

Distr.  
GENERAL  
  
E/1994/13  
10 February 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1994 года

СОЦИАЛЬНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ И ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ДОКЛАДЫ  
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Прогресс, достигнутый в осуществлении резолюций 1992/22 и 1993/31  
Экономического и Социального Совета

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 2	3
I. РЕШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА .....	3 - 14	3
II. РЕШЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ .....	15 - 17	5
III. УКРЕПЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ И АКТИВИЗАЦИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	18 - 24	6
IV. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЛАСТЯХ .....	25 - 58	7
A. Транснациональная преступность, в особенности организованная, экономическая и экологическая преступность . . . . .	26 - 34	8
B. Предупреждение преступности в городах, преступность среди несовершеннолетних и преступность с применением насилия . . . . .	35 - 38	10

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Предупреждение преступности и вопросы эффективности, беспристрастности и совершенствования организации и отправления уголовного правосудия, включая управление информацией . . . . .	39 - 53	11
Д. Сотрудничество и координация . . . . .	54 - 58	15
V. КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ . . . . .	59 - 66	16
VI. ПОМОЩЬ В ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ДЕМОКРАТИИ И СПРАВЕДЛИВОСТИ . . . . .	67 - 71	18
VII. ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ . . . . .	72 - 77	19
VIII. ВЫВОДЫ . . . . .	78 - 81	21

## ВВЕДЕНИЕ

1. Экономический и Социальный Совет в пункте 7 резолюции 1993/31 просил Генерального секретаря представить Совету на его основной сессии 1994 года через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад о ходе осуществления резолюций 1992/22 и 1993/31 Совета. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на эту просьбу.

2. В настоящем докладе кратко излагаются меры, принятые в целях осуществления резолюций и решений Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принятых на ее первой и второй сессиях, и он дополняет другие доклады по конкретным вопросам, также находящиеся на рассмотрении Комиссии.

### I. РЕШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

3. На своей основной сессии 1993 года Экономический и Социальный Совет рассмотрел доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее второй сессии 1/. Государства-члены высказались в поддержку приоритетных тем, разработанных на первой сессии Комиссии и подтвержденных на второй сессии. Многие делегации поддержали, в частности, включение вопросов об организованной и транснациональной преступности, включая "отмывание" денег, и охране окружающей среды в число приоритетных тем, на которые должен ориентироваться в своей работе новый состав Комиссии. В этой связи делегации приветствовали инициативу организовать в 1994 году в Италии Всемирную конференцию на уровне министров по организованной транснациональной преступности и Международную конференцию по борьбе с "отмыванием" доходов от преступной деятельности. Была признана необходимость тесного сотрудничества между различными подразделениями Организации Объединенных Наций и международными организациями, занимающимися аналогичными проблемами. Было подчеркнuto важное значение сотрудничества с Центром по правам человека Секретариата, Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и Целевой группой по финансовым мерам по борьбе с "отмыванием" денег, созданной Группой семи. Был достигнут значительный прогресс в подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и была подчеркнута важность принятия решения о его созыве. Делегации упомянули в качестве наиболее слабого аспекта Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия недостаточность организационного потенциала и выразили надежду на скорейшее, по возможности, повышение статуса Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию. По рекомендации Комиссии Совет принял девять резолюций и три решения.

4. В резолюции 1993/26 по вопросу о насилии в отношении женщин во всех его формах Совет настоятельно призвал правительства, специализированные учреждения и соответствующие неправительственные организации принять все возможные меры для предупреждения насилия в отношении женщин и активизировать свои усилия, с тем чтобы использовать уголовное право для запрещения актов насилия в отношении женщин; и настоятельно призвал правительства оказать поддержку принятию Ассамблеей проекта декларации об искоренении насилия в отношении женщин, рекомендованного Комиссией по положению женщин.

5. В резолюции 1993/27 Совет просил Генерального секретаря как можно более широко распространить предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах, содержащиеся в приложении к резолюции, в целях их

рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии.

6. В резолюции 1993/28 по вопросу о роли уголовного права в охране окружающей среды Совет принял к сведению выводы Семинара по уголовно-правовой политике в области охраны природы и окружающей среды в Европе, содержащиеся в приложении к резолюции; и просил Генерального секретаря рассмотреть вопрос о возможности проведения в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия мероприятий по борьбе с экологической преступностью и, в частности, включить вопрос об экологической преступности в число тем технического сотрудничества.

7. В резолюции 1993/29 Совет просил Генерального секретаря организовать в третьем квартале 1994 года Всемирную конференцию на уровне министров по организованной транснациональной преступности. Одна из целей Конференции, в частности, заключалась бы в проведении анализа проблем и угроз, которые создает транснациональная и организованная преступность в различных регионах мира, и выдвигении более эффективных стратегий борьбы с ней.

8. В резолюции 1993/30 Совет просил Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в частности, продолжать изучать проблему, касающуюся искоренения доходов от преступной деятельности; и приветствовал инициативу организовать в Италии в июне 1994 года Международную конференцию по борьбе с "отмыванием" доходов от преступной деятельности.

9. В резолюции 1993/31 по вопросу об укреплении Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Совет подтвердил важное значение Программы и ее решающую роль в содействии международному сотрудничеству в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в удовлетворении потребностей международного сообщества, сталкивающегося как с национальными, так и с транснациональными формами преступности, и в оказании помощи государствам-членам в достижении целей предупреждения преступности на национальном уровне и в транснациональных масштабах, а также в повышении эффективности борьбы с преступностью; и подтвердил также важную роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве главного директивного органа, ответственного за деятельность Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

10. В резолюции 1993/32 Совет утвердил повестку дня девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; и утвердил правила процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, содержащиеся в приложении к резолюции.

11. В резолюции 1993/33 Совет выразил признательность правительству Уганды за обеспечение условий для размещения Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и призвал другие государства и учреждения оказывать Институту финансовую и техническую поддержку.

12. В решении 1993/241 Совет одобрил решение Комиссии продлить срок службы двух членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и рекомендовал, чтобы в будущем

число лиц, рекомендуемых Генеральным секретарем для заполнения должностей в Совете, превышало количество подлежащих заполнению должностей.

