



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NZL/2/Add.1
1 November 1993

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)
Нью-Йорк, 17 января - 4 февраля 1993 г.

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ**

Вторые периодические доклады государств-участников

Добавление

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

(Дополнение ко второму периодическому докладу)

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ: ВТОРОЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ДОКЛАД ПО КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН: ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ МАТЕРИАЛ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Подраздел: Экономика (последний пункт, стр. № 4)
(здесь и далее указаны стр. текста на английском языке)

1. Закон о трудовых договорах

В законе о трудовых договорах делается упор на добровольном членстве в профсоюзах и большей состязательности в представительности при ведении переговоров. Закон расширяет порядок рассмотрения личных жалоб на всех работников: как работающих по коллективным, так и индивидуальным трудовым договорам. Договоры должны также соответствовать минимальным условиям, установленным в других законодательных актах, например, в отношении минимальной заработной платы, оплачиваемых государственных праздников и очередных отпусков, оплачиваемого отпуска по особым причинам, равной оплаты и защиты от незаконных вычетов из заработной платы.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Подраздел: Министерство по делам женщин (стр. № 7)

Следующий материал, взятый из Корпоративного плана министерства на 1993/94 год, является последним материалом, дополняющим приведенную в этом разделе информацию:

Цель министерства по делам женщин заключается в содействии правительству в том, чтобы женщины, и женщины маори как тангата вхенуа (коренной народ), имели следующее:

- возможности и выбор во всех аспектах своей жизни;
- возможность выполнения своих целей и чаяний;
- возможность полного и активного участия в жизни общества; и
- свои собственные надлежащие ресурсы.

Министерство является главным консультантом правительства по вопросам государственной политики, затрагивающей интересы женщин. Министерство предоставляет также информационные услуги, министерские услуги и услуги в связи с празднованием в 1993 году столетия предоставления женщинам избирательного права.

а) Политические рекомендации

Министерство предлагает политические рекомендации по вопросам, имеющим значение для социального, экономического или политического статуса женщин. Министерство уделяет внимание всем аспектам разработки политики, включая ее осуществление. В 1993/94 году эта работа будет включать политические рекомендации по пяти направлениям: работа, образование и экономическое развитие; доходы, благосостояние и семейные вопросы; услуги в области здравоохранения и поддержки нетрудоспособных; насилие в отношении женщин; и политика в отношении маори. Министерство предоставляет консультации в отношении проводимой политики и ее влияния применительно как к женщинам маори, так и немаори.

2. Услуги в области информации

Министерство:

выполняет просьбы о предоставлении информации от частных лиц и групп лиц;

поддерживает связь с целым рядом организаций, иви (племен), фирм и агентств, деятельность которых влияет или непосредственно затрагивает положение женщин;

выпускает публикации, такие, как монографии и информационные буклеты;

поддерживает связь с международными органами и межправительственными организациями, занимающимися вопросами положения женщин, например, с Комиссией по положению женщин и Рабочей группой по роли женщин в экономике Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);

проводит семинары; и

разъясняет политику широкой общественности, в особенности женщинам.

Полученная министерством информация используется при разработке политических рекомендаций. Можно назвать следующие примеры конкретных мероприятий в области информации, которые будут проведены в 1993/94 году;

семинар для женщин маори, занимающихся предоставлением услуг в области здравоохранения; и

издание трех публикаций в области политики.

3. Услуги министерства

Эта работа включает предоставление услуг министерству по делам женщин, в первую очередь путем: подготовки ответов на получаемую министерством корреспонденцию; обеспечения работы службы назначений; подготовки выступлений; оказания общих услуг для содействия министру в выполнении ее обязанностей перед Парламентом.

4. Услуги в связи с празднованием в 1993 году столетия предоставления женщинам избирательного права

Эта работа включает административное обслуживание фонда для празднования в 1993 году столетия предоставления женщинам избирательного права, связь с организациями, работающими над проектами 1993 года, в которых признаются и пропагандируются достижения и чаяния женщин; связь с работой правительственных учреждений в области их плановой деятельности в 1993 году и наблюдение за этой работой; и оказание услуг министру по делам женщин.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

СТАТЬЯ 2: АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ МЕРЫ

Подраздел: Закон 1977 года о комиссии по правам человека (стр. № 12)

Закон 1977 года о комиссии по правам человека был исправлен и объединен с законом 1971 года о расовых отношениях, став законом 1993 года о правах человека. В новом законе была расширена сфера запрещенных поводов для дискриминации, и теперь она включает и: инвалидность (включая присутствие в теле организмов, могущих вызвать заболевание), возраст (увеличенный в отношении занятости для всех областей, охватываемых законом); положение в отношении занятости и семейное положение; политические взгляды; и сексуальную ориентацию. Четко определено, что дискриминация на основе пола включает беременность и деторождение. Дано четкое определение и в отношении семейного положения. Было расширено определение нанимателя, и теперь оно охватывает и нанимателя, на которого работает и неоплачиваемый работник.

Заметим, что в опубликованном докладе говорится, что все женщины охвачены законом о Комиссии по правам человека. Однако, определенные группы, такие, как лесбиянки и женщины-инвалиды, ранее охвачены не были. Закон охватывал только тех женщин, дискриминация в отношении которых осуществлялась на основе их пола.

По новому законодательству не составляет нарушения закона предложение или предоставление страховой политики на различные сроки и на различных условиях, если она основана на актуарных, статистических или медицинских данных.

Стр. 12, пункт четыре

По закону о правах человека, женщин теперь нельзя исключать из любого партнерства в фирмах, где работает менее шести партнеров.

СТАТЬЯ 3: СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

А. Подраздел: Женщины-инвалиды (стр. № 14)

Закон 1993 года охватывает теперь женщин-инвалидов. Инвалидность определена как означающая: нарушения двигательной системы; соматические заболевания; психиатрические

заболевания; отклонения умственного или психологического характера; любой другой недостаток или аномальность психологических, физиологических или анатомических строения или функций; потребность в собаке-поводыре, инвалидной коляске или другом вспомогательном средстве; или присутствие в теле организмов, могущих вызвать заболевание.

В соответствии с разделом 29 закона есть определенные разумные причины, когда наниматель может отказать, например, в приеме на работу лицу, для которого потребуется устанавливать специальные приспособления или трудоустройство которого связано с риском нанесения ущерба самому инвалиду или другим лицам, и когда не представляется разумным устанавливать эти приспособления или идти на такой риск.

В. Иная информация

Женщины маори

Иная информация о женщинах маори в Новой Зеландии содержится в документе: **Женщины коренной народности: Доклад из Новой Зеландии об инициативах для женщин маори.** Этот материал был первоначально подготовлен для Конференции министров Австралии и государств Содружества по положению женщин, которая была проведена в Веллингтоне в августе 1993 года, и он приводится в качестве Приложения А.

СТАТЬЯ 4: ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ

Подраздел: Временные меры (стр. № 15)

С февраля 1992 года правительство разработало следующие инициативы для помощи женщинам в переквалификации и/или обучению, направленному на нетрадиционные занятия:

Стратегия обучения рабочим профессиям предусматривает коренную реформу системы обучения. Цель стратегии заключается в разработке систематической подготовки по всем отраслям и профессиям и в обеспечении того, чтобы все группы рабочих, особенно ранее находившихся в неблагоприятном положении, имели доступ к практическому обучению в отраслях промышленности. Хотя данные переписи 1991 года показывают, что женщины составляют 43% рабочей силы, статистические данные Агентства по поддержке образования и профессиональной подготовки за июнь 1992 года показывают, что по рабочим профессиям женщины составляют лишь 15%, причем 80% из них работают в такой традиционной области, как парикмахерские услуги. Стратегия обучения рабочим профессиям преследует цель повышения квалификации и придания ей большей универсальности, расширяя таким образом возможности женщин в отношении продвижения по службе.

Агентство по поддержке образования и профессиональной подготовки обеспечивает финансирование программ обучения молодежи с целью содействия обучению молодежи рабочим профессиям там, где ранее организованного обучения не проводилось. Агентство поощряет разработку программ обучения в областях занятости, являющихся нетрадиционными для женщин.

СТАТЬЯ 5: РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Подраздел: Реформа законодательства о борьбе с порнографией (стр. № 18)

В августе 1993 года был принят закон о классификации фильмов, видеофильмов и публикаций. Его основными чертами являются следующие:

новый закон заменил три существовавших до него закона о книгах, фильмах и видеофильмах одним регулирующим положением и ознаменовал учреждение единого органа, занимающегося их классификацией;

были введены новые критерии классификации с целью обеспечения цензоров более четкими руководящими принципами, что позволяет им запрещать или ограничивать большее число материалов, особенно видеофильмов и печатных материалов;

по новому законодательству, обладание нежелательным материалом составляет правонарушение независимо от того, был ли материал классифицирован или нет; и

были введены положения о наглядной демонстрации, регулирующие способ демонстрации изданий, на которые наложены ограничения, в молочных магазинах, книжных магазинах, на заправочных станциях и в других торговых точках.

Подробности содержатся в документе Переоценка политики цензуры в Новой Зеландии, прилагаемом в качестве Приложения В. Этот материал был первоначально подготовлен для Конференции министров Австралии и государств Содружества по положению женщин, которая была проведена в Веллингтоне в августе 1993 года.

СТАТЬЯ 6: ПРОСТИТУЦИЯ

Подраздел: Союз проституток Новой Зеландии (стр. № 19)

Финансирование правительством Союза проституток Новой Зеландии (СПНЗ) увеличилось с 105 000 \$ в 1990/91 году до 181 500 \$ в 1992/93 году. Финансирование СПНЗ производится за его роль в предотвращении передачи вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) в индустрии секса.

СТАТЬЯ 7: ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Иная информация

1. Участие женщин в политической жизни

В прилагаемом документе Женщины в политической жизни в Новой Зеландии дается последняя информация по данному разделу. Этот документ был подготовлен для Четвертой встречи министров стран Содружества, отвечающих за вопросы женщин, которая состоялась на Кипре в 1993 году. Он прилагается в качестве Приложения С.

После подготовки документа **Женщины в политической жизни** была образована новая политическая партия - Первая партия Новой Зеландии.

2. Год столетия предоставления женщинам избирательного права

1993 год является годом столетия предоставления избирательного права, когда женщины Новой Зеландии празднуют 100-летие завоевания права голоса. Новая Зеландия первой в мире из самоуправляющихся стран обеспечила всеобщее избирательное право.

Правительственные ведомства отмечают Год всеобщего избирательного права, осуществляя проекты, в рамках которых признаются достижения женщин Новой Зеландии. Перечень проектов правительственных ведомств прилагается в качестве Приложения D.

В Год юбилея всеобщего избирательного права был издан ряд книг, осуществлен ряд исследовательских проектов и мероприятий, посвященных участию женщин в правительственных органах и в политической жизни, в том числе:

Женщины в Палате представителей - история о членах Парламента Новой Зеландии, Джэнет Маккаллум.

Женщины и Парламент, 1893-1993: 100 лет институциональных перемен, Кэрл Рэнкин, Канцелярия Палаты представителей.

Официальный ежегодник Новой Зеландии за 1993 год, содержащий разделы об участии женщин в политической жизни и в местных органах управления.

За рамками избирательного права: пол и политический процесс - тематическое исследование и проект, Кэролайн Дэйли.

Политическое сознание для женщин самоа в Новой Зеландии - конференция, организованная Советом женщин самоа в Новой Зеландии, Окленд, май 1993 года.

Из дома в Палату представителей - история о праве женщин выдвигаться в качестве кандидатов в Парламент, Министерство юстиции.

Конференция по вопросу о женщинах в местных органах власти, Веллингтон, октябрь 1993 года.

Книга политических комментариев, Лобби женщин-избирателей.

СТАТЬЯ 10: ОБРАЗОВАНИЕ

Подраздел: Общая история вопроса (стр. № 27)

Из-за реорганизации в министерстве Отдела по политике в области образования там более нет секции по вопросам девочек и женщин. Вместо этого в четырех из шести групп в Отделе имеется аналитик по вопросам политики, который занимается в этих группах и вопросами, затрагивающими девочек и женщин. Министерство образования поддерживает

также связь с пятью Консультативными комитетами по вопросам женщин и девочек в области образования.

Иная информация

В 1993 году министерство образования опубликовало большой доклад об образовании женщин и девочек:

"Положение девочек и женщин в области образования и профессиональной подготовки в Новой Зеландии - в нем дается подробный анализ участия и достижений с раннего детства до начального, среднего и высшего образования. В докладе дается также анализ участия женщин в рабочей силе.

В докладе показано, что по своим показателям в учебе учащиеся женского пола идут наравне со своими сверстниками мужского пола или превосходят их. Хотя все больше учащихся обоих полов остаются в средней школе после обязательного возраста, в отношении девушек особенно заметно улучшение. Доля принимаемых в высшие учебные заведения женщин также сравнялась теперь с долей мужчин; сопоставимо и число женщин и мужчин, принимаемых на факультеты ветеринарии, права, медицины и стоматологии. Все больше представительниц женского пола и среди учеников старших классов средней школы, специализирующихся по математике и наукам. В докладе признается необходимость обеспечения того, чтобы в системе образования предусматривался план учебных занятий с учетом учащихся обоих полов.

В 1993 году министерством образования были опубликованы еще два доклада:

"Маори в области образования: Статистические данные о положении маори во всей системе образования Новой Зеландии" - дается анализ участия, продолжительности, достижений и результатов с раннего детства до высшего образования. В докладе обозначена необходимость повышения продолжительности обучения и улучшения учебных показателей девочек маори в системе образования.

"Рамки учебного плана Новой Зеландии" - излагаются основополагающая политика в отношении учебы и ее оценки в школах и руководящие принципы для всего процесса преподавания и обучения. От всех школ требуется внедрение этих принципов в свои программы, например, всем учащимся должны быть предоставлены равные возможности в области образования и в учебном плане каждой школы должен признаваться многокультурный характер новозеландского общества.

СТАТЬЯ 11: ЗАНЯТОСТЬ

А. Подраздел: Право на труд (стр. № 36)

Как отмечалось в информации по Статье 2, в новом законе о правах человека была расширена сфера запрещенных поводов для дискриминации, и теперь она включает: инвалидность (включая присутствие в теле организмов, могущих вызвать заболевание), возраст (увеличенный в отношении занятости для всех областей, охватываемых законом); положение в отношении занятости и семейное положение; политические взгляды; и сексуальную

ориентацию. Четко определено, что дискриминация на основе пола включает беременность и деторождение. Дано четкое определение и в отношении семейного положения. Было расширено определение нанимателя, и теперь оно охватывает и нанимателя, на которого работает и неоплачиваемый работник.

В. Подраздел: Государственные пенсии по старости (стр. № 41)

После опубликования доклада три основные политические партии подписали в августе 1993 года Соглашение о политике в области пенсионных поступлений. В Соглашении определены сферы согласия, к которому пришла Парламентская группа по политике в области пенсионных поступлений, и основан он на рекомендациях доклада целевой группы, подготовленного в декабре 1992 года. Его главные характеристики:

сохранение и индексирование пенсионных выплат с учетом индекса потребительских цен;

сопоставимость со средним уровнем заработной платы (от 65 процентов до 72,5 процентов для супружеской пары);

пенсия остается пособием, зависящим от дохода во время работы, и возраст выхода на пенсию увеличивается до 65 лет; и

вводится пенсионное пособие, действующее в переходный период.

