

联合国

A



大 会

Distr.
GENERAL

A/AC.109/2015
27 April 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

殖民地国家和人民

独立宣言执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	段 次	页 次
一、概况	1 - 2	3
二、宪法和政治发展	3 - 6	3
A. 宪法发展情况	3	3
B. 政党和选举	4 - 5	3
C. 公务员制度	6	4
三、经济状况	7 - 27	4
A. 概况	7 - 9	4
B. 公共财政	10 - 13	4
C. 海外业务和保险业	14 - 18	5
D. 土地保有制、农业和畜牧业	19	6
E. 渔业	20 - 21	6

目录(续)

	段 次	页 次
F. 旅游业	22 - 26	6
G. 通讯和其他基础设施	27	7
四、社会状况	28 - 32	7
A. 劳工和移民	28 - 30	7
B. 公共卫生和环境	31	8
C. 社会和福利事务、公共教育	32	8
五、参与国际组织/安排	33 - 35	8
六、领土未来的地位	36 - 38	9

特克斯和凯科斯群岛¹

一、概况

1. 特克斯和凯科斯群岛位于巴哈马群岛东南面、在多米尼加共和国以北约145公里处。领土由两个岛屿群组成，中间隔有一条宽约35公里，名为特克斯岛航道的深海峡。特克斯群岛在航道以东，凯科斯群岛在航道以西。特克斯岛屿群由两个有人居住的岛屿，一个叫大特克，(是首都科伯恩城所在地)，另一个叫盐礁，以及八个无人居住的山湖礁和众多的小岛屿。凯科斯岛屿群的主要岛屿有北凯科斯、南凯科斯、中(大)凯科斯和普罗维登夏莱斯群岛。东凯科斯和西凯科斯岛无人居住。

2. 根据领土首席部长办公室提供的资料，领土最近一次人口普查是在1990年5月31日进行的，当时登记人口为11 465人，比1980年普查时登记的7 413人增加了45.5 %。1991年年中人口估计为12 500人。²

二、宪法和政治发展

A. 宪法发展

3. 1988年《宪法》摘要和对领土基本法律的修改建议见前一份由秘书处编写关于特克斯和凯科斯群岛的工作文件(A/AC.109/1185, 第3至4第7至9段)。

B. 政党和选举

4. 大选每四年举行一次。1995年1月31日的大选在人民民主运动和进步民族党这两个传统政党的候选人之间进行。人民民主运动赢得立法会议13个席位中的8个席位，进步民族党赢得4个席位，另一个席位由一个独立候选人，前首席部长诺曼·桑德斯赢得³。

5. 根据选举结果，总督任命进步民族党领袖德雷克·泰勒先生为首席部长。在编写本报告时，仍没有得到关于领土政府组成情况的资料。

C. 公务员制度

6. 1993年,当局采取了进一步改革公营部门的步骤。对公务员制度效率问题审查研究已经完成,目的是削减公营部门的人数。除了协助重新雇用被裁减的公务员战略外,政府还实行再次培训和重新部署方案。⁴

三、经济状况

A. 概况

7. 特克斯和凯科斯群岛的经济仍主要依赖房地产业的发展、海外银行业、旅游业、出口鱼类和政府支出。领土也从大不列颠及北爱尔兰联合王国、加拿大和诸如欧洲发展基金、加勒比开发银行这样的国际和区域机构获得数目可观的外援。

8. 1994年,加勒比开发银行报告,在1992年经济下降1.5%之后,1993年领土的经济活动逐渐恢复。由于旅游业增长了约5%,领土国内生产总值实际增长了大约2%。在1993/1994财政年度的前半年,公营部门投资增加了65%。在1991至1992年建筑业放慢速度之后,1993年建筑业的发展速度也增加了。⁴

9. 公营和私营部门投资增加使经济活动情况得到改善。然而,影响经济增长的主要因素是从北美到普罗维登夏莱斯的空中交通状况得到了改善,因为这里是群岛的主要旅游胜地。1992年12月,北美洲的一家主要航空公司开通了飞往领土的航线,1993年,又在大特克和迈阿密之间开通了另外两个航线。目前,每周共有15个航班。⁴