13. В решении 1993/242 Совет постановил проводить в будущем сессии Комиссии в течение восьми дней и полностью обеспечивать ее Комитет полного состава услугами по устному переводу.

14. В решении 1993/243 Совет принял к сведению доклад Комиссии, одобрил принятые ею резолюции и решения и утвердил предварительную повестку дня и документацию третьей сессии Комиссии.

## II. РЕШЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

15. Вопрос о предупреждении преступности и уголовном правосудии рассматривался Третьим комитетом на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет имел в своем распоряжении доклад Генерального секретаря о работе Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/48/332), в котором отмечалось, что, несмотря на призывы органов Организации Объединенных Наций, без постоянной помощи из бюджета Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) финансовая база Института не будет, по-видимому, обеспечена после 1994 года.

16. В ходе обсуждения функционирования программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия подчеркивалось, что после того, как Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию перейдет от рассмотрения организационных вопросов к основным вопросам, она должна сосредоточить свое внимание на технической помощи и практических проблемах. В соответствии с приоритетами, установленными Экономическим и Социальным Советом, следует создать механизм, предназначенный для достижения конкретных целей программы борьбы с преступностью. Следует уделять особое внимание борьбе с национальной и транснациональной преступностью, особенно организованной преступностью. Проблема контрабандного провоза иностранцев достигла таких угрожающих масштабов, что может возникнуть ситуация, когда общественное мнение выступит против законных иммигрантов и беженцев. Было выражено беспокойство по поводу возможного перевода ресурсов Сектора из программ технической помощи в борьбе с преступностью на мероприятия в области поддержания мира. Ограниченность бюджетных средств программы не позволяет удовлетворять просьбы государств-членов. Имеющаяся у нее доля ресурсов не соизмерима с теми задачами, которые поручает ей Генеральная Ассамблея.

17. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/101 по вопросу об Африканском институте Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, резолюцию 48/102 по вопросу о предупреждении контрабандного провоза иностранцев и резолюцию 48/103 по вопросу о предупреждении преступности и уголовном правосудии. В резолюции 48/101 она призвала правительства, межправительственные и неправительственные организации оказывать финансовую и техническую поддержку; и просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Институту предоставлялся достаточный объем ресурсов. В резолюции 48/102 она осудила практику контрабандного провоза иностранцев и настоятельно призвала государства предпринять соответствующие шаги, чтобы сорвать достижение целей и пресечь деятельность лиц, осуществляющих контрабандный провоз иностранцев. В резолюции 48/103 Ассамблея вновь подтвердила важность программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ее приоритетность и просила Генерального секретаря безотлагательно принять меры по выполнению резолюции 46/152 и

47/91 Генеральной Ассамблеи, а также резолюции 1992/22, 1993/31 и 1993/34 Экономического и Социального Совета путем обеспечения программы достаточными ресурсами в целях выполнения ее мандатов в полном объеме.

### III. УКРЕПЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ И АКТИВИЗАЦИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

18. Генеральная Ассамблея в резолюциях 46/152 и 47/91 и Экономический и Социальный Совет в резолюции 1992/22 просили Генерального секретаря принять необходимые меры для выделения людских и финансовых ресурсов, необходимых для укрепления Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целом, уделив при этом особое внимание разработке и осуществлению проектов технического сотрудничества на различных уровнях и контролю за их выполнением. Они придали первостепенное значение Программе и призвали выделить надлежащую долю ресурсов Организации Объединенных Наций.

19. В резолюции 1992/22 Совет также рекомендовал разработать в рамках программы 29 (Предупреждение преступности и уголовное правосудие) среднесрочного плана на период 1992–1997 годов подпрограмму по оперативной деятельности, планированию и общей координации. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 47/214 приняла предложенные изменения к среднесрочному плану, а в резолюции 47/219 одобрила предложение Генерального секретаря о финансировании дополнительных потребностей в связи с расширением программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия за счет общих ассигнований по разделам 21, 23–26 и 33 бюджета по программам на двухгодичный период 1992–1993 годов. Осуществление новой подпрограммы началось в начале 1993 года. В рамках этой подпрограммы основной упор делался на те области, которые заслуживали безотлагательного внимания в целях наращивания институциональных возможностей и создания прочной основы для осуществления мероприятий, рекомендованных Генеральной Ассамблеей. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию был укреплен посредством перемещения трех должностей сотрудников категории специалистов из других разделов бюджета по программам, в которых появились вакантные должности.

20. Эти решения содействовали осуществлению некоторых структурных изменений в программе в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В Секторе была создана группа, которая будет заниматься новой подпрограммой и решать вопросы, связанные с оперативной деятельностью, координацией и оценкой. Три другие группы осуществляли деятельность в областях, определенных Комиссией в качестве приоритетных.

21. На второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Вена, 13–23 апреля 1993 года) было отмечено, что эффективность программы ограничивалась из-за серьезной нехватки ресурсов. Это затрудняло осуществление мероприятий, санкционированных Комиссией, в частности в плане удовлетворения многочисленных просьб государств-членов об оказании практической помощи.

22. По рекомендации Комиссии на ее второй сессии Совет в резолюции 1993/31 просил Генерального секретаря безотлагательно принять меры по выполнению резолюции 46/152 и 47/91 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1992/22 Совета путем укрепления сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию, обеспечения его ресурсами, необходимыми для

осуществления его мандатов в полном объеме, и преобразования его в отдел во главе с директором. В резолюции 48/103 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с этими просьбами.

23. В соответствии с этим были подготовлены предложения в отношении бюджета по программам на двухгодичный период 1994–1995 годов. В предложенной программе работы были изложены мероприятия, которые рассматривались в качестве необходимых для осуществления вышеупомянутых резолюций и которые в полной мере учитывали приоритетные темы, определенные Советом в резолюции 1992/22. При подготовке предложений в отношении бюджета по программам были предприняты усилия, направленные на то, чтобы отразить пожелания государств-членов в отношении укрепления оперативных аспектов программы и осуществления целей новой подпрограммы в отношении оперативной деятельности, планирования и общей координации.

