secretaría del Mekong en general. Al respecto, hasta la fecha la cooperación técnica del PNUD asciende a unos 50 millones de dólares, de los cuales 3 millones corresponden al ciclo de programación en curso (1992-1996). El PNUD también ha contribuido a estimular el apoyo adicional externo, que asciende a unos 600 millones de dólares. El apoyo del PNUD a ese programa en 1994 se centró en el proceso crucial de negociaciones intergubernamentales sobre el nuevo Acuerdo del Mekong, firmado por representantes ministeriales de los gobiernos de Camboya, la República Democrática Popular Lao, Tailandia y Viet Nam el 5 de abril de 1995. Ese nuevo marco de cooperación reorientará las actividades futuras del programa y facilitará la realización eficaz de gestiones bilaterales y multilaterales conjuntas para el desarrollo sostenible de la cuenca del río Mekong. Actualmente el apoyo está encaminado al mejoramiento de los sistemas de información de la Secretaría del Mekong, la actualización del plan indicativo de la cuenca, el desarrollo de la red hidrometeorológica, el desarrollo de los recursos humanos, la incorporación de estudios sobre energía hidroeléctrica y la asistencia a Camboya para la realización de estudios determinados sobre actividades de socorro y rehabilitación.

62. Integración de la mujer en el desarrollo. En Nepal el turismo ocupa el tercer lugar entre las mayores fuentes de divisas y es una de las más prometedoras en lo tocante a proporcionar recursos y generar fuentes de trabajo en zonas remotas. Por otra parte, el desempleo y el subempleo de la mujer es el más alto del país. El PNUD ha prestado apoyo a Nepal para fortalecer la capacidad productiva de la mujer rural y aumentar sus posibilidades de iniciar pequeñas empresas mediante un proyecto de desarrollo de la capacidad empresarial de la mujer en el sector del turismo. En octubre de 1994 se llevó a cabo una evaluación a fondo de esa labor. Los resultados indican que el proyecto ha abordado un problema prioritario de desarrollo en ese país, ha tenido una gran

influencia en lo que concierne a ampliar los conocimientos y aumentar el acceso a las fuentes de trabajo de unas 700 mujeres en el sector rural y ha impulsado un proceso de fortalecimiento de la capacidad institucional entre las organizaciones no gubernamentales que colaboraron en calidad de subcontratistas proporcionando capacitación. La evaluación indica un fortalecimiento del papel y la condición de las empresarias en su ambiente profesional y familiar y un aumento considerable del nivel de vida de sus familias en los últimos años. El programa también se ocupa de la cuestión de la pobreza y el equilibrio ecológico prestando atención concreta a las consecuencias de la industria del turismo para el medio ambiente local.

63. Descentralización y participación en el desarrollo. El segundo Programa de desarrollo rural integrado en Badula (Sri Lanka), que cuenta con el apoyo del PNUD, está encaminado a fortalecer el papel de los pequeños grupos comunitarios y a darles acceso a los principales servicios públicos y privados. El proyecto, uno de cuyos objetivos es reforzar la capacidad de las administraciones locales, ha movilizado a más de 700 grupos comunitarios, que tienen ahora un mayor acceso a los servicios y recursos disponibles. Simultáneamente, el PNUD también ha prestado apoyo a la ampliación de las actividades comunitarias de desarrollo en más de 100 aldeas, el establecimiento de un comité consultivo de organizaciones no gubernamentales encargado de encauzar el programa de participación en el desarrollo y el programa de subsidios pequeños del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el establecimiento de una red de cajas de ahorro y crédito rurales y el envío, con carácter experimental, de trabajadores sobre el terreno de los servicios de desarrollo nacional con los auspicios del Fondo Fiduciario Janasaviya, que cuenta con el apoyo del PNUD, con el objeto de fortalecer la capacidad de las organizaciones comunitarias colaboradoras. Como resultado de esas actividades, el PNUD se ha convertido en un interlocutor importante del Gobierno y las organizaciones no gubernamentales del país.

64. En cumplimiento de la decisión 93/21 del Consejo de Administración, que disponía que en Myanmar las actividades se centraran en las comunidades rurales, en 1994 el PNUD emprendió un programa de desarrollo humano en ese país en beneficio de las comunidades rurales de escasos ingresos. A fin de llegar a esos grupos remotos y lograr que plantearan sus necesidades y las respuestas correspondientes, se contrató a un grupo de 30 especialistas ex Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), de vuelta en Myanmar, para que se encargaran de llevar a cabo actividades de divulgación a nivel comunitario. Tras cumplir un período de capacitación intensa sobre determinación de necesidades y evaluación inicial rápida del medio rural, cada uno de ellos fue asignado a uno de los 14 municipios en calidad de auxiliares de programas municipales. A lo largo del año se dedicaron a ayudar a determinar las necesidades, desarrollar la capacidad de autoayuda en el ambiente rural, incluida la iniciación de actividades generadoras de ingresos para la mujer, y concentrar la atención de la población local en el uso sostenible de su base de recursos naturales. Esas actividades también generaron valiosa información socioeconómica sobre más de 500 aldeas, por ejemplo, en lo relativo al agua y la educación; provocaron la respuesta activa de las comunidades, que participaron plenamente en la construcción de escuelas, sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento y en la iniciación de planes de crédito; y sirvieron de estímulo a las autoridades municipales para aplicar un criterio más integral de desarrollo humano con el objeto de satisfacer las necesidades de esas comunidades.

65. VIH/SIDA. En 1994 se inició la segunda etapa del Programa Regional sobre el VIH/SIDA para Asia y el Pacífico. Desde entonces se han patrocinado en la región numerosos cursos prácticos y seminarios técnicos nacionales e internacionales encaminados a despertar la conciencia del público sobre las causas y consecuencias económicas y sociales de la epidemia causada por el VIH. El proyecto cuenta con el apoyo de redes de investigación de expertos en ciencias sociales y ha dado origen a importantes análisis de consecuencias en relación con los aspectos económicos de la epidemia, incluidos los efectos del VIH en los hogares de escasos recursos. También se establecieron redes regionales sobre los aspectos éticos y de derechos humanos de la enfermedad. En diciembre de 1994 se reunió el grupo consultivo del programa con el objeto de examinar las actividades, los progresos realizados y los criterios para mejorar la coordinación regional entre los donantes en esa esfera.

66. Desarrollo humano y eliminación de la pobreza. El PNUD presta apoyo al programa de mitigación de la pobreza de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional, que comenzó la etapa preparatoria de sus actividades en 1994. El estímulo para llevar a cabo ese programa subregional proviene de la Declaración de los Jefes de Estado de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional sobre la erradicación de la pobreza y el elemento central está constituido por los procesos de movilización social. La primera etapa del programa, actualmente en marcha, es la formación de los nacionales que se encargan de la aplicación de criterios de participación general, la gestión y las actividades de movilización social. Para finalizar los preparativos de la etapa I se proyecta realizar en enero de 1995 un curso práctico sobre elaboración de programas.

67. En el programa regional de mitigación de la pobreza participan 16 países de la región. Ese esfuerzo multisectorial está encaminado a prestar apoyo programático normativo general y sectorial a los países con el objeto de que puedan elaborar, aplicar y compartir estrategias e iniciativas más satisfactorias y provechosas de eliminación de la pobreza. Las recientes reducciones presupuestarias cercenaron algunas de esas iniciativas, tanto en lo que se refiere a las actividades como a la cantidad de países atendidos.

68. Se llevó a cabo una serie de cursos prácticos encaminados a formular y establecer los componentes del amplio programa nacional de mitigación de la pobreza en Mongolia, patrocinado por el PNUD. La labor se centró en tres componentes: desarrollo humano y red de seguridad social para los grupos vulnerables, prestación de mejores servicios sociales y creación de fuentes de trabajo. Los criterios fueron aprobados plenamente por los donantes en una reunión auspiciada por el PNUD, que se celebró en Mongolia en julio de 1994. Inmediatamente, con carácter complementario, se elaboró un conjunto de medidas de cooperación técnica con donantes múltiples, con el objeto de coadyuvar a la ejecución del programa, lo que puso de relieve un valioso proceso de colaboración con organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), en apoyo de las prioridades nacionales.

69. Sobre la base del primer informe sobre el desarrollo equilibrado en el Pakistán, que significó un aporte importante a la formulación del Programa de Acción Social del gobierno de 1992, en 1994 se emprendió un segundo proyecto análogo. Este segundo informe, titulado "Desarrollo equilibrado: criterios

de acción social en el Pakistán, 1994-1995", evalúa los progresos realizados en materia de desarrollo humano desde las recomendaciones y programas de 1992-1993 y se refiere especialmente a un programa complementario de ejecución acelerada.

70. El estudio titulado "Desarrollo humano sostenible en Maldivas: análisis de la situación", iniciado en 1994 con el apoyo de las autoridades nacionales, ha tenido repercusiones considerables en el debate realizado en ese país sobre el desarrollo nacional. En él se analizan los esfuerzos de desarrollo socioeconómico del país en los últimos decenios y se intenta determinar las cuestiones y factores que han puesto trabas al desarrollo humano sostenible. El estudio dio lugar a una enérgica estrategia de promoción del desarrollo humano sostenible y fue presentado en la Conferencia de Jefes de los Atolones celebrada en agosto de 1994 con el objeto de obtener apoyo normativo del más alto nivel.

71. Medio ambiente y desarrollo sostenible. En la preparación del libro blanco de China sobre el Programa 21 nacional participó un comité nacional integrado por más de 50 departamentos del Estado y dirigido por la Comisión Oficial de Planificación y la Comisión de Ciencia y Tecnología. El PNUD ayudó a prepararlo y a proporcionar análisis externos del proyecto de documento sobre estrategias, lo que permitió integrar más estrechamente los aspectos internacionales del Programa 21 y centrarse al mismo tiempo en problemas y análisis multisectoriales. El PNUD también colaboró en la organización de una reunión internacional de alto nivel con el fin de obtener recursos para la ejecución del programa nacional. El documento final y el conjunto de programas que en él figuran fueron aprobados por el Consejo de Estado y se incorporarán al Plan Nacional de Desarrollo de China para el período 1995-2000.

72. A mediados de 1994 se aprobó en Pondicherry (India) el proyecto experimental sobre "aldeas ecológicas", que se ejecutará por conducto de la Fundación de Investigaciones Swaminathan, organización no gubernamental de la India. El proyecto está encaminado a mitigar la pobreza y el hambre en el medio rural mediante el ensayo en determinadas aldeas de tecnología apropiada y sostenible de bajo costo que fortalecería el ingreso y las oportunidades de empleo de los campesinos pobres y mantendría al mismo tiempo, la calidad del patrimonio ambiental que los sustenta. Los sistemas utilizados combinan la base de conocimientos y las técnicas usuales con biotecnología de vanguardia. Se espera establecer una estrategia comunitaria reproducible de generación de ingresos y fuentes de trabajo basada en los objetivos de agricultura sostenible y seguridad alimentaria.

73. El año 1994 fue el último de la etapa experimental del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el comienzo del primer año de su etapa operacional. A fines de 1994 se habían aprobado y comenzado a ejecutar proyectos de la Dirección Regional de Asia y el Pacífico y el FMAM por valor de 72 millones de dólares. Paralelamente, se preparó un conjunto de proyectos de la región de Asia y el Pacífico por valor de unos 90 millones de dólares para incorporar al programa de la primera etapa del FMAM. El aporte de la Dirección Regional en el plano normativo contribuyó a la elaboración de estrategias, criterios y prioridades de programación provisionales y a largo plazo del programa de la primera etapa del FMAM, inclusive en sectores como el de los costos marginales. A lo largo del año se siguió prestando apoyo a los Estados Miembros en el

cumplimiento de obligaciones emanadas de los convenios de Río mediante una serie de cursos prácticos que se llevaron a cabo en la sede y en los países y mediante la elaboración de proyectos sobre la aplicación de las convenciones que puedan financiarse con el FMAM.

74. Malasia es ahora el principal productor y exportador de aceite de palma en el mundo. El PNUD ha apoyado esa actividad durante seis años mediante el proyecto sobre utilización del tronco de la palma oleaginosa, ejecutado por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). El proyecto ha originado valiosa información sobre diversos usos comerciales del tronco de la palma oleaginosa y la correspondiente tecnología apropiada y eficaz en función del costo. Se propuso la realización de un estudio de viabilidad sobre el uso del tronco de la palma oleaginosa para producir bioetanol y éter etílico terciario a fin de usarlos como combustible no contaminante para el transporte. La propuesta fue aprobada por el Gobierno y se ha presentado al FMAM.

75. El programa relativo al mejoramiento de la arboricultura para bosques artificiales (FORTIP), es una red regional que cuenta con el apoyo del PNUD y en la que participan 11 países. Uno de los puntos culminantes de su labor en 1994 fue el establecimiento de vínculos entre centros de excelencia y miembros de la red para la transferencia de tecnología avanzada y reconocida en materia de arboricultura y propagación de especies. Por ejemplo, el Organismo de Investigaciones Forestales y Desarrollo de Indonesia está prestando asistencia a la Oficina de Desarrollo e Investigaciones sobre los Ecosistemas de Filipinas en materia de selección y mejoramiento de las dipterocarpaceas. Otro acuerdo de cooperación celebrado en 1994 fue el del Instituto de Investigaciones Genéticas Forestales de la República de Corea y los países miembros interesados en mejorar las especies de álamos y pinos de zonas templadas. Mediante esas actividades, el programa proporciona un mecanismo eficaz para la transferencia de tecnología apropiada.

76. Reforma del sector público y países con economía en transición. Como resultado de la liberalización de la economía en Viet Nam y el aumento concomitante de apoyo de los países donantes, las instituciones financieras internacionales y el sector privado, se encomendó al PNUD la importante tarea de prestar apoyo al Gobierno para fortalecer su capacidad de coordinación y gestión de la ayuda. En consecuencia, en junio de 1994 se inició oficialmente un programa de donantes múltiples, sobre reforma de la administración pública dirigido por el PNUD y ejecutado por el Gobierno, que se lleva a cabo paralelamente a importantes actividades de reforma jurídica, financiera y monetaria. También se prestó apoyo a numerosas iniciativas de ajuste social que se integraron plenamente a las actividades mencionadas, entre ellas la formulación de nuevos programas sobre el VIH/SIDA; la creación de fuentes de trabajo y la generación de ingresos en el medio rural para apoyar a las minorías étnicas; y la finalización de un plan de acción para Viet Nam sobre diversidad biológica, con la asistencia del FMAM. Con el apoyo del programa Capacidad 21, se inició un esfuerzo por integrar sistemáticamente las consideraciones ambientales y de desarrollo en el proceso de adopción de decisiones sobre inversiones públicas y privadas. En noviembre de 1994 se celebró la primera reunión del grupo consultivo sobre Viet Nam, para la cual el PNUD preparó un informe titulado "Viet Nam: asistencia técnica en transición", en el que se destacó la necesidad de racionalizar y redefinir las estructuras y funciones de

las instituciones de administración pública que se encargarían de supervisar las reformas económicas en marcha.

77. El proyecto sobre apoyo a las inversiones extranjeras en la República Democrática Popular Lao (1992-1994), respaldado por el PNUD, ha impulsado considerablemente los esfuerzos del Gobierno por mejorar los sistemas de gestión de las inversiones extranjeras, incluido el mejoramiento de las instituciones, las leyes y el personal que los dirigen. Las actividades del proyecto comprendieron la capacitación de funcionarios de diversos niveles en materia de economía y administración, la creación de un centro de servicios para inversionistas encargado de tramitar solicitudes de inversión, la prestación de asistencia para la redacción de una ley de inversión extranjera, la normalización de contratos y la preparación de una revista semestral de promoción muy completa que servirá de guía a los inversionistas. También se ayudó al Gobierno a reorganizar y fortalecer su Comité de Gestión de las Inversiones Extranjeras, que promueve y regula las estrategias de inversión en el marco de la nueva ley. Las repercusiones generales de esas actividades fueron considerables desde el punto de vista de la creación de fuentes de trabajo, la transferencia de tecnología y el fomento de la confianza comercial en el país. Se registró un aumento del 400% en las inversiones extranjeras, de 140 millones de dólares a fines de 1992 a 700 millones de dólares en marzo de 1994, año en que se presentaron cerca de 500 solicitudes nuevas de inversión.

78. Transición del socorro al desarrollo. Las actividades apoyadas por el PNUD en el Afganistán se concentraron en programas de reconstrucción y rehabilitación por valor de unos 15 a 16 millones de dólares anuales. En 1994 esas actividades se consolidaron todavía más mediante la aprobación de cinco importantes proyectos para ese país en materia de rehabilitación del sector rural, reintegración de los discapacitados y sanidad animal y servicios veterinarios, producción agrícola y de semillas y reconstrucción urbana. Teniendo en cuenta las actuales perturbaciones civiles, las gestiones estuvieron encaminadas a responder de manera flexible a las necesidades más importantes de las comunidades, garantizar el diálogo con los dirigentes locales, promover la participación de la comunidad en las actividades de reconstrucción, facilitar el regreso de los refugiados, y reconstruir las estructuras de servicios básicos en las aldeas y los distritos. Los proyectos del PNUD en el Afganistán también han proporcionado formas de que otros donantes contribuyan al esfuerzo de reconstrucción y rehabilitación del país.

