

**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Женева

**Заключительный доклад Специальной рабочей группы
по сравнительному анализу опыта в области
приватизации Совету по торговле и развитию**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева, 1994 год

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7
II. ОЦЕНКА	8 - 11
A. Положение с осуществлением программы работы	8
B. Оценка методов работы и достигнутых результатов	9 - 11
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	12 - 17

Приложения:

- I. Ориентировочные элементы, которые следует учитывать при разработке программ приватизации
- II. Круг ведения
- III. Перечень документов, представленных странами и экспертами
- IV. Доклады Специальной рабочей группы и документы, подготовленные секретариатом
- V. Список экспертов
- VI. Список членов и других участников

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Специальная рабочая группа по сравнительному анализу опыта в области приватизации была создана на основании решения 398 (XXXVIII) Совета по торговле и развитию, принятого в соответствии с пунктом 79 Картахенских обязательств. Согласно кругу ведения Специальной рабочей группы, утвержденному Советом (см. приложение II), ей поручены обзор опыта стран в области приватизации, рассмотрение среднесрочных и долгосрочных целей процессов приватизации и факторов, имеющих отношение к разработке и осуществлению программ приватизации, подготовка основных элементов, которые могли бы учитываться при разработке программ и планов приватизации, выполнение функций специального форума для представления национальных программ и планов приватизации, а также для обмена соответствующей информацией и ее распространения.

2. За 16 месяцев Специальная рабочая группа провела четыре сессии: первая сессия проходила с 30 ноября по 4 декабря 1992 года, вторая сессия – с 7 по 11 июня 1993 года, третья сессия – с 29 ноября по 3 декабря 1993 года и четвертая сессия – с 5 по 8 апреля 1994 года.

3. Исследования или доклады по вопросам приватизации были получены от следующих стран: Австралии, Аргентины, Болгарии, Бразилии, Венгрии, Венесуэлы, Ганы, Германии, Греции, Египта, Израиля, Индонезии, Иордании, Канады, Китая, Колумбии, Литвы, Малайзии, Марокко, Непала, Нигера, Нигерии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Румынии, Сенегала, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Туниса, Турции, Фиджи, Филиппин, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швеции, Шри-Ланки, Ямайки и Японии. Эксперты, приглашенные для участия в дискуссиях, организованных в ходе сессий Специальной рабочей группы, также представили письменные материалы. Полный список материалов, полученных от стран и экспертов, приводится в приложении III.

4. На первой сессии (30 ноября – 4 декабря 1992 года) Рабочей группы основное внимание уделялось различным аспектам разработки, осуществления и результатов программ приватизации, в том числе роли государства, влиянию макроэкономических условий на ход приватизации, целям и стратегии приватизации, выбору предприятий для разгосударствления и результатам приватизации в различных странах. На сессии была утверждена также программа работы Специальной рабочей группы. Резюме заключительного заявления Председателя содержится в документе TD/B/WG.3/5.

5. На своей второй сессии (7–11 июня 1993 года) Рабочая группа углубленно рассматривала цели приватизации как составную часть общей стратегии стимулирования частного предпринимательства и развития частного сектора, а также их связь с методами приватизации и механизмами ее финансирования. В ходе обмена мнениями рассматривались также различные варианты приватизации как с переуступкой, так и без переуступки прав собственности, вопросы стимулирования транспарентности и подотчетности в процессе приватизации, перестройки государственных предприятий до их продажи, методы оценки, андеррайтинг и различные аспекты и источники финансирования операций приватизации. Резюме обсуждений методов приватизации и механизмов ее финансирования приводится в документе TD/B/WG.3/9.

6. На своей третьей сессии (29 ноября – 3 декабря 1993 года) Рабочая группа углубленно обсуждала сложные вопросы конкуренции и регулирования деятельности приватизированных монополий, изучала такие вопросы, как меры хозяйственного регулирования, установление потолков на цены и прибыль, подключение к транспортным сетям коммунальных предприятий, развитие инфраструктуры частным сектором и конкурентные торги. Кроме того, подробно обсуждались социальные последствия приватизации и меры социальной поддержки и в этой связи необходимость учета социальных аспектов в стратегиях приватизации, последствия приватизации для условий и гарантий занятости, создание инфраструктуры, оказание общественных услуг и благосостояние потребителей, а также меры социальной поддержки, включая механизмы компенсации, профессиональную подготовку и переподготовку, консультирование по вопросам трудоустройства, оказание помощи при перераспределении персонала и создание рабочих мест на основе стимулирования предпринимательства и развития предприятий. Было сделано предложение о повышении осведомленности общественности и улучшении распространения информации в связи с процессом приватизации. Резюме обсуждений по вопросу о конкуренции и регулировании, а также о социальных последствиях приватизации содержится в документе TD/B/WG.3/13.

7. На своей четвертой сессии (5–8 апреля 1994 года) Рабочая группа обсуждала экологические аспекты приватизации и приватизацию пенсионных фондов, а также изучала результаты деятельности Специальной рабочей группы за последние 16 месяцев. Она утвердила комплекс ориентировочных элементов, которые следует учитывать при разработке программ приватизации, приводимый в приложении I к настоящему докладу. Резюме обсуждений по вопросам приватизации и окружающей среды, а также по вопросу о приватизации пенсионных фондов приводятся в документе TD/B/WG.3/15.

II. ОЦЕНКА

A. Положение с осуществлением программы работы

8. Специальная рабочая группа успешно завершила свою работу в соответствии со своим кругом ведения. В то же время она признает, что ряд вопросов заслуживает более углубленного анализа и рассмотрения. (В этой связи см. ниже пункт 17.)

B. Оценка методов работы и достигнутых результатов

9. Выбранная для сессий Специальной рабочей группы форма организации оказалась чрезвычайно удачной, поскольку основной упор был сделан на неофициальные заседания, дискуссии по конкретным ключевым темам, которые велись экспертами, и обмен опытом между национальными экспертами, в том числе между теми из них, которые принимали участие в дискуссиях. Участвовавшие в дискуссиях эксперты, выступавшие в своем личном качестве, помимо ценных письменных материалов привнесли в дискуссии своих широкие знания и богатый практический опыт в области приватизации (список экспертов см. в приложении V). Эксперты, отбравшиеся для дискуссий по каждой отдельной теме, представляли все географические регионы и страны, находящиеся в самых различных условиях. Форма неофициального углубленного диалога при помощи экспертов способствовала созданию атмосферы продуктивного сотрудничества, настроившего работу всех сессий на вдумчивый и конструктивный лад.