24. В резолюции 48/231 Генеральная Ассамблея, в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 1994–1995 годов, утвердила на постоянной основе перевод в 1993 году в Сектор трех должностей сотрудников категории специалистов из других подразделений Секретариата. Кроме того, этой же резолюцией был укреплен потенциал Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию в области технического сотрудничества путем предоставления второй должности межрегионального советника и увеличения объема ресурсов на деятельность в области технического сотрудничества почти на 1 млн. долл. США по разделу 20 (Регулярная программа технического сотрудничества) бюджета по программам на двухгодичный период 1994–1995 годов.

#### IV. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЛАСТЯХ

25. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей второй сессии приветствовала усилия, предпринятые секретариатом в целях осуществления оперативной деятельности в приоритетных областях, установленных Комиссией на ее первой сессии. Она подтвердила указанные приоритеты и выразила обеспокоенность в связи с несоответствием между потребностями в технической помощи и имеющимися ресурсами на осуществление программы. Несмотря на ограниченные ресурсы, Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию принял все возможные меры в целях расширения и активизации технической помощи и консультативных услуг государствам-членам. В сотрудничестве с соответствующими подразделениями и институтами Организации Объединенных Наций, межправительственными и неправительственными организациями и несколькими правительствами он организовал или принимал участие в 4 проектах и 16 международных совещаниях и конференциях и участвовал в 9 учебных курсах и семинарах, а также в подготовке 20 комплектов рекомендаций, пособий и других учебных материалов.

##### А. Транснациональная преступность, в особенности организованная, экономическая и экологическая преступность

26. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/23 подтвердил, что борьбе против всех видов организованной преступности должно уделяться первоочередное внимание, и просил Генерального секретаря продолжить анализ информации о воздействии организованной преступной деятельности на общество в целом. Доклад, представленный на рассмотрение Комиссии на ее второй сессии (E/CN.15/1993/3), был подготовлен в качестве предварительной реакции на поставленную задачу. В настоящее время проводится более целенаправленный анализ конкретных аспектов этой проблемы, включая характер, масштабы, формы и особенности организованной

преступности, и мер по борьбе с ней. Уже завершены или находятся в стадии подготовки ряд исследований, совещаний и докладов о последствиях организованной преступности и направленных на борьбу с ней мерах в области уголовного правосудия.

27. В соответствии с просьбой Экономического и Социального Совета, изложенной в резолюции 1993/29, в третьем квартале 1994 года правительство Италии проведет у себя в стране Всемирную конференцию на уровне министров по организованной транснациональной преступности. На этой Конференции будет рассмотрено национальное законодательство и проведена оценка его соответствия требованиям борьбы с организованной транснациональной преступностью, а также определены руководящие принципы в области реформы; будут определены наиболее эффективные формы международного сотрудничества на уровне расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства; будут рассмотрены соответствующие методы и руководящие принципы предупреждения организационной транснациональной преступности и борьбы с ней на международном уровне; и будет изучен вопрос о целесообразности начала разработки конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против организованной преступности. В соответствии с пунктом 4 резолюции 1993/29 Экономического и Социального Совета на рассмотрение Комиссии был представлен отдельный доклад Генерального секретаря о ходе подготовки к Конференции (E/CN.15/1994/4).

28. В октябре 1993 года был опубликован двойной номер издания "Международный обзор политики в области уголовного права", посвященный мерам предупреждения коррупции, в котором содержится необходимая для практических работников и руководящих лиц информация о ключевых вопросах в области уголовной политики, связанной с мерами по борьбе с коррупцией. На совещании группы экспертов, организованном Вюрцбургским университетом, Германия, было подвергнуто анализу пособие по вопросам предупреждения и уголовного преследования преступлений, связанных с использованием вычислительной техники, которое было разработано министерством юстиции Канады и экспертом из Германии по вопросам преступности, связанной с использованием вычислительной техники; это пособие было опубликовано в двойном издании "Обзора".

29. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию продолжал сотрудничать с Экономическим сообществом государств Западной Африки (ЭКОВАС) по вопросам осуществления региональной Конвенции о взаимной помощи в области уголовного правосудия, разработанной при содействии Сектора. С целью ознакомления судей и работников прокуратуры из 16 стран Западной Африки с положениями этой Конвенции в консультации с юрисконсультom секретариата ЭКОВАС был разработан проект предложения о проведении ряда семинаров и были установлены контакты с потенциальными донорами. Если будет получена надлежащая финансовая поддержка, то Сектор обеспечит технические консультативные услуги для этих семинаров. В настоящее время рассматривается также вопрос об оказании содействия в разработке внутренних процедур для осуществления Конвенции и подготовки судей и адвокатов в соответствующих областях их полномочий. В соответствии с просьбой ЭКОВАС об оказании помощи в подготовке Конвенции о выдаче преступников, был подготовлен соответствующий проект конвенции для обсуждения в рамках ЭКОВАС.

30. В сотрудничестве с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделение по международному уголовному правосудию Университета штата Иллинойс в Чикаго организовало и провело совещание группы экспертов по вопросам защиты судей, прокуроров и свидетелей от насилия со стороны организованных преступных группировок (Чикаго, 18-20 августа 1993 года). На этом совещании были разработаны политика и стратегии, нацеленные на защиту



этих должностных лиц от насилия, угрозы насилия и других форм запугивания, исходящих от организованных преступных группировок.

31. 18-21 декабря 1993 года в Вене было проведено совещание группы экспертов по вопросам типового законодательства, с тем чтобы способствовать заключению типовых договоров. На этом совещании были проанализированы препятствия, затрудняющие эффективное использование и применение типовых договоров, в частности договоров, касающихся выдачи преступников, взаимной помощи в области уголовного правосудия и передачи процессуальных действий, был проведен обзор трудностей в разработке типового законодательства и подготовлены рекомендации для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и государств-членов. Это совещание способствовало также разработке руководства по вопросам эффективного применения Типового договора о взаимной помощи в области уголовного правосудия при подготовке международных и региональных договоров и в национальном законодательстве, политике и практике. Это окажет содействие государствам, обращающимся с указанными просьбами, в деле согласования и реализации существующих международных документов, руководящих принципов и рекомендаций в отношении транснациональной преступности. Министерство юстиции Канады в сотрудничестве с Сектором подготовило первый проект этого руководства.