79. Preparativos de las cumbres mundiales. El PNUD presta apoyo, a solicitud de los interesados, a las actividades de los distintos países en esa esfera incluidas la asistencia para la preparación de informes y la realización de cursos prácticos sobre las cuestiones relativas a la integración de la mujer en el desarrollo y según indiquen los copartícipes nacionales. A mediados de 1994, como resultado de un esfuerzo de colaboración entre el PNUD y varios organismos especializados de las Naciones Unidas, se creó en la República Islámica del Irán un grupo mixto interinstitucional de trabajo sobre la integración de la mujer en el desarrollo con el objeto de proporcionar detalles y cooperación en lo tocante a las actividades que deberán realizar diversos órganos de las Naciones Unidas en apoyo del programa de acción del Gobierno para la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer. Ese grupo de trabajo ha prestado apoyo a la Oficina de Asuntos de la Mujer y al Comité Nacional recién creado para coordinar todas las actividades relativas a la Conferencia. Dos cursos prácticos que se llevaron a

cabo en 1994, sobre la mujer en el desarrollo y la mujer y la información, dieron a más de 250 expertas de gobiernos, universidades y organizaciones no gubernamentales la oportunidad de intercambiar ideas sobre la incorporación de las cuestiones relativas a la mujer en el proceso de planificación del desarrollo nacional. Como resultado directo de ese proyecto, por primera vez las 48 organizaciones no gubernamentales del país que se ocupan de la mujer se han reunido en el Comité Nacional para intercambiar ideas y orientar eficazmente el diálogo nacional sobre esos temas.

80. La labor del PNUD en apoyo de los preparativos de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social comprendió reuniones de información, cursos prácticos y actos especiales a nivel de los países; asistencia en la preparación de informes nacionales y documentos de posición; y una activa participación en conferencias regionales y mundiales sobre los temas básicos de la Cumbre. La Conferencia Ministerial de Asia y el Pacífico sobre los preparativos para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, celebrada en Manila en octubre de 1994, constituyó una oportunidad propicia para dialogar con las principales organizaciones colaboradoras y respaldar una plataforma común de estrategias de desarrollo social y medidas complementarias para la región.

D. Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes

81. La Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes está ejecutando un programa innovador y de gran alcance en Europa central y oriental y en la ex Unión Soviética. La mayoría de los países de la región empezaron a participar en las actividades del PNUD recién en 1993, cuando ya se habían asignado los recursos de las cifras significativas de planificación. Con todo, con los escasos recursos de que se disponía, se establecieron oficinas con un mínimo de personal en la mayoría de esos países. Pese a la escasez de recursos humanos y financieros, el PNUD ha obtenido ventajas comparativas en las siguientes esferas claves:

82. Integración humana sostenible mediante el desarrollo económico local (SHIELD). En 1994 se realizó con éxito una labor conjunta del PNUD y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) de prestación de asistencia preparatoria para la formulación de un programa de desarrollo económico y creación de fuentes de trabajo a nivel local para la región, como resultado de la cual los Gobiernos de Belarús, Bulgaria, la Federación de Rusia, Lituania, Polonia, la República Checa y la República Eslovaca han solicitado la asistencia del PNUD y la OIT para el desarrollo de instituciones y recursos humanos y el fortalecimiento de las estructuras locales en materia administrativa, educacional, empresarial, de recursos humanos e institucional. Ya se llevó a cabo la labor preparatoria que permitirá iniciar un programa regional de seis años (SHIELD) en enero de 1995.

83. Democracia, buen gobierno y participación. En febrero de 1994, el PNUD inició un programa regional de asistencia preparatoria para elaborar un proyecto sobre democracia, buen gobierno y participación. El programa establece los objetivos que han de lograrse en la región: elaboración de un marco programático integral, apoyo al fortalecimiento de las instituciones y procesos democráticos, mejoramiento de la función de gobierno, aumento de la

participación popular y fortalecimiento de los mecanismos de la sociedad civil. Ya se realizaron diversas actividades para alcanzar esos objetivos, entre ellas, el curso práctico internacional para mediadores, celebrado en Moscú, las misiones de evaluación, programación y formulación a Belarús, la Federación de Rusia y la República de Moldova, la labor preparatoria para el establecimiento de un grupo de trabajo multilateral sobre democracia, buen gobierno y participación y la transición de la etapa preparatoria de asistencia a un programa regional completo. La Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes ha comprometido considerables recursos de las cifras indicativas de planificación regionales para ese programa. Las importantes contribuciones de los Estados Unidos de América, los Países Bajos y Suecia por concepto de participación en los gastos desempeñan un papel primordial en la ejecución de determinados componentes del programa.

84. Elaboración de estadísticas económicas y sociales e indicadores del desarrollo humano. En el marco de este programa se presta asistencia a los países de la región en materia de preparación de informes nacionales sobre el desarrollo humano y de fortalecimiento de la capacidad para la formulación de normas y evaluación de los costos sociales del proceso de transición. Mediante cursos prácticos de formación que se llevaron a cabo en Bishkek, Bratislava y Ginebra, se prestó asistencia sobre: a) preparación, realización y procesamiento de encuestas socioeconómicas; b) formulación de sistemas de indicadores sociales y de desarrollo humano; y c) fortalecimiento de la capacidad de utilizar tecnología electrónica actual en materia de estadística.

85. Capacitación regional y fortalecimiento de la capacidad nacional de gestión de recursos externos. El PNUD inició este programa regional en respuesta a la necesidad de asistencia de los países beneficiarios con respecto al fortalecimiento de la capacidad de gestión de la ayuda. Sus actividades comprendieron el perfeccionamiento y conversión del Sistema de Análisis de la Cooperación para el Desarrollo (SACD), lo que dio como resultado el Sistema de Información sobre la Gestión de la Ayuda, y su aplicación experimental en Belarús y Ucrania. Se organizaron cursos de formación para funcionarios encargados de la gestión de los recursos públicos, en colaboración con el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR) y el Banco Mundial.

86. Red de Europa central y oriental. El PNUD ha prestado apoyo a la Red de Europa central y oriental desde su iniciación en 1991. La Red tiene por objeto reunir a funcionarios de la región encargados de ejecutar programas de privatización para que compartan su experiencia e información al respecto. En 1994, el número de miembros de la Red aumentó considerablemente al integrarse a ella casi todos los miembros de la Comunidad de Estados Independientes, con lo cual cuenta ahora con 27 miembros. Además, a partir del 1º de enero de 1995, la Red dejó de ser una organización no gubernamental para convertirse en una organización intergubernamental. Ha diversificado sus actividades y, además de sus cursos prácticos acostumbrados, tiene ahora una academia de privatización en la que se formará a 150 personas por año, ofrece servicios de asesoramiento, publica notas técnicas y estudios de casos, lleva a cabo seminarios de formación y cuenta con una biblioteca y un centro de información y documentación sobre el tema.

87. El PNUD elaboró un Programa para el Mar de Aral en colaboración con las cinco Repúblicas del Asia central, el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), y otros organismos multilaterales y bilaterales y organizaciones no gubernamentales. Tras la feliz conclusión de la etapa de recaudación de fondos, el programa se acerca ahora a su primera etapa de ejecución. Se establecieron grupos de programas y grupos de trabajo multidisciplinarios y multinacionales. El PNUD, que está a la vanguardia en los componentes del programa relativos al fortalecimiento de la capacidad a plazos mediano y largo, ha hecho un esbozo de las necesidades de la región en la materia. Las gestiones encaminadas al fortalecimiento de la capacidad en relación con la ordenación sostenible de los recursos hídricos están orientadas, en general a las instituciones directivas básicas del programa, los grupos de programas y grupos de trabajo, así como también a las instituciones nacionales, locales y no gubernamentales.

88. Desarrollo humano sostenible. La Dirección Regional de Europa y la Comunidad de Estados Independientes asignó prioridad a las actividades en apoyo de iniciativas de desarrollo humano sostenible en los países de Europa central y oriental y la Comunidad de Estados Independientes. Al respecto, se lleva a cabo un programa regional con el objeto de mejorar el proceso normativo mediante un criterio de participación amplia. En la primera etapa de ese proyecto se prestó asistencia a esos países en la preparación de informes nacionales sobre el desarrollo humano centrados en el costo humano del proceso de transición, por conducto de proyectos de ejecución nacional. Ello proporcionó el marco normativo necesario para elaborar indicadores nacionales sobre una amplia variedad de temas relativos al desarrollo humano. También dio lugar al diálogo entre las instituciones públicas y privadas, con lo cual creó una perspectiva más amplia del proceso de transición y promovió un consenso social en apoyo de las estrategias de reforma. Además, contribuyó considerablemente a potenciar la defensa de los objetivos de desarrollo humano sostenible en el plano nacional y obtuvo mucho apoyo público. En Turquía, por ejemplo, los informes nacionales sobre el desarrollo humano ampliaron los conocimientos acerca de la utilización de indicadores en la planificación y la formulación de la política de desarrollo. En Polonia, el proyecto ha atraído recursos del sector privado. El Gobierno del Japón ha prestado apoyo a esta iniciativa regional.

E. Dirección Regional de América Latina y el Caribe

89. La experiencia del PNUD en la región de América Latina y el Caribe ha proporcionado ejemplos positivos de cómo se pueden combinar las actividades en pos de los objetivos de desarrollo con los esfuerzos para establecer y consolidar la paz y la función de gobierno. La estrategia de la Dirección Regional de América Latina y el Caribe para la paz, la función de gobierno y el desarrollo abarca varias fases del proceso de paz, desde la diplomacia preventiva hasta la consolidación de la paz mediante la reconstrucción económica, social y ambiental, el asentamiento de refugiados y personas desplazadas por la guerra, y la protección de los derechos humanos, incluidos los derechos de las poblaciones indígenas.

90. En 1994, la región proporcionó oportunidades para aplicar la estrategia en América Central y Haití, así como en los países en que las intervenciones del PNUD se han centrado en la reforma social y el fortalecimiento de instituciones

de gobierno abiertas y democráticas. La neutralidad del PNUD le permite a la Dirección Regional de América Latina y el Caribe ejercer una función orientadora en la definición de las relaciones entre el Estado y la sociedad civil y, aprovechando el Programa para la Reforma Social que fue iniciado el año pasado conjuntamente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), promover el consenso sobre la necesidad de adoptar políticas y medidas concretas para el mejoramiento social.

91. En Haití, el PNUD pudo coordinar in situ la ayuda humanitaria proporcionada por el sistema de las Naciones Unidas y ayudó al Gobierno constitucional a formular políticas y programas en preparación para su regreso al país. Además, en estrecha coordinación con la comunidad de donantes, el PNUD actualizó el Programa de Recuperación Económica de Emergencia, que tiene un valor total de 660 millones de dólares y, conjuntamente con el Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, preparó y lanzó un llamamiento para la mitigación de la pobreza, que vincula los programas de asistencia humanitaria y tiene un objetivo de 78 millones de dólares.

92. En América del Sur, el Informe sobre el Desarrollo Humano, 1994, presentado a la Asamblea Constituyente de la Argentina, llevó a la inclusión de cuatro artículos sobre el desarrollo humano sostenible en la nueva Constitución. Un proyecto, financiado por el PNUD y ejecutado por el poder legislativo, está ayudando ahora a definir la estrategia y la legislación nacionales correspondientes. Asimismo, a petición del Presidente de Bolivia, el PNUD organizó un seminario de alto nivel, en el que también participó, para ocuparse de los aspectos operacionales de la incorporación del desarrollo humano sostenible en las políticas, planes y presupuestos nacionales.

93. Con respecto a las actividades en materia de función de gobierno, el PNUD, conjuntamente con el Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión y la División de Asistencia Electoral del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, prestó asistencia para la realización de las elecciones generales de 1994 en el Brasil. En esas elecciones simultáneas de Presidente, gobernadores estatales, diputados federales y estatales y dos tercios de los senadores federales, participaron 95 millones de votantes y 35.000 candidatos. Entre los principales resultados están la capacitación de 2,5 millones de oficiales electorales y 400 técnicos en sistemas computadorizados de información electoral, y la instalación de 3.500 microcomputadoras en todo el país. Asimismo, en México, en cooperación con la División de Asistencia Electoral, el PNUD ayudó a preparar y poner en práctica la observación de las elecciones de 1994 por la sociedad civil.

94. En el Perú, el apoyo constante del PNUD al proceso de privatización, mediante un programa de 88 millones de dólares, ha contribuido al fomento de la capacidad de la Comisión de Privatización y al establecimiento de un marco jurídico e institucional para la privatización, consecuente con los principios del desarrollo humano sostenible. Se han hecho modificaciones en las leyes peruanas que garantizan que los ingresos del sector público derivados de la privatización se asignen a los programas de pacificación y lucha contra la pobreza.

95. El PNUD continuó desarrollando su programa de reformas sociales. Por ejemplo, en el Perú, el apoyo del PNUD al Fondo Nacional de Compensación y

Desarrollo Social influyó en esferas clave de la política social. El establecimiento de comités locales de desarrollo en todo el país ha promovido la participación popular. Además, la cuestión de la igualdad entre hombres y mujeres se ha incorporado en el proceso de adopción de decisiones de inversión. Por último, se ha prestado mayor atención a la vinculación de las medidas de emergencia con el desarrollo humano sostenible. Un proyecto experimental sobre la reconversión productiva en la Argentina que capacitó a 2.000 jóvenes para responder a las demandas del mercado de mano de obra, ha dado por resultado un programa nacional de 400 millones de dólares para capacitar a 200.000 personas en cuatro años, financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo.

96. Se ha prestado apoyo a varios países en la preparación de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer. En el Brasil, un grupo de tareas interinstitucional de las Naciones Unidas, auspiciado por el Coordinador Residente, apoyó la participación en el proceso de los Consejos sobre los derechos de la mujer, las organizaciones no gubernamentales, los centros académicos para el estudio de la participación de la mujer en el desarrollo, y de otros representantes del movimiento de la mujer.

97. También ha continuado la labor en la esfera del medio ambiente y el desarrollo: la participación del PNUD en el Programa Nacional para el Medio Ambiente del Brasil, ha contribuido a promover la adopción de medidas para proteger los ecosistemas amenazados de degradación irreversible, a saber, el pantanal, la selva del Atlántico y la zona costera. Dentro de este marco, en 1994 se aprobaron dos proyectos del PNUD, asociados a préstamos del Banco Mundial y orientados a aplicar un modelo de desarrollo sostenible para los estados del Mato Grosso y de Rondonia.

98. En Centroamérica, el PNUD continuó apoyando al proceso de paz y reconciliación y ayudó en el establecimiento en Guatemala de una dependencia conjunta con la Misión de las Naciones Unidas de verificación de derechos humanos (MINUGUA). En El Salvador y Nicaragua, el PNUD ayudó a aplicar los acuerdos de paz y apoyó firmemente la reconciliación y la creación de consenso. En El Salvador se fortaleció la capacidad del Tribunal Electoral y se estableció la Oficina del mediador para los derechos humanos, y en Nicaragua se inició un importante proyecto para ayudar a las autoridades a resolver reclamaciones incompatibles de tierras, que es uno de los problemas más complejos que encara ese país en la actualidad. En Costa Rica se dio apoyo técnico a la iniciativa del Presidente sobre desarrollo sostenible, que fue presentado personalmente en un foro del PNUD a fines de septiembre.

99. Además, el PNUD apoyó el proceso encaminado a la adopción de un nuevo programa de desarrollo en la subregión, desde la definición del programa, en las reuniones presidenciales en la cumbre de Guácimo (Costa Rica) en agosto de 1994 y Managua (Nicaragua) en octubre de 1994, hasta la aprobación de la Alianza para el Desarrollo Sostenible por la Conferencia Internacional sobre la Paz y el Desarrollo en Centroamérica celebrada en Tegucigalpa (Honduras) los días 24 y 25 de octubre de 1994.

100. La Conferencia sobre la Paz y el Desarrollo fue la culminación de un largo período de creación de consenso sobre las cuestiones de paz y democratización en Centroamérica, en el cual desempeñó un importante papel el Plan Especial de Cooperación Económica para Centroamérica. A la Conferencia asistieron

representantes de los gobiernos de América Central, el sector privado, las cooperativas, los sindicatos, las comunidades indígenas, las universidades, las organizaciones de integración regional, y la comunidad de donantes bilaterales y multilaterales, incluidos los organismos especializados de las Naciones Unidas y las organizaciones interamericanas. Los Jefes de Estado firmaron compromisos en las esferas política, económica, social, cultural y de integración, e institucionalizaron el diálogo con la sociedad civil para orientar los nuevos enfoques hacia la consolidación de la paz mediante el desarrollo de la subregión.

