



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1995/19
23 de febrero de 1995
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Segundo período ordinario de sesiones de 1995
Nueva York, 3 a 7 de abril de 1995
Tema 5 del programa provisional
PNUD

PNUD: CUESTIONES RELATIVAS A LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS

Países menos adelantados

Informe del Administrador

I. INTRODUCCIÓN

1. El Consejo de Administración, en su decisión 93/18, de 18 de junio de 1993, pidió al Administrador que informara al Consejo, en su 42º período de sesiones, que había de celebrarse en 1995, de las medidas concretas que hubiera adoptado el PNUD para tener en cuenta las necesidades y prioridades especiales de los países menos adelantados, de conformidad con el párrafo 4 de su decisión 91/16; hizo suyas las prioridades señaladas por el Administrador para ayudar a la aplicación del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados, a saber, la coordinación de la ayuda, la gestión económica y el desarrollo humano, y, además, pidió que se redoblaran los esfuerzos del PNUD, especialmente en el ámbito del medio ambiente y la mitigación de la pobreza.
2. El presente informe abarca esas medidas concretas, así como otras que se pidieron en la decisión 93/18.

II. COORDINACIÓN DE LA AYUDA Y GESTIÓN ECONÓMICA

3. En apoyo de los procesos de coordinación de la ayuda a nivel nacional, como el proceso de mesas redondas, los grupos consultivos o las reuniones temáticas sectoriales, se han utilizado los Recursos Especiales del Programa para financiar el apoyo técnico y la logística y para ayudar a fomentar la capacidad nacional de mejorar la coordinación y gestión de la ayuda.
4. En 1994, se aprobaron dos importantes proyectos globales para apoyar los procesos de coordinación de la ayuda en las regiones de África y Asia y el

Pacífico. Esos proyectos globales tienen por objeto permitir un mayor control de los Recursos Especiales del Programa por las direcciones regionales y prestar un apoyo más flexible y rápido a las oficinas exteriores. Trece países menos adelantados de África y 11 de Asia y el Pacífico recibirán apoyo mediante ambos proyectos. El monto total asignado asciende a 2,4 millones de dólares para el primer grupo de 18 países y 2 millones de dólares para el segundo grupo. En el diseño de esos proyectos se han incorporado las lecciones obtenidas de la ayuda previa: su mayor hincapié en el fomento de la capacidad y un apoyo y vigilancia continuos de los procesos de coordinación de la ayuda; una mayor dependencia de los consultores y recursos nacionales, y un mejoramiento de la calidad de las aportaciones y la participación del PNUD. Se aprobó un proyecto con cargo a los Recursos Especiales del Programa para evaluar en forma conjunta las subcategorías de Recursos Especiales del Programa relacionadas con las reuniones de mesa redonda y el apoyo a las reuniones de los grupos consultivos (D-1), así como con la evaluación y los programas de cooperación técnica a nivel nacional (D-2). Los resultados de esa evaluación estarán disponibles como documento de sesión en el período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva, que ha de celebrarse en junio de 1995.

5. Por supuesto, los principales medios de fortalecer la capacidad nacional en materia de coordinación de la ayuda y gestión económica son los programas nacionales y regionales. En casi todos los programas por países en África se hace hincapié en el fomento de la capacidad y la reforma del sector público. En 1994, el PNUD apoyó los programas de fomento de la capacidad nacional en materia de gestión económica en Angola, Burkina Faso, Malawi, Mozambique, Namibia y Zambia, entre otros países. Esos programas abarcan funciones esenciales, incluidos el análisis de políticas, la planificación, la presupuestación de la programación, la estadística, la gestión de la deuda y la descentralización. Entre las iniciativas concretas figuran la Iniciativa para el fomento de la capacidad en África, los programas y estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo y el proceso de evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica, que se analiza más adelante.

6. El proceso de mesas redondas sigue constituyendo un instrumento operacional esencial de la coordinación de la ayuda. Actualmente están plenamente en uso procedimientos mejorados para el proceso de mesas redondas. En 1994, el PNUD organizó cinco reuniones de mesa redonda para África en Ginebra y 12 consultas sectoriales nacionales en los países del África al sur del Sáhara. En esas reuniones de mesa redonda ha pasado al primer plano el análisis de los objetivos de la movilización de recursos financieros, a diferencia de algunas reuniones de mesa redonda anteriores, que se centraron más en las políticas de desarrollo. Las consultas sectoriales abarcaron esferas como la agricultura, el aprovechamiento de los recursos humanos y los efectos sociales del ajuste. En 1994, como ejemplos adicionales de ello, el PNUD ayudó a Bhután, Laos y Maldivas a celebrar reuniones de mesa redonda sobre la coordinación de la ayuda, incluida la preparación de la documentación pertinente. En el proceso de grupos consultivos, el PNUD apoyó a Bangladesh a articular las prioridades del país en materia de desarrollo humano, para ejecutar estrategias y programas de desarrollo nacional. En la mayor parte de los países menos adelantados, el PNUD apoyó la coordinación de la ayuda a nivel nacional en relación con actividades sectoriales y temáticas de los programas. En Haití, el PNUD, encabezó en 1993 una misión conjunta en la que participaron el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Fondo Monetario Internacional (FMI), la

