



*Международная
конвенция
о ликвидации
всех форм
расовой дискриминации*

Distr.
GENERAL

CERD/C/249
17 September 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
Сорок третья сессия

ДОКУМЕНТЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СПЕЦИАЛЬНЫМ
РЕШЕНИЕМ КОМИТЕТА*

ХОРВАТИЯ

[4 августа 1993 года]

* В решении от 19 марта 1993 года Комитет выразил свою крайнюю озабоченность в связи с продолжающимся этническим конфликтом на территории бывшей Югославии и просил правительство Хорватии, а также правительства других государств-правопреемников представить в срочном порядке дополнительную информацию об осуществлении Конвенции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 15	3
II. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТАТЬЯМ 2-7 КОНВЕНЦИИ	16 - 159	7
Статья 2	16 - 27	7
Статья 3	28 - 30	12
Статья 4	31 - 49	12
Статья 5	50 - 135	16
Статья 6	136 - 145	38
Статья 7	146 - 159	40

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Международная правосубъектность и признание Республики Хорватия

1. К середине 1991 года имелись все элементы, необходимые для международной правосубъектности Хорватии ^{1/}, и после того как 8 октября 1991 года парламент принял решение о суверенитете и независимости Хорватии она стала нести полную ответственность за свои отношения с другими странами.
2. Граждане Республики Хорватия имели возможность осуществить право на самоопределение в ходе референдума по вопросу о независимости. На этом референдуме подавляющее большинство граждан проголосовало в поддержку демократии, проявив тем самым доверие к избранному демократическим путем правительству. Правительство Республики Хорватия осуществляет действенный контроль над большинством районов четко определенной территории; отсутствие контроля над определенными районами вследствие агрессии и незаконной оккупации не могло повлиять на суверенитет Республики.
3. 16 декабря 1991 года Европейское сообщество и его государства-члены приняли Декларацию, содержащую "Руководящие принципы, касающиеся признания новых государств в Восточной Европе и Советском Союзе", и Декларацию по Югославии. В число критериев, необходимых для признания новых государств, входят следующие:
 - a) соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций и обязательств, закрепленных в Хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии, в особенности тех, которые касаются господства права, демократии и прав человека;
 - b) гарантии прав этнических и национальных групп и меньшинств в соответствии с обязательствами, закрепленными в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе;
 - c) уважение принципа неприкосновенности границ, которые могут меняться только мирными средствами и на основе общего согласия;
 - d) признание всех соответствующих обязательств, касающихся разоружения и нераспространения ядерного оружия, а также безопасности и региональной стабильности;
 - e) обязательство решать на основе согласия, в том числе, в случае необходимости, путем использования арбитражных процедур, все вопросы, касающиеся правопреемства государств, и региональные споры.

^{1/} Элементы, на основе которых то или иное образование может рассматриваться в качестве государства в соответствии с международным правом, были определены в Конвенции о правах и обязанностях государств, подписанной в Монтевидео (26 декабря 1933 года, 165 LNTS 19), статья 1 которой предусматривает, что "государство" как субъект международного права должно иметь следующие элементы: a) постоянное население; b) определенную территорию; c) правительство; и d) возможность вступать в отношения с другими государствами. Необходимость наличия первых трех элементов была подтверждена в заключениях 1 и 8 Арбитражного комитета в рамках Мирной конференции по Югославии.

4. В Руководящих принципах Европейское сообщество и его государства-члены заявили, что они не будут признавать образования, созданные в результате агрессии. В Декларации по Югославии республикам бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии (СФРЮ) было предложено указать к 23 декабря 1991 года следующее:

- a) Хотят ли они быть признаны в качестве независимых государств?
- b) Признают ли они обязательства, содержащиеся в вышеупомянутых Руководящих принципах?
- c) Признают ли они положения, закрепленные в проекте конвенции, - в особенности те, которые содержатся в главе II о правах человека и правах национальных или этнических групп, - рассматриваемом Конференцией по Югославии?
- d) Продолжают ли они поддерживать усилия Генерального секретаря и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также выступать за продолжение Конференции по Югославии?

15 января 1992 года Арбитражная комиссия одобрила просьбу Республики Хорватия о признании Европейским сообществом и его государствами-членами.

5. Дипломатическое признание в рамках организованной Европейским сообществом Мирной конференции по Югославии способствовало достижению соглашения о перемирии и созданию предпосылок для применения плана Вэнса на временно оккупированных территориях Хорватии. Республика Хорватия получила широкое международное признание и 22 мая 1992 года стала членом Организации Объединенных Наций. Будучи государством - правопреемником бывшей СФРЮ, Хорватия взяла на себя обязательства как участник большого числа договоров, в том числе Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, путем сдачи на хранение документа о присоединении 12 и 22 октября 1992 года.

Взаимосвязь между положениями Конвенции и внутригосударственного права

6. На основе документа о присоединении Республики Хорватия и в соответствии со статьей 134 Конституции Конвенция стала являться частью внутригосударственного права Хорватии. Это отражено в статье 134, текст которой является следующим:

"Международные соглашения, которые были заключены и ратифицированы в соответствии с Конституцией и обнародованы, являются составной частью внутригосударственного права Республики и с точки зрения их правовых последствий имеют приоритет над национальным законодательством. Их положения могут быть изменены или отменены только на условиях и в соответствии с процедурой, которые оговорены в них самих, или в соответствии с общими нормами международного права".

Правовое значение статьи 134 заключается в том, что на положения Конвенции могут осуществляться ссылки в судах и что они могут обеспечивать применение данных положений на практике. Кроме того, в случае коллизии между нормами внутригосударственного и международного права последние имеют преимущественную силу.

Общие правовые положения, обеспечивающие защиту прав человека

7. Одна из главных целей политики, проводимой правительством Хорватии, заключается в поощрении и защите основополагающих свобод и прав человека всех граждан, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, материального положения, рождения, образования или социального положения (статья 14 Конституции Республики Хорватия). С момента достижения независимости Хорватия твердо заявила о своем намерении бороться со всеми формами расовой или другой дискриминации. Для достижения этой цели она стала участником почти всех международных договоров по правам человека, принятых Организацией Объединенных Наций, и включила в свою правовую систему общепризнанные международные нормы, основанные на Всеобщей декларации прав человека и других универсальных и европейских документах по правам человека.

8. Защита от всех форм расовой дискриминации, определенной в пункте 1 статьи 1 Конвенции, гарантируется Конституцией Республики Хорватия, Конституционным законом о правах человека и свободах и правах национальных и этнических общин и меньшинств, а также Уголовным кодексом Республики Хорватия.

9. Кроме того, правовая система Хорватии не только запрещает акты расовой дискриминации, которые противоречат Конвенции и нарушают права человека, но и обеспечивает всестороннюю конкретную защиту всем проживающим в Хорватии национальным и этническим общинам и меньшинствам, гарантируя им право на развитие присущих им обычаев, традиций и культуры, а также на защиту и сохранение их языка и литературы. Права этнических и национальных общин и меньшинств определяются Конституцией Республики Хорватия, Хартией прав сербов и других национальностей, Конституционным законом о правах человека и свободах и правах меньшинств, законом о местном самоуправлении и административных органах, законом о выборах представителей в парламент (собрание) Республики Хорватия ^{2/}, законом о радио и телевидении Хорватии, законом о социальном обеспечении детей дошкольного возраста, законом о начальном образовании и законом о среднем образовании. (Наиболее важные законы воспроизводятся в публикации "Основные государственные акты" (парламент Республики Хорватия: Загреб, апрель 1993 года) (см. приложение).

10. Основные принципы, регулирующие основополагающие свободы и права человека, провозглашаются и гарантируются Конституцией Республики Хорватия. Значительная часть (статьи 14-70) Конституции Хорватии посвящена вопросам, регулирующим основные свободы и права человека каждого индивидуума и закрепляющим основополагающие принципы, касающиеся прав меньшинств и этнических и национальных общин, в частности свободы сохранения национальной самобытности, беспрепятственного пользования своим языком и алфавитом, а также культурной автономии.

^{2/} Выражение "этнические и национальные общины и меньшинства" используется в Конституции и законах Республики Хорватия с целью обеспечения защиты статуса и прав каждой общины, независимо от того, как она сама себя определяет. Оно также свидетельствует об этническом и культурном плюрализме в Хорватии и о существовании передовой правовой системы, в рамках которой решаются сложные вопросы, касающиеся меньшинств.