101. A fines de junio de 1994, México, D.F. sirvió de anfitrión de la tercera y última reunión internacional del Comité de Seguimiento de la Conferencia Internacional sobre los Refugiados Centroamericanos (CIREFCA), y acogió con agrado la participación de numerosos representantes de la comunidad internacional, las organizaciones no gubernamentales y el sistema de las Naciones Unidas. La reunión fue la conclusión oficial del proceso de la Conferencia que, conjuntamente con el Programa de Desarrollo para las Personas Desplazadas, los Refugiados y los Repatriados (PRODERE) en Centroamérica, había hecho una contribución importante al proceso de paz fomentando la reconciliación y la integración de las personas desarraigadas que también benefició a la población local. Al mismo tiempo, la reunión lanzó una nueva iniciativa sobre la base de la Declaración de Compromisos en favor de las poblaciones afectadas tanto por el desarraigo como por los conflictos y la extrema pobreza en el marco de paz que se estaba estableciendo en Centroamérica. En una reunión celebrada en la Ciudad de Guatemala en noviembre de 1994 se aprobaron los mecanismos locales, nacionales y regionales para garantizar que la promoción y la vigilancia del cumplimiento de esos acuerdos fuesen adecuados.

102. El apoyo continuo del PNUD permitió a los países del Caribe avanzar en su labor de cooperación e integración entre los Estados, países y territorios. El 24 de julio de 1994, 33 países firmaron en Cartagena (Colombia) el Tratado que creaba la Asociación de los Estados del Caribe. El Tratado, que entrará en vigor al ser ratificado por las dos terceras partes de los Estados, tiene por objetivo fortalecer la cooperación, así como las relaciones culturales, económicas, políticas, científicas, sociales y tecnológicas entre los países firmantes.

103. En el plano nacional, el PNUD continuó proporcionando apoyo para el alivio de la pobreza, por ejemplo, en Jamaica, por conducto del programa de vales de alimentos, financiado conjuntamente con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, el programa de prevención y lucha contra la fiebre tifoidea y un programa de educación sobre el SIDA y las enfermedades venéreas, que se llevará a cabo en las escuelas. En Guyana, se dio asistencia para mejorar la prestación y calidad de los servicios sociales, como parte integrante del programa general del Gobierno para el desarrollo humano sostenible. El apoyo del PNUD, vinculado estrechamente al de otros donantes, se centró en la educación, la salud y los asentamientos humanos.

104. El PNUD proporcionó un firme apoyo a las actividades principales y auxiliares de la Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, que se celebró en Barbados del 25 de abril al 6 de mayo de 1994, y participó en ellas. De la

Conferencia emanaron dos importantes documentos, a saber, la Declaración de Barbados, en la que se reafirman los acuerdos alcanzados previamente en la Cumbre para la Tierra y se los reitera en el contexto del desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo; y el Programa de Acción, que se relaciona con una serie de cuestiones y actividades de desarrollo orientadas al desarrollo humano sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo. El Programa de Acción se refiere a tres actividades para las cuales se solicita apoyo del PNUD: el establecimiento de una red mundial de información (SIDSNET); un programa de cooperación horizontal (SIDSTAP); y el fomento de la capacidad para la aplicación del Programa de Acción.

105. El PNUD apoyó la preparación de la región del Caribe para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social programada para marzo de 1995. Concretamente, se prestó apoyo a las organizaciones no gubernamentales y a las organizaciones de base comunitaria de la región con miras a mejorar la comprensión de los temas básicos de la Cumbre.

106. El PNUD también está tratando de incrementar en la región, particularmente entre los trabajadores de los medios de comunicación y los educadores, la sensibilidad a las diferencias de trato por razón de sexo y a las cuestiones relacionadas con la participación de la mujer en el desarrollo, mediante actividades de cooperación técnica en preparación para la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, que se celebrará en septiembre de 1995. Ya están en marcha programas de capacitación y promoción que utilizan los datos contenidos por los informes nacionales y subregionales preparados para la Conferencia.

107. El PNUD continuó apoyando a todos los países del Caribe oriental en materia de medio ambiente y desarrollo. Concretamente, se está aplicando un enfoque coordinado para la planificación del uso de la tierra, los asentamientos y la ordenación del medio. Además, se realizaron actividades de fomento de la capacidad y fortalecimiento institucional a fin de aprovechar mejor los recursos humanos de la subregión.

108. Mediante el programa regional, el PNUD y el BID copatrocinaron la Comisión sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo para América Latina y el Caribe, que ha continuado fomentando la toma de conciencia, y estimularon el diálogo regional sobre las cuestiones relacionadas con el desarrollo sostenible. La Comisión convino en que la "Cumbre de las Américas" celebrada en Miami en diciembre de 1994, ofrecía una oportunidad histórica para inaugurar una nueva era en las relaciones hemisféricas. Para apoyar ese memorable proceso, los miembros de la Comisión aportaron su considerable experiencia y capacidad de dirección para ayudar a los países de la región a prepararse para la Cumbre. Antes de la reunión, enviaron una carta a todos los Jefes de Estado o de Gobierno del hemisferio instándolos a que adoptaran el desarrollo humano sostenible como principio unificador para la Cumbre y publicaron un documento técnico general titulado Nuestra Agenda Común para las Américas.

109. Gran parte de las actividades del programa regional en esta esfera están encaminadas a reunir experiencias nacionales para desarrollar un consenso subregional o regional sobre cuestiones relacionadas con el mejoramiento de la función de gobierno. En mayo de 1994, por ejemplo, el programa regional financió una reunión de alcaldes de ciudades de todos los países de América en Medellín (Colombia), para analizar la descentralización, los gobiernos locales y

la democracia. En la declaración final se anunció oficialmente su decisión de luchar por el desarrollo humano sostenible a nivel municipal.

110. En la medida en que las tendencias modernas en materia de función de gobierno ganan terreno en el continente, hay un movimiento hacia la descentralización y la devolución de poder ejecutivo del Estado a otros elementos de la sociedad civil. Esto significa, entre otras cosas, que a) el Estado debe convertirse en un órgano con mayor función reguladora cuyas políticas reflejen mejor las realidades sociales, y b) los que tienen una responsabilidad creciente en la aplicación de las políticas, entre otros, las organizaciones no gubernamentales, requieren mayor capacidad en los distintos planos. En este contexto, y como actividad complementaria de la reunión de noviembre de 1993 sobre la sociedad civil, el programa regional convocó a una mesa redonda de representantes de distintas organizaciones no gubernamentales para que prestaran asistencia en la aplicación de varias recomendaciones del curso práctico regional sobre la creación de una nueva asociación para la participación en el desarrollo. Se propuso y elaboró oficialmente un mecanismo que utilizaría la conversión de la deuda como un medio para financiar actividades de fomento de la capacidad en el plano nacional. Esos fondos se establecerían expresamente para ayudar a las organizaciones no gubernamentales a fortalecer su capacidad para administrar mejor los recursos existentes y mejorar su aptitud para captar mayores volúmenes de recursos utilizando nuevas estrategias financieras e instrumentos financieros poco utilizados. Se prevé que en 1995 se ponga en práctica la propuesta. Es interesante señalar que la necesidad de contar con instrumentos para fortalecer los mecanismos de viabilidad financiera de las organizaciones no gubernamentales fue reconocida también en una reunión regional celebrada los días 4 y 5 de diciembre y organizada por la Comisión Sudamericana de Alto Nivel para la Paz con fondos proporcionados por el BID y la Unión Europea.

111. En cuanto a la cartera comercial, el programa regional financió diversas actividades en el marco de un programa con la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) que ayuda a la divulgación de los resultados de la Ronda Uruguay. El programa tuvo gran éxito, a juzgar por la demanda de cursos prácticos y la asistencia que han tenido los que se han organizado en toda la región de América Latina y el Caribe sobre temas como la reforma legislativa necesaria, la pertinencia y las consecuencias de la Ronda Uruguay para el sector privado, y debates sobre los acuerdos de interés para cada país, por ejemplo, respecto de la agricultura y los textiles. Además, merecen mención especial las actividades para incrementar el interés y la cooperación entre determinados países de América Latina y el Caribe y la cuenca del Pacífico, dada su relación con los principios de la Ronda Uruguay.

112. El PNUD prestó asistencia a 13 países de América Latina y el Caribe para establecer comisiones nacionales sobre biotecnología y un mecanismo de coordinación regional. Como resultado directo del proyecto regional del PNUD, los Gobiernos de la Argentina y el Brasil crearon un fondo para apoyar las actividades de investigación conjunta y ofrecer becas a candidatos de la región. Este es un ejemplo de cómo el capital inicial regional puede estimular nuevas actividades de desarrollo, en este caso, actividades de cooperación técnica entre países en desarrollo, sin apoyo adicional de las organizaciones internacionales.

113. Como parte de un proyecto para modernizar los ministerios de relaciones exteriores en América Latina y el Caribe, se han creado sistemas completos en Chile, Colombia, El Salvador, Nicaragua y Venezuela. A raíz del éxito de estas innovaciones tecnológicas y metodológicas, Bolivia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, el Perú y la República Dominicana, solicitaron asistencia análoga del PNUD en 1995. Asimismo, el Gobierno de Cuba ha solicitado asistencia del PNUD, mediante un proyecto regional ejecutado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), para llevar a cabo reformas fiscales. Durante este período crítico de reestructuración económica, Cuba se beneficiará de la experiencia acumulada mediante el proyecto en el asesoramiento a otros países de América Latina y el Caribe para la reestructuración de sus economías.

F. División del Programa Mundial y del Programa Interregional/
División de Ciencia y Tecnología y del Sector Privado

114. En 1994, el programa mundial y el programa interregional del PNUD ayudaron a obtener apoyo internacional para el uso de la ciencia y la tecnología en la solución de los problemas que encaraban los países en desarrollo de todo el mundo. Esos programas proporcionaron capital inicial para apoyar actividades de investigación y cooperación que produjeron importantes avances en materia de salud, agricultura, acuicultura, agua, saneamiento y otras esferas.

115. En septiembre de 1994, la mayoría de las actividades de la División del Programa Mundial y del Programa Interregional se integraron en la recién creada División de Ciencia y Tecnología y del Sector Privado. La nueva División también asumió las funciones del Programa de Desarrollo del Sector Privado y el Fondo de las Naciones Unidas de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo.

116. En la esfera de la salud, un estudio de viabilidad por un monto de 600.000 dólares, financiado por la División del Programa Mundial y del Programa Interregional, llevó a la creación del Instituto Internacional de Vacunas, con sede en Seúl (República de Corea). La institución llevará a cabo su labor dentro del objetivo más amplio de la Iniciativa para Vacunar a los Niños, iniciada en 1990 por el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Banco Mundial, la Fundación Rockefeller y otros donantes. El Instituto responderá a la gran necesidad de los países en desarrollo de contar con un centro de calidad mundial dedicado a la cooperación técnica y al apoyo para el fomento de la capacidad para el desarrollo y la producción de vacunas, el control de calidad y la reglamentación del uso. Si bien el Instituto estará ubicado en Asia, donde vive la mayoría de los niños del mundo, sus programas, productos y sistemas serán de alcance mundial. Además servirá de centro internacional para la investigación y el desarrollo en ciencias relacionadas con las vacunas (particularmente en relación con enfermedades de importancia prioritaria en los países de bajos ingresos) y de estímulo de la cooperación técnica entre científicos e instituciones de los países en desarrollo.

117. Los institutos de investigación, apoyados por el Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (CGIAR), que es financiado por la División del Programa Mundial y del Programa Interregional y otros donantes, han hecho grandes progreso en el suministro de un mayor volumen de alimentos a los pobres del mundo. Más de 1.000 millones de personas de los países en desarrollo

dependen del pescado como fuente básica de proteínas. Las capturas mundiales se calculan ahora en 100 millones de toneladas al año, y cerca del 13% del total proviene de la acuicultura. Habida cuenta de que el volumen de pesca en mares y ríos se acerca al límite de la capacidad, la acuicultura tendrá que proporcionar la mayor parte de los 100 millones de toneladas adicionales que se requerirán para el año 2025 debido al aumento de población. En el Centro Internacional de Gestión de los Recursos Acuáticos de Filipinas, apoyado por el CGIAR, la aplicación ictiogenética a la cría de la tilapia durante cinco generaciones consecutivas ha permitido obtener una variedad que alcanza la madurez en menos de la mitad del tiempo que requieren las variedades corrientes. Las variedades mejoradas se comparten con institutos de China, Filipinas, la India, Tailandia y Viet Nam a través de la red internacional de ictiogenética, que fue creada como resultado de una misión técnica financiada por la División para explorar la posibilidad de establecer redes en dicha materia. Entre otras actividades de investigación en colaboración, los países que reciben las variedades mejoradas tratarán de producir tilapias que toleren medios salinos y bajas temperaturas.

118. El Centro Internacional de la Papa, con sede en el Perú, está desarrollando variedades de este importante alimento capaces de resistir plagas y enfermedades, con una donación de la División, por conducto del CGIAR, de 4,6 millones de dólares. El principal objetivo del proyecto es reducir el uso de los plaguicidas que resultan muy costosos y perjudiciales para el medio ambiente. Sin embargo, como parte del proyecto, un subcontratista de la Universidad de Cornell de los Estados Unidos ha descubierto un método nuevo y eficaz de preservar el plasma germinal de la papa congelándolo en nitrógeno líquido. Esto significa que los cultivadores de la papa no tendrán que seguir propagando el plasma germinal con intervalos de varios meses para preservarlo.

119. Otro instituto de investigación agrícola que recibe apoyo del CGIAR, el Instituto Internacional de Agricultura Tropical de Nigeria, está trabajando en colaboración con Winrock International, una organización no gubernamental de los Estados Unidos, para promover el papel de la mujer en la lucha integrada contra las plagas. A través del programa de dirigentes africanas en agricultura y medio ambiente, se han concedido becas a nivel de licenciatura a mujeres destacadas de siete países africanos. Sus especialidades incluyen ciencias agrícolas, biología de las plantas y control de malas hierbas.

120. Un proyecto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, financiado por la División y ejecutado por la Organización Meteorológica Mundial (OMM), está creando seis estaciones en lugares apartados de países en desarrollo para estudiar los gases de efecto invernadero en la atmósfera a nivel mundial. Las estaciones pasarán a formar parte de la Vigilancia Atmosférica Global (VAG) de la OMM. Antes de 1994 había sólo 11 estaciones mundiales de VAG, todas en países desarrollados. Las seis nuevas estaciones de vigilancia estudiarán zonas apartadas que antes quedaban excluidas y aportarán información al banco de datos de la VAG. Además, incorporarán a químicos de la atmósfera de países en desarrollo al debate general sobre el cambio climático mundial. En septiembre, se inauguró la primera de las seis estaciones en el monte Waliguan, en la región montañosa central de China. Esta estación es la que se encuentra a mayor altitud y ocupa la instalación más grande de la VAG.

121. En un proyecto conexo financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Instituto Internacional de Investigaciones sobre el Arroz, con sede en Filipinas, está midiendo las emisiones de metano de los arrozales.

122. El Programa sobre el virus de la inmunodeficiencia humana (VIH) y el desarrollo ayuda a incrementar a nivel mundial la comprensión de la amenaza que representa la epidemia para el desarrollo y colabora con más de 60 países para fortalecer la capacidad nacional para hacer frente a las causas y consecuencias socioeconómicas de la epidemia causada por el VIH. El Programa presta particular atención a los aspectos éticos, jurídicos y de derechos humanos del VIH, y ha establecido en las regiones de África, Asia y el Pacífico, y América Latina y el Caribe redes que ayudan a desarrollar el consenso sobre respuestas éticas y programáticas a la epidemia que sean adecuadas y a prestar servicios jurídicos y éticos a las personas afectadas por el VIH y el SIDA. El Programa ha proporcionado orientación y apoyo técnico para la creación de la Alianza de civiles y militares para combatir el VIH y el SIDA. Dado que se considera que la tasa de infección con VIH/SIDA en las fuerzas militares de algunos países en desarrollo es de hasta el 70%, la epidemia tiene repercusiones importantes para la seguridad nacional y para las comunidades donde están estacionados los soldados. El objetivo de la Alianza es promover la cooperación mundial entre civiles y militares para combatir el VIH y el SIDA mediante la aplicación de políticas, estrategias y programas justos y eficaces tanto para los civiles como para los militares. En documentos de debate producidos por el programa se analizan aspectos de las relaciones entre el desarrollo y la epidemia causada por el VIH, incluso las repercusiones para la mujer, el papel del hombre en la epidemia, el papel de la ley y los niños de las familias afectadas.

