

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Генеральная  Ассамблея

СОРОК СЕДЬМАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
17-е заседание,
состоявшееся
во вторник,
20 октября 1992 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 17-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЗАРИФ (Исламская Республика Иран)

затем: г-н ТОМКА (Чехословакия)
(заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 133 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации
в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов
(Chief, Official Records Editing Section, Room DC2-750, 2 United Nations Plaza)
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.6/47/SR.17
25 November 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

ПУНКТ 133 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение) (A/47/33, A/47/60-S/23329, A/47/67, A/47/516)

1. Г-н НИТТИ (Италия) говорит, что сессия Специального комитета 1992 года подтвердила жизнеспособность этого органа и важность его работы. Специальный комитет продолжал уделять главное внимание вопросам поддержания международного мира и безопасности и мирного урегулирования споров. Эти вопросы относятся к важнейшим областям межгосударственных отношений, в которых становится все более ясной необходимость приспособления правовых документов Организации Объединенных Наций к реалиям современной жизни. В центре внимания доклада Генерального секретаря "Повестка дня для мира" был целый ряд мероприятий, направленных на поддержание международного мира и безопасности и урегулирование конфликтов мирными средствами, предусмотренными в главе VI Устава. В докладе Генерального секретаря о работе Организации (A/47/1) этим мероприятиям придается аналогичное значение и подчеркивается чрезвычайный характер исторического этапа, переживаемого Организацией Объединенных Наций, а также влияние, которое могут оказать на будущие события принимаемые сегодня решения и меры.

2. Переходя к рабочему документу A/AC.182/L.72, озаглавленному "Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями" (A/47/33, пункт 39), оратор говорит, что его делегация проявляет большой интерес к проблемам региональной интеграции и растущей ответственности за коллективную безопасность, которую готовы брать на себя региональные организации. В этом контексте он отмечает идущий процесс укрепления организационных структур в рамках Соперничества по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ); в результате этого процесса СБСЕ официально приобрело статус регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава. Следует более тщательно проанализировать отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, с тем чтобы избежать дробления усилий, которое может произойти при отсутствии координационных механизмов; в этой связи оратор обращает внимание на пункты 114 и 115 документа A/47/1.

3. Рассмотрение в Специальном комитете проекта, озаглавленного "Согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами" (A/45/742) (A/47/33, пункт 132), выявило широкое согласие в отношении его полезности как отправной точки для более глубокого обсуждения, несмотря на имеющиеся в проекте некоторые туманные формулировки. Италия выступает за более широкое использование примирения как одного из механизмов мирного урегулирования споров и считает, что некоторые идеи, представляющие особый интерес, можно обнаружить в пунктах, касающихся примирения и содержащихся в Справочнике по мирному разрешению споров, который был принят Специальным комитетом. В частности, следует изучить возможность более широкого использования процедуры обязательного примирения. Начавшееся недавно в Женеве обсуждение в рамках СБСЕ вопроса об обязательном,

(Г-н Нитти, Италия)

добровольном и "директивном" примирении даст возможность сосредоточить внимание следующей сессии Специального комитета на рассмотрении опыта большой группы государств.

4. Делегация Италии с удовлетворением отмечает, что в Специальном комитете состоялся широкий обмен мнениями о наиболее подходящих путях усиления роли Организации по мере приближения пятидесятой годовщины принятия Устава. В этом контексте оратор обращает внимание на предложения, содержащиеся в рабочем документе A/AC.182/L.65 и Corr.1, который озаглавлен "О новых вопросах для рассмотрения в Специальном комитете" (A/47/33, пункты 95-108). Правительство Италии считает, что настало время заняться главными вопросами, касающимися приспособления структур и механизмов Организации к реалиям сегодняшнего дня, в том числе вопросом о составе Совета Безопасности. Хотя такие вопросы могут рассматриваться и другими органами, Специальный комитет продолжает оставаться важным форумом.

5. Г-н КАЛПАГЕ (Шри-Ланка) говорит, что ряд вопросов, поднятых в Специальном комитете, требуют тщательного рассмотрения, поскольку они имеют непосредственное отношение к главным принципам, на которых основывается Устав, в частности к принципам суверенного равенства всех государств-членов (пункт 1 статьи 2) и невмешательства в их внутренние дела (пункт 7 статьи 2).

6. Высокой оценки заслуживает инициатива подготовки документа A/45/742 (A/47/33, пункт 132). Отличительными чертами примирения являются гибкость и неформальность; именно эти черты делают примирение привлекательным для сторон в споре и отличают его от арбитража и судебного разбирательства. Поэтому любой согласительный регламент должен быть ограничен тем, что является абсолютно необходимым, чтобы не нанести ущерба этим существенно важным чертам примирения.

7. Переходя к рабочему документу A/AC.182/L.73 по вопросу об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII (A/47/33, пункт 109), оратор говорит, что последствия таких превентивных или принудительных мер могут в случае, если они быстрым и надлежащим образом не ликвидированы, нанести огромный ущерб экономике третьих государств. Это видно на примере статьи 50 Устава и шагов, предпринимаемых с целью разрешения ситуации, в которой оказались третьи государства в результате осуществления мер в соответствии с резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности. Однако, несмотря на добрую волю всех сторон, эти шаги до сих пор не были ни быстрыми, ни эффективными. Требуется не просто чисто правовой подход; необходимо, чтобы соответствующие эксперты скорейшим образом и всесторонне рассмотрели вопрос о том, какие постоянные или специальные механизмы могли бы быть созданы для предотвращения или компенсации убытков, понесенных третьими сторонами.

(Г-н Калпаге, Шри-Ланка)

8. Затем возникает вопрос о том, является ли Специальный комитет подходящим форумом для рассмотрения таких механизмов с учетом краткости его сессий, уже перенасыщенной повестки дня, его практики принятия решений на основе консенсуса и невозможности для многих делегаций эффективно участвовать в работе Специального комитета ввиду ограниченности ресурсов. Можно привести довод о том, что Специальный комитет должен ограничить свою работу необходимыми научными и аналитическими правовыми исследованиями, которые должны быть завершены как можно раньше в сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам. Делегация Шри-Ланки будет признательна, если Специальный комитет сможет представить доклад о том, каковыми могли бы быть применимые ярко выраженные и подразумеваемые правовые обязательства, и если они являются недостаточными, то каковыми могли бы быть квазиправовые или неправовые обязательства. На основе такой информации Шестой комитет мог бы затем принять рекомендацию о быстром выделении финансовых средств в достаточном объеме сразу же после введения санкций в целях обеспечения того, чтобы такие меры не ставили экономику небольших и неустойчивых в хозяйственном плане третьих государств на грань краха.

9. Другие вопросы, рассматриваемые в докладе Специального комитета (A/47/33) - включая предложения об официальном пересмотре Устава, отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности и предложение Генерального секретаря о том, чтобы ему было дано разрешение запрашивать консультативные заключения Международного Суда, - выходят за рамки сферы компетенции Специального комитета. Делегация Шри-Ланки подчеркивает также, что, когда Специальный комитет начинает рассмотрение любого вопроса, он не должен предрешать, какую окончательную форму могут принять его выводы.

10. Г-жа ОБАФЕМИ (Нигерия) говорит, что окончание "холодной войны" и стремительные перемены, происходящие в международной обстановке, открывают беспрецедентные возможности для разработки способов поддержания международного мира и безопасности и мирного урегулирования споров. Позитивные перемены происходят также и в Организации Объединенных Наций; почти за полвека количество членов Генеральной Ассамблеи возросло с 51 до 179. Тем не менее количество членов Совета Безопасности возросло лишь с первоначальных 9 до 15, а количество постоянных членов не увеличилось - их осталось 5. Делегация Нигерии считает, что, исходя из принципа разделения ответственности, полного партнерства и демократии, Совет Безопасности должен увеличить количество своих постоянных членов, с тем чтобы были представлены все регионы мира.