10. В целях оказания содействия Специальной рабочей группе секретариат подготовил ряд отличных докладов и проблемных документов, в том числе документ "Разработка, осуществление и результаты программ приватизации: межстрановой анализ национального опыта", основанный на 47 национальных исследованиях и докладах; "Углубленное рассмотрение i) конкуренции и регулирования приватизированных монополий и ii) социальных последствий и мер социальной поддержки"; "Вопросы, касающиеся а) приватизации и окружающей среды и б) приватизации пенсионных фондов"; и "Ориентировочные элементы, которые следует учитывать при разработке программ приватизации". Кроме того, секретариат выпустил три публикации, имеющих большую практическую ценность: "Справочник национальных координационных центров, занимающихся приватизацией"; аннотированное библиографическое издание, озаглавленное "Перестройка и приватизация государственных предприятий - обзор недавней литературы"; а также документ "Деятельность международных организаций в области приватизации", составленный на основе ответов на вопросник ЮНКТАД. Кроме того, секретариат подготовил обширные резюме углубленных дискуссий и обмена мнениями, проведенных Специальной рабочей группой. Эти резюме, которые, по мнению участников, явились весьма полезными, воспроизводятся в докладах о работе сессии Специальной рабочей группы. Что касается резюме дискуссий по вопросу о социальных последствиях приватизации и мерах социальной поддержки, по мнению национальных экспертов, оно явилось первым документом, в котором всесторонне освещается данная проблематика. Кроме того, высказывалось предложение направить резюме наряду с другими важными документами в качестве вклада во Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году. В приложении IV приводится полный перечень документов, подготовленных секретариатом, и докладов Специальной рабочей группы.

11. Насыщенные и конструктивные дискуссии, подробные и содержательные материалы, представленные странами, отличные технические документы, представленные экспертами, и качественная основная документация, подготовленная секретариатом, - все это помогло Специальной рабочей группе добиться в высшей степени позитивных и конкретных результатов. Вынесенные уроки и знания, почерпнутые из национального опыта с проведением приватизации, сыграли неоценимую роль в определении мер, которые могут с успехом применяться в процессе приватизации, и факторов, которые могли бы реально способствовать разработке, осуществлению и эффективности программ приватизации. Отрадно отметить, что обширная документация, подготовленная в процессе деятельности Специальной рабочей группы, и достигнутые результаты уже используются странами, например, в исследовательской деятельности и в разработке программных документов. В такой сложной области, как приватизация, значение этих достижений невозможно переоценить.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

12. В свете результатов своей работы Специальная рабочая группа приняла ориентировочные элементы, которые следует учитывать при разработке программ приватизации (см. приложение I к настоящему докладу). Эти элементы охватывают следующие основные темы: общие соображения, касающиеся приватизации; формы приватизации, включая варианты без переуступки и с переуступкой прав собственности и приватизацию инфраструктуры; база для приватизации, касающаяся таких аспектов, как благоприятная среда, правовые основы и механизмы приватизации, а также конкуренция и регулирование;

и социальные последствия и меры поддержки. Специальная рабочая группа рекомендует распространить ориентировочные элементы среди правительств и приватизационных учреждений для соответствующего использования с учетом конкретных условий стран.

13. Специальная рабочая группа рекомендует направить доклады о работе всех четырех сессий, а также свой заключительный доклад Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году для соответствующего рассмотрения.

14. Специальная рабочая группа отмечает из доклада секретариата "Разработка, осуществление и результаты программ приватизации: межстрановой обзор национального опыта" (TD/B/WG.3/7/Rev.2) и национальных материалов, что как многосторонние финансовые учреждения, так и двусторонние доноры оказывают различные виды финансовой и технической помощи развивающимся странам и странам, находящимся на переходном этапе, в поддержку мероприятий, осуществляемых на различных этапах процесса приватизации. Специальная рабочая группа рекомендует донорам продолжать оказывать техническую помощь в целях эффективного удовлетворения потребностей этих стран.

15. Специальная рабочая группа рекомендует продолжить и активизировать техническую помощь, оказываемую по согласованию со странами-бенефициарами, в следующих областях:

- нормативная база и институты, занимающиеся вопросами приватизации и вопросами, возникающими после осуществления приватизации;
- кампании по повышению информированности общественности;
- методы оценки, финансовые консультативные услуги, например в области организации торгов;
- укрепление правовой, финансовой и учебной базы в целях содействия развитию частного сектора, включая развитие микропредприятий и малых и средних предприятий;
- социальные последствия приватизации, включая политику в области создания рабочих мест, подготовку кадров и развитие людских ресурсов.

Специальная рабочая группа признает важное значение использования в соответствующих случаях существующих на местах технических знаний. Она также рекомендует должным образом учитывать необходимость выработки последовательного подхода, а также сотрудничества между соответствующими международными органами (многосторонними финансовыми учреждениями, специализированными учреждениями и другими органами Организации Объединенных Наций, а также международными неправительственными организациями).

16. Специальная рабочая группа принимает к сведению инициативу секретариата ЮНКТАД активизировать с учетом запросов развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода свое техническое сотрудничество в области приватизации в целях распространения конкретных результатов, достигнутых Специальной рабочей группой, и предлагает

потенциальным донорам положительно откликнуться на просьбы секретариата ЮНКТАД о финансировании этой деятельности.

17. Специальная рабочая группа рекомендует провести в рамках ЮНКТАД или – в соответствующих случаях – других международных организаций дальнейший анализ и рассмотрение следующих вопросов:

- a) Политика после осуществления приватизации; тематические исследования, касающиеся отдельных приватизируемых компаний;
 - i) регистрация акций/отношения между акционерами
 - ii) управление компанией
 - iii) критерии эффективности деятельности, контроль и оценка

- b) Приватизация инфраструктуры:
 - i) строительство объектов, владение ими и эксплуатация/передача
 - ii) предоставление коммунальных и социальных услуг частными компаниями

- c) Приватизация, развитие рынков капитала и иностранные инвестиции; приватизация пенсионных фондов

- d) Приватизация и развитие предприятий, в частности развитие малых и средних предприятий

- e) Расширение базы акционерной собственности; формы участия мелких инвесторов и работников в процессе приватизации

- f) Приватизация, охрана окружающей среды и содействие использованию экологически безопасных технологий.

Приложение I

Ориентировочные элементы, которые следует учитывать при разработке программ приватизации

ВВЕДЕНИЕ

1. В качестве основы для разработки настоящих ориентировочных элементов были использованы преимущественно результаты обмена национальным опытом, проведенного Специальной рабочей группой по сравнительному анализу опыта в области приватизации. Предпринята попытка выделить основные элементы, которые могут послужить руководством при составлении программ приватизации и дать определенные возможности для маневра и которые правительства или приватизационные агентства могут в той или иной степени использовать с учетом специфики своей собственной страны и накопленного ею опыта.

I. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ

A. Понятие приватизации

2. Приватизация представляет собой часть процесса структурной перестройки государственного сектора экономики. Она предполагает переосмысление роли государства и, следовательно, освобождение государства от тех функций, которые лучше всего выполняет частный сектор, исходя из генеральной цели обеспечения экономической эффективности. Приватизация – это прежде всего политический процесс, хотя проводится она как хозяйственное и коммерческое мероприятие.

3. Приватизация может подразумевать: а) варианты, не связанные с переуступкой прав собственности, – корпоратизацию, приватизацию управления (договоры об оперативном управлении, долгосрочная аренда и концессии) и предоставление подрядов на оказание коммунальных услуг; и б) варианты, связанные с переуступкой прав собственности, – приватизацию капитала. Частной формой приватизации является развитие инфраструктуры силами частного сектора.

