



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/40(2)/SC.2/L.1
25 April 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сороковая сессия
Вторая часть
Женева, 18 апреля 1994 года

Сессионный комитет II

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА II

Докладчик: Г-н Э. Ашентрупп (Мексика)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение	i) - iv)
I. Вклад ЮНКТАД в осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы: поощрение инвестиций, прямые иностранные инвестиции, передача технологии (пункт 6 повестки дня)	1 - 61

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или
французском языках - следует направлять не позднее пятницы, 6 мая 1994 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5656/5655

ВВЕДЕНИЕ

i) На своем 834-м (первом) пленарном заседании 18 апреля 1994 года Совет по торговле и развитию принял решение об учреждении сессионного комитета полного состава (Сессионного комитета II) для рассмотрения следующего пункта повестки дня и представления по нему доклада:

Вклад ЮНКТАД в осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы: поощрение инвестиций, прямые иностранные инвестиции, передача технологии (пункт 6 повестки дня).

ii) Совет принял также решение об учреждении Специального сессионного комитета для рассмотрения следующего пункта повестки дня и представления по нему доклада:

Обзор хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы (пункт 5 повестки дня).

iii) Кроме того, Совет принял решение о том, что должностные лица Сессионного комитета II будут также выполнять функции должностных лиц Специального сессионного комитета. Должностные лица Сессионного комитета II, избранные на первой части сороковой сессии, продолжат выполнение своих функций на второй части сессии. Однако в связи с отъездом из Женевы Председателя Сессионного комитета II на первой части сороковой сессии г-на Л. Гатана (Филиппины) г-н Дж. Тинли (Бутан) был избран Председателем на второй части сороковой сессии. Таким образом, должностными лицами Сессионного комитета II и Специального сессионного комитета на второй части сороковой сессии Совета были:

Председатель: г-н Джигми Тинли (Бутан)

Заместитель Председателя-докладчик: г-н Эрманн Ашентрупп (Мексика)

iv) В ходе второй части сороковой сессии Совета Сессионный комитет II провел ... официальных и ... неофициальных заседаний.

Глава I

ВКЛАД ЮНКТАД В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ
В 90-е ГОДЫ: ПОощРЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ, ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ
ИНВЕСТИЦИИ, ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ

(Пункт 6 повестки дня)

1. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Сессионному комитету II была представлена следующая документация:

"Вклад ЮНКТАД в осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы: поощрение инвестиций, прямые иностранные инвестиции, передача технологии - доклад Генерального секретаря ЮНКТАД" (TD/B/40(2)/9 и Corr.1 (только на английском языке));

"Вклад ЮНКТАД в осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы - доклад Генерального секретаря ЮНКТАД о ходе работы" (TD/B/40(2)/SRP.2).

2. Председатель заявил, что африканские страны вступили в 90-е годы, обремененные многочисленными проблемами, затрагивающими такие важные аспекты, как продовольственная безопасность, население, жилищный вопрос, здравоохранение, образование, энергетика, промышленное производство, торговля и окружающая среда. Для того чтобы вывести африканские страны на путь устойчивого развития, требуется более эффективная мобилизация внутренних ресурсов и увеличение потока внешних ресурсов, дополняющего усилия стран.

3. Он выразил уверенность в политической воле и солидарности международного сообщества, прилагающего усилия для решения проблем африканских стран. Большинство африканских стран признает необходимость принятия политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, и предпринимает активные меры по приватизации. Многие страны приняли меры с целью прекращения внутренних конфликтов и гражданских волнений, а также меры по улучшению методов управления. К другим положительным изменениям относится активизация усилий, направленных на укрепление интеграционных механизмов. Однако эти усилия пока еще не привели к существенному увеличению притока частных внешних ресурсов в страны континента. Он выразил уверенность в том, что проводимые в Комитете обсуждения будут способствовать улучшению понимания африканскими странами факторов, продолжающих сдерживать приток внешних частных ресурсов. Он выразил надежду на то, что эти обсуждения позволят выработать осуществимые меры в области политики, призванные исправить существующее положение. Кроме того, предполагается, что международное деловое сообщество, и в частности потенциальные инвесторы, получат лучшее представление об инвестиционных возможностях, которые все же существуют.

4. В заключение, касаясь вопроса об экономической миграции, оратор отметил, что развитые страны должны быть готовы оказать содействие странам, имеющим избыток

рабочей силы, в принятии широких стратегий развития и привлечении ПИИ, что должно позволить им обеспечить приемлемый уровень жизни для их населения.

5. Директор Отдела по сотрудничеству между развивающимися странами и специальным программам напомнила, что секретариату было предложено подготовить и представить на нынешней сессии Совета доклад о ходе работы, оценку вклада ЮНКТАД в осуществление Новой программы (проводимую раз в два года) и аналитический доклад по теме "Поощрение инвестиций, прямые иностранные инвестиции и передача технологий". Тем не менее оценка вклада ЮНКТАД в осуществление Новой программы будет проведена на сорок первой сессии Совета, с тем чтобы это совпало с рассмотрением вопроса о ходе осуществления Новой программы в Экономическом и Социальном Совете. Оценка хода осуществления Новой программы будет использована также при проведении Генеральной Ассамблеи в 1996 году среднесрочного обзора хода ее осуществления.