11. Делегация Нигерии считает, что Специальный комитет - подходящий форум для обсуждения путей достижения мира в эпоху после "холодной войны". Своевременным образом должен быть решен вопрос о взаимоотношениях между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. В то время как Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, в Уставе дополнительная роль в этой области возлагается и на Генеральную Ассамблею. Между этими двумя органами следует поддерживать разумное равновесие.

(Г-жа Обафеми, Нигерия)

12. По мнению делегации Нигерии, рабочий документ A/АС.182/L.72 (A/47/33, пункт 39) представляет собой хорошую основу для будущей работы. Заслуживающая доверия роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности облегчит бремя, которое легло на Организацию Объединенных Наций в результате возросшего спроса на подобные мероприятия со стороны государств-членов, и повысит ее эффективность. В пересмотренном рабочем документе, который будет представлен Специальному комитету на его следующей сессии, необходимо подчеркнуть практические способы совершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Кроме того, в документе не рассматриваются вопросы нищеты и задолженности и не учитывается необходимость экономического и социального сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно в связи с тем, что некоторые региональные организации вследствие нехватки ресурсов не способны выполнить отведенную для них роль. Следует тщательно изучить вопрос об оказании помощи региональным организациям, с тем чтобы они могли стать эффективными партнерами Организации Объединенных Наций.

13. Нигерия разделяет точку зрения о том, что рабочий документ A/АС.182/L.73 (A/47/33, пункт 109), в число авторов которого она входит, является своевременным и требует незамедлительного рассмотрения. Создание компенсационного фонда дополнит решения Совета Безопасности и будет содействовать осуществлению главы VII Устава, уменьшая возможность сопротивления применению санкций со стороны третьих государств, которым эти санкции наносят экономический ущерб.

14. Рабочий документ A/АС.182/1992/CRP.2, озаглавленный "Усиление роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности" (A/47/33, пункт 123), также представляет собой хорошую основу для будущей работы в Специальном комитете. Демократизация и реформа Организации должны осуществляться сбалансированно при полном соблюдении ею нейтралитета в урегулировании конфликтов.

15. Заслуживающей внимание инициативой является документ A/45/742 (A/47/33, пункт 132). Делегация Нигерии ожидает представления пересмотренного проекта, в котором будут учтены сделанные замечания.

16. Г-н ХАЛЛАК (Сирийская Арабская Республика) говорит, что в эпоху после "холодной войны" народы мира возлагают большие надежды на Организацию Объединенных Наций. Они с нетерпением ожидают преодоления поразившего ее паралича и начала новой эры международного мира и безопасности, характерными чертами которой будут справедливость, равенство, уважение суверенитета государств и эффективное осуществление положений о коллективной безопасности. В настоящее время у Организации Объединенных Наций появилась возможность играть существенно важную роль в поддержании международного мира и безопасности и урегулировании конфликтов и направить свое внимание на создание структур превентивной дипломатии и раннего предупреждения, совершенствование способов предупреждения агрессии и усилия по установлению нового равновесия между различными органами Организации и особенно между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей.

/...

(Г-н Халлак, Сирийская Арабская Республика)

17. Делегация Сирийской Арабской Республики высоко оценивает предложение о том, чтобы Генеральному секретарю было дано разрешение запрашивать консультативные заключения Международного Суда, предусмотренные в статье 96 Устава, в целях предоставления ему возможности выполнять свои функции в отношении вопросов международного права, возникающих в пределах его круга деятельности, особенно в отношении споров, в которых ему предлагается осуществлять свои добрые услуги с согласия заинтересованных сторон. Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является своевременной инициативой и станет хорошей основой для рассмотрения Специальными комитетом путей и средств наполнения реальным содержанием главы VIII Устава.

18. Несмотря на то, что Сирийская Арабская Республика, пострадавшая от осуществления санкций, введенных в соответствии с резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности, представила просьбу об оказании помощи в соответствии со статьей 50 Устава и, несмотря на то, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный в соответствии с резолюцией 661 (1990), и Генеральный секретарь призвали государства и органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций незамедлительно оказать экономическую помощь пострадавшим странам, отклик не был соразмерен потребностям. Поэтому существенно важно создать механизм обеспечения соответствующего отклика на просьбы об оказании помощи, предусмотренные в статье 50. Такой механизм будет содействовать соблюдению главы VII Устава и уменьшению возможности того, что пострадавшие третьи государства будут возражать против применения санкций. Комитет коллективных мероприятий, учрежденный Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 377 A (V) от 3 ноября 1950 года, заявил в своем докладе, что помощь, оказываемая третьим государствам, укрепляет сотрудничество в деле применения санкций. В статье 49 Устава требуется разделение расходов, понесенных вследствие применения экономических санкций, и следует продолжить рассмотрение данного вопроса в целях выработки конкретных предложений по смягчению экономического ущерба, нанесенного третьим странам. Создание фонда оказания помощи таким странам, в который будут вносить обязательные взносы все не пострадавшие страны, будет практическим осуществлением статьи 49 Устава.

19. Заслуживает внимания предложение Гватемалы, которое озаглавлено "Согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами" (A/45/742) (A/47/33, пункт 132) и которое будет содействовать созданию механизмов превентивной дипломатии, но при этом требуется продолжить его обсуждение и более глубоко его проработать. Следует надеяться, что делегация Гватемалы представит Специальному комитету на его следующей сессии пересмотренный проект. Полезные идеи и предложения содержатся также в рабочем документе A/AC.182/1992/CRP.2 об усилении роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности (A/47/33, пункт 123).

(Г-н Халлак, Сирийская Арабская Республика)

20. Активизация работы Специального комитета стала насущной необходимостью в силу обстоятельств, сложившихся в период по окончании "холодной войны", и особенно в результате того, что Генеральный секретарь представил в своем докладе, озаглавленном "Повестка дня для мира", идеи, касающиеся существа работы Специального комитета.

21. Г-н СТРАУСС (Канада) говорит, что отчетливо просматривается всеобщее согласие в отношении необходимости укрепления Организации Объединенных Наций как путем официального пересмотра Устава, так и путем создания новых механизмов и совершенствования организационных структур. Однако ни одна поправка к Уставу сама по себе не гарантирует выживания в долгосрочном плане Организации Объединенных Наций; это может быть обеспечено, если только Организация Объединенных Наций будет восприниматься международным сообществом как структура, способная поддерживать международный мир и безопасность в радикально изменившемся мире.

22. В 1992 году два события помогли ясно представить задачи, которые предстоит решать Специальному комитету: состоявшееся в январе заседание Совета Безопасности на высшем уровне и выпуск Генеральным секретарем документа "Повестка дня для мира", где были определены четыре области мероприятий, нацеленных на обеспечение мира. В двух из этих областей Специальный комитет уже проделал работу, заслуживающую высокой оценки. В области превентивной дипломатии он подготовил Декларацию о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области и Декларацию об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Им близок по духу проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/47/33, пункт 39); существенно важно укрепить сотрудничество и разделение труда между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, с тем чтобы максимально использовать имеющийся опыт на уровне экспертов и повысить эффективность использования имеющихся ресурсов. Будущая задача Специального комитета могла бы состоять в определении наиболее подходящих механизмов для достижения этих целей при возложении роли главного координатора на Организацию Объединенных Наций.

23. В области миротворчества Справочник Специального комитета по мирному разрешению споров между государствами поможет государствам в предотвращении перерастания споров в вооруженные конфликты. Канада поддерживает также разработку согласительного регламента для урегулирования споров между государствами; и она высоко оценивает прагматизм такого подхода, цель которого состоит в оказании ощутимого содействия Организации Объединенных Наций в выполнении ею миротворческой функции.