11. 25 июня 1991 года парламент принял Хартию прав сербов и других национальностей в Республике Хорватия, которая гарантирует сербам и другим проживающим в Хорватии национальным меньшинствам их основополагающие свободы и права человека, в частности свободу слова и право на развитие национального языка, самобытности и культуры, а также свободу политической деятельности и организаций. В Хартии подчеркивается, что в Хорватии все национальности пользуются правовой защитой от любой деятельности, которая может угрожать их самобытности, и что они имеют право на признание, самосохранение и культурную автономию, право на пропорциональное представительство в местных органах самоуправления и соответствующих органах государственного управления, а также гарантию их экономического и социального развития с целью сохранения их самобытности и в качестве гарантии недопущения каких-либо попыток по их ассимиляции.

12. Для обеспечения эффективного осуществления положений Конституции Республики Хорватия и вышеупомянутой Хартии, а также международных договоров, касающихся защиты основополагающих прав человека, существовала необходимость в отдельном законе. 2 декабря 1991 года в соответствии со статьями 3, 14 и 15 Конституции парламентом был принят Конституционный закон о правах человека и свободах и правах национальных и этнических общин и меньшинств в Республике Хорватия (в который 8 мая 1992 года были внесены поправки) в целях защиты и обеспечения осуществления прав человека и прав меньшинств на самом высоком уровне, достигнутом международным сообществом, а также создания возможностей для менее многочисленных этнических и национальных общин, имеющих один и тот же язык, религию и национальность, беспрепятственно развивать свои отличительные особенности в рамках одной или нескольких общин, представители которых образуют большинство, без каких-либо нарушений, будь то со стороны большинства или меньшинства.

13. В статье 1 Конституционного закона о правах человека ясно перечислены международные договоры, в соответствии с которыми был разработан этот законодательный акт: принципы Устава (Организации Объединенных Наций), Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки), Парижская хартия и другие принятые в рамках СБСЕ документы, касающиеся прав человека, Европейская конвенция о правах человека и протоколы к ней, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Конвенция о правах ребенка.

14. Конституционный закон о правах человека содержит нормы, касающиеся следующих вопросов: права человека и свободы, культурная автономия и другие права этнических и национальных групп или меньшинств, пропорциональное участие в деятельности представительных и других органов, районы (области), имеющие особый статус самоуправляемых (автономных), собственность и финансовые средства городов и районов, имеющих особый статус, международный контроль и сотрудничество и судебная защита.

Демографический состав Республики Хорватия

15. Вопрос о демографическом составе Республики Хорватия подробно рассматривается в "базовом документе"* и приложении.

* Еще не издан.

II. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТАТЬЯМ 2-7 КОНВЕНЦИИ

Статья 2

16. В соответствии со статьей 3 Конституции Республика Хорватия приняла всеобъемлющее законодательство в целях борьбы против расовой дискриминации. Она приняла все возможные меры для обеспечения того, чтобы все государственные органы власти и учреждения действовали в соответствии с политикой и практикой, направленными на ликвидацию расовой дискриминации. Республика Хорватия, рассматриваемая как общество, состоит из различных этнических и религиозных групп. В ней обеспечивается учет их потребностей посредством уважения и поощрения многообразия и плюрализма при одновременном создании условий, необходимых для интеграции, что позволяет каждому гражданину участвовать в деятельности, направленной на достижение общего блага для всей Республики.

17. Республика Хорватия неоднократно подчеркивала значение, придаваемое ей вопросам прав человека и прав меньшинств, а также тем средствам, при помощи которых обеспечиваются их защита и поощрение через существующие в стране политические и правовые институты. Президент Республики Хорватия, д-р Франьо Туджман, в своем выступлении на совместной сессии обеих палат хорватского парламента 23 марта 1993 года определил основы политики Республики Хорватия по вопросу этнической терпимости:

"Мы должны продолжать последовательно проводить нашу политику по обеспечению всех гражданских и этнических прав для всех граждан Хорватии и право на местное самоуправление в соответствии с наивысшими нормами, существующими в Европе и во всем развитом мире".

18. Правительство Республики Хорватия обязалось не участвовать ни в каких актах или практике расовой дискриминации в отношении отдельных лиц, групп лиц или институтов и последовательно обеспечивает, чтобы все государственные органы власти и учреждения, будь то национальные или местные, действовали в соответствии с этой политикой; приняло эффективные меры по пересмотру государственной, национальной и местной политики, а также меры, направленные на запрещение и ликвидацию расовой дискриминации любыми лицами, группами лиц или организациями. Более подробная информация об этих обязательствах приводится во всех разделах настоящего доклада, однако особое внимание следует уделить разделам, касающимся статей 5 и 7.

Меры по укреплению доверия

19. Одним из главных приоритетов, определяющих политику Хорватии, является нормализация отношений между различными этническими группами, в частности между хорватами и частью сербского меньшинства, проживающего в Хорватии. Республика Хорватия приняла ряд мер по укреплению доверия, направленных не только на недопущение реваншизма, но и на создание возможностей для гармоничного сосуществования в условиях взаимопонимания и мира. В частности, правительство разработало всеобъемлющую программу мер по укреплению доверия в рамках Международной конференции по бывшей Югославии и при помощи инициатив, выдвинутых на местах.

20. Правительство Республики Хорватия поддерживает скорейшее осуществление мирного плана Вэнса (резолюция 743(1992) Совета Безопасности от 21 февраля 1992 года и документ S/23280, приложение III) и все дополнительные резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которых подчеркивается

необходимость возвращения домой всех беженцев и перемещенных лиц, восстановления полного контроля со стороны правительства Хорватии над всей территорией страны, демилитаризации районов, охраняемых Организацией Объединенных Наций, и оккупированных сербами зон ("pink zones") и полного разоружения сербских полувоенных формирований. Правительство и неправительственные организации приняли все возможные меры для содействия осуществлению плана Вэнса, и Хорватия сделала все необходимое в соответствии с положениями мирного плана. Однако осуществление плана Вэнса было сорвано политическим и военным руководством сербов на оккупированной территории Хорватии, занимающим непримиримую позицию, которое полностью контролирует средства массовой информации и другие институты. Они систематически проводят кампанию расистских нападок, разжигания ненависти и религиозной нетерпимости в районах, охраняемых ООН, и оккупированных зонах, с тем чтобы воспрепятствовать нормализации отношений между хорватами и сербами и запугать сербское население несуществующей угрозой. Таким образом, предусмотренное планом Вэнса возвращение беженцев осуществить не удалось. Напротив, все большее число хорватов покидают свои родные места.

Меры, принятые с целью защиты этнических и национальных меньшинств

21. Республика Хорватия приняла меры в социальной, экономической, культурной и других областях по обеспечению адекватного развития и защиты определенных этнических групп или отдельных лиц с целью обеспечения им всестороннего и равного пользования правами человека и основными свободами.

22. Республика Хорватия заключила ряд двусторонних и многосторонних соглашений, направленных на защиту прав и интересов меньшинств в Хорватии. 15 января 1992 года был подписан меморандум о согласии между Хорватией, Италией и Словенией по вопросу о защите итальянского меньшинства в Хорватии и Словении (этот меморандум был подписан лишь правительством Республики Хорватия и правительством Итальянской Республики). Республика Хорватия присоединилась к Декларации о правах меньшинств, принятой Венгрией и Украиной, и активно участвует в разработке документа по защите прав меньшинств в рамках инициативы стран Центральной Европы.

Финансовые ресурсы, предоставляемые этническим и национальным меньшинствам

23. 9 апреля 1993 года правительство Республики Хорватии приняло решение об оказании финансовой помощи этническим и национальным общинам в Хорватии в размере 2 млрд. хорватских динаров*. Финансовая помощь для этнических меньшинств и национальных общин была распределена следующим образом:

Албанская община

Община албанцев в Республике Хорватия, Загреб	34 100 000
---	------------

Чешская община

1. NIU "Еднота", Дарувар	141 500 000
a) "Еднота", еженедельное издание (2 250 экз.)	78 200 000
b) "Наш кутек", ежемесячное издание для детей (1 000 экз.)	39 000 000
c) "Календарь", ежегодная антология (1 500 экз.)	9 700 000
d) Учебники	14 600 000

* По состоянию на 9 апреля 1993 года курс хорватского динара к немецкой марке равнялся 1 030.