6. Для участия в неофициальном заседании Комитета были приглашены два эксперта от предпринимательского сектора, которые занимались или продолжают заниматься вопросами размещения инвестиций многонациональными корпорациями. Главная цель рассмотрения Советом вопросов о поощрении инвестиций, прямых иностранных инвестициях и передаче технологии заключается в том, чтобы содействовать улучшению понимания африканскими странами конкретных факторов, которые могут сдерживать приток иностранных инвестиций в страны континента, и в то же время способствовать повышению информированности потенциальных иностранных инвесторов об инвестиционных возможностях, существующих в африканских странах.

7. Оратор вкратце остановилась на вопросах, рассматриваемых в документе секретариата, и в частности на причинах, обуславливающих недостаточный приток прямых иностранных инвестиций и низкий уровень внутренних инвестиций, и указала на меры, уже принятые правительствами африканских стран по улучшению инвестиционного климата, а также на дополнительные меры, которые могли бы быть приняты. Она выразила надежду на то, что проводимые в Совете обсуждения позволят выработать конкретные предложения о мерах, направленных на стимулирование инвестиций в Африке и обращение вспять наблюдающегося экономического спада в регионе.

8. Одним из основных факторов, способствующих, в частности, привлечению прямых иностранных инвестиций и стимулирующих осуществление капиталовложений в целом, является устранение сдерживающих барьеров в сочетании с принятием рациональных методов управления на макроэкономическом уровне, обеспечением политической стабильности и достижением хороших экономических показателей и показателей развития экспорта.

9. Среди направлений деятельности, заслуживающих неотложного внимания, можно отметить: инвестиции в развитие людских ресурсов, включая необходимость поощрения положительного отношения к процессу обучения; развитие физической инфраструктуры; надлежащую денежно-кредитную и финансово-бюджетную политику; и предоставление необходимой информации с целью "рекламирования" экономики принимающей страны среди потенциальных инвесторов. Директор указала на неотложную необходимость урегулирования конфликтов и гражданских войн, имеющих место в ряде африканских стран, а также сокращения расходов, связанных с поддержанием безопасности, и высвобождения ресурсов для их направления на социальные нужды, включая развитие инфраструктуры.

10. Говоря о роли международного сообщества, оратор отметила, что Африка нуждается в оказании технической помощи по ряду направлений, связанных с поощрением инвестиций, включая содействие развитию промышленных инвестиционных проектов с коммерческой ориентацией между предпринимателями африканских стран и их партнерами из промышленных стран и более развитых развивающихся стран. Другие направления помощи могли бы охватывать расширение возможностей для мобилизации внутренних ресурсов; создание механизма поощрения инвестиций; и подготовку национальных кадров в африканских странах по вопросам, касающимся методов стимулирования инвестиций.

11. В заключение оратор информировала Совет о том, что секретариат ЮНКТАД изучает возможность организации симпозиума по вопросам инвестиционного климата в Африке с участием высокопоставленных правительственных должностных лиц, представителей транснациональных корпораций и экспертов высокого уровня.

12. Представитель Группы африканских стран (Объединенная Республика Танзания) заявил, что в документе, подготовленном секретариатом, содержатся полезные идеи, которые получили дальнейшее развитие в выступлениях экспертов, принявших участие в неофициальном заседании Комитета. Несмотря на различные инициативы, предпринятые на международном уровне, такие, как Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, Программа действий для НРС и Новая программа по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, Африка по-прежнему остается наиболее бедным регионом развивающегося мира. Ухудшение экономического положения наблюдается в то время, когда большинство африканских стран осуществляют радикальные меры по экономической либерализации, призванные содействовать увеличению производства в сельскохозяйственном и промышленном секторах, стимулированию экспорта и поощрению дополнительных инвестиций, включая прямые и иностранные инвестиции.

13. В связи с незначительным притоком частного капитала ОПР стала основным источником внешнего финансирования в Африке. Однако многие страны-доноры в значительной мере не выполняют свои обязательства, в частности, в отношении установленного уровня ОПР в размере 0,7% ВВП. Он подчеркнул необходимость увеличения финансовых ресурсов, направляемых в Африку по линии ОПР. Оратор призвал африканские страны активизировать свои усилия по поощрению частных инвестиций в форме прямых иностранных инвестиций и предложил ТНК и другим предприятиям осуществлять капиталовложения в сельскохозяйственный и промышленный секторы африканских стран и, в частности, в обрабатывающую промышленность. Ограниченный поток частных инвестиций, направляемых в Африку, до сих пор сосредоточивался на разработке природных ресурсов и секторе услуг.

14. Он призвал оказать помощь африканским странам в усилиях по устранению факторов, сдерживающих прямые иностранные инвестиции и касающихся, в частности, низких доходов, низкого уровня внутреннего накопления, нехватки квалифицированных управленческих и технических кадров и недостаточного развития надлежащей инфраструктуры, включая эффективную связь, транспортный сектор, порты, промышленную инфраструктуру и финансовые услуги.

