



**Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.  
GENERAL

DP/1995/19  
23 February 1995  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Вторая очередная сессия 1995 года  
3-7 апреля 1995 года, Нью-Йорк  
Пункт 5 предварительной повестки дня  
ПРООН

ПРООН: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

Наименее развитые страны

Доклад Администратора

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 93/18 от 18 июня 1993 года Совет управляющих просил Администратора информировать Совет на его сорок второй сессии (1995 год) о конкретных мерах, принятых ПРООН в связи с особыми потребностями и приоритетами наименее развитых стран (НРС) в соответствии с пунктом 4 его решения 91/16; одобрил приоритеты, определенные Администратором в целях оказания помощи в деле осуществления Программы действий для наименее развитых стран, а именно: координацию помощи и экономическое управление и развитие людских ресурсов; и, кроме того, просил активизировать усилия в таких приоритетных областях, как окружающая среда и смягчение остроты проблемы нищеты.

2. В настоящем докладе рассматриваются эти конкретные меры, а также другие меры, принятые во исполнение решения 93/18.

II. КООРДИНАЦИЯ ПОМОЩИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

3. Для поддержки национальных процессов координации помощи, таких, как механизм совещаний "за круглым столом", работа консультативных групп или проведение тематических или секторальных совещаний, специальные ресурсы Программы (СРП) направляются на финансирование технической поддержки и материально-технического обеспечения, а также на оказание содействия в укреплении национального потенциала в целях совершенствования координации и использования помощи.

4. В 1994 году были утверждены два крупных комплексных проекта в поддержку процессов координации помощи в африканском и азиатско-тихоокеанском регионах. Эти комплексные проекты призваны обеспечить региональным бюро необходимые условия для совершенствования управления СРП и оказывать более гибкую и оперативную поддержку страновым отделениям. Поддержку по линии этих двух проектов будут получать 13 НРС в Африке и 11 НРС в Азии и Тихом океане. Общий объем ассигнований составляет 2,4 млн. долл. США для первой группы, включающей 18 стран, и 2,0 млн. долл. США для второй группы. При разработке этих проектов учитывались уроки, извлеченные из прошлого опыта оказания помощи: уделение большего внимания укреплению потенциала и непрерывной поддержке и дальнейшему развитию процессов координации помощи; бóльшая опора на национальных консультантов и ресурсы; и улучшение качества вклада и участия ПРООН. Был утвержден проект СРП по проведению совместной оценки подкатегорий СРП: совещания "за круглым столом" и поддержка совещаний консультативных групп (Д-1) и национальные оценки и программы в области технического сотрудничества (Д-2). Результаты этой оценки будут представлены в виде документа зала заседаний на годовой сессии Исполнительного совета в июне 1995 года.

5. Основным путем укрепления национального потенциала в области координации помощи и экономического управления является, разумеется, механизм страновых и региональных программ. Почти во всех страновых программах в Африке акцент делается на укреплении потенциала и реформе государственного сектора. В 1994 году ПРООН оказывала поддержку программам укрепления национального потенциала в области экономического управления, помимо прочих стран, в Анголе, Буркина-Фасо, Замбии, Малави, Мозамбике и Намибии. Эти программы охватывают основные функции, включая анализ политики, планирование, составление бюджета по программам, статистику, управление задолженностью и децентрализацию. К конкретным инициативам относятся Инициатива по укреплению африканского потенциала (ИУАП), Программа национальных исследований долгосрочных перспектив (НИДП) и механизм НОПТС, о чем подробнее говорится ниже.

6. Механизм совещаний "за круглым столом" остается важным оперативным инструментом координации помощи. В настоящее время в полном объеме применяются усовершенствованные процедуры проведения совещаний "за круглым столом". В 1994 году ПРООН организовала пять совещаний "за круглым столом" для Африки в Женеве и 12 внутристрановых секторальных консультаций в странах Африки к югу от Сахары. На этих совещаниях "за круглым столом" на первый план было вынесено обсуждение целевых показателей мобилизации финансовых ресурсов в отличие от некоторых предыдущих совещаний "за круглым столом", на которых больше внимания уделялось политике развития. Секторальные консультации охватывали такие области, как сельское хозяйство, развитие людских ресурсов и социальные последствия структурной перестройки. Еще одним примером является оказание ПРООН в 1994 году помощи Бутану, Лаосу и Мальдивским Островам в проведении совещаний "за круглым столом" по вопросам координации помощи, включая подготовку документации. По линии консультативных групп ПРООН оказала Бангладеш поддержку в формулировании приоритетных задач развития людских ресурсов страны при осуществлении национальных стратегий и программ развития. В большинстве НРС ПРООН поддерживала внутристрановую координацию помощи в рамках секторальных и тематических программных мероприятий. В Гаити ПРООН организовала в 1993 году совместную миссию с участием Всемирного банка, Межамериканского банка развития, Международного валютного фонда (МВФ), Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Организации американских государств, которая разработала чрезвычайную программу экономического восстановления. Эта программа, бюджет которой составил 660 млн. долл. США, послужила основой для проведения совещания Консультативной группы в феврале 1995 года. Следует напомнить, что, опираясь на записку Администратора о потребностях и мероприятиях в области развития в Гаити (DP/1995/4), Исполнительный совет постановил восстановить ориентировочное