Для разработки и пропагандирования методов повышения эффективности политики в области пенсионных поступлений, обозначенных в Соглашении, будет назначен независимый Уполномоченный по пенсиям. Периодические доклады об этой политике будут выпускаться с интервалом в шесть лет, и первый доклад должен быть представлен в конце 1997 года.

Министерство по делам женщин опубликовало в 1993 году два документа о государственных пенсиях по старости:

"Женщины маори и частное положение о выходе на пенсию". В этом документе обсуждаются вопросы, касающиеся пенсионных накоплений женщин маори.

"Женщины и пенсии по старости: Сравнительный анализ - Новая Зеландия, Соединенные Штаты Америки, Австралия и Соединенное Королевство". В этом документе подробно излагается политика в области социального страхования, частных пенсий и социального обеспечения престарелых в каждой из стран и дается анализ того, обеспечивает ли эта политика вышедшим на пенсию женщинам разумный доход.

Иная информация

Инициативы в области работы и семьи

После опубликования доклада министерство по делам женщин провело в мае 1993 года телефонный диалог по вопросам работы и семьи. Была организована телефонная линия для выяснения максимальной информации об условиях на рабочем месте, помогающих работникам балансировать между удовлетворением потребностей семьи и работой.

Работодатели и женщины и мужчины, обремененные семейными обязанностями, звонили по указанному номеру бесплатно. Недавно был издан доклад об этом телефонном диалоге под названием "Звоня о переменах".

В июне 1993 года министерство по делам женщин провело семинары в Окленде, Веллингтоне и Крайстчерче по вопросу о том, как можно сделать свои рабочие места более "семейными". Материалы семинаров были опубликованы.

C. Подраздел: Компенсация в связи с несчастным случаем (стр. № 41)

Изменения в системе компенсаций в связи с несчастным случаем были введены 1 июля 1992 года. В основном они характеризуются следующим:

Наниматели несут теперь ответственность только за предоставление компенсаций при травмах, полученных на производстве.

Для покрытия расходов на компенсацию в связи с несчастными случаями, не связанными с производством, все получающие доход выплачивают теперь страховой взнос. Процентная ставка единообразна для всех работающих.

Расходы в случаях травматизма в результате пользования автотранспортными средствами по-прежнему выплачиваются из страхового взноса, вносимого при регистрации и лицензировании автотранспортных средств.

Правительство по-прежнему оплачивает расходы на лечение и восстановление здоровья всем не имеющим дохода лицам, если полученные травмы не связаны с ДТП.

Прекращена выплата единовременных сумм в случае потери дееспособности, а также в качестве компенсации за боль, страдания и утрату жизнелюбия.

В зависимости от степени инвалидности, выплачивается еженедельное пособие в сумме до 40 \$.

Несмотря на изменения, сохранено обеспечение выплат в случаях сексуальных злоупотреблений и изнасилований.

Частные лица могут покупать покрытие до двух лет за потерю потенциальных заработков до того, как они покинут свое рабочее место. Это положение имеет важное значение для женщин, поскольку их наем на работу и увольнение с работы более вероятны, чем у мужчин.

D. Подраздел: Отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за детьми (стр. № 42)

Как отмечалось в разделе по Статье 2 выше, в соответствии с новым законом о правах человека было четко определено, что дискриминация на основе пола включает беременность и деторождение.

**Е. Подраздел: Уход за ребенком и воспитание детей
младшего возраста**

Услуги по внешкольному уходу за детьми (пункт три, стр. № 45)

Сфера услуг по внешкольному уходу за детьми все еще нова и развивается. В начале 1993 года министерство по делам женщин предприняло практический шаг, опубликовав брошюру о программе ОСКАР (внешкольный уход за детьми). Чтобы подчеркнуть важность ОСКАР и помочь школам в работе над такими программами, эта брошюра была распространена в школах.

СТАТЬЯ 12: ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

А. Подраздел: Недавние реформы в области здравоохранения (стр. № 46)

Эти реформы основаны на проведении разграничения между финансирующими организациями и организациями, предоставляющими услуги в области здравоохранения, и введены с 1 июля 1993 года. Районные органы здравоохранения были заменены Региональными органами здравоохранения; они и будут покупать услуги в области здравоохранения и заключать соглашения на их приобретение, финансировать первичную и вторичную медико-санитарную помощь, но при этом не будут владеть больницами. Были вновь созданы крупные государственные больницы и система связанных с ними услуг, переведенные на коммерческую основу по типу государственных предприятий здравоохранения. Некоторым общинам будет дана возможность взять под свой контроль и управление больницы и систему связанных с ними услуг в качестве публичных трастов.

Реформы распространяются ныне и на покупку и обеспечение некоторых услуг по поддержке инвалидов.

Произошли некоторые изменения в системе частичной оплаты клиентом, в частности: отменено взимание платы за стационарное лечение пациентов в государственных больницах; и введена двухъярусная структура, позволяющая частным лицам и семьям с низким доходом получать более высокие субсидии.

В. Подраздел: Детская смертность (стр. № 47)

Ниже приводятся более свежие данные по сравнению с цифрами за 1989 год, которые были приведены в опубликованном докладе:

Судя по данным министерства здравоохранения в отношении смертности, коэффициент детской смертности составлял в марте 1990 года 10,3 на 1000 живорождений, а в марте 1991 года - 8,4 на 1000 живорождений. Повсеместно широко признавались заслуги в деле таких достижений национальной программы сокращения "смертей в колыбели". Как показано в приводимой ниже таблице, коэффициент "смертей в колыбели" среди маори устойчиво превышает этот коэффициент среди немаори. Причины этого неясны.

**СИНДРОМ ВНЕЗАПНОЙ СМЕРТИ ВНЕШНЕ ЗДОРОВОГО РЕБЕНКА
СРЕДИ МАОРИ И НЕМАОРИ, 1985-1990 гг.**

	МАОРИ		НЕМАОРИ		ВСЕГО	
	№.	Коэффициент	№.	Коэффициент	№.	Коэффициент
1985	51	7,9	168	3,7	219	4,2
1986	48	7,4	163	3,5	211	4,0
1987	57	8,2	176	3,6	233	4,2
1988	57	8,4	197	3,9	254	4,4
1989	69	9,9	167	3,3	236	4,1
1990	58	8,3	177	2,2	175	2,9

Источник: Данные предоставлены Службой информации в области здравоохранения Новой Зеландии, министерством здравоохранения.

С. Подраздел: СПИД (стр. № 51)

Ниже приводятся последние по сравнению с опубликованным докладом данные по СПИД:

В последнем квартале 1992 года двенадцать человек было зарегистрировано как заболевшие СПИД. Из них одиннадцать мужчин и одна женщина. Со времени начала контроля по 31 декабря 1992 года общее число зарегистрированных с таким диагнозом составило 360 человек. Как сообщается, за три предшествующих 31 декабря 1992 года месяца 25 человек были инфицированы ВИЧ. Из 25 человек - 23 мужчины и 2 женщины. На конец декабря 1992 года общее число диагностированных инфицированных составило в Новой Зеландии 821 человек. Необходимо с осторожностью подходить к толкованию данных об антителах ВИЧ, поскольку, безусловно, анализы пройдет не каждый человек с повышенным риском заболевания.

D. Подраздел: Насилие в отношении женщин (стр. № 52)

Документ "**Инициативы Новой Зеландии по борьбе против насилия в отношении женщин и девочек**" дает возможность ознакомиться с последней информацией по некоторым областям данного раздела. Этот материал был первоначально подготовлен для Конференции министров Австралии и государств Содружества по положению женщин, которая была проведена в Веллингтоне в августе 1993 года, и он прилагается в качестве приложения E.

E. Иная информация

Уполномоченный по вопросам здравоохранения

Парламенту был предложен законопроект об уполномоченном по вопросам здравоохранения. В законопроекте предлагается учредить должность уполномоченного по вопросам здравоохранения, который отвечал бы за создание кодекса прав потребителя и

расследование жалоб о нарушении этого кодекса. Для пропагандирования кодекса и содействия потребителям будет учреждена также система постоянных помощников.

СТАТЬЯ 13: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ

Подраздел: Семейные пособия (стр. № 55)

После опубликования доклада были изменены размеры семейного пособия. Самое значительное изменение - это увеличение с учетом больших расходов на услуги для подростков.

СТАТЬЯ 14: СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

Приводимый ниже дополнительный материал взят из главы по сельскому хозяйству Проекта доклада Новой Зеландии о ходе осуществления Найробийских перспективных стратегий улучшения положения женщин в 1985 - 1992 годах (сентябрь 1993 года).

1. Подраздел: Деятельность сельских женщин (стр. № 59)

Следующий материал представляет собой дополнение к информации по данному разделу.

В качестве своего вклада в празднование в 1993 году столетия предоставления женщинам избирательного права, министерство сельского хозяйства и рыболовства профинансировало исследование о вкладе женщин в экономику сельских районов. В исследовании указывается, что по данным переписи и другим официальным данным трудно точно проанализировать, что составляет оплачиваемую, а что неоплачиваемую часть фермерской деятельности. Это объясняется тем, что сельскую жизнь на ферме надо скорее рассматривать как совокупность домашнего хозяйствования, предпринимательства и "образа жизни".

В исследовании отмечается также увеличение числа мужчин и женщин, живущих на фермах, которые устраиваются на оплачиваемые должности в других местах. Это объясняется целым рядом причин: возможно, это делается для обеспечения экономической жизнеспособности фермы или накопления капитала для расширения фермерского хозяйства; возможно, из личных или профессиональных интересов; для некоторых фермерство - это работа, на которой они заняты неполный рабочий день, или же хобби; для одного из партнеров ферма может быть скорее местом жительства, чем работы; иногда это делается для увеличения семейного дохода. Со временем причины для этого меняются, особенно в отношении женщин. Поначалу женщины могут пойти на работу по найму для дополнения семейного бюджета или для поддержки фермерского хозяйства, но продолжать работу по найму с целью удовлетворения личных интересов и развития.

В исследовании министерства сельского хозяйства и рыболовства анализируется также вклад женщин и мужчин в неоплачиваемый труд в своих домах и общинах. Как

обнаруживается, в целом женщины выполняют дома гораздо больше неоплачиваемой работы, чем мужчины.

Данные переписи за 1986 год показывают, что хотя городские женщины, возможно, и проводят немного больше времени на неоплачиваемой работе в своей общине, чем сельские женщины, все большее число сельских женщин активно занимаются работой в общинах. Опрошенные в рамках проведенного министерством сельского хозяйства и рыболовства сельские женщины говорили о ведении домашнего хозяйства, оплачиваемой занятости и работе в общинах (услуги по воспитанию в раннем детстве и другие услуги на уровне школ) как о "мастерстве фокусника".

2. Иная информация по Статье 14

а) Тенденции в отношении занятости в фермерских хозяйствах

В 1991 году примерно 25 182 женщины по всей Новой Зеландии были полный рабочий день заняты в производстве продукции сельского хозяйства и животноводства. Таким образом, 25 процентов работающих полный рабочий день работников в этой сфере экономики составляли женщины. Из их числа 51 процент работали на себя (35 процентов из них не имели других наемных работников, а 15 процентов - имели), а 35 процентов получали заработную плату. Остальные называли себя родственниками, помогающими на ферме. Если к этому числу добавить работающих неполный рабочий день (менее 30 часов в неделю) работников, то численность занятых в сельскохозяйственном производстве и животноводстве женщин возрастет до 39 168, или 33 процента всех работников по этой группе экономики. 47 процентов из них работают на себя (34 процента из них не имеют других наемных работников, а 13 процентов - имеют), 25 процентов получают заработную плату, а 15 процентов - это родственники-помощники. Эти цифры отражают рост числа занятых в сельскохозяйственном производстве и животноводстве женщин, несмотря на тенденцию к сокращению числа мужчин, работающих в этой сфере экономики.

Кроме того, 3621 женщина занята в сфере сельскохозяйственных услуг (особенно в заключении сельскохозяйственных договоров). Таким образом, 36% занятых в сфере сельскохозяйственного обслуживания составляют женщины.

По данным переписи населения и жилья за 1991 год в отношении профессий женщин, проживающих в сельских районах, видно, что самая большая экономическая группа женщин остается в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве (35 процентов сельских женщин); велико и число женщин, занятых в сфере общинных, социальных и личных услуг (29 процентов сельских женщин); после них следуют женщины, занятые оптовой и розничной торговлей и работой в ресторанах (15 процентов сельских женщин). Среди других сфер занятости сельских женщин можно назвать промышленное производство (7 процентов), услуги в области бизнеса и финансов (6 процентов сельских женщин).

В докладе **Ситуация и перспективы сельского хозяйства Новой Зеландии за 1993 год**, опубликованном секцией политики министерства сельского хозяйства и рыболовства, дается следующий комментарий в отношении внефермерской деятельности:

"Проживающие на фермах люди, особенно женщины с ограниченной долей собственности в фермерском хозяйстве, стремятся также разнообразить свои источники доходов и свое времяпровождение. Тенденция, когда сельские жители заняты внефермерской деятельностью или руководят ею, не нова. Этой тенденции, однако, уделялось немного внимания до недавнего товарного кризиса, когда она рассматривалась как краткосрочная реакция на спад. Нынешние исследования показывают, что хотя спады и подействовали в качестве стимула на сельских женщин, особенно на работающих в фермерских хозяйствах, они, как и городские женщины, проявляют ныне больше самостоятельности в выборе своего стиля жизни и своей занятости ... на многих мелких фермах никогда и не предполагалось работать полный рабочий день, а цель всегда заключалась в сочетании источников доходов и стилей жизни".

b) Технология

Благодаря техническому прогрессу, улучшился доступ сельских женщин к некоторым услугам, например, появилась возможность пользоваться бесплатно телефонами министерства социального обеспечения, что облегчает людям доступ к информации. В докладе **"Ситуация и перспективы сельского хозяйства Новой Зеландии за 1993 год"** отмечается, что "техническое обеспечение, необходимое для электронной передачи консультативных, банковских и рознично-торговых услуг в сельские районы, а также для осуществления местного и международного сбыта из сельских районов, все еще совершенствуется".

c) Сельские женщины и окружающая среда

В последние годы активизировалось участие женщин в решении экологических вопросов. Их внимание концентрируется на поддержании продуктивной способности земли, большее по сравнению с городскими женщинами внимание уделяют они и охране ресурсов. Группы сельских женщин выступили инициаторами программ посадки деревьев и кустарников и создания локальных систем утилизации отходов. Они активно высказывают свою обеспокоенность сносом продуктов опыления и неоправданным использованием пестицидов.

Женщины активно участвуют в зарождающемся движении за охрану земли (инициативные группы общин) и участвуют в поездках с целью изучения систем охраны земли в Австралии.

Небольшое число видных представительниц сельских женщин активно работает в рамках Программы "Чистый родник" (программа сбора с ферм забракованных и нежелательных химикатов), Программы рационального землепользования с учетом присутствия кроликов и в экологических группах.

СТАТЬЯ 15: РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

1. Подраздел: Правовой статус женщин (стр. № 62)

В верховном суде в настоящее время одна из судей - женщина.

Информация и гласность

Конвенция и ответы законодательных и судебных органов по тематике КЛДЖ были предметом полудневного семинара в ходе Конференции женщин-судей, которая была проведена в Веллингтоне 14-17 сентября 1993 года.