15. Оратор вкратце остановился на мерах, принимаемых африканскими странами по увеличению притока капитала и предупреждению "бегства капитала", и отметил, что

африканские страны предпринимают значительные усилия по обеспечению вертикальной и горизонтальной диверсификации своего сырьевого сектора. Успех этих усилий будет зависеть от улучшения доступа на рынки для африканских стран и, в частности, на рынки обработанных и полуобработанных товаров, где в настоящее время наблюдается тарифная эскалация и применяются нетарифные меры, в особенности в развитых странах.

16. Он призвал оказать помощь африканским странам в развитии научно-технической инфраструктуры с целью укрепления их технологической базы, в наращивании потенциала для освоения, адаптации и дальнейшего развития импортируемой технологии и в расширении возможностей для проведения исследований и разработок. Центры исследований и разработок в африканских странах должны разрабатывать технологию на местах и обеспечивать ее коммерциализацию производственным сектором. Он выразил надежду на то, что развитые страны будут содействовать передаче технологии африканским странам в форме прямых инвестиций в отличие от положения, наблюдающегося в настоящее время, когда предпочтение отдается экспорту готовых изделий.

17. В заключение оратор выразил надежду на то, что международное сообщество сможет оказать необходимую помощь африканским странам, что должно позволить им уменьшить отрицательное влияние, которое могут оказывать на их экономику результаты Уругвайского раунда, и использовать возможности, открывающиеся в связи с результатами Раунда.

18. Представитель Греции, выступая от имени Европейского союза, заявил, что Европейский союз полностью разделяет большинство положений, содержащихся в подготовленном секретариатом документе, ценность которого заключается в том, что в нем подчеркивается важное значение прямых иностранных инвестиций, выявляются соответствующие препятствия, существующие в африканских странах, и определяются необходимые направления политики.

19. Хотя перед странами континента стоят колоссальные задачи, а перспективы на следующее десятилетие являются довольно мрачными, определенные возможности все же существуют. Для того чтобы африканские страны смогли воспользоваться этими возможностями и решить стоящие задачи, требуется обеспечение стабильности, принятие обоснованных стратегий развития и оказание существенной внешней поддержки. Европейский союз разделяет высказанную в документе секретариата точку зрения относительно важного значения общего инвестиционного климата. В этой связи он отметил расширение использования двусторонних соглашений о поощрении и защите инвестиций как эффективное средство стимулирования инвестиционных потоков. В то же время содержащийся в документе секретариата анализ и предложенные подходы носят общий характер, и целесообразнее было бы более подробно осветить опыт отдельных стран, что позволило бы выявить подходы, которые показали свою эффективность. В качестве примера он привел опыт Свазиленда, описанный в документе.

20. Хотя вполне оправданно, что доклад посвящен изучению вопроса о прямых инвестициях, однако наметившиеся в последнее время тенденции, отражающие интерес, проявляемый рискованным капиталом западных стран к возможностям осуществления портфельных инвестиций на "появляющихся рынках", свидетельствуют о потенциальном значении изменений в этой области. В данной связи существует необходимость в обеспечении надлежащего развития финансовых институтов, и в частности фондовых рынков, в Африке.

21. Существует целый ряд механизмов и институтов, таких, как Ломейская конвенция, Европейский инвестиционный банк, Комиссия европейских сообществ и Центр по развитию промышленности, к которым могли бы обратиться африканские страны за помощью в усилиях по развитию предпринимательского сектора и частных инвестиций. Кроме того, Европейский фонд развития оказывает техническую помощь частным предприятиям по многим направлениям, и в частности в таких областях, как исследования, укрепление финансовых институтов, помощь в виде подготовки кадров и совершенствования методов управления, представление конкретных проектов финансовым институтам, организация совещаний инвесторов и налаживание контактов между европейскими и местными предприятиями и международными финансовыми учреждениями. Центр по развитию промышленности содействует также развитию сотрудничества между малыми и средними предприятиями Европейского союза и стран АКТ (в форме совместных предприятий, контрактов на управление, подготовки кадров, субподрядных соглашений и т. д.). Он также оказывает содействие в создании и развитии местных малых и средних предприятий, оказывая различную техническую помощь. Центр может также финансировать проведение конъюнктурных обзоров и подготовку технико-экономических обоснований по конкретным промышленным проектам и подыскивать европейских партнеров для осуществления совместных инвестиционных проектов.

22. Африканские страны могут использовать, внося необходимые коррективы, опыт, накопленный странами Юго-Восточной Азии, в частности, в таких вопросах, как тесные взаимосвязи, существующие между людским капиталом и экономическими показателями, и роль эффективно функционирующих рынков. Еще одним важным фактором выступает приобретение технологии, которая, как правило, связана с ПИИ. Оратор отметил меры, принятые по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Африке, и заявил, что африканским странам надо отдать должное за предпринятые ими усилия. Однако предстоит еще много сделать. Кроме того, не исчерпаны еще все возможности для совершенствования политики в данной области, включая создание эффективных механизмов финансовых рынков.