2.	Союз чехов, Дарувар	24 300 000
	<u>Всего по пунктам 1 и 2</u>	165 800 000

Немецкая и австрийская общины

1.	Альянс немцев и австрийцев, Осиек	9 800 000
2.	Община немцев в Республике Хорватия, Загреб	4 700 000
3.	Община лиц немецкой национальности, Загреб	9 800 000
	<u>Всего по пунктам 1-3</u>	24 300 000

Цыганская община

	Союз цыган в Хорватии, Чаковец	39 000 000
--	--------------------------------	------------

Венгерская община

1.	NIRO "Мадьяр Кепеш Уисаг", еженедельник	121 900 000
2.	Союз венгров, Осиек	24 300 000
	<u>Всего по пунктам 1 и 2</u>	146 200 000

Мусульманская община

	Культурное общество мусульман в Республике Хорватия "Препород", Загреб	43 900 000
--	---	------------

Итальянская община

1.	Организация в Риеке, занимающаяся публикацией газет и других изданий, получила 634 млн. хорватских динар для осуществления следующих программ:	
	а) "ЛЯ ВОСЕ ДЕЛЬ ПОПОЛО", ежедневная газета (4 000 экз.)	293 000 000
	б) "АРКОБАЛЕНО", ежемесячное издание для детей (35 000 экз.)	94 600 000
	в) "ПАНОРАМА", издание, выходящее раз в две недели (2 300 экз.)	89 700 000
	г) "ЛЯ БАТТАНА", ежеквартальное издание (2 000 экз)	10 400 000
	е) Учебники	146 300 000
2.	Центр исторических исследований (Ровинь)	49 000 000
3.	Итальянский драматический театр, НК "Иван Зайч", Риека	12 000 000
4.	Итальянский союз для Истрии и Риеки, Риека	34 000 000
5.	32-й семинар итальянского языка	7 250 000
	<u>Всего по пунктам 1-5</u>	736 250 000

Еврейская община

Еврейский совет, Загреб	19 800 000
-------------------------	------------

Македонская община

Община македонцев в Хорватии, Загреб	19 600 000
--------------------------------------	------------

Черногорская община

Национальная община черногорцев в Хорватии, Загреб	19 600 000
--	------------

Русская и украинская общины

1. Издательство "Нова думка", Загреб	39 000 000
а) "Нова Думка", издание, выходящее раз в две недели (1 000 экз.)	17 600 000
б) Альманах, ежегодное издание (1 000 экз.)	11 700 000
с) Учебники	9 700 000
2. Союз русских и украинцев, Загреб	19 600 000
<u>Всего по пунктам 1-2</u>	58 600 000

Сербская община

1. Община сербов в Республике Хорватия, имеющая районные общинные организации, Загреб	126 800 000
2. Община сербов из Истрии, Риеки и Горског Котара, Риека	58 450 000
3. S.K.D. "Просвета", Загреб	390 000 000
<u>Всего по пунктам 1-3</u>	575 250 000

Словацкая община

1. Матица Словачка, Нашице	14 500 000
2. "Прамен", ежемесячное издание	9 800 000
<u>Всего по пунктам 1-2</u>	24 300 000

Словенская община

Община словенцев в Республике Хорватия, Риека	29 200 000
---	------------

Библиотеке национального университета в Загребе было выделено 34 100 000 хорватских динаров для осуществления функций центральной библиотеки для венгров, чехов, итальянцев и сербов.

Общая сумма средств, предоставленных различным общинам, начиная от еврейской общины и кончая библиотекой национального университета в Загребе, составила 239 300 000 динаров.

На нужды государственного управления по вопросам межэтнических отношений было выделено 30 000 000 хорватских динаров.

Государственные органы по защите прав меньшинств и других прав

24. Советом обороны и национальной безопасности, являющимся главным консультативным органом президента Республики, была создана государственная комиссия по нормализации отношений между хорватами и сербами. Ее задача заключается в содействии посреднической деятельности и переговоров на политическом и дипломатическом уровнях.
25. Государственное управление по вопросам межэтнических отношений было создано в 1991 году в целях содействия осуществлению конкретных видов деятельности, исследований и разработки государственной политики, а также поощрения гармоничных межэтнических отношений в Республике Хорватия. Управление по вопросам межэтнических отношений предлагает меры, направленные на осуществление прав этнических и национальных общин и меньшинств, оговоренных в Конституции и законодательстве, а также осуществляет контроль за соблюдением обязательств, взятых в соответствии с международными договорами и другими документами, касающимися защиты национальных, религиозных, культурных и других прав меньшинств. Основная функция данного Управления заключается в сборе информации и статистических данных, касающихся положения в области осуществления прав меньшинств в Республике, и представлении предложений относительно применения определенных подходов, продемонстрировавших на практике свою эффективность. Управление также вносит предложения, касающиеся сбора финансовых средств и ресурсов, которые необходимы для осуществления конституционных прав этнических и национальных общин и меньшинств.
26. В рамках управления по вопросам межэтнических отношений был создан совет представителей этнических и национальных общин и меньшинств. Каждая этническая и национальная община или меньшинство имеет право включить в его состав одного представителя. Совет служит форумом для обсуждения всех соответствующих вопросов, касающихся прав меньшинств, и рассмотрения законов и положений в этой области, разработанных правительством или парламентом Республики Хорватия. В рамках совета обсуждалось большое число важных вопросов, и он позволяет меньшинствам непосредственно участвовать в рассмотрении конкретных вопросов.
27. Палатой представителей парламента Республики Хорватия был создан Комитет по правам человека и правам этнических и национальных общин и меньшинств. Задача этого парламентского Комитета заключается в разработке политики, касающейся прав меньшинств и прав человека, и в обеспечении контроля за ее осуществлением. Он также активно участвует в рамках палаты представителей в процессе разработки законов в области прав человека. Комитет по правам человека и правам этнических и национальных общин и меньшинств имеет права и обязанности смежного рабочего органа, осуществляющего деятельность в областях, которые касаются соблюдения норм международного права, регулирующих защиту и поощрение прав человека, осуществления прав меньшинств, международных соглашений и программ, способствующих международному сотрудничеству и пониманию в области культуры, образования и обмена научными знаниями, а также содействия удовлетворению интересов конкретных этнических и национальных общин и меньшинств.

Статья 3

28. Республика Хорватия осуждает расовую сегрегацию и апартеид, которые не существуют на территории, контролируемой правительством Республики Хорватия. Статья 39 Конституции Республики Хорватия, статья 62 Конституционного закона о правах человека и положения Уголовного кодекса запрещают любую практику, основанную на расовой дискриминации. Республика Хорватия стала участником Международной конвенции о пресечении преступлений апартеида и наказании за него и Международной конвенции против апартеида в спорте, которые в соответствии со статьей 134 Конституции Республики Хорватия являются составной частью внутригосударственного права Хорватии.

29. Республика Хорватия привержена делу полной ликвидации системы апартеида в Южной Африке. Она поддерживает политику президента Фредерика де Клерка и его решимость ликвидировать расовую дискриминацию и апартеид в Южной Африке. Она также решительно поддерживает проведение переговоров между всеми заинтересованными сторонами в Южной Африке с целью нахождения политического решения любых внутренних конфликтов и создания политической системы, которая могла бы гарантировать и обеспечивать для всех расовых групп равное пользование всеми правами человека и основными свободами.

30. Дипломатические отношения между Республикой Хорватия и Южной Африкой были установлены 12 августа 1992 года. Установление дипломатических отношений между обеими странами имело важное значение, поскольку в Южной Африке проживает значительное число эмигрантов из Хорватии (7 000). Республика Хорватия направила в Южную Африку своего полномочного представителя; на настоящий момент в этой стране имеется его бюро.

Статья 4

31. Несмотря на непосредственное включение положений Конвенции в национальное законодательство, Хорватия приняла необходимые законы в соответствии с требованием, содержащимся в статье 4 Конвенции.

32. Статья 39 Конституции Республики Хорватия запрещает любые призывы к войне или действиям, направленным на ее развязывание, применение насилия, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти, а также любую форму нетерпимости. Статья 20 Конституции закрепляет принцип личной ответственности за нарушение конституционных положений, касающихся основных свобод и прав человека, в соответствии с которым лицо, совершившее преступление, не может снять с себя ответственность, заявив о том, что оно действовало по приказу своих начальников.

33. Статья 62 Конституционного закона о правах человека и свободах и правах национальных и этнических общин и меньшинств в Республике Хорватия гласит:

"В соответствии с Уголовным кодексом Республики Хорватия любые действия, организации или лица, способствующие совершению действий, которые могут поставить под угрозу существование определенных национальных и этнических общин или меньшинств или вызвать национальную ненависть, приводящую к дискриминации или неравенству, являются запрещенными и наказуемыми".