Приложение А

ЖЕНЩИНЫ КОРЕННОЙ НАРОДНОСТИ: ДОКЛАД НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ ОБ ИНИЦИАТИВАХ ДЛЯ ЖЕНЩИН МАОРИ, АВГУСТ 1993 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем докладе дается описание ряда значительных инициатив в отношении женщин маори, повлиявших в последние годы на их жизнь.

Первый раздел посвящен ряду наиболее значительных инициатив, разработанных и осуществленных правительством. Второй раздел - инициативам, разработанным и предпринятым женщинами маори в общинах.

Эти меры правительства и женщин маори в общинах говорят о постоянной необходимости в инициативах, которые были бы направлены на женщин маори и предпринимались ими в Новой Зеландии для удовлетворения их потребностей.

I. ИНИЦИАТИВЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

ТЕ ОХУ ВХАКАТУПУ

1. Справочная информация

Главная правительственная инициатива с целью учесть особые потребности женщин маори заключалась в создании Те Оху Вхакатупу - Группы по политике в отношении женщин маори в рамках министерства по делам женщин. В министерстве имеются две группы по вопросам политики.

Когда в 1984 году правительство Новой Зеландии учредило министерство по делам женщин, тогдашнему министру по делам женщин было сделано представление от женщин маори в общинах, где предлагалось создать секретариат женщин маори для подготовки политических рекомендаций правительству. Утверждалось, что существующие правительственные учреждения не обеспечивают и не могут должным образом обеспечить политических рекомендаций правительству по вопросам, связанным с женщинами маори.

Тогдашний министр по делам женщин ответила тем, что включила секцию женщин маори, Те Оху Вхакатупу, в свое министерство для обеспечения политических рекомендаций правительству и проведения консультаций с женщинами маори в их общине. К июлю 1986 года была учреждена Те Оху Вхакатупу в составе руководителя и четырех консультантов по политике. На 30 июня 1993 года в Группе числилось 10 сотрудников.

Руководитель Те Оху Вхакатупу подотчетен главному должностному лицу министерства. У Группы имеется своя смета, и ее руководитель обговаривает с главным должностным лицом потребности в политических рекомендациях и главных результатах, необходимых в том или ином финансовом году в рамках общего внутреннего процесса планирования в министерстве. На

другие группы в министерстве также возложена обязанность учитывать при представлении своих рекомендаций министру то, как они скажутся на женщинах маори.

2. Роль

Главная роль Те Оху Вхакатупу заключается в отстаивании интересов женщин маори во всех аспектах работы министерства и в предоставлении рекомендаций министру и другим правительственным учреждениям по вопросам политики, имеющей конкретное влияние на женщин маори.

В 1992/93 финансовом году Те Оху Вхакатупу представила правительству рекомендации в следующих областях: рынок рабочей силы; развитие предприятий; здравоохранение, предотвращение преступности; вопросы социального обеспечения и семьи; образование; обеспеченность жильем; молодежь; спорт и отдых.

В 1993/94 финансовом году работа Те Оху Вхакатупу, как и других групп министерства по вопросам политики, будет сконцентрирована на следующих ключевых областях: работа, образование и экономическое развитие; доходы, благосостояние и вопросы семьи; услуги в области здравоохранения и содействия инвалидам; насилие в отношении женщин; и политика в отношении маори. В столь широких рамках Те Оху Вхакатупу сконцентрирует свое внимание на следующих конкретных вопросах: тенденции в трудовых договорах женщин маори; образование и поддержка родителей в семьях маори; и профессиональная подготовка и образование женщин и девочек маори.

Те Оху Вхакатупу играет роль и в пропагандировании взглядов, по которым Новая Зеландия является обществом двух культур, в государственной службе Новой Зеландии. Те Оху Вхакатупу руководила в министерстве по делам женщин разработкой всеобъемлющего Плана реагирования на нужды маори. Цель плана - помочь министерству работать на основе интересов общества двух культур с учетом нужд и чаяний женщин маори.

3. Консультации

Как упоминалось в пункте 1, работа Те Оху Вхакатупу предполагает консультации с женщинами маори. Консультации имеют решающее значение для выдвижения надлежащих политических рекомендаций. В первые два года своего существования Те Оху Вхакатупу способствовала становлению мощной сети женщин маори. В начале 1987 года была проведена официальная встреча куйя (женщин маори-старейшин). Те Оху Вхакатупу выступила на ней с изложением программы работы Группы и разработала свою программу работы на основе обсуждений с куйя. Вторая встреча такого рода состоялась в 1991 году.

В марте 1993 года 60 куйя собрались в Такапувахия Марае в Порируа на третью Рунанга Куйя. Через Рунанга Куйя Группа Те Оху Вхакатупу признает значительную роль женщин-старейшин в развитии маори. Эти женщины - это матери, бабушки, тетки и сестры. В одном лице они выполняют роль наставников, духовных лидеров и вдохновителей, историков, советников, консультантов, исследователей и политических комментаторов.

В течение пяти дней Рунанга Куйя провела тщательное рассмотрение вопросов, связанных с последствиями закона 1989 года о детях, молодежи и их семьях, с необходимостью в полностью профинансированном и всеобъемлющем плане в отношении

образования маори, частного обеспечения поступлений для пенсий, безработицы, урегулирования претензий по Договору и нужд маори в области здравоохранения и обеспечения жильем.

На Рунанга Куйя присутствовали как министр по делам женщин (одновременно являющаяся и министром социального обеспечения), так и министр по делам маори. Куйя обратились с настойчивым призывом к совместным действиям правительства и маори с целью корректирования и улучшения положения в отношении разрыва между маори и немаори, и это отражено в более чем 100 рекомендациях, предложенных правительству и иви (племенам).

4. Достижения

Помимо предоставления правительству качественных политических рекомендаций по затрагивающим женщин маори вопросам, Те Оху Вхакатупу занимается организацией целого ряда других мероприятий, включая проведение семинаров, выпуск публикаций и руководство специальными проектами для женщин маори. Три последних достижения обсуждаются ниже:

a) Те Оху Вхакатупу разработала специальную программу профессиональной подготовки "**Вахине Пакари**". Теперь программой руководит Те Пуни Кокири, министерство по развитию маори. Программа была организована для содействия привлечению женщин маори к самостоятельной занятости в качестве мелких собственников. В рамках программы, основная группа будущих инструкторов прошла курсы обучения самостоятельной занятости, возвратившись затем в свои общины для обучения женщин Маори тому, чему они научились сами.

На 15 февраля 1992 года 15 инструкторов, прошедших подготовку в рамках "**Вахине Пакари**", передали свои навыки 333 женщинам маори. На июнь 1992 года подготовленные в рамках этой программы женщины создали 22 мелких предприятия и разработали 34 бизнес-плана.

Инструкторы подытожили потребности женщин маори в профессиональной подготовке следующим образом:

саморазвитие: мотивация, коммуникативность, умение вести переговоры, структурный анализ и осознание наследия предков; и

управление коммерческими предприятиями: навыки административной и финансовой работы, правовые знания, бухгалтерия и навыки организации работы сети.

b) В 1992 году Те Оху Вхакатупу подготовила **Хе таке торо Хаере - Справочник деловых женщин маори**. Эта работа была начата после изучения статистических данных переписи 1986 года, когда обнаружилось, что среди женщин маори доля деловых женщин намного меньше, чем среди других сопоставимых групп.

Помимо информации о предприятиях, в Справочнике дается информация об источниках рекомендаций и финансирования для женщин маори с целью оказания им помощи в реализации своих замыслов в отношении самостоятельной занятости и коммерции.

Есть в нем статья, где описаны несколько деловых женщин маори. В статье наглядно показаны препятствия на пути вовлечения женщин маори в деловую жизнь и даны советы в отношении реализации их замыслов.

с) Сотрудники Те Оху Вхакатупу организовали в мае 1993 года в Окленде **Конференцию по вопросам увеличения экспорта**. На первой такого рода конференции в Новой Зеландии выступали занимающиеся экспортом женщины, министр финансов и профессора.

На этой конференции была представлена информация об услугах, в которых нуждаются экспортеры, и была предоставлена возможность для заинтересованных женщин встретиться с теми деловыми женщинами, которые уже успешно работают в области экспорта. На конференции было наглядно продемонстрировано, что сотрудничество деловых женщин маори и немаори пойдет на пользу и тем, и другим.

5. Будущие направления

а) В настоящее время Те Оху Вхакатупу работает над проектом "Те ихо кохине", цель которого - защитить самобытность ("те ихо") девочек и девушек ("кохине") как положительных, энергичных и цельных натур.

Положение женщин маори в области экономики, образования, здравоохранения и культуры сопряжено с проявлениями расизма и сексизма, которые влияют и на их участие в экономическом и социальном развитии Новой Зеландии, и данный проект является ответной реакцией на эти проявления.

Проект направлен на то, чтобы дать силы девочкам маори, до завершения своего психологического развития, противостоять проявлениям расизма и сексизма.

В рамках программы будут проводиться консультации с видными женщинами маори, работниками образования и психологами. У девочек маори также будет возможность внести свой вклад в разработку программы.

II. ИНИЦИАТИВЫ ОБЩИНЫ

Другие инициативы в интереса женщин маори были предприняты группами, организованными на основе общин:

1. Лига социального обеспечения женщин маори

Лига социального обеспечения женщин маори была учреждена в 1951 году. Она преследует цель содействия взаимодействию и пониманию между маори и немаори, поощрения сохранения и практического использования культуры маори и развития социального обеспечения маори. Деятельность Лиги координируется через систему местных отделов, региональных советов и национальный совет.

Лига представлена в некоторых правительственных учреждениях, консультативных комитетах и специальных комиссиях, занимающихся делами маори, и стремится к представительству в местных и региональных органах, таких, как школьные комитеты и детские консультации. Ее ежегодные национальные конференции являются крупными событиями, когда представляется возможность сформулировать и донести свои взгляды до общественности с целью влияния на государственную политику.

В течение ряда лет Лига успешно выступала за улучшение положения маори в сферах жилья, образования и занятости. Лига организовала также своих членов на целый ряд видов добровольной работы, включая посещение больниц и тюрем, помощь сетям социальной поддержки мигрантов из деревни в город и восстановление марае.

Лига активно работала над развитием и функционированием по всей стране опорных пунктов языка Те коханга рео и над кампанией для маори в области санитарии на основе самопомощи (они обсуждаются ниже).

2. Те коханга рео

Те коханга рео - это школьная программа погружения в языковую среду маори, осуществляемая в рамках всей страны. Программа основана на концепции, что язык может выжить только если на нем говорят, и предложена она была для передачи будущим поколениям такой таонга (ценности), какой является язык.

Первоначально программа была совместно предложена группами общин, тогдашним департаментом по делам маори (ныне Те пуни кокири) и Фондом образования маори. С 1989 года Те коханга рео получала субсидии на той же основе, что и другие дошкольные учреждения. Это финансирование обеспечивается в настоящее время через министерство образования.

Первый пункт обучения Те коханга рео открылся в 1982 году. В течение трех лет их было уже 300 по всей стране. Сегодня около 11 000 дошкольников посещают в целом примерно 700 Те коханга рео. В рамках этого движения работает примерно 1 600 административных работников-добровольцев и 1 400 добровольцев кайяко (учителей), работающих почти полный рабочий день.

Данные исследований показывают, что для того, чтобы язык выжил, 75 процентов маори должны свободно говорить на нем. После первых семи лет осуществления программы Те коханга рео доля свободно говорящих на этом языке достигла 15 процентов. Поэтому необходимо ускорить темпы роста этого показателя, чтобы не пришлось ждать 30 лет, пока будет достигнут целевой показатель в 75 процентов.

В нескольких начальных школах была организована еще одна программа на основе той же концепции - Кура каупапа маори. Идя навстречу инициативам общины маори, министерство образования начало недавно осуществление экспериментальной программы с целью расширения погружения в языковую среду маори до уровня средней школы. Этот шаг рассматривается в качестве одного из путей улучшения памяти учеников маори 6-го и 7-го классов, которую сейчас нельзя назвать хорошей.

3. Инициативы женщин маори в области здравоохранения

По всем обычным показателям продолжительности жизни, заболеваемости и смертности, здоровье женщин маори выглядит хуже, чем женщин немаори. В частности, у женщин маори более высок уровень заболеваемости раком (особенно раком груди, легких и шейки матки), а также сердечными и легочными заболеваниями.

Для обращения вспять этой тенденции, за последнее десятилетие гораздо больше внимания, чем раньше, уделялось образу мышления маори в отношении здоровья. Маори воспринимают хорошее здоровье и благополучие целостно: таха вайруа - это душевное здоровье, таха тинана - физическое здоровье, таха хиненгаро - умственное здоровье, а таха вханану - здоровье семьи и общества.

В 80-х годах вождями маори и организациями и специалистами в области здравоохранения была начата широкая кампания самопомощи. Результатом кампании стал целый ряд позитивных инициатив: были проведены национальные совещания по вопросам здравоохранения для обсуждения стратегий охраны здоровья маори; на основе общин для обеспечения самопомощи были организованы "группы здоровья" для облегчения доступа маори к медицинскому обслуживанию, для пропагандирования превентивных мер, таких, как медосмотры, и для организации семинаров по вопросам гигиены; ряд традиционных медицинских услуг был возвращен на их традиционное место нахождения - в марае; и активно прошёл набор маори для обучения медицинским профессиям.

Во многих общинах маори в настоящее время активно работают хорошо организованные советы и комитеты по вопросам здравоохранения. Разрабатываются стратегии с целью сделать более доступными существующие услуги в области здравоохранения, а также обеспечить доступ к альтернативным возможностям в отношении здравоохранения для маори. Разрабатываются программы для племен и целителей маори, а специалисты-медики обучаются традиционным методам лечения. Есть конкретные программы с целью сокращения высокой доли курящих среди девушек маори и диагностирования высокого давления, рака шейки матки и диабета. Инициативы зачастую разрабатываются через иви (племена), хапу (кланы) и вханану (семьи, состоящие из нескольких поколений) или через сети, такие, как Те коханга рео, Ассоциация медсестер маори или Лига социального обеспечения женщин маори.

4. Фонд развития женщин маори

Фонд развития женщин маори был учрежден в 1986 году. Первоначальная сумма была выделена "Мана Энтерпрайзис" - правительственной программой, направленной на расширение экономической базы маори через создание долгосрочной несубсидируемой занятости. Цель Фонда в широком плане - предоставить женщинам маори доступ к первоначальному капиталу для мелких предприятий на гибких условиях и обеспечить их успешную работу благодаря предоставлению консультаций, услуг по планированию, поддержке и связям с национальной сетью деловых женщин маори.

Фонд выделяет кредиты, как правило, в сумме не более 20 000 \$. Кредиты выделяются женщинам маори, пожелавшим заняться бизнесом. Для получения запрошенной суммы кредита требуются гарантии. Требуется также технико-экономическое обоснование делового предложения, и податель заявления должен предъявить документ о прохождении обучения бизнесу (бухгалтерский учет, управление финансовой деятельностью, финансовые

операции, знание бизнеса, промышленности и экономики). Фонд со своей стороны предоставляет консультативные услуги по ведению бизнеса, услуги по профессиональной подготовке, обеспечивает оперативную поддержку и консультации и связь успешно работающих претендентов с сетью деловых женщин маори, охватывающей всю страну.