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Organización de los Estados Americanos (OEA), de resultas de la cual se formuló un programa de recuperación económica de emergencia. Ese programa, cuyo presupuesto era de 660 millones de dólares, sirvió de base para la reunión del grupo consultivo que se celebró en febrero de 1995. Cabe recordar que, sobre la base de la nota del Administrador relativa a las necesidades y actividades de Haití en la esfera del desarrollo (DP/1995/4), la Junta Ejecutiva decidió restablecer la cifra indicativa de planificación (CIP) para Haití a su nivel original, estipulado en la decisión 90/34.

7. Con la Iniciativa para el fomento de la capacidad en África, patrocinada por el PNUD, el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y otros donantes, se trata de fortalecer la capacidad nacional de formular y administrar las reformas nacionales de política económica e internalizar la planificación del desarrollo a largo plazo. Hasta fines de 1994, se habían aprobado 22 proyectos en 15 países.

8. El programa de estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo, que se introdujo en 1991 para ayudar a los países de África a definir sus prioridades nacionales y orientar su desarrollo en un período de 25 años, entró plenamente en funcionamiento en 1993. Cuatro países se encuentran en una etapa avanzada de formulación de su programa de estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo. Otros siete países han empezado el proceso preparatorio y en 1995 finalizarán sus programas de estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo. El PNUD encargó que se hiciera una evaluación independiente de mitad de período del proyecto, que se presentará a la Junta Ejecutiva en 1995.

9. En 1994, el mecanismo de evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica despertó interés renovado en los gobiernos y los donantes, en parte debido al estancamiento o la disminución de las corrientes de ayuda a África y en parte debido a los efectos, que según se informó eran limitados, de la cooperación técnica convencional en los tres últimos decenios. Más de 30 países en África han adoptado un marco de política nacional para la cooperación técnica o están en diversas etapas de la preparación de un programa de cooperación técnica. Los programas de cooperación técnica se utilizan para integrar los recursos de cooperación técnica en el proceso de presupuestación y reorientarlos hacia el fomento de la capacidad. El PNUD también ayudó a organizar una reunión de alto nivel del Comité de Asistencia para el Desarrollo, el PNUD y el Banco Mundial, en junio de 1994, sobre medios de aumentar la eficacia de la cooperación técnica en el decenio de 1990, en parte para ayudar a poner en práctica las directrices que el Comité de Asistencia para el Desarrollo formuló en 1991.

10. Se pueden extraer las siguientes conclusiones preliminares: el PNUD, dada su neutralidad, tiene una importante función que desempeñar en el apoyo a los esfuerzos nacionales por fomentar la capacidad de coordinación de la ayuda en los países menos adelantados y esa función debería pasar a ser la tarea principal de las oficinas exteriores en esos países; el PNUD debería seguir participando activamente en los procesos de coordinación de la ayuda con análisis y aportaciones, particularmente en sus esferas de interés.

III. MEDIO AMBIENTE, REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y DESARROLLO HUMANO

11. El nuevo marco de la cooperación del PNUD, que figura en el informe del Administrador sobre las iniciativas para el cambio (DP/1994/39) servirá para centrar cada vez más sobre la base de las prioridades mencionadas las operaciones del PNUD en los países menos adelantados. El PNUD se esfuerza por encarar esas prioridades de los países menos adelantados en forma integrada y de manera tal que se fortalezcan mutuamente en los programas nacionales y regionales, así como en otras iniciativas concretas, a fin de promover el desarrollo humano sostenible.

12. En muchos programas por países en los países menos adelantados se ha incluido como objetivo la gestión del medio ambiente, que abarca temas como la conservación, el control de la contaminación y la desertificación. En todas las oficinas exteriores de los países menos adelantados se han designado centros de coordinación en materia de medio ambiente a fin de promover, elaborar y apoyar los programas relativos al medio ambiente. La red de asesores en materia de desarrollo sostenible ha fortalecido más la capacidad técnica de las oficinas exteriores de apoyar las actividades ambientales y de desarrollo sostenible.

13. Como ejemplos adicionales de las actividades operacionales en la esfera del medio ambiente, el PNUD prestó asistencia a los países insulares del Pacífico que figuran entre los países menos adelantados para su participación en la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en 1994. Los países insulares del Pacífico menos adelantados también recibieron apoyo para la elaboración de estrategias nacionales de gestión del medio ambiente.