4. Приватизацию можно организовать поэтапно, предусмотрев переход от вариантов без переуступки прав собственности (например, корпоратизация или приватизация управления) к вариантам непосредственной продажи активов.

B. Условия успеха

5. Меры, которые может принять правительство:

а) проведение твердого политического курса на приватизацию и на укрепление роли частного сектора в национальной экономике;

б) осмысление и определение политических, экономических и социальных целей (и, в случае необходимости, разрешение любых противоречий между ними);

- c) формирование широкого консенсуса сторон, затрагиваемых приватизацией (работники государственного аппарата, хозяйственные руководители, работники предприятий и т.п.), и всех членов общества;
- d) поощрение конкуренции в экономике;
- e) создание четкой и в то же время гибкой и транспарентной юридической базы для приватизации;
- f) создание эффективного механизма, имеющего четкие задачи и полномочия и располагающего необходимыми техническими и финансовыми ресурсами, для подготовки процесса приватизации и управления им;
- g) содействие формированию и практическое обеспечение здоровой благотворной среды, в том числе благоприятных макроэкономических условий, эффективно функционирующей правовой системы и необходимых финансовых рынков и институтов, для развития частного сектора и предприятий, а также для создания рабочих мест;
- h) создание системы социальной защиты.

С. Стратегия приватизации

6. Глубоко продуманная стратегия приватизации позволяет обеспечить доверие к этому процессу и определить четкие ориентиры при его реализации. В такой стратегии должны быть урегулированы вопросы, вызывающие беспокойство у работников и руководителей предприятий, а также у потребителей, – вопросы, которые связаны с коренным изменением роли государства в таких областях, как содействие индустриализации, обеспечение занятости и развитие инфраструктуры или оказание социальных услуг. Можно назвать следующие возможные шаги:

- a) определение общих масштабов приватизации;
- b) четкое изложение преследуемых политических, экономических и социальных целей;
- c) определение четких принципов или критериев оценки, выбора государственных предприятий для приватизации, а также выбора покупателей;
- d) определение методов и, в случае необходимости, последовательности их применения, исходя из поставленных целей и потребностей государственных предприятий, подлежащих приватизации; обеспечение уверенности в торжестве этого процесса, например за счет проведения на начальном этапе таких приватизационных мероприятий, которые имеют большие шансы увенчаться успехом; стимулирование эффективного корпоративного управления, например за счет привлечения "ключевых" инвесторов;
- e) обеспечение соблюдения принципов публичной транспарентности и подотчетности в процессе приватизации; максимально полное использование процедуры конкурсных торгов

как в случае продажи активов, так и в вариантах, не предусматривающих переуступку прав собственности;

f) организация программы с целью разъяснения населению значимости приватизации для экономики в качестве вклада в формирование широкого консенсуса;

g) заблаговременная организация кампании маркетинга при проведении каждого приватизационного мероприятия с целью стимулировать потенциальный интерес у инвесторов и тем самым повысить стоимость государственного предприятия, подлежащего приватизации; действовать следует, памятуя о том, что, за исключением случаев "малой приватизации", каждое приватизационное мероприятие по-своему уникально;

h) поощрение участия населения в процессе приватизации за счет выделения части акций корпораций мелким инвесторам ("народный капитализм") или на основе массовой приватизации;

i) решение вопросов, вызывающих обеспокоенность у рабочих и служащих, за счет заострения внимания на приобретенных ими правах, на мерах компенсации увольняемым работникам и на мерах, нацеленных на сохранение занятости и создание рабочих мест, с учетом того, как они отражаются, например в инвестиционных и социальных планах инвесторов;

j) поощрение участия работников предприятий в приватизационном процессе за счет выделения им части акций предприятий либо бесплатно, либо со скидкой ("трудовой капитализм"); создание условий для функционирования схем участия работников в акционерном капитале, для выкупа предприятий управляющим звеном или их работниками;

k) решение вопросов, вызывающих обеспокоенность у потребителей, через соответствующее регулирование приватизированных монополий и создание механизма рассмотрения претензий потребителей;

l) принятие мер, например путем включения соответствующих оговорок в соглашения о продаже, в целях предотвращения таких злоупотреблений, как несанкционированная передача приватизированных предприятий третьим сторонам сразу же после их разгосударствления;

m) определение роли иностранного участия применительно к крупным или стратегическим предприятиям и обеспечение того, чтобы процедурами приватизации предусматривался справедливый режим для потенциальных инвесторов;

n) принятие защитных мер (типа использования "золотых акций") в отношении стратегических предприятий в целях, например, предотвращения враждебных поглощений, и

o) определение механизмов или процедур контроля за ходом и результатами приватизации, в том числе за соблюдением обязательств, принятых на себя частными инвесторами.

II. ФОРМЫ ПРИВАТИЗАЦИИ

A. Варианты без переуступки прав собственности

1. Виды вариантов без переуступки прав собственности

7. Варианты, не связанные с переуступкой прав собственности, позволяют мобилизовать необходимую политическую волю и продвинуть процесс приватизации, демонстрируя коммерческую жизнеспособность государственных предприятий. Они могут быть важными мерами сами по себе или служить подготовительными шагами к продаже государственных активов. Эти варианты включают в себя:

- a) приватизацию управления, включая договоры об оперативном управлении, долгосрочную аренду и концессии на эксплуатацию;
- b) реорганизацию и коммерциализацию или корпоратизацию (акционирование) в сочетании с приватизацией управления, если это желательно или необходимо;
- c) совместимые предприятия с участием государственных и частных предприятий;
- d) предоставление подрядов на оказания коммунальных услуг.

2. Меры по улучшению показателей деятельности государственных предприятий

8. К мерам, которые могут быть приняты для улучшения показателей работы государственных предприятий, как корпоратизированных, так и некорпоратизированных, относятся:

- a) согласование показателей работы предприятий с установлением конкретных контрольных заданий;
- b) отмена субсидирования (если требуются субсидии для достижения социальных или некоммерческих целей, то они должны выделяться отдельно и на транспарентной основе);
- c) установление системы оценки показателей работы;
- d) в случае приватизации управления, при которой предусматривается возможность продажи предприятия, – выработка договоренности о таком варианте с целью обеспечить подрядчику или арендатору стимулы для повышения эффективности работы государственного предприятия;
- e) ликвидация системы защиты государственных предприятий от конкуренции или угрозы конкуренции, в том числе от риска банкротства.

3. Структурная реорганизация

9. Для установления обязательств и активов предприятия требуется юридическое определение понятия "предприятие", а также проведение финансовой ревизии. Структурная реорганизация представляет собой процесс повышения стоимости предприятия и может осуществляться в различных формах:

- а) организационная и кадровая перестройка, предполагающая дробление государственного предприятия на более рациональные или более мелкие производственные единицы и любое необходимое сокращение штатов;
- б) финансовая реорганизация или финансовое оздоровление, предполагающее списание чрезмерных долгов государственного предприятия;
- с) функциональная реорганизация, предполагающая вливание новых инвестиций или внедрение новой технологии на государственном предприятии;
- д) обеспечение установления правового титула на основные активы приватизированного предприятия до его передачи частному сектору.

