



联合国



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/ICEF/1995/12  
3 March 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

联合国儿童基金会

供采取行动

执行局

1995年第二届常会

1995年3月20日至23日

临时议程项目8

儿童基金会对国际人口与发展会议的后续行动

摘要

本报告确定1994年9月开罗《国际人口与发展会议(人口与发展会议)行动纲领》为儿童基金会列出的优先领域,对儿童基金会如何参与实施的问题进行讨论。

儿童基金会对人口与发展会议后续行动的重点是:加强儿童基金会的战略、宣传和方案干预措施,特别是通过改善妇女得到产科基本和急诊护理的情况,促进计划生育,防止性传染疾病、包括人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症,从而达到加强妇女和青年生殖健康的目的。儿童基金会还将扩大努力,提供普及基础教育的机会,改善男女平等方面的情况,提高妇女和女子的社会地位。这些努力将在联合国人口基金和其他积极参与研究这些问题的组织的密切协作下进行。

执行主任建议执行局核准第21段中的建议草案。

目 录

	段 次	页 次
导言 .....	1 - 2	3
一、儿童基金会参与国际人口与发展会议 .....	3	3
二、国际人口与发展会议对儿童基金会的意义 .....	4 - 6	4
三、儿童基金会对国际人口与发展会议的后续 行动 .....	7 - 20	5
A. 儿童基金会在宣传和方案支助方面的 重点领域 .....	7 - 16	5
B. 同伙伴协调 .....	7 - 20	8
四、建议草案 .....	21	9

## 导言

1. 本报告讨论儿童基金会对1994年9月在开罗举行的国际人口与发展会议(人口与发展会议)的后续行动问题。本报告参照了“国际人口与发展会议报告”(A/CONF.171/13),同时借鉴了提交给执行局的指导文件、如关于安全孕产的报告(E/ICEF/1990/L.13)、关于计划生育的报告(E/ICEF/1993/L.5)、关于预防人体免疫功能丧失病毒/后天免疫功能丧失综合症(HIV/艾滋病)的报告(E/ICEF/1992/L.11)、关于男女平等和赋予妇女更大权力的报告(E/ICEF/1994/L.5)以及1992年关于儿童基金会和联合国人口基金(人口基金)协作的报告(E/ICEF/1992/L.13)。

2. 儿童基金会将通过宣传和各种活动来推动对人口与发展会议的后续行动。儿童基金会将大力宣传会议的重要信息,即需要通过以人为中心的发展、特别是通过提供初级保健(初级保健)、基础教育、赋予妇女更大权力以及在生殖健康这一更广的范围内讨论计划生育问题来实现人口和发展目标。因此,儿童基金会将继续加强在这些关键领域的战略、宣传和方案干预措施。更具体地说,儿童基金会将加强努力,改善得到产科基本和急诊护理的情况,推动计划生育、防止性传染疾病、包括在妇女和青年中预防人体免疫功能丧失病毒/艾滋病(HIV/艾滋病)。儿童基金会还将努力扩大关于男女平等和赋予妇女更大权力方面的宣传和活动。儿童基金会将继续加强与世界卫生组织(卫生组织)、人口基金和联合国其他机构协作,制定在这些领域中的政策、战略和技术指导方针。

### 一、儿童基金会参与国际人口与发展会议

3. 儿童基金会在人口与发展会议筹备期间和在会议上都起了积极作用。儿童基金会对国际人口与发展会议的贡献包括把儿童基金会的一位高级顾问长期借调给会议秘书处并提供一位工作人员的经费。由儿童基金会资助的与会者和儿童基金会工作人员为区域和全球筹备会议提供了技术性协助。儿童基金会与主要非政府组织

关于妇女和青年问题核心小组以及各政府代表团合作,为他们提供关于儿童生存、产妇死亡率和青少年健康问题的资料。在开罗,由执行主任率领的高级代表团代表儿童基金会参加政府级会议和非政府组织论坛。宣传的重点是:把有时间限制的具体目标列入《国际人口与发展会议行动纲领》中;关于儿童、青少年和妇女的专门用语;资源问题,特别是宣传当时由联合国开发计划署(开发计划署、人口基金和儿童基金会、以及后来由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和卫生组织联合发起的20-20倡议。儿童基金会对非政府组织与主要的妇女和青年组织一道参与会议的工作给予大力支助。