Со времени своего основания в 1986 году Фонду оказывалась значительная поддержка правительством. За первые шесть лет работы Фонд оказал помощь 76 предприятиям, а коэффициент выживаемости поддерживаемых им предприятий составил 92%. Для сравнения приведем следующую статистику: примерно 83% мелких предприятий, начавших работу в Новой Зеландии в 1988 году, пережили первый год своей работы, около 69% из них продолжали работать в 1990 году и лишь 56% - в 1991 году.

Получившие финансирование предприятия есть во многих отраслях, но в основном это производственные предприятия и предприятия сферы услуг. Выделенные в первые шесть лет кредиты 76 предприятиям привели к созданию следующего количества рабочих мест:

С полной занятостью	129
С частичной занятостью	56
Итого	185

Успешная работа Фонда развития женщин маори показывает, что положительный результат достигается тогда, когда средствами умело распоряжаются и целевым путем направляют их женщинам маори, деловая активность которых растет и которые ранее, как правило, не включались в финансово-коммерческую деятельность в Новой Зеландии.

5. Приюты для женщин маори: параллельное культурное развитие

В течение многих лет, несмотря на то, что женщины маори составляют большую долю группы клиентов женских приютов, очень немногие из женщин маори работают в них. К середине 80-х годов женщины маори осознали, что наилучший уход за женщинами, скрывающимися от домашнего насилия, может быть обеспечен женщинами, представляющими ту же культурную среду. Женщины маори призвали к равному представительству в Национальном комитете женских приютов и к утверждению должности Национального координатора маори. Эти просьбы были удовлетворены, и приютами было взято обязательство принимать к себе на работу работников с учетом культурной принадлежности своих клиентов.

К концу 80-х значительно возросло число женщин маори, желающих работать в приютах, и теперь они есть на руководящих должностях на каждом уровне в организации. По всей стране был создан ряд приютов для маори. Немного более половины своего финансирования обеспечивается приютам правительством.

Приложение В

ПЕРЕОЦЕНКА ПОЛИТИКИ ЦЕНЗУРЫ В НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ, АВГУСТ 1993 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ

Вопрос о цензуре всегда будет спорным. Из целого ряда факторов, на которые часто возлагается ответственность за социальные болезни, материал в визуальной или печатной форме является одним из немногих, которые в той или иной степени можно контролировать.

Цензура непременно отражает комплекс ценностей и убеждений. Среди них моральные суждения, ценность, придаваемая свободе слова и праву на свободу от оскорблений и клеветы. Два последних - это аргументы из области прав человека, но под различным углом зрения.

Большинство людей согласны с тем, что определенная форма цензуры необходима, по крайней мере в отношении таких материалов, как детская порнография. Поэтому необходимо провести различие. Между политикой, запрещающей только детскую порнографию, и политикой, запрещающей все материалы, связанные с сексуальностью и насилием, есть целый ряд возможных вариантов.

Основополагающий вопрос при выборе этих вариантов заключается в том, верим ли мы в то, что образы и слова служат причиной оскорбительного и антисоциального поведения и влияют на него, или образы и слова просто отражают социальную реальность. Исследования в этой области зачастую неубедительны и ненадежны, и вряд ли чем-либо помогут при разработке политики. Еще один вопрос - это точная оценка того, приемлет ли общественность тот или иной конкретный материал. И наконец, необходимо учесть и риск обвинений в излишней консервативности или излишнем либерализме.

В настоящем документе обсуждается прежняя политика цензуры, различные взгляды на цензуру, цели политики цензуры и подход, которого придерживается в настоящее время Новая Зеландия.

А. Прежняя политика цензуры в Новой Зеландии

До того, как был предложен законопроект о классификации фильмов, видеофильмов и публикаций, в цензурной политике были очевидны два ключевых принципа.

Первый - это проведение различия между общественным и частным использованием. Общественные сделки и пользование подвергались цензуре, а частное пользование - нет. При этом исходили из посылки, что материал оказывает различное воздействие при частном и общественном просмотре.

Второй принцип заключался в том, что некоторые материалы были неприемлемы с моральной точки зрения, и потому либо запрещались, либо ограничивались. К материалам этой категории относились явные изображения секса и обнаженного тела, а также материалы по таким вопросам, как контрацептивы и гомосексуализм.

Таким образом, политика цензуры руководствовалась чувством моральной правильности.

В настоящее время порнография более доступна и наглядна, чем когда бы то ни было, но как явление она существует уже довольно длительное время. Например, в прокате имеют хождение явно порнографические фильмы, произведенные ранее в этом веке, и называют их "старомодные порно". По содержанию они очень схожи с современными материалами.

В. Взгляды на цензуру

Взгляды на цензуру в Новой Зеландии делятся на три широких категории. Разница между ними - это основа и степень, по их мнению, оправданности цензуры. Три этих категории взглядов можно назвать моральным, феминистским и либеральным.

1. Моральный взгляд

В рамках морального взгляда утверждается, что явные изображения обнаженного тела и секса сами по себе унижительны и принижают достоинство человека. Сторонники морального подхода считают, что такие изображения подрывают семейные и церковные ценности и уменьшают уважение к другим людям, в особенности к женщинам.

Сторонники морального взгляда особенно возражают против материалов, описывающих или пропагандирующих любые сексуальные отношения помимо отношений между мужем и женой. Часто они целенаправленно протестуют против изображений или обсуждения гомосексуализма.

В рамках морального взгляда утверждается, что оправдана цензура всех явных изображений секса или обнаженного тела, как и многих изображений насилия, поскольку они ведут к ущербу личности и обществу в целом.

2. Феминистский взгляд

В рамках феминистского взгляда считается, что изображения обнаженного тела и сексуальной жизни приносят вред только когда они унижают или конкретизируют. Например, это изображения, где внимание концентрируется только на гениталиях, где пропагандируются мифы о женской сексуальности и где сексуальные и физические оскорбления преподносятся как эротические.

Сторонники этого взгляда утверждают, что женщины не могут быть равными членами общества, приемлющего унижительный взгляд на них и получающего от этого удовольствие.

По их мнению, материалы, содержащие или пропагандирующие неточную и оскорбительную для женщин информацию, сказываются на привычках и поведении. К ним относятся создание и закрепление сексистских ценностей, а также домогательства и фактические унижения в отношении женщин.

3. Либеральный взгляд

В рамках либерального взгляда утверждается, что чтобы общество было здоровым и демократическим, необходимо защитить свободу слова. Цензура, по их мнению, носит характер "отеческой" заботы и опеки.

Либералы утверждают, что просмотр или чтение таких материалов не приводит к какому-либо вреду. Они отмечают, что сексуальные унижения и другие формы насилия существовали задолго до появления видеофильмов и ярких журналов. Они отмечают также, что человек сам может выбирать, смотреть ли ему или читать материал, который он считает оскорбительным.

Либералы считают изображение или описание секса и насилия скорее слепком с общества, чем причиной конкретных проблем.

C. Законопроект о классификации фильмов, видеофильмов и публикаций

Результатом переоценки политики цензуры в Новой Зеландии стал законопроект о фильмах, видеофильмах и публикациях.

На законопроект повлиял ряд факторов. Среди них:

появление в 1983 году активной группы Женщины против порнографии;

принятие в 1987 году закона о видеозаписях для классификации видеофильмов, и эта процедура отличалась от классификации фильмов;

запрос министерства о порнографии, ответ на который был получен в 1988 году;

предложение о законодательной реформе, сделанное Лейбористским правительством в 1990 году;

общественные представления и консультации по предложению 1990 года;

возросший объем привозимых в страну порнографических материалов, особенно журналов; и

возросшая озабоченность общественности сексуальными домогательствами и другими формами насилия.

D. Цель цензуры

При переоценке политики цензуры правительству предстояло прежде всего решить, чего оно пытается добиться. Намерение или цель политики обеспечили бы руководящие принципы, которые затем можно было бы реализовать в законодательстве.

Противоречивые вопросы ведут к давлению с различных сторон. Если пытаться удовлетворить интересы как можно большего числа людей, то политика будет иногда напоминать лоскутное одеяло. Такой подход не только медлителен и необдуман, но и может привести к тому, что законодательство будет неэффективным, а то и противоречивым. Вероятность этого уменьшается, если четко определиться с целью.

Нынешнее правительство решило взять за основу политики и практики цензуры "возможный ущерб общественному благу". Цензура оправдана, когда имеет место фактический или возможный ущерб в результате доступности той или иной публикации.

По мнению правительства, применение принципа ущерба устранило оправдание различия между общественным и частным использованием. Оно оправдывало также более жесткий подход к "жесткой" порнографии и некоторое изменение в подходе к тому, что обычно называется "мягкой" порнографией.

Было принято решение применять тот же комплекс критериев цензуры к фильмам, видеофильмам и печатным публикациям. И опять-таки, применение принципа ущерба сводит на нет разумное обоснование для различного подхода. Тем не менее, в законопроекте допускается учет цензором влияния среды.

Классификация материала, который многие находят оскорбительным, но который вряд ли принесет ущерб, была отделена от классификации материала, возможность причинения ущерба которым вероятна. На ограниченный по ранее существовавшей категории материал будут распространяться положения о наглядной демонстрации. Они позволят цензору давать указания, каким образом какие-либо конкретные ограниченные публикации могут выставляться в торговых точках розничной торговли.

Е. Вопросы для формулирующих политику должностных лиц

После определения цели политики возник ряд важных вопросов. Среди них:

определение ущерба и его отличия от оскорбительности или плохого вкуса;

оценка надежности имеющихся свидетельств о влиянии различных видов материала;

разграничение между различными подходами к тематическим вопросам. Например, превалирует ли в той или публикации объективная нейтральность или неоправданное восхваление. Разумеется, суждение зависит от толкования аудиторией, но определенные указания здесь необходимы;

обеспечение цензора руководящими принципами при учете контекста;

охват материала, распространяемого в рамках новой компьютерной технологии; и

признание того, что наиболее "жесткие" материалы распространяются на "черном" рынке и представляются цензору только после обнаружения полицией или таможней.

Ф. Главные характеристики законопроекта о классификации фильмов, видеофильмов и публикаций

Законопроект о классификации фильмов, видеофильмов и публикаций был возвращен Отборочным комитетом в палату Парламента, и чтобы стать законом, ему предстоит пройти третье чтение. Некоторые части законопроекта спорны, и в ходе третьего чтения могут быть внесены изменения.

В этой части приводятся главные характеристики законопроекта в его нынешней форме. Это следующие: охватываемый законопроектом материал, критерии классификации, правонарушение, заключающееся во владении, положения о наглядной демонстрации, наказания, классификация, Отдел классификации фильмов и литературы, назначения, доступ общественности и пересмотры и апелляции.

1. Охватываемый законопроектом материал

Законопроект распространяется на фильмы, видеофильмы, звукозаписи, газеты, видеоигры, компьютерные дискеты и любой печатный материал. Последний включает книги, журналы, комиксы, брошюры, календари, игральные карты, почтовые открытки, фотографии, рисунки и компьютерные распечатки. Весь охватываемый законопроектом материал в комплексе называется "публикациями".

В настоящее время эти материалы подпадают под три отдельных законоположения. Фильмы - под закон 1983 года о фильмах, видеофильмы - под закон 1987 года о видеозаписях; а книги, журналы и комиксы - под закон 1963 года о неприличных публикациях. По неподпадающим под указанную юрисдикцию материалам, как игральные карты, решения принимаются судами.

2. Критерии классификации

В положении 3 законопроекта изложены критерии классификации. Сочтенные "нежелательными" материалы запрещаются. Публикация является нежелательной, если в ней "описываются, изображаются, выражаются или иным образом освещаются такие вопросы, как секс, ужасы, преступления, жестокость или насилие в такой манере, что наличие публикации способно принести ущерб общественному благу".

Концепция "ущерба общественному благу" присутствует в существующем законодательстве о цензуре. Она принята с 1963 года в качестве базового критерия, руководствуясь которым цензоры принимают решение о том, запрещать публикацию или нет. Эта фраза обобщенно выражает идею о том, что на материал следует налагать запрет на основе того, что его наличие принесло бы ущерб интересам общества.

Из трех существующих законоположений о цензуре закон о фильмах является единственным, где включены слова "могущий нанести ущерб". Как закон о видеозаписях, так и закон о неприличных публикациях предписывают цензорам запрещать материал, касающийся освещаемой тематики в манере, "приносящей ущерб общественному благу". В последнем случае требуется более скрупулезный анализ, что затрудняет запрещение материала цензорами. Таким образом, используемая в новом законопроекте формулировка "способно принести ущерб

общественному благу" дает возможность цензору запрещать видеофильмы и печатные публикации, которые в настоящее время не запрещаются.

В положении 3(2) перечислены виды материалов, подлежащие автоматическому запрещению. Они включают "пропагандирующие или поддерживающие или имеющие тенденцию к пропагандированию или поддержке" материалы, среди которых сексуальная эксплуатация детей, зоофилия, некрофилия, копролагия, уролагия и изображения пыток и насилия в крайней степени.

В отношении не охватываемого положением 3(2) материала цензор отсылается к положению 3(3) для оценки степени, масштабов и манеры, в которых та или иная публикация касается сексуального насилия; пыток и жестокости; физического ущерба; сексуального поведения детей или молодых людей или в их отношении; материала, унижающего, обезчеловечивающего или принижающего любого человека; и преступных актов или террористических актов.

Затем цензор должен рассмотреть ряд контекстуальных факторов, таких, как смысл публикации, доминирующий эффект публикации в целом, реакция среды, где представлена публикация, достоинство или ценность публикации, вероятная аудитория, а также любые другие соответствующие обстоятельства, касающиеся задуманного или возможного использования публикации. На основе этой оценки цензор может запретить или ограничить публикацию или определить, что она вообще не требует ограничений.

Изложенные в положении 3 руководящие принципы более конкретны, чем в существующем законодательстве. Новшеством является перечень автоматически запрещаемого материала, что четко дает понять цензорам, как подходить к маргинальным материалам. Новшеством является и перечень приводимых в положении 3(3) тематических вопросов, которые должен учитывать цензор, хотя приводимые в положении 3(4) контекстуальные факторы, которые должны также приниматься во внимание, имеются и в нынешнем законодательстве. Таким образом, более четко определен ожидаемый от цензоров подход к оценке при сохранении возможностей для суждений о контексте, имеющих решающее значение для успеха современной политики цензуры.

3. Правонарушение, заключающееся во владении

Для материала, который был запрещен или был бы запрещен, в законопроекте вводится понятие правонарушения, заключающегося во владении. Понятие правонарушения имеет основополагающее значение для политики цензуры, основанной на фактическом или возможном ущербе. Без него политика будет и нелогичной, и неэффективной.

Нелогично запрещать материал из-за того, что он может нанести ущерб, но не применять каких-либо санкций к тем, кто им пользуется.

Кроме того, отсутствие положения о владении оставляет спрос неограниченным, обеспечивая рынок для тех, кто хотел бы извлечь выгоду из производства и распространения "жесткого" материала.

Понятие правонарушения должно также охватывать неклассифицированный материал, поскольку маргинальные материалы редко добровольно приносят цензорам для классификации.