24. Организация Объединенных Наций приступает к выполнению сложной задачи поддержания мира и безопасности в бурном и во многом непредсказуемом мире периода после "холодной войны". Специальный комитет в рамках своего мандата должен помочь разработать для Организации Объединенных Наций самые необходимые

(Г-н Страусс, Канада)

механизмы для достижения этой цели. Он должен рассмотреть две широких проблемы: повышение способности системы Организации Объединенных Наций обеспечивать раннее предупреждение в отношении ситуаций, потенциально угрожающих международному миру и безопасности, и изучение последствий расширения концепции международного мира и безопасности для системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи следует установить более тесную связь между рабочим документом о новых вопросах для рассмотрения в Специальном комитете и темами, изложенными в "Повестке дня для мира".

25. Среди общей эйфории, сопровождающей восстановление Организации Объединенных Наций в ее законной роли, предусмотренной ее основателями, должен прозвучать и голос предостережения: возрождение Организации Объединенных Наций не увенчается успехом, если финансовая поддержка не будет соразмерна требованиям, предъявляемым к Организации международным сообществом. В качестве необходимого первого шага все государства-члены должны полностью и своевременно выплачивать свои взносы в соответствии с их обязательствами по Уставу. В конечном счете деньги - это самый четкий показатель приверженности государств-членов принципу коллективной безопасности.

26. Г-н ФАУЛЕР (Новая Зеландия) говорит, что Специальный комитет может играть важную роль в активизации процедур и механизмов Организации Объединенных Наций, в которой должны участвовать все государства-члены, большие или малые. В этом контексте несколько важных рекомендаций, особенно в отношении региональных организаций, выдвинул в своем докладе, озаглавленном "Повестка дня для мира", Генеральный секретарь. Еще одна своевременная инициатива в этой связи была предпринята Российской Федерацией в рабочем документе, представленном ею по вопросу о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/AC.182/L.72) (A/47/33, пункт 39).

27. Делегация Новой Зеландии приветствует то, что Генеральный секретарь уделяет особое внимание роли Международного Суда. Она полностью согласна с точкой зрения, которая была высказана на состоявшемся ранее заседании представителем Пакистана и согласно которой более частое обращение за помощью в Суд будет содействовать верховенству закона в международных отношениях. С самого начала деятельности Суда Новая Зеландия поддерживала мнение об обязательности его юрисдикции и внесла значительный вклад в его финансирование.

28. Делегация Новой Зеландии поддерживает также предложение Генерального секретаря о том, чтобы ему было дано разрешение запрашивать консультативное заключение Суда. Такие полномочия значительно повысят роль Генерального секретаря в мирном урегулировании споров, и делегация Новой Зеландии надеется, что на своей следующей сессии Специальный комитет серьезно и позитивно, как оно явно того заслуживает, рассмотрит данное предложение в целях выработки на основе консенсуса рекомендации Генеральной Ассамблеи.

(Г-н Фаулер, Новая Зеландия)

29. Обсуждение в Специальном комитете проекта согласительного регламента для урегулирования споров между государствами, представленного Гватемалой, помогло выявить ряд полезных моментов, которые, следует предполагать, делегация Гватемалы учтет при представлении пересмотренного варианта регламента на следующей сессии Специального комитета. Многие делегации, по всей видимости, разделяют мнение о том, что некоторые из правил слишком подробны; государства будут более охотно использовать правила, сформулированные с достаточной степенью гибкости.

30. Ряд интересных вопросов поднимается в рабочем документе A/АС.182/L.73 по вопросу об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/47/33, пункт 109). Хотя достигнуть общеприемлемого решения будет сложно, следует продолжить рассмотрение данного вопроса с учетом предыдущего опыта Организации в отношении санкций.

31. Проявляющееся со стороны государств более активное желание соглашаться на направление миссий по установлению фактов отражает возросшее доверие к Организации и приверженность ее целям. Практика последнего времени служит подтверждением того, что миссии по установлению фактов могут играть важную роль не только в выяснении фактов, касающихся конкретного спора или ситуации, но и в предотвращении эскалации напряженности.

32. Г-н ХАМАДА (Япония) говорит, что его делегация высоко оценивает принятие Генеральной Ассамблеей по рекомендации Шестого комитета Декларации о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области и Декларации об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Повестка дня для мира", также является ценным вкладом в работу Организации Объединенных Наций, равно как и публикация Справочника по мирному разрешению споров.

33. В целях усиления роли Организации в области превентивной дипломатии необходимо укрепить функции и возможности Секретариата в отслеживании и анализе соответствующей информации. В этой связи оратор напоминает, что в качестве средства достижения этой цели министр иностранных дел Японии предложил учредить центр информации о конфликтах, и это предложение получило позитивный отклик ряда делегаций. Важно также серьезным образом рассмотреть вопрос о перестройке Организации, в том числе вопрос о функциях и составе Совета Безопасности.

34. Делегация Японии высоко оценивает своевременность рабочего документа A/АС.182/L.72 по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/48/33, пункт 39), а также содержащуюся в нем ценную информацию и надеется, что рабочий документ, пересмотренный по итогам тщательного обсуждения данного вопроса на самой последней сессии Специального комитета, станет предметом внимательного анализа.

/...

(Г-н Хамада, Япония)

35. Что касается экономических проблем, возникающих в связи с осуществлением превентивных или принудительных мер, предусмотренных в статье 50 Устава, то делегация Японии прекрасно известно о проблемах, с которыми сталкиваются третьи страны, когда вводятся санкции, предусмотренные в главе VII Устава, но считает чрезвычайно важным тщательно проанализировать определение "пострадавшая страна" и рассмотреть конкретные меры возможного оказания помощи таким странам. Необходимо также изучить вопрос о том, обладает ли Организация Объединенных Наций полномочиями предпринимать такие меры. Кроме того, возможно потребуются в целях смягчения трудностей пострадавших стран изучить возможность использования различных организаций по оказанию чрезвычайной помощи.

36. В своем докладе, озаглавленном "Повестка дня для мира", Генеральный секретарь предложил, чтобы ему было дано разрешение запрашивать консультативные заключения Международного Суда. Хотя было бы, безусловно, желательно укрепить функции Суда, предложение должно быть тщательно проанализировано для определения того, будут ли тем самым действительно укреплены общие функции и возможности Организации Объединенных Наций.

37. Переходя к предложениям Гватемалы о согласительном регламенте Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, делегация Японии выражает надежду, что проект, пересмотренный на основе итогов рассмотрения предложений на самой последней сессии, будет представлен делегацией Гватемалы для тщательного изучения Специальным комитетом на его следующей сессии.

38. Г-н МОЛЬНАР (Венгрия) говорит, что глубокие перемены, происшедшие на международной арене, привели к новой активизации деятельности Организации Объединенных Наций. Венгрия полностью поддерживает мнение, согласно которому Организация Объединенных Наций должна приспособиться к новым политическим, экономическим и социальным реальностям в целях обеспечения того, чтобы она успешно ответила на вызовы новой эры международных отношений. В то же время, поскольку Организация выдержала проверку временем, следует определить ту тонкую грань между необходимостью проведения реформ по повышению ее эффективности и необходимостью дальнейшего использования уже созданных структур, доказавших свою полезность. Реформа должна быть постепенным процессом, который совмещает в себе создание новых механизмов и проведение административной перестройки и которая не нанесет ущерба системе в момент, когда она только начала функционировать должным образом.

39. Региональные организации являются неотъемлемой частью системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе. Делегация Венгрии разделяет мнение о том, что рабочий документ A/AC.182/L.72 о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/47/33, пункт 39) следует привести в соответствие с главой VIII Устава и что больше внимания следует уделить практическим способам сотрудничества. Она поддерживает широкое толкование концепции поддержания международного мира и безопасности, поскольку существуют различные невоенные

(Г-н Мольнар, Венгрия)

угрозы. Она с удовлетворением отмечает, что, как дал ясно понять Совет Безопасности, уважение прав человека, включая права меньшинств, является составной частью международного мира и безопасности и не может рассматриваться как внутреннее дело государств.