B. 公共财政

10. 1993年,政府的财政情况有所改善。经常性收入增加了7.7%,同时支出减少了3.3%。经常性收入和支出低于预算估计数的7%。加勒比开发银行估计,1993/94年度的经常性赤字为250万美元,这比1992/93年度最初的预算赤字420万美元有了明显

改善(减少了13%)。⁴

11. 在1992/93年度结束时,政府对当地商业银行的透支为590万美元,比前一年增加了180万美元。为了支付预算赤字,估计在1993/94年期间透支会增加410万美元。⁴

12. 在本财政年度期间,当局为改善财政状况采取了几项措施。其中包括冻结工资、提高营业执照费、严格控制预算、提高征收旅馆税的效率,因为自1992年12月以来,这项责任已被移交给海关部门。当局长期望削减人力费用,增加储蓄,使财政情况继续得到改善。预计到1995/96财政年度结束时,财政赤字能被消除。

13. 在下一个财政年度中,将努力限制经常性开支。但加勒比开发银行警告说,对进口货物随意免除征税可能会使收入受到影响。改善对为公营部门投资筹措资金部门的征税政策是对领土政府的一个重要挑战。⁵

C. 海外业务和保险业

14. 1993年,海外金融部门公司注册增加了27%。由于成功地采取了针对美国市场的两种新做法、即有限合伙公司和(股份)有限公司,使领土的海外经济活动有了迅速发展。这两种形式的公司在海外金融界都具有重要地位,连美洲的主要金融中心都对比作了大量介绍。公司注册费已从300美元减为100美元,这也有助于公司注册数量增加。1993年,政府从这个部门得到的总收入约为250万美元,1992年则只有200万美元。估计下一年的经济活动也会增加。⁶

15. 1993年,北美洲两家大公司利用领土海外金融立法中关于优先股的规定,以所谓的“月收入优先股份”的形式分别出售价值为6亿和2亿美元的股份。月收入优先股使履行者能把优先股的“红利”当作利息扣除。虽然欧洲公司和金融机构也作过类似交易,但这却是美国公司第一次在这里出售的债券股票。据报告,美国收入署加紧审查美国公司为减税目的而在海外进行的大量交易。⁶

16. 如先前所报告的,1992年,领土总共有1 538家海外注册公司。

17. 到1993年底为止,领土总共有1 488个没有执照的保险人,其中1 395个是信用人寿分保保险人,43个为附设保险人、50个其他类型的保险人。除此之外,群岛还有7个注册经纪人,8个注册保险管理人员和3个注册首席代表。

18. 1993年,特克斯和凯科斯群岛的管理机构因各种原因、包括不遵守保险法和资金不充足,暂时吊消了6个保险人的执照。由于工作情况调查结果不令人满意、分保支助令人怀疑、和拖延申请等原因,管理部门拒绝了7份执照申请。⁷

D. 土地保有制度、农业和畜牧业

19. 领土农业发展情况摘要见秘书处编写的上一份关于群岛的工作文件(见A/AC.109/1185,第26至29段)。

E. 渔业

20. 捕渔业是领土最重要的初级经济活动之一。渔业的主要产品是龙虾和海螺。领土的出口产品全部来自渔业,捕渔业是一种重要的就业类型。

21. 根据加勒比开发银行,1993年捕渔业又有发展。龙虾捕量增加30%,海螺捕量增加了16%,其他鱼类增加了2%。龙虾出口总收入为310万美元,而1992年只有250万美元。海螺出口收入也从1992年的90万美元增加为110万美元。政府从颁发捕鱼执照所得收入为10万美元,而1992年只有9万美元。⁴

F. 旅游业

22. 旅游业仍是领土的主要收入来源。因此,政府优先重视认真规划旅游业的发展。

23. 根据加勒比开发银行,在1993年的头10个月里,逗留游客达到创纪录的56 000人,与1992年同期相比,增加了33%。⁴

24. 美国仍是最主要的游客来源,美国游客占全部游客的68%,来自欧洲的游客占12%。直达大特克岛的航班改进之后,1993年到岛上的游客增加了11%。这大大改

变了自1990年以来旅游业下降的情况。

25. 1993年,旅游部门投资增加,客房数量增加了8.4%,总共有1 100个房间。1993年开始修建一个价值为3 000万美元的有200个房间的大旅馆,该旅馆定于1995年10月开始接待游客。³