10. Если государственное предприятие намечено к продаже частному сектору, функциональной реорганизации следует избегать, а решение этого вопроса следует оставить на усмотрение покупателя.

11. Структурной реорганизации следует избегать, если государственное предприятие можно продать и без нее.

12. Вместе с тем организационная, и особенно финансовая перестройка, позволяет поставить работу государственного предприятия на прочную финансовую и коммерческую основу вне зависимости от того, передается оно частному сектору или нет. В сочетании с корпоратизацией она позволяет повысить его продажную стоимость, если предприятие подлежит передаче частному сектору. Когда правительства проводят структурную реорганизацию, они должны учитывать связанные с этим издержки.

В. Варианты с переуступкой прав собственности

1. Виды вариантов, связанных с переуступкой прав собственности

13. Варианты приватизации, связанные с переуступкой прав собственности, включают в себя:

- а) прямую – полную или частичную – продажу предприятия обычным инвесторам;
- б) продажу активов в частном порядке "стратегическим" инвесторам или партнерам по совместному предприятию;

c) публичное размещение акций на фондовых рынках (обычно при приватизации рентабельных крупных государственных предприятий);

d) публичные аукционы (обычно при приватизации мелких или средних государственных предприятий, когда не требуется передача технологии);

c) продажу активов работникам предприятия или группе управляющих в рамках планов участия работников в акционерном капитале предприятия, а также процедур выкупа предприятия его управленческим звеном или работниками ("внутренняя приватизация");

f) продажу предприятия инвестиционным или совместным фондам;

g) массовую приватизацию;

h) ликвидацию с последующей продажей активов (в тех случаях, когда при таком варианте суммарная цена оказывается выше, чем при продаже всего предприятия, или когда в этом возникает необходимость из-за чрезмерной обремененности бюджета);

14. Как только политическое решение о продаже принято, она должна быть проведена в соответствии с установленным графиком и не должна обременяться чрезмерными условиями.

2. Оценка

15. В случае слабозрелости рынков капитала задействовать рыночные силы в оценке стоимости подлежащих продаже государственных предприятий помогают конкурсные торги. Торги позволяют также локализовать ценные активы, например в случае крупных государственных предприятий.

16. Проведение оценок имеет важное значение в самых разных контекстах: при первоначальном публичном размещении акций, при создании совместных предприятий, в случае участия активами, при корпоратизации, в случае оценки заявок на торги, которые основаны на разных структурах, а также при проведении продажи предприятий на основе переговоров. При проведении оценок могут также определяться различные типы потенциальных обязательств (гарантии и экологические обязательства). Когда имеется лишь один потенциальный покупатель, тщательная оценка является незаменимой.

3. "Андеррайтинг"

17. "Андеррайтинг" (гарантирование размещения акций) сопряжен с издержками. В нем может возникнуть необходимость, когда нужно застраховаться от риска "недоподписки" на акции, например в тех случаях, когда государственное предприятие не является привлекательным для инвесторов или когда количество выпускаемых акций велико, а рынок капитала является сравнительно слабым или характеризуется понижательными тенденциями. Установление цены акции является определяющим фактором при решении вопроса о том, следует или не следует при размещении акций прибегать к андеррайтингу.

18. Вместе с тем "андеррайтинга" следует избегать, если акции настолько популярны, что есть все основания ожидать "чрезмерной подписки" на них.

С. Приватизация инфраструктуры

1. Формы приватизации инфраструктуры

19. Приватизация или развитие инфраструктуры силами частного сектора может предполагать:

- а) продажу объектов инфраструктуры;
- б) продажу компании, действующей в сфере инфраструктуры, путем публичного выпуска акций или возмездной передачи частному инвестору;
- в) предоставление контракта на эксплуатацию или оперативное управление;
- г) продажу прав на развитие объектов инфраструктуры на основе контрактов на строительство и эксплуатацию этих объектов с их последующей передачей;
- д) продажу прав собственности и прав на развитие объектов инфраструктуры на основе контрактов на строительство объектов, владение ими и эксплуатацию.

20. Реорганизация в сочетании с корпоратизацией позволяет подготовить инфраструктурную компанию к продаже и повысить ее продажную стоимость.

2. Развитие инфраструктуры силами частного сектора

21. Специфические характеристики деятельности частного сектора в сфере инфраструктуры (крупные стартовые капиталовложения при небольших первоначальных доходах и длительных периодах окупаемости в сочетании с обретением монопольных прав) создают уникальный комплекс стимулов и рисков для частного застройщика/оператора.

22. Монопольное положение может обеспечиваться самим рынком (в тех случаях, когда спрос и стоимостные/технологические факторы или малая емкость рынка служат действенными барьерами на пути проникновения на рынок) или закрепляться на установленный период на основании концессии в качестве одного из стимулов, предусматриваемых для частного застройщика/оператора.

23. Правительства могут разделять риски с частным застройщиком/оператором. В качестве альтернативного варианта риски в полном объеме может принимать на себя застройщик/оператор и отражать их в тарифах за пользование объектами инфраструктуры. Любые субсидии, выделяемые частному застройщику/оператору, например для достижения социальных целей, должны предоставляться на открытой и транспарентной основе.

24. Для получения необходимых финансовых ресурсов может потребоваться гарантирование займов правительством или многосторонними финансовыми учреждениями.

25. При предоставлении прав на развитие объектов инфраструктуры (и прав собственности), а также концессий необходимо проведение конкурсных торгов. Для этой цели крайне важное значение имеет предварительный отбор участников торгов.

26. Доноры могут взять на себя задачу частичного возмещения связанных с торгами издержек, понесенных отобранными участниками, и совместного покрытия расходов на подготовку технико-экономических обоснований в интересах более активного привлечения к торгам местных компаний.

III. БАЗА ДЛЯ ПРИВАТИЗАЦИИ

A. Благоприятная среда

27. Обеспечение здоровой, благоприятной среды для приватизации и развития частного сектора служит залогом успеха приватизации на этапе ее проведения и на последующих стадиях. Для этого необходима прежде всего политическая и социальная стабильность. Кроме того, можно принять меры для улучшения экономических, социальных и правовых условий. К этим мерам относятся:

- a) создание благоприятных макроэкономических условий, в том числе через поощрение либерализации и дерегулирования экономики и обеспечение стабильности денежно-кредитной, бюджетно-финансовой сферы и обменного курса, в целях мобилизации инвестиций, включая иностранные инвестиции, ускорения роста и расширения занятости;
- b) создание надлежащей инфраструктуры;
- c) осуществление мер по стимулированию или поощрению частных инвестиций или развития предприятий, включая меры по привлечению иностранных инвестиций; по мобилизации внутренних сбережений за счет улучшения работы системы финансовых посредников, как официальных, так и неформальных; по сокращению потребностей частного сектора в заемных средствах, например путем усовершенствования базы налогообложения, через проведение налоговых реформ и налаживание более эффективного сбора налогов; а также по предоставлению поддержки, в частности поддержки в обеспечении доступа к кредиту, в интересах развития микропредприятий, мелких и средних предприятий;
- d) создание условий, в которых отечественный частный сектор и иностранные инвесторы могут конкурировать на равных;
- e) упрощение и децентрализация административных процедур, регулирующих развитие предпринимательства и предприятий;
- f) принятие законов и положений о развитии частного сектора и финансовых рынков и институтов, включая, в частности, законы о хозяйственной деятельности (режим имущественных прав, договорное право, учреждение и деятельность компаний, процедуры бухгалтерского учета и ревизии, процедуры банкротства и ликвидации), а также законы о финансовых учреждениях и рынках, прямых иностранных инвестициях, совместных предприятиях и о процедурах обеспечения выполнения законов.