40. Относительно вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, делегация Венгрии считает, что, поскольку в соответствии с статьей 25 Устава все государства безусловно обязаны выполнять решения Совета Безопасности, следует найти более эффективное решение экономических проблем, с которыми они сталкиваются вследствие выполнения решений Совета. Специальный комитет должен определить, можно ли разработать универсально применимый механизм или же проблемы должны решаться в зависимости от каждого конкретного случая.

41. Что касается мирного урегулирования споров, то Венгрия последовательно выступает за укрепление этого главного принципа международного права. Делегация Венгрии с удовлетворением отмечает позитивные перемены, происшедшие в этой области, и особенно возросшее желание государств использовать различные механизмы урегулирования споров с участием третьей стороны. Она поддерживает усилия международного сообщества по повышению эффективности Международного Суда как главного судебного органа Организации Объединенных Наций в этой области. В сентябре 1992 года парламент Венгрии принял решение о признании обязательной юрисдикции Суда. Делегация Венгрии согласна с рекомендациями, касающимися повышения роли Суда и содержащимися в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира". Предложение о том, чтобы Генеральный секретарь получил право запрашивать консультативные заключения Суда, имеет сложные последствия, которые требуют дальнейшего рассмотрения в Специальном комитете. Что же касается проекта согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, то пересмотренный, более общий вариант этого документа может привести к разработке серии гибких типовых правил, которые будут содействовать и способствовать использованию примирения.

42. Г-н ФАЗЕИ (Бахрейн) говорит, что Устав Организации Объединенных Наций был принят после второй мировой войны, с тем чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, вновь утвердить веру в основные права человека и поддержать международный мир и безопасность. Впоследствии "холодная война" ослабила роль Организации Объединенных Наций в вопросах, касающихся международного мира и безопасности, но с ее окончанием появились признаки того, что наступает новая эра в отношениях между государствами, основанная на сотрудничестве и взаимопонимании. Международный климат в настоящее время способствует тому, чтобы Организация Объединенных Наций более полно выполняла возложенные на нее функции, особенно в области поддержания международного мира и безопасности.

43. Заседание Совета Безопасности на высшем уровне, состоявшееся 31 января 1992 года, дало новый импульс надеждам на создание мира, в котором будут господствовать безопасность, стабильность и мир, и активизировало стремление найти способы повышения эффективности Организации Объединенных Наций в рамках

/...

(Г-н Фазей, Бахрейн)

Устава в области превентивной дипломатии, миротворчества и поддержания мира, а подготовленный впоследствии доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Повестка дня для мира", указывает путь, как этого можно добиться. Главные задачи Организации состоят в том, чтобы разработать механизм обеспечения международного мира и безопасности, соответствующий последним международным событиям, создать механизмы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в достижении этих целей при уважении суверенитета и территориальной целостности государств, а также расширить роль Организации в решении экономических и гуманитарных проблем.

44. Рабочий документ A/AC.182/L.72, озаглавленный "Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями" (A/47/33, пункт 39), вызвал большой интерес и заслуживает высокой оценки. В своем докладе о работе Организации Генеральный секретарь указал на решающую роль, которую могут сыграть региональные организации, если их деятельность будет предприниматься таким образом, которая совместима с принципами главы VII Устава (A/47/1, пункт 114). Современные этнические конфликты, территориальные претензии и пограничные споры во многих регионах еще более повышают важность разработки механизма сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в поддержании международного мира и безопасности.

45. Г-н МОЦИК (Украина) говорит, что после окончания "холодной войны" и появления целого ряда новых независимых государств у Организации появилась реальная возможность обрести, наконец, ту роль, которая задумывалась государствами при ее создании. Ход дискуссии в Специальном комитете показал, что в целом существует согласие относительно основных аспектов роли Организации Объединенных Наций в современном мире. Такой же основной мотив прозвучал и в докладе "Повестка дня для мира"; этот доклад является важным шагом на пути укрепления Организации Объединенных Наций и содержит идеи, которые должны лечь в основу работы будущих сессий Специального комитета.

46. Региональные организации, которые являются неотъемлемой частью предусмотренной Уставом системы коллективной безопасности, должны играть большую роль в сфере поддержания международного мира и безопасности и, в частности, в области превентивной дипломатии. Особенно актуальным это является сейчас, когда во многих регионах, в частности на европейском континенте, продолжают кровопролитные конфликты. Деятельность Организации Объединенных Наций и региональных организаций по урегулированию таких конфликтов должна быть взаимодополняющей. Поскольку региональные организации имеют возможность владения информацией о причинах конфликтов, их участие в предотвращении и урегулировании конфликтов является чрезвычайно важным. В этой связи делегация Украины поддерживает мнение о том, что СБСЕ должно стать эффективным инструментом в предотвращении конфликтов во всем европейском регионе. Хельсинкский документ, принятый в 1992 году, подтвердил, что СБСЕ является региональным соглашением в соответствии с главой VIII Устава и что оно обеспечивает важную связь между европейской и глобальной безопасностью.

(Г-н Моцик, Украина)

47. Делегация Украины отмечает важность положений пунктов 18 и 19 проекта декларации, содержащейся в рабочем документе A/АС.182/L.72 (A/47/33, пункт 39), и с связи с пунктом 20 поддерживает замечание о том, что просьба о гарантиях может исходить не только от региональных организаций, но и от государств. Большое значение имело бы принятие региональными организациями скоординированных шагов в целях оказания содействия укреплению гарантий прав человека и прав национальных меньшинств.

48. Касаясь вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, оратор отмечает, что в последние годы ряд государств, в том числе и Украина, ощутили негативные экономические последствия применения санкций, введенных резолюциями Совета Безопасности, и делегация Украины считает, что пришло время наполнить конкретным содержанием статью 50 Устава. Она разделяет идею о том, что нужно выработать общеприемлемые процедуры консультаций третьих государств с Советом Безопасности. Полезным в этом плане представляется опыт работы Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций (ККООН). Делегация Украины поддерживает рекомендации, сделанные в этом контексте в пункте 41 доклада "Повестка дня для мира". Рассмотрение данного вопроса следует продолжить и в Шестом комитете, и, что очень важно, в Совете Безопасности. Решение этой проблемы способствовало бы повышению эффективности санкций и, как результат, эффективности воздействия на государства с целью побудить их прекратить противоправные действия. Делегация Украины поддерживает предложение относительно предоставления Специальному комитету аналитической информации о текущем опыте и практике Организации Объединенных Наций в области санкций, в частности информации трех комитетов по санкциям.

49. Делегация Украины поддерживает проект согласительного регламента для урегулирования споров между государствами, который должен вытеснить военно-силовые методы из практики международных отношений. В этом контексте заслуживают одобрения предложения Генерального секретаря, содержащиеся в пункте 37 "Повестки дня для мира".

50. Специальному комитету необходимо будет обсудить рабочий документ, озаглавленный "О новых вопросах для рассмотрения в Специальном комитете", на его следующей сессии с целью отбора вопросов для будущей работы Комитета.

51. Устав выдержал проверку временем; в самые сложные и взрывоопасные периоды к нему апеллировали как к последней инстанции, и взвешенность его положений позволяла выходить из кризисных ситуаций. Однако мир изменяется, и вместе с ним претерпевает изменения и Организация Объединенных Наций; внимательного изучения требует вопрос о приведении некоторых положений Устава в соответствие с новыми реалиями. Делегация Украины вновь подтверждает необходимость исключения из Устава такого анахронизма, как упоминание о "вражеских государствах".

52. Очевидно, что назрела необходимость изучения вопроса о расширении Совета Безопасности. Благодаря окончанию "холодной войны" Совет Безопасности превратился в эффективный инструмент поддержания мира и безопасности.

/...

(Г-н Моцик, Украина)

Расширение его членства позволило бы дальше развивать эту положительную тенденцию и дать возможность использовать потенциал большего количества государств в выработке и принятии решений по осуществлению тех важных задач, которые стоят перед Советом Безопасности. Назрела необходимость адаптации всей структуры Организации Объединенных Наций в целом к существующим в сегодняшнем мире реалиям.