26. 为了减少目前旅游业季节性波动和严重依赖美国游客的情况,领土在欧洲开始了积极的推销宣传活动。加勒比开发银行告诫,由于接待能力的限制,下一年的游客增加速度可能会比较慢。旅游局已计划把进行礼节训练方案扩大到国内各部门。⁴

G. 通讯和其它基础设施

27. 由秘书处编写的关于领土的前一份工作文件对领土的通讯和其它基础设施方面进行了审查。(见A/AC.109/1185,第40至44段)。

四、社会状况

A. 劳工和移民

劳工

28. 正如先前所报告的,政府是最大的雇主,在就业劳动力中,31%的人在政府部门工作。农业和渔业占劳动力的18.5%,旅馆和餐馆业雇用了15.2%的人,建筑和装修业雇用12.7%的人。制造业、商业、运输和通讯、保险和房地产业雇用的人数合计占劳动力的13%。

移民

29. 由于政治或经济原因,邻近岛屿的非法移民大量拥入已成为一个经常性的问题。1990年5月,立法会议颁布了一项移民法案,规定了申请工作许可证的新方法,成立了移民局,把首席移民官一职改为移民主任,并就整个移民问题提出了一项严格政策。

30. 当局目前力图在创造更自由的投资环境和使领土居民能够享受经济福利方面保持微妙的平衡。改革的主要方面包括在颁发营业执照方面采取更透明的程序；实行更自由的移民政策，以适当地大量增加人口；根据拟订成立的投资发展机构的指示采取具有灵活规定的鼓励投资者的一揽子方案；采取更自由的土地政策，以使非居民能得到土地；建议修改旅游政策，使私营部门更多地参与制订标准。⁴

B. 公共卫生和环境

31. 公共卫生与环境问题摘要见秘书处编写的关于岛屿的上一份工作文件(A/AC.109/1185, 第57至62段)。

C. 社会和福利服务与教育

32. 领域的社会与福利服务以及教育情况摘要见秘书处编写的关于岛屿的上一份工作文件(A/AC.109/1185, 第63至72段)。

五、参与国际组织/安排

33. 联合国一些机构和专门机构向领土提供了援助。这类援助是在联合国儿童基金会(儿童基金会)，联合国贸易和发展会议(贸发会议)，联合国开发计划署(开发计划署)、联合国人口基金(人口基金)、国际劳工组织(劳工组织)，联合国粮食及农业组织(粮农组织)，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和世界卫生组织(卫生组织)之间以机构间协商方式协调和执行的。领土还得到泛美卫生组织的援助。

34. 开发计划署在领土的方案以及联合国系统其它组织提供的援助情况摘要见秘书处编写的关于领土的上一份工作文件(A/AC.109/1185, 第45至50段)。

35. 1991年7月，特克斯和凯科斯群岛被加勒比共同体接纳为联系成员。

六、领土未来地位

管理国的立场

36. 管理国对其附属领土的立场摘要见秘书处编写的前几份文件(A/AC.109/1137, 第17段; A/AC.109/1139, 第17段; A/AC.109/1180, 第30至36段)。

大会的审议

37. 1994年10月12日, 联合王国在大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上发言时说明了联合王国政府对其附属领土的立场(又见A/AC.109/2013, 第62段)。

38. 1994年12月9日, 大会通过了第49/46 B号决议, 这是关于9个非自治领土的合并决议, 其中第八节专门论述特克斯和凯克斯群岛的问题。

注

¹ 本文件所载资料来自公开发表的报告。工作文件中所列情况和数字是所能得到的最新资料。

² 加勒比开发银行,《1991年度经济报告》(特克斯和凯克斯群岛)。

³ 《加勒比新闻》,1995年3月,第20页。

⁴ 加勒比开发银行,《1993年度报告》(巴巴多斯),第40页。

⁵ 同上,第41页。

⁶ 《商业周刊》,1993年11月22日。

⁷ 《商业保险》,1994年4月18日。第71页。

⁸ 《加勒比新闻》,1995年4月,第21页。

⁹ A/C.4/49/SR.5,第28段。