34. Акты насилия и подстрекательства к расовой дискриминации являются запрещенными в соответствии со статьями 133 и 142 Основного уголовного кодекса и статьей 45 Уголовного кодекса Республики Хорватия. Статья 133 Основного уголовного кодекса Республики Хорватия гласит:

"Любое лицо, нарушающее основополагающие права человека и свободы, признаваемые международным сообществом, в силу причин, связанных с отличающейся расой, цветом кожи, национальностью или этническим происхождением, наказуемо лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет.

Любое лицо, преследующее организации или индивидуумов, выступающих за равенство народов, подлежит наказанию, предусмотренному пунктом 1 настоящей статьи.

Любое лицо, распространяющее идеи превосходства одной расы над другой или разжигающее расовую ненависть или расовую дискриминацию, наказуемо лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет".

Статья 45 Уголовного кодекса Республики Хорватия предусматривает:

"Любое лицо, препятствующее осуществлению прав и свобод человека и гражданина, определенных Конституцией, законами или другими правовыми положениями или подзаконными актами, или ограничивающее их осуществление в силу причин, связанных с различающейся национальностью, расой, цветом кожи, вероисповеданием, этническим происхождением, полом, образованием, социальным положением или происхождением или материальным положением, или любое лицо, которое на основе вышеупомянутых различий предоставляет гражданам привилегии или льготы, наказуемо тюремным заключением на срок от трех месяцев до пяти лет.

Любое лицо, которое в нарушение положений, касающихся использования языка и письменности, препятствует осуществлению права граждан пользоваться определенным языком или письменностью или ограничивает его, наказуемо лишением свободы на срок до одного года".

Случаи нарушений прав человека

35. Вследствие агрессивной войны против Хорватии имело место огромное число серьезных нарушений прав человека в районах, охраняемых ООН, и оккупированных зонах, а также увеличение числа преступных актов и зверств в районах Хорватии, находящихся под контролем правительства. Эти факты вызывают особую обеспокоенность правительства и других соответствующих органов. Причастность вооруженных сил Хорватии или других сторон к совершению нарушений прав человека была осуждена, и правительство Хорватии очень серьезно подходит к каждому утверждению и проявляет последовательность в привлечении к ответственности виновных. Республика Хорватия также предала гласности свои документы и досье о военных преступлениях, совершенных против хорватских граждан во время сербской агрессии. Государственное управление по вопросам межэтнических отношений сообщило о том, что большинство инцидентов имело место в ответ на агрессию и зверства, совершенные сербскими полувоенными силами и так называемой югославской армией.

36. Утверждения о нарушениях прав человека своевременно проверяются властями Хорватии и, в случае их подтверждения, против лица или лиц, подозреваемых в совершении преступлений, возбуждается уголовное преследование. Согласно заявлению Генерального прокурора Республики Хорватия, случаев, когда подозреваемые лица не подлежали уголовному преследованию, не имелось.
37. В настоящее время суды рассматривают 93 дела, касающихся военных преступлений, 8 дел - нарушения неприкосновенности жилища, 86 - терроризма, 19 - разжигания национальной, расовой и религиозной ненависти, 6 - подстрекательства к этнической вражде, 6 - применения насилия в отношении представителей национальных меньшинств и 3 - жестокого обращения с военнопленными.
38. Вместе с тем следует принять во внимание особые условия, характеризующие нынешнее положение в Хорватии: войну против Республики Хорватия и активную пропаганду сербской политики и целей оккупации, что приводит к появлению подозрений и ложных утверждений, а также к представлению неподтвержденных фактов. Некоторые из утверждений касались грубых нарушений норм гуманитарного права, таких, как преднамеренное убийство сербского населения в деревнях Кашич и Смокович 23 января 1993 года и незаконное занятие пустых квартир, в которых проживали сербы. Это утверждение было представлено организацией "Международная амнистия" в письме от 1 февраля 1993 года. Заместитель премьер-министра Республики Хорватия представил ответ "Международной амнистии" на вопросы, касающиеся нарушений прав человека и военных преступлений, совершенных на территории Хорватии, действий хорватской армии и положений уголовного и гражданского законодательства (см. приложение). Это письмо свидетельствует о политике правительства Хорватии и отражает подход, которого придерживаются судебные органы при рассмотрении подобных важных вопросов. Представляется целесообразным коснуться наиболее важных фактов, приведенных в данном письме.
39. После расследования предполагаемых нарушений в деревнях Кашич и Смокович было установлено, что данные утверждения являются необоснованными и что в самих этих деревнях и прилегающих к ним районах, равно как и в зоне боевых действий, никаких убийств гражданских лиц сербской национальности, будь то умышленных или непреднамеренных, не совершалось. Перемещенные сербы, проживавшие в вышеупомянутых деревнях, были размещены в отеле на острове Паг и подвергаются такому же обращению, как и перемещенные хорваты, а также имеют одинаковые права и защиту.
40. Члены повстанческих сербских полувоенных формирований, которые были захвачены в плен в зоне боевых действий, содержатся в военных центрах задержания и находятся под следствием. Для обеспечения их защиты уже были назначены адвокаты. Подсудимым оказывается необходимая медицинская помощь, они имеют одежду, получают питание и пользуются всеми правами и защитой, предусмотренными положениями Женевских конвенций. Раненые сербы были госпитализированы и получают медицинскую помощь в соответствии с самыми высокими стандартами. Погибшие члены повстанческих сербских полувоенных формирований были официально зарегистрированы, опознаны и похоронены в соответствии с цивилизованными нормами.
41. В соответствии с законами Республики Хорватия и решениями административных и судебных органов, лица, занявшие квартиры без законного основания, подлежат выселению. В то же время пустующие и брошенные квартиры были временно предоставлены семьям погибших солдат, беженцев и перемещенных лиц.

42. В районах, прилегающих к районам, охраняемым ООН, и оккупированным зонам (число перемещенных лиц составляет около 30 000, а в Осиеке насчитывается 1 000 семей погибших хорватских солдат), имелись отдельные случаи нарушения закона при осуществлении решений о распределении пустующих квартир. Министерством обороны и министерством юстиции были в срочном порядке рассмотрены вопросы, связанные с применением закона о временном использовании государственных квартир, и в связи с упомянутыми случаями были приняты соответствующие меры.

43. Канцелярия Генерального прокурора Республики Хорватия также направила письменные инструкции всем военным прокурорам о необходимости немедленно реагировать на все нарушения таких законов и предупредила все командования военной полиции строго следовать положениям закона в том, что касается применения соответствующих процедур. Командование военной полиции препроводило точный приказ всем подразделениям военной полиции в отношении обязательных процедур, которым должны следовать ее сотрудники при проведении соответствующих операций.

Запрещение политических партий

44. В статье 43 Конституции Республики Хорватия оговариваются условия, при которых может ограничиваться осуществление права на свободу ассоциации, а именно, если ассоциация представляет угрозу для демократического конституционного порядка или независимости, единства и территориальной целостности Хорватии. В соответствии со статьей 6 закона о политических организациях политические партии или другие организации могут быть запрещены в том случае, если политическая партия стремится подорвать или ликвидировать путем насильственных методов демократический конституционный порядок или независимость, единство и территориальную целостность Хорватии. Конституционный суд Хорватии осуществляет контроль за конституционностью программ и деятельности политических партий. Процедура, касающаяся запрещения деятельности той или иной политической партии, может быть начата по рекомендации президента Республики Хорватия, парламента, правительства, Верховного суда, Генерального прокурора или министерства по административным вопросам (являющегося органом, в котором зарегистрированы политические партии).

45. Со времени принятия в 1990 году закона о политических организациях ни одна политическая партия не была подвергнута запрету. Однако в 1992 году Генеральный прокурор обратился в Конституционный суд с просьбой принять решение о законности деятельности двух политических партий - сербской демократической партии и хорватской партии прав.

Деятельность по привлечению к ответственности военных преступников

46. В целях поощрения атмосферы национальной терпимости и институционализации мер по укреплению доверия парламент Хорватии принял закон о предоставлении амнистии лицам, совершившим уголовные преступления во время вооруженных конфликтов и в период войны против Республики Хорватия (25 сентября 1992 года) (см. приложение). Этот закон предоставляет амнистию всем лицам, которые участвовали в боевых действиях против Республики Хорватия, за исключением тех, которые были признаны виновными в совершении военных преступлений. В соответствии с этим законом было приостановлено расследование по делам 3 182 лиц (2 393 сербов, 293 хорватов и 496 других лиц). В соответствии с информацией, представленной министерством юстиции, по состоянию на 20 июля 1993 года президентом Республики Хорватия было помиловано 86 осужденных лиц сербской национальности.