53. Г-н РАЙЯ (Филиппины) говорит, что его делегация приветствует предложения, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Повестка дня для мира", и в рабочем документе A/AC.182/L.72 о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/47/33, пункт 39). Важность последних в поддержании международного мира и безопасности была недавно подтверждена трагическими событиями в бывшей Югославии и Африке. В период "холодной войны" их роли уделялось недостаточно внимания. Делегация Филиппин готова поддержать любую форму, к которой могут привести результаты работы над вопросом о функциях региональных организаций.

54. В связи с вопросом о бремени, легшем на развивающиеся страны в результате осуществления санкций, предусмотренных в главе VII Устава, оратор напоминает, что рабочий документ A/AC.182/L.73, одним из авторов которого является его страна, обсуждался в предварительном порядке на самой последней сессии Специального комитета. Он считает конструктивным предложение Чехословакии о том, чтобы Специальному комитету была предоставлена информация об опыте, накопленном в рамках деятельности существующих комитетов по санкциям, которые созданы в соответствии с резолюциями Совета Безопасности.

55. Делегация Филиппин поддерживает призыв Генерального секретаря, содержащийся в его докладе, озаглавленном "Повестка дня для мира", к повышению роли Международного Суда. Однако его делегация известно о серьезных сомнениях, высказанных некоторыми делегациями, в том числе делегациями Соединенного Королевства и Франции, в отношении предложения о том, чтобы дать Генеральному секретарю разрешение запрашивать консультативные заключения Суда. Такое право безусловно даст возможность Генеральному секретарю действовать более эффективно, но делегация Филиппин приветствовала бы дальнейшее обсуждение данного вопроса.

56. В заключение делегация Филиппин обращает внимание на заявление, сделанное секретарем по иностранным делам Филиппин на заседании Генеральной Ассамблеи 6 октября, где он сказал, что, по мнению Филиппин, пришло время Организации Объединенных Наций воспользоваться положениями статьи 109 о созыве Генеральной конференции по пересмотру Устава.

57. Г-н ПАНТИРУ (Республика Молдова) говорит, что его делегация полностью разделяет мнение, высказанное в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира", о том, что демократия в семье наций означает применение ее принципов в самой мировой организации и требует того, чтобы у всех государств, больших и малых, имелись все возможности высказывать свое мнение, участвовать в работе Организации и привлекаться к ней (A/47/277-S/24111, пункт 82).

(Г-н Пантиру, Республика Молдова)

В этом контексте она приветствует рабочий документ, представленный Российской Федерацией и озаглавленный "Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями".

58. Будучи полноправным членом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Республика Молдова хотела бы вносить конструктивный вклад в поддержание стабильности и безопасности в Европе и укрепление мира во всем мире. Появление новых независимых государств в Европе не должно сдерживать прогресс, уже достигнутый благодаря усилиям всех государств, в установлении военной стабильности на континенте и не должно создавать ситуаций, которые могли бы угрожать безопасности государств.

59. В пункте 20 проекта декларации дальнейшего разъяснения требует значение термина "содействие". Более точные формулировки должны использоваться и при рассмотрении мер укрепления доверия и содействия открытости. Делегация Республики Молдова надеется, что в пересмотренном проекте будет уделено больше внимания практическим средствам совершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности.

60. Для Республики Молдова проблема мира, безопасности и мирного урегулирования споров чрезвычайно актуальна и драматическим образом сказывается на повседневной жизни молдавского народа. Поэтому делегация Республики Молдова признательна Генеральному секретарю за изложение в его докладе о работе Организации (A/47/1, пункт 124) существа конфликта в этой стране и усилий, предпринимаемых по его урегулированию. Ситуация в районе конфликта продолжает оставаться напряженной, несмотря на недавнее подписание президентами Республики Молдова и Российской Федерации соглашения о принципах мирного урегулирования конфликта. В соответствии с этим соглашением между двумя правительствами начались переговоры по установлению даты вывода 14-й российской армии с территории Молдовы, но Российская Федерация затягивает переговоры и вывод своих вооруженных сил.

61. В связи с такой обстановкой и ввиду серьезных нарушений прав человека в восточных районах Республики Молдова ее правительство обратилось к Генеральному секретарю с просьбой рассмотреть возможность участия, с согласия Российской Федерации, наблюдателей Организации Объединенных Наций в вышеупомянутых переговорах. Республика Молдова просила также, чтобы на более длительный период времени была направлена группа экспертов Организации Объединенных Наций для проведения расследования и контроля за соблюдением прав человека в регионе Приднестровья. Она возлагает большие надежды на мирное урегулирование конфликта демократическими силами Российской Федерации, которые могут продемонстрировать, что эта страна действительно стремится стать демократическим государством. Поддержка Организации Объединенных Наций будет также полезна в обеспечении политического сотрудничества и реальной политической воли со стороны всех тех, кто может содействовать мирному урегулированию конфликта. Поддерживая мнение Генерального секретаря о том,

/...

(Г-н Пантиру, Республика Молдова)

что каждый конфликт уникален и требует конкретной реакции, делегация Республики Молдова считает также, что каждый конфликт требует также всеобъемлющего подхода, учитывающего широкий круг существенно важных вопросов, и нуждается в скоординированных и многоплановых международных усилиях.

62. Относительно рабочего документа A/АС.182/L.73 по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/47/33, пункт 109), делегация Республики Молдова разделяет мнение о том, что в нынешних условиях экономической взаимозависимости осуществление всеобъемлющих экономических санкций может лечь чрезвычайно тяжелым бременем на экономику третьих государств. Государства, столкнувшиеся с такими трудностями, опирались на статью 50 Устава, но, к сожалению, призывы Генерального секретаря не дали отклика, соразмерного чрезвычайным потребностям пострадавших стран. Поэтому делегация Республики Молдова поддерживает рекомендацию Генерального секретаря, содержащуюся в его докладе "Повестка дня для мира", о том, чтобы Совет Безопасности разработал комплекс мер, которые с участием финансовых учреждений и других элементов системы Организации Объединенных Наций могли бы приниматься для того, чтобы оградить государства от подобных трудностей (A/47/277-S/24111, пункт 41). Такие меры могли бы включать создание постоянного компенсационного фонда под управлением Совета Безопасности и стали бы средством поощрения государств к сотрудничеству в выполнении решений Совета в области международного мира и безопасности.

63. Делегация Республики Молдова приветствует публикацию Справочника по мирному разрешению споров между государствами, который будет полезным справочным документом для новых членов Организации и является конкретным вкладом в Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций. Оратор приветствует также проект согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, представленный Гватемалой, и надеется, что эта инициатива приведет к укреплению принципа мирного урегулирования споров в соответствии с Уставом. Пересмотренный проект должен отражать замечания и предложения, сделанные в ходе его первого чтения.

64. Г-н ЧЭНЬ Цзянь (Китай) выражает удовлетворение в связи с рабочим документом A/АС.182/L.72, озаглавленным "Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями" (A/47/33, пункт 39). Региональные организации являются неотъемлемой частью системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций и играют важную роль в поддержании международного мира и безопасности. Хотя с окончанием "холодной войны" существенно улучшились условия для поддержания мира во всем мире и содействия международному сотрудничеству, мир стал также свидетелем быстрого роста количества дестабилизирующих факторов, угрожающих миру. В этих новых исторических обстоятельствах региональные организации могут существенно содействовать поддержанию мира и предупреждению и урегулированию региональных конфликтов.

(Г-н Чэнь Цзянь, Китай)

65. Закрепленные в Уставе принципы являются основой для обсуждения роли региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности. В рабочем документе четко определена взаимосвязь между деятельностью региональных организаций и соответствующими положениями Устава. В нем устанавливаются также руководящие принципы для деятельности региональных организаций и определяются статус и роль этих организаций в системе коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. Делегация Китая поддерживает те элементы проекта декларации, которые созвучны соответствующим положениям Устава и существенно важны для совершенствования сотрудничества с региональными организациями и обеспечения их полномасштабного участия в поддержании мира и безопасности во всем мире.