## 二、国际人口与发展会议对儿童基金会的意义

4. 人口与发展会议的进展及其《行动纲领》对儿童基金会为儿童、青年和妇女从事的工作具有重要意义。会议更进一步加强了儿童基金会长期坚持的看法,即可持续的发展和经济增长要求推动普及基础教育、为儿童生存采取保健干预措施、赋予妇女更大权力、实行计划生育及产妇保健服务。《行动纲领》特别重申了在世界儿童问题首脑会议上作出的承诺、《儿童权利公约》以及《消除对妇女一切形式歧视公约》中所载的各项原则。《行动纲领》还借鉴了在阿拉木图国际初级保健会议和宗甸普及教育世界会议上达成的协定。重申对为儿童和妇女制定的目标的承诺是可持续发展的关键内容,这为具有广泛基础的合作伙伴实现这些目标扩大了机会。

5. 会议认为,应当从生殖健康这一较广的范围来看待和讨论计划生育的问题。生殖健康要求采取综合措施,包括计划生育、安全孕产、预防和管理性传染疾病。《行动纲领》还把重点放在保护和推动青少年获得性和生殖健康资料和服务方面,并特别重视防止早孕和非计划怀孕。

6. 人口与发展会议《行动纲领》认为,如果没有妇女充分参与发展的各个方面,就不可能实现人的可持续发展。人口与发展会议就促进男女平等,以帮助所有人

保持生殖健康和实现可持续的人口增长问题达成了协商一致意见。会上达成的协议重申,妇女享有健康和发展权利是基本人权,并要求结束对妇女实施暴力的行为。会议的报告与儿童基金会要求对男女终生平等的做法一致,强调消除对女子的歧视是对妇女平等、赋予妇女权力和保健的必要先决条件。报告强调了女子受教育、健康和营养、根除对女子和妇女健康有害的做法的重要性,以及早生育对青年妇女的健康和地位的影响。

### 三、儿童基金会对国际人口与发展会议的后续行动

#### A. 儿童基金会在宣传和方案支助方面的重点领域

7. 人口与发展会议认可的关于人口与发展的综合观点符合儿童基金会的长期看法,即儿童的生存与发展以及赋予妇女权力可对降低生育率、倡导小家庭规范以及推动可持续发展起着积极并且通常是决定性的影响。儿童基金会在儿童健康和营养、基础教育、供水和卫生以及赋予妇女权力方面通过各种方案提倡这种看法。由于对这些努力能在实现可持续的人口增长率方面发挥中心作用的问题已达成一致,人口与发展会议的后续行动为加强同联合国各机构、双边开发组织和非政府组织的合作打开了新的机会。作为对人口与发展会议的后续行动,儿童基金会将继续推动建立有效的伙伴关系,实现国际和国家减少婴儿、儿童和孕妇死亡率的目标。

8. 儿童基金会根据执行局过去5年的政策性决定,在性健康和生殖健康,主要在安全孕产、计划生育和预防HIV/艾滋病领域,制订战略和干预行动。儿童基金会将按照人口与发展会议的精神继续加强其在这些领域的做法,为妇女健康和青年健康进一步制订战略。儿童基金会的努力将扩大以前工作的成果,体现世界儿童问题首脑会议和人口与发展会议的议定目标和战略,尤其是在1990年和2000年之间将孕妇死亡率减少一半的目标,并反映世界儿童问题首脑会议的让所有夫妇获得计划生育资料和服务以及全体孕妇获得基本和紧急产科照料的辅助性目标。将特别注意把关于妇女和青年的性健康和生殖健康情况包括现有服务和推广努力现状的资料纳入

形势分析和国别方案的进程。

9. 儿童基金会将加强支助提供基本紧急产科照料,包括儿童基金会关于安全孕产问题政策性文件(E/ICEF/1990/L.13)所论述的产前照料、产后服务以及提高孕妇的健康和营养总体水平。还将继续努力确保妇女得到熟练接生员,无论是护士、助产士或医生的帮助,因为这些接生员能安全接生,并决定何时需要治疗安排。将特别重视在怀孕和生产期间察觉危险迹象、加强管理产妇并发症的治疗安排以及确保遇到困难的妇女获得负担得起的紧急产科照料。编制干预行动将集中注意在地区一级组织紧急产科照料的可持续服务、适当运输和社区参与。