47. Республика Хорватия поддерживает усилия Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества по наказанию лиц, виновных в совершении военных преступлений. Хорватия преисполнена решимости подвергнуть наказаниям всех лиц, совершивших грубые нарушения норм гуманитарного права, независимо от того, были ли они совершены ее гражданами или другими лицами, действовавшими на ее территории. Поэтому правительство Республики Хорватия всецело поддерживает учреждение международного трибунала для преследования лиц, виновных в совершении военных преступлений на территории бывшей Югославии с 1991 года. Республика Хорватия активно сотрудничает с Комиссией экспертов Организации Объединенных Наций в рассмотрении военных преступлений, совершенных на территории бывшей Югославии, и содействует представлению ей информации о преступлениях, совершенных во время войны против Хорватии и Боснии и Герцеговины.

48. Правительство Республики Хорватия издало декрет об учреждении и деятельности Комиссии по расследованию военных преступлений, главная задача которой заключается в сборе информации о военных преступлениях и военных преступниках в войне против Хорватии. Эта информация, возможно, будет использована международным трибуналом для преследования лиц, совершивших военные преступления, и другими соответствующими международными органами.

49. Комиссия осуществит сбор всей информации, касающейся военных преступлений и нарушений прав человека, которая имеется в распоряжении государственных и неправительственных учреждений в Республике Хорватия. Как минимум раз в три месяца она будет информировать правительство Хорватии о результатах проделанной ею работы. В состав данной Комиссии входят известные адвокаты и ученые, судьи и прокуроры, представители различных министерств и профессора университетов.

Статья 5

50. Конституция Республики Хорватия, Конституционный закон о правах человека и другие законы гарантируют право каждого человека на равенство перед законом и пользование правами, упомянутыми в статье 5 Конвенции, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, материального положения, рождения, образования, социального положения или иного качества. Существующие в Хорватии законы и положения обеспечивают равенство всех перед законом, что описывается в последующих пунктах.

51. Право на равенство перед судами и любыми другими органами, отправляющими правосудие, гарантируется в статье 26 Конституции. В настоящее время на рассмотрении Конституционного суда находятся 26 жалоб, представленных в связи с утверждаемыми нарушениями положений данной статьи.

52. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений гарантируется в статьях 21 и 22 Конституции, которые гласят, что право на жизнь является нерушимым; лишение свободы запрещается, за исключением случаев, предусмотренных законом, и когда это осуществляется на основании решения суда. Конституция гарантирует всем гражданам уважение и правовую защиту их личной и семейной жизни, достоинства, репутации и чести (статья 35). Гражданам обеспечивается защита от любой формы жестокого обращения или медицинских или научных экспериментов, осуществляемых без их согласия; в Хорватии принудительный или обязательный труд является запрещенным (статья 23).

53. Статьи 24, 25, 28 и 29 Конституции Республики Хорватия предусматривают гарантии и защиту от произвольного ареста и гарантируют права обвиняемых. Для осуществления ареста необходимо наличие ордера. В соответствии с Конституцией каждое арестованное лицо имеет право на справедливое судебное разбирательство и на защиту адвоката. Гарантируется презумпция невиновности. Показания, полученные незаконным путем, не могут признаваться в судах. Любое лицо, которое было незаконным образом лишено свободы или осуждено, имеет право на компенсацию и публичное опровержение. Было представлено 13 жалоб в связи с предполагаемыми нарушениями права на неприкосновенность личности.

54. В районах, охраняемых Организацией Объединенных Наций, и оккупированных зонах систематически нарушаются и попираются основополагающие права человека. Согласно официальным данным отдела информации и исследований при Министерстве здравоохранения Республики Хорватия (за 21 января 1993 года), среди граждан Хорватии насчитывалось 23 167 раненых и 6 493 убитых. От этого общего числа раненых и убитых гражданские лица составили соответственно 6 786 и 2 198 человек, а в число остальных вошли военнослужащие сил обороны Хорватии. Эти данные свидетельствуют о необычно высокой доле гражданских лиц от общего числа убитых и раненых (одна треть). Однако эти сведения отражают лишь твердо подтвержденные данные о минимальном числе убитых и раненых (основанные на медицинских заключениях и результатах вскрытий), в связи с чем реальное число жертв значительно выше.

55. По меньшей мере, 1 000 гражданских лиц хорватской национальности явились жертвами расправ, казней без суда и следствия или зверских убийств, совершенных сербскими вооруженными силами на территории Хорватии, которая в настоящее время является оккупированной, - в районе Восточной Славонии, за исключением Вуковара, Западной Славонии, Бани, Кордуна, Лики и Далматии. Другие убийства хорватских граждан (по меньшей мере 500 человек) были совершены в восточном секторе (Баранья и Вуковар) и южном секторе (Бенковач и район Задар, находящийся в глубине страны) района, охраняемого ООН, уже после того, как над ним стал осуществляться контроль со стороны СООНО.

56. Согласно официальным данным, в Вуковаре был убит 1 851 хорватский гражданин. Однако, поскольку в Вуковаре число лиц, пропавших без вести или явившихся жертвами насильственных исчезновений, по-прежнему составляет 2 600 (лиц, исчезнувших после оккупации Вуковара югославской армией, из которых 303 человека исчезли непосредственно из госпиталя в Вуковаре), считается, что общее число жертв в Вуковаре составляет от 2 500 до 5 000 человек.

57. В результате казней без суда и следствия и произвольных массовых убийств хорватских граждан и захваченных в плен хорватских солдат, за которые несут ответственность югославская армия и сербская милиция, в настоящее время на оккупированных частях Хорватии имеется ряд массовых захоронений - в восточном, западном, северном и южном секторах района, охраняемого ООН, а также в оккупированных зонах. Точное число массовых захоронений и жертв казней без суда и следствия по-прежнему остается неизвестным.

58. Общее число пропавших без вести лиц в Хорватии равняется 13 788, из которых наибольшее число приходится на следующие районы: восточная Славония - 4 210 (2 600 человек из одного Вуковара), Баня и Кордун - 1 079, Далматия - 605, Западная Славония - 592, Баранья - 275, Лика - 180.

59. В соответствии с критериями, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), число лиц, отнесенных к категории инвалидов, составило 2 093, тогда как целый ряд лиц, пострадавших в результате войны, еще не прошли надлежащего освидетельствования.

60. К декабрю 1992 года в результате обменов, о которых была достигнута договоренность с сербской стороной, из сербских концентрационных лагерей и тюрем был освобожден 5 261 хорватский гражданин (среди них 3 766 являлись жителями Вуковара).

61. Одной из наибольших угроз для осуществления прав человека в Хорватии являются терроризм и нарушения соглашений о прекращении огня. Статья 236 Уголовного кодекса Республики Хорватия запрещает террористическую деятельность, которая включает в себя сознательный подрыв конституционного правового порядка и безопасности Республики Хорватия или запугивание граждан. Статья 136 Основного уголовного кодекса запрещает любую деятельность, наносящую ущерб другому государству, и любое применение силы, создающее угрозу для жизни, имущества и свободы. Правительство Хорватии твердо придерживается мнения о том, что требования террористов не должны приводить ни к каким уступкам и что в деле обнаружения и ареста террористов и предотвращения терроризма в целом важное значение имеет международное сотрудничество.

62. Право участвовать в выборах на основе всеобщего и равного избирательного права, а также право принимать участие в управлении государством и в ведении государственных дел гарантируются Конституцией (статьи 44 и 45), Конституционным законом о правах человека и свободах и правах национальных и этнических общин и меньшинств (часть IV - пропорциональное участие в представительных и других органах, часть V - самоуправляемые районы (области) с особым (автономным) статусом), законом о выборах представителей в парламент (сабор) (статьи 10, 13, 23 и 26) и законом о местном самоуправлении и администрации (часть III - непосредственное участие граждан в процессе принятия решений).

63. Статья 44 Конституции Республики Хорватия гласит:

"Каждый гражданин Республики имеет право на равных основаниях принимать участие в ведении государственных дел и иметь доступ к государственной службе".

Статья 45 Конституции Республики Хорватия предусматривает:

"Все граждане Республики, достигшие 18-летнего возраста, пользуются всеобщим и равным избирательным правом. Это право осуществляется в ходе прямых выборов путем тайного голосования".

В ходе парламентских и президентских выборов всем гражданам, которые в период выборов находятся за пределами Хорватии, гарантируется всеобщее избирательное право, с тем чтобы они могли принять участие в голосовании в тех государствах, в которых они находятся, или при соблюдении иных процедур, предусмотренных законом.