123. El PNUD se ha unido a la OMS en un programa para fortalecer las capacidades nacionales para reducir las muertes y las discapacidades maternas. En diversos países se llevan a cabo actividades que incluyen la preparación de estrategias nacionales para la maternidad sin riesgo, la elaboración de programas de supervisión y evaluación para los planes nacionales, la celebración de cursos prácticos para capacitadores y la organización de mesas redondas de donantes.

124. En el umbral del siglo XXI los países en desarrollo tropiezan con enormes dificultades políticas, económicas y sociales al tratar de mejorar los servicios de agua y saneamiento. Pero el problema ancestral constituido por la insalubridad ocasionada por el consumo de agua no potable y el saneamiento inadecuado continuará minando los esfuerzos encaminados al desarrollo de las naciones, el crecimiento económico acelerado y el alivio de la pobreza. En una época de rigor financiero, los limitados recursos disponibles para ayudar a los países en desarrollo deben orientarse prudentemente hacia las inversiones de mayor rendimiento; la experiencia en un país tras otro demuestra que las mejoras en los servicios de agua y saneamiento son vitales para el progreso económico y, en un sentido más amplio, proporcionan los cimientos para el desarrollo humano sostenible.

125. Mediante sus acuerdos de colaboración con los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas, las divisiones operacionales del Banco Mundial, las organizaciones de ayuda bilateral, los grupos no gubernamentales y el sector privado, y mediante el aprendizaje y la innovación constantes, el Programa de agua y saneamiento del PNUD y el Banco Mundial está haciendo una contribución

importante a la orientación eficaz de los recursos hacia las comunidades pobres donde más se necesita la ayuda.

126. En 1994, el Programa, cuyo principal contribuyente es el PNUD, trabajó intensamente en la expansión de las actividades de los proyectos experimentales para convertirlos en objetos de la inversión en gran escala del Banco Mundial. Por ejemplo, mediante su participación en 10 grandes proyectos en siete países en desarrollo, el Programa ejerce gran influencia en la asignación de 1.200 millones de dólares destinados a inversiones complementarias. Además, muchas de las actividades a más largo plazo del Programa han llegado a una etapa de desarrollo en que han sido transferidas a otros organismos colaboradores para que alcancen mayor difusión. La labor en la esfera de fomento de la capacidad llevada a cabo a través de la Red Internacional de Capacitación ha dado lugar a la creación de por lo menos seis instituciones de capacitación o redes nacionales independientes. Los objetivos estratégicos del Programa que han logrado resultados positivos comprobados son: desarrollar capacidades nacionales y locales; apoyar las inversiones sostenibles en proyectos de inversión en gran escala; e incorporar el aprendizaje a la ejecución.

127. En la India, cerca de 20 millones de personas dependen del cultivo, la elaboración y la producción de yute para su subsistencia. Sin embargo, el yute se ha visto desplazado de los mercados usuales por los materiales sintéticos. El Gobierno de la India y el Programa de Desarrollo del Sector Privado están administrando un programa de 46 millones de dólares financiado conjuntamente, para encontrar otros usos para el yute. Se ha elaborado una lista considerable de nuevos productos, incluidos mezclas de textiles, papel, aglomerados y componentes para muebles. En una aplicación innovadora se está utilizando el yute para paneles interiores moldeados para automóviles.

128. El Fondo de las Naciones Unidas de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (FNUCTD) produjo un manual sobre centros experimentales de tecnología comercial, basándose en la experiencia adquirida en diversos países en desarrollo. Los centros experimentales de tecnología proporcionan apoyo a pequeñas empresas nuevas que han creado nuevos productos o programas de informática, proporcionándoles asistencia administrativa, de gestión y financiera hasta que alcanzan la autosuficiencia.

129. Hasta la fecha, los resultados más positivos se han logrado en China, donde el Gobierno ha creado cerca de 60 centros experimentales de tecnología como resultado de un estudio de viabilidad realizado por el FNUCTD. En los países en desarrollo, con frecuencia los instrumentos científicos esenciales son relegados por lo costoso que resulta llevar personal técnico competente de los países desarrollados para repararlos. El FNUCTD ha capacitado a 60 técnicos de Bangladesh en la conservación y reparación de instrumentos científicos, y ellos, a su vez, están creando una red nacional de técnicos y usuarios de instrumentos. En el Camerún se llevó a cabo una capacitación análoga mediante la primera contribución del sector privado al FNUCTD.

130. El Grupo mundial de tecnología, ha iniciado cerca de 140 proyectos durante los últimos tres años en la esfera de las innovaciones tecnológicas y la transferencia y adaptación de tecnologías en los sectores público y privado de los países menos adelantados, financiados con los Recursos Especiales del Programa. Veintisiete de esos proyectos ya han dado lugar a una capitalización

importante, casi totalmente por parte de inversionistas y empresarios de países desarrollados. El Grupo promueve y aplica con éxito proyectos de desarrollo basados en cuatro cuestiones centrales: a) la identificación de los productos propios de un país o región atendiendo a su diversidad biológica y dotación de recursos humanos; b) la facilitación de la producción y comercialización de esos productos mediante la transferencia Norte-Sur o Sur-Sur de tecnología moderna; c) el fomento de una interacción igualitaria y mutuamente ventajosa entre empresarios locales e internacionales mediante un proceso de estímulo comercial; y d) la contribución al desarrollo de una infraestructura jurídica que proteja la propiedad intelectual de los innovadores de los países en desarrollo y diversas modalidades innovadoras de concesión de licencias y vínculos comerciales Norte-Sur y Sur-Sur. El Grupo también se ha convertido en uno de los centros mundiales de coordinación para las organizaciones no gubernamentales relacionadas con la ciencia y la tecnología.

131. En el Camerún, el Grupo ha contribuido al aumento de los ingresos de exportación derivados del café soluble de alta calidad producido localmente para sustituir la exportación acostumbrada de café verde que se afectó enormemente con la brusca disminución de los precios mundiales de los productos agrícolas primarios. Las autoridades del Camerún han construido una gran fábrica que produce anualmente por lo menos 3.000 toneladas de café soluble secado por pulverización, además de cantidades considerables de café tostado de la manera corriente. El reconocimiento internacional del café camerunés de alta calidad ha puesto en marcha una creciente inversión en la industria que ha visto la posibilidad de crear por lo menos 1.000 nuevos empleos. La propiedad de las fábricas se decidió mediante un proceso de promoción sin fines de explotación en el que participaron empresarios locales y extranjeros y un importante plan de capitalización. El proceso se está aplicando ahora en otras esferas de la producción camerunesa.

132. En Lesotho, el Ministerio de Agua, Energía y Minas ha creado con ayuda del Grupo un organismo encargado de la piedra para fines arquitectónicos que fomenta la extracción y comercialización de esa piedra, que se ha usado siempre para la construcción de Lesotho, y es una fina arenisca. Basándose en las recomendaciones de un estudio de viabilidad realizado por el Grupo, el organismo pone en práctica programas de capacitación para maestros de cantería y albañiles, introduce tecnologías sencillas para el corte de la piedra, crea y administra una reserva centralizada, y proporciona cooperación técnica a las empresas pequeñas y cooperativas familiares. El crecimiento de la industria ya ha generado 700 nuevos empleos, ha reducido la importación de ladrillos de barro, ha estimulado el espíritu empresarial privado y ha preservado el patrimonio arquitectónico de Lesotho. El Gobierno de Lesotho ha respondido muy favorablemente a una propuesta del Grupo y declaró que la piedra para fines arquitectónicos se utilizaría como principal material de construcción para todos los edificios públicos. Así pues, el proyecto ha generado empleo e ingresos y ha despertado el orgullo nacional al centrarse en la transferencia de tecnologías apropiadas para desarrollar un producto propio del país.

133. Mediante uno de los proyectos más innovadores y amplios del Grupo mundial de tecnología se trata de prestar asistencia a 290 instalaciones militares de China para poder dedicar sus recursos técnicos, físicos y humanos a la producción civil. El proyecto ha recibido la cooperación plena del Gobierno y se está ejecutando parcialmente con el concurso de la Asociación China para la

Utilización de la Tecnología Industrial Militar con Fines Pacíficos, que está haciendo contribuciones financieras importantes para organizar dos cursos prácticos de capacitación para 600 administradores de instalaciones militares. De conformidad con el concepto de estímulo comercial, los administradores reciben primero capacitación práctica intensa en finanzas, comercialización y gestión, elaboran propuestas concretas de conversión y luego interactúan con inversionistas y empresarios locales e internacionales para analizar las posibilidades de producción civil para los mercados nacional y de exportación.

134. En Mongolia, el Grupo está prestando asistencia al Gobierno para formular una política viable de adaptación y transferencia de tecnología para el país. Las recomendaciones formuladas al Gobierno se refieren principalmente a directrices y asesoramiento para un nuevo sistema de derechos de propiedad intelectual orientado particularmente al crecimiento de las empresas pequeñas y medianas, la cooperación con inversionistas y empresarios extranjeros, y la comercialización de las invenciones e innovaciones locales.

III. RECURSOS ESPECIALES DEL PROGRAMA

135. Los Recursos Especiales del Programa representan los fondos reservados por el Consejo de Administración para financiar determinados tipos de actividades de los programas durante cada ciclo de programación con los fines establecidos por el Consejo. En el documento DP/1992/7 se presentaron detalles concretos sobre cada una de las categorías de Recursos Especiales del Programa aprobadas respecto del quinto ciclo de programación. Para el quinto ciclo se consignó en relación con los Recursos Especiales del Programa una cifra de 313 millones de dólares, que se redujo en un 30% en el segundo año del ciclo. A dicha suma se añadieron 65.207.000 dólares, arrastrados del cuarto ciclo, con lo que la asignación correspondiente al quinto ciclo alcanzó 284 millones de dólares. Las reducciones generales de los Recursos Especiales del Programa para el quinto ciclo han tenido un efecto considerable en las operaciones de los programas, especialmente por lo que se refiere a aquellos programas para los que los recursos asignados inicialmente ya eran muy limitados.

136. Para el tercer año del quinto ciclo, se habían comprometido 242 millones de dólares, es decir, el 85% de las consignaciones totales para los Recursos Especiales del Programa. De conformidad con la decisión 92/7 del Consejo de Administración, los gastos con cargo a las 27 categorías de actividades relacionadas con los Recursos Especiales del Programa aprobadas por el Consejo se dividieron en seis grupos, según el tipo de actividad. En cumplimiento de la decisión 91/54 del Consejo, se iniciaron evaluaciones detalladas de mitad de período de varias categorías.

137. A continuación se describen algunas de las actividades más interesantes e importantes emprendidas en 1994 en el marco de los Recursos Especiales del Programa.

138. Mitigación de los efectos de los desastres. De acuerdo con los criterios establecidos en relación con esta categoría, la asistencia se ha concentrado cada vez más en el apoyo a las actividades de coordinación, con especial atención a actividades que no están comprendidas en el mandato de otros organismos de las Naciones Unidas. Dentro del marco operacional de la

transición del desastre al socorro, las asignaciones se destinaron principalmente a actividades tendentes a reducir la vulnerabilidad por medio del fortalecimiento de la capacidad en la esfera de la preparación para casos de desastre y la gestión de las actividades en dichos casos. Se destinaron asignaciones asimismo a evaluaciones multisectoriales de las necesidades de refugiados, repatriados y personas internamente desplazadas, así como a la prestación de apoyo a corto plazo a los coordinadores residentes con miras a mejorar la coordinación sobre el terreno de la asistencia proporcionada en la fase de emergencia por el sistema de las Naciones Unidas. A fin de velar por que los recursos para dichas actividades se empleen con prudencia y sirvan para impulsar la creación de programas integrados de recuperación, el proceso de formulación entraña la celebración de amplias consultas. Para 1994, los Grupos de las Naciones Unidas encargados de la gestión de las actividades de socorro en casos de desastre cumplían ya activamente la función de principal mecanismo de coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas al comienzo de situaciones de emergencia y en la elaboración de proyectos de prevención de desastres y de gestión de las actividades en casos de desastre, proyectos que son resultado de un amplio consenso entre organismos relativo a la elaboración y ejecución de programas. Se proporcionó asistencia a poblaciones afectadas por desastres naturales como inundaciones, terremotos y ciclones. También se prestó apoyo a aquellas poblaciones que sufren las devastadoras consecuencias de conflictos internos, como las de Bosnia y Herzegovina, Haití, Liberia y Rwanda.

139. Actividades temáticas. El objetivo principal de las actividades temáticas es la asimilación de las seis esferas de concentración especificadas en la decisión 90/34 del Consejo de Administración por medio de la financiación del desarrollo en dichas esferas a partir de un capital inicial. Esas esferas coinciden en muchos aspectos con las "Iniciativas para el cambio" (DP/1994/39) aprobadas por la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 1994, en las que se señalaban las esferas a las que el PNUD prestaría atención prioritaria, a saber, el fomento de la capacidad para la eliminación de la pobreza, la regeneración ambiental, la creación de puestos de trabajo y el adelanto de la mujer, que se reforzarían mediante la prestación de apoyo para el buen gobierno en el marco del desarrollo humano sostenible. Por lo tanto, los Recursos Especiales del Programa destinados a las actividades temáticas sirvieron para promover la incorporación de dichas esferas de concentración en los programas de desarrollo. Cabe destacar asimismo la cantidad de recursos adicionales que se han obtenido por conducto de fuentes nacionales, bilaterales y multilaterales como resultado directo de la financiación inicial aportada con cargo a los Recursos Especiales del Programa.

140. Por ejemplo, se prestó asistencia a actividades relacionadas con el análisis y la promoción de políticas de mitigación de la pobreza y con la creación de una red de organizaciones no gubernamentales y gobiernos en preparación para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. Dicha red posibilitó el intercambio entre las cinco regiones en desarrollo de experiencias e información sobre cuestiones clave relacionadas con la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. En un número cada vez mayor de casos, una asignación destinada a la mitigación de la pobreza con cargo a los Recursos Especiales del Programa ha resultado en la obtención de fondos complementarios, procedentes de las cifras indicativas de planificación (CIP) y de otras fuentes financieras bilaterales y multilaterales, para estrategias nacionales contra la pobreza, como ocurrió en Malawi, Mongolia y Zimbabwe.

141. En apoyo de las actividades encaminadas a promover e incorporar consideraciones ambientales en las primeras etapas posibles del proceso de adopción de decisiones de tipo económico, como se recomendaba en el Programa 21, se ha prestado apoyo a una red de organizaciones no gubernamentales y otros participantes en tareas de desarrollo en los países del Sur con vistas a aumentar su capacidad y su potencial de colaboración en actividades de investigación y comunicación tendentes a clarificar cuestiones de política fundamentales ante la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible. Esto incluye las diversas convenciones sobre el medio ambiente y cuestiones conexas surgidas después de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD). Otra actividad que ha tenido como resultado la obtención de considerables fondos complementarios con asociados de dentro y fuera del PNUD fue el amplio Programa Estratégico sobre los Bosques del PNUD. El Programa se puso en marcha con objeto de apoyar la aplicación del capítulo relativo a los bosques del Programa 21. Su finalidad era proporcionar asistencia para el fomento de la capacidad nacional para la gestión de programas forestales nacionales por medio de a) el establecimiento de un consenso nacional e internacional sobre la reducción de la deforestación y b) la utilización y conservación de los recursos forestales. De esa manera, la contribución del sector forestal puede aprovecharse al máximo e integrarse en la planificación nacional del desarrollo y en la ordenación del medio. Se ha preparado un programa innovador encaminado a prestar asistencia a las poblaciones indígenas para que elaboren sus propias estrategias, de acuerdo con los conocimientos tradicionales, para la explotación sostenible de la diversidad biológica y para hacer compatibles la conservación del hábitat y la obtención de beneficios económicos en apoyo de las poblaciones locales.

142. En el marco de las actividades tendentes a facilitar la integración de la mujer en las actividades de desarrollo, se aprovecharon los preparativos de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer para poner en contacto a especialistas en estadística y los encargados de la adopción de políticas en los planos nacional e internacional en un seminario sobre la integración en las políticas y la programación del desarrollo humano sostenible de datos y estadísticas por sexo. En África se ha prestado asimismo asistencia para la formulación de estrategias regionales y el aumento de la capacidad de investigación con miras a incorporar a la planificación económica nacional análisis diferenciados por sexo, mientras que determinados países en transición de Europa oriental recibieron apoyo destinado a crear las capacidades nacionales necesarias para desarrollar metodologías innovadoras de clasificación de las estadísticas por sexo y a tener presentes en las actividades nacionales de desarrollo cuestiones relativas al adelanto de la mujer. Está prevista la celebración durante la Conferencia de actos especiales y presentaciones basados en dichas actividades preparatorias. El Programa de transferencia y adaptación de tecnología para el desarrollo apoyó actividades que han permitido introducir tecnologías de fabricación en las que se utilizan recursos naturales con miras a aumentar la producción industrial orientada hacia los mercados local y de exportación. Entre dichas actividades se encuentran, por ejemplo, un programa de fabricación automatizada que proporciona a países de la región árabe tecnología para la creación rápida de prototipos, la transferencia de tecnología de perforación de rocas para la industria del diamante en Lesotho y el apoyo a programas en Argentina, México y el Uruguay que establecieron un marco de financiación y comercialización para apoyar a empresas innovadoras pequeñas y medianas y que

contribuyeron asimismo a la creación de un fondo de recursos y capacidades técnicas al que cada país pueda recurrir en el futuro.