10. 在产前产后会诊以及儿童免疫期间利用同孕妇和母亲接触的机会提高妇女和广大社区对孕妇健康问题的认识。这包括为母乳喂养和产后晚期提供计划生育问题的适当资料和服务提供咨询。儿童基金会将继续鼓励注重妇女的需求并对此有敏感认识的各种服务。还将强调社区和地区对产妇死亡的监测,尤其是通过由卫生部门和以社区为基础的非政府组织参与的参与性方法做到这一点。将继续同各国政府和其他伙伴一起鼓励收集以性别和年龄分类的关于生殖健康问题的数据,包括性传染病和HIV/艾滋病以及孕妇死亡率和发病率。

11. 儿童基金会1993年计划生育问题政策性文件(E/ICEF/1993/L.5)论述了该组织同其他机构合作支助的计划生育和服务和教育、通讯和提高妇女地位方面的相关活动。儿童基金会将继续宣传负责任的家庭计划规范,包括生育间隔和适龄生育的重要性。方案支助将继续注重把计划生育纳入初级保健、卫生教育活动和卫生工作人员的培训。将更多地注重计划生育同其他生殖健康干预和妇女健康问题之间的联系,并使妇女尤其是易受伤害的群体更易获得各项服务。将同人口基金和卫生组织协商为外地办事处编制儿童基金会在生殖健康包括计划生育方面方案编制的技术准则。儿童基金会在计划生育方面的合作将同卫生组织、人口基金和其他组织依照各机构的特殊任务加以协调。

12. 近年来,儿童基金会更多地注重通过多部门的方式预防和控制HIV/艾滋病

和其他性传染病。儿童基金会的宣传和方案干预既注意传染病对儿童和家庭的影响,又注意青年和妇女预防HIV/艾滋病的问题。儿童基金会关于预防HIV/艾滋病的宣传和方案编制具有广泛的基础,并强调以学校为基础的干预、家庭和社区照料、大众宣传和青年健康与发展。虽然其主要的重点为儿童、青年和妇女,但儿童基金会也鼓励男性在保持性健康和生殖健康方面发挥更负责任的作用。儿童基金会积极地参加了编制HIV/艾滋病问题联合国新的联合和共同赞助方案的工作,并将成为该新方案的组成部分。

13. 儿童基金会的青年领域工作针对若干相互关联的卫生和发展问题,包括预防过早和意外怀孕、性传染病、药物滥用和暴力,包括危害女童和女青年健康的文化习俗。儿童基金会将继续开展少年性健康和生殖健康的宣传和方案编制工作,尤其注重倡导支助性的政策环境,确保提供“方便青年”的服务,赋予以女童和女青年决策权力和同大众媒体一起推动对这个问题和其他敏感问题的对话和辩论。儿童基金会继续致力于制止割除女性生殖器官的有害习俗,并已向其外地办事处发布执行指示(CF/EXD/1994-009),鼓励它们在国家一级加强同致力于这一问题的国家和地方非政府组织的伙伴关系,并为消灭这种习俗制订区域战略。

14. 儿童基金会在卫生部门以外将根据关于两性平等和赋予妇女和女童权力问题的政策性审查报告(E/ICEF/1994/L.5)所提出的路线更多地重视为提高妇女和女童地位而支助一系列广泛的方案行动。对性别和发展问题采取生育周期作法使儿童基金会更集中注意少女、女青年和成年妇女的特殊需求。将特别重视以贫困妇女和处境特别困难的妇女和儿童包括处境紧急的妇女和女童作为对象的活动。儿童基金会将鼓励收集和分析以性别分类的数据;宣传对性别问题有敏感认识的国家法律、政策和方案;支持为妇女参加社区、地方和国家进程提供机会;和为政府和妇女非政府组织建立联盟提供帮助。

15. 儿童基金会对人口与发展会议的一项重大贡献是更多地优先重视支助基础教育,尤其注重女童平等接受教育,以及减少文盲尤其是女文盲的巨大努力。

16. 人口与发展会议强调需为实施其《行动纲领》筹集充分的财政支助。会议具体注意到为全体人民享用社会基本服务而筹集资源的倡议,即20/20倡议。儿童基金会将继续宣传支持20/20倡议。该倡议目前已得到开发计划署、人口基金、卫生组织、教科文组织和其他机构的支持。

