



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1995/31
26 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1995 года
5-16 июня 1995 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
ПРООН

БУДУЩЕЕ ПРООН: РЕАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЯ 94/14 ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

Прогресс в реализации решения 94/14 Исполнительного совета:
инициативы в интересах перемен

Доклад Администратора

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
A. Законодательная основа для перемен	2 - 3	3
B. Систематизация процесса перемен	4 - 5	3
II. СОСРЕДОТОЧЕНИЕ РЕСУРСОВ ПРООН НА КЛЮЧЕВЫХ АСПЕКТАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	6 - 38	4
A. Составляющие программных стратегий	9 - 22	5
B. К новой основе программирования ресурсов	23	9
C. Инициативы в области программирования	24 - 38	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. УСИЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ	39 - 55	16
A. Укрепление сотрудничества Организации Объединенных Наций на страновом уровне	39 - 48	16
B. Усиление координации деятельности Организации Объединенных Наций на глобальном уровне	49 - 55	18
IV. УСИЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	56 - 65	19
V. УСИЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПРООН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЕЕ НОВЫХ ЗАДАЧ	66 - 89	21
A. Усиление потенциала ПРООН на страновом уровне	66 - 77	21
B. Усиление потенциала штаб-квартиры ПРООН	78 - 83	23
C. Переподготовка персонала и усиление контроля	84 - 89	24
VI. ОГРАНИЧЕНИЯ	90 - 94	25
VII. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БЛИЖАЙШЕЕ БУДУЩЕЕ	95 - 96	26
VIII. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА	97	28
Приложение: Примеры инициатив, предусматривающих проведение экспериментальных программ в новых приоритетных областях деятельности ПРООН		29

I. ВВЕДЕНИЕ

1. ПРООН отправилась в длительное путешествие, чтобы вновь обрести себя, а также усилить способности системы Организации Объединенных Наций по оказанию более эффективной и действенной помощи в поддержку устойчивого развития человеческого потенциала (УРЧП). ПРООН предприняла это путешествие, будучи убеждена в том, что единственный способ отреагировать на проблемы в области международного сотрудничества по вопросам развития в конечном итоге заключается в том, чтобы стать во многом другой организацией и быть инициатором изменений в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

A. Законодательная основа для перемен

2. Исполнительный совет в своем решении 94/14 от 10 июня 1994 года одобрил основные положения, содержащиеся в докладе Администратора "Инициативы в интересах перемен" (DP/1994/39). В том же решении Совет призвал Администратора продолжать его усилия по целенаправленному осуществлению программ ПРООН путем реализации трех целей и четырех первоочередных областей, изложенных в докладе. Кроме того, он просил его представить Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1995 года доклад о прогрессе, достигнутом в продвижении вперед повестки дня ПРООН, как это было предусмотрено. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этого последнего требования, и в нем говорится об успехах, достигнутых за девять месяцев после принятия решения 94/14.

3. Решение 94/14 Исполнительного совета носит синтезированный характер и сформулировано на основе опыта проведения постепенной реформы в течение десятилетия ^{1/}; оно ставит перед ПРООН три главные цели: а) укреплять международное сотрудничество в интересах устойчивого развития человеческого потенциала; б) помогать системе Объединенных Наций стать единой и мощной силой, движущей развитие человеческого потенциала; и с) сосредоточить ресурсы ПРООН на том, чтобы вносить максимальный вклад в странах, где осуществляются ее программы, в решение ключевых вопросов УРЧП. В этом решении также одобряется целенаправленное осуществление программ в четырех областях: а) ликвидация нищеты; б) занятость; с) восстановление качества окружающей среды; и d) улучшение положения женщин.

B. Систематизация процесса перемен

4. В знак признания экстенсивного характера необходимых перемен в докладе "Инициативы в интересах перемен" основное внимание уделено вопросу создания основы для того, чтобы ПРООН приступила к осуществлению своей новой миссии. После этого ПРООН соответственно сосредоточила свое внимание на создании такой основы, готовясь к интенсивной практической работе в течение следующего периода программирования. Поскольку эти переменные носят эволюционный характер, это потребовало использования

^{1/} В частности, решение 94/14 сформулировано на основе резолюций, призывающих ПРООН: придать целенаправленность своим программам; максимально использовать национальный потенциал путем исполнения на национальном уровне; разработать и претворять в жизнь программный подход; укреплять систему координаторов-резидентов; и максимально использовать общий потенциал системы Организации Объединенных Наций при планировании и реализации развития.

опыта, накопленного в ходе подготовки доклада "Инициативы в интересах перемен", с учетом конкретных перемен, происшедших после принятия Исполнительным советом решения 94/14. Если говорить более конкретно, то прилагались систематические усилия к тому, чтобы:

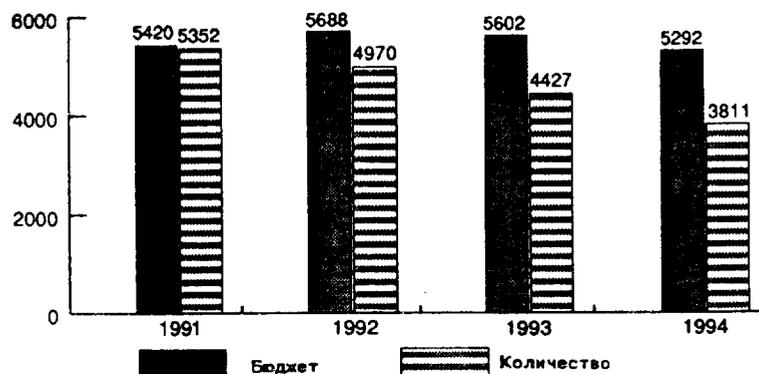
- a) поддерживать охваченные программы страны в их работе по дальнейшему теоретическому осмыслению и разработке методики и форм УРЧП;
- b) поддерживать, осваивать и распространять результаты прошлого и нынешнего национального опыта в содействии УРЧП;
- c) создавать основу для новой миссии и целенаправленного осуществления программ ПРООН;
- d) переориентировать и развивать потенциал ПРООН в отделениях, действующих в странах, и в штаб-квартире, с тем чтобы она могла выполнять свою новую миссию; и
- e) создавать стратегические союзы с ключевыми учреждениями в целях содействия УРЧП.

5. В этот процесс перемен вовлечена вся организация. Планы работы всех бюро и департаментов, а также отделений в странах сейчас непосредственно направлены на выполнение новых требований, возникающих в связи с миссией ПРООН. Для рационализации и координации этих планов и контроля за их осуществлением создана целевая группа под руководством Управления по оценке и стратегическому планированию (УОСП). Индивидуальные планы работы построены на основе этих рабочих планов. Таким образом, оценка показателей работы отдельных лиц сейчас непосредственно увязана с их вкладом в процесс перемен.

II. СОСРЕДОТОЧЕНИЕ РЕСУРСОВ ПРООН НА КЛЮЧЕВЫХ АСПЕКТАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

6. С 1991 года общее количество проектов ПРООН сократилось на 30 процентов, с 5352 до 3811, в то время как общие бюджеты по проектам (основные ресурсы плюс распределение затрат) остались практически неизменными и составляют около 5,5 млрд. долл. США.

Рисунок 1. Общее количество проектов ПРООН и общие бюджеты
(в млн. долл.)



/...

7. Это дополнительное направление в значительной степени зависит от возможностей. Это объясняется главным образом применением программного подхода и расширением полномочий представителей-резидентов в плане утверждения. Действительно, в 1993 году, то есть сразу после внедрения программного подхода и происшедшего ранее расширения полномочий представителей-резидентов в плане утверждения, масштабы проектов в среднем увеличились на 24,2 процента - с 660 000 долл. США до 820 000 долл. США. Инфляция более чем достаточно компенсируется широким использованием национального опыта и знаний, которые в силу своей рентабельности делают такую концентрацию ресурсов еще более существенной.

8. В решении 94/14 Исполнительного совета реально уделяется дополнительное внимание ликвидации нищеты, занятости, восстановлению качества окружающей среды и улучшению положения женщин. При выполнении этого требования ПРООН занимается вопросом о необходимости а) разработать целенаправленные программные стратегии; б) создать основу для программирования ресурсов, отражающую эту направленность; и с) разработать экспериментальные и показательные программы в четырех приоритетных областях. Вся деятельность построена на том, чтобы эти области увязывались между собой.

А. Составляющие программных стратегий

Отражение разнообразия

9. При разработке стратегий использования ресурсов ПРООН в поддержку устойчивого развития человеческого потенциала ПРООН в своей работе строго придерживается принципа поддержки национальных приоритетов и планов, гарантируя национальное право собственности и способствуя развитию национального потенциала.

10. В связи с этим необходимо, чтобы программы ПРООН отражали растущее разнообразие потребностей в странах, где осуществляются программы. В некоторых странах, в частности в Азии и Латинской Америке, на начальном этапе УРЧП необходимо принять во внимание растущее значение частного сектора и потоков частного капитала как основной движущей силы роста. В Содружестве Независимых Государств (СНГ), Вьетнаме и, в какой-то степени, в Китае правительства должны теоретически осмысливать и планировать УРЧП в условиях непрерывных и все более интенсивных изменений в экономике. В ряде стран, в частности в Африке, отрицательный рост наряду с возникновением сложных чрезвычайных ситуаций также оказывает заметное влияние на направленность программ при расширении миссии ПРООН по содействию УРЧП. Никакие стандартизированные глобальные подходы к УРЧП невозможны и нежелательны, а совсем наоборот!

11. Вместе с тем можно установить общие рамки и единые цели и на этой основе разработать и осуществлять обстоятельные стратегии и программы в соответствии с местными потребностями и условиями.

Изучение опыта

12. Такой подход подкрепляется систематическими усилиями по оценке накопленного опыта как в ПРООН, так и за ее пределами, и изучению этого опыта. Были организованы семинары в целях обмена опытом, обсуждения и усвоения результатов и рекомендаций,

/...

вынесенных в результате оценок и прочих суждений, и созданы целевые группы для практического осуществления этих рекомендаций.

13. Обзор опыта, накопленного в течение двух десятилетий в области создания потенциала, проведенный в 1994 году для ПРООН Гарвардским институтом развития, вновь показал, что необходимо уделять внимание решающим факторам, препятствующим созданию обстановки, способствующей накоплению потенциала, включая макроэкономические параметры, влияющие на сохранение и использование потенциала. В ходе этого обзора были определены наиболее эффективные методы подготовки и практические формы накопления потенциала и подкреплен принцип использования динамичного подхода в целях достижения устойчивости. Впоследствии был подготовлен также доклад о создании устойчивого потенциала с уделением особого внимания государственному сектору, в котором по-новому осмыслен принимаемый подход. В дальнейшем он был переработан в справочник под названием "Process consultation: Systemic Improvement of Public Sector Management".

14. Был подготовлен справочник под названием "Sustainable Human Development. From Concept to Operation: A Guide for the Practitioner". В нем использован опыт, связанный с методикой планирования развития и управления развитием на основе участия; этим справочником пользуются персонал ПРООН и правительства при подготовке стратегий и программ УРЧП. Он дополняется документом об экономических последствиях и аспектах УРЧП. В январе 1995 года был выпущен тематический документ под названием "Donor Organizations and Participatory Development strategies". Затем при подготовке к последующим мероприятиям в рамках Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития был подготовлен рабочий документ о разработке и осуществлении национальных стратегий для ликвидации нищеты. В знак признания важности сельского хозяйства с точки зрения облегчения положения малоимущих, создания рабочих мест, сохранения окружающей среды и оптимального участия женщин в процессе экономического развития были разработаны руководящие принципы для сотрудников ПРООН, работников государственной сферы и других работников, занимающихся практическими вопросами развития, озаглавленные "Устойчивое развитие человеческого потенциала и сельское хозяйство", и сейчас они служат основным справочным материалом при составлении программ в ПРООН.

15. Были внесены усовершенствования в региональные подходы. Региональное бюро для Африки рассмотрело опыт, накопленный ПРООН в области УРЧП в Африке, с тем чтобы извлечь из него уроки для дальнейшего программирования. В рамках регионального проекта по преодолению угрожающей нищеты в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна были разработаны концептуальная основа и методология измерения нищеты. Кроме того, разработаны и утверждены два проекта по облегчению положения малоимущих для азиатско-тихоокеанского региона. Один из них посвящен проведению политики на макроуровне, а другой - усилению социальной мобилизации на микроуровне.

Политический диалог с правительствами стран, где осуществляются программы

16. В связи с решением 94/14 Исполнительного совета одна из основных задач ПРООН заключается в том, чтобы переориентировать и усилить свой вклад в политический диалог на основе новаторских инициатив, предпринятых за последние два года во исполнение предыдущих решений Совета. Цель заключается в том, чтобы выявить группы, отстраненные от благ развития, будь то по причине бедности, из-за своего пола или географического расположения, и предложить экологически безопасные стратегии для их

/...

подключения к этим благам. Всем этим процессом руководит правительство в сотрудничестве с гражданским обществом и при поддержке ПРООН и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и доноров на национальном уровне.