143. Por último, una evaluación de mitad de período del Programa de desarrollo de la capacidad de gestión reveló un enfoque acertado de la mejora de la administración pública a los países beneficiarios y a los organismos donantes y consiguió asimismo resultados considerables en la concertación de subsiguientes acuerdos de participación en la financiación de los gastos en relación con actividades patrocinadas por el citado programa. Por ejemplo, las recomendaciones formuladas por una comisión que contaba con apoyo del Programa de desarrollo de la capacidad de gestión en Uganda condujeron a la reducción del número total de ministerios gubernamentales de 32 a 21. Además, en los tres primeros años de aplicación del programa, y con el pleno apoyo de la Oficina de la Presidencia, el número de funcionarios públicos se redujo en un 47%, lo que permitió incrementar el nivel de los sueldos en la nueva administración pública racionalizada en aproximadamente un 50%. Por otra parte, los fondos adicionales proporcionados posteriormente para la reforma de la administración pública de Uganda por la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la Dirección de Desarrollo de Ultramar (ODA) del Reino Unido, la Unión Europea y el Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA) ascendieron a más de nueve veces la contribución inicial con cargo al Programa para el desarrollo de la capacidad de gestión.

144. Otras actividades especiales o nuevas. Varias actividades han producido importantes resultados en relación con esta categoría. La publicación del Informe sobre el Desarrollo Humano para 1994 contribuyó considerablemente al diálogo mundial en preparación para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. Este año, el Plan Especial de Cooperación Económica para Centroamérica ha continuado facilitando el proceso de paz en la región mediante la creación de un consenso en varios planos, el fomento de la capacidad de integración nacional y regional y actividades encaminadas a apoyar la reintegración de refugiados, repatriados y personas desplazadas. Para 1994, el Plan Especial había movilizado efectivamente más de 135 millones de dólares en concepto de acuerdos de participación en la financiación de los gastos de dichas actividades establecidos con terceros. Asimismo se prestó asistencia a organizaciones no gubernamentales y organizaciones cívicas en apoyo de actividades emprendidas con miras a concretar el programa de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social en los planos nacional, regional y mundial por medio de la organización de debates públicos y seminarios de organizaciones no gubernamentales y la promoción de un diálogo entre los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales en el plano nacional. En atención a una mayor demanda de los países receptores, la Iniciativa para el fomento de la capacidad en África prestó apoyo en 1994 a 22 iniciativas en 15 países cuyo fin era reforzar las capacidades nacionales y regionales para formular y dirigir políticas y programas económicos nacionales mediante: programas de capacitación en el empleo; apoyo a 26 instituciones nacionales de capacitación; y apoyo a evaluaciones de las capacidades nacionales llevadas a cabo por organismos de desarrollo independientes e instituciones de enseñanza. El Programa sobre el VIH/SIDA y el Desarrollo ha contribuido a estimular un mayor conocimiento de los aspectos socioeconómicos de la epidemia mediante medidas que incluyen el apoyo a la Primera Conferencia de la Red Africana de personas afectadas por el VIH/SIDA, en la que se reunieron personas procedentes de 13 países africanos. Dicha Conferencia fue seguida por la celebración de consultas regionales con la Red Mundial de Personas afectadas por

el VIH/SIDA con miras a fortalecer la capacidad de las asociaciones de afectados y de las organizaciones que les prestan ayuda para documentar, evaluar y compartir sus experiencias a fin de hacer frente a la epidemia. También se proporcionó apoyo por medio de un programa de colaboración con organizaciones no gubernamentales, organizaciones comunitarias y otros asociados para el desarrollo en Bangladesh, Djibouti, la India, México, Nigeria y el Senegal con miras a fortalecer su capacidad para vigilar, documentar, evaluar y mejorar la elaboración y aplicación de programas creados en el contexto de actividades innovadoras comunitarias de lucha contra la epidemia.

145. Coordinación de la asistencia. Los objetivos señalados en esta categoría son apoyar las actividades encaminadas a promover una programación más eficaz y prestar asistencia en la preparación de reuniones de consulta de los donantes. Las actividades aprobadas eran coherentes con esos objetivos y sirvieron para apoyar la celebración de mesas redondas y actividades relacionadas con la coordinación de la asistencia en 36 países de todas las regiones. En 1994, en la elaboración de proyectos se tuvieron en cuenta las lecciones extraídas, incluida la necesidad de: dedicar mayor atención al fomento de la capacidad y al apoyo y seguimiento constantes del proceso de coordinación de la asistencia; vincular las evaluaciones de la cooperación técnica y del fomento de la capacidad a la elaboración de programas; y velar por una mayor utilización de consultores y recursos nacionales para realizar esas actividades. Por ejemplo, las mesas redondas celebradas en Gambia permitieron obtener 400 millones de dólares destinados a un programa multisectorial de mitigación de la pobreza, mientras que en Indonesia, Mongolia, Pakistán, Sri Lanka y Viet Nam la intensificación de las gestiones realizadas en el marco de reuniones de grupos consultivos tuvo como resultado la preparación de declaraciones multisectoriales sustantivas sobre cooperación técnica y fomento de la capacidad.

146. Elaboración de programas. Las actividades comprendidas en esta categoría tienen por objeto afianzar la capacidad del PNUD de elaborar y ejecutar programas de cooperación técnica eficaces. Este grupo abarca dos subcategorías cuyos objetivos son la evaluación de programas y el apoyo de iniciativas innovadoras de desarrollo humano sostenible. Tras la decisión de la Junta Ejecutiva de destinar fondos de los Recursos Especiales del Programa a promover el desarrollo humano sostenible y ayudar a ponerlo en práctica por medio de iniciativas en el plano nacional, se ha prestado apoyo con miras a estimular actividades que favorecen el desarrollo humano sostenible en todas las regiones en desarrollo, por medio del fomento de las capacidades nacionales para concebir y elaborar bases de datos de análisis de la situación que permitan medir los progresos logrados en el desarrollo humano sostenible, en conjunción con el apoyo a la preparación de los informes nacionales sobre el desarrollo humano. Además, se han acometido iniciativas de fomento en planos superiores mediante foros que promueven el establecimiento de un amplio diálogo nacional con la participación de gobiernos, organizaciones comunitarias y otros grupos que participan en el desarrollo en debates sobre el desarrollo humano sostenible. En Egipto, Guinea y Zimbabue se han apoyado proyectos experimentales de evaluación encaminados a examinar la racionalización de los mecanismos de coordinación de la asistencia, tales como la mesa redonda sobre evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica (NATCAP) y las reuniones de grupos consultivos, al mismo tiempo que se llevaba a cabo una evaluación de la eficacia, efectividad, pertinencia y las consecuencias del enfoque programático del PNUD y de las modalidades nacionales de ejecución.

IV. FONDOS ADMINISTRADOS POR EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA EL DESARROLLO

A. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
de la Capitalización (FNUDC)

147. En 1994, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) siguió trabajando en su nuevo enfoque programático iniciado en 1993 cuyo objetivo es mitigar la pobreza a nivel local o comunitario. Los nuevos programas están concebidos para responder a las necesidades locales expresadas por grupos locales, ya sea organizaciones comunitarias u órganos del gobierno local. Las tendencias de los países menos adelantados hacia la descentralización, la democratización y el traspaso de competencias en la ordenación de los recursos han permitido el fortalecimiento de las asociaciones a nivel comunitario, en particular entre los pobres del medio rural, en donde el FNUDC habitualmente ha centrado sus intervenciones. Respondiendo a la oportunidad de racionalizar sus actividades y teniendo en cuenta la necesidad de lograr el mayor efecto posible, el Fondo ha adoptado una estrategia orientada hacia un área geográfica específica que combina las virtudes de la creación de infraestructura social y económica y la concesión de créditos con las enseñanzas derivadas de sus 27 años de experiencia. Entre estas lecciones cabe destacar la de que el mantenimiento de las inversiones, especialmente en las zonas remotas, se vincula con un sentimiento local de propiedad y control. Los programas actuales, evaluados y aprobados en su forma final a nivel de proyecto, generalmente comprenden uno o más proyectos de infraestructura, crédito para actividades agrícolas y/o pequeños empresarios y fondos para el desarrollo local. Los fondos para el desarrollo local se gestionan en la medida de lo posible a nivel local y la comunidad participa en la determinación de prioridades, la ejecución y la gestión de proyectos de infraestructura en pequeña escala. De esa manera, contribuye a promover la sostenibilidad y el fortalecimiento de la capacidad de gestión local.

148. El aumento de la capacidad a nivel local es indispensable para que la gestión de los fondos para el desarrollo local tenga éxito. A largo plazo, con la experiencia obtenida en los microproyectos, las autoridades locales deberían estar preparadas para asumir una mayor responsabilidad en los proyectos de mayor envergadura. Teniendo en cuenta esto, el FNUDC se ha puesto en contacto con redes nacionales e internacionales de gobiernos locales, en particular la Unión Internacional de Autoridades Locales (UIAL), y una organización no gubernamental francesa Cités Unies Développement (CUD), cada una de las cuales es capaz de proporcionar la especialización pertinente para dirigir el gobierno local. La Asociación de Municipalidades Holandesas (VNG), miembro de la UIAL, ya ha participado en misiones conjuntas de programación en Viet Nam y Zambia y ha comprometido sus servicios en apoyo de un proyecto de fondos para el desarrollo local del FNUDC en la provincia oriental de Zambia. El proyecto del FNUDC se incorpora directamente a un programa de aumento de la capacidad financiado por el PNUD. Puesto que estos fondos representan una nueva esfera para el FNUDC, se los supervisa atentamente desde el comienzo a fin de intercambiar las enseñanzas relacionadas con la concepción del proyecto e incorporarlas rápidamente a las operaciones. Se han iniciado seis estudios de casos a fin de obtener documentación y análisis de las realidades en el terreno desde una perspectiva multirregional y de política y diseño. En 1994, se aprobaron proyectos por

valor de unos 33,7 millones de dólares y se elaboraron programas de desarrollo comunitario para Etiopía, la República Unida de Tanzania y Zambia.

149. Prosigue el trabajo sobre el ecodesarrollo, ámbito en el que se combina el nuevo enfoque programático con las actividades orientadas hacia el medio ambiente en el contexto del crecimiento económico general. En 1994 se publicó People, Power and Ecology: Towards participatory eco-development que contiene las enseñanzas derivadas del examen temático del FNUDC sobre el ecodesarrollo participativo. Hay programas en curso en Guinea, Madagascar, Malí, Mauritania, el Níger y Laos.

150. La mujer es beneficiaria de los proyectos del FNUDC de infraestructura en gran escala, trátase de los proyectos de fondos para el desarrollo local o de concesión del crédito. En 1994, el 60% de los proyectos aprobados, cuyo total ascendía a 20,9 millones de dólares abordaba los problemas de la mujer. Entre esos proyectos cabe mencionar el abastecimiento de agua en Lesotho y Nicaragua; fondos para el desarrollo local en Madagascar, en los territorios palestinos ocupados, en Uganda y en Zambia, y un proyecto de crédito en Malawi.

151. Dos proyectos de infraestructura del FNUDC atrajeron gran atención en 1994. En Quilali (Nicaragua) un puente actualmente atraviesa el río Jícaro, lo que permite a los residentes un acceso fácil a escuelas, mercados e instalaciones médicas por primera vez en su historia. Conocido como el "puente de la paz", la construcción, de gran densidad de mano de obra, fue emprendida por un equipo integrado por militantes de partidos políticos rivales cuya cooperación en el proyecto ha dado lugar a un mayor entendimiento. En Bolivia, se inauguró una planta de tratamiento de lana de alpaca con fines comerciales, gestionada por una organización no gubernamental cooperativa local, con mercados extranjeros ya determinados y pedidos ya en cartera. En Viet Nam, un nuevo programa modelo que introduce prácticas modernas de gestión sigue teniendo buenos resultados en cuanto a su ejecución rápida y ahorro de costos.

152. Con respecto a la evaluación, el FNUDC está fortaleciendo su capacidad para llevar a cabo evaluaciones de los efectos socioeconómicos. Se elaboraron instrucciones uniformes para la elaboración de estudios de referencia y el establecimiento de indicadores de rendimiento fundamentales para proyectos de riego, transporte por carretera, abastecimiento de agua y agrícolas.

B. Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanesa

153. En 1994, se designó a la Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanesa (ONURS), que se especializa en la lucha contra la desertificación y en actividades de aprovechamiento de tierras secas, como centro de coordinación del PNUD responsable de encabezar y apoyar el trabajo del PNUD en materia de lucha contra la desertificación y aprovechamiento de tierras secas en todos los países afectados del programa. Durante el último año, la ONURS apoyó activamente la negociación de la Convención Internacional de lucha contra la desertificación en los países afectados por sequía grave o desertificación, en particular en África, que tuvo éxito y fue firmada por más de 90 países en reconocimiento de la dimensión mundial del problema de la desertificación. La ONURS/PNUD facilitó el trabajo de los países sudaneses bajo los auspicios de organizaciones subregionales, el

Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) y la Autoridad Intergubernamental sobre Sequía y Desarrollo, y les prestó asistencia sustantiva y logística. Además, la ONURS apoyó al grupo especial de expertos de la OUA en sus negociaciones. El éxito de la negociación de la Convención obedece a la capacidad de las naciones africanas de expresar una posición común y detallada sobre los medios y los procesos de los programas de acción nacionales que constituyen los componentes básicos de la Convención. La ONURS/PNUD actuó como defensor, dentro del grupo africano, de algunos de los principios fundamentales de la Convención: los acuerdos de colaboración para lograr la ejecución a nivel nacional; un enfoque participativo y el proceso integrado y reiterativo del desarrollo de programas nacionales.

154. Además de apoyar el proceso de la Convención, la ONURS continuó prestando asistencia a los 23 países sudanosahelianos en las siguientes esferas: a) sistemas de información sobre el medio ambiente; b) preparación y mitigación en casos de sequía; c) procesos de marcos estratégicos; y d) ordenación de los recursos naturales a nivel local. La ONURS también ha comenzado a centrar su atención en materias relacionadas con los procesos iniciales de producción y en dar alcance mundial a sus actividades, a la vez que se ocupa de una mejor prestación de servicios de asesoramiento técnico a las oficinas por país del PNUD en los países afectados y a una mejor coordinación con otras dependencias del PNUD.

155. En cuanto al enfoque participativo, en 1994 se publicó un estudio de casos en el que se describía la experiencia de la ONURS con las metodologías de ordenación de las tierras y del sistema de tenencia de tierras (Gestion des terroirs) y la evaluación rural participativa (Méthode active de recherche et planification participative (MARP)). El enfoque de ordenación de las tierras y del sistema de tenencia de tierras es un método participativo e integrado de ordenación de los recursos rurales cuyo objetivo es aumentar el bienestar de las comunidades. La integración del enfoque MARP ha contribuido a un mayor fortalecimiento de las poblaciones locales en la definición de sus problemas y la búsqueda de soluciones. A nivel regional, se organizaron tres cursos prácticos sobre la manera de aumentar la participación popular en su propio desarrollo. Este proceso participativo podría ser decisivo en el establecimiento de un vínculo entre los planes de desarrollo locales, nacionales y regionales previstos en la Convención.

156. A fin de intensificar la coordinación entre los asociados para el desarrollo, la ONURS siguió organizando reuniones de armonización de las que participaron el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo (BAD), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y sus Recursos (UICN), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y la secretaría interina del Comité Intergubernamental de Negociación encargado de elaborar una convención internacional de lucha contra la desertificación en los países afectados por sequía grave o desertificación, en particular en África, con ánimo de lograr una mayor armonización de las iniciativas de ordenación de los recursos naturales en los países del programa.

157. En 1994, la ONURS/PNUD y el PNUMA emitieron dos declaraciones conjuntas en las que anunciaban su determinación de intensificar su colaboración a fin de promover un apoyo conjunto a la Convención de efecto catalizador, al consolidar y fortalecer la actividad conjunta PNUD-ONURS/PNUMA para que abarcara a todos los países afectados por la desertificación.

C. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

158. El Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) es el organismo principal del sistema de las Naciones Unidas que se ocupa de cuestiones de la mujer en el desarrollo y aboga por sus derechos en todo el mundo. Inicialmente creado para fomentar la emancipación económica de la mujer en el mundo en desarrollo mediante el mejoramiento de su acceso al crédito, los recursos productivos, la capacitación para la generación de ingresos y oportunidades conexas, el Fondo ha ampliado su ámbito de trabajo en los últimos dos decenios para incluir la promoción de la emancipación social y política de la mujer. La formulación de un nuevo concepto de los derechos humanos que incluye los derechos de la mujer y el fortalecimiento de la sociedad civil son ejemplos de esferas en que el UNIFEM ha abierto nuevos caminos.