32. Еще одно организованное Сектором (Вена, 7-10 декабря 1993 года) совещание группы экспертов по транснациональной преступности было посвящено разработке более эффективных форм международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, в рамках которого основное внимание уделялось защите окружающей среды. На нем была проведена оценка мер, предпринимаемых в борьбе с такой преступностью, и были представлены предложения в отношении политики, механизмов, процедур и других средств борьбы с ней. На этом совещании были сделаны рекомендации в отношении экологической преступности в качестве одного из аспектов технического сотрудничества. В настоящее время ведется сбор информации о роли уголовного законодательства в деле защиты окружающей среды.

33. Экономический и Социальный Совет приветствовал инициативу, предпринятую правительством Италии и Международным научным и профессиональным консультативным советом (МНПКС) в деле организации, под эгидой Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Международной конференции по борьбе с "отмыванием" доходов от преступной деятельности, которая состоится в Италии в июне 1994 года. На этой Конференции будет рассмотрена на сопоставимой основе эффективность законодательства, касающегося борьбы с "отмыванием" денег и взаимной помощи в области уголовного правосудия, во всех регионах. В ходе обсуждения будет предпринята попытка определить проблемные области и рекомендовать соответствующие решения. МНПКС при содействии Европейского института по предупреждению преступности и уголовному правосудию (ЕИППУС), деятельность которого связана с деятельностью Организации Объединенных Наций, приступил к проведению исследования, которое учтет материалы региональных институтов. Установлены контакты с Целевой группой по финансовой деятельности, связанной с "отмыванием" денег, которая была учреждена Группой семи государств, и с Организацией американских государств.

34. Расширилось сотрудничество с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, в том числе в рамках участия в Межрегиональных курсах по методам расследования случаев "отмывания" денег, которые были организованы 6-9 марта 1993 года Институтом повышения квалификации работников полиции на Мальте. Представленные Сектором материалы касались различий в правовых системах и их последствий для методологии представления доказательств в контексте взаимной помощи. Кроме того, были

прочитаны лекции на Семинаре по вопросу о транснациональной преступной деятельности, который был проведен 28–31 мая 1993 года Международной ассоциацией юристов.

В. Предупреждение преступности в городах, преступность среди несовершеннолетних и преступность с применением насилия

35. В сотрудничестве с министерством юстиции Португалии Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию подготовил предложение о проведении семинара по вопросам политики в области правосудия в отношении несовершеннолетних, обращения с правонарушителями и предупреждения преступности для португалоязычных стран Африки. Сектор внес свой вклад в проведение совещания по сокращению виктимизации и защите жертв, который был организован Международным научным и профессиональным консультативным советом (Оньяте, Испания, 12–16 мая 1993 года). Кроме того, он принял участие в работе одиннадцатого Международного конгресса по криминологии (Будапешт, 22–27 августа 1993 года) и сорок пятой сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (Женева, 3–27 августа 1993 года). По приглашению генерального прокурора Мехико один из сотрудников Сектора выступил на Конференции по городской преступности и прочитал лекцию о статистике уголовного правосудия и о преступности в крупнейших городах (Мехико, 21–25 июня 1993 года).

36. Летом 1993 года при поддержке ХЕЮНИ и правительства Канады было издано практическое пособие по борьбе с насилием в семье. Сигнальные экземпляры распространялись в 1993 году на тридцать седьмой сессии Комиссии по положению женщин, а в изданном виде пособие было представлено на Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в июне 1993 года в Вене. В июле 1993 года пособие было направлено в секретариат Содружества наций для проводимого им на Кипре совещания министров по делам женщин.

37. На Международном постоянном консультативном совещании видных экспертов "за круглым столом", проходившем в Арабском исследовательском и учебном центре по вопросам безопасности (АИУЦБ) (28 апреля–4 мая 1993 года), был рассмотрен проект пособия Организации Объединенных Наций по стандартам правосудия в отношении несовершеннолетних, которое предполагается завершить на совещании группы экспертов в мае 1994 года в Рино, штат Невада, Соединенные Штаты Америки. Оно будет издано АИУЦБ на английском и арабском языках к концу 1994 года. Это пособие послужит государствам-членам подспорьем при разработке и оценке программ и формировании политики с учетом стандартов Организации Объединенных Наций, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних. В июле 1993 года АИУЦБ в сотрудничестве с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию провел для юристов-практиков старшего звена арабских стран первые Учебные курсы Организации Объединенных Наций по стандартам и политике в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Эти учебные курсы были включены в регулярную ежегодную учебную программу АИУЦБ.

38. В Италии (Рим, 8–10 мая 1992 года) был опубликован доклад Совещания об использовании детей в преступной деятельности, которое было организовано Управлением по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних правительства Италии и Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

С. Предупреждение преступности и вопросы эффективности, беспристрастности и совершенствования организации и отправления уголовного правосудия, включая управление информацией

39. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию занимался планированием, подготовкой и оказанием практической помощи в этой приоритетной области, включая проведение учебных курсов и семинаров. Примером помощи, которая может быть оказана заинтересованным государствам, может служить проект реформы судебной системы в Российской Федерации. Отдел государственного права администрации президента Российской Федерации просил Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене оказать техническое содействие российскому правительству в связи с реформой судебной системы в Российской Федерации. Сектор пригласил представителей отдела государственного права в Вену для более подробного обсуждения существа этой просьбы и характера необходимого содействия. Во время этой встречи Сектор сделал замечания, дал советы и рекомендации в отношении проекта законодательства о внедрении и осуществлении судебных реформ. На основании проведенных в Вене консультаций и полученной документации Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене информировал некоторые страны-доноры об этом запросе и просил их рассмотреть возможность поддержки этого проекта.

40. 11 и 12 февраля 1993 года Сектор совместно с ХЕЮНИ организовал и провел неофициальное совещание по оказанию практической помощи странам Центральной и Восточной Европы. В число участников вошли представители стран-доноров и межправительственных и неправительственных организаций, которые, по имеющимся сведениям, проявляли особый интерес к мероприятиям в области технического сотрудничества и к оказанию практической помощи странам Центральной и Восточной Европы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. До сведения собравшихся была доведена просьба, представленная Российской Федерацией, и были распространены соответствующие документы.