66. Однако роль региональных организаций в поддержании мира - это весьма сложный и неоднозначный вопрос, имеющий политические и правовые последствия. Он связан с разделением ответственности между учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями, а также с сотрудничеством и координацией деятельности между ними. Кроме того, вопрос затрагивает суверенитет государств. По мнению делегации Китая, в преамбуле проекта декларации и пункте 20 содержатся положения, в которых нет необходимости, поскольку, во-первых, защита прав человека государством относится непосредственно к юрисдикции этого государства и не связана с поддержанием международного мира и безопасности. Вопрос о правах национальных меньшинств представляется особенно сложным и неоднозначным, поскольку он связан с историей, культурой и чаяниями различных национальностей. Региональные организации не должны участвовать в решении таких вопросов без четко выраженного согласия соответствующих государств. Во-вторых, дальнейшего обсуждения требует вопрос о применимости критериев, изложенных в декларации. Не ясно, например, что означают "массовые и систематические нарушения" прав человека, о которых говорится в седьмом пункте преамбулы. Неясные критерии могут привести к субъективным выводам и легко могут стать предметом злоупотреблений, тем самым подвергая угрозе поддержание мира и безопасности во всем мире. Концепция "открытости" (пункт 20) также относится к сфере внутренней политики и не должна включаться в международно-правовой документ.

67. Неудовлетворительной является также формулировка пункта 8, которая требует дальнейшего изучения. В области операций по поддержанию мира Организация Объединенных Наций создала комплекс систем, который включает миссии по установлению фактов, военных наблюдателей, силы по поддержанию мира, разъединение сил противоборствующих сторон и наблюдение за соблюдением соглашений о прекращении огня. Поэтому нет необходимости в создании новой системы в рамках региональных организаций, поскольку такое дублирование приведет к расточительству региональных ресурсов. Кроме того, функции и сфера компетенции многих региональных организаций являются узкими по своему охвату и ограничиваются, например, экономическим или военным сотрудничеством. Такие организации не уполномочены осуществлять операции по поддержанию мира. Поэтому положения пункта 8 превышают полномочия, которые государства-члены делегировали региональным организациям. Кроме того, вопросы, касающиеся осуществления региональными организациями операций по поддержанию мира, должны

/...

(Г-н Чэнь Цзянь, Китай)

решаться государствами-членами этих организаций. В декларации же должны содержаться только принципы. Наконец, двусмысленным является содержащееся в пункте 8 выражение "по их просьбе", поскольку оно может относиться к стране, в которой происходят беспорядки, к соседней стране или даже к любой другой стране, считающей себя вовлеченной в конфликт. На практике такое выражение может легко привести к злоупотреблениям и вмешательству во внутренние дела государств.

68. Что касается пунктов 10 и 11, то разоружение и нераспространение ядерного оружия являются вопросами глобального характера, которые рассматриваются на соответствующих форумах Организации Объединенных Наций и, поэтому, не имеют отношения к вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Поэтому в декларации не должно содержаться таких положений.

69. Что касается проекта согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, представленного Гватемалой, то все страны придают большое значение решению многотрудной задачи поддержания мира во всем мире с помощью превентивной дипломатии. Принцип мирного урегулирования споров не только отражает общее требование международного сообщества, но и стал основной нормой, регулирующей отношения между государствами. В этой связи проект регламента является хорошей основой для обсуждения в Шестом комитете способов использования превентивной дипломатии и путей и средств мирного урегулирования споров. С учетом того, что в некоторых регионах мира еще не разработаны такие правила, серия типовых правил примирения, основанных на данном проекте, представляла бы большую ценность для стран при выборе ими способов мирного урегулирования споров. Текст проекта является в целом приемлемым, хотя некоторые конкретные положения требуют дальнейшего обсуждения и улучшения.

70. Что касается рабочего документа A/АС.182/L.73 по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава (A/47/33, пункт 109), то оказание помощи таким странам дополнило бы режим санкций и укрепило бы сотрудничество между государствами. Оказание такой помощи соответствует также статьям 49 и 50 Устава. Поддерживая позицию авторов рабочего документа, делегация Китая отмечает, тем не менее, что данный вопрос касается ответственности Совета Безопасности и что Совет предпринял в этом отношении ряд конкретных мер. Кроме того, разработка механизмов в данной области зависит также от сотрудничества между соответствующими органами Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями. Поэтому рассмотрение данного вопроса должно быть скоординировано с этими органами и учреждениями в целях выработки приемлемого плана, основанного на всеобъемлющем и глубоком изучении вопроса.

71. Делегация Китая с интересом отмечает доклад Генерального секретаря "Повестка дня для мира", в котором содержится много важных рекомендаций и предложений, требующих тщательного рассмотрения. Делегация Китая поддерживает идею о том, чтобы Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и другие

/...

(Г-н Чэнь Цзянь, Китай)

соответствующие органы провели глубокое изучение доклада, и сама готова принять активное участие в этом процессе в целях усиления роли Организации Объединенных Наций и тем самым достижения целей, закреплённых в Уставе.

72. Г-жа ДУНГАМЕНИ (Намибия) говорит, что рабочий документ A/AC.182/L.72, озаглавленный "Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями" является отправной точкой для активизации коллективных усилий по поддержанию международного мира и безопасности. Делегация Намибии согласна с целесообразностью приглашения региональных организаций к участию в качестве наблюдателей в работе Специального комитета над данной темой.

73. Окончание "холодной войны" сопровождалось драматическими переменами, ознаменовавшимися тенденцией перехода от военного противоборства к урегулированию споров мирными средствами. Отмечается также мощное движение в направлении демократических реформ, создания ориентированной на рынок экономики, уважения прав человека и охраны окружающей среды. Нынешние международные экономические тенденции, однако, свидетельствуют об увеличении разрыва между промышленно развитыми странами мира и развивающимися странами, что отражается в системе ограничительных экономических отношений. Кроме того, не была полностью снята угроза миру во всем мире. Поэтому Организации Объединенных Наций следует удвоить свои усилия для обеспечения реализации надежд на создание мирного и процветающего мира. В этой связи делегация Намибии поддерживает мнение о том, что система Организации Объединенных Наций должна быть перестроена и демократизирована, с тем чтобы она могла более эффективно ответить на вызовы современности. Такие перемены не должны быть ограничены Секретариатом, их следует также распространить на все ее главные органы, включая Совет Безопасности.

74. Приверженность Намибии поддержанию международного мира и безопасности закреплена в статье 96 ее конституции, которая предусматривает, среди прочего, что в своих международных отношениях Намибия поддерживает и проводит политику неприсоединения, содействует международному миру и безопасности, создает и укрепляет справедливые и взаимовыгодные отношения между государствами, способствует соблюдению международного права и договорных обязательств и поощряет урегулирование международных споров мирными средствами. Исходя из этих принципов, правительство Намибии начало переговоры с правительством Южной Африки о воссоединении Уолфиш-Бея и прибрежных островов с остальной частью Намибии. На данных территориях 1 ноября 1992 года будет установлено совместное переходное управление во главе с намибийским и южноафриканским главными исполнительными лицами.

75. Преследуя те же цели, Намибия стала членом Международного агентства по атомной энергии и Зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике. В сентябре 1992 года Намибия присоединилась также к Договору о нераспространении ядерного оружия, Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Венской конвенции 1963 года о консульских сношениях.

/...

(Г-жа Лунгамени, Намибия)

76. Делегация Намибии поддерживает предложение Генерального секретаря, изложенное в пункте 11 рабочего документа A/AC.182/L.73/Rev.1, о том, что статья 50 Устава должна быть дополнена надлежащими соглашениями, обязывающими оказывать помощь третьим государствам, пострадавшим от осуществления санкций, введенных в отношении какого-либо государства за нарушение им его обязательств согласно Уставу.