17. Началом политического диалога послужили национальные доклады о развитии человеческого потенциала, анализ положения, сбор данных, разбитых по регионам, распределение по признаку пола и доходу и политические исследования. Сбор такой информации правительствами при поддержке ПРООН заставил думать и предпринимать какие-то шаги для устранения недостатков. В случае Бангладеш и Индии (см. блок) сами отделения в странах разработали модели для анализа параметров УРЧП, с тем чтобы заложить основу для разработки стратегий и программ.

Индия: анализ чувствительности УРЧП

Методология проведения анализа чувствительности УРЧП, разработанная ПРООН/Индией, является нормативным средством, которое с некоторыми дополнительными уточнениями можно использовать для включения ряда приоритетных целей УРЧП в проекты и программы развития в контексте общей стратегии УРЧП для Индии.

В этой методологии использован двухступенчатый подход. На первой ступени с помощью ряда стандартных вопросов добывается информация о вероятном влиянии испытываемого проекта на семь аспектов УРЧП (уделение главного внимания человеку, ликвидация нищеты, улучшение положения женщин и развитие ребенка, продуктивная занятость, защита/восстановление качества окружающей среды, устойчивый экономический рост, передача экологически устойчивой технологии). Ответы на вопросы подсчитываются по простой шкале от +3 (исключительно хорошо) до -3 (исключительно плохо), и получается агрегированная величина для каждого аспекта. Затем по всем этим показателям составляется профиль УРЧП для данного проекта.

После этого, на второй ступени, программа оценивается по отношению ко всему потенциалу, которым она обладает для достижения соответствующих целей УРЧП (например, путем перестройки системы управления проектом). Таким образом вычерчивается потенциальный профиль УРЧП. Расхождение между потенциальным и фактическим профилем УРЧП представляет собой расхождение УРЧП. Затем по программам определяются методы устранения этого расхождения.

18. Ряд охваченных программами стран решили составлять национальные доклады о развитии человеческого потенциала с помощью ПРООН. Доклады с оценкой состояния процесса развития человеческого потенциала были подготовлены в общей сложности для 10 стран (Бангладеш (каждый год начиная с 1992 года), Боливии, Ботсваны, Ганы, Египта, Колумбии, Пакистана, Тихоокеанских Островов, Украины и Филиппин). В процессе подготовки находятся еще 22 национальных доклада о развитии человеческого потенциала для каждой из стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. В большинстве случаев правительства используют подготовку национальных докладов о развитии человеческого потенциала в качестве платформы для составления программ УРЧП и разработки политики.

19. В ряде случаев в результате диалога, начатого при таком разнообразии приемов, национальные приоритеты были скорректированы и была заложена основа для согласованных стратегий и инициатив, касающихся программ УРЧП. Примеров тому множество:

a) в **Боливии** на местном уровне составляются индексы развития человеческого потенциала в качестве средства, подкрепляющего планирование на местном и национальном уровнях и контроль за осуществлением программ. При поддержке ПРООН правительство создало три "суперминистерства" - по вопросам развития человеческого потенциала, по вопросам устойчивого развития и по вопросам экономического развития. Эти суперминистерства приступили к процессу дальнейшей разработки национальных приоритетов и планов развития;

b) **Гвинея** при поддержке ПРООН приступила, в рамках осуществления инициативы в области развития человеческого потенциала, к анализу проблемы нищеты по методике на основе участия, изучению средств финансирования развития человеческого потенциала, и рассмотрению вопроса о том, каким образом группы не допускаются к рынку. Рекомендации будут сведены воедино в рамочном документе по правительственной политике в области развития человеческого потенциала и будут осуществляться через национальные программы;

c) в **Индонезии** в рамках программы, осуществляемой при поддержке ПРООН и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) были собраны данные о тех, кто живет за чертой бедности, и отмечена необходимость проведения четкой политики в области планирования регионального развития и мобилизации ресурсов. Эта программа дала начало осуществлению всеобъемлющей программы по совершенствованию анализа, управления и осуществления программы ликвидации нищеты в Индонезии;

d) в **Малави** с помощью ПРООН удалось сосредоточить внимание в общегосударственном масштабе на проблеме ликвидации нищеты и децентрализации до местного уровня, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ;

e) в рамках **Программы помощи палестинскому народу** в сотрудничестве с палестинскими государственными учреждениями и неправительственными организациями (НПО) ПРООН организовала два семинара по УРЧП, чтобы выступить с инициативой в интересах развития человеческого потенциала в этот переломный момент истории;

f) в **Ботсване** процесс подготовки национального доклада о развитии человеческого потенциала вызвал всенародное обсуждение, и в результате этого был определен курс решения проблемы изолированных групп. Впервые была разработана основа для ликвидации нищеты. Показатели развития человеческого потенциала в настоящее время обновляются и анализируются в национальном масштабе, что служит средством контроля за достижением целей;

g) в **Египте** благодаря работе Института национального планирования при составлении национального доклада о развитии человеческого потенциала 26 губернаторов пришли к тому, чтобы рассмотреть несоответствия, существующие как в самих губернаторствах, так и между ними; и принять решение о стратегиях развития на основе участия, которые охватывали бы женщин и способствовали бы сохранению и восстановлению качества окружающей среды;

h) в островных странах Тихого океана субрегиональный доклад о развитии человеческого потенциала обеспечил политическую основу для осуществления программы, нацеленной на группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении. Эта программа охватывает в общей сложности 15 островов и в значительной степени дополняет мероприятия по ликвидации нищеты на низовом уровне и уровне общин, играющие каталитическую роль и способствующие проведению такой работы;

i) на Филиппинах сеть развития человеческого потенциала свела вместе руководителей коалиций неправительственных организаций, научные круги и частный сектор, с тем чтобы обсудить приоритеты страны и пути решения вопроса о развитии человеческого потенциала. Правительство использовало этот форум в качестве средства выдвижения новаторских идей и подходов и обмена ими, и сам президент выступил с докладом о развитии человеческого потенциала Филиппин.

20. Чтобы отразить этот разнообразный опыт, были отобраны 12 стран, в том числе большинство из вышеперечисленных, и один субрегион, поскольку в них успешно осуществляются на экспериментальной основе при содействии ПРООН альтернативные стратегии развития (Боливия, Ботсвана, Гвинея, Египет, Китай, Малави, Пакистан, Сальвадор, Судан, Турция, Украина, Филиппины и Тихоокеанские Острова). Правительства некоторых из этих стран подготовили стратегии УРЧП. Этот опыт и национальные стратегии были сведены в монографии "UNDP Monographs Series on SHD: Country Strategies for Social Development". Пять стратегий (стратегии Боливии, Гвинеи, Египта, Китая и Украины) были представлены самими странами на третьем совещании Подготовительного комитета Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

21. Что касается координации помощи, то в 1994 году была проведена всесторонняя оценка с обзором по странам Консультативной группы и странам "круглого стола". С этого начался процесс дальнейшего интенсивного обсуждения ПРООН и Всемирным банком вопроса о дальнейшей рационализации существующих механизмов и функциональных задач с целью создания эффективных систем рационального распределения помощи правительствам стран, охваченных программами.

22. Эти исследования и доклады в значительной степени содействовали дальнейшему укреплению основы для будущего осуществления УРЧП и общей миссии ПРООН.

В. К новой основе программирования ресурсов

23. Разрабатывается совершенно новая основа для распределения и программирования ресурсов Организации в следующем цикле программирования, которая будет представлена на нынешней сессии Исполнительного совета. Если Совет примет решение на нынешней сессии, то новая основа должна вступить в силу непосредственно с предварительным программированием, которое начнется в июле 1995 года, на период программирования 1997-1999 годов в конце пятого цикла. Новая основа четко отражает новую миссию ПРООН и будет служить для дальнейшего подкрепления этой приоритетной задачи. В то же время новая основа призвана:

а) обеспечить гибкость, необходимую для эффективного и быстрого реагирования;

/...

- b) улучшить отчетность путем создания более четкой системы контроля и оценки на основе программных приоритетов и результатов;
- c) максимально повысить общее влияние и эффективность системы Организации Объединенных Наций при дальнейшем укреплении роли ПРООН в этой системе;
- d) максимально повысить отдачу на уровне страны в соответствии с национальными приоритетами путем ее более целенаправленного использования;
- e) вновь подтвердить основные принципы деятельности системы Организации Объединенных Наций (универсальность, нейтралитет, на основе национальных приоритетов и политики в области развития, и добровольный безвозмездный характер предоставляемой помощи);
- f) максимально использовать средства для мобилизации дополнительных ресурсов из целого ряда источников.

C. Инициативы в области программирования

24. Предпринимаются инициативы в рамках программ по внедрению экспериментальных и демонстрационных методов УРЧП путем перераспределения имеющихся основных ресурсов в добавление к осуществляемым программам, которые имеют видимый эффект, а также путем направления дополнительных ресурсов с распределением затрат. Отбор производится на основе среднесрочных обзоров и оценок. Пока проведен в общей сложности 21 среднесрочный обзор. Произведенное в результате этого перераспределение ресурсов и переориентация программ способствовали тому, что ПРООН стала оказывать помощь более целенаправленно. Все среднесрочные обзоры и данные в них рекомендации представлены Исполнительному совету. В приложении к настоящему докладу выборочно указываются соответствующие инициативы в отношении программ, которые интенсивно осуществлялись в 1994 году и в начале 1995 года.

Приоритетная область: ликвидация нищеты

25. Можно вполне задаться такими вопросами, как: что делает ПРООН все это время, если она не пытается ликвидировать нищету? Каким образом необходимо изменить подход ПРООН? Что это означает на практике? Фактически ПРООН действительно раньше занималась нуждами беднейших стран, как это делают многие другие учреждения, занимающиеся вопросами развития. Это вовсе не то же самое, что заниматься связанными с развитием нуждами беднейших слоев населения в этих странах.

26. Внедряемый сейчас подход предназначен для тех, кто живет в условиях отчужденности с социально-экономической точки зрения, но имеет тем не менее потенциальные возможности добывать средства к существованию. Это требует создания эффективных механизмов оказания помощи неимущим с привлечением местных органов управления, институтов гражданского общества, таких, как группы в деревнях и общинах, и институтов традиционного управления, национальных и международных неправительственных организаций, специалистов из состава Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. И самое большое значение имеет тот факт, что такой подход подразумевает предоставление возможности нуждающимся в помощи общинам определять собственные потребности, заявлять о них и участвовать в руководстве осуществлением проектов и

/...

программ, нацеленных на ликвидацию основных факторов, сдерживающих их развитие. Это включает в себя социальную мобилизацию и укрепление организаций на общинном уровне с привлечением сюда неимущих и маргинализированных групп в этих бедных общинах и с предоставлением им доступа к ресурсам и услугам. Главным при таком подходе является создание дохода. Мероприятия в рамках программ по возможности должны проводиться так, чтобы помочь бенефициарам оказать помощь самим себе без какой-либо благотворительности. Конечная цель заключается не в том, чтобы достичь благосостояния с точки зрения дохода, а в том, чтобы повысить уровень развития человеческого потенциала.

Монголия: согласованные усилия по ликвидации нищеты

Возможно, наилучшим примером программного подхода к ликвидации нищеты является случай Монголии. После политической и экономической либерализации в середине 1990 года Монголия пережила период экономического кризиса, который длился почти до конца 1993 года. Неурядицы в экономике, вызванные переходом к рыночной экономике, усугубились распадом бывшего Советского Союза, который был основным торговым партнером Монголии и оказывал ей основную помощь. На совещании доноров, созванном в стране правительством/ПРООН в сентябре 1992 года, ПРООН выразила обеспокоенность в связи с появлением нищеты в Монголии. В то время и правительство, и Всемирный банк считали нищету в Монголии временным явлением, характерным для городских районов, на том основании, что сельское кочевое население изолировано от влияния экономического переходного процесса. Однако в то же время в докладах Всемирного банка указывалось, что имеются серьезные проблемы в экспорте домашнего скота из-за срывов торговли домашним скотом, которая являлась основным источником дохода для сельских районов.

Миссия Фонда спасения детей при Всемирном банке, работавшая на месте в конце 1992 года, обнаружила признаки нищеты в сельских районах. После этого ПРООН направила туда в середине 1993 года свою миссию (финансировавшуюся за счет Шведского целевого фонда для развития человеческого потенциала), цель которой заключалась в том, чтобы изучить там проблему нищеты, особенно в сельских районах. Миссия подтвердила наличие крайней нищеты из-за отрицательных условий торговли в сельских районах; распад социальных услуг и узкие места в инфраструктуре. На ежегодном совещании японских доноров по линии Всемирного банка, проходившем в Токио в октябре 1993 года, вопрос нищеты по просьбе ПРООН был включен в повестку дня и на нем доноры выразили свою обеспокоенность и высказались в поддержку действий. Доклад миссии ПРООН также был направлен донорам. После совещания доноров правительство обратилось с просьбой к ПРООН взять на себя главную роль в координации донорской помощи в целях облегчения положения неимущих.