Правонарушение - это влекущее за собой строгую ответственность правонарушение, аналогичное правонарушению, связанному с незаконным владением наркотиками и оружием. В положении 121(3) законопроекта указывается, что факт незнания тем или иным лицом о нежелательности материала не является его оправданием. Бремя обеспечения того, что материал не является нежелательным, возлагается на физическое лицо. Отсутствие положения 121(3) создало бы лазейку, которая сделала бы это положение неэффективным.

Определенную защиту положение 121 предусматривает. Это относится к ситуациям, когда люди непреднамеренно окажутся во владении нежелательным материалом и намерены передать его полиции или цензору. Например, при получении незатребованной почты.

Другая ситуация в случае, когда арендуется или покупается дом и полиция обнаружит в нем нежелательный материал до его обнаружения новым арендатором или владельцем. В таких случаях мы ожидаем от судов следования такой же процедуре, как и в случае владения наркотиками. При применении раздела 7 закона 1975 года о злоупотреблении наркотиками суды постановили, что люди, не знавшие о незаконном присутствии наркотиков в пределах своей собственности, не считаются "во владении" ими, поскольку они не осуществляли контроль над ними.

Аналогичным образом, люди, немедленно отвергнувшие доставленную им посылку с наркотиками, не привлекались к суду как находившиеся во владении.

Понятие правонарушения, заключающегося во владении, означает последовательное применение принципа ущерба. В положении 121 признается также, что самая "жесткая" порнография распространяется на "черном" рынке и попадает в поле зрения цензора только через таможенную или полицию. Оно закрывает серьезную лазейку в существующих ныне законоположениях и, по-видимому, серьезно повлияет на тех, кто пользуется "жестким" материалом или осуществляет с ним сделки.

4. Положения о наглядной демонстрации

Положение 25 предоставляет цензору новые полномочия в отношении наложения условий на способ демонстрации ограниченных публикаций в пунктах розничной торговли. Это следующие условия:

классификация (т.е. возрастное ограничение) должна указываться на соответствующей публикации или на упаковке, в которой она хранится;

публикация должна находиться в запечатанной упаковке;

упаковка должна быть непрозрачной;

публикация может выставляться только в помещении или части помещения, предназначенных для ограниченных публикаций;

публикация вообще не может выставляться для публичного обозрения и может предоставляться клиенту только по его просьбе.

Последние два положения можно также применять к любому рекламному плакату, связанному с ограниченными публикациями.

Основа ограничений на демонстрацию - это " вероятность того, что демонстрация публикации, если она не будет отвечать (одному или более) условиям, ... нанесет оскорбление соответствующим членам общества".

5. Наказания

Предусмотренные в законопроекте наказания связаны со следующими правонарушениями:

производством и распространением нежелательных публикаций (положения 113 и 114);

распространением и демонстрацией ограниченных публикаций в нарушение ограничений (положения 115 и 116);

демонстрацией нежелательных публикаций в общественных местах (положение 119);

нарушением условия демонстрации ограниченных публикаций (положение 120); и

владением нежелательными публикациями (положение 121).

Эти положения охватывают всю градацию правонарушений, на которые распространяется соответствующая шкала наказаний. Самые серьезные правонарушения - это связанные с производством нежелательных материалов и торговлей ими, а также демонстрацией таких материалов детям. За эти правонарушения предусмотрены наказания в виде штрафа до 20 000\$ или тюремного заключения сроком до 12 месяцев для частных лиц и штрафа до 50 000\$ для организаций. Новые максимальные наказания значительно выше существующих по действующему закону.

6. Классификационный орган

Система классификации была учреждена законом 1987 года о видеозаписях. По законопроекту, этот орган сохраняется и его юрисдикция расширяется на фильмы. Правительство считает, что классификационный орган обеспечивает потребителю ценную информацию при эффективности с точки зрения затрат.

Функции классификационного органа заключаются в определении категории и, где это целесообразно, в даче указания о необходимости краткого описания, где указывалось бы, содержит ли данный фильм или видеофильм материалы об антисоциальном поведении, жестокости, насилии, преступлениях, ужасах, сексе или случаи оскорбительных высказываний или поведения.

Классификационный орган, в который входят один или более представителей общин, утверждается министром внутренних дел.

7. Отдел классификации фильмов и литературы

Отдел классификации фильмов и литературы будет Высшим органом, деятельность которого будет регулироваться положениями закона 1989 года о государственном финансировании.

Отдел будет состоять из главного цензора, заместителя главного цензора, сотрудников по классификации, сотрудников по обжалованиям и информационной группы. Главный цензор отвечает за все порученные Отделу вопросы, включая назначение сотрудников по классификации и управление Отделом, а также за все решения по классификации. От Отдела требуется ежегодно готовить доклад, который будет представляться министром внутренних дел Парламенту.

Информационная группа будет заниматься исследованиями и представлять информацию Отделу. Она будет также обеспечивать представителей общественности информацией о роли Отдела и процедурах классификации публикаций.

8. Назначение Цензора

По существующему законодательству Председатель Трибунала по неприличным публикациям назначается министром юстиции, а главные цензоры фильмов и видеозаписей назначаются секретарем по внутренним делам.

В законопроекте о классификации фильмов, видеофильмов и публикаций предусмотрено назначение главного цензора и заместителя главного цензора распоряжением Генерал-губернатора по Совету по рекомендации министра внутренних дел и с согласия министра по делам женщин и министра юстиции.

Цель этого решения - обеспечить определенную ответственность правительства за цензорскую практику. Широкая общественность возлагает ответственность за применение законов о цензуре на правительства, в то время как последние не всегда имеют право вето на неправильные назначения.

Видимо, эти назначения будут производиться по такой же процедуре, как и другие правительственные назначения, когда дается объявление о вакансии и перечисляются необходимые требования, после чего группа независимых экспертов проводит собеседование и представляет рекомендации министрам. Таким образом обеспечивается справедливость в процессе подбора кандидатов, а министры сохраняют за собой право выбора и вето.

Назначение производится на три года с возможностью повторного назначения еще на три года.

9. Доступ общественности

Если на фильмы и видеофильмы в Новой Зеландии всегда распространялось и будет распространяться требование о классификации, это не касалось печатных изданий. В настоящее время они классифицируются на основе обращений в первую очередь таможи, полиции и дистрибуторов. Представители общественности могут обращаться с просьбами о классификации материала, но сначала они должны получить одобрение министра юстиции. В

случае неодобрения они могут обращаться к Председателю Трибунала по неприличным публикациям.

В законопроекте предусмотрен прямой доступ к Отделу классификации. Любой представитель общественности может представить на классификацию ту или иную публикацию. Решение по классификации конкретной публикации остается за главным цензором. Таким образом можно быстрее реагировать на нужды общественности.

10. Совет для пересмотра

В Совет для пересмотра будут входить девять членов, назначаемых Генерал-губернатором по рекомендации министра внутренних дел, действующего с согласия министра по делам женщин и министра юстиции. Члены Совета назначаются на срок в три года, который может быть продлен еще на три года.

Функция Совета заключается в пересмотре классификации любой представленной публикации.

Право обращаться с просьбой о пересмотре имеют те, кто представил эту публикацию в Отдел классификации, владелец, изготовитель, издатель или уполномоченный дистрибутор публикации. Если кто-либо другой пожелает обратиться с просьбой о пересмотре, то он должен сначала получить согласие секретаря по внутренним делам.

11. Апелляции

По вопросам права в законопроекте предусмотрено обращение с апелляциями в верховный суд, а в отношении решений Совета для пересмотра - в апелляционный суд. Право обращаться с апелляциями имеют те, кто добивался пересмотра, а также владелец, изготовитель, издатель или уполномоченный дистрибутор данной публикации.

G. Заключение

По утверждениям либералов, законопроект о классификации фильмов, видеофильмов и публикаций заходит слишком далеко и нарушает права человека. Моралисты же и выступающие против порнографии феминисты утверждают, что он недостаточно строг.

Законопроект представляет собой значительное изменение в политике цензуры. Была изменена формулировка принципа ущерба и он был подтвержден в качестве краеугольного камня политики цензуры. Не используется более концепция "неприличия". Жесткая линия взята в отношении "жесткой" порнографии, в отношении же так называемой "мягкой" порнографии предусмотрено рассмотрение того, является ли материал унижительным. Положения о наглядной демонстрации предусматривают возможность значительного изменения в визуальной доступности порнографических образов и сцен насилия.

Хотя законопроект не приведет к устранению всех порнографических образов и сцен насилия из наших кинотеатров и магазинов видеофильмов, он служит четким и последовательным руководством для цензоров, данной индустрии и широкой общественности в отношении того, что отныне в Новой Зеландии считается неприемлемым.

Приложение С

**ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ
В НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ**

Документ, подготовленный
Министерством по делам женщин Новой Зеландии
для
Четвертой встречи министров по делам женщин,
которая состоится
в Никозии, Кипр,
5-9 июля 1993 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	36
I. ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	36
A. Государственный уровень	36
Глава государства	36
Политическая система	37
Представительство женщин в Парламенте	37
Партийные структуры, способствующие выдвижению кандидатов-женщин	38
Причины невысокой доли участия женщин	41
B. Уровень местных органов власти	42
C. Стратегии увеличения числа женщин на руководящих должностях на государственном уровне и уровне местных органов власти	42
1. Служба назначений	42
2. Инициативы государственной службы	43
II. НЕОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	43
Неправительственные организации	43
1. Национальный совет женщин	43
2. Лобби женщин-избирателей	43
3. Лига социального обеспечения женщин маори	44
III. ГОД СТОЛЕТИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА	44
Празднование 100-летия предоставления избирательного права женщинам	44
IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ	44
Информация по Новой Зеландии	44
ХРОНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА	46

ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ В НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ

"...находясь на виду вместе [с мужчинами] я заметила, что именно ко мне всегда обращаются с вопросом, кто ухаживает за моими детьми. Я всегда отвечаю, что до тех пор, пока с этим вопросом будут обращаться ко мне, а не к моим коллегам-мужчинам, это будет значить, что женщин предпочитают держать подальше от политики".

Достопочтенная Дженни Шипли, министр по делам женщин

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий документ подготовлен в ответ на запрос Секретариата Содружества о подготовке документа по стране Женщины в политической жизни в Новой Зеландии для распространения на Четвертой встрече министров по делам женщин. В письме Секретариата Содружества указывалось:

"Этот [документ] даст другим странам Содружества возможность понять, какие процессы вы использовали для достижения [вашего] уровня участия женщин в политической жизни. Надеемся, что этот документ поможет им понять те трудности, с которыми вы столкнулись, и те стратегии, которые вы использовали для их преодоления".

В приводимом материале описываются те процессы, которые позволяют женщинам в Новой Зеландии выходить на политическую арену: официально - на государственном уровне и уровне местных органов власти, и неофициально - через неправительственные организации.

Знаменательно, что документ о женщинах в политической жизни был представлен именно в 1993 году - году столетия избирательного права, когда женщины Новой Зеландии празднуют 100-летие завоевания права голоса.

I. ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

A. Государственный уровень

1 Глава государства

Главой государства Новая Зеландия является Королева Елизавета II. Ее представитель в Новой Зеландии - это Генерал-губернатор - Дама Кэтрин Тизард, назначенная в декабре 1990 года. Это первый случай в истории Новой Зеландии, когда Генерал-губернатором была назначена женщина.

2 *Политическая система*

Политическая система Новой Зеландии функционирует по принципу простого большинства; с избирательными округами, посылающими одного депутата. Однако уже в течение нескольких лет избирательная система была предметом общественных дискуссий, и в 1992 году был проведен референдум для установления заинтересованности в системах пропорционального представительства.

Парламент Новой Зеландии состоит только из одной палаты - палаты представителей. Парламент работает в основном на основе двухпартийной системы, хотя в палате представителей и были, и есть члены третьих партий и независимые.

3 *Представительство женщин в Парламенте*

Женщины Новой Зеландии получили право голоса в 1893 году. Однако, право быть избранными они получили лишь в 1919 году. Первой женщиной-членом Парламента стала Элизабет Рид Маккоумбс, избранная 13 сентября 1933 года.

В Парламенте 97 членов, 15 из которых - женщины. Специально мест для женщин не резервируется.

В кабинете министров из 20 человек 2 министра - женщины. Г-жа Рут Ричардсон - первая женщина на посту министра финансов Новой Зеландии, а г-жа Дженни Шипли - министр социального обеспечения и по делам женщин. Г-жа Кэтрин О'Риган (министр без портфеля) является министром по делам потребителей и заместителем министра здравоохранения и заместителем министра по делам женщин. В 1990 году г-жа Хелен Кларк стала первой в Новой Зеландии женщиной на посту заместителя премьер-министра.

В прошлом женщины занимали высшие должности в следующих министерствах: финансов, здравоохранения, социального обеспечения и полиции. Эти должности они занимали в периоды значительных структурных изменений в экономике и в государственном секторе.

Система выборов Новой Зеландии включает представителей общих избирательных округов и четырех избирательных округов маори. Последние 20 лет географически самый крупный избирательный округ маори представлен в Парламенте женщиной, г-жой Вету Тиракатене-Салливан, которая ранее была министром по делам туризма.

В парламентской администрации женщины занимают также следующие высокие должности:

секретаря и заместителя секретаря Кабинета министров

заместителя главы канцелярии палаты представителей

помощника главы канцелярии (Комитеты по отбору)

заместителя главы Комиссии по парламентскому обслуживанию

См. также Приложение, где приведены значительные факты о женщинах в политической жизни.

4 *Партийные структуры, способствующие выдвижению кандидатов-женщин*

В Новой Зеландии три главных политических партии - Национальная партия, Лейбористская партия и Альянс. Партии представили следующие доклады о стратегиях, которых они придерживаются для увеличения возможностей участия женщин в политическом процессе:

а) Национальная партия Новой Зеландии

"Национальная партия Новой Зеландии была образована и провела свою первую конференцию в мае 1936 года, а г-жа Дж. Эштон из Веллингтона - одна из главных инициаторов создания партии - предложила ее название.

Начиная с 1936 года действовало положение, по которому каждый из избирательных округов направлял на региональные заседания представителя-женщину, а каждое региональное отделение выдвигало представителя-женщину в Национальный исполнительный совет. Это правило более не применяется, а женщины добились представительства путем выборов.

Первой женщиной-членом Парламента от Национальной партии стала Мэри Григг, избранная в 1942 году. Г-жа Хильда Росс, избранная в 1946 году, стала первой женщиной-членом кабинета министров. В 1982 году впервые Председателем Национальной партии была избрана женщина - г-жа Сю Вуд.

Национальный исполнительный совет руководит в партии управлением общими вопросами. Пять из 29 должностей в Национальном исполнительном совете заняты женщинами. Трое из семи заместителей Председателя партии и двое из выборных представителей от регионов - также женщины. Все члены Национального исполнительного совета, включая парламентских представителей, избираются открытыми выборами.

Лишь одно место заместителя Председателя зарезервировано специально для женщин, и избирают ее на ежегодной конференции партии. На региональном и окружном уровнях женщины могут баллотироваться на все выборные должности.

В Национальной партии нет системы квот для парламентских кандидатов. На выборы, проводимые на окружном уровне, выдвигаются все претенденты стать кандидатами. Кандидаты в Парламент выбираются Отборочным комитетом, включающим по одному делегату с правом голоса на каждые 15 финансовых членов. Национальный исполнительный совет и региональные структуры не вмешиваются в процесс отбора.