41. Правительство Австрии, которое оперативно отреагировало на эту просьбу, организовало и финансировало ознакомительный визит в Австрию 20 российских судей, состоявшийся 14–19 июня 1993 года. Правительства Италии, Канады и Франции дали понять, что они положительно рассматривают возможность оказания практической помощи правительству Российской Федерации. Впоследствии Сектор организовал и осуществил 3–14 мая 1993 года в России миссию по оценке потребностей. В состав миссии входили представители вышеупомянутых правительств и ХЕЮНИ. Доклад о работе миссии и предложение по проекту были направлены ряду правительств и международных организаций с настоятельной просьбой принять участие в этом проекте.

42. ХЕЮНИ великодушно предложил финансировать эти услуги и соответствующие расходы консультанта-эксперта по компьютеризации системы уголовного правосудия, который посетил Москву в конце августа с целью изучить текущее положение в области компьютеризации информации по уголовному правосудию в России. Правительство Франции выступило в качестве спонсора ознакомительного посещения апелляционного суда в Лионе двумя российскими старшими должностными лицами и предложило послать в Россию четырех судей для участия в учебном семинаре. Правительство Финляндии информировало Сектор о том, что, хотя суд присяжных не свойственен уголовному процессу в Финляндии, оно может предоставить помощь экспертов в области использования компьютеризированных систем в судах и пригласить судей, занимающихся проведением реформы, в Финляндию для ознакомления их с ходом реформы уголовного судопроизводства в Финляндии.

43. Еще одним примером услуг в области подготовки кадров и предоставления консультаций является проект, касающийся подготовки преподавателей по вопросам законодательства и этики государственной службы в Камбодже. Этот проект позволит будущим преподавателям овладеть теоретическими и практическими знаниями о принципах права в контексте демократических традиций и норм и стандартов Организации Объединенных Наций. Особый упор будет сделан на

правах личности, разделении властей, независимости судебных органов, ответственности государственных должностных лиц и правах и функциях адвокатов. Первый этап будет заключаться в определении потребностей избранного демократическим путем правительства Камбоджи. Более долгосрочная цель будет заключаться в оказании помощи правительству в отправлении надлежащего уголовного правосудия, соблюдении процессуальных норм и функционировании регулятивных механизмов. Эта работа осуществляется в продолжение предыдущих миссий, предпринятых Сектором в Камбоджу, включая подготовку справочного и учебного пособия по отправлению уголовного правосудия в Камбодже, кодекса поведения для государственных должностных лиц и подробных руководящих принципов составления комментариев и подготовки кадров, которые в окончательном виде были утверждены в ходе миссии одного из сотрудников Сектора и консультанта в октябре 1992 года. В июле 1993 года в Пномпень была направлена еще одна миссия.

44. Правительству Беларуси была оказана помощь в завершении разработки проекта уголовного кодекса и проекта уголовно-процессуального кодекса. В сотрудничестве с Центром по правам человека были подготовлены рекомендации в отношении обоих законопроектов, принятие которых станет важным шагом на пути к созданию государства, руководящегося нормами права, и преобразованию общества в соответствии с основными демократическими принципами. На второй сессии Комиссии наблюдатель от Украины заявил, что правительство Украины намеревается просить Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию направить в эту страну миссию по оценке потребностей для разработки соответствующих проектов, касающихся подготовки и реализации уголовно-процессуального законодательства и дальнейшего развития ее системы уголовного правосудия. Однако на момент подготовки настоящего доклада никаких просьб или справочно-информационных материалов получено не было.

45. В 1993 году при финансовой поддержке со стороны Азиатского и дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ), Азиатского фонда по предупреждению преступности и Международного уголовного и пенитенциарного фонда был издан комментарий, касающийся мер, не связанных с тюремным заключением, который был подготовлен в сотрудничестве с ЮНАФЕИ. Этот комментарий должен содействовать расширению осведомленности о Токийских правилах (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи) и способствовать их эффективному использованию и применению государствами-членами.

46. В 1993 году при финансовой поддержке со стороны Религиозного общества друзей (квакеров) было издано пособие по вопросам пожизненного заключения. Это пособие поможет государствам-членам улучшить условия содержания заключенных, отбывающих пожизненные сроки, и позволит провести международный сопоставительный анализ условий пожизненного заключения. Университетом штата Миннесота и организацией "Адвокаты Миннесоты за права человека", в сотрудничестве с Сектором, был подготовлен примерный текст Справочника по международным стандартам, касающимся условий предварительного заключения. Тексты этих изданий предполагается обсудить на совещаниях международных экспертов в 1994 году при условии наличия внебюджетных финансовых средств. Институт по вопросам образования Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Гамбург, Германия, в сотрудничестве с Сектором подготовил окончательный вариант доклада по вопросам базового образования в тюрьмах, который будет издан летом 1994 года. В июне 1993 года Всемирная организация здравоохранения издала руководящие принципы, касающиеся ВИЧ/СПИД и условий содержания в тюрьмах, с учетом материалов, представленных Сектором с целью отразить стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

47. Сектор сотрудничал с Центром по правам человека в деле планирования, осуществления и оценки нескольких учебных семинаров. Он внес свой вклад в проведение учебных курсов для преподавателей полицейских училищ и судей, прокуроров и адвокатов, которые были организованы Центром по правам человека и Румынским институтом по правам человека (Бухарест, март и ноябрь 1993 года). Он принял участие в совещании группы экспертов, посвященном созданию учебного пособия по правам человека в системе отправления правосудия для сотрудников правоохранительных органов (Женева, август 1993 года) и представил материалы для включения в этот проект. Сектор участвовал также в проведении двух учебных курсов, посвященных отправлению уголовного правосудия и правам человека (Намибия, апрель и сентябрь 1993 года), которые были организованы Институтом по правам человека и гуманитарному праву им. Рауля Валленберга при Лундском университете, Швеция. По приглашению этого же Института один из сотрудников Сектора выступил с лекциями о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на трех учебных курсах: для старшего звена администрации тюрем в Уганде (Кампала, сентябрь 1993 года), для старших должностных сотрудников правоохранительных органов в Южной Африке (Претория, сентябрь 1993 года) и для сотрудников правоохранительных органов и тюремного персонала в Зимбабве (Мазвикадей, ноябрь 1993 года).

48. Выполнение многочисленных просьб, касающихся подготовки кадров, технического содействия и консультативных услуг (в частности, от правительств Чада, Эфиопии, Лесото, Монголии, Филиппин и Сенегала) зависит от наличия внебюджетных средств.