плановое задание (ОПЗ) для Гаити до его первоначального уровня, предусмотренного в решении 90/34.

7. Цель ИУАП, финансируемой ПРООН, Всемирным банком, Африканским банком развития (АфБР) и другими донорами, заключается в укреплении национального потенциала в области разработки и проведения национальных реформ экономической политики и перевода долгосрочного планирования развития на национальную основу. По состоянию на конец 1994 года были утверждены 22 проекта в 15 странах.

8. Программа НИДП, учрежденная в 1991 году для оказания африканским странам помощи в определении национальных приоритетных направлений своего развития на ближайшие 25 лет, осуществляется в полном объеме с 1993 года. Четыре страны находятся на завершающей стадии разработки своих НИДП. Еще семь стран начали подготовительный процесс и завершат разработку своих НИДП в 1995 году. ПРООН поручила провести независимую среднесрочную оценку проекта, результаты которой будут представлены Исполнительному совету в 1995 году.

9. В 1994 году механизм НОПТС вызвал новый интерес как со стороны правительств, так и со стороны доноров отчасти в связи с прекращением роста или сокращением притока помощи в Африку и отчасти в связи с поступившими сообщениями о том, что традиционное техническое сотрудничество за последние три десятилетия не принесло ожидаемых результатов. Более 30 стран Африки утвердили основы национальной политики в области технического сотрудничества или находятся на различных этапах подготовки программы технического сотрудничества (ПТС). ПТС используются для учета ресурсов технического сотрудничества в процессе составления бюджета и для переориентации их на цели укрепления потенциала. ПРООН помогла также организовать в июне 1994 года совещание высокого уровня с участием Комитета содействия развитию (КСР)/ПРООН/Всемирного банка по вопросам повышения эффективности технического сотрудничества в 90-е годы, в частности с целью содействовать практической реализации руководящих принципов КСР 1991 года.

10. Можно сделать следующие предварительные выводы: оставаясь на своих нейтральных позициях, ПРООН призвана сыграть ключевую роль в поддержке национальных усилий, направленных на укрепление потенциала НРС в области координации помощи, и выполнение этой роли должно постепенно становиться главной задачей страновых отделений в этих странах; ПРООН должна и впредь активно участвовать в процессе координации помощи, обеспечивая анализ и вклад, особенно в приоритетных областях своей деятельности.

### III. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА, БОРЬБА С НИЩЕТОЙ И РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

11. Новые рамки сотрудничества ПРООН, изложенные в докладе Администратора об инициативах в интересах перемен (DP/1994/39), послужат все большему сосредоточению деятельности ПРООН в НРС на вышеупомянутых приоритетных направлениях. Усилия ПРООН направлены на решение этих приоритетных задач, стоящих перед НРС, на комплексной и взаимостимулирующей основе по линии страновых и региональных программ, а также по линии других конкретных инициатив, призванных содействовать устойчивому развитию людских ресурсов.

12. В задачи многих страновых программ в НРС входит обеспечение рационального природопользования, охватывающего такие сферы, как охрана природы, борьба с загрязнением и опустыниванием. В каждом страновом отделении в НРС назначен координатор по вопросам окружающей среды, отвечающий за пропаганду, разработку и поддержку экологических программ.

Аппарат советников по вопросам устойчивого развития еще больше укрепил технический потенциал страновых отделений в области поддержки природоохранных мероприятий и мероприятий по обеспечению устойчивого развития.

13. Другим примером оперативной деятельности в области окружающей среды явилось оказание ПРООН содействия участию тихоокеанских островных НРС в Глобальной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся в 1994 году. Тихоокеанским островным НРС оказывалась также поддержка в разработке национальных стратегий охраны и рационального использования окружающей среды.