64. С 1990 года было проведено три избирательные кампании. Правом голоса пользуются все лица, проживающие в Хорватии, которые в 1990 году были зарегистрированы в избирательных списках, независимо от их гражданства. Это

решение имело важное значение для представителей национальных меньшинств, имевших гражданство бывшей Югославии (сербов, мусульман, словенцев, македонцев, черногорцев), которые пока еще не стали гражданами Хорватии.

65. Статьи 60-65 Уголовного кодекса обеспечивают защиту прав, гарантируемых в законодательстве о выборах, защиту тайны избирательных бюллетеней и прав на участие в голосовании, запрещают нарушение законодательства о выборах или избирательных прав и обеспечивают соблюдение установленных процедур.

66. Статья 18 Конституционного закона о правах человека регулирует пропорциональное участие этнических и национальных меньшинств в представительных и других государственных органах. Национальные и этнические общины и меньшинства, численность которых составляет свыше 8% от численности всего населения Хорватии, имеют право на пропорциональное представительство в парламенте, правительстве и в высших судебных и административных органах. Национальные и этнические общины, численность которых составляет менее 8% от общей численности населения страны, могут избирать не более пяти представителей в палату представителей. Представительство того или иного национального меньшинства в других государственных органах, помимо парламента, определяется законом об организации государственных органов.

67. Согласно пункту 1 статьи 10 закона о выборах представителей в парламент, этнические и национальные общины и меньшинства, численность которых по данным переписи 1981 года превышает 8% от общей численности населения Хорватии, имеют право быть представленными в парламенте пропорционально их доле от общей численности населения. За основу при определении их пропорционального представительства в палате представителей берется общее число мест в палате, которое равняется 120. Этим правом пользуется только сербское меньшинство как наиболее крупное меньшинство в Хорватии. Согласно данным переписи 1981 года, его численность составляет 11,5% от общей численности населения Республики.

68. В целях защиты и обеспечения права сербского меньшинства на пропорциональное представительство в парламенте 6 августа 1992 года Конституционный суд принял решение № U-VII-233/1992, на основании которого был изменен критерий, определенный в пункте 4 статьи 24 закона о выборах представителей в парламент, и было обеспечено непосредственное применение положений статьи 18 Конституционного закона о правах человека. В соответствии с пунктом 4 статьи 24 закона о выборах избирательный список, получивший в ходе выборов менее 3% голосов, не принимается во внимание при распределении мест в парламенте. В ходе многопартийных выборов, проводившихся в Хорватии 2 августа 1992 года, сербская народная партия - единственная политическая партия, представляющая сербское меньшинство, - набрала менее 3% голосов. В случае применения критерия, оговоренного в пункте 4 статьи 24 закона о выборах, сербская народная партия не получила бы право быть представленной в парламенте. Поэтому Конституционный суд, учитывая просьбу, представленную сербской народной партией, постановил не применять указанный критерий к спискам представителей от национальных партий, поскольку

"иное решение привело бы к тому, что представители этнических и национальных общин и меньшинств, численность которых составляет свыше 8% от общей численности населения Республики Хорватия, оказались бы в

неравном положении по сравнению с представителями меньшинств, численность которых составляет менее 8% и для которых в Конституционном законе о правах человека предусмотрена отдельная процедура избрания представителей в парламент Хорватии".

Таким образом было обеспечено непосредственное применение положений статьи 18 Конституционного закона, и сербское меньшинство получило 13 мест в палате представителей (см. приложение).

69. Меньшинства, численность которых составляет менее 8% от общей численности населения страны, имеют право выдвинуть пять представителей в палату представителей. Они представляют все национальные и этнические общины и обязаны защищать их интересы (пункты 2 и 3 статьи 18 Конституционного закона о правах человека). Статья 10 закона о выборах представителей в парламент предусматривает, что эти меньшинства имеют право избрать по меньшей мере пять представителей в палату представителей и что один из них должен быть избран членами каждого из меньшинств (венгерского, итальянского, чешского и словацкого, рутенского и украинского, немецкого и австрийского). Если представительство этнических и национальных общин и меньшинств не обеспечивается в ходе выборов представителей в палату представителей в соответствии с требованием, содержащимся в статье 10, то число представителей будет увеличено до того числа, которое необходимо для обеспечения необходимого представительства. Члены той или иной общины или меньшинства, которые были включены в государственный избирательный список, однако не были избраны, будут рассматриваться в качестве избранных в порядке очередности, соответствующей числу отданных голосов за каждый конкретный список в ходе выборов. Если этот способ не позволяет достичь требуемого представительства меньшинств, президент Республики Хорватия организует дополнительные выборы, которые проводятся не позднее чем через 60 дней с даты первого заседания вновь избранных палат парламента (статья 26 закона о выборах). В ходе вторых многопартийных выборов меньшинства, численность которых составляет менее 8% от общей численности населения страны, получили пять мест в парламенте в соответствии со статьей 10.

70. Хорватия признала принципы и положения Европейской хартии местного самоуправления (1985), которая была принята парламентом Республики Хорватия 28 декабря 1992 года. Применение этой Хартии в Хорватии обеспечивает защиту местных интересов ее граждан и удовлетворение конкретных потребностей на местах, чему способствует система местного самоуправления и государственного администрирования. Статья 128 Конституции Республики Хорватия гарантирует каждому гражданину право на участие в местном самоуправлении, которое включает в себя право принимать решения, касающиеся потребностей и интересов соответствующей общины, в частности по вопросам, связанным с жильем, коммунальными услугами, уходом за детьми, социальным обеспечением, культурой, физкультурой и спортом, а также охраной окружающей среды.

71. Члены этнических и национальных общин и меньшинств в Хорватии имеют право быть представленными в местных органах самоуправления пропорционально их доле от общей численности населения соответствующей местной самоуправляемой административной единицы (статья 14 Конституционного закона о правах человека). Административным единицам, в которых сербы составляют абсолютное большинство населения, предоставляется особый статус. К их числу относятся

11 населенных пунктов: Книн, Обровач, Бенковач, Грачач, Титова Кореница, Дони Лапач, Глина, Вргинмост, Хорватска Костайница, Двор на Уни и Войнич. Эти населенные пункты входят в состав двух районов. Права этнических и национальных общин и меньшинств в населенных пунктах, в которых представители меньшинства составляют значительную часть от населения и которые находятся за пределами районов, имеющих особый статус, регулируются соответствующими законодательными актами. К числу таких населенных пунктов относятся следующие: Дарувар, Грубишно Поле, Гарешница, Пакрач, Вировитица, Бели Манастир, Дони Михоляч, Дзяково, Нашице, Осиек, Пожега, Винковчи, Новска, Вуковар, Буе, Крес-Ложинь, Лабин, Новиград, Опатия, Пула, Пореч, Риека, Ровинь и Умаг. Комиссии, учрежденные муниципальными собраниями, контролируют осуществление прав меньшинств в соответствующих районах.

72. Статья 26 Конституционного закона о правах человека гласит, что районы, имеющие особый статус, являются независимыми в принятии решений и управлении в областях, входящих в их сферу компетенции, например таких, как планирование землепользования и градостроительства, поощрение развития экономической деятельности, строительство и обеспечение функционирования линий связи, охрана окружающей среды, здравоохранение и профилактическая деятельность, сохранение и защита культурного наследия национальных и этнических общин, уделение особого внимания осуществлению всеми жителями прав человека и прав меньшинств, а также особая защита жителей общин, отличающихся по этническим и национальным признакам от большинства. Муниципальные и районные (или апелляционные) суды принимают решения по делам, входящим в сферу компетенции соответствующего района.

73. Вследствие войны в Хорватии и оккупации сербскими силами территорий, на которых сербское меньшинство составляло большинство по результатам переписи 1981 года, положения, касающиеся районов с особым статусом, пока еще не применяются. Однако правительство Хорватии по-прежнему преисполнено решимости продолжать переговоры с воинствующими сербами с целью достижения соглашений о мерах по укреплению доверия и обеспечения полной защиты прав меньшинств, включая местную автономию для сербского большинства в районах Глина и Книн. Президент Республики Хорватия д-р Франьо Туджман неоднократно подчеркивал, что власти Хорватии проявляют готовность к нахождению мирных решений путем сотрудничества со всеми народами доброй воли.

74. Любое лицо, которое законным образом находится на территории Хорватии, имеет право беспрепятственно передвигаться по стране и выбирать место жительства. Каждый гражданин имеет право в любое время покинуть территорию государства и временно или постоянно поселиться за границей, а также в любое время вернуться назад. Право на свободу передвижения и право на въезд в Хорватию и выезд из нее может ограничиваться в соответствии с законом, если это необходимо для защиты конституционного правового порядка или здоровья, прав и свобод других лиц (статья 32 Конституции).