В. Правовые основы и механизм приватизации

1. Законы о приватизации

28. К этим законам можно отнести акты, регулирующие следующие аспекты:

- a) правовые основы, в том числе механизм, приватизации;
- b) подготовку и методы проведения приватизации, в том числе юридический статус государственных, а также акционированных предприятий, соответствующих государственных служащих, их пенсионных фондов, вопросы выплат в связи с увольнениями и т.п.;
- c) процедуры и условия приватизации;
- d) вопросы конкуренции и регулирования и деятельность органов, отвечающих за приватизированные монополии;
- e) социальные условия.

2. Приватизационный механизм

29. Для подготовки процесса приватизации и управления им, в том числе для координации политики и практической деятельности, а также подготовки приватизационных планов и программ, необходимо создание эффективного централизованного механизма, действующего под руководством политического органа (например, премьер-министра или кабинета), имеющего четкие задачи и полномочия и располагающего необходимыми техническими и финансовыми ресурсами.

30. Практическое осуществление приватизационных мероприятий может быть поручено центральному агентству либо делегировано отраслевым министерствам или другим назначенным для этого органам в зависимости от того, какая процедура является более эффективной с точки зрения затрат. Приватизационное агентство должно быть организовано таким образом, чтобы у него была возможность действовать без оглядки на заинтересованные круги и лоббистские группы. Для обеспечения прозрачности процесса приватизации, в частности в вопросах оценки активов и выбора покупателей, в нормативном порядке можно предусмотреть создание независимой комиссии или специального комитета для осуществления надзора за процедурами продажи и/или консультирования по этим вопросам.

С. Конкуренция и регулирование

1. Поощрение конкуренции

31. Поощрение конкуренции является залогом успеха приватизации. Хотя для повышения эффективности вопрос о собственности часто имеет немаловажное значение, роль конкуренции является еще более значительной.

32. Конкуренцию можно стимулировать путем создания соответствующих рыночных структур и проведения эффективной политики в области либерализации и защиты конкуренции.

33. В случае коммунальных предприятий важное значение имеет регулирование с элементами поощрения конкуренции и либеральная политика предоставления лицензий. Секторы, в которых присутствует элемент состязательности, могут быть отделены от транспортных систем или сетей, представляющих собой "естественные монополии", и открыты для конкуренции. Службы, работающие на базе сетей, можно открыть для конкуренции путем предоставления лицензий на доступ к сети для конкурирующих поставщиков.

34. Сетевая "естественная монополия" складывается там, где спрос и стоимостные/технологические факторы или небольшой размер рынка служат действенными барьерами для проникновения на него. Однако сетевую конкуренцию можно поощрять.

2. Регулирование

35. В условиях монополии регулирование необходимо для защиты интересов потребителя и поощрения эффективной работы отрасли (предприятия) за счет укрепления финансовой стабильности и жизнеспособности и обеспечения стимулов для внедрения нововведений и повышения производительности.

36. Формы хозяйственного регулирования включают в себя:

- a) регулирование цен и структуры цен;
- b) регулирование нормы прибыли; и
- c) предоставление концессий на договорной основе.

37. К мерам, которые правительства могут принять в интересах регулирования деятельности коммунальных предприятий, относятся:

- a) создание четкой системы регулирования производства услуг в каждом секторе с всесторонне разработанными правилами поведения всех заинтересованных сторон (государство, производитель услуг и потребители);
- b) создание системы регулирования и регулирующего органа до приватизации соответствующего коммунального предприятия;
- c) создание рыночных структур для обеспечения максимальной конкуренции;
- d) создание компетентных регулирующих органов и обеспечение их независимости от политического вмешательства;
- e) обеспечение того, чтобы процедуры, применяемые регулируемыми органами, были транспарентными и чтобы их решения предавались гласности;

f) рационализация структур смежных отраслей с целью сведения к минимуму числа регулирующих органов и обеспечение того, чтобы работа этих органов отвечала высоким техническим требованиям.

38. При приватизации объектов инфраструктуры предоставление концессии на договорной основе может быть более предпочтительным вариантом, чем система общего регулирования, поскольку это обеспечивает большую предсказуемость условий для инвестора. В такие контракты следует, как правило, включать положения, касающиеся регулирования цен и нормы прибыли, а также положения о контроле за безопасностью и качеством обслуживания.

IV. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

A. Социальные аспекты и оценка

39. Социальные аспекты являются важнейшим компонентом процесса приватизации и должны строго учитываться в стратегии приватизации с первых же шагов этого процесса.

40. Необходимо уделять пристальное внимание воздействию приватизации на занятость и интересы потребителей. Однако "социальный баланс" приватизации выходит за рамки этих последствий. В нем должны учитываться последствия приватизации для инвестиций и роста, распределения доходов и богатства, а также воздействие приватизации коммунальных предприятий и предприятий сферы социальных услуг на качество и стоимость инфраструктуры и социальных услуг.

41. Предоставление субсидий, диктуемых социальными целями, например при обслуживании сельских районов, должно быть поставлено на открытую и транспарентную основу.

42. "Внутренняя приватизация", в том числе планы участия работников в акционерном капитале предприятия, схемы выкупа предприятий его управляющими или работниками, могут создать для рабочих и служащих предприятия стимулы к повышению производительности и упрочению долгосрочной жизнеспособности предприятия.

B. Гарантии занятости

43. Гарантии занятости на приватизированных предприятиях можно обеспечить либо на основе общеприменимых мер сохранения рабочих мест и условий занятости в течение оговоренного периода после приватизации, либо на основе разработанных с учетом специфики предприятия инвестиционных и социальных планов инвесторов, либо на основе комбинации этих мер.

44. Если необходимо провести какую-либо кадровую реорганизацию предприятия, то с этой задачей может лучше справиться правительство до его передачи в частные руки, за счет принятия соответствующих мер для выплаты компенсаций, чем частный инвестор после его разгосударствления. Нужно найти "золотую середину" между стремлением гарантировать занятость с помощью договорных механизмов и необходимостью обеспечить жизнеспособность приватизированных предприятий - это является ключевым элементом гарантии занятости.