С самого начала признавалось, что в Монголию необходимо будет привлекать других доноров, включая учреждения Организации Объединенных Наций, многосторонние финансовые учреждения, двусторонних доноров и неправительственные организации, для внесения основных взносов и финансового обеспечения в дальнейшем. Чтобы начать этот процесс, отделение ПРООН в стране подготовило основной документ с изложением ключевых вопросов, касающихся нищеты в Монголии. Он был направлен различным донорам с указанием намерения правительства/ПРООН направить туда крупную миссию и с просьбой подтвердить заинтересованность в участии в работе миссии, а также представить замечания по существу основного документа. Этот документ получил положительный отклик у Международной организации труда (МОТ), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ, которые участвовали в работе миссии за собственный счет. Положительный отзыв был получен и от Всемирного банка, который указал, что работа миссии Всемирного банка будет частично совпадать с работой этой миссии и они будут координировать свои усилия. В состав миссии вошли эксперты по макроэкономике, специализирующиеся в вопросах развития человеческого потенциала; занятости и социальной безопасности; развития сельских районов со специализацией по кочевому населению; гендерным вопросам и подходам на основе участия.

Миссия тщательно оценила состояние нищеты в Монголии, общие стратегии, направленные на облегчение положения неимущих, и рекомендации по содержанию национальной программы борьбы с бедностью. Однако полностью национальная программа борьбы с бедностью разработана не была, поскольку, по мнению миссии, это должно делать правительство, с тем чтобы обеспечить право национальной собственности. Впоследствии межминистерский комитет провел широкие внутренние консультации и разработал национальную программу борьбы с бедностью на основе данных, полученных миссией. В результате этого были приняты и разработаны далее децентрализованный подход, рекомендованный миссией, и первоначальные организационные структуры для руководства программой. Полный пакет был представлен на совещании доноров, созванном правительством/ПРООН в июле 1994 года. Отклик доноров был положительным, а Всемирный банк решительно поддержал предлагаемую общую стратегию. В ответ на обеспокоенность доноров на место был направлен эксперт по фондам капиталовложений в социальную сферу, чтобы рекомендовать соответствующие институциональные/управленческие структуры правительству. Правительство приняло решения по некоторым вопросам, в то время как другие вопросы нельзя было решить до совещания доноров в ноябре 1994 года. Правительство представило доклад о ходе работы донорам, отзыв которых был снова весьма положительным.

Комплексный подход к вопросу об улучшении положения неимущих, при котором учитываются связи на макро- и микроуровне, а также межсекторальные связи, имеет большое значение для программы в стратегическом плане. Открытый диалог и партнерство с другими учреждениями-донорами имеют большое значение для организации поддержки программы. Это, вместе с качеством анализа, получило полную поддержку Всемирного банка в деле осуществления программы, который указал, что предоставит для программы 7 млн. долл. США. Для сохранения таких партнерских отношений потребуются непрерывные усилия.

Практическая реализация повлечет за собой детальную разработку подпрограмм, механизмов осуществления, управленческих структур и мобилизацию ресурсов. Это потребует больше внутренних усилий, которые должны будут подкрепляться с соответствующей помощью ПРООН. Разработка национальной программы - это процесс, требующий создания атмосферы доверия и партнерства в вопросах существа, которая должна складываться в процессе. Основными шагами в этом процессе являются:

- a) достижение консенсуса между правительством и донорами по важнейшим вопросам и основному содержанию программы;
- b) постановка вопросов об институциональном/программном управлении, которые зачастую обусловлены политическими соображениями;
- c) определение и детализация подпрограмм;
- d) привлечение доноров и комплексное проведение мероприятий по подпрограммам в целях мобилизации ресурсов.

27. Ликвидация нищеты также требует одновременной помощи по вертикали. Для этого необходимо проводить макрополитику в интересах неимущих, направленную на то, чтобы наращивать продуктивность деятельности бедных слоев населения. Необходимо внести коррективы в национальную политику, чтобы способствовать ликвидации нищеты. Диапазон таких мер весьма широк: политика цен на сельскохозяйственную продукцию, в которой заинтересованы мелкие фермеры, чтобы расширить свое производство; политика, касающаяся доступа к мелким источникам кредитования; специальные меры, необходимые для того, чтобы образование было доступно детям, живущим в отдаленных сельских районах и участвующим в сезонных сельскохозяйственных работах наряду со взрослыми; устранение законодательных и бюрократических барьеров на пути неформального сектора.

28. В одних случаях требуется комплексный подход со стороны ПРООН. В других случаях, где широко используются внутренние и прочие ресурсы, помощь ПРООН может быть необходима только для того, чтобы целенаправленно устранить несколько самых крупных сдерживающих факторов. Отдача имеет решающее значение на всех этапах разработки и осуществления программ.

Приоритетная область: создание рабочих мест

29. Создание рабочих мест весьма важно с точки зрения ликвидации нищеты. Кроме того, это имеет важное значение для общин на самых различных уровнях развития. Оно имеет решающее значение практически для всех охваченных программами стран, от стран с переходной экономикой, стран со средним уровнем дохода до наименее развитых стран (МРС).

30. Разрабатываемый подход подразумевает дальнейшее углубление сотрудничества между ПРООН и, в частности, Международной организацией труда (МОТ). Он выходит за рамки создания рабочих мест ради самих мест. Скорее в основе лежит систематический подход к определению рыночного спроса и созданию экономически жизнеспособных рабочих мест, которые содействуют устойчивому жизнеобеспечению. Подход, который, как правило, используется ПРООН и МОТ в этой решающей области, включает в себя следующие меры:

- a) оценка рынка и определение спроса;

- b) создание обстановки, способствующей инвестированию и развитию частного сектора, включая применение инструментов фискальной политики;
- c) подготовка/переподготовка бенефициаров программ;
- d) предоставление основных ресурсов и услуг (кредиты, маркетинг, информация, деловые рекомендации и т. д.).

31. Создание обстановки, способствующей увеличению числа рабочих мест, не только является необходимой составляющей подхода ООН, но и имеет важное значение для устойчивого жизнеобеспечения. Укрепление доверия инвесторов, создание производств, основанных на использовании рабочей силы, сохранение рабочей силы, выработка политики в области заработной платы и другие основные параметры можно получить путем проведения секторного анализа и с помощью инструментов фискальной и кредитно-денежной политики.

32. В случае наименее развитых стран такой подход влечет за собой в первую очередь создание микропредприятий. В странах с крупными полугосударственными системами производства, где проходит приватизация и происходит повсеместное сокращение размеров, такой подход подразумевает широкую переподготовку, с тем чтобы работники могли удовлетворять новым условиям спроса. В случае приватизации крупных компаний необходимо разработать программы переподготовки на самих этих предприятиях, поскольку это обеспечит наиболее чувствительную оценку изменяющегося спроса. В случае микропредприятий оценка соотношения между спросом и предложением носит более сложный характер. Для оценки спроса на постоянной основе необходимо разработать совершенно новые методы, включая создание разъездных групп. Для большинства программ необходимо создание возобновляемых фондов. Принципом успеха является способность бенефициаров погашать свои кредиты и ставить эти фонды на устойчивую основу.

Приоритетные области: улучшение положения женщин

33. Участники Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин взяли на себя обязательство стремиться к обеспечению основополагающих юридических прав женщин. Основной проблемой, в решении которой ПРООН намерена оказать содействие правительствам и соответствующим институтам гражданского общества, является сложный вопрос о наделении женщин правами в экономической и политической областях. Существует мнение, что, если будут обеспечены экономические и политические права женщин, это улучшит условия для осуществления перемен психологического и другого поведенческого характера. В этой связи предоставление прав может быть реально осуществлено только путем вовлечения женщин в процесс экономического производства и процесс принятия решений на различных уровнях. Действия в этих областях должны быть подкреплены принятием юридических положений, гарантирующих их права. Для достижения этой цели программы ПРООН в этой приоритетной области предназначены не только для женщин, они скорее направлены на учет роли мужчин и женщин путем обеспечения более эффективного участия женщин и наделения их правами.

34. Программа участия мужчин и женщин в процессе развития (ПМИЖПР) в сотрудничестве с региональным бюро разработала общую стратегию комплексного учета гендерных проблем в деятельности национальных отделений. В рамках этой стратегии упор делается на шесть тематических областей (управление, окружающая среда, искоренение нищеты и кризисные ситуации, правовые рамки и статистика и анализ данных). Имеются примеры нескольких реально осуществляемых программ, информация о которых содержится в приложении.

Приоритетная область: восстановление окружающей среды

35. Очевидно, что стратегии и подходы в области восстановления окружающей среды наилучшим образом определяются в контексте решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). В рамках своей последующей деятельности после Конференции в Рио-де-Жанейро ПРООН сосредоточивает внимание на оказании поддержки странам в формировании потенциала по реализации Повестки дня на XXI век, поэтапном отказе от применения озоноразрушающих веществ в соответствии с Монреальским протоколом, осуществлении деятельности по рациональному использованию земельных ресурсов и борьбе с опустыниванием, реализации глобальной инициативы в области лесоводства и в определении подхода ПРООН к использованию альтернативных и устойчивых видов энергии в качестве одного из наиболее критических факторов рационального использования окружающей среды.

36. В целях оказания поддержки усилиям ПРООН в обеспечении учета экологических проблем на как можно ранних этапах принятия экономических решений, как рекомендуется в Повестке дня на XXI век, был создан Отдел по вопросам устойчивого развития энергетики и окружающей среды. Он будет заниматься оказанием помощи в разработке стратегий по вопросам устойчивого развития энергетики, лесоводства, сельского хозяйства, биологического многообразия и других ресурсов; в определении политики по повышению отдачи от использования экологического капитала, что является одним из определяющих элементов будущего экономического развития, и защите окружающей среды как на местном, так и глобальном уровнях. Отдел по вопросам устойчивого развития энергетики и окружающей среды будет активно заниматься содействием осуществлению в полном объеме Повестки дня на XXI век и других соглашений, принятых на Встрече на высшем уровне "Планета Земля", и развитием достигнутых успехов. Большим подспорьем в работе Отдела является недавно созданная сеть сотрудников по разработке национальных программ, которые были набраны в качестве консультантов по вопросам устойчивого развития.

Оказание поддержки инициативам в рамках программ в приоритетных областях

37. Ключевым элементом всех четырех приоритетных областей является формирование национального потенциала. Содействие, оказываемое ПРООН в формировании национального потенциала, включает пересмотр политики на макроуровне, с тем чтобы предотвратить утечку национальных квалифицированных кадров в таких областях, как финансовая и налоговая политика, административное право, перестройка гражданской службы, включая реорганизацию учреждений и создание стимулов для специалистов и более рациональную дифференциацию между ставками заработной платы. В некоторых случаях, в частности в целях содействия восстановлению стран, переживших серьезные чрезвычайные ситуации, такая помощь может включать осуществление мер по оказанию содействия национальным властям в создании дееспособных институтов демократического государства.

/...

38. Управление с точки зрения создания эффективных структур принятия решений на самых различных уровнях является критически важным аспектом деятельности в области расширения прав. Программный документ, озаглавленный "Руководство государственным сектором, управление и устойчивое развитие людских ресурсов", был подготовлен Отделом развития руководящих структур и управления Бюро по разработке политики и поддержке программ. В этом документе предлагаются концептуальные рамки для разработки программ по вопросам управления в государственном секторе.

III. УСИЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

A. Укрепление сотрудничества Организации Объединенных Наций на страновом уровне

39. В ходе всемирного совещания представителей ПРООН в Рай был сделан вывод о том, что для укрепления системы координаторов-резидентов будет необходимо решить три проблемы: а) выделение финансовых ресурсов, конкретно для деятельности координаторов-резидентов; б) выделение кадровых ресурсов, конкретно для оказания помощи координаторам-резидентам в выполнении их функций; и с) необходимость предоставления кадровых и других необходимых ресурсов для оперативной и эффективной координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в контексте более широких операций Организации Объединенных Наций, в частности в случае серьезных чрезвычайных ситуаций. Для укрепления функции координаторов-резидентов был разработан и находится в стадии осуществления план действий, в котором указаны конкретные сроки.

40. В соответствии с предлагаемыми рамками для следующего цикла сумма, составляющая в общей сложности 1,7 процента основных ресурсов, будет выделена для оказания непосредственной поддержки обеспечению деятельности координаторов-резидентов. Кроме того, предлагается выделить сумму, составляющую 4,3 процента основных ресурсов, для оказания поддержки оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить средства, необходимые для мобилизации потенциала системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в осуществлении согласованных программ действий.

41. В своем решении 93/35 Совет управляющих одобрил создание 41 должности национальных сотрудников по вопросам устойчивого развития в дополнение к уже существующим должностям старших экономистов, с тем чтобы обеспечить оказание дополнительной оперативно-функциональной поддержки координаторам-резидентам.

42. Круг кандидатов для работы в качестве координаторов-резидентов был расширен, с тем чтобы включить в него кандидатов из Объединенной консультативной группы по вопросам политики, а также из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Секретариата Организации Объединенных Наций. С января 1994 года в общей сложности было отобрано шесть координаторов-резидентов из числа сотрудников Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировой продовольственной программы (МПП), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Следует надеяться,

/...

что эти меры позволят улучшить понимание приоритетов различных учреждений и повысят чувство ответственности этих учреждений за деятельность системы координаторов-резидентов.