23. В заключение оратор отметил, что ЮНКТАД обладает возможностями для оказания технической помощи африканским странам в области ПИИ и передачи технологии и указал на необходимость принятия надлежащих мер в данном отношении. В этой связи следует учитывать работу специальных рабочих групп по капиталовложениям и финансовым потокам и по взаимосвязи между капиталовложениями и передачей технологии. Для удовлетворения нужд африканского континента требуются более согласованные усилия международного сообщества с точки зрения принятия политики, направленной на удовлетворение потребностей африканских стран в области развития. Европейский союз будет продолжать прилагать усилия в этом направлении.

24. Представитель Судана заявил, что, как следует из доклада секретариата, Африка по-прежнему остается наиболее бедным регионом развивающегося мира и что, несмотря на колоссальные усилия, предпринятые африканскими странами по пересмотру своей экономической политики и стимулированию инвестиций, по-прежнему сохраняется отрицательное восприятие. Отмечая низкий уровень притока инвестиций в Африку, он указал, что в Африке ПИИ направляются главным образом в необрабатываемые секторы и в большинстве стран сосредотачиваются на разработке природных ресурсов и на таких секторах услуг, как торговые фирмы, строительство и финансовые услуги. Совершенно очевидно,

что крупные иностранные инвесторы предпочитают торговать с африканскими странами, чем инвестировать в производственный сектор региона.

25. Его страна осуществляет меры по целому ряду направлений с целью создания благоприятного инвестиционного климата и предприняла также шаги по перестройке и либерализации экономики. Осуществляется приватизация некоторых сельскохозяйственных корпораций и промышленных проектов, и все эти корпорации открыты для участия заинтересованных иностранных инвесторов.

26. В заключение оратор отметил, что международное сообщество могло бы оказать помощь Африке в нахождении путей решения давней проблемы задолженности и мобилизации необходимых средств для реализации программ экономической перестройки, принятых практически всеми африканскими странами.

27. Представитель Египта заявил, что, несмотря на осуществленные африканскими странами программы структурной перестройки и принятые пакеты мер по стимулированию инвестиций, в большинстве стран Африки наблюдается сокращение притока прямых иностранных инвестиций. Хотя каждая страна имеет свои особенности, существует ряд общих проблем, включая задолженность, высокий демографический рост, плохую инфраструктуру, значительную внешнюю зависимость и неспособность устранить последствия колебаний международных цен и ухудшения условий торговли. Африканские страны оказываются особенно уязвимыми к воздействию внешних факторов, сказывающихся на их усилиях в области развития.

28. Необходимо изменить по-прежнему существующее среди потенциальных доноров негативное представление об Африке и содействовать формированию положительного мнения, отражающего достигнутый прогресс. Вина за бытующее негативное представление и соответственно низкий уровень прямых иностранных инвестиций в Африке частично лежит на средствах массовой информации. В этой связи следует организовать рекламные кампании, призванные содействовать увеличению прямых иностранных инвестиций. Оратор также заявил, что его делегация согласна с высказанным в докладе секретариата мнением о крайне важном значении создания надлежащей правовой базы для привлечения прямых иностранных инвестиций.

29. Африканские страны сталкиваются также с проблемой технологического отставания. Это особенно серьезно сказывается на малых предприятиях, не способных самостоятельно осуществлять технологические доработки. Развитие сотрудничества между странами Юга и между самими африканскими странами могло бы частично решить эту проблему, и в данной связи Египет прилагает все возможные усилия для активизации сотрудничества с другими африканскими странами в этой области.

30. Говоря о последующей работе ЮНКТАД по этой проблематике, оратор указал на необходимость дальнейшего изучения вопроса о создании благоприятного инвестиционного климата. Он поддержал также идею о проведении международной конференции по вопросам поощрения инвестиций в Африке и согласился с необходимостью направления в африканские страны миссий по оценке существующих потребностей. ЮНКТАД играет крайне важную роль в оказании помощи африканским странам, в частности в связи с завершением Уругвайского раунда и учреждением Всемирной торговой организации.

31. Представитель Японии заявил, что африканские страны сталкиваются с наиболее серьезными экономическими и социальными проблемами. На протяжении 90-х годов наблюдается неизменное ухудшение показателей экономического роста и снижение уровня доходов на душу населения, а проблема нехватки продовольствия усугубляется сохраняющимся высоким демографическим ростом. Условия торговли африканских стран также неизменно ухудшаются, и отношение объема задолженности к ВВП и объему экспорта остается самым высоким в мире. Кроме того, население африканских стран часто страдает от сильной засухи и голода, причем эти страдания еще больше усугубляются последствиями гражданских войн и политической нестабильности в различных частях континента. В то же время отрадно отметить, что в некоторых странах, осуществляющих программы экономических и политических реформ, наметились признаки экономического роста и стабильности.