14. La reducción de la pobreza es el objetivo principal en la mayoría de los programas por países en los países menos adelantados. En varios países, el PNUD colaboró con los principales asociados en la formulación de enfoques participatorios e innovadores de la reducción de la pobreza. Actualmente se hace hincapié en la generación de ingresos y en cuestiones como el acceso a los servicios básicos. En las nuevas iniciativas se hace particular hincapié en que quienes viven en la primera línea de la pobreza participen en los debates de política y desempeñen un papel en la formulación y evaluación de los programas destinados a atender sus necesidades. Varios países prepararon informes nacionales sobre el desarrollo humano, como instrumentos que habrán de sentar las bases para la reducción de la pobreza y el desarrollo humano en general. Se hizo particular hincapié en asegurar una amplia participación en el proceso de preparación de informes nacionales y en desglosar aún más los datos que muestren disparidades importantes entre las regiones y entre los centros urbanos y rurales, así como en identificar los desequilibrios entre hombres y mujeres que conducen a la exclusión de importantes sectores de la sociedad del proceso de desarrollo.

IV. CONTRIBUCIONES FINANCIERAS DEL PNUD

15. El cuadro adjunto da una visión general de las asignaciones generales actuales con cargo a las CIP para los países menos adelantados en el quinto ciclo de programación, en comparación con ciclos anteriores. A lo largo de los

/...

años, el PNUD ha asignado la mayor parte de sus recursos básicos a los países menos adelantados. En efecto, para el quinto ciclo, el porcentaje real del total de las CIP asignadas a los países menos adelantados, que es de 58,2%, supera el umbral del 55% establecido por el Consejo de Administración debido a la inclusión de nuevos países menos adelantados. Cabe recordar que, en 1994, Botswana dejó de pertenecer a la categoría de los países menos adelantados, mientras que Angola y Eritrea fueron admitidos en esa categoría, con lo cual ascendió a 48 el total de países menos adelantados y a 3 el de prácticamente considerados como tales. El Fondo de Medidas Especiales para los Países Menos Adelantados, aunque sigue abierto a nuevas contribuciones, no ha recibido ninguna contribución adicional desde el 40º período de sesiones del Consejo de Administración (1993).

V. OTRAS INICIATIVAS

16. El PNUD participará en el examen de mitad de período del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados, especialmente presentando informes a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), que es el centro de coordinación de las Naciones Unidas de los asuntos relativos a los países menos adelantados, respecto de los progresos alcanzados en las actividades operacionales financiadas por el PNUD para los países menos adelantados. Se ha establecido un vínculo operacional entre la UNCTAD y el PNUD para la coordinación y el intercambio de información sobre asuntos relativos a los países menos adelantados. Por conducto de los mecanismos de coordinación de la ayuda a nivel nacional, el PNUD ayudará también a los gobiernos que lo soliciten a movilizar recursos adicionales a fin de permitir su participación en el examen. Las modalidades que se apliquen dependerán de las circunstancias y condiciones nacionales.

17. Se apunta a aumentar la capacidad del PNUD de atender las necesidades de los países menos adelantados de conformidad con las recomendaciones del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados descentralizando más las responsabilidades de los programas a nivel nacional, lo cual sirve para aumentar la capacidad de respuesta de la organización a las necesidades y prioridades nacionales cambiantes, y también, como se indicó anteriormente, convirtiendo el apoyo a la coordinación de la ayuda en preocupación central de las oficinas exteriores en los países menos adelantados. Según se prevé, los actuales esfuerzos interinstitucionales por fortalecer el sistema de coordinadores residentes fortalecerán aún más la capacidad del PNUD y el sistema de las Naciones Unidas en general de atender a las prioridades y necesidades de los países menos adelantados.

Asignaciones de las CIP para los países menos adelantados,
1972-1996^{a, b}

(En miles de dólares EE.UU.)

Asignaciones de las CIP	Primer ciclo 1972-1976	Segundo ciclo 1977-1981	Tercer ciclo 1982-1986	Cuarto ciclo 1987-1991	Quinto ciclo 1992-1996
Países menos adelantados de África	261 972 (69,23%)	518 528 (76,71%)	671 762 (83,17%)	988 017 (83,95%)	944 972 (80,59%)
Países menos adelantados de Asia	94 093 (27,89%)	248 175 (34,60%)	334 940 (37,26%)	466 035 (39,03%)	385 440 (41,10%)
Países árabes menos adelantados	60 000 (26,97%)	91 700 (35,86%)	90 200 (45,62%)	128 375 (50,34%)	111 262 (57,42%)
Países menos adelantados de América Latina	11 000 (4,00%)	24 073 (7,82%)	26 125 (12,20%)	45 236 (16,66%)	56 064 (26,50%)
Total	427 065 (32,84%)	882 476 (43,34%)	1 123 027 (51,88%)	1 627 663 (55,25%)	1 497 738 (58,20)

^a Las cifras corresponden a países actualmente designados como países menos adelantados o prácticamente considerados como tales.

^b Las cifras entre paréntesis representan el total de las CIP de los países menos adelantados como porcentaje del total de las CIP nacionales por región.