Демократический характер партии позволяет выбирать женщин на любую должность и участвовать в принятии решений о времени проведения окружных заседаний и процедуре работы избирательных округов. Ранее, для нуждавшихся иногда организовывались места, где можно было оставить ребенка, а теперь, благодаря развитию информационной структуры, в большинстве округов есть возможности оказывать содействие в уходе за иждивенцами.

В региональные женские комитеты входят по два делегата от каждого избирательного округа. Эти комитеты обеспечивают отстаивание интересов женщин при формировании политики. Они содействуют также в выдвижении женщин кандидатами на должности внутри партии и в Парламент.

В некоторых избирательных округах существуют женские секции. Нормативно это не регулируется, и поэтому решения принимаются самостоятельно округами. Обычно их роль сводится к сбору средств и социальным вопросам. В некоторых избирательных округах, где в женских секциях много молодежи, остро проходят дебаты по политическим вопросам.

Любое лицо старше 12 лет может стать членом молодежного крыла Национальной партии, подчиняясь действующим в партии правилам. В структуре этого крыла девушки занимают должности на всех уровнях."

b) Лейбористская партия Новой Зеландии

"Женские отделения есть в настоящее время примерно в 40 избирательных округах. Все отделения имеют право направлять своих делегатов в местные комитеты по выборам, свои региональные советы и на региональные и ежегодные конференции. Женщины зачастую предпочитают иметь свои женские отделения, поскольку они занимаются вопросами, важными для женщин с женской точки зрения. Они имеют возможность говорить когда никто их не прерывает, а также освоить основные навыки общения на заседаниях в дружеской, неофициальной атмосфере.

Одна из представительниц женского отделения высказалась следующим образом: "Мы не хотим собираться лишь для чаепития и заниматься лишь сбором средств для поддержки наших коллег-мужчин - хотя, когда это нужно, мы готовы заниматься и этим. Но мы хотим быть услышанными на местном политическом уровне и быть в состоянии вносить свой вклад в партию на региональном и национальном уровнях".

По уставу, в каждом избирательном округе должен быть сотрудник по связям с женщинами, входящий в Комитет Лейбористской партии своего избирательного округа. На сотрудника по связям с женщинами возлагается особая ответственность за поощрение политической активности среди членов партии-женщин, за поддержание связи с активно работающими в данном избирательном округе общинными группами и связи с другими женщинами-членами партии.

В большинстве районов есть региональные советы, куда входят делегаты, назначаемые окружными комитетами Лейбористской партии в своем регионе. В большинстве региональных советов имеются женские подкомитеты для координации региональной деятельности женщин. Они организуют политические семинары и семинары-практикумы для приобретения женщинами навыков и оказывают поддержку работающим в регионе женщинам-членам Лейбористской партии.

Заместитель Председателя по женским вопросам раз в квартал выступает на партийных заседаниях Совета Новой Зеландии, освещая вопросы и проблемы, волнующие женщин. Она является имеющим право голоса членом как Совета Новой Зеландии, так и Женского совета, а избирается она всеми делегатами на ежегодной партийной конференции.

Должность координатора по женским вопросам является штатной оплачиваемой партийной должностью; на него возложена ответственность за женские вопросы и политику в отношении женщин. Лейбористская партия - это единственная партия, где есть оплачиваемая должность координатора по женским вопросам, и существует она уже более 10 лет.

Женский день - это ежегодное совещание, открытое для всех членов партии-женщин. Единственные критерии - вы должны быть женщиной и членом партии (хотя мужчины часто приходят в качестве наблюдателей). Женский день обычно проводится за день до ежегодной конференции и является ежегодной генеральной встречей Женского совета. В этот день присутствующие женщины выбирают Женский совет на следующий год.

Женский совет Лейбористской партии - это специальный орган в рамках партии, координирующий и возглавляющий деятельность женщин в партии. В нем есть члены с правом и без права голоса. Члены с правом голоса - это заместитель Председателя по женским вопросам, четыре избранных в Женский день женщины, двое представительниц маори и одна - Тихоокеанского острова. Представительницы маори и Тихоокеанского острова избираются женщинами на Специальном совете маори и Тихоокеанского острова. По должности, в Совет (с правом выступать, но без права голоса) входят все женщины, избранные в Совет Новой Зеландии, все избранные членами Парламента женщины и координатор по женским вопросам.

Женский совет отвечает за разработку политики в отношении женщин и занимается вопросами и проблемами, волнующими женщин. Женский совет встречается раз в квартал. Чтобы держать женщин-членов Лейбористской партии в курсе событий, политики и дебатов, Женский совет выпускает информационный бюллетень.

В период работы палаты представителей собирается совещание женщин-членов Парламента от Лейбористской партии. Оно работает над женскими вопросами и проблематикой в парламентском контексте и для изложения своих взглядов по различной тематике на него часто приглашаются женские группы. Для участия в этих совещаниях и внесения своих предложений о повестке дня на них всегда приглашаются координатор по женским вопросам и члены Женского совета из Веллингтона.

Через каждые три года Женский совет проводит Конференцию по политике в отношении женщин. На Конференции могут присутствовать все женщины-члены Лейбористской партии; на ней формулируется политика в отношении женщин для представления Политическому совету. Проводится она обычно в выходные дни. Политика может также разрабатываться отделами через партийные структуры."

с) Альянс

"В Альянс входят пять различных партий. Политика обеспечения баланса между представителями различного пола проводится двумя из них: партией "Зеленых" и Новой лейбористской партией.

Двое из заместителей лидеров Альянса - женщины. Существует национальная Подгруппа по политике в отношении женщин, куда входят представители от каждой из партий.

Альянс проводит охватывающую все сферы политику в отношении женщин по обеспечению недопущения дискриминации при приеме на работу, равной оплаты и равных возможностей для женщин. Благодаря этим мерам, женщины могут выдвигаться кандидатами и иным образом участвовать в общественной жизни. Женщины представлены во всех политических комитетах Альянса.

Из 26 членов Национального совета Альянса семь человек - женщины. Четверо из 12 представителей для прессы - женщины, а из семи заместителей представителей для прессы женщин четверо."

5 *Причины невысокой доли участия женщин*

Женщины могут выдвигаться кандидатами на тех же условиях, что и мужчины. Однако на практике значительно меньше женщин по сравнению с мужчинами стремится баллотироваться в Парламент. Среди выявленных причин можно назвать следующие:

ряд процедур отбора кандидатов;
отсутствие признания навыков и опыта женщин как "подходящих" для политической карьеры;
двойное давление, испытываемое женщинами, совмещающими семейные обязанности с требованиями политической карьеры; и
недооценка женщинами своих собственных возможностей.

Г-жа Кэтрин О'Риган, (Национальный) министр по делам потребителей, заместитель министра здравоохранения и заместитель министра по делам женщин (не входящая в кабинет министров):

Для всей системы местных органов власти характерна "тенденция, когда мужчины продвигают на "должности" друг друга, недооценивая и игнорируя женщин".

Г-жа Хелен Кларк (Лейбористская партия), заместитель лидера оппозиции (бывшая член кабинета министров - министр здравоохранения):

"Главная трудность в работе женщины в Парламенте в том, что она не мужчина; не вращается в их среде и в их рабочей атмосфере... Все дискуссии в Парламенте идут с "его" точки зрения". Г-жа Кларк отметила также, что работающим в Парламенте женщинам приходится сталкиваться с целым рядом препятствий, которые, как правило, незнакомы мужчинам, включая нападки в отношении голоса, причёски и одежды.

Г-жа Рут Ричардсон (Национальный) министр финансов:

"Первоначальный отбор и выборы - это всегда самый трудный политический этап - надо превзойти себя в подготовке и провести массированную кампанию - вот два важнейших составных компонента успеха".

Г-жа Фрэн Уайльд, мэр Веллингтона и бывшая член кабинета министров от Лейбористской партии:

Встречаются следующие проблемы: "критика за пренебрежение семьей из-за работы или за пренебрежение работой из-за семьи, приходится сталкиваться со снисходительным отношением и постоянно демонстрировать, что вы так же способны, как и ваши коллеги-мужчины".

Г-жа Маргарет Шилдс, бывшая министр по делам женщин (ныне Директор Исследовательского и учебного института ООН по улучшению положения женщин), давая комментарий в отношении самой политической системы, писала о трудностях, с которыми приходится сталкиваться женщинам, начинающим политическую карьеру в нашей современной системе:

"Стратегии (партий) в странах как Новая Зеландия, где есть выдвигающие одного кандидата округа, должны быть разработаны таким образом, чтобы обеспечить отбор женщин на реально возможные должности и их поддержку партией. В такого рода системах женщины больше полагаются на партийную поддержку". Г-жа Шилдс считает представительство женщин в пропорциональной системе зачастую более высоким из-за того, что "партии рискуют выглядеть полностью тенденциозно настроенными в отношении пола, если в их списках не будет надлежащей доли женщин".

В. Уровень местных органов власти

На уровне местных органов власти женщины добились больших успехов, составив к 1989 году 35% от членов городских советов и 24% от членов районных советов. 12,5% мэров Новой Зеландии - женщины, а в трех крупнейших городах Новой Зеландии (Окленде, Гамильтоне и Крайстчерче) женщины были избраны мэрами в 1989 году. В 1992 году, на выборах местных органов власти, мэром столицы страны - Веллингтона - также стала женщина.

С. Стратегии увеличения числа женщин на руководящих должностях на государственном уровне и уровне местных органов власти

1 Служба назначений

Стратегия увеличения возможностей женщин в отношении принятия решений воплощена в работе службы назначений министерства по делам женщин, предоставляющей рекомендации министру по делам женщин, другим министрам и правительственным организациям. Служба выявляет кандидатов с должной квалификацией и навыками для занятия должностей в законодательных департаментах и комитетах. Министерство располагает компьютеризированной базой данных, куда занесены биографические данные о 1800 женщинах

из всей Новой Зеландии. Служба назначений ранее была известна под названием Женская картотека для назначений, а работает она с 1979 года.

2 Инициативы государственной службы

Считается, что приверженность концепции равных возможностей для женщин в отношении занятости позволит женщинам работать на руководящих должностях, открывая таким образом путь большему числу женщин, желающих вступить на официальную политическую арену. По закону 1988 года о государственном секторе от главных исполнительных лиц правительственных департаментов требуется, чтобы они разрабатывали и публиковали ежегодную программу реализации этой концепции для сотрудников своих департаментов, обеспечили выполнение этой программы и представили информацию о результатах.

Постоянно растет число женщин на гражданской службе: 52 процента в 1993 году по сравнению с 28 процентами в начале 60-х годов и 35 процентов в начале 80-х годов. В то же время непропорционально мало женщин (20,7 процента в январе 1993 года по сравнению с 14 процентами в сентябре 1990 года) на старших должностях исполнительной власти (группа старших исполнительных лиц, занимающих руководящие посты на самом старшем уровне государственной службы). На главных же должностях исполнительной власти (глава правительственного департамента) женщин всего 5, в то время как мужчин - 36.

II. НЕОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

A. Неправительственные организации

Социальное просвещение и меры по повышению причастности женщин к политической жизни осуществляются и неправительственными организациями. Приведем три примера:

1 Национальный совет женщин (НСЖ)

Координирующий орган 49 филиальных отделений - среди них основные женские группы, например, из сферы государственной службы, церкви и образования. Цель НСЖ - в улучшении социального, правового и экономического положения женщин независимо от расы, убеждений, классовой принадлежности и занятости.

У НСЖ есть Комитет по наблюдению за работой Парламента, предоставляющий информацию организациям-членам по всей Новой Зеландии о новых законопроектах, рассматриваемых в Парламенте. Информация излагается в письменном виде и представляется Отборочным комитетам.

2 Лобби женщин-избирателей (курсив)

Цель этой группы в достижении равенства для женщин путем демонстрации того, как использовать политическую систему. Например, перед выборами в местные и центральные органы власти женщинам предлагаются программы обучения необходимым навыкам.

3 Лига социального обеспечения женщин маори

Общие цели Лиги состоят в содействии взаимодействию и пониманию между маори и немаори, в поощрении сохранения и практики культуры маори, в повышении благосостояния маори. В течение ряда лет Лига лоббировала правительство с целью улучшения положения маори в ряде областей, в том числе в жилищном строительстве, сфере образования и занятости.

III. ГОД СТОЛЕТИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Празднование 100-летия предоставления избирательного права женщинам

Как отмечалось во введении в настоящий документ, 1993 год является Годом столетия предоставления избирательного права, когда женщины Новой Зеландии празднуют 100 лет завоевания права голоса. Новая Зеландия стала первой самоуправляющейся страной в мире, предоставившей своим жителям всеобщее избирательное право.

В 1991 году правительство учредило Фонд празднования в 1993 году столетия предоставления избирательного права женщинам - Вхакату Вахине - для пропаганды положительного вклада женщин в политическую, экономическую и социальную жизнь и для укрепления статуса и улучшения положения женщин.

Правительственные департаменты также вносят свой вклад в успешное празднование этого события в истории Новой Зеландии, разрабатывая ряд проектов, отражающих прошлое, настоящее и будущее женщин в этой стране.

Женщины и парламент 1893: 1993 - 100 лет институциональных перемен - недавно опубликованная книга; кроме того, в ближайшее время будет издана книга о новозеландских женщинах - парламентариях.

Фонд празднования столетия предоставления избирательного права женщинам финансировал и издание ряда других публикаций, в том числе о женщинах и политике.

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Информация по Новой Зеландии

Новая Зеландия воспользовалась большинством из 22 предложений о мероприятиях, перечисленных в недавно изданном документе секретариата Содружества, включая следующие:

издание книг о положении женщин Новой Зеландии, например: *Женщины в Новой Зеландии* - совместное издание Департамента статистики и министерства по делам женщин (1990), и *Положение женщин Новой Зеландии, 1992 год: Второй периодический доклад в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, опубликованный министерством по делам женщин (1992);

сбор и публикация статистических данных по мужчинам и женщинам отдельно для контроля за экономическим и социальным положением женщин;

поощрение телевизионных реклам и объявлений, пропагандирующих приемлемый образ женщин; и

как упоминалось выше, с 1979 года работает банк данных квалифицированных женщин-специалистов, рекомендуемых для назначений.

"В политике люди более придирчивы к женщинам, чем к мужчинам. С одной стороны, это открывает возможности, а с другой - дорого обходится. Возможности сводятся к тому, что нас меньше, а потому мы всегда на виду. Дорого же обходится это потому, что можно раскрыться излишне и быстро сойти со сцены. Ваши навыки и быстрота мышления могут помочь компенсировать опыт, но купить опыт нельзя, его можно только приобрести".

Дженни Шипли, министр по делам женщин

ХРОНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА

До 1875 года женщины могли голосовать на выборах в законодательные органы в некоторых провинциях (по крайней мере в Нельсон и Отаго) на той же основе, что и мужчины. В законодательстве 1867 года говорилось также, что женщины-налогоплательщицы в некоторых городах пользуются теми же политическими правами, что и мужчины. Хотя эти права были безусловны, четко выражены они не были, и иногда закон трактовался по-разному.

1875 После упразднения провинций новые местные правительственные организации предоставили женщинам-налогоплательщикам равное с мужчинами право голоса.

1877 Закон об образовании позволил женщинам баллотироваться в отделы народного образования и голосовать при выборах в них.

1878 Представлен законопроект Статута с элементами права голоса для женщин, которые были отвергнуты до того, как проект стал законом.