159. La especialización del Fondo en cuestiones relacionadas con la mujer en el desarrollo y sus fuertes vínculos con el movimiento internacional para la mujer lo ubican en una buena posición para desempeñar un papel activo en los preparativos de la próxima Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer que ha de celebrarse en Beijing. Además de su trabajo de programación ordinario, el UNIFEM inició un proyecto global por el que se financian más de 90 iniciativas relacionadas con la Conferencia a nivel nacional, regional y mundial. Algunas de esas actividades incluían el apoyo a la elaboración de los informes nacionales de 30 países, entre ellos la Argentina, las Bahamas, Belice, los países de Centroamérica, Jamaica, Laos, México, Nigeria, el Pakistán, el Senegal, Zimbabwe y nueve naciones de Asia occidental. En todo el mundo en desarrollo, el UNIFEM auspició actividades de educación pública, incluidos cinco programas de radio producidos en el Senegal acerca del proceso preparatorio de la Conferencia de Beijing que fue emitido en más de 54 países de habla francesa, y dos iniciativas regionales de organizaciones no gubernamentales sobre la formulación de estrategias en América Latina. En las cinco reuniones preparatorias regionales de la Conferencia, el UNIFEM se destacó en dar visibilidad a las cuestiones relacionadas con la mujer mediante el auspicio de "carpas para la paz" y grupos de expertos sobre cuestiones tales como la mujer indígena, la violencia contra la mujer y modelos opcionales de desarrollo.

160. Para continuar trabajando sobre las prioridades fijadas por las mujeres durante ese proceso regional, el UNIFEM comenzó a formular una nueva visión del desarrollo económico y político: el Programa de Desarrollo de la Mujer para el siglo XXI. Este nuevo paradigma de desarrollo incluye las siguientes tareas fundamentales: crear un proceso de desarrollo que beneficie directamente a la mujer, entender lo que las mujeres necesitan para mantener medios de subsistencia sostenibles, crear vidas estables y comunidades sanas, y proteger a la mujer en situaciones de conflicto y violencia.

D. Voluntarios de las Naciones Unidas

161. Durante el año que se examina, 3.429 especialistas y trabajadores sobre el terreno de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) de 130 nacionalidades prestaron servicios en 140 países. Sus actividades principales se desarrollaron en esferas temáticas como la agricultura, la salud, la educación y la capacitación profesional, y las políticas y la planificación del desarrollo, así como la consolidación de la paz, la democratización y actividades centradas en la comunidad.

Consolidación de la paz y democratización

162. Sudáfrica. En abril de 1994, 200 observadores electorales de Voluntarios de las Naciones Unidas fueron enviados al país para prestar servicios en la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Sudáfrica (UNOMSA). Desplegados a nivel provincial, los observadores Voluntarios de las Naciones Unidas se encargaron de la realización de encuestas, la selección y el establecimiento de mesas electorales, la observación de reuniones partidarias, la vigilancia del proceso electoral y el transporte y la seguridad de materiales electorales.

163. Mozambique. Se contrató un total de 161 especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas para prestar asistencia en el proceso electoral en Mozambique. Entre las actividades cabe mencionar la verificación de los procesos electorales, la participación en la campaña de educación electoral y la vigilancia de las elecciones mismas.

164. Guatemala. En apoyo de la operación MINUGUA, en diciembre de 1994 se enviaron al terreno 68 supervisores de derechos humanos y asesores jurídicos. Los supervisores de derechos humanos trabajan en las oficinas regionales y subregionales y están encargados de la observación y supervisión de la situación de los derechos humanos, incluidas las reuniones políticas y el fortalecimiento de los mecanismos de protección de los derechos humanos a nivel local. Los asesores jurídicos se ocuparán de los aspectos jurídicos de la supervisión de los derechos humanos y contribuirán a que las investigaciones a nivel local se lleven a cabo de manera autónoma y conforme a la Constitución de Guatemala y las normas internacionales.

165. Somalia. En virtud de un memorando de entendimiento entre las Naciones Unidas y los Voluntarios de las Naciones Unidas, 130 especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas prestaron servicios en el marco de la ONUSOM a fin de apoyar la operación ONUSOM II en Somalia y trabajaron con las divisiones de asistencia humanitaria, justicia, desmovilización y remoción de minas, políticas y planeamiento y administración de la ONUSOM.

166. Preparativos para la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer. Los Voluntarios de las Naciones Unidas han procurado contribuir en diferentes niveles. A nivel regional, se asignaron especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas a la secretaría de la Comisión Económica para África (CEPA) de las Naciones Unidas y a la secretaría de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) de las Naciones Unidas para prestar asistencia en el fortalecimiento de la capacidad de las estructuras responsables de la coordinación y la preparación de las conferencias preparatorias regionales.

En la CEPA, especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas están contribuyendo a las actividades de promoción y publicidad y a la preparación de documentos e informes técnicos. En la CESPAP, especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas han prestado asistencia en los preparativos de la conferencia regional al proporcionar información y conocimientos sobre la promoción, establecer enlace con las organizaciones no gubernamentales y contribuir en la elaboración de documentos e informes técnicos. Además, los Voluntarios de las Naciones Unidas han presentado algunas de sus conclusiones sobre la sociedad civil, la vida pública y la función de gobierno en Europa central y oriental y las economías en transición como aporte a los preparativos regionales de la Comisión Económica para Europa (CEPA).

167. A nivel nacional, especialistas internacionales de Voluntarios de las Naciones Unidas, que trabajan junto con especialistas nacionales de Voluntarios de las Naciones Unidas, prestaron apoyo a países menos adelantados seleccionados dentro del marco de los proyectos financiados mediante el Fondo Voluntario Especial. Esos proyectos se han concebido con un objetivo doble: asistir en la preparación de los informes nacionales para la Conferencia y crear un proceso de cambio sostenible e irreversible mediante el fortalecimiento de los mecanismos nacionales y el aprovechamiento óptimo de las opiniones expresadas por las comunidades, al mismo tiempo que se procura avanzar en los niveles de macropolítica y programación. La financiación inicial del Fondo Voluntario Especial también ha atraído varias otras fuentes de financiación y ha reunido a asociados para el desarrollo en apoyo del establecimiento de una coalición de organizaciones no gubernamentales relacionadas con la mujer en Botswana, como parte de sus preparativos para la Conferencia y los programas futuros.

168. VIH/SIDA. En el marco del proyecto ZAM/91/003 financiado por el PNUD y ejecutado por Voluntarios de las Naciones Unidas, cuyo objetivo es elaborar enfoques orientados hacia la comunidad sobre la prevención, la atención y el apoyo de personas afectadas por el VIH/SIDA, los especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas han contribuido significativamente al logro de los siguientes resultados en tres grandes esferas en Zambia en 1994:

a) Actividades de atención domiciliaria, por las que 21 trabajadores de la salud en hospitales y dispensarios de distrito recibieron capacitación en materia de orientación, gestión de la atención domiciliaria y apoyo a clínicas mediante la organización de seminarios y cursos prácticos;

b) Actividades de información, educación y comunicación, por las que se difundió información de la manera más amplia posible a destinatarios seleccionados tanto dentro de la comunidad como en otras partes a través de medios de comunicación populares;

c) Iniciativas de desarrollo comunitario, mediante las cuales se movilizó a dos comunidades en actividades generadoras de ingresos y se proporcionó una capacitación apropiada para ayudar a las comunidades a iniciar programas de desarrollo, como la fabricación de ladrillos, la perforación de pozos, la construcción de letrinas, etc.

169. Seguridad alimentaria. El proyecto regional OIT/RAF/90/MO5/NOR se encuentra en la tercera fase de un programa que apunta a lograr la seguridad alimentaria mediante el apoyo a organizaciones comunitarias y, en particular,

cooperativas. El programa está financiado principalmente mediante un acuerdo multilateral en el que Noruega es el donante principal y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el organismo ejecutor. Este proyecto de enfoques múltiples incorpora diversas actividades, incluida la participación comunitaria, la alfabetización, la capacitación en materia de gestión y un enfoque en las comunidades marginales, todo lo cual contribuye a medios de subsistencia sostenibles. Las mujeres son las principales beneficiarias del programa.

170. Durante el año, 13 especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas prestaron servicios con arreglo al programa, que se ha puesto en marcha en Burkina Faso, Malí, el Níger y el Senegal. Trabajaron sobre el terreno proporcionando un apoyo crucial a organizaciones comunitarias en esferas vinculadas con la administración, la alfabetización, el mejoramiento de métodos de producción agrícola y actividades distintas de la agricultura. Los Voluntarios demostraron ser agentes comprometidos y eficaces en la aplicación de un enfoque participativo a nivel comunitario.

171. El programa ha tenido un efecto socioeconómico reconocido como ponen de manifiesto varias evaluaciones detalladas, la última de las cuales se realizó a fines de 1994. Sobre la base de esa evaluación, la programación ha iniciado una nueva etapa.

E. Fondo para el Medio Ambiente Mundial

172. Las tareas del PNUD en el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), se centran en cuatro áreas temáticas: la mitigación del cambio climático; la conservación de la biodiversidad; la protección de las aguas internacionales y la protección de la capa de ozono (y la degradación del suelo, en lo que toca a las dos primeras áreas). En diciembre de 1994, la cartera de proyectos piloto en el Fondo para el Medio Ambiente Mundial se componía de 55 proyectos de cooperación técnica y 28 estudios de viabilidad previos a la inversión, que abordan dichas áreas temáticas. Contando los 13 millones de dólares asignados al Programa de Subsidios Pequeños a 33 países (en virtud del cual 410 proyectos pasaron a ser completamente operativos en 1994), los créditos consignados a proyectos piloto del PNUD totalizaron 278 millones de dólares. Además, a finales de 1994, el Comité Operativo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial aprobó nueve proyectos del PNUD adicionales, con destino al Fondo para el Medio Ambiente Mundial reestructurado, por un total de 8,31 millones de dólares. En 1994, los desembolsos de proyectos piloto ascendieron a 92,3 millones de dólares.

173. En el ámbito de la difusión pública y las comunicaciones, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el PNUD publicaron y distribuyeron a su audiencia mundial en 1994 dos números de su boletín "Partners", así como 17 documentos de proyectos. En un esfuerzo por mantener a los organismos especializados de las Naciones Unidas al tanto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el PNUD convocó en noviembre un grupo de trabajo especial, en el que les presentó el Fondo para el Medio Ambiente Mundial reestructurado. También en 1994, el PNUD tomó la iniciativa en el Fondo para el Medio Ambiente Mundial para desarrollar un curso práctico, de tres días de duración, sobre creación y programación de proyectos, para que los países puedan determinar, diseñar y ejecutar con éxito

proyectos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial. El Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente se sumaron al PNUD este año como copatrocinadores de esta importante iniciativa.

174. En 1994, el PNUD y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial patrocinaron conjuntamente nueve grupos de trabajo y reuniones informativas regionales de carácter técnico destinados a mejorar su capacidad de elaborar proyectos de gran calidad y de divulgar las lecciones aprendidas de otros proyectos. Además, el PNUD y el gobierno de Francia patrocinaron conjuntamente, en septiembre, un curso práctico internacional sobre la electrificación rural descentralizada dentro de una perspectiva de desarrollo sostenible, que definió las vías hacia el desarrollo económico y social que, prescindiendo al máximo del carbón, puede apoyar el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. En diciembre, el PNUD colaboró con el Banco de Desarrollo Interamericano y con diversos gobiernos y organizaciones no gubernamentales para estudiar la viabilidad de aplicar conjuntamente los proyectos, mediante un curso práctico sobre diseño de mecanismos de proyectos conjuntos para promover beneficios para los países en desarrollo.

175. El PNUD y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial trabajaron durante 1994 para apoyar el Convenio sobre la diversidad biológica y el Convenio marco de las Naciones Unidas sobre los cambios climáticos, prestando asistencia a los países para que pongan en funcionamiento proyectos de actividad capacitadora, que les ayuden a cumplir con las obligaciones contraídas en virtud de los Convenios. Durante 1995, y en adelante, el PNUD continuará desempeñando un papel principal en estas actividades.

F. Protocolo de Montreal

176. Al 31 de diciembre de 1994, el PNUD prestaba asistencia a 31 países en sus esfuerzos por eliminar las sustancias nocivas para la capa de ozono, tal como lo dispone el Protocolo, cuyo objetivo es la protección de la capa mundial de ozono. Los países receptores han utilizado la asistencia del PNUD en la formulación de programas nacionales por países, en la cooperación y capacitación técnicas, en los proyectos de demostración, en los proyectos de creación de capacidad y de refuerzo institucional a nivel nacional y en los proyectos de inversión para la transferencia de tecnología. El personal del PNUD y los expertos internacionales, en colaboración con consultores nacionales, ayudan a los gobiernos y a la industria a diseñar, aplicar, vigilar y evaluar los proyectos y programas de eliminación de los productos nocivos para la capa de ozono en los siguientes sectores: aerosoles, espumas, disolventes, refrigeración y gas halón usado en los extintores.

177. En el período 1991-1993, el Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral Provisional para la Aplicación del Protocolo de Montreal aprobó un programa acumulativo del PNUD por valor de 23,04 millones de dólares; sólo en 1994, se aprobó un monto adicional de 56,56 millones de dólares en programas de trabajo del PNUD, lo que demuestra la creciente importancia que este capítulo tiene, así como la confianza que el Gobierno y la industria depositan en el PNUD, por la celeridad con que ejecuta los proyectos. A finales de 1994, el programa de trabajo acumulativo del PNUD en el marco del Protocolo era de 79,61 millones de

dólares y comprendía 283 proyectos que, a finales de 1996, habrán eliminado 8.521 toneladas anuales de productos nocivos para la capa de ozono.

178. Las partes alicuotas regionales del programa acumulativo 1991-1994 son: África y el Oriente Medio (16%); Asia y el Pacífico (50%); América Latina y el Caribe (31%), y programas regionales y mundiales (3%). Los sectores de la espuma y la refrigeración juntos suponen casi las cuatro quintas partes del total del programa del PNUD.

179. Se ha registrado un cambio en la naturaleza de la asistencia que se pide al PNUD o que éste presta. En el período 1991-1993, el interés principal se centraba en la preparación de programas por países, la cooperación y la capacitación técnicas, que, juntas, representaban más de la mitad del programa de trabajo del PNUD. Sin embargo, atendiendo a las solicitudes del gobierno y de la industria, los proyectos de inversión para la transferencia de tecnologías supusieron las siete octavas partes de las actividades aprobadas del PNUD durante 1994. Esto se armoniza también con las directrices del Comité Ejecutivo en el sentido de que el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el Banco Mundial se concentren en esos proyectos, y que la difusión de los datos y de la información y la capacitación técnica se asignen al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

180. El PNUD ha desembolsado hasta la fecha 17,3 millones de dólares, ha prestado asistencia a gobiernos para ultimar la preparación y conseguir la aprobación de 11 programas por países y ha llevado a término 49 proyectos de cooperación/capacitación técnica, y de demostración y cursos prácticos. Ocho proyectos de inversión ya finalizados han eliminado 427 toneladas de sustancias nocivas para la capa de ozono.

181. El PNUD también tiene en marcha proyectos de refuerzo institucional en 19 países. Estos proyectos tienen por objeto reforzar la creación de capacidad nacional para que los países puedan cumplir con las disposiciones del Protocolo. Además de proporcionar a los gobiernos un centro de coordinación para la supervisión de los proyectos y programas relativos a la capa de ozono, éstos facilitan la sensibilización de la opinión pública y la reunión de datos y, al mismo tiempo, propician la coordinación y la cooperación entre los sectores público y privado, que son esenciales para que el país pueda cumplir con sus objetivos en materia de eliminación de sustancias nocivas para la capa de ozono. En total, se gastan en estos proyectos 5,3 millones de dólares.

182. Todas las actividades se gestionan desde la Dependencia del Protocolo de Montreal, que forma parte del Programa sobre la energía y la atmósfera dentro de la División del medio ambiente y de políticas energéticas viables de la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas.

G. Capacidad 21

183. La iniciativa Capacidad 21 se creó en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), para que se constituyera en la principal actividad internacional posterior a la Conferencia, a fin de ejecutar el Programa 21 y asistir a los países a lograr el desarrollo sostenible.