75. Вследствие войны в Хорватии, которая ведется с середины 1991 года, многие граждане Хорватии были лишены возможности осуществлять эти права. Четвертая часть территории Хорватии оккупирована сербами или находится под контролем СООНО в соответствии с резолюцией 743 (1992) Совета Безопасности. Районы, охраняемые ООН, и оккупированные зоны были подвергнуты этнической чистке, которая коснулась лиц несербской национальности. Этническая чистка Хорватии

началась летом 1991 года в районах Восточной Славонии, Бани, Кордуна, Книна, Обровача, Дрниша и Бенковача. Свыше 350 000 граждан были перемещены и вынуждены покинуть места проживания. До настоящего времени почти никто из перемещенных лиц не вернулся назад. Единственные признаки прогресса в этом направлении отмечаются в западном секторе района, охраняемого ООН, в котором около 2 500 сербов вернулись в свои дома. Было организовано 2 000 посещений, и в настоящее время при помощи правительства Республики Хорватия и в сотрудничестве с УВКБ разрабатываются планы по обеспечению возвращения 800-900 хорватов и 500-600 сербов.

76. Согласно подтвержденным данным, со времени помещения этой территории под контроль СООНО 7 335 гражданских лиц были насильственно изгнаны с временно оккупированной территории Республики Хорватия и 202 гражданских лица хорватской национальности были убиты. Согласно оценкам, за этот период времени реальное число убитых хорватов составляет от 500 до 1 000 человек.

77. На временно оккупированной территории Республики Хорватия было обнаружено несколько тюрем, в которых заключенные - хорваты и другие лица несербской национальности - подвергаются физическим и психологическим пыткам. В тюрьме, расположенной в здании бывшего центра для несовершеннолетних правонарушителей в Глине (часть которого занята членами СООНО), по-прежнему содержатся 11 хорватов и 32 мусульманина, которые подвергаются серьезным физическим и психологическим пыткам 3/.

Информация о нарушениях прав человека в районах, охраняемых ООН,
за период с апреля 1992 года по июль 1993 года

Сектор	Гражданские лица, подвергнутые насильст- венному выселению (сопровождаящиеся представителями СООНО* и УВКБ)			Число случаев жестокого обращения и других нарушений
		Убитые	Изнасилованные	
Восточный	2 950	132	5	572
Западный	28	2	-	24
Северный	494	25	5	2
Южный	6 526	114	5	42
Всего	9 998	273	10	640

* Еще 13 470 человек были выселены из районов, охраняемых ООН, и оккупированных зон без сопровождения представителей СООНО. На сегодняшний день 23 470 человек покинули районы, охраняемые ООН, и оккупированные зоны с того времени, как они были помещены под контроль СООНО.

3/ Информация, представленная правительственным учреждением для СООНО и Миссии по контролю Европейского сообщества за 26 июля 1993 года.

Убежище

78. Статья 33 Конституции Республики Хорватия гласит, что иностранные граждане и лица без гражданства могут получить убежище в Хорватии, если против них не осуществляется преследования за совершение неполитических преступлений и действий, противоречащих основополагающим принципам международного права. Конституция Хорватии гарантирует иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые законным образом находятся на территории Хорватии, право не подвергаться выдаче другому государству, за исключением случаев, когда решение о выдаче принимается в соответствии с договором или законом.

79. Со времени начала сербской агрессии против Республики Босния и Герцеговина Хорватия приняла большое число беженцев и предоставила им жилье и продовольствие, а также обеспечила медицинскую помощь и обучение для их детей. Следует подчеркнуть, что Республика Хорватия принимает всех беженцев, независимо от их этнического происхождения, и обеспечивает их жильем. Она по-прежнему является единственной европейской страной, границы которой открыты для всех лиц, находящихся в опасности и являющихся жертвами преступлений.

Информация по состоянию на 19 июля 1993 года о беженцах и перемещенных лицах с разбивкой по их этническому происхождению

Перемещенные лица

<u>Этническое происхождение</u>	<u>Число</u>	<u>%</u>
Хорваты	197 841	92,82
Сербы	6 090	2,86
Венгры	3 574	1,68
Мусульмане	1 604	0,75
Рутены	601	0,28
Лица, не сообщившие своего этнического происхождения	585	0,27
Чехи	373	0,17
Албанцы	371	0,17
Лица, чье этническое происхождение является неизвестным	292	0,14
Словенцы	276	0,13
Словаки	231	0,11
Немцы	178	0,08
Украинцы	178	0,08
Итальянцы	170	0,08
Югославы	140	0,07
Черногорцы	139	0,07
Македонцы	121	0,06
Иностранцы	114	0,05
Цыгане	49	0,02
Русские	46	0,02
Евреи	40	0,02
Поляки	35	0,02
Австрийцы	31	0,01
Греки	27	0,01
Болгары	23	0,01
Румыны	14	0,01
Турки	5	0,00
<u>Всего</u>	<u>213 148</u>	<u>100</u>

Беженцы

<u>Этническое происхождение</u>	<u>Число</u>	<u>%</u>
Хорваты	75 906	59,40
Мусульмане	50 491	39,51
Прочие лица	609	0,48
Сербы	522	0,41
Албанцы	157	0,12
Венгры	58	0,05
Македонцы	22	0,02
Черногорцы	15	0,01
<u>Всего</u>	<u>127 780</u>	<u>100</u>

80. Согласно данным, содержащимся в докладе государственного управления Хорватии по перемещенным лицам и беженцам, 545 000 человек переместились через Хорватию по пути в другие страны: 320 000 - в государства - члены Европейского сообщества (230 000 человек - в Германию), 70 000 - Австрию, 70 000 - Словению, 25 000 - Швейцарию, 20 000 - Венгрию, 15 000 - Швецию и 25 000 - в другие страны.

81. Для обеспечения перемещенных лиц и беженцев жильем, медицинской помощью и медикаментами Хорватия израсходовала в 1992 году следующие суммы средств:

Перемещенные лица	607 571 952 эку (8,9 эку на человека в день)
Беженцы	572 272 265 эку (5,4 эку на человека в день)
<u>Всего</u>	<u>1 179 844 217 эку</u>

Кроме того, правительство Хорватии израсходовало из своего бюджета 22 360 000 эку на обучение детей беженцев и 54 841 583 эку - на осуществление всесторонней программы по оказанию первичной медицинской помощи боснийским беженцам (7 515 930 эку - на оказание первичной медицинской помощи для 311 000 беженцев; 10 963 033 эку - на амбулаторное лечение врачами-специалистами; 3 922 701 эку - на диализ для 228 беженцев; 21 792 893 эку - на лечение в госпиталях и 10 561 026 эку - на медикаменты).

82. В соответствии со статьей 3 закона о хорватском гражданстве это гражданство может приобретаться на основе происхождения, в результате рождения на территории Республики Хорватия (если оба родителя ребенка неизвестны или являются лицами, гражданство которых неизвестно, или являются апатридами), путем натурализации и в соответствии с международными договорами. Согласно статье 4, хорватское гражданство приобретается в силу происхождения, если на момент рождения ребенка оба родителя являлись гражданами Хорватии, если один из родителей ребенка являлся гражданином Хорватии и ребенок родился на территории Хорватии, или если один из родителей ребенка являлся гражданином Хорватии, тогда как другой не имел никакого гражданства или являлся лицом, гражданство которого было неизвестным, и ребенок родился за пределами Хорватии.

83. После распада бывшей Югославии лица, относившиеся к народам, составлявшим население Социалистической Федеративной Республики Югославии, и которые проживали в Хорватии, однако не являлись ее гражданами, должны были обратиться с просьбой о предоставлении им хорватского гражданства. Вследствие нехватки надлежащих средств и существования трудностей в получении соответствующих данных, которые зачастую не имелись в распоряжении хорватских властей, некоторые заявители были вынуждены ждать в течение более длительных сроков, чем это предусмотрено законом.

84. В соответствии с определенной правительством политикой в предоставлении гражданства было отказано только тем кандидатам, которые принимали активное участие в агрессии югославской армии против Хорватии. Поскольку имели место неоправданные утверждения, касавшиеся проведения этнической дискриминации в процессе предоставления гражданства, правительство Хорватии предложило группе представителей Совета Европы расследовать существующее положение. В июле 1993 года представители Совета Европы посетили Хорватию и рассмотрели спорные случаи.