С. Меры поддержки

45. Меры социальной поддержки могут включать в себя:

- а) компенсационные меры, включая выплаты в связи с сокращением штатов или выходные пособия;
- б) планы добровольного выхода на пенсию до достижения пенсионного возраста в сочетании с мерами компенсации;
- с) меры по повышению квалификации и стимулированию мобильности рабочей силы в рамках программ переквалификации и профессиональной подготовки, консультирования по вопросам трудоустройства, помощи в устройстве на другом месте и т.п.;
- д) меры по созданию рабочих мест в рамках поощрения предпринимательства и развития микропредприятий, мелких и средних предприятий.

46. При разработке мер компенсации следует учитывать не только интересы работников предприятия, но и более глобальные интересы общества в целом. В частности, выплаты не должны быть настолько щедрыми, чтобы вызывать массовый отток кадров с приватизированных предприятий или создавать препятствия на пути приватизации в будущем.

47. Создание системы социальной защиты, которая с самого начала должна действовать на основе четко установленных принципов, позволит смягчить любые негативные последствия приватизации и завоевать поддержку приватизационному процессу.

48. Меры социальной поддержки с системой социальной защиты могут финансироваться из различных источников. Помимо части доходов от приватизации для этой цели могут привлекаться также займы многосторонних финансовых учреждений.

49. Поддержка мер по созданию рабочих мест может обеспечиваться за счет реформ систем налогообложения и регулирования, нацеленных на расширение доступа микропредприятий, мелких и средних предприятий к ресурсам и рынкам, а также в рамках политики, нацеленной на улучшение работы системы финансовых посредников, как официальных, так и неформальных, для обслуживания таких предприятий.

50. Предприниматели неформального сектора могут порой успешно конкурировать с предприятиями официального сектора экономики. Оказание помощи успешно действующим предприятиям неформального сектора в их постепенном переходе в официальный сектор способно внести весомый вклад в развитие конкуренции и в увеличение доходов государств.

Приложение II

КРУГ ВЕДЕНИЯ

Специальная рабочая группа по сравнительному анализу опыта в области приватизации

В соответствии с резолюцией 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи с внесенными в нее поправками и положениями документа "Новое партнерство в целях развития: Картахенские обязательства", принятого на восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Совет по торговле и развитию учреждает Специальную рабочую группу по сравнительному анализу опыта в области приватизации со следующим кругом ведения:

1. Обзор опыта стран в области приватизации.
2. Рассмотрение среднесрочных и долгосрочных целей процессов приватизации с учетом соответствующих факторов, включая существующее разнообразие положения в отдельных странах, в целях содействия повышению эффективности экономической деятельности; более рациональному распределению ресурсов и повышению динамизма и конкурентоспособности путем перестройки предприятий и/или секторов экономики; созданию рабочих мест; распределению общественных благ и экономическому развитию в целом.
3. Рассмотрение факторов, имеющих отношение к разработке и осуществлению программ приватизации, в частности таких, как общее развитие частного сектора; роль государства, в том числе в определении нормативно-правовой основы приватизации, масштабов и темпов процесса; критерии отбора предприятий для приватизации; взаимосвязь между приватизацией и внутренними финансовыми рынками; иностранные инвестиции; инфраструктура; административный потенциал; структура собственности и управления; эффективность работы компаний и конкуренция; заинтересованность работников в своем труде; информированность и поддержка общественности; механизмы создания рабочих мест и в целом связь с программами социального развития.
4. Подготовка в качестве возможных руководящих принципов для директивных органов основных элементов, которые могли бы учитываться при разработке программ и планов приватизации.
5. Выполнение функций форума для представления национальных программ и планов приватизации, а также для обмена соответствующей информацией и ее распространения. В этой связи Специальная рабочая группа должна содействовать представлению заинтересованными странами информации, касающейся их национального опыта, и использовать опыт и знания неправительственного сектора, в частности предприятий, профсоюзов и научных кругов.
6. Работа Рабочей группы должна осуществляться в соответствии с определенной последовательностью, изложенной в пунктах 49-60 Картахенских обязательств. В соответствии с положениями Картахенских обязательств, и в частности пунктов 18 и 47, Рабочая группа должна руководствоваться необходимостью содействовать формированию

международного консенсуса в отношении принципов и стратегий программных мер на национальном и международном уровнях для создания более благоприятных перспектив развития государств-членов, особенно развивающихся стран. Она должна служить форумом для обмена опытом между государствами-членами, где они могли бы извлекать необходимые уроки для разработки и осуществления политики на национальном и международном уровнях и осуществления международного экономического сотрудничества.

7. В своей работе Рабочая группа должна надлежащим образом учитывать многообразие условий и опыта стран. Она может основывать свою работу на обзорах по странам, подготовленных секретариатом, и поощрять соответствующие страны к представлению исследований, касающихся их национального опыта. Она также может в зависимости от рассматриваемого вопроса поощрять участие и использовать опыт и знания неправительственного сектора, в особенности предприятий, профсоюзов, научных кругов и неправительственных организаций, а также представителей международных учреждений.

8. Рабочая группа должна выявлять на предмет рассмотрения те области, в которых следует активизировать техническое сотрудничество.

9. Рабочая группа должна координировать свою работу с деятельностью других комитетов и рабочих групп.

10. Деятельность Рабочей группы должна дополнять работу других международных органов с учетом необходимости избегать дублирования усилий.

11. Рабочая группа может рекомендовать Совету рассмотреть вопрос о создании групп экспертов.

12. Рабочая группа завершает свою работу в течение двух лет со времени утверждения круга ее ведения. Она может представлять промежуточные доклады Совету по торговле и развитию, а также представляет ему заключительный доклад о результатах своей работы.

13. Периодичность проведения сессий Рабочей группы определяется Советом в соответствии с существующими процедурами, касающимися графика проведения совещаний. Продолжительность сессий не должна превышать пяти дней.

Приложение III

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ СТРАНАМИ И ЭКСПЕРТАМИ

Перечень документов, представленных странами:

<u>Условное обозначение</u>		<u>Языки</u>
UNSTAD/DSD/Misc.9	Документы, посвященные национальному опыту с приватизацией:	английский/французский
	Аргентина	
	Чешская Республика	
	Франция	
	Германия	
	Греция	
	Венгрия	
	Малайзия	
	Польша	
	Республика Корея	
	Сенегал	
	Тунис	
	Объединенная Республика Танзания	
	Соединенные Штаты Америки	
TD/B/WG.3/Misc.41	Документы, представленные странами, и заявления:	
	Китай	английский
	Израиль	английский
	Япония (реформа НЖДЯ)	английский
	Словения	английский
	Румыния	английский
	Соединенное Королевство (опыт Соединенного Королевства в области регулирования деятельности предприятий электросвязи)	английский
TD/B/WG.3/Misc.2	Венесуэла	английский/испанский
TD/B/WG.3/Misc.3	Иордания	арабский/английский
TD/B/WG.3/Misc.4	Перу	английский/испанский
TD/B/WG.3/Misc.5	Колумбия	английский/испанский
" " /Add.1	"	английский/испанский
" " /Rev.1	"	испанский
TD/B/WG.3/Misc.6	Австралия	английский
TD/B/WG.3/Misc.7	Болгария	английский
TD/B/WG.3/Misc.8	Финляндия	английский