77. Г-н ГАСАНОВ (Азербайджан) говорит, что, присоединившись к Организации Объединенных Наций в марте 1992 года, его страна взяла на себя обязательство строго следовать в своей внешнеполитической деятельности Уставу. Работа Специального комитета приобретает новую окраску в свете изменений, происшедших в мире за последние несколько лет. Окончание "холодной войны" и пересмотр взаимоотношений между различными государствами и регионами ставит вопрос о внесении корректировок как в Устав, так и в деятельность Организации Объединенных Наций. Солидный опыт, накопленный Организацией в разрешении вооруженных конфликтов и ослаблении напряженности в мире, свидетельствует о том, что Организация Объединенных Наций должна и дальше продолжать свою деятельность в том же ключе. Вместе с тем глава VII Устава не дает четкой формулировки "актам агрессии", а определения агрессии, содержащегося в резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, порой оказывается недостаточно для квалификации деятельности ряда государств. Всякое государство-член должно строить свою политику, опираясь на фундаментальные принципы Организации Объединенных Наций: взаимное уважение государственного суверенитета, территориальной целостности и невмешательство во внутренние дела. Именно игнорирование этих принципов ведет к возникновению конфликтов между странами.

78. С учетом изменения общеполитической ситуации в мире в новом контексте звучит трактовка главы VIII Устава. Своевременные действия Организации Объединенных Наций плодотворно влияют на мирное урегулирование споров, но Организация не всегда должна быть прямо вовлечена во всякий спор или конфликт: во многих случаях с большим успехом это могут сделать региональные организации. А Организация Объединенных Наций могла бы оказывать поддержку и содействие этим организациям в их намерении помочь вовлеченным в конфликт сторонам мирными средствами развязать узел проблем. Азербайджан является членом ряда региональных организаций, одна из которых - СБСЕ - в настоящее время играет ключевую роль в разрешении армяно-азербайджанского конфликта.

79. Делегация Азербайджана поддерживает четвертый и пятый пункты преамбулы проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/AC.182/L.72) (A/47/33, пункт 39). Она считает необходимым широкомасштабное подключение региональных организаций к процессу мирного и справедливого урегулирования межгосударственных споров и конфликтов в различных районах мира. Она поддерживает также предложение Генерального секретаря об обращении к региональным организациям с просьбой рассмотреть вопрос о дальнейших мерах по укреплению доверия на региональном уровне и сообщить Организации Объединенных Наций о результатах (A/47/277-S/24111, пункт 24). Обобщение полученных ответов может послужить основой для разработки документа, который сыграет

(Г-н Гасанов, Азербайджан)

важную роль в деле предотвращения и мирного урегулирования споров. Благодаря налаживанию конструктивного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в мире возникнет ситуация предсказуемости и стабильности, так как ни одна страна не решится развязать конфликт или претендовать на чужие территории прямо или при поддержке сепаратистских движений, заранее зная о последствиях таких акций как на региональном, так и на всемирном уровне.

80. У делегации Азербайджана вызвал большой интерес проект согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, так как она особенно заинтересована в разработке механизма по урегулированию всех видов споров за столом переговоров, а не методом военных действий.

81. Г-н Томка (Чехословакия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

82. Г-н ЭЛЬ-ХАЗМИ (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что, хотя его делегация высоко оценивает работу Специального комитета, она надеется, что теоретические дискуссии уступят место рассмотрению практических мер. Достижение Специальным комитетом ощутимых результатов в своей работе позволит преодолеть недостатки органов Организации Объединенных Наций, особенно тех из них, которые занимаются поддержанием международного мира и безопасности, и будет содействовать реализации чаяний международного сообщества и созданию мира, в котором будут торжествовать принципы взаимопонимания и сосуществования и в котором будет мир между народами и государствами.

83. В период эпохи "холодной войны" коллективная ответственность основывалась на хрупком равновесии, поддерживавшим силой двух крупных держав, стремления которых препятствовали эффективности политических решений и сдерживали инициативы, способные решить многие проблемы мира. Самым лучшим подтверждением существовавшей тогда ситуации является частота, с которой обе стороны использовали право вето в Совете Безопасности в отношении резолюций, которые одна сторона считала необходимыми, а другая - несовместимыми с ее интересами. Таким образом, Совет потерял способность принимать эффективные меры против нарушений международного мира и безопасности в ущерб своему престижу. Односторонние интересы постоянных членов Совета преобладали над интересами международного сообщества, что заставило ряд государств-членов призвать к проведению его реформы. Многие предложения были сделаны Организацией африканского единства, Движением неприсоединившихся стран и Организацией Исламская конференция, которые призывали к пересмотру Устава, в том числе его положений о праве вето.

84. Стремясь усилить роль Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности и считая, что государства-члены несут коллективную ответственность за достижение этой цели в соответствии с принципом суверенного равенства, закрепленным в статье 2 Устава, на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Ливийская Арабская Джамахирия выступила

/...

(Г-н Эль-Хазми, Ливийская Арабская Джамахирия)

с предупреждением о недостатках системы поддержания международного мира и безопасности, которые создает право вето. Многие государства-члены во все большей степени осознают, что в деле поддержания международного мира и безопасности нельзя полагаться на систему коллективной безопасности при условии существования права вето, и это мнение высказывалось некоторыми членами самого Совета Безопасности на состоявшемся в январе 1992 года заседании Совета Безопасности на высшем уровне. Доводы, выдвигавшиеся в прошлом некоторыми государствами, особенно теми, которым было предоставлено право вето по Уставу и которые защищали его как принцип, обеспечивающий равновесие между различными политическими и экономическими системами и не дающий возможности какому-либо государству или группе государств диктовать свою волю Организации, в настоящее время потеряли свое значение вследствие происшедших радикальных перемен.

85. Хотя Совет Безопасности недавно начал использовать новые методы в своей работе, что нашло свое отражение в сдержанности, проявляемой его постоянными членами в использовании вето, и в принятии большинства резолюций на основе консенсуса, тем не менее необходимо повысить эффективность Организации в целях обеспечения того, чтобы она успешно ответила на вызовы новой эры международного сотрудничества. Этого можно добиться лишь путем создания широкой демократической основы для недопущения господства в Совете великих держав, путем повышения роли Генеральной Ассамблеи в поддержании международного мира и безопасности и путем установления равновесия между Ассамблеей и Советом. Существующий состав Совета отражает ситуацию, господствовавшую в период "холодной войны", а не нынешние реальности. Необходимо увеличить количество членов и повысить степень участия государств в процессе принятия Советом своих решений. В противном случае Совет не сможет в будущем принимать каких-либо мер в любом конфликте, в котором непосредственно участвует один из его постоянных членов, и будет и впредь придерживаться выборочного подхода в своей работе, несмотря на окончание противоборства между Востоком и Западом.

86. Делегация Ливийской Арабской Джамахирии представила Специальному комитету на его сессии 1991 года предложение с целью повышения эффективности Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности (A/46/33, пункт 14). Оно не обсуждалось Специальным комитетом на его сессии 1992 года, и с учетом коренных перемен, происшедших на международной политической арене, Специальному комитету на его следующей сессии будет представлено пересмотренное предложение, отражающее эти перемены.