49. Экономический и Социальный Совет в резолюции 1993/34, приняв к сведению доклад Генерального секретаря (E/CN.15/1993/2), подтвердил полезность деятельности по сбору информации в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для разработки политики и планирования программ. В период между второй и третьей сессиями Комиссии Генеральный секретарь активизировал деятельность, направленную на обработку, анализ и использование данных, включая компьютеризацию информации по уголовному правосудию для целей управления на национальном и международном уровнях.

50. Завершен четвертый Обзор по вопросу о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (1986-1990 годы) и начат пятый Обзор (1990-1992 годы). В ходе этого проекта осуществлялась также подготовка комплекса данных для включения в предстоящий доклад о преступности и правосудии в мире, издание которого предполагается приурочить к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Этот же комплекс данных послужит основой для анализа, который будет содержаться в региональных докладах о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, предполагаемых к изданию для Конгресса и распространению в виде таблиц в электронном формате (на компьютерных дискетах и в виде базы данных Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам уголовного правосудия (ИСООНУП)).

51. Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам уголовного правосудия - компьютеризированная база данных и система электронной почты, которой управляет факультет уголовного правосудия Университета штата Нью-Йорк в Олбани при финансовой поддержке со стороны Бюро правовой статистики Соединенных Штатов Америки, - будет передана в ведение Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, который будет осуществлять управление ею. Чтобы обеспечить упорядоченную передачу ИСООНУП и удовлетворение запросов пользователей, потребуются дополнительные затраты времени со стороны персонала и привлечение

квалифицированных специалистов со стороны. В настоящее время ИСООНУП насчитывает 340 членов; во время проведения второй сессии Комиссии их было 260. Однако дальнейшее развитие Сети зависит не только от численности ее членов, но и от количества предоставляемых им баз данных. Сектор продолжает заниматься автоматизацией баз данных, позволяющих вести сбор, анализ и распространение информации по различным темам, связанным с уголовным правосудием и предупреждением преступности.

52. В рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия осуществлен также ряд миссий по оценке потребностей, касающихся компьютеризации процесса отправления уголовного правосудия (Албания, Болгария, Куба, Непал). Финансовая поддержка этих миссий обеспечивалась ХЕЮНИ.

53. В соответствии с резолюцией 1993/34 Экономического и Социального Совета для представления Комиссии на ее третьей сессии были подготовлены доклады о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1994/7), о прогрессе, достигнутом в повышении уровня компьютеризации уголовного правосудия (E/CN.15/1994/3) и о четвертом и пятом Обзорах по вопросу о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (E/CN.15/1994/2).

#### D. Сотрудничество и координация

54. В своих резолюциях 1992/22 и 1993/34 Экономический и Социальный Совет предложил различным органам Организации Объединенных Наций и соответствующим межправительственным и неправительственным организациям осуществлять сотрудничество с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию и оказывать ему поддержку в осуществлении его мандатов. Он с признательностью отметил резолюцию 10 (XXXVI) Комиссии по наркотическим средствам от 7 апреля 1993 года 2/ и резолюцию 1993/41 Комиссии по правам человека от 5 марта 1993 года 3/ и постановил продолжать тесное сотрудничество в этой области с этими и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, как, например, Комиссия по социальному развитию и Комиссия по положению женщин. Планирование совместной деятельности осуществляется в интересах получения максимальных результатов от использования ограниченных ресурсов и во избежание дублирования в работе. В двухгодичный период 1994–1995 годов осуществляются или планируется осуществить совместные проекты, совещания и семинары. Большинство мероприятий, упомянутых выше в разделе IV, были проведены в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с межправительственными и неправительственными организациями.

55. В разделе II резолюции 1993/34 Экономический и Социальный Совет признал необходимость тесного сотрудничества между межрегиональными, региональными и ассоциированными институтами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также между ними и Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию в разработке проектов технического сотрудничества и исследовательских проектов. Ежегодное совещание по координации программ, спонсором которого, как и в предыдущие годы, выступил Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности, прошел в январе 1993 года в Шардже, Объединенные Арабские Эмираты. Принятые решения были направлены на улучшение координации между этими институтами и между ними и Секретариатом. Исполняющий обязанности начальника сектора принял участие в заседаниях Консультативного совета ХЕЮНИ и Латиноамериканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ИЛАНУД).

56. Международный научный и профессиональный консультативный совет (МНПКС), поддержку которому оказывает правительство Италии, провел свое третье пленарное заседание 28 августа–1 сентября 1993 года в Курмайере, Италия. На нем присутствовали приблизительно 100 участников, представлявших различные неправительственные организации и научно-исследовательские институты. Ему предшествовал практикум по теме "Отправной пункт законности". На пленарном заседании были рассмотрены доклады восьми комитетов экспертов, которые организовали проведение в течение предыдущего года различных мероприятий, и вопрос о взаимосвязи между МНПКС и программой работы Сектора. Для обсуждения последующей деятельности и путей повышения вклада МНПКС были проведены три заседания Правления.

57. В настоящее время у программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия есть приблизительно 300 местных корреспондентов в 139 странах. Их регулярно информируют о решениях и рекомендациях, принимаемых Комиссией и Экономическим и Социальным Советом на их сессиях, и держат в курсе последних событий. Введена в компьютеры информация об экспертах, зарегистрированных в Секторе по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с тем чтобы положить ее в основу составления перечня экспертов, который будет в дальнейшем расширяться в соответствии с рекомендациями Комиссии.

58. В распоряжение Комиссии были представлены доклады, подготовленные в соответствии с резолюцией 1993/34 Экономического и Социального Совета: один – о техническом сотрудничестве и консультативных услугах в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая соответствующие механизмы мобилизации ресурсов (E/CN.15/1994/6); и другой – о деятельности Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и других институтов (E/CN.15/1994/10).

#### V. КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ

59. В течение рассматриваемого периода вакантная должность межрегионального советника Программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия заполнялась на временной основе сроком на 6 месяцев в ожидании подбора и назначения постоянного советника.

60. Большая потребность в технических консультативных услугах в области борьбы с преступностью нашла отражение в том, что в течение шести месяцев официальные просьбы о предоставлении таких услуг были получены от 12 государств-членов. Ряд других государств направил неофициальные запросы о возможности получения таких услуг. Межрегиональный советник, совместно с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию, также содействовал некоторым государствам-членам в получении помощи как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее.