1878 Закон Королевской комиссии о функционировании механизма обеспечения занятости для женщин.

1881 Женщины получили право избирать и быть избранными в лицензионные комитеты.

1885 Женщины получили право избирать и быть избранными в правления больниц и благотворительных организаций.

1890 Создана Королевская комиссия по взаимоотношениям между нанимателями определенных видов рабочей силы и нанятыми лицами (Светинг).

1893 Женщинам старше 21 года предоставлено право голоса при выборах в Парламент. Примерно 85% женщин зарегистрировались для участия во всеобщих выборах в ноябре 1893 года; это были первые выборы, когда женщины по закону имели право голоса. В выборах приняли участие 70% женщин, имевших право голоса. В 1893 году мэром Онехунга стала Элизабет Йэтс (1840-1918) - это была первая избранная на пост мэра женщина в Британской Империи.

Подпись под фотографией: Первая женщина-мэр в Доминионах - Элизабет Йэтс, избранная мэром Онехунга, 1893 г. Оклендская публичная библиотека.

1913 Эллен Мелвилль (1882-1946) выбрана в городской совет Окленда - первая женщина-глава муниципалитета в Новой Зеландии. Она проработала на этом посту 33 года.

Подпись под фотографией: Эллен Мелвилль, одна из первых женщин, баллотировавшихся в Парламент в 1919 году и дольше всех находившаяся на посту главы городского совета Окленда в его истории. В 1906 году Мелвилль стала второй женщиной в Новой Зеландии, принятой в коллегия адвокатов, а в 1909 году - первой женщиной в Новой Зеландии (а возможно и во всей Империи), самостоятельно

начавшей частную практику. Мелвилль была также в Доминионе Председателем Национального совета женщин в 1919-1922 гг.

- 1919** Женщины получили право баллотироваться в Палату представителей. (В этом году во всеобщих выборах участвовали три женщины-кандидата).
- 1925** В Окленде образован женский отдел Лейбористской партии. Отдел сформировался на основе Международной и политической женской лиги, которая, в свою очередь, на основе Лиги за предоставление избирательного права.
- 1933** Элизабет Маккоумбс (1873-1935) на выборах в Литтлтоне избрана первой женщиной - членом Парламента Новой Зеландии. Сменив в качестве члена Парламента своего мужа, имевшего небольшой перевес в 32 голоса, она получила поддержку внушительным числом голосов за себя - 2669. Будучи членом Лейбористской партии, она представляла Литтлтон с 1933 по 1935 гг.
- 1938** Кэтрин Стьюарт стала первой женщиной, выбранной на всеобщих выборах, - от Западного Веллингтона.
- 1941** Женщины получили право быть назначаемыми в Законодательный совет.
- 1942** Мэри Григг стала первой женщиной - членом Парламента от Национальной партии, выбранной на дополнительных выборах от Среднего Кентербери. Ранее это место занимал ее муж, который погиб во Второй мировой войне.
- 1946** Мэри Андерсон и Мэри Драйвер стали первыми женщинами, назначенными в Законодательный совет. В 1950 году туда были назначены еще три женщины, но 1 января 1951 года Совет был упразднен.
- 1947** Мэбел Ховард стала первой женщиной в Новой Зеландии - членом Кабинета министров (1947-49 - министр здравоохранения и социального обеспечения детей, 1957-69 - министр социального обеспечения и министр социального обеспечения женщин и детей).
- 1949** В избирательном округе Западного маори была выбрана Ириака Ратана, ставшая первой женщиной, занявшей место для маори. Хильда Росс стала первой женщиной - членом Кабинета министров от Национальной партии.
- 1970** Вету Тиракатене-Салливан стала первой женщиной, родившей ребенка в период работы в качестве члена Парламента.
- 1972** Вету Тиракатене-Салливан стала первой женщиной маори, назначенной в Кабинет министров (1972-74 заместитель министра социального обеспечения, 1972-75 - министр по делам туризма, 1974-75 - министр по вопросам экологии).
- 1975** Мэрилин Уэринг стала самой молодой женщиной в истории Новой Зеландии - членом Парламента. В 23 года она представляла Национальную партию в Раглане (1975-78) и Вайпе (1978-84).

- 1977** Учреждена Королевская комиссия по контрацепции, стерилизации и абортам.
- 1979** Создана Женская картотека для назначений для поощрения назначения женщин в законодательные советы и органы. В 1992 году переименована в службу назначений.
- 1982** Сю Вуд избрана Председателем Национальной партии Новой Зеландии; этот пост впервые в Новой Зеландии заняла женщина.
- Подпись под фотографией: первая женщина - председатель одной из крупнейших политических партий (Национальной) - Сю Вуд.
- 1984** Двенадцать женщин выбраны в Парламент. Две из них стали членами Кабинета министров.
- Член Парламента от Лейбористской партии Фрэн Уайльд стала первой женщиной - парламентским партийным организатором.
- Первым министром по делам женщин была назначена Энн Геркус.
- Мэри О'Риган стала первой женщиной, назначенной главой правительственного департамента, в качестве секретаря по делам женщин.
- Маргарет Вильсон стала первой женщиной - Председателем Лейбористской партии.
- Джэйни Пирс была выбрана заместителем руководителя Новозеландской партии.
- 1986** Кэрол Рэнкин стала первой женщиной в Парламенте, будучи на службу в армии.
- 1987** В Парламент были избраны 14 женщин, 5 из них стали впоследствии членами Кабинета министров.
- Хелен Хогс назначена первой управляющей по экологии от Парламента.
- Мэри Шрофф стала первой женщиной, назначенной на пост секретаря Кабинета министров.
- 1989** Хелен Кларк назначена заместителем премьер-министра в правительстве Лейбористской партии; это самый высокий пост, когда либо до селе занимавшийся женщинами.
- 1990** Членами Парламента были избраны 16 женщин, чего ранее никогда не было. Дама Кэтрин Тизард стала первой в истории Новой Зеландии женщиной Генерал-губернатором. Она же стала первым мэром Окленда - женщиной. Она же стала первой женщиной в Новой Зеландии, назначенной в Тайный совет.
- Рут Ричардсон стала первой женщиной в Содружестве, занявшей должность министра финансов.
- 1992** Джинет Фитзимон и Сандра Ли назначены заместителями лидеров партии Альянс.

Приложение D

ПРОЕКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ДЕПАРТАМЕНТОВ В ОТНОШЕНИИ ПРАЗДНОВАНИЯ В 1993 ГОДУ СТОЛЕТИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖЕНЩИНАМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ ДАНА НА ОКТЯБРЬ 1993 ГОДА

1. Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности

Главный проект - "Вклад женщин в экономику в сельском хозяйстве". На первом этапе изучались возможности женщин по вкладу в экономику в сельском хозяйстве и препятствия, встречающиеся на этом пути. На втором этапе изучалось положение женщин в отношении оплачиваемого и неоплачиваемого труда и участие женщин в бизнесе и секторе первичного производства.

2. Отдел ревизий

Исследовательский проект по вопросу о том, почему женщины, составляющие 50 процентов от набираемого вновь персонала, не представлены должным образом на уровне среднего и старшего руководящего звена.

3. Министерство торговли (включая вопросы по делам потребителей)

Следующие исследовательские проекты: "Как получают информацию женщины в целевых группах", (т.е. женщины маори, Тихоокеанского острова и группы потребителей с низким доходом); "Женщины В бизнесе: барьеры и решения"; и "Вклад женщин в историю министерства торговли/Департамента по торговле и промышленности и организации, внесшие в это вклад".

4. Министерство сохранения окружающей среды

Поддержка специальных мероприятий женщин по поощрению участия в проведении досуга на природе, например, "Встреча на высшем уровне в интересах обеспечения права голоса" - 13-14 февраля 1993 года.

Изменения в существующие программы министерства в целях расширения возможностей женщин по сохранению окружающей среды.

5. Королевский правовой отдел

Серия лекций о столетнем юбилее предоставления женщинам избирательного права, приуроченная к месячнику о бизнесе в рамках юридических норм, запланированном на ноябрь 1993 года как месяц "Женщины и право".

6. Министерство культуры

Была привлечена женщина-фотограф для серии фотографий о женщинах в области культуры, которые могут быть опубликованы в книге и/или туристическом буклете о Новой Зеландии.

7. Таможня Новой Зеландии

Крупный проект - "Проект таможни по борьбе против детской порнографии" - направлен на существенное расширение сотрудничества с учреждениями и международными организациями с целью спасения и защиты детей, являющихся конечной целью и жертвой этого преступления.

8. Министерство обороны

Изучение возможности выделения, начиная с 1994 года, годовых стипендий для женщин для обучения в области стратегических исследований в Австралийском национальном университете в Канберре.

9. Министерство образования

В первой четверти 1993 года во всех школах (с 3 по 7 классы) была распространена магнитная пленка "Голосуйте за женщин" и сопровождающая ее брошюра.

В школы рассылаются ежеквартальные информационные бюллетени "Арахина Вахине Ма - Руководство берут на себя женщины".

В программе работы по определению политики министерства уделено особое внимание образованию девочек и женщин.

Был опубликован доклад "Положение девочек и женщин Новой Зеландии в сфере образования и профессиональной подготовки".

Комитет, представляющий каждый из шести сетей в министерстве (женщины, этнические меньшинства, не полностью трудоспособные, маори, Тихоокеанский остров и лесбиянки), разработал перечень мероприятий для сотрудников.

10. Отдел ревизии в сфере образования

Проекты улучшения положения до уровня новых стандартов обеспечивают правильность финансовой политики, что позволяет ревизорам выявлять и анализировать данные о том

почему девочки выбирают нетрадиционные предметы, и

информацию о дошкольном образовании для девочек.

11. Министерство по охране окружающей среды

Организатор месячника Женщины и окружающая среда (июнь 1993 года).

22 апреля 1993 года, в День Земли, распространялись плакаты, школьные пособия и календари по тематике Женщины и окружающая среда. Тогда же был проведен и семинар по теме "Женщины и окружающая среда"

3 июня 1993 года, за два дня до проведения Всемирного дня охраны окружающей среды - 5 июня 1993 года - в Бихайве был проведен диспут известных в Новой Зеландии лиц по теме "Женщины и окружающая среда".

Совместный проект рационального землепользования Организации женщин-фермеров и группы защитников природы вокруг озера Коулридж.

12. Министерство иностранных дел и торговли

Разработка программ визитов гостей правительства и других видных деятелей-женщин, в том числе Президента Ирландии Мэри Робинсон и Дамы Рома Митчелл из Австралии.

Распространение информации о столетнем юбилее через представительства за рубежом.

Небольшие пропагандистские мероприятия за рубежом.

13. Министерство лесного хозяйства

Издание серии из четырех брошюр по теме "Женщины в лесном хозяйстве".

Проведение семинаров, выставок и распространение информационных материалов в неделю охраны деревьев и лесов, которая проводится 8-14 августа 1993 года.

14. Правительственный фонд государственных пенсий по старости

Исследование использования факторов, не зависящих от пола, в рамках закона о Правительственном фонде государственных пенсий по старости.

15. Министерство здравоохранения

Разработка национальной политики по контрацептивам и планируемой беременности.

Исследование косметических компонентов на токсичность.

Исследование "Женщины и СПИД".

Издание брошюры с биографией 20 женщин, играющих видную роль в здравоохранении Новой Зеландии.

Доклад о состоянии здравоохранения среди женщин маори.

Воспитательная программа для сотрудников-женщин.

16. Министерство жилищного строительства

В сентябре 1993 года в ходе Национальной недели обеспечения жильем были отпечатаны и распространялись листовки по теме "Женщины и жилье". Листовки охватывали пять областей: пансионаты, квартирование, владение и совместное владение домом.

17. Департамент внутренних бюджетных поступлений

Проведение совместного исследования с Институтом политических исследований по теме "женщины и налоговая система".

В течение 1993 года на всех конвертах Департамента печатался лозунг, напоминающий о столетнем юбилее предоставления женщинам избирательного права.

1993 году в Департаменте были учреждены две стипендии для студенток высших учебных заведений в связи со столетием предоставления женщинам избирательного права.

Была опубликована небольшая книга о достижениях женщин, работающих в Департаменте внутренних бюджетных поступлений.

18. Департамент внутренних дел

Издание публикации *Активисты за предоставление избирательного права женщинам* с очерками из томов I и II Новозеландского словаря биографий о женщинах, борющихся за предоставление избирательного права женщинам.

Издание публикации *Женщины вместе: история женских организаций в Новой Зеландии*".

Издание публикации *Экскурс в историю женщин*.

Исследование на тему *Женщины в местных органах власти*.

Национальные архивы

Проведена работа по сохранению петиций, включавшая переснятие на 35-мм пленку.

Проведение выставок в здании Национальных архивов в Веллингтоне, включая: петиции 1892 и 1893 годов; выставка из Лондонского музея "Пурпурный, белый и зеленый" с видеofilmами и фотографиями о движении за предоставление избирательного права в Соединенном Королевстве; и "Возвращая домой старые записи" - выставки материалов о движении за предоставление избирательного права в Новой Зеландии, которые ранее хранились в Соединенном Королевстве.

Региональные выставки в Окленде и Крайстчерче.

В июле в Парламенте в течение недели выставлялась петиция 1893 года.

19. Департамент юстиции

Исследование реакции общественности на насилие в отношении женщин и детей.

Дискуссионный материал о законе о домашней защите.

Финансирование приезда трех женщин-судей из-за рубежа для участия в проводившейся в сентябре 1993 года Конференции женщин-судей и обеспечение ее административной поддержки.

Издание исторической брошюры *Женщины и выборы*.

Устный рассказ о женщинах в системе исправительных учреждений.

Создание "Фонда Этель Бенджамин" для помощи женщинам-сотрудницам в повышении профессиональной подготовки.

Проведение встречи на тему "Женщины-заключенные в Новой Зеландии", на которой присутствовали сотрудники и заключенные женской тюрьмы в Крайстчерче, а также приглашенные лица.

20. Департамент труда

Группа анализа рынка труда в рамках осуществления совместного проекта опубликовала работу "Женщины - владельцы некорпоративных предприятий"; продолжили работу Национальный консультативный совет по вопросам занятости женщин и министерство по делам женщин.

Среди других проектов можно назвать следующие:

"Исследование о женщинах-инвалидах: опыт в отношении занятости и профессиональной подготовки";

"Техника безопасности на производстве и профессиональные заболевания - проект в рамках празднования столетия предоставления женщинам избирательного права";

"Рассмотрение закона 1987 года о защите занятости и родительском отпуске";

"Доклад об истории женщин маори, трудоустроенных Департаментом труда, 1983-1993 гг.";

"Статистический анализ женщин старше 18 лет, приехавших в Новую Зеландию в 1982-1992 годах в рамках Квоты для беженцев";

"Женщины и труд: библиография".

21. Национальная библиотека

Крупная выставка "О женщинах, о времени", посвященная жизни и достижениям женщин начиная с 19 века по настоящее время, на которой выступали музыканты, авторы и женщины-ораторы.

Небольшая экспозиция "Жизнь женщин в 1893 году".

Фотовыставка "Лидия" из коллекции библиотеки Александра Тёрнбалла.

"Субботние рассказы" - серия лекций, театральных представлений и музыкальных выступлений, передававшихся в течение семи суббот с июля по октябрь 1993 года.