43. Были приняты меры по активизации совместной подготовки представителей учреждений Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов в центре МОТ в Турине. К настоящему времени было проведено в общей сложности 13 семинаров-практикумов, в ходе которых прошли подготовку 63 сотрудника из ПРООН и 305 сотрудников из других учреждений Организации Объединенных Наций. Полученная информация свидетельствует о том, что эти семинары-практикумы не только позволяют их участникам осознать общность стоящей перед ними задачи, но также и развивают чувство товарищеской взаимоподдержки, что часто имеет решающее значение на страновом уровне. Программа подготовки кадров по управлению операциями в случае стихийных бедствий, спонсорами которой являются ПРООН и Департамент по гуманитарным вопросам (ДГВ), осуществляет активную деятельность, занимаясь подготовкой кадров для Организации Объединенных Наций, двусторонних учреждений и НПО по вопросам управления операциями в случае стихийных бедствий.

44. В рамках Программы подготовки кадров по управлению операциями в случае стихийных бедствий продолжается подготовка координаторов-резидентов и другого персонала в целях расширения их возможностей действовать в качестве координаторов по гуманитарным вопросам по линии ДГВ совместно с осуществлением своих функций координаторов-резидентов.

45. Административный комитет по координации (АКК) сделал заявление по вопросу о новой системе координаторов-резидентов, в соответствии с которым значительно усиливается роль координаторов-резидентов и уточняются роли участвующих учреждений. В основе этого заявления лежит оценка деятельности, осуществлявшейся в последнее время ПРООН в этой области.

46. С Департаментом общественной информации было достигнуто соглашение о том, что координаторы-резиденты постепенно возьмут на себя общие функции директоров информационных центров Организации Объединенных Наций, что позволит осуществить еще более эффективную интеграцию системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

47. Учитывая всеобъемлющие функции координаторов-резидентов, необходимо эффективно использовать потенциал специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в координации деятельности на секторальном уровне. Во многих странах координаторы-резиденты уже создали секторальные подкомитеты, руководство которыми осуществляется соответствующими представителями учреждений Организации Объединенных Наций для обеспечения координации деятельности на секторальном уровне.

48. Наконец, в контексте постоянного Межучрежденческого комитета по гуманитарным вопросам был достигнут определенный прогресс в обеспечении комплексной деятельности системы Организации Объединенных Наций в ходе специальных операций во время серьезных чрезвычайных ситуаций. Этой проблеме должны будут уделить внимание Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея. Очевидно, предстоит сделать еще многое, с тем чтобы обеспечить функционирование системы с максимальной

эффективностью и чтобы помощь, оказываемая во время чрезвычайных ситуаций, служила в качестве основы для восстановления, реабилитации и долгосрочного устойчивого развития.

В. Усиление координации деятельности Организации Объединенных Наций на глобальном уровне

49. Решение Генерального секретаря о том, чтобы Администратор оказал ему содействие в обеспечении согласования и координации политики, касающейся оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, расширило возможности ПРООН по выполнению своей второй основной задачи.

50. По просьбе Генерального секретаря Администратор оказал ему содействие в разработке а) Повестки дня в целях развития; б) Инициативы АКК в отношении Африки; и с) планировании и координации деятельности Организации Объединенных Наций после проведения глобальных конференций. Он также принимал участие в работе Оперативной целевой группы и предоставил Генеральному секретарю общие консультации по ряду вопросов, касающихся согласования и координации политики в рамках оперативной деятельности.

51. Был достигнут значительный успех в более четком определении соответствующих ролей различных учреждений в рамках системы Организации Объединенных Наций:

а) было подписано заявление о принципах с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в котором определяются соответствующие роли и планы в области сотрудничества между обеими организациями;

б) было подписано заявление о принципах с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) по вопросам продовольственной безопасности, являющейся центральным аспектом устойчивого развития человеческого потенциала во многих странах;

с) была активизирована деятельность Оперативной группы высокого уровня ПРООН и Всемирного банка, в результате чего в настоящее время ведутся переговоры о разработке нового заявления о принципах сотрудничества между этими двумя учреждениями. Деятельность Целевой группы также позволила заложить основы для более активного сотрудничества между этими двумя учреждениями в области лесоводства и смягчения проблемы нищеты. Кроме того, существуют планы сотрудничества между ФКРООН и Всемирным банком по вопросам децентрализации управления. Предполагается, что в следующем году начнется осуществление разработки совместных программ в отдельных странах;

д) в настоящее время ведется обсуждение вопроса об активизации сотрудничества на страновом уровне между ПРООН и УВКБ по вопросам реинтеграции мирного населения, перемещенного в результате военных действий;

е) были решены проблемы в области управления, касающиеся Глобального экономического фонда (ГЭФ), и был одобрен механизм ГЭФ, в котором разграничиваются роли ЮНЕП, ПРООН и Всемирного банка.

/...

52. После оценки координации помощи и ее эффективности в настоящее время со Всемирным банком обсуждаются процедуры координации помощи с целью пересмотра существующего соглашения между этими двумя учреждениями, с тем чтобы повысить эффективность использования существующих механизмов координации.

53. После окончания Международной конференции по народонаселению и развитию Генеральный секретарь просил Администратора осуществлять контроль и координацию последующей деятельности по реализации программы действий Конференции в тесном сотрудничестве с Директором-исполнителем ЮНФПА.

54. По просьбе Генерального секретаря в настоящее время Администратор занимается созданием межучрежденческих рабочих групп по координации мероприятий по осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Он также создал целевую группу под председательством помощника Администратора для дальнейшего укрепления роли региональных экономических комиссий. В настоящее время в сотрудничестве с ПРООН и региональными экономическими комиссиями создаются механизмы для координации деятельности Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях.

55. Наконец, в Европе и в регионе Содружества Независимых Государств в рамках ТВУ-1 были выделены средства, конкретно предназначенные для содействия участию учреждений Организации Объединенных Наций в планировании и управлении процессами развития. Было осуществлено несколько миссий с целью оказания помощи правительствам в подготовке их планов и программ, а также в целях изыскания возможностей для мобилизации средств на цели устойчивого развития человеческого потенциала и содействия перестройке их экономики в течение переходного периода.

IV. УСИЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

56. В рамках небольшой, однако активно действующей программы исследований в области развития (в настоящее время Управление исследований по вопросам развития) ПРООН выступила инициатором проведения различных форумов, в которых участвовали как бывшие, так и нынешние руководители, специалисты по вопросам развития, ученые, экономисты и другие видные деятели, с тем чтобы совместно рассмотреть вопросы, имеющие значение для глобального развития с уделением особого внимания устойчивому развитию человеческого потенциала.

57. Доклад о развитии людских ресурсов за 1994 год послужил основой для обширных дискуссий перед проведением Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, в ходе которых основное внимание уделялось проблемам маргинализации и расширения полномочий, а также безопасности людей и потенциальным источникам ресурсов в целях мобилизации средств для развития человеческого потенциала. Нет сомнений в том, что этот доклад, вызвавший многочисленные споры, оказал воздействие на ход развития мысли и обсуждение этих вопросов на самой Встрече на высшем уровне.

58. Несколько правительств государств-членов в той или иной форме приступили к реализации ряда предложений, которые рассматривались на международных конференциях в целях мобилизации и конкретного использования ресурсов в интересах развития. Так, было уделено внимание концепции 20/20 и созданию на основе партнерства механизма для развития потенциала. Предложение о введении налога на спекулятивные сделки с иностранной валютой в качестве источника финансирования развития также привлекли интерес ряда стран, и в настоящее время осуществляется более систематическое исследование этого вопроса. Однако прежде чем можно будет претворить на практике эти концепции, потребуется осуществить больше дополнительных исследований.

59. ПРООН активно сотрудничала с ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Департаментом по координации политики и устойчивому развитию (ДКПУР), Департаментом по экономической и социальной информации и анализу политики (ДЕСИАП), Департаментом общественной информации (ДОИ) и другими департаментами и программами Организации Объединенных Наций, оказывая содействие Генеральному секретарю и странам-членам в их подготовке к Международной конференции по народонаселению и развитию и Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Используя сеть своих страновых отделений, ПРООН оказала помощь многим охватываемым ее программами странам в подготовке их позиции к этим всемирным совещаниям на высшем уровне. Достижению этой цели также содействовали подготовка тематических документов, проведение национальных семинаров-практикумов и конференций. ПРООН также является одним из спонсоров подготовки к ХАБИТАТ-II при содействии Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН).

60. ПРООН оказала помощь в подготовке большого количества национальных докладов о положении женщин и тем самым внесла свой вклад в подготовку к четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Следует отметить, что большинство этих докладов были подготовлены на основе анализа гендерных проблем и сбора данных, дезагрегированных по признаку пола.

61. По просьбе Генерального секретаря ПРООН будет также активно участвовать в проведении последующих мероприятий, связанных с этими глобальными конференциями, стремясь объединить потенциал системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки программам, направленным на достижение целей, поставленных в ходе этих конференций.

62. В 1994 году в сотрудничестве с Межамериканским банком развития и правительствами государств-членов региона ПРООН выступила одним из организаторов мероприятий по подготовке к встрече на высшем уровне представителей Северной и Южной Америки, в ходе которых были определены области, в которых необходимо активизировать региональное сотрудничество и развитие и продвижение вперед к обеспечению более широкого участия в процессах планирования развития и управления развитием.

63. В азиатско-тихоокеанском регионе ПРООН выступила инициатором регионального совещания министров по вопросам развития в Куала-Лумпуре, Малайзия, с тем чтобы содействовать обсуждению стратегии в области сотрудничества и развития в регионе.

64. ПРООН приняла активное участие в работе по разработке Конвенции по борьбе с опустыниванием и Конвенции об изменении климата. Как Отдел по устойчивому развитию энергетики и развитию, так и Статистическое управление Организации Объединенных Наций непосредственно участвовали в этом процессе, оказывая помощь как в подготовке позиций стран, так и в разработке этой конвенции.

65. В 1994 году Администратор участвовал в качестве основного оратора в семинаре, организованном Комитетом по помощи в целях развития, по вопросу о формировании потенциала и технического сотрудничества. Впоследствии ПРООН был предоставлен статус постоянного наблюдателя при Комитете по помощи в целях развития. Следует надеяться, что это сотрудничество позволит улучшить общее понимание подходов к проблемам развития и приоритетов в области развития.

V. УСИЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПРООН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЕЕ НОВЫХ ЗАДАЧ

A. Усиление потенциала ПРООН на страновом уровне

66. Самым сильным аспектом деятельности ПРООН по-прежнему является ее потенциал по достижению результатов, причем 85 процентов всего персонала Программы работает в страновых отделениях. Постоянно предпринимаются систематические усилия, с тем чтобы адаптировать организационную структуру и процессы, с тем чтобы Программа обладала лучшими возможностями для выполнения своего нового мандата.

67. В рамках постоянно предпринимаемых усилий по усилению представительства на страновом уровне с июня 1994 года было назначено по крайней мере 38 новых представителей-резидентов, которые впервые приступили к исполнению таких обязанностей. При назначении этих сотрудников осуществлялся тщательный отбор отдельных лиц, кандидатов, благодаря чему следует ожидать усиления руководящего звена в национальных отделениях, что позволит ПРООН более эффективно обеспечивать руководство и координацию оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

68. В целях повышения результативности и эффективности программ ПРООН на страновом уровне в 1994 и начале 1995 года были приняты определенные меры, еще больше расширившие полномочия страновых отделений по осуществлению программ с учетом новых приоритетов. 1994 год характеризовался активным осуществлением новых финансовых полномочий по использованию средств в размере 3 млн. долл. США, которые были делегированы региональным бюро в связи с пересмотром процедур для Комитета по обзору программ. Представители-резиденты получили полномочия утверждать проекты стоимостью до 1 млн. долл. США без передачи их на утверждение в штаб-квартиру. Была осуществлена дальнейшая децентрализация административных процедур, и резиденты-представители получили полномочия на осуществление закупок в пределах до 100 000 долл. США.

69. В свете новых потребностей были подготовлены руководящие принципы, касающиеся подхода к программам, а также новый всеобъемлющий формат для документов, обеспечивающих обоснование программ, и механизмов, используемых для осуществления деятельности по обеспечению программ.