Capacidad 21 promueve: la adopción de nuevos enfoques del desarrollo; que los

programas sean propiedad de todos los que participan en ellos; que se dé respuesta a las prioridades nacionales; que se cree consenso dentro de los países y que participen todos los socios, inclusive los organismos especializados de las Naciones Unidas y los países contribuyentes. Capacidad 21 tuvo en 1994 su primer año completo de actividad, durante el cual, desarrolló los procesos y procedimientos necesarios para ayudar a las oficinas por países del PNUD en su tarea de apoyar la creación de enfoques nacionales de desarrollo sostenible. Se iniciaron programas en todas las regiones en las que opera el PNUD y, al final del año, había ya una voluminosa cartera de programas nacionales que se encontraban, bien en operación, bien en avanzado estadio de preparación. A fines de 1994, el Fondo Fiduciario de la iniciativa Capacidad 21 había recibido promesas de contribuciones por valor de 43,1 millones de dólares. A continuación figuran algunos ejemplos de actividades nacionales que han contado con el apoyo de Capacidad 21.

184. China. Por medio de la iniciativa Capacidad 21, el PNUD apoyó a China en la preparación de su Programa 21 a nivel nacional. El proceso necesitó más de un año de intensos debates y planificación por parte de expertos, que representaban a todos los sectores del desarrollo en China, así como a representantes de instituciones académicas, organizaciones populares y medios de comunicación. La estrategia final contiene medidas específicas para el desarrollo sostenible de la economía, la sociedad, los recursos y el medio ambiente en China y propuestas específicas de inversión a fin de cumplir con los objetivos del Programa 21.

185. Honduras. Capacidad 21 ayuda a los indígenas en Honduras a crear un marco jurídico y a consolidar los asentamientos étnicos en zonas frágiles desde el punto de vista medioambiental. Ayudará a Honduras a crear un plan de gestión integrada de recursos que combine elementos de los sistemas de gestión tradicional y moderna.

186. Mozambique. Tras más de 10 años de guerra, se celebraron en 1994 las primeras elecciones democráticas. Se diseñó un programa Capacidad 21 para ayudar a Mozambique a hacer frente a sus urgentes necesidades de personal capacitado y eficaz que trabaje en el ámbito del desarrollo sostenible. La capacitación se prestará a nivel nacional, provincial, de distrito y de comunidad. Dicha capacitación allanará el camino para la integración de las políticas de desarrollo sostenible en el proceso de planificación y aumentará la participación de las organizaciones no gubernamentales y la concientización pública.

187. Malawi. Capacidad 21 complementa el ambicioso programa nacional de mitigación de la pobreza reforzando la participación de la comunidad en la aplicación del plan de acción nacional para el medio ambiente. Ello garantizará que el desarrollo sostenible se convierta en un principio orientativo dentro del proceso general de desarrollo. Todo este conjunto de actividades en Malawi apoya la política gubernamental de descentralización y permitirá crear una nueva estructura de gestión a nivel de distrito.

188. Viet Nam. Capacidad 21 ayuda al país a reforzar las capacidades nacionales de integrar los temas prioritarios de desarrollo sostenible en la planificación del desarrollo de inversión, a medida que el país evoluciona desde una economía de planificación centralizada hacia una economía mixta de libre mercado.

189. El enfoque de Capacidad 21 también ayuda a la gente a acceder a información y a utilizarla. El Programa de Establecimiento de Redes sobre Desarrollo Sostenible ayuda a crear redes de alcance nacional que proporcionen apoyo informativo a las actividades de desarrollo. La CNUMAD señaló la función vital que la información juega en el desarrollo, y el programa de establecimiento de redes sobre desarrollo sostenible es un instrumento importante para ayudar a aplicar el Programa 21. El programa de creación de redes sobre desarrollo sostenible hace hincapié en la participación completa y temprana de todos los socios en el establecimiento de redes y, a finales de 1994, apoyaba actividades en 16 países. Un examen independiente del programa de establecimiento de redes sobre desarrollo sostenible, efectuado durante 1994, apoyó el actual programa y recomendó que continúe y se amplíe. El programa de establecimiento de redes sobre desarrollo sostenible se encuentra completamente integrado en otras actividades de Capacidad 21 y permite la creación de extensos programas de creación de capacidad, en los que se permite que el flujo de información desempeñe su función primordial.

190. Entre mediados de 1992 y finales de 1994, el PNUD organizó 107 cursos prácticos de formación relativos a directrices de gestión ambiental, en los que participaron 2.800 personas de 111 países. Ese tipo de formación es uno de los programas internacionales de capacitación más extensos que jamás haya ejecutado el PNUD.

191. El programa se evaluó a finales de 1994, y los evaluadores observaron: a) que el PNUD debería adoptar el enfoque básico de elaborar una supervisión ambiental de los proyectos y programas, para que se atengan a las directrices de gestión ambiental; b) que la formación no sólo indicaba la capacidad de repercutir en la formulación de programas del PNUD, sino que también creaba capacidad global a nivel del país para la evaluación medioambiental; c) que el PNUD debe todavía encontrar medios para garantizar que la metodología sobre directrices de gestión ambiental se integre de forma eficaz en las políticas y procedimientos; y d) que debe establecerse una estrategia de capacitación de seguimiento global sobre la base de los conocimientos recientemente adquiridos.

V. OTROS GRANDES FONDOS Y PROGRAMAS

A. Cooperación técnica entre países en desarrollo

192. Durante 1994 la Dependencia Especial para la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo ha intentado promover una orientación más estratégica respecto de su labor concentrando el programa de CTPD financiado con cargo a los Recursos Especiales del Programa en actividades que producen grandes resultados tanto en el plano regional como interregional. Por ejemplo, en colaboración con la Dirección Regional de África y la Dirección Regional de Asia y el Pacífico, la Dependencia Especial proporcionó apoyo efectivo al Foro Asia-África y participó activamente en él. En dicho Foro, celebrado en Bandung (Indonesia) en diciembre de 1994, se identificaron esferas sustantivas en las que se debería fomentar el intercambio de experiencias y conocimientos técnicos entre países de África y de la ASEAN. Además, la Dependencia Especial ha tratado de identificar iniciativas en el plano regional encaminadas a reforzar la cooperación económica bien en el contexto de acuerdos de integración existentes, bien fuera del marco establecido por dichos acuerdos.

193. En general, la estrategia revisada de CTPD trata de situar ésta en el marco de programas generales de cooperación económica entre países en desarrollo como el Programa de Acción de Caracas, con objeto de lograr que su contribución al desarrollo humano sostenible sea óptima. En el contexto de los preparativos para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y Hábitat II, la Dependencia Especial prestó apoyo a varias iniciativas encaminadas a promover un intercambio de conocimientos técnicos y experiencias entre países en desarrollo. En 1994 la Dependencia Especial convino en cooperar estrechamente con la Dirección de Política y Apoyo de Programas a fin de poner en contacto a países de diferentes regiones con vistas a intercambiar experiencias sobre enfoques innovadores de la ordenación urbana que puedan tener aplicación práctica en otros países en desarrollo. De igual manera, la Dependencia ha convenido en financiar un estudio sobre enfoques alternativos de la reforma de la política económica tendentes a eliminar las negativas repercusiones sociales sobre la mujer asociadas con los programas de ajuste convencionales. El estudio, que se está realizando en colaboración con el Programa del Hombre y la Mujer en el Desarrollo y con el UNIFEM, constituirá un importante insumo a la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer. La Dependencia Especial ha reforzado asimismo las relaciones del PNUD con los gobiernos y con los organismos especializados de las Naciones Unidas con miras a promover un programa de CTPD dinámico y ha sentado las bases para el establecimiento de una colaboración más eficaz con las direcciones regionales en relación con cuestiones sustantivas para velar por la integración sistemática de la CTPD en programas y proyectos financiados con cargo a las CIP.

194. Las actividades financiadas con cargo a la partida para CTPD consignada en relación con los Recursos Especiales del Programa que se llevaron a cabo en 1994 estaban enmarcadas en cuatro subprogramas: a) sensibilización e información sobre la modalidad de CTPD; b) consultas para determinar la capacidad de los países y satisfacer sus necesidades y seminarios sobre temas concretos; c) estudios y evaluación; y d) aumento de las capacidades para la aplicación de la CTPD.

195. Las actividades comprendidas en el subprograma de consultas para determinar la capacidad de los países y satisfacer sus necesidades y los cursos prácticos sobre temas concretos se centraron en sectores en apoyo del desarrollo humano sostenible. Se celebraron cursos prácticos en Bangladesh (crédito y mitigación de la pobreza); Myanmar (pesca costera y en aguas interiores y acuicultura); Nigeria (agricultura y desarrollo rural); y Zimbabwe (minería). Cada una de esas actividades tuvo como resultado un promedio de más de 200 acuerdos bilaterales de cooperación técnica entre países en desarrollo participantes.

196. En todas las regiones se celebraron cursos prácticos sobre temas concretos centrados en intercambios y consultas interactivos concebidos para compartir experiencias y conocimientos que resultarán en la reproducción de tecnologías y enfoques aplicables en un mayor número de países en desarrollo. Esos cursos prácticos han propiciado la movilización de recursos en los países en desarrollo destinados a la aplicación de actividades en las diversas esferas identificadas.

197. El programa de sensibilización e información se centró en el perfeccionamiento de la base de datos CTPD/SOI sobre las capacidades institucionales de los países en desarrollo, concretamente afinando la información que figura en la base de datos y posibilitando un acceso más

fácil de los potenciales usuarios a la información por medio del desarrollo y la distribución de un conjunto de programas informáticos (SOI-LITE) a potenciales usuarios en gobiernos, oficinas exteriores del PNUD, organismos especializados de las Naciones Unidas, Comisiones Económicas de las Naciones Unidas y algunas organizaciones no gubernamentales.

198. Las actividades comprendidas en los otros dos subprogramas (estudios y evaluaciones y aumento de las capacidades para la aplicación sostenible de la CTPD) giraron alrededor de sectores prioritarios del desarrollo, incluido el fortalecimiento de las capacidades institucionales para la educación por medio de la cooperación en materia de investigación entre universidades; estudios sobre la producción de alimentos en África y las tecnologías de elaboración para su comercialización; consultas y estudio acerca de la preparación de un marco orientado hacia las políticas con objeto de mejorar las condiciones socioeconómicas de la mujer; y apoyo a la preparación de un programa de mejora de las prácticas sanitarias. El apoyo proporcionado en el marco de esos subprogramas reforzó el establecimiento de redes y de acuerdos de asociación y promovió la creación de vínculos entre centros especializados en los países en desarrollo.

199. De conformidad con su mandato de promover la CTPD, la Dependencia Especial ha sido elegida para coordinar el seguimiento por el PNUD de la ejecución del Programa de Acción aprobado por la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en Barbados entre abril y mayo de 1994, y está asimismo encargada de llevar adelante la aplicación del Programa de asistencia técnica para los pequeños Estados insulares en desarrollo.

200. El efecto combinado de los cuatro subprogramas ha ampliado el uso de la modalidad de CTPD por medio de intervenciones estratégicas escogidas que han tenido como resultado la generación de recursos adicionales y la reproducción de conocimientos técnicos y tecnología por valor de varias veces el costo de los insumos con cargo a los Recursos Especiales del Programa que los generaron. Las actividades de equiparación de capacidades y necesidades no sólo han estimulado inversiones complementarias, sino que han servido también para fortalecer la capacidad de negociación y formulación de proyectos de los países participantes. Los seminarios y otras formas de apoyo a la CTPD han proporcionado igualmente apoyo a los objetivos de cooperación Sur-Sur coherentes con la resolución 1992/41 del Consejo Económico y Social, en la que el Consejo insta a todas las partes en las actividades de desarrollo a que den consideración prioritaria al uso de la modalidad de CTPD en las actividades de cooperación técnica. Se espera que varios de los cursos prácticos tengan amplias repercusiones en el futuro por lo que se refiere a la potenciación de la autosuficiencia en los países en desarrollo.

B. Asistencia humanitaria

201. A lo largo de 1994 el PNUD ha participado activamente en exámenes operacionales y formulación de políticas interinstitucionales por conducto del Comité Interinstitucional Permanente y de otros grupos de trabajo mixtos. Durante la última parte del año, el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) establecieron un grupo de

trabajo mixto con objeto de reforzar la cooperación operacional en el plano nacional por medio de la mejora de la planificación subregional y la preparación de actividades de colaboración relativas al programa. El PNUD participa asimismo activamente en la actualidad en el examen y análisis de las condiciones por países, conjuntamente con los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Asuntos Políticos y Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. Las mejoras logradas en el funcionamiento de los Grupos de las Naciones Unidas encargados de la gestión de las actividades de socorro en caso de desastre bajo la dirección de los coordinadores residentes han mejorado considerablemente la coordinación operacional en situaciones volátiles o de crisis y han contribuido a reforzar la cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales en materia de planificación y prestación de asistencia a Estados afectados.

202. La celebración de consultas a nivel de todo el sistema, incluida la reunión mundial de representantes residentes, y el amplio estudio titulado "UNDP in Conflict and Disasters: An Overview Report of the Continuum Project", finalizado en 1994, se han plasmado en la presentación de recomendaciones sobre responsabilidades concretas y medidas que debe adoptar el PNUD para afinar y perfeccionar su prominente función a lo largo de todo ese proceso continuo.

203. El marcado aumento de las actividades de programa financiadas con cargo a recursos asignados a la categoría de mitigación de los efectos de los desastres de los Recursos Especiales del Programa fue fundamental para la aplicación de una gran variedad de actividades de los proyectos en el ámbito de la preparación para los casos de desastre y en todas las fases de la transición del socorro al desarrollo. La calidad general de los proyectos presentados para su aprobación mejoró sensiblemente respecto a años anteriores, lo que pone de manifiesto un mayor compromiso de las autoridades nacionales y una extensa colaboración entre organizaciones de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales. También durante el año se pusieron en marcha varias actividades relativas a la formulación de proyectos generales con objeto de apoyar la transición del socorro a la reconstrucción, la rehabilitación y el reasentamiento en los países directamente afectados por condiciones de emergencia compleja o que están superando dichas emergencias. Se espera que la aplicación de dichas actividades constituya una contribución significativa a las actividades de colaboración de las Naciones Unidas en esos países durante 1995.

204. Mediante 23 cursos prácticos nacionales y subregionales, el Programa de capacitación en materia de gestión de las actividades de socorro en casos de desastre estableció un marco para la preparación en casos de desastre y la gestión de actividades de socorro en esos casos en el plano nacional, que representó un aumento en la prestación de programas del 50% con respecto al año anterior. Además, se celebraron dos cursos prácticos y series de consultas regionales especiales, dirigidos a coordinadores residentes y representantes de organismos especializados de las Naciones Unidas, que cristalizaron en la formulación de recomendaciones prácticas para mejorar la coordinación y la gestión en el proceso de transición del socorro al desarrollo, con especial atención a las necesidades de los países que se enfrentan a situaciones de emergencia compleja. Durante la última parte del año se llevó a cabo una evaluación exhaustiva del Programa desde su inicio, que proporcionó una sólida base para proseguir el perfeccionamiento y la adaptación del Programa en un contexto interinstitucional. Sobre esta base se adoptarán medidas tendentes a

aumentar su eficacia por lo que hace al fortalecimiento de la coordinación en el país de las actividades del sistema de las Naciones Unidas y al fomento de capacidades nacionales de mitigación de los efectos de los desastres y gestión de las actividades de socorro en medios volátiles.

C. Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición

205. En 1994 continuó la normalización de los artículos destinados a usuarios comunes, que, además de los vehículos automotores y motocicletas, se amplió al equipo de oficina y los grupos electrógenos. El objetivo del programa de normalización es reducir la variedad de marcas y modelos, mejorar las condiciones y plazos de entrega y lograr economías de escala por medio del uso de concursos internacionales de licitación para contratos abiertos, sobre la base del volumen anual estimado de adquisiciones del sistema de las Naciones Unidas. La Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición (OSIA) comenzó a preparar especificaciones ambientales para los artículos destinados a usuarios comunes y ha encabezado el concepto de "oficina verde". Las economías directas en todo el sistema logradas gracias a la normalización se estiman en 20 millones de dólares respecto de unas 8.000 órdenes de adquisición, a lo que se añaden los beneficios adicionales que reportan una administración simplificada y procedimientos más transparentes. Periódicamente se actualizan y distribuyen catálogos en los que figuran los detalles técnicos y precios de artículos destinados a usuarios comunes; en el catálogo de computadoras se ha introducido una innovación consistente en una sección sobre criterios de selección técnica, cuya finalidad es ayudar a las oficinas en los países a llevar a cabo la automatización de las oficinas con la debida atención a las novedades tecnológicas, la adecuación al medio de trabajo y la confiabilidad. Se proporcionaron servicios de adquisición directos a la comunidad internacional de asistencia y a las oficinas exteriores y la OSIA tramitó más de 2.200 órdenes de adquisición por valor de 48,3 millones de dólares, lo que representa un aumento del 9,5% con respecto al año anterior.