32. В октябре 1993 года состоялась Токийская международная конференция по развитию Африки, в которой приняли участие примерно 1 000 человек, включая представителей 48 африканских стран, 12 стран-доноров и Европейского союза, 8 международных организаций, НПО и наблюдателей. Конференция пришла к следующим выводам: 1) хотя международное сообщество должно продолжать и усиливать свою помощь Африке, помощь сама по себе не может решить всех проблем, с которыми сталкивается Африка; 2) масштабы международной помощи зависят от того, в какой степени страны Африки могут решить такие вопросы, как рациональное управление и демократизация; 3) ввиду полезности обмена опытом в области развития между странами Африки и Азии необходимо расширять возможности для сотрудничества по линии Юг-Юг. В этой связи его правительство заявило о своей готовности организовать в 1994 году семинар азиатских и африканских стран.

33. На Конференции его правительство подчеркнуло важность оказания помощи процессам демократизации, усилиям по структурной перестройке, развитию людских ресурсов и усилиям африканских стран в области охраны окружающей среды. В связи с этим его правительство обязалось принять ряд мер: 1) расширить поддержку программ структурной перестройки путем увеличения помощи, оказываемой Расширенному механизму структурной перестройки (РМСР) МВФ. Этот обновленный Механизм начал действовать в феврале 1994 года. В настоящее время взнос Японии составляет примерно 43% Капитального счета данного Механизма. Япония также взяла на себя обязательство внести 1,1 млрд. долл. США (т.е. 20% общей суммы в осуществляемую Всемирным банком Специальную программу помощи Африке, этап III, которая будет оказывать помощь странам Африки, расположенным к югу от Сахары, в период 1994-1996 годов. Кроме того, в рамках этой программы Япония в 1994 году уже выделила девяти африканским странам помощь в целях улучшения платежного баланса в виде двусторонних субсидий; 2) оказание помощи в целях развития людских ресурсов: в рамках этой деятельности предусматриваются две программы. Во-первых, программа приглашений для африканской молодежи, в рамках которой Япония будет ежегодно приглашать по 100 молодых людей из стран Африки на один месяц в Японию. Пока что были приглашены 50 молодых африканских женщин, работающих в области образования. Во-вторых, Семинар для азиатских и африканских стран, задача которого заключается в поощрении сотрудничества между странами Азии и Африки в целях развития африканских стран. Этот семинар будет проведен в 1994 году в Индонезии, в сотрудничестве с правительством Индонезии, Организацией Объединенных Наций и ПРООН, в целях обсуждения институциональных рамок для развития людских ресурсов в странах Азии и Африки и обмена мнениями по этим вопросам. Семинар уделит

основное внимание условиям сотрудничества между странами Азии и Африки; 3) проекты освоения грунтовых вод в целях улучшения условий жизни: эта деятельность направлена на улучшение снабжения местного населения питьевой водой. Проекты освоения запасов грунтовых вод включают проведение технико-экономических обоснований, техническую помощь при проведении буровых работ и предоставление бурового и насосного оборудования.

34. Представитель Швейцарии выразил признательность секретариату за удачный выбор экспертов для неофициального заседания Комитета. Проблемы Африки хорошо известны, и африканский кризис по-прежнему является серьезной проблемой, требующей внимания международного сообщества. К странам-донорам был обращен призыв увеличить помощь Африке, и в этой связи его страна выделила 37% своей ГПР для Африки.

35. Проблемы, с которыми сталкивается Африка, были тщательно проанализированы в ЮНКТАД. Курсу на продолжение реформ нет альтернативы, хотя оратор и согласен с тем, что на первоначальном этапе нельзя избежать лишений. В Африке имеются и возможности, и дух предпринимательства, однако необходимо мобилизовать людские ресурсы, с тем чтобы африканские предприниматели могли использовать существующие возможности.

36. Оратор согласен с анализом и предложениями, содержащимися в документе секретариата, однако в эти предложения можно было бы включить более безотлагательные и конкретные меры по осуществлению. Его делегация считает, что первоочередное внимание следует уделять мобилизации внутренних накоплений, реформе банковского сектора и реформам системы налогообложения. Другие безотлагательные меры включают расширение роли частного сектора, совершенствование экономического законодательства и распространение соответствующих знаний. Его делегация не может в полной мере согласиться с той точкой зрения, что в Африке следует поощрять вложение капитала с риском. Такого рода капиталовложения не создают надежной основы для устойчивого развития, и Африке нужны не спекулятивные, а продуктивные инвестиции. Создание налоговых льгот и свопы задолженности не всегда являются привлекательной альтернативой и могут привести к ненужному растрачиванию средств. Законом рынка в большей мере отвечало бы гарантирование инвестиций, которое представляется более уместным способом привлечения прямых иностранных капиталовложений.

37. Секретариату ЮНКТАД в его последующей деятельности следует учитывать итоги работы специальных рабочих групп по соответствующим вопросам. Следует уделять основное внимание мелким предприятиям, а также таким областям, как эффективность торговли и развитие людских ресурсов. Африканским странам следует уделять больше внимания базовому образованию, поскольку оно позволяет получать более высокую отдачу, и им необходима техническая помощь для совершенствования процедур бухгалтерского учета. Поскольку существуют и другие различные органы, преследующие аналогичные цели, чрезвычайно важно обеспечить последовательность. Его страна торжественно обещает продолжать оказывать поддержку африканским странам.