70. Новые формы участия ПРООН в обеспечении устойчивого развития человеческого потенциала в соответствии с докладом "Инициативы в интересах перемен" требуют рационального использования основного потенциала при осуществлении операций ПРООН. В настоящее время предпринимаются усилия, с тем чтобы рассмотреть пути, с помощью которых можно будет реорганизовать использование существующих должностей, с тем чтобы страновые отделения имели непосредственный доступ к основному потенциалу в многокомпонентных областях, ибо в противном случае к нему не будет доступа у специализированных учреждений, что, однако, необходимо для осуществления программ в новых приоритетных областях. В рамках этого процесса принимаются меры по осуществлению дальнейшего обзора структуры страновых отделений и путей их дальнейшей реорганизации, с тем чтобы отразить в них характер их программ и обеспечить повышение эффективности и результативности.
71. В контексте содействия страновым отделениям в осуществлении программ на национальном уровне и в случае создания местных комитетов по контрактам представителям-резидентам были предоставлены полномочия утверждать контракты или серии контрактов, связанные с общими обязательствами на сумму в пределах до 100 000 долл. США.
72. Была осуществлена децентрализация, в ходе которой большое число административных процедур, начиная от оплаты проезда до найма местного персонала и закупок на местах, было передано в полном объеме страновым отделениям, при этом в некоторых случаях применяется практика использования внешних источников, с тем чтобы обеспечить более высокую эффективность с точки зрения затрат. С тем чтобы добиться этого, были введены более жесткие и активные процедуры аудиторского контроля, в соответствии с которыми функцию аудиторского контроля осуществляют внешние пользующиеся хорошей репутацией бухгалтерские фирмы, имеющие штаб-квартиры в регионах или субрегионах (например, фирма "Прайс уотерхаус" в Азии). Становые отделения также получили полномочия переводить средства с одной статьи административного бюджета на другую в жестко установленных пределах, с тем чтобы обеспечить эффективное использование средств.
73. ПРООН стала первой организацией Организации Объединенных Наций, которая была принята в качестве члена Общества по международным межбанковским электронным переводам финансовых средств (СВИФТ), которое представляет собой финансовую систему связи, использующую арендованные линии связи, принадлежащие банкам. Это позволило улучшить возможности по управлению наличными средствами и позволило сэкономить порядка 250 000 долл. США в год на общих оперативных расходах, а также сократить расходы по персоналу.
74. Улучшение процедур бухгалтерской отчетности также значительно понизило стоимость подготовки и рассылки документов, что в свою очередь повысило подотчетность руководителей за осуществляемую ими деятельность.
75. В настоящее время в общей сложности 13 стран были отобраны в качестве центров экспериментальной деятельности, в которых осуществляется экспериментальная проверка новых процедур контроля и оценки и показателей деятельности на основе итогов осуществления программ в целях повышения отчетности как в основных, так и в административных областях. Цель состоит в том, чтобы воспользоваться результатами извлеченных уроков.

76. Дальнейшее уточнение процедур осуществления проектов и программ позволило ПРООН играть более активную роль в оказании поддержки национальной деятельности по исполнению проектов и программ и в свою очередь позволило более широко применять механизмы национального исполнения. Особенно важное значение имело уточнение процедурных механизмов, что позволило ПРООН устанавливать прямые контакты с НПО по вопросам осуществления программ.

77. Была проделана обширная работа по рационализации отношений между Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (УОПООН) и ПРООН и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, и ожидается, что новые процедуры позволят более эффективно использовать потенциал ПРООН при осуществлении своего нового мандата.

В. Усиление потенциала штаб-квартиры ПРООН

78. Функции по оценке бывшего Центрального управления по оценке были дополнительно усилены благодаря непосредственному вовлечению Управления в процесс принятия решений и стратегического планирования на корпоративном уровне. Управление по оценке и стратегическому планированию приступило к усилению отчетности и управления процессом перемен с учетом накопленного опыта.

79. Была осуществлена реорганизация Бюро по разработке политики и оценке программ, которое было переименовано в Бюро по политике и обеспечению программ (БПОП). Также была осуществлена реорганизация нескольких отделов в рамках БПОП, с тем чтобы лучше учитывать приоритетные области в рамках нового мандата ПРООН (Отдел по вопросам социального развития и искоренения нищеты, Отдел по вопросам устойчивого развития энергетики и окружающей среды, Отдел по вопросам развития управленческого потенциала и управления и Отдел по вопросам науки и техники и частного сектора). В целях укрепления интеллектуального потенциала Программы ряды экспертов ПРООН были расширены путем набора ограниченного числа высококвалифицированных международных экспертов в соответствии с процедурами найма на ограниченный срок.

80. Управление Организации Объединенных Наций по системному обеспечению и услугам (УСОУ) было создано для усиления и координации деятельности ПРООН по выполнению ее второго мандата, а именно преобразования системы Организации Объединенных Наций в единый и мощный источник развития человеческого потенциала.

81. Управление исследований в области развития (УИОР) продолжает деятельность, ранее осуществлявшуюся Программой исследований в области развития в целях определения глобальных тенденций в области политики и предоставления анализа политики и вариантов членам международного сообщества, занимающимся вопросами международного сотрудничества в целях развития.

82. Был усилен Отдел внешних сношений, который был преобразован в Бюро ресурсов и внешних сношений (БРВС). При усилении БРВС особый упор был сделан на расширение потенциала организаций по мобилизации ресурсов, их потенциала в области средств массовой информации и общественных отношений и на создание специального координационного центра по вопросам внешней политики.

83. Рабочая группа по отношениям между персоналом и руководством, в состав которой входят сотрудники ПРООН из местных отделений и штаб-квартиры, осуществляет обзор роли персонала категории общего обслуживания в организациях. Уже начато практическое осуществление ряда их рекомендаций в пределах более широких системных ограничений.

С. Переподготовка персонала и усиление контроля

84. После глобального совещания ПРООН в Рай и ежегодной сессии Исполнительного совета 1994 года практически все бюро и отделы ПРООН провели свои совещания, с тем чтобы на своем уровне обсудить последствия нового мандата ПРООН и разработать рабочие планы его осуществления.

85. Также были проведены внутренние совещания по конкретным темам, таким, как формирование потенциала, управление государственным сектором, рациональное использование окружающей среды и деятельность информационных систем, с тем чтобы повысить осведомленность персонала об этих проблемах и уточнить концепции возможных подходов.

86. Профессиональная подготовка по гендерным вопросам является ключевым компонентом стратегии ПРООН в решении гендерных проблем. Программа участия мужчин и женщин в процессе развития в сотрудничестве с секцией профессиональной подготовки разработала многосторонний подход к вопросам профессиональной подготовки, в рамках которого учитывается широкий круг потребностей в подготовке кадров в этой области.

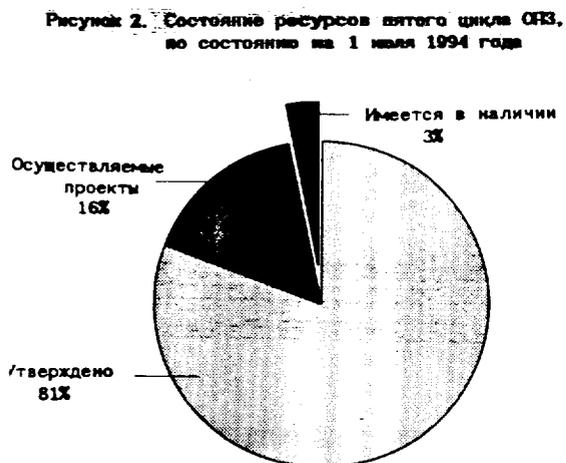
87. Программа повышения профессиональной подготовки руководителей осуществляется активными темпами, равно как и программа профессиональной подготовки младших сотрудников категории специалистов. Сотрудники также прошли подготовку в учебном центре МОТ в Турине, что позволило расширить их возможности по осуществлению руководства системой координаторов-резидентов.

88. Была осуществлена корректировка процедурных правил, что позволяет сотрудникам, обладающим определенными возможностями, брать частично оплачиваемые отпуска, с тем чтобы пройти курс официальной подготовки, позволяющий расширить их возможности по оказанию помощи ПРООН в осуществлении ее нового мандата.

89. Благодаря уточнению обязанностей и рационализации процедур была усилена отчетность руководителей и финансовая отчетность. Как ожидается, усиление информационных систем и создание общих региональных сетей, в которых сеть отделений ПРООН будет подсоединена к новым информационным системам, не только улучшит качество контроля, но также и позволит в значительной степени рационализировать операции ПРООН, что позволит использовать персонал для выполнения других функций. (В качестве примера можно привести базы данных, созданные для финансовых и бюджетных руководителей и для руководителей, занимающихся закупками на национальном уровне.)

VI. ОГРАНИЧЕНИЯ

90. В решении 94/14 Исполнительного совета содержится призыв к проведению весьма радикальной реформы ПРООН и ее операций. Степень осуществления этого решения отчасти зависит от общих условий. Эти условия характеризуются сокращением официальной помощи в целях развития (ОПЗ) и, в частности, резкими бюджетными ограничениями по всем многосторонним каналам, что требует от ПРООН показать быстрее результаты. Вопрос об уделении дополнительного внимания основным областям и общей корректировке мандата ПРООН также был поднят в конце пятого цикла программирования, когда объем нераспределенных ресурсов был незначительным. Действительно, общая сумма утвержденных ориентировочных плановых заданий (ОПЗ) по состоянию на

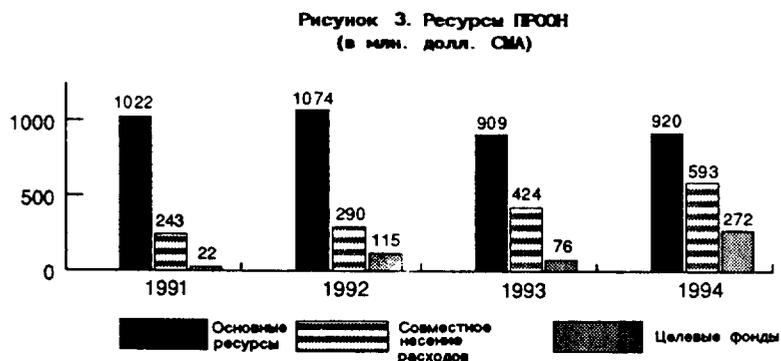


1 июля 1994 года составила 2,361 млрд. долл. США по сравнению с предоставленными средствами в размере 2,933 млрд. долл. США. Учитывая уже осуществляемые проекты на сумму 468 млн. долл. США, для новых программ остается всего лишь 84 млн. долл. США (см. рис. 2). Еще 1 млн. долл. США был выделен из специальных ресурсов программы (СРП) для каждого региона на обеспечение устойчивого развития человеческого потенциала. Неиспользованные ресурсы ТВУ-2 были переданы в ТВУ-1 и используются для содействия осуществлению инициатив в области устойчивого развития человеческого потенциала в регионе Европы и Содружества Независимых Государств.

91. Поэтому разработка новых и новаторских программ осуществлялась практически исключительно путем реализации относительно небольших экспериментальных программ и проектов в целях оказания определенного давления с целью мобилизации дополнительных неосновных ресурсов в будущем, а также путем осуществления обзора и перераспределения ресурсов в рамках текущих страновых программ на середине этапа их осуществления. Целевые и другие неосновные ресурсы также использовались в случае их наличия.

92. В результате сокращения взносов на основные цели (см. рис. 3) и в контексте непрекращающегося стремления к обеспечению рационализации оперативных функций и повышению общей экономической эффективности вышеуказанные перемены были также осуществлены в контексте серьезных бюджетных ограничений. В течение двухгодичных бюджетных периодов 1992-1993 годов и 1994-1995 годов в общей сложности из административного бюджета было изъято 53,6 млн. долл. США. Эти сокращения в основном были осуществлены за счет снижения расходов на персонал как в штаб-квартире, так и в страновых отделениях. В общей сложности в штаб-квартире было сокращено 153 сотрудника (26 процентов) и на местах было сокращено 302 сотрудника (8 процентов), учитывая необходимость того, чтобы ПРООН продолжала играть свою роль

в качестве децентрализованной базирующейся в странах организации. Эти сокращения привели к сокращению числа должностей помощников администраторов и сотрудников должности Д-2 на 15 процентов.



93. Все это оказало значительное дополнительное давление на организацию. ПРООН оказалась на критическом перекрестке. В настоящий момент, учитывая сохраняющуюся неопределенность в плане обеспечения ресурсами, осуществляется процесс дальнейшего сокращения численности организации. Эти дополнительные сокращения осуществляются с учетом приоритетов, установленных в соответствии с решением 94/14, с тем чтобы максимально уменьшить ущерб, который может быть нанесен потенциалу ПРООН по выполнению ее нового мандата. Будет необходимо уделять значительное внимание обеспечению того, чтобы ПРООН была воссоздана на нормальной финансовой основе, что позволило бы осуществить полномасштабную разработку программ и оперативное управление устойчивым развитием человеческого потенциала.

94. Также необходимо активно осуществлять структурные и технологические перемены в рамках организации, которые должны быть завершены в течение двухгодичного периода 1995-1996 годов с тем, чтобы восстановить стабильность и уделять полное внимание разработке и осуществлению программ на более эффективной и результативной основе.

VII. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БЛИЖАЙШЕЕ БУДУЩЕЕ

95. Проведение необходимых преобразований имело своим следствием целый ряд как отрядных, так и не столь отрядных изменений в деятельности ПРООН. Например, оно потребовало того, чтобы ПРООН продолжала корректировать и переориентировать свои программы в странах-получателях, перенося центр тяжести на уровень разработки общей политики и программ, сокращая число отдельных проектов и направляя свои усилия на решение столь трудных задач, как обеспечение малоимущих слоев населения достаточно хорошо оплачиваемой работой, и даже на реализацию столь сложных концепций, как рациональное управление и потенциал по осуществлению. Для этого потребовалось:

- a) укрепить потенциал страновых отделений;
- b) децентрализовать национальный персонал и персонал категории общего обслуживания и расширить его полномочия;
- c) урегулировать вопросы, касающиеся УОПРООН и совместных отделений;

- d) . принять меры к тому, чтобы деятельность Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района, Добровольцев Организации Объединенных Наций, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами осуществлялась во взаимно усиливающем взаимодействии с усилиями, предпринимаемыми на основном направлении деятельности в рамках пересмотренной программы;
- e) установить более тесные отношения сотрудничества и партнерства с фондами, программами, департаментами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, и в том числе с партнерами по деятельности в области оказания чрезвычайной помощи;
- f) положить конец расточительному использованию основных ресурсов и не допускать нарушений установленного порядка отчетности;
- g) принять меры к повышению эффективности и рационализации деятельности ПРООН при сокращении численности персонала;
- h) восстановить позитивный моральный настрой и доверие персонала в условиях сокращения штатов и введения мер экономии; и
- i) повысить общий уровень деятельности в области развития людских ресурсов организации и управления ими.