61. Межрегиональный советник посетил институты, занимающиеся проблемами предупреждения преступности и уголовного правосудия для стран Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, с тем чтобы оказать содействие в создании регионального потенциала этих институтов в области предоставления технической помощи. С представителями Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и различных государств-членов обсуждались вопросы расширения финансирования институтов, занимающихся проблемами Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна. Велись консультации с региональным советником по азиатскому региону относительно путей расширения сотрудничества между Секретариатом и региональным институтом в

деле оказания технической помощи. По приглашению канцелярии генерального прокурора Никарагуа в эту страну была направлена миссия в целях предоставления рекомендаций относительно совершенствования системы уголовного правосудия. Затронуты были такие вопросы, как профессиональная подготовка работников прокуратуры, реформа уголовного права, улучшение расследования правонарушений и более тесное сотрудничество полиции, прокуратуры и судебных органов.

62. В ходе миссии в Свазиленд обсуждалась возможность оказания международной поддержки национальной организации по попечительству над правонарушителями и их реабилитации. По просьбе министра юстиции миссия в Намибии занималась широким кругом вопросов в области уголовного правосудия, включая координацию деятельности различных учреждений и разработку национальной стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

63. По просьбе государственного департамента полиции была направлена миссия в Монголию. Она занималась целым рядом вопросов, включая совершенствование деятельности правоохранительных органов и мер по предупреждению преступности, а также внедрение стратегий предупреждения преступности в мероприятия на национальном, региональном и местном уровнях, предупреждение злоупотребления наркотиками, экономической и организованной преступности и борьба с ними, подбор и подготовку работников сферы уголовного правосудия, компьютеризацию уголовного правосудия, разработку проекта, касающегося беспризорных детей в Монголии, и роль местных корреспондентов в осуществлении программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

64. В ходе осуществления миссии в Зимбабве с целью участия в международном практикуме по вопросам определения наказания, организованном для стран, расположенных на юге Африки, межрегиональный советник осветил деятельность Организации Объединенных Наций в области исправительных мер, в частности указал на роль мер тюремного заключения и на применение мер, не связанных с тюремным заключением, как, например, привлечение к общественным работам и уплата компенсации. Кроме того, рассматривался вопрос об отмене смертной казни.

65. По приглашению министерства социального развития была направлена миссия в Иорданию. Круг ведения этой миссии включал в себя оказание помощи в проведении практических исследований и разработок в отношении методики сбора информации, касающейся преступности и правонарушителей, организацию и проведение семинаров и учебных курсов и совершенствование навыков и знаний сотрудников центров министерства социальной защиты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

66. Межрегиональному советнику было предложено выступить на пленарном заседании Международного конгресса по криминологии, который состоялся в Будапеште. Выступление было посвящено международному сотрудничеству в области исследования проблем преступности и уголовного правосудия, включая роль Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В ходе Конгресса были организованы дискуссии, посвященные Программе Организации Объединенных Наций и международному сотрудничеству в области оказания технического содействия. Межрегиональный советник принял также участие в международном семинаре по реформе полиции и исследованиям в этой области, который состоялся в Китае и был посвящен, среди прочего, деятельности полиции на уровне общин, управлению полицией и подготовке полицейских кадров, патрульной службе полиции и проблемам организованной преступности. На семинаре по теме "Роль полиции в обществе переходного типа", организованном Советом Европы и состоявшемся в Москве, межрегиональный



советник представил материал, посвященный борьбе с организованной преступностью, оборотом наркотиков и коррупцией.

## VI. ПОМОЩЬ В ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ДЕМОКРАТИИ И СПРАВЕДЛИВОСТИ

67. В ответ на несколько просьб о предоставлении помощи в проведении операций по поддержанию мира Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию организовал базовые курсы и подготовил пособия по нормам и руководящим принципам Организации Объединенных Наций, направленные на содействие восстановлению и совершенствованию систем уголовного правосудия. Сотрудники Сектора внесли свой вклад в осуществление такого рода деятельности в рамках проведения нескольких миссий и соответствующих мероприятий.

68. На основе документов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был разработан вводный курс по подготовке персонала для операций по поддержанию мира. Этот курс был включен в пособие по подготовке участников операций по поддержанию мира Управления людских ресурсов Секретариата. При наличии ресурсов Сектор может выделить сотрудника или консультанта для преподавания этого курса.

69. В сотрудничестве с правительством Австрии и Силами Организации Объединенных Наций по охране в бывшей Югославии Сектор организовал практикум для компонентов гражданской полиции миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и принял участие в его работе (февраль 1993 года, Грац, Австрия). На практикуме подчеркивалась необходимость придерживаться общепринятой политики и процедур и значение документов Организации Объединенных Наций в их разработке. В результате проведения этого практикума были подготовлены пособия для полицейских сил Организации Объединенных Наций, участвующих в операциях по поддержанию мира: Справочник полицейского, или "Голубая книга", в которой обобщены стандарты в области уголовного правосудия, прав человека и гуманитарного права, рекомендуемые для применения полицейскими силами, участвующими в операциях по поддержанию мира, при выполнении ими своих контрольных функций; Кодекс поведения полицейского и Дисциплинарный кодекс для компонентов гражданской полиции, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

70. Начальник Сектора продолжал выполнение своих служебных обязанностей в Переходном органе Организации Объединенных Наций в Камбодже до июля 1993 года. В течение его пребывания там в качестве руководителя гражданской администрации провинции Пномпень и директора по вопросам общественной безопасности был разработан для представления учредительной ассамблее новый уголовный кодекс и уголовно-процессуальный кодекс и была также подготовлена учебная программа. Один из сотрудников Сектора находится на службе в Силах Организации Объединенных Наций по охране в бывшей Югославии.