38. Представитель Норвегии, выступая от имени стран Северной Европы, заявил, что с конца 80-х годов наблюдается существенное увеличение прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны и ПИИ постепенно превосходят ГПР как единственный наиболее важный источник внешнего финансирования для развивающихся стран, поскольку на их долю приходится почти одна треть чистого притока ресурсов. ПИИ уже являются главным

каналом передачи технологии. С точки зрения создания рабочих мест, распространения технологии и экономического развития этот процесс имеет позитивное значение для тех стран, которые получают такие капиталовложения. Однако поступление ПИИ в страны Африки, расположенные к югу от Сахары, в последние годы сократилось, и страны Африки, расположенные к югу от Сахары, являются единственным развивающимся регионом, который в последнее время страдает от сокращения притока ПИИ.

39. Эту тенденцию необходимо обратить вспять. Одни лишь ПИИ не вернут Африку на путь экономического роста. Потoki иностранных капиталовложений, как правило, увеличиваются в условиях надежной, стабильной и способствующей росту экономической ситуации, и сами они, в свою очередь, стимулируют процесс роста. Таким образом, в определенном смысле ПИИ выступают в роли не ведущего, а ведомого. В этой связи оратор согласен с документом секретариата в отношении того, что если та или иная страна пользуется популярностью среди своих собственных деловых кругов внутренних инвесторов и предпринимателей, - то она притягивает и ПИИ. Если же африканские инвесторы колеблются, не желают идти на риск или переводят финансовые средства за рубеж, то нет оснований ожидать значительного притока ПИИ. Он согласен с той точкой зрения, что ПИИ стимулируется такими факторами, как политическая стабильность, стабильная макроэкономическая ситуация, предсказуемая экономическая политика, наличие квалифицированной рабочей силы, правовые гарантии, ликвидация излишних бюрократических процедур, а также открытая торговая политика и наличие местных и региональных рыночных возможностей. Другими словами, приток ПИИ зависит в значительной степени от тех же элементов, которые в совокупности определяют стабильную экономику.

40. Страны Северной Европы признают, что многие африканские страны в течение прошедшего десятилетия добились существенного прогресса в создании экономических условий, в большей степени ориентированных на рынок, и что усилия некоторых стран не признаются в достаточной степени. Однако факт остается фактом, что как внутренние, так и иностранные инвесторы во многих африканских странах пока еще не отреагировали на проводимые реформы. В случае ПИИ это, возможно, объясняется чрезмерно негативным отношением и подходом к Африке, однако страны Северной Европы считают, что отсутствие реакции в области ПИИ в большей степени определяется тем фактом, что реформы еще не завершены и по-прежнему сохраняются проблемы структурного характера. Оратор призвал международное сообщество оказывать поддержку этому процессу путем оказания технической помощи, сотрудничества в области НИОКР и оказания государственной помощи развитию тем странам, которые в наибольшей степени в ней нуждаются.

41. Государство может играть позитивную роль в создании стабильных условий для предпринимательской деятельности. Это включает создание институциональной базы и развитие людских ресурсов, т.е. области, в которых в Африке ощущаются острые потребности. Очень важное значение имеет принцип равного подхода, и следует избегать введения более жестких требований, чем те, которые применяются к национальным инвесторам, поскольку это может привести к тому, что иностранные инвесторы вообще откажутся от осуществления капиталовложений. Также важно, чтобы иностранные инвесторы в целом не пользовались каким-либо привилегированным статусом, которого в аналогичных обстоятельствах не имеют национальные инвесторы. Применение субсидий, налоговых льгот или полного освобождения от налогообложения в большинстве случаев дорого обходится и не имеет большого значения для соответствующих иностранных

инвесторов. Для них наиболее важным соображением является общая экономическая ситуация.

42. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что он согласен с документом секретариата в отношении того, что определяющее значение для решений инвесторов имеет ситуация в сфере капиталовложений. Хотя в последние годы в Африке был достигнут определенный прогресс, необходимо сделать намного больше, для того чтобы привлечь существенные иностранные капиталовложения в другие секторы, помимо нефтяного сектора, который является главным получателем инвестиций. Многим африканским странам необходимо применять более агрессивный и последовательный подход для создания условий, стимулирующих капиталовложения. Необходимо ускорить процессы приватизации и ликвидации регулирования для создания более благоприятных условий для капиталовложений.

43. В Африке существует также целый ряд препятствий на пути инвестиций, которые не охвачены в докладе секретариата, включая коррупцию и отсутствие законности. Еще одной проблемой, которую необходимо решить, являются высокие ставки налогов, поскольку высокие налоги оказывают неблагоприятное воздействие на деятельность мелких предприятий. Кроме того, правительственный сектор также является чересчур громоздким и во многих случаях ложится чрезмерным бременем на экономику.