TD/B/WG.3/Misc.9	Германия	английский
" " /Add.1	"	английский
TD/B/WG.3/Misc.10	Индонезия	английский
TD/B/WG.3/Misc.11	Ямайка	английский
TD/B/WG.3/Misc.12	Литва	английский
TD/B/WG.3/Misc.13	Марокко	английский
TD/B/WG.3/Misc.14	Нидерланды	английский
" " /Add.1	"	"
TD/B/WG.3/Misc.15	Новая Зеландия	английский
TD/B/WG.3/Misc.16	Польша	английский
TD/B/WG.3/Misc.17	Португалия	английский
TD/B/WG.3/Misc.18	Таиланд	английский
TD/B/WG.3/Misc.19	Турция	английский
TD/B/WG.3/Misc.20	Соединенное Королевство	английский
TD/B/WG.3/Misc.21	Франция	французский
TD/B/WG.3/Misc.22	Нигерия	французский
TD/B/WG.3/Misc.24	Шри-Ланка	английский
TD/B/WG.3/Misc.25	Гана	английский
TD/B/WG.3/Misc.26	Нигерия	английский
TD/B/WG.3/Misc.27	Республика Корея	английский
TD/B/WG.3/Misc.28	Египет	английский
" " /Add.1	"	арабский/английский
TD/B/WG.3/Misc.29	Бразилия	английский
" " /Add.1	"	"
TD/B/WG.3/Misc.31	Соединенные Штаты Америки	английский
TD/B/WG.3/Misc.32	Греция	английский
TD/B/WG.3/Misc.33	Филиппины	английский
TD/B/WG.3/Misc.34	Пакистан	английский
TD/B/WG.3/Misc.35	Швеция	английский
TD/B/WG.3/Misc.37	Словакия	английский
TD/B/WG.3/Misc.38	Канада	английский
TD/B/WG.3/Misc.39	Норвегия	английский
	(приватизация и окружающая среда)	
TD/B/WG.3/Misc.40	Фиджи	английский
TD/B/WG.3/Misc.43	Непал	английский
TD/B/WG.3/Misc.44	Хорватия	английский
TD/B/WG.3/Misc.45	Мексика	английский/испанский

Перечень документов, представленных экспертами:

Методы и механизмы финансирования приватизации

Его Превосходительство
д-р Х.К. Санчес Арнау

Аргентина

Privatization in Argentina

Г-н Томас Яницки	Германия	Techniques and financing of privatization - some basic observations from the German perspective
Г-н Тисса Дж. М. Джаясингхе	Шри-Ланка	Techniques and financing of privatization: Guidelines
Д-р Г.Ф. Мбове	Объединенная Республика Танзания	Transitional support to reforming enterprises
Г-н Нил Мердок	Соединенные Штаты	Techniques and financing of privatization
Д-р Александр Д. Радыгин	Российская Федерация	Russian model of privatization

Конкуренция и регулирование

Г-жа Хамарзан Ахмед Меах	Малайзия	Competition and regulation
Г-н Адриан ван дер Вен	Нидерланды	Competition and the regulation of privatized and corporatized monopolies in the Netherlands
Г-н Джеймс А. Уэдделл	Соединенные Штаты	Infrastructure privatization
Г-н Пьер Гислен	Всемирный банк	Divestiture of state enterprises - an overview of the legal framework
Г-н Анджей Шаблевский	Польша	Restructuring and regulatory reform in the Polish energy sector
Г-н Лукас Дано	Кот-д'Ивуар	Privatization du service de télécommunications en Côte d'Ivoire - Problèmes et approches de solutions

Социальные аспекты приватизации

Г-н Брендан Мартин	МКСП/PSI	Towards a new privatization paradigm
--------------------	----------	--------------------------------------

Г-н Тисса Дж.М. Джаясингхе	Шри-Ланка	The social impact of privatization
Г-н Хорхе Ботеро	Организация "Международные действия"	Impact of non-governmental organizations on the development of informal economic sectors in Latin America
<u>Приватизация и окружающая среда</u>		
Г-н Х.Р. Заиад	Нигерия	A country presentation The Nigerian Experience
<u>Приватизация пенсионных фондов</u>		
Г-н Вальтер Шултесс	Аргентина	Reforma del Sistema Previsional Argentino: Principios, lineamientos y Proyecciones
Г-н Карлос Сото Перес	Мексика	Pension Funds Privatization
Г-н Джеймс Уэдделл	Соединенные Штаты	A shift towards private and defined contribution pension programs

Приложение IV

ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ И ДОКУМЕНТЫ,
ПОДГОТОВЛЕННЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ

Условные обозначения

1. Доклады Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации

TD/B/WG.3/5
A/Ar/I/K/P/Ф

Доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации о работе ее первой сессии

TD/B/WG.3/9
A/Ar/I/K/P/Ф

Доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации о работе ее второй сессии

TD/B/WG.3/10
A/Ar/I/K/P/Ф

Доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации о работе ее третьей сессии

TD/B/WG.3/13
A/Ar/I/K/P/Ф

Доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации о работе ее четвертой сессии

2. Доклады и записки секретариата ЮНКТАД

TD/B/WG.3/7
& Rev.1
& Rev.2
A/Ar/I/K/P/Ф

Разработка, осуществление и результаты программ приватизации: межстрановой анализ национального опыта
Доклад, подготовленный секретариатом

TD/B/WG.3/11
A/Ar/I/K/P/Ф

Углубленное рассмотрение:

- i) конкуренции и регулирования приватизированных монополий
- ii) социальных последствий и мер социальной поддержки

Проблемный документ, подготовленный секретариатом ЮНКТАД

TD/B/WG.3/7/Rev.2/Add.1
A/Ar/I/K/P/Ф

Вопросы, касающиеся:

- a) приватизации и окружающей среды
- b) приватизации пенсионных фондов

Записка секретариата ЮНКТАД

3. Справочные документы

UNCTAD/DSD/Misc.6
Английский

Public enterprise restructuring and
privatization - an annotated bibliography:
Prepared by the UNCTAD secretariat

UNCTAD/DSD/Misc.8/Rev.2
Английский

Directory of national focal points dealing
with privatization:
Prepared by the UNCTAD secretariat

UNCTAD/DSD/Misc.11
Английский

Public enterprise restructuring and
privatization - a survey of recent literature:
Prepared by the UNCTAD secretariat

UNCTAD/DSD/Misc.23/Add.1
Английский

Activities undertaken by international
organizations in the field of privatization;
Replies to the UNCTAD questionnaire

Приложение V

СПИСОК ЭКСПЕРТОВ

Вторая сессия (7-11 июня 1993 года):

Embajador Dr. Juan Carlos Sanchez Arnau
Subsecretario de Privatizaciones
Ministerio de Economica y Obras Publicas
Hipolito Yrigoyen 250
Piso No. 9, Oficina 935
Buenos Aires, Argentina