#### B. 同伙伴协调

17. 儿童基金会将同人口基金、卫生组织、世界银行、开发计划署、双边发展组织及其他政府和非政府伙伴密切合作,以发展和加强它自己在生殖健康方面的战略和方案拟订指导方针。这将涉及与人口基金和卫生组织密切协调及技术协商,以确保努力的相辅相成。儿童基金会将继续积极参加安全孕产问题机构间工作组、产妇死亡和残废问题联合方案以及切割女性生殖器官问题机构间工作组。儿童基金会连同人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、卫生组织和其他有关组织,将密切合作,拟订战略和适当的方案办法,以满足紧急状况中的妇女和青少年的生殖健康需要。

18. 将在性和生殖健康领域同卫生组织、尤其是其家庭健康司继续维持有力的伙伴关系。这两个组织正在密切合作,以推动安全孕产领域的工作,将生殖健康纳入初级保健内,以及确定切割女性生殖器官及其所涉健康问题在技术上的定义。卫生组织和儿童基金会将继续举办派往各国的联合特派团,以便提供支持来发展和加强必要的产妇保健、计划生育及预防和管理性传染病。

19. 在全球一级,儿童基金会将继续它同人口基金的工作伙伴关系,特别是在妇女和青少年的生殖健康领域,以及在提高妇女地位的工作。儿童基金会将积极参加关于国际人口与发展会议行动纲领的执行情况机构间工作队及评价所取得的进展的其他协商进程。在国家一级,儿童基金会将酌情参加人口基金方案审查和战略发展工作,及邀请人口基金参加儿童基金会的中期审查和国别方案拟订战略会议,以作为全面努力加强在青少年和妇女的生殖健康领域的外地一级的伙伴关系的一部分。



20. 在全球、区域和国家各级,儿童基金会将加强在妇女和青年的健康领域的倡导,特别是他们的性和生殖健康。儿童基金会将设法提高对人口成长、教育、儿童生存、妇女权力和生殖健康之间的关系的认识。儿童基金会将同妇女和青年的组织密切合作,特别强调促进保健部门和非政府组织在全国和社区各级的合作。儿童基金会也要在全球设法加强它同在妇女的健康领域活跃的国际非政府组织和技术组织的合作。作为这个进程的一部分,儿童基金会正积极从事第四届妇女问题世界会议的筹备活动。将非常重视帮助确保在开罗就妇女的健康和权力问题取得的进展反映和建立在北京会议。

#### 四、建议草案

21. 执行主任建议执行局核可下列儿童基金会对国际人口与发展会议的后续行动的建议草案:

执行局,

重申它关于儿童基金会对计划生育的参与的1993/11号决定(E/ICEF/1993/14),

又重申儿童基金会对人口与发展会议的后续行动应符合一些文件所载的政策,特别是关于安全孕产(E/ICEF/1990/L.13)、预防HIV/艾滋病(E/ICEF/1992/L.11)和计划生育(E/ICEF/1993/L.5)的文件以及1992年关于儿童基金会和人口基金之间的合作报告(E/ICEF/1992/L.13)、中期计划(E/ICEF/1992/3)和关于两性平等和赋予妇女和女孩权力(E/ICEF/1994/L.5)的文件。

1. 赞同儿童基金会对人口与发展会议的后续行动报告(E/ICEF/1995/12)中所载的对人口与发展会议的后续行动的纲要;

2. 鼓励儿童基金会继续:

(a) 发展和加强它在健康教育、供水和卫生和其他交叉的主题领域的战略、宣传和业务方案拟订,以支持人口与发展会议行动纲领所载的原则和优先事项;

(b) 强调发展和加强宣传和方案拟订,以促进妇女和青少年的生殖健康,尤其是

他们取得必要和紧急的产科护理、计划生育资料和服务及性传染病(包括HIV/艾滋病)的预防和管理;

(c) 加强它同卫生组织、人口基金、联合国其他机构和根据其各自的任务积极支持对人口与发展会议的后续行动的非政府组织的伙伴关系、协调与合作。

-----