44. Оратор согласен с докладом секретариата в отношении того, что политическая стабильность имеет большое значение, однако стабильность без демократии не является достаточным условием для привлечения прямых иностранных капиталовложений. К правительственному вмешательству, выходящему за пределы поощрения благоприятных условий для инвестиций, следует подходить с большой осторожностью, поскольку во многих случаях вмешательство правительств африканских стран в экономику приносило вред. Его делегация согласна с той точкой зрения, что региональная интеграция будет способствовать привлечению инвестиций, поскольку она ведет к формированию более крупных рынков. Его делегация также разделяет ту точку зрения, что было бы целесообразно наладить более широкие контакты между деловыми кругами и правительствами африканских стран и развитых стран.

45. Соединенные Штаты неизменно выступают за защиту и поощрение капиталовложений в Африке через "Оверсиз прайвент инвестмент корпорейшн" и другие учреждения, а также в рамках двусторонних договоров об инвестициях с несколькими африканскими странами. Аналогичную помощь на многостороннем уровне оказывают Многостороннее агентство по гарантированию капиталовложений и Международная финансовая корпорация.

46. Представитель Алжира заявила, что прошло уже 10 лет с тех пор, как африканские страны приступили к программам структурной перестройки. Африканские страны предпринимают усилия в целях более активной мобилизации внутренних накоплений и привлечения прямых иностранных инвестиций, однако, как отмечается в Докладе о торговле и развитии, 1993 год, и в последних докладах Всемирного банка об экономических перспективах в развивающихся странах, ситуация в Африке не улучшилась.

47. Ее делегация убеждена в том, что, несмотря на господствующую негативную ситуацию, определенные возможности все же имеются. Многие африканские страны, в том числе и ее страна, усовершенствовали свои кодексы по вопросам капиталовложений, в том числе гарантировав репатриацию доходов и урегулирование международных споров. Однако

требуется более активное проявление политической воли, в том что касается помощи африканским странам. Необходимо усовершенствовать программы структурной перестройки и меры по их осуществлению, а также рассмотреть проблему бремени задолженности и компенсационных механизмов с учетом того факта, что большинство африканских стран находятся в уязвимом положении, в том что касается внешних запасов. Ее делегация выступает в поддержку идеи созыва под эгидой ЮНКТАД Всемирной конференции по сырьевым товарам. В этой связи большое значение имеет надлежащее осуществление выводов и рекомендаций Совета.

48. И наконец, Алжир недавно ратифицировал Договор о создании Африканского экономического сообщества и твердо уверен в том, что экономическая интеграция будет способствовать экономическому развитию Африки.

49. Представитель Индии заявил, что Африка страдает от постоянного ухудшения как внутренней, так и внешней обстановки. Колебания цен на сырьевые товары на международных рынках неблагоприятно сказывается на положении в Африке, в особенности на положении стран, зависящих от продажи какао и кофе. На долю Африки приходится менее 7% потоков ПИИ в развивающиеся страны. В последнее время наблюдается очень незначительный приток частного капитала, а основную часть капитальных поступлений составляет ГПР. Положение еще более обостряется вследствие политической нестабильности, высоких темпов роста численности населения, стихийных бедствий и т.д.

50. Необходимо срочно принять меры в целях улучшения сложившегося положения и возвращения Африки на путь развития и экономического роста. Африканские страны решительно осуществляют жесткие программы структурной перестройки и принимают другие меры по экономическим реформам. В этой связи они приняли широкомасштабные меры по отмене регулирования в экономике и применению рыночных подходов. Несмотря на эти изменения Африка не смогла преодолеть свои проблемы, связанные с медленными темпами экономического подъема и низкими показателями роста.

51. Имеется несколько ключевых областей, в которых международная помощь способствовала бы более полной интеграции африканских стран во всемирную экономику и привлечению большего объема ресурсов, в особенности прямых иностранных капиталовложений. В их числе можно назвать создание соответствующей инфраструктуры с адекватной транспортной системой, надежным энергоснабжением и водоснабжением и отлаженной системой связи, а также развитие людских ресурсов путем подготовки как управленцев, так и технических сотрудников. Эти процессы должны сопровождаться надлежащей передачей технологии и наращиванием адекватного внутреннего технологического потенциала. Еще одной областью, которая требует внимания, является укрепление финансового сектора путем создания эффективных финансовых институтов, рынков капитала и фондовых бирж. Оратор призвал разработать соответствующие стратегии сокращения задолженности, с тем чтобы помочь африканским странам облегчить давящее на них бремя задолженности.

52. ЮНКТАД могла бы сыграть ведущую роль в оказании помощи африканским странам в разработке стратегий в этих областях, в особенности в области технического сотрудничества. Оратор приветствовал укрепление региональной и субрегиональной интеграции в Африке и призвал соответствующие учреждения выделить адекватные финансовые средства. Однако ввиду большого количества таких региональных учреждений необходимо предпринять усилия

для ликвидации дублирования в их деятельности. Его страна будет поддерживать все усилия международного сообщества по оказанию помощи Африке.