Mr. Thomas Janicki
Head, Competition Policy Division
Federal Ministry of Economics
Villemombier Str. 76
D-5300 Bonn, Germany

Mr. Tissa J.M. Jayasinghe
Director, Commercialization Division
Ministry of Finance
Room No. 55, Ground Floor
Galle Face Secretariat
Colombo 1, Sri Lanka

Dr. G.F. Mbowe
Chairman, Presidential Commission on Privatization
Ministry of Finance
Dar-es-Salaam, United Republic of Tanzania

Mr. Neil Murdoch
Senior Manager
Price Waterhouse
International Privatization Group
1801 K St. N.W.
Washington, D.C. 20006, USA

Д-р Александр Д. Радыгин
руководитель Отдела приватизации
Институт экономики переходного периода
ул. Огарева, д.5
103009 Москва
Российская Федерация

Третья сессия (29 ноября - 3 декабря 1993 года):

Группа экспертов по конкуренции и регулированию

Embajador Dr. Juan Carlos Sanchez Arnau
Chief of Advisory Staff,
Ministry of Economy
Buenos Aires, Argentina

M. Lucas Danho
Vice-Président
Comité de privatisation et de restructuration du secteur parapublic
Coordinateur de la Cellule Technique
Cabinet du Premier Ministre
Abidjan, Côte d'Ivoire

Ms. Khamarzan Ahmed Meah
Economic Planning Unit
Prime Minister's Department
Jalan Dato Onn
50502 Kuala Lumpur, Malaysia

Mr. Andrzej Szablewski
Anti-monopoly Office
Place Powstancow
00-950 Warsaw 1, Poland

Mr. Adrian van der Ven
Ministry of Finance
Korte Voorhout 7
Postbus 20201
2500 EE Den Haag, Netherlands

Mr. James A. Waddell
Executive Director
Price Waterhouse
International Privatization Group
1801 K St. N.W.
Washington, D.C. 20006, USA

Группа экспертов по мерам социальной поддержки

Dr. Zoltan Roman
President
Hungarian Small Business Association
1021 Szeher UT 7
Budapest, Hungary

Mr. Tissa J.M. Jayasinghe
Director, Commercialization Division
Ministry of Finance
Room No. 55, Ground Floor
Galle Face Secretariat
Colombo 1, Sri Lanka

M. Bechir Essid
Directeur chargé de la Privatisation
Direction des entreprises publiques
Premier Ministère

Tunisia

Mr. Pierre Guislain
World Bank
Senior Private Sector Development Specialist
Washington, USA

Mr. Rolph van der Hoeven
Project Manager
International Labour Office
Interdepartmental Project on Employment and Structural Adjustment
4, route des Morillons
1211 Genève 22, Switzerland

Mr. Brendan Martin
(for ICFTU/PSI)
Director
Public World
5 - 11 Worship Street
London EC2A 2BH, United Kingdom

Mr. Jorge Botero
(for Accion Internacional)
Fundacion Tierra Nueva
Calle 92, 7 - 30
Bogota, Colombia

Четвертая сессия (5-8 апреля 1994 года)

Приватизация и окружающая среда

Dr. Heinrich Bonneberg
Treuhandanstalt
Leipzigerstrasse 527
10100 Berlin/Germany
Fax: (4930) 3154.4662

Mr. Rafael Herz
Jefe, Unidad de Infraestructura
de Planeación Nacional
Calle 26, No. 13-19
Piso 8
Bogota - Colombia
Tel: (571) 2846.650
Fax: (571) 281.3348 / 334.0221

Mr. S.I. Nodland
Ragaland Research
Stavanger-Norway
Fax: (47) 51.87.51.00

Mr. H.R. Zayyad
Technical Committee on Privatization
and Commercialization
2nd phase, 3rd floor
Federal Government Secretariat
P.O. Box 60238
Ikoyi-Lagos/Nigeria
Fax: (2341) 269.4328
65846/685848

TD/B/40(2)/21
TD/B/WG.3/16
page 32

Приватизация пенсионных фондов

Mr. Walter Shulthess
State Secretary for Social Security
Buenos Aires/Argentina

Mr. Osvaldo Macias Muñoz
Jefe del Departamento de Estudios
Huerfanos 1273, 9^o Piso
Santiago de Chile/Chile
Fax: (562) 698.5305

Mr. Carlos Soto Perez
Toledo 21, 7^o Piso
Colonia Juarez
Mexico 06600
Mexico
Tel: (525) 21.1874
Fax: (525) 256.2290

Mr. James Waddell
Price Waterhouse
International Privatization Group
1801 K Street, N.W.
Washington
USA
Fax: (202) 466.4760

Mr. Alejandro Bonilla Garcia
Principal Actuary
Social Security Department
International Labour Office
4, route des Morillons, Geneve
Fax: (22) 799.7962

Приложение VI

Список членов и других участников

Алжир	Нигерия
Аргентина	Нидерланды
Бангладеш	Норвегия
Бельгия	Пакистан
Бразилия	Польша
Венгрия	Португалия
Гана	Республика Корея
Гвинея	Российская Федерация
Германия	Румыния
Гондурас	Саудовская Аравия
Греция	Сенегал
Дания	Словакия
Египет	Соединенное Королевство
Замбия	Великобритании и Северной Ирландии
Зимбабве	Соединенные Штаты Америки
Индонезия	Судан
Ирак	Таиланд
Иран (Исламская Республика)	Того
Италия	Тунис
Китай	Турция
Колумбия	Финляндия
Кот-д'Ивуар	Франция
Куба	Чешская Республика
Ливан	Чили
Ливийская Арабская Джамахирия	Швейцария
Малайзия	Шри-Ланка
Марокко	Ямайка
Мексика	Япония
Мьянма	

56 членов

Наблюдатели

Австралия
Австрия
Армения
Афганистан
Болгария
Боливия
Бутан
Венесуэла
Вьетнам
Израиль
Индия
Иордания

Ирландия
Испания
Камерун
Канада
Катар
Корейская Народно-Демократическая Республика
Литва
Мадагаскар
Малави
Мальта
Мозамбик
Непал
Нигер
Новая Зеландия
Объединенная Республика Танзания
Оман
Панама
Парагвай
Перу
Сальвадор
Сингапур
Сирийская Арабская Республика
Словения
Тринидад и Тобаго
Уругвай
Филиппины
Швеция
Эквадор
Эфиопия

41 наблюдатель

Органы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Специализированные учреждения:

Всемирный банк; Международный валютный фонд; Международное бюро труда; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; Программа развития Организации Объединенных Наций; Всемирная организация здравоохранения.

Межправительственные организации:

Европейский союз; Организация африканского единства; Организация экономического сотрудничества и развития; Секретариат Содружества и Азиатско-африканский юридический консультативный комитет.

Неправительственные организации:

Международная торговая палата; Международная конфедерация свободных профсоюзов; Международная ассоциация предприятий общественных услуг; Международный кооперативный альянс; Международный союз автомобильного транспорта; Всемирная ассамблея мелких и средних предприятий; Всемирная федерация профсоюзов; Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций и Международная ассоциация воздушного транспорта.