96. Предстоящий год имеет критически важное значение для ПРООН. Он будет иметь решающее значение не только с точки зрения постановки деятельности Организации на стабильную финансовую основу, но и потому, что в течение предстоящего года должны быть пересмотрены организационная структура и методы работы, что необходимо для того, чтобы Организация могла выполнить свою миссию. Перед Организацией в 1995/1996 году были поставлены следующие пять основных целей:

Цель 1: Укрепление страновых отделений в интересах обеспечения устойчивого развития человеческого потенциала: Эта цель предполагает расширение возможностей для участия в решении вопросов существа и дальнейшее расширение полномочий страновых отделений в отношении осуществления программ;

Цель 2: Мобилизация ресурсов и поддержки: Активная и диверсифицированная кампания по мобилизации ресурсов, осуществляемая при поддержке энергичной и продуманной кампании мобилизации общественности в целях привлечения дополнительных ресурсов;

Цель 3: Подготовка стратегии составления бюджета на двухгодичный период 1996-1997 годов и новых механизмов пятого цикла: Оказание государствам-членам помощи в отношении определения надлежащих механизмов финансирования на следующий период программирования и разработка такой стратегии составления бюджета, которая обеспечивала бы необходимое сокращение численности персонала с минимальным ущербом для способности Организации выполнять свою новую миссию;

Цель 4: Совершенствование систем административной отчетности и систем распространения информации: Укрепление финансовой и административной отчетности и отчетности об осуществлении программ, создание более совершенных систем контроля за эффективностью служебной деятельности и более рациональное распределение функциональных обязанностей. Создание информационных систем, позволяющих обеспечивать эффективный контроль за деятельностью ПРООН, осуществляемой в интересах достижения ее целей в приоритетных областях;

Цель 5: Повышение эффективности поддержки, оказываемой системе Организации Объединенных Наций, и выполнение функций ПРООН во всей их совокупности: Дальнейшее расширение отношений ПРООН со своими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций. Поддержка проходящих переговоров по вопросу о Повестке дня для развития, отношений с Бреттон-вудскими учреждениями и специализированными учреждениями, новых инициатив для Африки и ранее состоявшихся и будущих конференций и конвенций Организации Объединенных Наций, открывающих возможности для укрепления ПРООН и ее отношений с партнерами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее.

VIII. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

97. Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад.

Приложение

ПРИМЕРЫ ИНИЦИАТИВ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В НОВЫХ ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЛАСТЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРООН

1. Нижеприведенные отдельные примеры инициатив, связанных с осуществлением программ, отражают некоторые аспекты подходов, применяемых к деятельности в каждой из приоритетных областей. Осуществление некоторых программ было начато в последние девять месяцев после утверждения "Инициатив в интересах перемен". Осуществление других программ, реализуемых в 1994-1995 году, было начато ранее, что свидетельствует об эффективности подходов, которые вновь могут быть применены в рамках нового программного цикла.

Приоритетная область: снижение уровня бедности

2. С учетом опыта успешного осуществления программ развития сельских районов на базе общин, таких, как программа развития отдельных районов в Судане, и общинных программ реинтеграции населения, перемещенного в результате войны, в Центральной Америке и Камбодже, аналогичные программы были провозглашены в Мозамбике и уже осуществляются в некоторых районах Сомали. С учетом того, что такие программы являются гибкими с точки зрения своего содержания, которое заключается в пропаганде планирования и управления на базе общин, подобные схемы, вероятно, могут быть повторены в самых различных условиях и при самых различных обстоятельствах. Эти программы, в основу которых положена идея формирования на общинном уровне руководящих кадров для управления процессом развития, способствовали развитию производства на основе частного предпринимательства, развитию доходобразующей деятельности, рациональному использованию окружающей среды и экономической интеграции и улучшению положения женщин. Если говорить более конкретно, эти программы, обеспечивая общинам доступ к необходимым ресурсам, позволяют им преодолевать основные препятствия, стоящие на пути их развития, и способствуют устойчивому развитию человеческого потенциала с учетом интересов общин. Ввиду того, что эти программы служат упрочению существующей социальной ткани и традиционных институтов гражданского общества, они оказываются эффективными даже в таких постконфликтных ситуациях, как те, которые были упомянуты выше. Как и в рамках ранее применявшихся схем, эффективная информационно-пропагандистская работа достигается самыми различными способами, в том числе за счет использования возможностей традиционных институтов, сложившихся на базе общин, специалистов ДООН, НПО, мелких частных подрядчиков и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

Китай

3. Осуществляемая в Китае программа "8-7" предусматривает повышение уровня жизни 80 млн. китайских граждан, до сих пор находящихся за чертой бедности. Эта программа включает инициативу в области борьбы с нищетой среди населения шести округов юго-западного Китая с низким уровнем доходов на душу населения при поддержке ПРООН и ряда специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. В рамках этой инициативы особое внимание уделяется доходобразующей деятельности, здравоохранению и просвещению в условиях применения подхода, ориентированного на обеспечение участия бенефициаров. ПРООН поддерживает деятельность Китайского корпуса для

/...

развития общин в области выявления домашних хозяйств с низким уровнем дохода и организации членов таких домашних хозяйств в группы самопомощи. МПП оказывает продовольственную помощь для содействия использованию террас и других методов ведения сельского хозяйства на устойчивой основе. ЮНИСЕФ обеспечивает медицинскую помощь в области охраны здоровья матери и ребенка и начального образования. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) предоставляет сельскохозяйственные кредиты.

Уганда

4. В Катве, районе трущоб, расположенном на окраинах столицы Уганды, Кампалы, шесть общинных групп создали доходобразующие предприятия и использовали полученные в результате их деятельности прибыли в целях снабжения деревни доброкачественной водой и обеспечения санитарии. Помимо того, что была проведена реконструкция основного канализационного коллектора, в настоящее время ведется прокладка второго и третьего канализационных коллекторов, для чего используются дешевые армоцементные конструкции. Все это позволяет удалять отходы с площади, составляющей примерно 11 000 кв. м. В результате сооружения на основе возмещения затрат водонапорных резервуаров было налажено централизованное водоснабжение, которое обеспечило доступ к чистой воде на экономически устойчивой основе примерно 180 домашним хозяйствам. С помощью герметичных контейнеров удалось приспособить технологию сооружения туалетов со сливом в герметичные фекальные ямы для районов с высоким уровнем грунтовых вод. Ведется разработка ручного грязевого насоса для использования в районах с высокой плотностью населения. Был разработан технологический процесс переработки органических отходов в топливные брикеты. Ввиду того, что эти брикеты горят вдвое дольше, чем обычные, объем продажи таких брикетов за пятимесячный период возрос на 40 процентов, что стало источником дохода для женских групп. Для обеспечения капиталовложений в развитие техники используются оборотные фонды.

Мадагаскар

5. В Мадагаскаре дополнительным источником продовольствия и дохода для фермеров, ведущих мелкотоварное производство, может стать рыбоводство на орошаемых рисовых полях. Вместе с тем объем продукции рыбоводства на рисовых полях в районах высокогорий, составлявший в 1960 году 880 тонн в год, в 1990 году сократился до 230 тонн, что имело самые отрицательные последствия для ряда самых бедных общин страны. Была разработана стратегия развития аквакультуры, которая предусматривает пропаганду рыбоводства и перспективных методов торговли среди приблизительно 125 000 фермеров, занимающихся выращиванием риса. Производство рыбной молоди на государственных предприятиях было постепенно прекращено, а вместо этих предприятий было создано 81 частное хозяйство, специализирующееся на производстве данной продукции. Производство рыбы возросло в семь раз, и теперь его объем составляет 1600 тонн в год. Осуществление этой программы оказало положительное воздействие на положение в области питания, доходы и уровень жизни сельского населения.

Намибия

6. До того как Намибия получила независимость в 1990 году, жилищные условия большинства населения страны были неудовлетворительными. При содействии ПРООН/ЦНПООН правительство разработало и осуществляет национальную программу в области жилищного строительства, которая помогает менее обеспеченным слоям населения

строить себе дома. Благодаря программе финансирования на условиях автоматически возобновляемого кредита примерно 3380 семей смогли купить участки, построить новые дома или реконструировать старые. Уникальная особенность национальной программы в области жилищного строительства "Build-Together" ("Строим вместе") заключается в том, что она обеспечивает семьям возможности для строительства своего дома с учетом индивидуальных потребностей, приоритетов и ресурсов. Средняя сумма кредита, предоставляемого малоимущей семье на цели удовлетворения ее жилищных потребностей, составляет 3600 долл. США.

Того

7. В Того 7247 участников программы содействия мелкомасштабной деятельности в области создания доходобразующих предприятий и развития общин были обучены основам чтения, письма и счета. Было создано 312 центров по борьбе с неграмотностью и было подготовлено 580 местных инструкторов для ведения работы по ликвидации неграмотности. Этот проект осуществляется при поддержке 48 сотрудников службы по вопросам развития на окружном уровне (СРОУ) ДООН, которые помогали разрабатывать мероприятия в целях развития сельских общин и осуществлять проекты, предусматривающие создание доходобразующих предприятий. В сотрудничестве с американской НПО "Trickle-Up" ("Инициатива снизу") 118 ассоциациям жителей деревень, членами которых являются в общей сложности 490 женщин и 385 мужчин, было предоставлено 11 800 долл. США.

Сальвадор

8. В Сальвадоре ПРООН оказывала поддержку отделу по вопросам исполнения проектов министерства сельского хозяйства, благодаря этому была оказана помощь 7000 фермеров в департаментах Кабаньяс и Сан-Винсенте. Более чем 2000 мелких фермеров из этого числа были предоставлены кредиты на общую сумму 1,1 млн. долл. США. Была проведена подготовка примерно 2500 технических работников отдела по исполнению проектов и мелких фермеров по вопросам устойчивых методов ведения сельского хозяйства, формирования предпринимательских навыков и управления кредитными ресурсами. В целях проведения научно-исследовательской и информационно-пропагандистской деятельности были созданы 26 показательных ферм. Было создано шесть экспериментальных коммерческих объединений, что позволило фермерам покупать семена и удобрения по более низким ценам и получать за свою продукцию более высокую цену. Многие фермеры, диверсифицируя свое производство, перешли от выращивания исключительно основных культур к производству также овощей и фруктов.

Мексика

9. При содействии местных жителей, следующих древней традиции tequio, которая заключается в трудовом участии в осуществлении проектов в своих общинах, 980 деревням в штате Оахака, отличающемся низким уровнем доходов населения и расположенном на юге Мексики, была оказана помощь в отношении удовлетворения минимальных потребностей в водоснабжении. Каждая община самостоятельно приняла решение относительно месторасположения и типа необходимых ей объектов водоснабжения. Для обеспечения водоснабжения в целях удовлетворения бытовых потребностей, потребностей животноводства и орошения было осуществлено более 2760 подпроектов. Сооружение простых и дешевых объектов осуществлялось силами самих общин, а Программа обеспечивала трубы, цемент, арматуру и тачки. Цель второго этапа

этой программы ПРООН, которая называется "Lluvia, Tequio y Alimento" ("Дожди, общественный труд и продовольствие"), состояла в оказании общинам помощи в отношении осуществления производственной деятельности, в том числе в таких областях, как борьба с эрозией почв, аквакультура, посадка плодовых деревьев и сбыт продукции местных кустарных промыслов. Общины, участвующие в осуществлении этой программы, получили от правительства штата субсидию в размере 11 млн. долл. США, а МПП предоставляла им на безвозмездной основе продовольствие. Многие аспекты этой программы, и в частности подход, ориентированный на обеспечение участия бенефициаров, были использованы федеральным правительством в его программе, направленной на борьбу с бедностью, "Programa Nacional de Solidaridad" ("Программа национальной солидарности"), стоимость которой составляет 2,5 млрд. долл. США.

Лесото

10. В целях повышения доходов сельского населения и ускорения доставки свежей сельскохозяйственной продукции от производителей потребителям в Лесото ПРООН оказывала правительству помощь в отношении разработки системы сбора информации о рынке; стратегий преодоления недостатков системы сбыта; механизмов регулирования импорта свежей сельскохозяйственной продукции; и методов эффективной организации торговли яйцами, битой птицей и молоком. ПРООН организовала подготовку специалистов по вопросам сбыта в ряде дисциплин, включая сбор, анализ и использование данных; контроль за урожаем; планирование производства; выявление недостатков системы сбыта; и планирование деятельности, осуществляемой в целях расширения рынка.