53. Представитель Китая заявил, что рассмотрение Советом Новой программы обеспечит позитивный характер помощи, оказываемой Африке. Он отметил низкий уровень прямых иностранных капиталовложений в Африку, проблему бегства капитала и дефицит внутренних ресурсов и заявил, что для поощрения прямых иностранных капиталовложений большое значение имеют политическая и социальная стабильность, а также рациональное макроэкономическое управление, подходящая инфраструктура и адекватные людские ресурсы.

54. Многие африканские страны осуществляют реформы, включающие либерализацию торговли, стимулирование прямых инвестиций и т.д. Однако большое значение имеют также и внутренние ресурсы, но, как известно, таких ресурсов в Африке недостаточно. Он призвал международное сообщество признать этот факт и оказать Африке необходимую помощь.

55. Сославшись на рассмотрение Экономическим и Социальным Советом в 1995 году Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, а также на проведение Генеральной Ассамблеей в 1996 году среднесрочного обзора, он призвал международное сообщество, в особенности развитые страны, помочь африканским странам с ресурсами и предоставить им техническую помощь для облегчения экономических реформ. В частности, развивающиеся страны могли бы обеспечивать гарантии инвестиций и оказывать финансовую поддержку в целях поощрения своих граждан к капиталовложениям в Африке, согласиться на сокращение задолженности и проведение свопов "задолженность на активы" в целях мобилизации финансовых ресурсов, а также создать более широкие возможности для подготовки кадров в целях содействия развитию людских ресурсов. Кроме того, необходимо провести тщательную оценку соглашения, достигнутого в рамках Уругвайского раунда, с точки зрения его воздействия на развивающиеся страны, а также провести кампанию по распространению информации о потенциале африканских стран в области развития, возможностях для капиталовложений и улучшении условий для капиталовложений в регионе.

56. Представитель Сенегала дал историческую справку о программах для Африки и кратко рассказал о роли его страны в реализации этих программ. Его страна приняла целый ряд мер, направленных на привлечение прямых иностранных капиталовложений и на обеспечение устойчивого роста и развития. Она также осуществляет программу структурной перестройки при содействии многосторонних финансовых учреждений и приступила к реализации широкомасштабных программ приватизации, затрагивающих такие секторы, как сельское хозяйство, скотоводство, рыбное хозяйство и т.д. Однако она рассматривает некоторые секторы как имеющие стратегическое значение, и поэтому они не будут полностью приватизироваться. Его страна придает огромное значение экономической интеграции и сотрудничеству между африканскими странами и подписала Абуджийский договор о создании африканского экономического сообщества. Оратор выразил надежду на то, что это будет стимулировать капиталовложения в регионе и привлечение прямых иностранных инвестиций.

57. Представитель Сирийской Арабской Республики заявила, что, несмотря на решительные усилия африканских правительств, экономическая ситуация в большинстве африканских стран не улучшилась. Поэтому будущие усилия необходимо тщательно координировать. Она

поддержала ту точку зрения, что одним из необходимых условий для привлечения прямых иностранных капиталовложений является стабильность.

58. Представитель Нигерии, отметив, что между государствами имеет место жесткая конкуренция за ограниченные ресурсы, заявил, что Африка как регион по-прежнему ставит перед международным сообществом серьезнейшие социальные, экономические и политические задачи. Трудности Африки обостряются вследствие низких экономических показателей, и эти проблемы используют для объяснения причин низких уровней иностранных капиталовложений в африканских странах. Однако его делегация считает, что другие регионы с аналогичными проблемами получают больше помощи и больше иностранных капиталовложений.

59. Африканские страны приступили к болезненным экономическим реформам, однако достижения в рамках этих программ будут ограниченными, если не будет в достаточной степени решена проблема задолженности. Его собственная страна, Нигерия, тратит примерно 52% своих валютных поступлений на обслуживание задолженности, а значительная часть оставшейся суммы расходуется на социальные услуги и инфраструктуру. Для решения этой проблемы необходимо мобилизовать огромные ресурсы как внутри Африки, так и из внешних источников. Африке необходима помощь, аналогичная плану Маршалла. Среди проблем, требующих решения, также необходимо отметить транспорт и связь, энергетику, инфраструктуру и деградацию окружающей среды.

60. Нигерия в рамках своих программ экономических реформ приняла ряд политических мер, направленных на поощрение местных инвестиций и прямых иностранных капиталовложений. Она согласовала законы и правила, регулирующие капиталовложения, и устранила большинство бюрократических препон на пути частных инвестиций. У Нигерии имеется свыше 100 посольств и консульств в различных странах мира, что позволяет упростить выдачу виз для деловых поездок и оказывать необходимую помощь инвесторам.

61. Его страна занимается развитием людских ресурсов в целях приобретения необходимых навыков для разработки и осуществления эффективной политики, в частности в таких областях, как структурная реформа, прямые иностранные капиталовложения и поддержка частного сектора. Весьма полезной была бы дополнительная техническая поддержка в этих областях. ЮНКТАД следует активизировать ее усилия, с тем чтобы выработать реальные политические варианты, применимые к условиям его страны и к условиям Африки в целом, в то время как промышленно развитым странам и соответствующим международным учреждениям следует поощрять капиталовложения и увеличивать объем оказываемой помощи.