22. Министерство по делам Тихоокеанского острова

Женским группам и средствам информации Тихоокеанского острова были направлены пропагандистские материалы о значении 1993 года.

Совместный с ПАСИФИКА проект публикации материалов для языковых групп Тихоокеанского острова.

Финансирование программы радио ПАСИФИКА в течение года.

23. Департамент премьер-министра и кабинета министров

1 июля 1993 года Ее Величество Королева издала Королевский указ об учреждении памятной медали в честь 100-летия предоставления женщинам избирательного права. 18 сентября Генерал-губернатор вручила 545 медалей женщинам и мужчинам, внесшим вклад в решение женских вопросов в Новой Зеландии.

В Доме правительства Генерал-губернатор провела прием, посвященный открытию Конференции женщин-историков по случаю столетнего юбилея предоставления женщинам избирательного права, которая состоялась 27-29 августа.

24. Офис государственного доверительного фонда

Исследовательский проект по социально-экономическим потребностям одиноких престарелых женщин.

Офис дал свое согласие выступать в качестве доверительного фонда средств, выделяемых Совместному комитету женщин-избирателей.

25. Те пуни кокири

Совместное с Комиссией Хиллари финансирование стипендий "Те пуни кокири" для женщин маори, обучавшихся в 1993 году в университете Отаго.

Празднование Международного года коренных народов мира ООН с уделением внимания тому, что уже в 1893 году женщины маори получили право голоса.

Финансирование программы "Вахине пакари", направленной на повышение деловых навыков женщин маори.

26. Министерство по делам исследований, науки и техники

Исследование людских ресурсов, занятых НИОКР, включая представляющие особый интерес для занятых НИОКР женщин вопросы.

Выпуск раз в два месяца информационного бюллетеня о работающих в области науки и техники женщинах.

Поддержание связи по вопросам разработки проектов с Королевским обществом Новой Зеландии.

Предоставление услуг по проведению конференций небольшим группам, проводящим их в связи с выборами.

Подготовка перечня женщин-ученых, желающих стать наставницами девушек, занимающихся наукой, а также базы данных женщин-ученых по отраслям.

27. Отдел профилактики правонарушений

Сбор статистической информации о влиянии на женщин мошенничества среди "белых воротничков".

28. Департамент социального обеспечения

Учреждение в честь 100-летия предоставления избирательного права четырех стипендий для работы в области социального обеспечения (из различных регионов были отобраны четыре женщины маори).

Проведено исследование проблем, с которыми приходится сталкиваться женщинам, возвращающимся на работу после воспитания детей, а также возможностей в отношении их занятости.

Проведено исследование динамики изменений в участии женщин в профессиональной занятости за последний век и его роли для семейного бюджета.

Издана книга с очерками о женщинах Новой Зеландии, работавших в сфере социального обеспечения и добровольной помощи за последний век и библиография о занятых в сфере социального обеспечения женщинах в настоящее время.

29. Комиссия государственных служб

Исследование "Справедливого распределения частичной занятости".

Конференция на тему "Барьеры и возможности в отношении женщин, желающих стать менеджерами", проведенная в июле.

Издан плакат "Глядя в обе стороны", демонстрирующий работу женщин на государственной службе.

30. Департамент статистики

В *Официальном ежегоднике Новой Зеландии за 1993 год* будет уделено внимание положению женщин начиная с 1893 года.

Будет выпущено обновленное издание книги *Женщины в Новой Зеландии*, 1990 г.

Подготовка тематических очерков о женщинах для публикаций и специальных анализов по каналам средств информации.

31. Департамент опросов и информации о земле

Пропаганда профессиональных возможностей женщин в индустрии информации о земле. В рамках этого проекта предусматривается опубликовать брошюру и провести разъяснительную работу среди девочек средних школ.

32. Министерство транспорта

Три проекта: университетская стипендия; пропагандирование среди своих работников информации о столетии предоставления избирательного права женщинам; и проведение в октябре 1993 года семинара о влиянии транспортных проблем на женщин.

33. Государственное казначейство

Университетам сообщено о выделении призов в честь столетия предоставления избирательного права женщинам лучшим студенткам коммерческих факультетов каждого новозеландского университета в 1993 академическом году.

34. Служба таксации Новой Зеландии

Опубликован буклет с информацией о женщинах, работавших в Службе таксации Новой Зеландии.

Выделены две премии по 2500\$ для студенток последних курсов, получающих специализацию по таксации.

Региональным отделениям в период 1992/93 учебного года предложено брать на работу на каникулы студенток университетов.

35. Министерство по делам женщин

Вся работа министерства посвящена женщинам.

Министерство субсидирует Доверительный фонд по празднованию столетия предоставления женщинам избирательного права, взяв на себя накладные расходы в сумме примерно 20 000\$.

36. Министерство по делам молодежи

Осуществлен ряд проектов по охране окружающей среды, предназначенных для девушек.

Опубликовано издание для девушек *Молодежные вопросы*.

Осуществлен ряд проектов с целью улучшения подачи информации о женщинах средствами информации.

В июле профинансирована поездка двух девушек маори на Дарвинскую Конференцию молодежи коренных народов.

37. СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ

а) Полиция Новой Зеландии

В Окленде, Палмерстон-Норт, Веллингтоне и Крайстчерче проведены региональные семинары на тему "Женщины в полицейских силах".

В полиции Новой Зеландии создан национальный "Женский консультативный комитет".

Две женщины-полицейских были направлены за рубеж для прохождения курсов подготовки полицейских и участия в конференциях.

б) Вооруженные силы Новой Зеландии

В военных музеях Вайоуру, Крайстчерча и Окленда проведены выставки, посвященные столетию предоставления избирательного права женщинам.

Приложение E

ИНИЦИАТИВЫ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК, АВГУСТ 1993 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем документе обобщается информация об основных видах деятельности, законодательных положениях и организациях, направленных против насилия в отношении женщин и девочек.

В докладе за 1987 год о насилии в Новой Зеландии, так называемом Докладе Ропера, делается вывод, что 80 процентов насилия совершается дома, совершается оно в основном мужчинами и чаще всего оно остается не обнаруженным. По оценкам полиции, ежедневно поступает более двух вызовов, связанных с насилием в семье.

В последние годы наблюдается более тесное сотрудничество между правительством и учреждениями в общинах в деле решения проблемы насилия в семье. Многие из упомянутых в этом документе стратегий направлены на борьбу с насилием в семье, но упомянуты и другие вспомогательные мероприятия, как программа обучения приемам самообороны и выхода из кризиса после изнасилования.

Главные инициативы правительства и общин по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек приводятся ниже:

1. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СТРАТЕГИИ

А. Законодательство

1. Закон 1982 года о домашней защите

Этот закон направлен на обеспечение защиты от насилия в отношении девочек и женщин путем судебных постановлений. В ноябре 1993 года будет выпущен дискуссионный материал, где сделана попытка рассмотреть вопросы, возникшие после принятия закона. Для улучшения обеспечения защиты по этому закону министерству юстиции понадобятся консультации государственных и правительственных департаментов.

2. Более строгий режим в отношении правонарушителей, совершивших связанные с сексом правонарушения

Для обеспечения большей безопасности женщин в начале 1992 года были введены более строгие меры в отношении правонарушителей, совершивших связанные с сексом правонарушения. К этим изменениям относятся следующие: наделение судей большими полномочиями по предварительному задержанию и в отношении сроков непредоставления условного и досрочного освобождения; возможности в отношении смягчения наказания и условно досрочного освобождения обусловлены прохождением заключенными по таким делам

преступниками в тюрьме или после освобождения специальных воспитательных программ. В июне 1993 года правительство приняло закон об увеличении максимального наказания за изнасилование в любой форме с 14 до 20 лет.

3. Закон 1992 года о страховании по реабилитации и компенсациям в связи с несчастными случаями

В этом законе есть положение о жертвах сексуальных злоупотреблений и изнасилований. Потерпевшие имеют право на оплату всех медицинских расходов и консультаций. Предусмотрены компенсации и в случае потери трудоспособности.

4. Закон 1987 года о жертвах преступлений

В законе о жертвах преступлений есть две основные части: девять руководящих принципов или правил о том, как обходиться с жертвами преступлений; и законодательные положения о создании Группы по оказанию помощи жертвам. Группа работала с 1987 года по начало 1993 года и следила за оказанием услуг жертвам и выплатой компенсаций жертвам правонарушителями. В период существования этой группы по всей стране были организованы группы оказания помощи жертвам. Эти группы продолжают работать и сейчас и финансируются Департаментом социального обеспечения.

Недавно было объявлено еще о двух новых инициативах в отношении жертв преступлений: на экспериментальной основе созданы четыре должности по оказанию судебной помощи жертвам для оказания помощи и предоставления информации жертвам, участвующим в судебных процессах; и создан фонд с годовым бюджетом в 750 000\$ для возмещения жертвам ущерба, понесенного при содействии в отправлении правосудия, когда не существует других источников компенсации.

5. Законодательство о цензуре и порнографии

Это законодательство подробно обсуждается в документе Новой Зеландии, подготовленном для конференции "Женщины и порнография".

В. Стратегия предотвращения преступности

В 1992 году правительство учредило Группу по предотвращению преступности (ГПП), куда вошли сотрудники из нескольких департаментов, для разработки в Новой Зеландии стратегии предотвращения преступности. ГПП рекомендовала правительству разработать стратегию предотвращения преступности в сотрудничестве с общинами со следующей целью: путем предотвращения преступности повысить безопасность в общинах. Две из семи главных целей стратегии предотвращения преступности, затрагивающие женщин и девочек, заключаются в сокращении случаев насилия в семье и в оказании содействия жертвам и потенциальным жертвам.

С. Стратегический план полиции

Полиция Новой Зеландии разработала пятилетний Стратегический план, одна из главных целей которого - предотвращение насилия в семье.

В начальных школах полиция осуществляет проект "Как уберечь себя". Есть планы охватить работой по этому проекту и средние школы. Ассоциация девушек-христианок и "Мужчины против насилия" (см. разделы В5 и В6) оказывают полиции содействие, обучая девочек приемам самообороны, а мальчиков - правильному поведению, при котором исключалось бы насилие.

D. Финансируемые правительством учреждения

Координационный комитет по предотвращению насилия в семье (ККПНС) - это главное учреждение, работающее исключительно по предотвращению насилия в семье. В Комитет входят правительственные чиновники и представители учреждений из национальных общин. Комитет полностью финансируется правительством через Департамент социального обеспечения. Комитет дает политические рекомендации министру социального обеспечения и другим учреждениям, как правительственным, так и неправительственным. Рекомендации ККПНС в основном посвящены требованиям в отношении государственного образования, услугам для жертв и обходу с правонарушителями, возможным новым инициативам по предотвращению насилия в семье и направлениям исследований.

В июле 1991 года началось осуществление экспериментального проекта Гамильтона по предотвращению правонарушений. Проект построен по аналогичному проекту, осуществляемому в Дулуте, штат Миннесота. Цель его - обеспечить комплексный и последовательный подход к домашнему насилию на основе: активной политики арестов правонарушителей; приговора осужденных правонарушителей к прохождению рассчитанной на 26 недель воспитательной программы; и пропаганды и поддержки программ для жертв насилия. Эффективность программы постоянно анализируется.

II. ИНИЦИАТИВЫ ОБЩИН

Правительство участвует также в финансировании перечисленных ниже инициатив общин.

1. Женские приюты

В Новой Зеландии в настоящее время насчитывается 53 приюта. Пребывание в них и оплата других расходов субсидируются правительством. Для оплаты текущих и координационных расходов приютов правительство выделило в 1992/93 финансовом году более 2,8 млн. \$. Приюты получают финансирование и из добровольных пожертвований. Продолжает расти число людей, нуждающихся в приюте - ежегодно приютами пользуется свыше 19 000 женщин и детей. Больше внимания стало уделяться находящимся в приютах детям и разрабатываются соответствующие специализированные программы. По всей стране есть ряд приютов для женщин маори.

2. Центры помощи в выходе из кризиса жертвам изнасилований

Новой Зеландии существует 34 финансируемых правительством центра помощи в выходе из кризиса жертвам изнасилований. Финансирование производится в первую очередь через Департамент социального обеспечения и косвенным путем - через Корпорацию

компенсаций жертвам несчастных случаев. Работа центров помощи в выходе из кризиса жертвам изнасилований в основном заключается в консультациях и проведении воспитательно-профилактических программ.

3. Консультирование по проблеме сексуального насилия

Консультирование по проблеме сексуального насилия в настоящее время осуществляется через Центры помощи, Центры помощи жертвам сексуального насилия, здравоохранительные органы или частным образом. Некоторые Центры помощи в выходе из кризиса жертвам изнасилований также занимаются таким консультированием. Те каканао о те Ванау - это учреждение, оказывающее такое консультирование женщинам и девочкам маори - жертвам сексуального насилия. Консультирование жертвам изнасилований и сексуального насилия на Тихоокеанском острове осуществляется в рамках проекта для женщин Тихоокеанского острова. Правительство оказывает поддержку учреждениям, предоставляющим консультации жертвам сексуального насилия, в форме финансирования и выделения иных средств.

Велика потребность в таких услугах. Хорошая постановка информации о существовании такого консультирования привела к увеличению потребностей в такого рода услугах. Консультанты отмечают рост числа детей, обращающихся с просьбами о таком консультировании, а также снижение возраста детей, обращающихся с просьбами о помощи. Это может быть следствием упомянутой в разделе А3 программы полиции "Как уберечь себя".

4. Сети по борьбе против насилия в семье

Сети по борьбе против насилия в семье, куда входят представители общинных и правительственных учреждений, сотрудничают в предоставлении информации и разработке мер соответствующего реагирования на случаи насилия в семье в своих районах. Хорошо налажена работа в рамках проекта Гамильтона, упомянутого в пункте выше; кроме того, существует более 12 местных сетей, развернутых в других районах, например, Хендерсон и Нижний Хатт. Многие из них работают за счет добровольных пожертвований, а некоторые финансируются из самых разных источников.

5. Обучение приемам самообороны

По всей Новой Зеландии действуют курсы обучения приемам самообороны. Ассоциация девушек-христианок осуществляет программу обучения приемам самообороны, охватывающую 2 295 девочек начальных школ, и планирует расширить эту программу. Эта Ассоциация выпустила видеопленку "Пройди по безопасной стороне", в которой наглядно демонстрируются повседневные ситуации и говорится, как себя вести, когда по телефону говорятся неприличия, когда за дверью незнакомцы, как реагировать на сексуальные домогательства и в случае появления у дома в темное время суток незнакомцев.

6. "Мужчины против насилия"

Организация "Мужчины против насилия" руководит работой 27 групп по всей Новой Зеландии. В 1991-92 годах программами этой организации было охвачено 2 600 человек. Сорок два процента охваченных этими программами мужчин были рекомендованы министерством юстиции. Эти программы основаны на воспитании саморегуляции.

Организации "Рунанга тане о аотеароа" и "Те роопу о те ванау ранжимарие" ставят своей целью воспитание мужчин маори в духе отказа от насилия в подходящей для них с точки зрения культуры форме.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Новая Зеландия активно участвовала в процесс разработки Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин. В конце этого года Декларация должна приниматься Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

В марте 1993 года Новая Зеландия стала также одним из авторов резолюции 37/3 Комиссии по положению женщин об изнасилованиях женщин и жестоком обращении с ними на территории бывшей Югославии.