11. В настоящее время в экспериментальном порядке осуществляются эти и другие новаторские программы, преследующие своей целью искоренение нищеты. Эти программы, при наличии средств в рамках следующего цикла программирования, в дальнейшем будут широко копироваться, что решающим образом определит основное направление оперативной деятельности ПРООН на страновом уровне.

Приоритетные области: создание рабочих мест

Эфиопия

12. В Эфиопии правительство разработало национальную программу в области развития и использования людских ресурсов, нацеленную на обеспечение предложения и удовлетворение спроса на людские ресурсы. В рамках подпрограммы, посвященной проблемам занятости и прожиточного минимума, предполагается создание дополнительно 24 000 рабочих мест в год и намечено сосредоточить внимание на таких областях, как неорганизованный сектор, содействие малым и средним предприятиям, занятость в сельском хозяйстве с денежным вознаграждением и занятость в сельских районах в сельскохозяйственном секторе и других секторах.

Сейшельские Острова

13. В Сейшельских Островах национальная программа развития людских ресурсов нацелена на повышение производительности труда на основе создания благоприятных условий и стимулов в частном секторе и посредством реформ, обеспечивающих расширение возможностей и повышение эффективности в государственном секторе.

Чад

14. В Чаде при поддержке ПРООН Добровольцы, занимающиеся оказанием технической помощи (ДОТП), распространили успешно начатую в столице - Нджамене - программу, спонсором которой является ЮСАИД, на город Мунду. ДОТП предлагает своим клиентам кредиты и консультативную помощь по вопросам управления, маркетинга и бухгалтерского учета. В рамках проекта в Мунду поставленные цели были превышены вдвое, в результате чего было предоставлено 900 займов на общую сумму 700 000 долл. США 73 малым, средним и микро-предприятиям. Эти меры позволили создать 1315 новых рабочих мест. Более половины займов были выделены женщинам. ФКРООН в настоящее время планирует дальнейшие инвестиции в размере до 1 млн. долл. США.

Коморские Острова

15. На Коморских Островах развитие частного сектора рассматривалось как составной элемент программы структурной перестройки, принятой правительством в целях восстановления экономики. Создан фонд для финансирования и гарантирования кредитов предпринимателям. Создан также центр по оказанию предпринимателям помощи в разработке концепций, способных привлечь финансирование из фонда или Банка развития Коморских Островов. Центр также предоставляет услуги по подготовке кадров и последующей технической помощи в интересах новых предприятий, а также техническую помощь действующим предприятиям. Уже образовано 48 предприятий, что позволило создать 190 рабочих мест, а 200 предпринимателей прошли профессиональную подготовку. Центр принял 465 планов перспективного развития.

Гвинея

16. Рассчитанный на три года проект в Гвинее, на цели которого ПРООН предоставляет 2,2 млн. долл. США, предусматривает создание 100 малых и средних предприятий; укрепление фонда оборотных кредитов для малых и средних предприятий, созданного ранее с помощью ПРООН; и разработку эффективного подразделения по оценке, контролю и принятию последующих мер по проектам в структуре Управления по поощрению частных инвестиций (УПЧИ). В настоящее время, когда проект уже наполовину реализован, выявлено 356 перспективных предприятий. Перестроен механизм предоставления кредитов и обеспечен 100-процентный возврат утвержденных займов, 40 процентов которых были выделены компаниям, которыми управляют и владеют женщины. В рамках УПЧИ осуществление проекта позволило создать и подготовить сплоченную и уверенную в своих силах группу специалистов, способных оценивать проекты, давать технические консультации и оказывать помощь в области управления предпринимателям, а также обеспечивать контроль и оценку по текущим проектам. Благодаря успеху этого проекта мобилизовано 7 млн. долл. США - в основном за счет средств Африканского банка развития - на финансирование нового проекта, нацеленного на поощрение предпринимательской деятельности среди женщин и расширение их представленности в современных отраслях частного сектора. Интерес к участию в этой работе проявили Всемирный банк, Европейский союз, Франция и германская НПО, Фонд Фридриха Элберта.

Камбоджа

17. После 20 лет войны, экономической изоляции и практики централизованного планирования Камбоджа стала одной из беднейших стран мира с годовым доходом на душу населения, составляющим около 150 долл. США. В числе наиболее уязвимых групп - женщины, которые составляют более 60 процентов взрослого населения, возглавляют до 35 процентов домашних хозяйств и представляют собой основную долю в структуре трудовых ресурсов. Многие из них зависят от мелкомасштабных видов деятельности, приносящих доход, в неорганизованном секторе, однако их возможности заработка ограничиваются такими факторами, как недостаточная грамотность и отсутствие профессиональных и деловых навыков и капитала. Финансируемая ПРООН программа создания рабочих мест действует в таких сферах, как профессионально-техническая подготовка, восстановление инфраструктуры трудоемких отраслей и содействие малым предприятиям и предприятиям неорганизованного сектора. Пять местных учреждений в области экономического развития (МУЭР), созданных в рамках последнего из указанных компонентов, объединились в качестве официально признанной национальной НПО "Ассоциация камбоджийских МУЭР" (АКМУЭР). АКМУЭР осуществляет программу развития малых предприятий и программу, предназначенную для женщин, работающих в микро-предприятиях, причем обе эти программы обеспечивают предоставление предпринимателям помощи и услуг в области подготовки кадров и кредитов. За 18 месяцев ими проведено 108 учебных программ для малых предприятий, охвативших 1786 учащихся, 60 процентов из которых составляют женщины, причем более 1000 из них (68 процентов - женщины) впоследствии организовали или расширили малые предприятия. При этом около 2000 женщин, занятых на микро-предприятиях, получили кредиты из оборотного фонда АКМУЭР, коэффициент возврата которых составил более 95 процентов. В соответствии с предварительными оценками занятые в микро-предприятиях лица, охваченные услугами АКМУЭР, увеличили свои доходы примерно на 45 процентов, а лица, занятые в малых предприятиях, - в среднем на 65 процентов. Благодаря созданным в рамках программы новым рабочим местам и с учетом размеров семей примерно 25 000 лиц с низкими доходами добились более высокого уровня жизни.

Кения

18. В Кении существующие механизмы подготовки кадров и предоставления кредитов являются важнейшими факторами в обеспечении занятости проживающих в стране инвалидов, число которых к 2000 году в возрастной группе с 15 до 45 лет, как ожидается, составит 1 млн. человек. Создано 11 производственных мастерских и 4 мастерских с льготными условиями функционирования для инвалидов с расстройствами психики. В общей сложности 168 учебных заведений политехнического профиля для молодежи охватили 915 инвалидов, включая 393 женщины, своими программами подготовки кадров в области управления предприятиями. Крупный национальный банк дал согласие на создание механизма кредитования предпринимателей-инвалидов. Для организации собственных предприятий ссуды предоставлены 241 предпринимателю-инвалиду, включая 98 женщин.

Мадагаскар

19. В 1990 году на смену экономике с централизованным планированием в Мадагаскаре пришла экономика, ориентированная на свободный рынок. После 15 лет социализма частный сектор оставался еще весьма слабым. Для организации компаний и совместных предприятий с участием местных предпринимателей необходимо было привлечь

иностранные компании, которые должны были обеспечить капитал, технологию, процедуры контроля за качеством, эксплуатацию средств производства и доступ к рынкам. В первоначальный период через систему услуг в области поощрения инвестиций и с помощью других организаций было выявлено 102 жизнеспособных проекта для инвестирования, которым было оказано содействие. В апреле 1994 года в проводимом впервые в этой стране международном промышленном форуме приняли участие 307 представителей деловых кругов из 16 зарубежных стран. Были подписаны соглашения в отношении 55 из 102 потенциальных объектов инвестиций, что, как ожидается, позволит привлечь 50,3 млн. долл. США и создать 4000 рабочих мест. Через восемь месяцев после форума восемь соглашений были окончательно доработаны, что позволило привлечь в порядке инвестиций в общей сложности 12 млн. долл. США и создать около 700 рабочих мест.

Индия

20. ПРООН оказывает содействие в реализации программы, нацеленной на поощрение поисков новых видов применения в Индии джутового волокна, на которую выделено 46 млн. долл. США. В перспективе эта программа способна улучшить экономическое благосостояние примерно 20 млн. человек, доходы которых зависят в основном от производства или переработки джута. В рамках программы разрабатываются новые виды использования джутового волокна в производстве текстиля, а также изучаются возможности создания новых композитных материалов, превосходящих по качеству многие товары из дерева или пластика. Одним из основных достижений явилась либерализация норм, запрещавших смешивание джута с хлопком и другими волокнами. В числе новых видов применения джута - мебель, одежда, строительные материалы и потребительские и промышленные товары, например фасонные интерьерные панели для автомобилей "Ауди", "Мерседес", "БМВ" и "Кадиллак".

Гренада

21. В Гренаде группа по развитию малых предприятий (ГРМП) предоставляет консультативные и информационные услуги малым предприятиям в период их организации. Примерно 250 потенциальных предпринимателей прошли подготовку в области разработки проектов, маркетинга, финансов, бухгалтерского учета и выявления рисков. Получены предложения в отношении 140 новых малых предприятий. До настоящего времени с помощью ГРМП организовано 20 успешно действующих предприятий, что открывает возможности трудоустройства примерно для 1500 ежегодно пополняющих рынок труда выпускников учебных заведений. Группа оказала помощь в формировании правительственной политики в отношении малых предприятий, разработке механизма гарантирования кредитов и определении порядка выдачи льготных ссуд. С учетом достигнутого ГРМП успеха ПРООН дала согласие на организацию регионального проекта ГРМП для всех стран - членов Организации восточнокарибских государств.

Мексика

22. Деятельность в области технического сотрудничества и оборотный фонд в Мексике оказали помощь в развитии более 300 малых и средних предприятий, где в настоящее время работает примерно 5200 человек. Помимо оборотного фонда, финансовые ресурсы предоставляются на оплату труда международных консультантов, на цели проведения международных маркетинговых исследований и для обучения за границей. Компаниям оказывается содействие в поддержании их конкурентоспособности, обеспечении

возможностей для выхода на экспортные рынки, решении технических, экологических и управленческих проблем и разработке новых продуктов. На протяжении более семи лет свыше 93 процентов из 367 предложенных проектов получили соответствующую помощь. Она была оказана в таких областях, как нефтехимическая промышленность, производство продовольствия, обработка металлов, производство текстиля, производство обуви, кустарные ремесла, производство мебели, производство ювелирных украшений и выращивание цветов. Общий объем ежегодных продаж соответствующих предприятий оценивается в размере примерно 100 млн. долл. США.

Перу

23. В 1991 году правительство Перу приняло решение приватизировать более 200 государственных предприятий, убыток которых в общей сложности составлял 3,5 млрд. долл. США в год. При содействии ПРООН национальная программа приватизации в настоящее время управляет 89 млн. долл. США, полученными от Всемирного банка, Японии и приватизационного фонда Перу. Кроме того, ПРООН оказала содействие в определении правовых и институциональных рамок приватизации, помогла правительству самостоятельно поощрять продажу государственных активов и создала механизм поддержки потерявших работу лиц в поисках новых рабочих мест. Каждый раз при продаже государственного предприятия 2 процента поступлений отчисляется в приватизационный фонд, средства которого используются для оказания помощи в продаже другого государственного предприятия. До настоящего времени продано 49 государственных предприятий и ликвидировано еще 12. Этот процесс позволил получить более 3 млрд. долл. США в виде поступлений от продаж и еще 3,4 млрд. долл. США в виде инвестиционных обязательств.

Беларусь

24. Цели мероприятий по поддержке, проводимых ПРООН и Международной организацией труда (МОТ) в Беларуси, - это создание рабочих мест, защита окружающей среды, экономия энергии, развитие частного сектора и обеспечение мира и безопасности в Центральной Европе. Беларусь, расположенная в центре западного региона оборонительного комплекса бывшего Советского Союза, ко времени распада СССР была наиболее милитаризованной страной в мире. После этого в стране был обеспечен вывод стратегических и тактических ядерных вооружений, закрыто много баз и демобилизованы тысячи военнослужащих, а местным властям было поручено предоставить им жилье и базовые услуги. ПРООН, МОТ и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций оказывают помощь в рамках крупной национальной программы конверсии бывших военных баз для использования в гражданских промышленных и коммерческих целях; в трудоустройстве мобилизованных военнослужащих; в развитии малых и средних частных предприятий; и в разработке мер энергосбережения. В начале реализации проекта проведено подробное обследование бывших баз в целях определения возможностей их использования; подготовлена программа стимулирования инвестиций; и проведены проверки по вопросам экономии энергии и эффективности энергопользования. В рамках проекта проводится работа по организации конференции, в ходе которой в марте 1995 года программа будет представлена местным и иностранным инвесторам.