206. En relación con la apertura de nuevas oficinas de las Naciones Unidas en países de la ex Unión Soviética, la OSIA preparó conjuntos modulares de materiales para la instalación inicial de oficinas, que incluían mobiliario, equipo de oficinas, suministros, etc.; los artículos se adquirieron a nivel internacional. Se establecieron 13 oficinas nuevas utilizando los conjuntos de material de instalación, con lo que el PNUD logró economías estimadas en más de 500.000 dólares. Pese a los conflictos políticos y al desorden civil, los envíos unificados contribuyeron a la instalación oportuna y eficaz de las operaciones de las Naciones Unidas en nuevas oficinas. El Grupo Consultivo Mixto de Políticas adoptó el concepto desarrollado por la OSIA como norma para los locales comunes del sistema de las Naciones Unidas. Utilizando ese concepto, la OSIA adquirió módulos estándar de oficinas para las oficinas exteriores en cuatro países africanos y para los nuevos locales del PNUD y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en Ginebra.

207. Durante los últimos años, la OSIA ha prestado asistencia en relación con cuestiones de seguros al sistema de las Naciones Unidas y ha negociado en nombre del sistema de las Naciones Unidas los planes de seguro médico y de vida respecto de a) expertos y consultores y b) becarios, pasantes, participantes en viajes de estudio y conferencias y personal nacional profesional de proyectos,

categoría que se ha añadido en 1994. Dichos planes, que son utilizados ampliamente por organismos y oficinas nacionales, proporcionaron cobertura adecuada a las múltiples categorías de personal y protegieron a las Naciones Unidas de solicitudes de indemnización en caso de muerte, incapacidad o enfermedad relacionadas con el servicio. En 1994 se proporcionó cobertura de seguros a precios muy competitivos a más de 9.000 expertos y consultores en relación con el primer plan y a 7.000 personas en relación con el segundo.

208. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, la OSIA sirve como oficina de coordinación de los servicios de adquisición y como centro de información comercial para los proveedores de bienes y servicios. Se estima que se prestaron servicios directos de consultoría a unas 4.500 compañías y organizaciones y que, indirectamente, unas 30.000 empresas de todo el mundo recibieron información sobre las Naciones Unidas como mercado. Además de los servicios de asesoramiento prestados a compañías individuales, la OSIA participó en seminarios de información y divulgó información sobre oportunidades de mercado por medio de las publicaciones "Procurement Update" y "Development Business" y publicó la edición anual de la "Guía general de relaciones comerciales" que se edita en español, francés e inglés. Desde mediados de año, "Procurement Update" se publica electrónicamente para permitir el acceso directo de usuarios individuales. Esas actividades tienen como objetivo ampliar la distribución geográfica de los contratos de las Naciones Unidas, especialmente a países en desarrollo y a empresas de los principales países donantes insuficientemente utilizados.

209. Con objeto de promover las adquisiciones en países en desarrollo, la OSIA cooperó con más de 250 centros de coordinación nacionales, como oficinas de promoción comercial y cámaras de comercio, que tienen contactos directos con la comunidad comercial local. Además, la OSIA apoyó proyectos de cooperación técnica encaminados a identificar nuevos proveedores y se publicaron o están en preparación catálogos de los productos de Egipto, la República de Corea y Singapur. En Asia y América Latina hay varios proyectos adicionales en curso de negociación. Se inició la cooperación con las oficinas nacionales con miras a identificar nuevos proveedores y la OSIA proporcionó los programas informáticos necesarios para el posible registro de dichas fuentes de suministro en la base de datos común de proveedores.

210. En cumplimiento de lo dispuesto por la Junta Ejecutiva y la Asamblea General, la OSIA dedicó especial atención a promover la adquisición a empresas de los principales países donantes insuficientemente utilizados, proporcionándoles información de mercado y servicios de asesoramiento, organizando visitas a compañías y participando en seminarios sobre comercio. En ese sentido, el oficial de gestión de proyectos de la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS) responsable de los fondos para consultores de los países nórdicos, destacado en la OSIA, es un complemento eficaz de las actividades de ésta. La OSIA apoyó algunas iniciativas especiales como la iniciativa multiplan, tendente a ampliar la participación noruega en los mercados multilaterales, la investigación que realiza Suecia sobre flujos de rendimientos y una feria comercial celebrada en junio de 1994 en Copenhague, en estrecha cooperación con el UNICEF y el Consejo de Comercio de Suecia. Se celebraron seminarios de información en Dinamarca, Finlandia, Noruega y Suecia con el UNICEF, la UNOPS, el ACNUR, el PMA y la ONUDI. La OSIA lleva un registro de potenciales fuentes de suministro de dichos países escogidos y esa

información se distribuye a las organizaciones de las Naciones Unidas y a las oficinas en los países para que dispongan de fuentes de adquisición. En 1994 se publicaron catálogos actualizados de Dinamarca, Finlandia y Noruega y se iniciaron los trabajos relativos a los catálogos de los Países Bajos y Suecia.

211. La OSIA mantiene y actualiza la base de datos común de proveedores de las Naciones Unidas en cooperación con los organismos especializados de las Naciones Unidas. En vista de las mayores responsabilidades en materia de adquisiciones otorgadas a las oficinas en los países, se envió a todas ellas una versión actualizada de la base de datos común de proveedores. Los productos y servicios se clasifican con arreglo al Sistema de Codificación Común de las Naciones Unidas, lo que facilita la recuperación de la información. Dicho Sistema ha sido adoptado por la mayoría de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y por el Banco Mundial. Se han elaborado correlaciones entre el Sistema de Codificación Común de las Naciones Unidas, el Sistema Armonizado elaborado por el Consejo de Cooperación Aduanera, la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional (CUCI) y el Glosario de Adquisiciones de la Comunidad Europea y se están manteniendo consultas con la Organización del Tratado del Atlántico del Norte acerca de artículos relacionados con las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

212. El socorro proporcionado en situaciones de emergencia está absorbiendo una proporción creciente de los recursos del sistema de las Naciones Unidas. En el contexto del Decenio Internacional para la Prevención de los Desastres Naturales, se han preparado especificaciones correspondientes a los artículos de socorro de emergencia necesarios en las fases tempranas de un desastre, en cooperación con el Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas y otras organizaciones de ayuda humanitaria de las Naciones Unidas y ajenas a ellas. Mediante solicitudes de ofertas que recibieron amplia difusión en todo el mundo se realizó una preselección de proveedores de equipo de telecomunicaciones, materiales de construcción y de refugio y equipo de suministro de agua; la OSIA realizó especiales esfuerzos a fin de dar publicidad a esta iniciativa en países en desarrollo y en los principales países donantes que están infrautilizados. La información se evaluó y sistematizó para permitir el acceso inmediato a ella por medio de una base de datos de artículos de socorro de emergencia (DIRE), que incluye proveedores y existencias mundiales, cantidades disponibles para la entrega inmediata y precios orientativos. Este instrumento, que entrará en funcionamiento en 1995, ayudará, entre otras cosas, a reforzar la capacidad de las oficinas exteriores para coordinar las emergencias. Las labores relativas a los artículos que se precisan para los minusválidos en la fase de rehabilitación de emergencia han tenido como resultado la inclusión de dichos artículos en un grupo especial.

213. Se elaboraron informes estadísticos sobre las actividades de adquisición anuales del sistema de las Naciones Unidas, en particular componentes de cooperación técnica como expertos, consultores y becas, con destino a la Junta Ejecutiva y el Consejo Económico y Social. Se emprendieron extensas consultas con representantes de organismos especializados de las Naciones Unidas y donantes escogidos con miras a establecer la pertinencia de la información y una base para simplificar aún más la reunión de datos.

214. La situación estratégica de la OSIA en Dinamarca, respecto de los países nórdicos, que son importantes donantes, se ha fortalecido destacando allí a un

oficial de información para los países nórdicos procedente de la División de Asuntos Públicos. Esto ha ayudado a la OSIA a poner en marcha actividades de relaciones públicas y se han publicado más de 50 artículos sobre la OSIA en los medios de comunicación nórdicos, lo que contribuyó a la promoción de la imagen del PNUD entre ese importante grupo de donantes suyos. La OSIA se ocupó de la distribución de publicaciones del PNUD y proporcionó apoyo por conducto del servicio interno de impresión, que, por ejemplo, publicó ediciones preliminares del Informe sobre el Desarrollo Humano, 1994 para su distribución en los países nórdicos.

D. Oficina de Servicios para Proyectos

215. Entre las prioridades de la Oficina de Servicios para Proyectos (OSP) en 1994 figuraban los siguientes asuntos: a) la puesta en marcha de un proyecto interno de planificación estratégica encaminado a simplificar los procedimientos internos y el funcionamiento de la Oficina y, de esa manera, aumentar su competitividad; b) la continuación de un proyecto piloto en apoyo de la descentralización de ciertas operaciones de la Oficina a los países en desarrollo; c) la prestación de apoyo, y preparación de la documentación necesaria, para que la Junta Ejecutiva continuara sus debates sobre la situación de la Oficina. Al tiempo que se desarrollaban esas actividades, la Oficina continuó proporcionando servicios de desarrollo a los países participantes en el programa por países, especialmente en nombre del PNUD.

216. Los gastos totales para proyectos de la OSP en 1994 ascendieron a 403 millones de dólares, cifra que es casi idéntica a la suma gastada por la Oficina en 1993. No obstante, por lo que se refiere a los nuevos proyectos aceptados por la OSP durante 1994, el valor total de los presupuestos de dichos proyectos ascendió tan solo a 314 millones de dólares (recursos básicos del PNUD, 133 millones; fondos fiduciarios del PNUD y de las Naciones Unidas, 89 millones de dólares; acuerdos sobre servicios administrativos, 92 millones de dólares) frente a los 463 millones de dólares en que se valoraron los proyectos aceptados en 1993. La disminución se produjo principalmente en los recursos básicos del PNUD y en los acuerdos sobre servicios administrativos y debe considerarse al menos en parte debida a las incertidumbres a que se enfrenta la Oficina hasta que la Junta Ejecutiva no adopte una decisión.

217. En 1994 la Oficina concertó 69 acuerdos interinstitucionales por un valor de 4,5 millones de dólares. A lo largo del año, el PNUD y la Oficina suscribieron 37 nuevos acuerdos sobre servicios administrativos: seis de ellos se financiaron mediante préstamos o créditos concedidos por bancos de desarrollo (el Banco Mundial y el BID); el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) financió otros 22 acuerdos; y donantes bilaterales o el propio gobierno receptor hicieron lo propio respecto de nueve acuerdos sobre servicios administrativos.

218. En 1994 la Oficina adjudicó contratos a compañías e instituciones públicas, semiprivadas y privadas, escogidas principalmente mediante concursos. En total se adjudicaron 1.044 contratos con un valor total de 80,5 millones de dólares, además de 115 enmiendas a contratos, que ascendieron a 3 millones de dólares. En relación con el personal de proyectos, la Oficina contrató a 1.976 consultores internacionales, 2.364 profesionales nacionales, 406 expertos

internacionales y 2.411 funcionarios de apoyo a nivel local. Además, un total de 5.411 personas recibió capacitación en forma de becas individuales (327), viajes de estudio (118), participación en conferencias (72), o capacitación de grupos en el país (4.894).

219. Se calcula que el valor total de los suministros y equipo adquiridos en 1994 para los proyectos de la OSP asciende a 41 millones de dólares (con exclusión del programa de adquisiciones del Japón), lo que representa una disminución del 6,5% en comparación con 1993. Por otra parte, se adquirieron artículos por valor de 86 millones de dólares con arreglo al programa de adquisiciones no destinadas a proyectos del Japón, lo que representa un aumento del 54% respecto al año anterior.

UNOPS: Una entidad separada e identificable

220. En su período de sesiones anual de 1994, la Junta Ejecutiva adoptó la decisión 94/12, en la que se recomendaba a la Asamblea General que la Oficina pasara a ser una entidad independiente e identificable, en asociación con el PNUD y con las demás entidades operacionales de las Naciones Unidas. La Junta hizo suya asimismo la recomendación del Secretario General de que se establecieran la Comisión de Coordinación de la Gestión y el Grupo Consultivo de Usuarios.

221. En atención a una petición de la Junta Ejecutiva, se prepararon diversos documentos, que abarcaban los siguientes asuntos: a) un informe sobre medios para establecer la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS) como entidad independiente e identificable; b) recomendaciones sobre el papel, la composición y las funciones de la Comisión de Coordinación de la Gestión y el Grupo Consultivo de Usuarios; c) el Reglamento Financiero para regir las actividades de la UNOPS, y d) un informe sobre el alcance y los objetivos de dicha Oficina. En su decisión 94/32, la Junta autorizó la creación de la UNOPS con efecto a partir del 1º de enero de 1995.

222. En noviembre de 1994 se convocó por primera vez la Comisión de Coordinación de la Gestión, que inició el proceso de proporcionar asesoramiento operacional y orientaciones administrativas a la UNOPS. La Comisión está presidida por el Administrador y entre sus integrantes figuran el Secretario General Adjunto de Administración y Gestión y el Secretario General Adjunto de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión. Se espera que la Comisión contribuya a mantener la distinción entre funciones de financiación, coordinación, apoyo técnico y ejecución, al tiempo que fomenta la coordinación entre dichas funciones. Esto debería ayudar asimismo a evitar la duplicación y a mejorar la complementariedad de los servicios prestados a los países participantes en el programa por países.

223. De esa manera, la UNOPS continuará funcionando por conducto de la red de oficinas del PNUD y dependiendo de los servicios administrativos centrales y descentralizados del PNUD. Los coordinadores residentes asumirán la responsabilidad de la coordinación general de las actividades de la UNOPS en el plano nacional.

E. Programa de asistencia al pueblo palestino

224. El Programa de asistencia al pueblo palestino llevó a cabo en 1994 actividades por un valor más de dos veces superior a las que realizó el año anterior. La mayoría de las actividades que cuentan con apoyo del PNUD se centraron en reforzar las instituciones palestinas de reciente creación y en crear oportunidades de empleo en los territorios ocupados. Además, y en estrecha colaboración con el Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los territorios ocupados, el Programa está emprendiendo actividades tendentes a aumentar considerablemente la inversión privada y pública en la zona con objeto de proporcionar oportunidades de empleo nuevas y constantes, así como de establecer una base para el aumento de las posibilidades comerciales y de exportación de los palestinos.

225. Desde que comenzó el Programa, los gastos han aumentado de 500.000 dólares anuales a más de 25 millones de dólares en 1994. En años recientes las actividades sufragadas con cargo a los fondos y programas del PNUD se han complementado mediante contribuciones de varios donantes, en particular, el Canadá, los Estados Unidos, Italia, el Japón, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido, y Túnez, y de organizaciones como el Programa Árabe del Golfo para las Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas (AGFUND), así como por medio de acuerdos de colaboración establecidos con organizaciones como el UNIFEM y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC).

226. Debido a que sus relaciones de trabajo con todas las partes en la zona, incluidos Israel y la Organización de Liberación de Palestina (OLP), vienen de antiguo, el Programa de asistencia al pueblo palestino ha logrado establecer mecanismos financieros plenamente transparentes y confiables y listos para ser puestos con rapidez a disposición de los donantes a fin de facilitar la asistencia para el desarrollo. Esta asistencia es crucial para conseguir el desarrollo económico y social del que dependen la paz y la estabilidad.

227. El PNUD utiliza asimismo su experiencia con objeto de acelerar la prestación de asistencia de emergencia para el desarrollo al pueblo palestino, incluidos proyectos de infraestructura muy necesarios que se ejecutarán en un plazo de 6 a 12 meses. Un ejemplo reciente es la canalización de 8 millones de dólares en tres semanas para el proyecto de mejora ambiental de Gaza, que entrañó la contratación de 5.000 personas previamente desocupadas. En noviembre de 1994 se puso en marcha una segunda fase de esta actividad, encaminada a la contratación de 20.000 palestinos para labores de mejora ambiental.

228. El PNUD, bajo los auspicios del Programa, ha:

a) Construido redes y sistemas de recolección de aguas residuales en la zona septentrional de la Faja de Gaza;

b) Proporcionado a agricultores de Gaza equipo y métodos modernos de regadío;

c) Construido redes de suministro de agua para abastecer a 500.000 personas que viven en zonas urbanas y rurales de la Ribera Occidental y Gaza;

- d) Proporcionado cooperación técnica a las municipalidades palestinas;
- e) Proporcionado asistencia y concedido préstamos con miras a reforzar la industria y el comercio;
- f) Construido instalaciones de almacenamiento isoterma y embalaje para apoyar a la industria pesquera y a los mayoristas de verduras;
- g) Construido escuelas y centros juveniles en zonas desfavorecidas;
- h) Promovido la integración de la mujer palestina en la sociedad;
- i) Proporcionado capacitación a médicos y personal sanitario en los territorios ocupados;
- j) Construido y dotado de equipo instalaciones sanitarias en la Ribera Occidental y en Gaza;
- k) Establecido un proyecto sobre desarrollo rural integrado;
- l) Posibilitado la formulación de un grupo de tareas nacional con objeto de hacer frente al problema de los recursos hídricos por medio del Programa de Acción sobre Recursos Hídricos.