71. Департамент по операциям по поддержанию мира обратился в Отделение Организации Объединенных Наций в Вене с просьбой оказать содействие Специальному представителю Генерального секретаря в Сомали в деле восстановления полицейских сил и системы уголовного правосудия в этой стране. Генеральный секретарь в своем докладе об осуществлении резолюции 814 (1993) Совета Безопасности от 26 марта 1993 года, представленном Совету Безопасности, предложил в этой связи план действий. В результате этого 16-25 августа 1993 года в Сомали была направлена миссия в составе начальника и одного из сотрудников Сектора, а также

консультанта. Эта группа изучила положение дел, провела консультации со Специальным представителем Генерального секретаря, а также с другими сотрудниками Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ II) и беседы с сомалийскими должностными лицами, судьями и прокурорами в Могадишо и Кисмайо. Миссия представила ЮНОСОМ II и Департаменту по операциям по поддержанию мира доклад с изложением своих оценок и рекомендаций.

#### VII. ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

72. В соответствии с резолюцией 46/152 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1993/32 Экономического и Социального Совета девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями будет созван в начале 1995 года. Точные сроки зависят от выбора места проведения: 9-20 января 1995 года, если Совет примет одно из предложений, поступивших от правительств; или 6-17 февраля 1995 года, если Конгресс состоится в Вене.

73. На своей основной сессии 1993 года Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комиссии утвердил следующую предварительную повестку дня девятого Конгресса (резолюция 1993/32 Совета):

1. Открытие Конгресса.
2. Организационные вопросы.
3. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
4. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество.
5. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов.
6. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы.
7. Утверждение доклада Конгресса.

74. Совет утвердил также правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобрил программу работы девятого Конгресса, включая проведение шести семинаров-практикумов по следующим темам:

- a) Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение соответствующих принципов в национальном законодательстве (один день);
- b) Средства массовой информации и предупреждение преступности (один день);
- c) Политика в области городского планирования и предупреждение преступности (один день);
- d) Предупреждение преступности с применением насилия (один день);
- e) Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия (два дня);
- f) Международное сотрудничество и помощь в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия (два дня).

75. Совет постановил включить в программу пленарных заседаний девятого Конгресса однодневную дискуссию по вопросам опыта и практики борьбы с коррупцией государственных должностных лиц.

76. Полным ходом идет подготовка организационных вопросов и вопросов существа для девятого Конгресса. На своей второй сессии Комиссия утвердила тематическое пособие для региональных подготовительных совещаний. В сотрудничестве с региональными комиссиями и институтами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности для обсуждения основных пунктов повестки дня до проведения Конгресса были созданы пять региональных подготовительных совещаний:

- a) Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание, Бангкок, 17-21 января 1994 года;
- b) Африканское региональное подготовительное совещание, Аддис-Абеба, 14-18 февраля 1994 года;
- c) Европейское региональное подготовительное совещание, Вена, 28 февраля-4 марта 1994 года;
- d) Региональное подготовительное совещание для Латинской Америки и Карибского бассейна, Сан-Хосе, Коста-Рика, 7-11 марта 1994 года;
- e) Западноазиатское региональное подготовительное совещание, Амман, 20-24 марта 1994 года.

77. Комиссия рассмотрела также доклад Генерального секретаря о ходе подготовки к девятому Конгрессу (E/CN.15/1994/8), доклады пяти региональных подготовительных совещаний (A/CONF.169/RPM.1-5) и проекты концептуальных документов для семинаров-практикумов.

#### VIII. ВЫВОДЫ

78. Признавая первоочередное значение, придаваемое Генеральной Ассамблеей вопросу о полном введении в действие Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Экономический и Социальный Совет постановил включить в повестку дня Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию начиная с 1993 года в качестве постоянного пункта вопрос о техническом сотрудничестве. Можно упомянуть о том, что Генеральная Ассамблея в пункте 5 резолюции 46/152 постановила, что "Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия предназначена для оказания государствам такой практической помощи, как сбор данных, обмен информацией и опытом и подготовка кадров для выполнения задач по предупреждению преступности как на национальном, так и на международном уровнях и принятия более эффективных мер по борьбе с преступностью".

79. В соответствии с этим основное внимание в Программе будет по-прежнему сосредоточено на предоставлении государствам-членам своевременной практической помощи и консультативных услуг и на содействии Комиссии в выполнении возложенных на нее функций основного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Для достижения этой цели Программа предполагает участие в мероприятиях, направленных на удовлетворение потребностей государств-членов в рамках приоритетных тем, утвержденных Экономическим и Социальным Советом, осуществляя в то же время контроль за положением дел в других областях, с тем чтобы держать Комиссию в курсе последних событий мирового значения, и позволяя ей принимать взвешенные решения и корректировать в случае необходимости свои приоритеты. Вместе с тем эта программа должна делиться своими замечаниями и опытом со специальными миссиями Организации и вносить существенный вклад в их проведение в сферах своей компетенции, а также чутко реагировать на возникающие потребности и чрезвычайные нужды государств-членов, с тем чтобы удовлетворять просьбы об оказании помощи. Необходимо усилить функции Программы как координирующего центра, с тем чтобы не только собирать, обрабатывать и обновлять информацию для Комиссии, но и быть в состоянии предлагать подобную информацию пользователям во всем мире. Другая основная функция Программы заключается в оказании помощи Комиссии в координации усилий, предпринимаемых на международном уровне в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в осуществлении тесного взаимодействия с другими органами, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, с тем чтобы добиться максимальной эффективности, продуктивности и результативности таких усилий.

80. Генеральный секретарь намеревается, как отмечалось в его докладе, представленном Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии (A/C.5/47/40), "укрепить организационный потенциал [программы] и, следовательно, заложить прочную основу для осуществления мероприятий, рекомендованных Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию". Соответствующие меры были утверждены Генеральной Ассамблеей в контексте бюджета по программам на двухгодичный период 1994-1995 годов.

81. Однако скромный объем выделенных дополнительных ресурсов не соответствует требованиям Программы и потребностям Секретариата. Хотя Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, руководствуясь приоритетами, установленными Комиссией, и предпринял шаги по активизации технической помощи, успешное осуществление программы будет зависеть от политической воли международного сообщества, направленной на расширение своей поддержки в области технического сотрудничества и мероприятий по оказанию помощи в интересах всех стран, особенно развивающихся стран и стран, переживающих переходный период.

Примечания

1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год, Дополнение № 12 (E/1993/32).

2/ Там же, Дополнение № 9 (E/1993/29), глава XI.

3/ Там же, Дополнение № 3 (E/1993/23), глава II, раздел А.

-----