Приоритетная область: улучшение положения женщин

Бангладеш

25. В Бангладеш после подготовки национального доклада о развитии людских ресурсов за 1994 год под названием "Предоставление полномочий женщинам" страновое отделение ПРООН разработало план действий по вопросам участия мужчин и женщин в процессе развития на 1994-1995 годы в рамках подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая, в частности, включала следующие мероприятия: профессиональную подготовку сотрудников, составление докладов и программ, выделение специальных ресурсов на цели программирования, информационно-пропагандистская деятельность и мониторинг. Была разработана программа, в которой содержался комплексный анализ национальных целей в области участия мужчин и женщин в процессе развития, а также предпринимались попытки по их включению в четвертый пятилетний план. В целях подготовки и распространения аналитических материалов и набора услуг по включению женской проблематики в процесс формулирования политики в качестве средства, обеспечивающего поддержку национальных механизмов, был разработан еще один основной проект. При помощи существующей программы 9000 малоимущих жителей сельских районов был предоставлен кредит и проведена их подготовка по различным специальностям, по вопросам управления, основам грамотности и социальным проблемам. Женщины составили приблизительно 60 процентов охваченных бенефициаров.

Мозамбик

26. В Мозамбике были созданы оборотный фонд и учебные программы, предназначавшиеся для предоставления городским женщинам помощи по улучшению их условий жизни. Всего пользу от этой подготовки получили 150 женщин, которые прошли обучение по таким вопросам, как бухгалтерская отчетность, управление микропроектами, вышивание, шитье, приготовление пищи, парикмахерское дело и разведение птицы. Кроме того, 42 мелким предпринимателям были предоставлены займы, размер каждого из которых в среднем составлял 1200 долл. США.

Непал

27. Восемьдесят восемь процентов женщин Непала неграмотны и в значительной степени отстранены от участия в товарном производстве и не заняты производственной деятельностью за рамками домашнего хозяйства. Однако для них были выявлены возможности в сфере туризма - сектора, который стоит на третьем месте в стране в плане поступления иностранной валюты, а также является той отраслью, которая способна обеспечить экономический рост в отдаленных районах. ПРООН провела профессиональную и связанную с ведением деловых операций подготовку для 435 женщин, которые уже работают в сфере туризма, а также для 246 новых потенциальных предпринимателей. Первая группа слушателей увеличила свои прибыли на 20 процентов, число работников на их предприятиях возросло на 26 процентов, а свыше половины потенциальных предпринимателей создали после прохождения подготовки новые компании. Вместе с ростом доходов отмечалось повышение статуса женщин-предпринимателей и их роли в процессе принятия решений в семьях и за рамками домашних хозяйств. Кроме того, благоприятное воздействие было оказано на окружающую среду, поскольку слушатели курсов создали экологически чистые гостиницы, в которых установлены печи

с высоким к. п. д. и используется солнечная энергия. Подготовленные в рамках этого проекта непальцы могут теперь заниматься распространением этой методологии в ходе осуществления других программ.

Аргентина

28. Целью правительственной программы по улучшению питания матерей и детей, реализация которой была начата в 1993 году, является улучшение здоровья и питания малоимущих матерей и детей в самых бедных районах Аргентины. ПРООН предоставляет поддержку координационной группе этой пятилетней программы, стоимость которой составляет 150 млн. долл. США. Были созданы группы по осуществлению этой программы на уровне провинций, которые в настоящее время проводят полномасштабную деятельность по координации тех компонентов программы, которые касаются вопросов здравоохранения, образования и питания. Свыше 1650 человек были подготовлены по вопросам управления программами социального обеспечения и по тем аспектам, которые касаются охраны здоровья детей и ухода за ними. Приблизительно одна седьмая часть займа в размере 100 млн. долл. США, который Всемирный банк предоставил на цели программы по улучшению питания матерей и детей, используется для поддержки координационной группы.

Эквадор

29. В Эквадоре помощь предоставлялась женщинам и детям с меньшим уровнем доходов в маргинальных городских общинах, цель чего заключалась в повышении их уровня жизни при помощи мелкомасштабных проектов по созданию таких видов деятельности, которые обеспечивают доход, и увеличения жилого фонда и охвата основными услугами. Эти проекты осуществлялись в трущобах Кито, Гуаякиля и Куэнки. На острове Тринитария в Гуаякиле общины занимаются посадками деревьев и созданием огородов, а также используют сбережения своих членов для организации освещения улиц и установки знаков на них, а также для расчистки основных дорог. Они улучшили свое жилье, системы канализации и водоснабжения, возвели ограды и начали строительство двух начальных школ. Была создана гончарная мастерская, позволившая создать рабочие места, особенно для женщин.

Турция

30. В 1993 году при поддержке ПРООН правительство Турции начало осуществление программы по расширению участия женщин в процессе национального развития. Эта программа позволила проинформировать жителей страны о тех неравенствах, которые существуют между мужчинами и женщинами, что было обеспечено за счет активной деятельности в области подготовки и распространения данных с разбивкой по полу. Например, женщины занимают лишь 3 процента от общего числа административных и управленческих должностей. Была проведена подготовка по таким вопросам, как женщины и проблемы трудоустройства, женщины и предпринимательство и женщины и насилие. Поддержка оказывалась приютам для женщин. Сотрудники национальной полиции были подготовлены при помощи практикумов, на которых обсуждались вопросы обращения с женщинами, находящимися в бедственном положении. В местном университете в сотрудничестве с государственным министерством по делам женщин предоставляются возможности для получения степени магистра в рамках учебной программы по женской проблематике. По линии этой программы министерство получило от Всемирного банка 1,5 млн. долл. США на цели осуществления программ по трудоустройству женщин.

Приоритетная область: восстановление качества окружающей среды

Мадагаскар

31. В Мадагаскаре в целях восстановления почвы и водных ресурсов, выведенных из оборота в результате обширного обезлесения, выбивания пастбищ и лесных пожаров, члены сельских общин были подготовлены по вопросам рационального использования природных ресурсов. Было начато осуществление трех программ по охране водосбора, и сотрудники правительственных учреждений были подготовлены по вопросам планирования водо- и почвоохранных мероприятий на водосборе. Ряд доноров используют этот подход в качестве отправной точки для осуществления своих собственных проектов.

Намибия

32. В 200-мильной зоне у берегов Намибии могут находиться крупные косяки рыбы. Для регулирования рыболовства в целях восстановления запасов рыбы, истощенных до получения страной независимости иностранными рыбоперерабатывающими судами, Намибии была предоставлена помощь по разработке нового законодательства. Были улучшены возможности министерства рыбного хозяйства и морских ресурсов в сфере управления, планирования и разработки политики, а также осуществлялись новые стратегии в области предоставления прав и квот на лов рыбы. Стратегии по сохранению рыбных ресурсов обеспечили более чем 50-процентное увеличение популяций хека и сардины со времени достижения независимости, что предоставило возможности для того, чтобы в два раза увеличить общий объем регулируемого вылова этих видов рыб. В 1994 году вклад рыбной промышленности в создание валового внутреннего продукта возрос на 35 процентов. Экспорт рыбы оценивается в 370 млн. долл. США, т.е. приблизительно в 25 процентов от общего объема экспорта. Ежегодно в этом секторе создается приблизительно 1500 новых рабочих мест. Почти все рыболовецкие компании, которые в прошлом в значительной степени принадлежали иностранному капиталу, в настоящее время контролируются намибийцами.

Китай

33. Разработанная при помощи ПРООН и с участием свыше 50 правительственных учреждений, научно-исследовательских институтов и общественных организаций в соответствии с "Повесткой дня на XXI век" стратегия Китая представляет собой комплексный план национального развития, предназначенный для обеспечения эффективного равновесия между охраной окружающей среды и природных ресурсов и устойчивым экономическим ростом, в равной степени происходящим в различных регионах страны. ПРООН также содействовала организации конференции доноров, в ходе которой правительство представило 62 высокоприоритетных проекта, охватывающих такие области, как устойчивое ведение сельского хозяйства; организация более чистого производства; использование чистой энергии; охрана и рациональное использование природных ресурсов; борьба с загрязнением; рост численности населения; и улучшение положения в области охраны здоровья, образования и общего благосостояния людей.

Куба

34. Комплексный процесс переработки отходов позволил повысить качество корма для 2000 свиней и обеспечил источник дешевой энергии для одной из общин на Кубе. Эта целостная система охраны окружающей среды была разработана научно-исследовательским

/...

институтом свиноводства министерства сельского хозяйства на окраинах Гаваны. На основе технологии, переданной ПРООН, было создано устройство для сухой перегонки, которое позволяет перерабатывать в корм для свиней отходы ресторанов, боен, рыбоперерабатывающих цехов и других предприятий. Этот корм поставляли в свинарники, отходы которых, в свою очередь, автоматически поступали в биогазовые автоклавы. Получаемый газ используется в качестве топлива для аппарата сухой перегонки отходов, центральной кухни института, а также поставляется по трубопроводу в располагающиеся по соседству сельские дома и позволяет замещать керосин, уголь и топливную древесину, которые в прошлом использовались для приготовления пищи. Жидкие отходы биогазового автоклава сбрасываются в водоем, используемый для выращивания богатых протеином водорослей, которые периодически собирают, размельчают и скармливают свиньям. Твердые отходы используются для производства высококачественных органических удобрений.

Панама

35. В Панаме инвестиции, стимулы, проводимые с участием населения консультации и обучение содействуют замедлению процесса уничтожения лесов, покрывающих 40 процентов национальной территории, в результате которого из оборота ежегодно выводится 70 000 гектаров лесных угодий. Был укреплен потенциал Национального института возобновляемых природных ресурсов, цель чего заключается в оказании ему содействия по вопросам нахождения и определения путей для мобилизации технических, экономических и финансовых ресурсов. Были приняты новые законы, предусматривающие организацию обучения по проблемам окружающей среды и предоставляющие стимулы в интересах восстановления лесов. Предпринимаются усилия по обеспечению национальной поддержки плана действий по охране тропических лесов. При помощи создания новых групп поощрялось активное участие местных и фермерских общин, НПО, женских организаций и частного сектора в разработке национальной стратегии по использованию ресурсов. К числу этих организаций относятся Национальный консультативный совет по женской проблематике и освоению лесов, Совет лесоводов Панамы, местный технический консультативный комитет и Комитет по НПО. В настоящее время в области лесоводства осуществляется 12 новых проектов, а по еще 8 проектам проводятся переговоры.

Венесуэла

36. В целях прекращения неорганизованной эксплуатации огромных площадей влажных тропических лесов и сохранения их богатого биологического разнообразия для венесуэльского штата Амасонас требовалась модель устойчивого экологического развития. В интересах устойчивого использования влажных тропических лесов, распространения новых сельскохозяйственных лесов и охраны ряда видов животных было проведено несколько исследований и разработан ряд предложений. Амазонский центр экологических исследований им. Александра Гумбольдта создал генетический банк местных растений. Были собраны обширные данные о природных ресурсах и потенциальных туристических достопримечательностях, а также обеспечено их систематическое хранение. Сотрудники занимающегося вопросами развития учреждения под названием "Сада-Амасонас", который отвечает за развитие этого региона, были подготовлены по вопросам использования новых методов проведения научных исследований и обработки данных. Усиленное таким образом учреждение, занимающееся вопросами развития, успешно провело переговоры с Европейским союзом по проекту устойчивого развития верхней части реки Ориноко стоимостью 8 млн. экю, а также с немецким агентством технического сотрудничества по вопросу о продолжении поддержки Центра

им. Александра Гумбольдта. ПРООН также направила миссию по разработке проекта в целях подготовки финансируемого ГЭФ проекта по оказанию помощи местным общинам в трех районах, стоимость которого составляет 4,3 млн. долл. США.

Иордания

37. Сухой климат и тот факт, что менее 1 процента земли покрыто лесами, приводит к тому, что на пастбищных угодьях Иордании часто случаются пожары и засухи. Покрытые травой пастбищные угодья составляют 90 процентов от общей площади территории страны. ПРООН помогает подготавливать сотрудников Департамента лесного хозяйства, с тем чтобы они могли обеспечить устойчивое использование лесных и пастбищных ресурсов на основе разработки и осуществления национальных систем управления. Эти системы будут содействовать созданию рабочих мест, расширению участия населения и осуществлению приносящих доходы видов деятельности в сельских общинах. ФАО оказывает поддержку в связи с продолжением профессиональной подготовки сотрудников лесного хозяйства по вопросам управления и предоставила на эти цели 208 000 долл. США из собственных ресурсов.

38. В 1984 году Исполнительный комитет Многостороннего фонда Монреальского протокола выделил дополнительно 56,56 млн. долл. США для программы работы ПРООН. Располагая в настоящее время программой работы, стоимость которой составляет 79,61 млн. долл. США, ПРООН предоставляет помощь 31 развивающейся стране по вопросам планирования, подготовки и осуществления страновых программ и проектов, предназначенных для постепенного прекращения использования хлорфторуглеродов, галогенных и других озоноразрушающих веществ. Это осуществляется при помощи разработки программ, технической подготовки кадров и демонстрации результатов, укрепления организационной основы и создания потенциала, а также при помощи передачи технологии. Реализуя 283 текущих проекта, ПРООН содействует правительствам и промышленности в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке осуществления программ, предназначенных для постепенного прекращения использования озоноразрушающих веществ. Ожидается, что к концу 1996 года в своей совокупности эти проекты обеспечат прекращение использования приблизительно 8500 тонн озоноразрушающих веществ.