14. Основной целью большинства страновых программ в НРС является сокращение масштабов нищеты. В ряде стран ПРООН сотрудничала с основными партнерами в деле разработки подходов, предусматривающих широкое участие населения, и нетрадиционных подходов к сокращению масштабов нищеты. Основной упор теперь делается как на формировании доходов, так и на вопросах доступа к основным видам услуг. В рамках новых инициатив особое внимание уделяется вовлечению населения, живущего у черты бедности, в процесс обсуждения политики и обеспечению их участия в разработке и оценке программ, направленных на удовлетворение их потребностей. В качестве инструмента подготовки основы для сокращения масштабов нищеты и развития людских ресурсов в целом некоторые страны начали готовить национальные доклады о развитии людских ресурсов. Особое внимание уделяется обеспечению широкого участия населения в процессе подготовки национальных докладов и дальнейшему дезагрегированию данных, которые помогут выявить важные различия между регионами, городскими и сельскими центрами и выявить гендерные дисбалансы, являющиеся причиной того, что важные сектора общества исключаются из процесса развития.

#### IV. ФИНАНСОВЫЙ ВКЛАД ПРООН

15. В прилагаемой таблице приводятся общие данные о совокупном объеме средств, выделенных НРС по линии ОПЗ в рамках текущего пятого цикла, в сопоставлении с предыдущими циклами. ПРООН на протяжении многих лет выделяет НРС большую часть своих основных ресурсов. Так, в рамках пятого цикла фактический процентный показатель общего объема страновых ОПЗ, выделенных НРС, - 58,2 процента - превышает установленный Советом управляющих 55-процентный предел из-за включения новых стран в категорию НРС. Следует напомнить, что в 1994 году Ботсвана вышла из категории НРС, в то время как Ангола и Эритрея были включены в эту категорию, в результате насчитывалось в общей сложности 48 НРС и 3 "условных" НРС. Хотя Фонд специальных мероприятий для НРС оставался открытым для внесения взносов, со времени проведения сороковой сессии (1993 год) Совета управляющих взносов в него больше не поступало.

#### V. ПРОЧИЕ ИНИЦИАТИВЫ

16. ПРООН будет участвовать в проведении среднесрочного обзора Программы действий для НРС, главным образом посредством представления своих докладов о прогрессе, достигнутом в проведении финансируемых ПРООН оперативных мероприятий для НРС, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), являющейся координатором вопросов НРС в рамках Организации Объединенных Наций. Между ЮНКТАД и ПРООН налажены оперативные связи в целях координации и обмена информацией по вопросам НРС. Посредством механизмов координации помощи на страновом уровне ПРООН будет оказывать также правительствам, по их просьбе, содействие в мобилизации дополнительных ресурсов, позволяющих

им участвовать в проведении обзора. Практические формы участия будут зависеть от национальных обстоятельств и условий.

17. Потенциал ПРООН в области удовлетворения потребностей НРС в соответствии с рекомендациями Программы действий для НРС укрепляется путем передачи большего объема ответственности за исполнение программ на страновой уровень, что позволяет повысить оперативность реагирования организации на меняющиеся национальные потребности и приоритеты, а также путем возложения на страновые отделения в НРС, как указывалось выше, главной ответственности за поддержку мероприятий по координации помощи. Ожидается, что нынешние межучрежденческие усилия, направленные на укрепление системы координаторов-резидентов, обеспечат дальнейшее укрепление потенциала реагирования ПРООН и системы Организации Объединенных Наций в целом на приоритеты и потребности НРС.

Средства, выделенные по линии ОПЗ наименее развитым странам,  
 1972-1996 годы а/ б/

(В тыс. долл. США)

Средства, выделенные по линии ОПЗ	Первый цикл 1972-1976 годы	Второй цикл 1977-1981 годы	Третий цикл 1982-1986 годы	Четвертый цикл 1987-1991 годы	Пятый цикл 1992-1996 годы
НРС Африки	261 972 (69,23%)	518 528 (76,71%)	671 762 (83,17%)	988 017 (83,95%)	944 972 (80,59%)
НРС Азии	94 093 (27,89%)	248 175 (34,60%)	334 940 (37,26%)	466 035 (39,03%)	385 440 (41,10%)
НРС региона арабских государств	60 000 (26,97%)	91 700 (35,86%)	90 200 (45,62%)	128 375 (50,34%)	111 262 (57,42%)
НРС Латинской Америки	11 000 (4,00%)	24 073 (7,82%)	26 125 (12,20%)	45 236 (16,66%)	56 064 (26,50%)
ИТОГО	427 065 (32,84%)	882 476 (43,34%)	1 123 027 (51,88%)	1 627 663 (55,25%)	1 497 738 (58,20%)

а/ Цифры даны по странам, отнесенным в настоящее время к категории НРС или к категории "условных" НРС.

б/ Цифры в скобках представляют собой общий объем ОПЗ НРС в процентах от общего объема страновых ОПЗ по каждому региону.