87. Г-н БЕЙКЕР (Израиль) говорит, что в связи с предложением разрешить Генеральному секретарю запрашивать консультативные заключения Международного Суда его делегацию интересует вопрос, может ли Генеральный секретарь сам по себе считаться одним из "других органов Организации Объединенных Наций", которые упоминаются в пункте 2 статьи 96 Устава и определение которых содержится в статье 7. В заявлении Юрисконсульта на 164-м пленарном заседании Специального комитета, воспроизведенном в пункте 31 доклада Специального комитета (A/47/33), рассматривалась возможность запрашивания Генеральным

(Г-н Бейкер, Израиль)

секретарем консультативных заключений "спокойно и рассудительно" и без обращения "к государствам, которые не являются сторонами в споре". Определенные вопросы могут возникнуть в отношении соответствия такой возможности положениям Статута Международного Суда, которые сформулированы, главным образом, в статье 66 и согласно которым требуется, чтобы все государства, имеющие право доступа к Суду, получали сообщения о заявлениях, содержащем просьбу о консультативном заключении, и чтобы государства и организации допускались к обсуждению докладов, сделанных в Суде в контексте осуществления им своей компетенции по вынесению консультативных заключений. Вопрос состоит в том, не могут ли такие требования помешать выполнению Генеральным секретарем своих функций рассудительным и конфиденциальным образом.

88. Делегация Израиля отмечает, что, как подчеркивали авторы рабочего документа A/AC.182/L.72 о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями при его представлении, деятельность региональных организаций должна соответствовать целям и принципам Устава. В Специальном комитете задавались вопросы по поводу терминологии и правовых взаимоотношений между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций. В рабочем документе упоминаются "региональные соглашения или органы" и "региональные органы", а также "региональные организации". Поскольку в главе VIII Устава упоминаются только "региональные соглашения или органы", представляется необходимым более четко определить понятие региональных организаций, их взаимосвязь с положениями главы VIII Устава и их взаимоотношения с Организацией Объединенных Наций.

89. До определения действенных региональных процедур по урегулированию кризисов с помощью региональных организаций Специальный комитет мог бы пожелать рассмотреть такие вопросы, как универсальность и равенство в региональных организациях с учетом того, что эти принципы являются основными принципами Устава Организации Объединенных Наций и должны в большей или меньшей степени применяться по отношению к соответствующим региональным организациям. Организация Объединенных Наций является универсальной межправительственной организацией, и всем членам должна быть предоставлена равная возможность принимать всестороннее участие в ее деятельности. Региональные организации, которые могут потенциально функционировать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в соответствии с провозглашенным в статье 52 Устава принципом в отношении необходимости того, чтобы их деятельность была "совместима с целями и принципами Организации Объединенных Наций", должны также стремиться привлечь к участию в их деятельности все государства данного географического региона. Региональная деятельность по урегулированию местных споров, созданию механизмов региональной безопасности или созданию информационных сетей может осуществляться лишь в том случае, когда все страны региона рассматриваются в качестве полностью признанных и равноправных сторон этих организаций. Делегация Израиля надеется, что концепция универсальности и равенства внутри региональных организаций будет учтена в пересмотренных вариантах рабочего документа и в ходе обсуждения в Специальном комитете в целях приведения положений рабочего документа в соответствие с положениями главы VIII Устава.

/...

(Г-н Бейкер, Израиль)

90. На сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи делегация Израиля подчеркнула, что примирение отличается от арбитража и судебного разбирательства по ряду параметров, включая необязательный характер рекомендаций группы посредников и гибкий характер процесса примирения. Именно последний аспект имеет главное значение и заставляет государства выбирать примирение при урегулировании споров. Если они не связаны предыдущими договоренностями, стороны в споре могут разрабатывать свои собственные процедурные методы осуществления процесса примирения, приспособивая их к своему конкретному случаю. При любом нарушении принципа гибкости значительно уменьшается вероятность выбора примирения. В этой связи делегация Израиля задается вопросом, каким образом скажется на принципе гибкости принятие серии типовых правил примирения, подобных регламенту, предложенному Гватемалой. Чтобы быть эффективными, типовые правила должны включать понятие гибкости и, таким образом, представлять собой серию норм, которые государства могут использовать целиком или частично и к которым они могут добавлять другие положения, в зависимости от требований обстоятельств. Ясно, что, внося свое предложение, Гватемала понимала необходимость обеспечения элемента гибкости. В то же время в нынешнем тексте могли бы содержаться более убедительные формулировки в этом отношении, чтобы государства не чувствовали себя скованными при выборе варианта примирения.

91. Принципы суверенного равенства государств и универсальности Организации Объединенных Наций еще не были полностью осуществлены в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом. Израиль, который вынужден быть членом региональной группы, состоящей из единственного государства, неоднократно выражал сожаление в связи с несбалансированностью структуры органов Генеральной Ассамблеи и других органов системы Организации Объединенных Наций. Результаты выборов неизбежно зависят от политических соображений, и интересы региональных группировок проявляются достаточно четко. В контексте воплощения в жизнь замечаний Генерального секретаря, содержащихся в его докладе "Повестка дня для мира", относительно "демократии в семье Организации Объединенных Наций" и необходимости того, чтобы "у всех государств, больших и малых, имелись все возможности высказывать свое мнение, участвовать в работе Организации и привлекаться к ней" (A/47/277-S/24111, пункт 82), было бы, видимо, целесообразно, чтобы Специальный комитет рассмотрел вопрос о наполнении реальным содержанием принципов суверенного равенства государств и универсальности Организации Объединенных Наций при анализе альтернативных систем представительства в органах и подразделениях, которые бы лучше обеспечивали осуществление этих принципов.

92. Г-жа КЕТЕ (Кот-д'Ивуар) говорит, что в заявлении, принятом по завершении заседания Совета Безопасности на высшем уровне 31 января 1992 года, содержится настоятельный призыв к государствам проанализировать невоенные источники нестабильности в экономической, социальной, гуманитарной и экологической областях. Какие бы способы ни использовались для усиления роли Организации Объединенных Наций, для решения этой задачи также необходимо рассмотреть данные вопросы.

/...

(Г-жа Кете, Кот-д'Ивуар)

93. Особое значение имеет рабочий документ A/AC.182/L.72, озаглавленный "Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями" (A/47/33, пункт 39). С учетом положений пункта 2 статьи 52 Устава в пункте 4 рабочего документа государствам предлагается приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи региональных организаций до передачи этих споров в Совет Безопасности. В то время как в пункте 21 говорится, что региональные организации должны заниматься политическими, экономическими и гуманитарными аспектами безопасности и развития широкого международного сотрудничества, делегация Кот-д'Ивуара придерживается мнения, что упор следует делать на сотрудничестве в этих вопросах между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а не на их передаче лишь одним региональным организациям. Поэтому она одобряет подход, отраженный в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира" и заключающийся в том, что необходимо не только выявлять на самой ранней из возможных стадии ситуации, чреватые конфликтами, и, используя дипломатические средства, предотвращать опасность, но и ликвидировать глубинные причины конфликтов: экономическую безысходность, социальную несправедливость и политическое притеснение (A/47/277-S/24111, пункт 15).

94. Организация африканского единства играет важную роль в урегулировании конфликта в Сомали так же, как и Экономическое сообщество западноафриканских государств в Либерии. На своей двадцать восьмой сессии Ассамблея глав государств и правительств ОАЕ одобрила принцип создания механизма предупреждения, управления ходом развития и урегулирования споров в Африке.

95. В пункте 2 рабочего документа A/AC.182/L.73 по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, говорится, что такая помощь будет содействовать применению санкций, уменьшая опасность того, что серьезно пострадавшие третьи страны могут воздержаться от сотрудничества. Делегация Кот-д'Ивуара поддерживает эту идею, а также приветствует рекомендацию Генерального секретаря в отношении того, чтобы Совет Безопасности разработал комплекс мер, которые с участием финансовых учреждений и других элементов системы Организации Объединенных Наций оградили бы государства от подобных трудностей (A/47/277-S/24111, пункт 41).

96. В отношении проекта согласительного регламента для урегулирования споров между государствами, представленного Гватемалой, делегация Кот-д'Ивуара напоминает, что Манильские декларации 1982 и 1988 годов также касались мирного урегулирования споров. Поэтому было бы разумно учесть эти документы и призвать государства проявить политическую волю, чтобы обеспечить их уважение и наполнение их практическим содержанием.

Заседание закрывается в 18 ч. 30 м.

/...