85. Согласно недавнему докладу министерства внутренних дел по состоянию на 6 июля 1993 года было представлено 417 957 заявлений о получении хорватского гражданства и 4 401 заявление о лишении такового. Среди полученных заявлений о предоставлении гражданства были приняты решения по 415 324, тогда как 2 633 заявления пока еще рассматриваются. Что касается упомянутых рассмотренных заявлений, то в отношении 394 733 было принято положительное решение, а 20 591 - отрицательное.

Информация по состоянию на июнь 1993 года о полученных заявлениях, по которым было принято решение, с разбивкой по этническому происхождению заявителей

<u>Этническое происхождение</u>	<u>Полученные заявления</u>	<u>Заявления, по которым было принято решение</u>	
		<u>Положительное решение</u>	<u>Отрицательное решение</u>
Албанцы	8 129	5 948	2 253
Австрийцы	21	16	5
Болгары	205	178	22
Черногорцы	3 872	3 624	260
Чехи	239	172	25
Греки	29	21	8
Хорваты	269 455	255 692	543
Итальянцы	176	96	45
Евреи	105	102	10
Югославы	15	10	5
Венгры	2 857	2 353	364
Македонцы	4 032	3 651	382
Мусульмане	32 240	26 206	6 288
Немцы	255	182	56
Поляки	134	84	19
Цыгане	672	444	178
Румыны	136	106	24

<u>Этническое происхождение</u>	<u>Полученные заявления</u>	<u>Заявления, по которым было принято решение</u>	
		<u>Положительное решение</u>	<u>Отрицательное решение</u>
Русские	157	106	24
Рутены	272	249	29
Словаки	523	438	55
Словенцы	9 513	8 993	429
Сербы	52 369	45 890	6 545
Турки	150	125	26
Украинцы	592	511	70
Валахи	8	6	2
Лица, не указавшие своего этнического происхождения	704	620	67
Прочие лица	116	51	31
Лица, чье этническое происхождение неизвестно	23 194	19 489	2 500
Иностранцы	7 776	4 594	326

Источник: Министерство внутренних дел.

86. Лица, ходатайствовавшие о получении хорватского гражданства, заявления которых были отклонены министерством внутренних дел, имеют право обжаловать принятое решение (статья 7 закона об административных спорах). В соответствии с последним докладом Административного суда Республики Хорватия в отношении дел (административных споров), связанных с предоставлением хорватского гражданства, в течение 1992 и 1993 годов в этот суд было представлено 8 802 апелляции в отношении отрицательных решений министерства внутренних дел. Из этих апелляций 1 001 была поддержана в процессе административного пересмотра соответствующих дел, 154 были отклонены, 22 - отклонены в связи с несоблюдением процедурных требований и 1 775 - не были рассмотрены судом в связи с тем, что министерство изменило свое решение.

87. Право собственности гарантируется статьей 48 Конституции Республики Хорватия. В интересах Хорватии оно может ограничиваться в соответствии с законом или собственность может изыматься при условии выплаты компенсации, равной ее рыночной стоимости (пункт 1 статьи 50 Конституции).

88. В настоящее время осуществление права собственности серьезно ограничено в районах, охраняемых ООН, и оккупированных зонах. Выселению хорватского населения с этих территорий предшествовали ежедневные обстрелы и минирование домов, незаконное задержание и разграбление имущества. Многие хорваты и другие граждане Хорватии, прежде чем покинуть свои родные места, в которых они проживали на протяжении столетий, были вынуждены подписать различные документы, изданные самоназначенными местными сербскими властями, в соответствии с которыми они оставляли все имевшееся в их распоряжении движимое и недвижимое имущество в собственность так называемой "САО Краина". Согласно оценкам со времени начала войны в результате военных действий было разрушено

около 240 000 домов. Было также разрушено около 4 000 домов, являвшихся собственностью лиц сербской национальности, главным образом в районах, подвергшихся артиллерийским обстрелам. Власти Хорватии решительно осуждают такие акты и обязуются принять меры в целях предотвращения подобной деятельности и судебного преследования виновных.

89. Статья 40 Конституции Республики Хорватии гарантирует свободу совести и религии. Религиозные общины могут беспрепятственно проводить публичные религиозные службы и открывать школы и социальные учреждения. С 1991 года в начальных и средних школах религия преподается в качестве факультативного предмета. В течение 1992/93 учебного года члены многих религиозных общин, например, католической церкви, сербской православной церкви, исламской религиозной общины, еврейской общины, адвентистской христианской церкви, церкви Иисуса Христа, евангелистской церкви, баптистской церкви и церкви Всевышнего имели возможность изучать свои соответствующие религии. Эта программа финансируется правительством Хорватии. Статья 212 Уголовного кодекса обеспечивает свободу религиозных служб.

90. В соответствии со статьей 47 Конституции непрохождение воинской службы по причине убеждений разрешается для всех лиц, которые по религиозным или нравственным соображениям не желают участвовать в выполнении воинских обязанностей в вооруженных силах. На рассмотрении Конституционного суда находятся ряд апелляций, направленных на внесение изменений в статью 14 закона об обороне, который предусматривает возможность непрохождения воинской службы по причине убеждений только для призывников. Суд постановил рассмотреть данный вопрос на основании своего решения U-I-20/1992.

91. Статья 38 Конституции Республики Хорватия гарантирует право на свободу убеждений и на свободное выражение их. Журналисты имеют право беспрепятственно освещать любые события и имеют свободный доступ к информации; цензура является строго запрещенной. Любому лицу, чьи закрепленные в Конституции права были нарушены через средства массовой информации, гарантируется право на опровержение.

92. Существует ряд ограничений, защищающих официальные государственные секреты, а также применяются законы, касающиеся диффамации, могущей повлечь за собой предъявление гражданских исков, клеветы, рассматриваемой в качестве уголовного преступления, нарушения норм морали, мятежных действий, разжигания массовой ненависти и проявления презрения к судебным органам. Публикация определенных видов официальной информации, разглашение которой может причинить недопустимый ущерб государственным интересам в связи с созданием угрозы для безопасности или по другим причинам, рассматривается в качестве уголовного преступления. Суды компетентны принимать решения в отношении того, может ли в результате такого разглашения информации быть причинен ущерб.

93. В Республике Хорватия не существует монополии государства или цензуры печати. Издаваемые в Хорватии многочисленные печатные издания отражают различные политические взгляды и интересы и предназначены для всех общин и уровней образования. В них могут выражаться конкретные политические убеждения и взгляды, которые свидетельствуют о политической направленности той или иной газеты. Ни одна крупная ежедневная или еженедельная газета не является собственностью той или иной крупной политической партии и не издается ей.

В страну беспрепятственно ввозятся газеты на иностранных языках. Также имеется большое число газет, относящихся к категории "этнической прессы", которые предназначены для конкретных меньшинств.

94. Радио- и телевидение регулируются положениями статьи 3 Закона о средствах массовой информации, которые предусматривают, что средства массовой информации являются свободными и что эта свобода включает в себя свободу выражать мысли и собирать, устанавливать, сообщать, распространять и получать информацию. Она также включает в себя свободу создавать предприятия и учреждения в областях, связанных с издательской деятельностью, информацией, радио- и телевидением и кинематографом. Статья 3 закрепляет права и свободы любого физического или юридического лица публиковать печатные материалы, передавать радио- и телевизионные программы и создавать другие информационные материалы, предназначенные для широких масс населения, в соответствии с положениями данного закона. Статья 6 гласит, что каждый гражданин имеет право на защиту личной жизни, достоинства, репутации и чести. Статья 7 предусматривает, что средства массовой информации обязаны публиковать точную, полную и своевременную информацию. В статье 8 говорится о том, что государство поддерживает многообразие печатных изданий и других средств массовой информации, а также многообразие идей и мнений, выражаемых через средства массовой информации. Решения об оказании финансовой поддержки печатным изданиям и другим средствам массовой информации должны предаваться гласности. Государство оказывает финансовую поддержку печатным изданиям и другим средствам массовой информации, использующим языки и письменность национальных общин и меньшинств, а также создает условия для публикации изданий, предназначенных для лиц с особыми потребностями и для представителей других социальных и культурных групп.

95. В основе радио- и телевидения Хорватии лежит принцип, согласно которому эти средства массовой информации представляют собой государственную службу, подотчетную народу через парламент. Закон о хорватском радио и телевидении регулирует деятельность государственных радио- и телевизионных станций и закрепляет создание хорватского радио и телевидения на основе бывшего радио Загреба и телевидения Загреба, а также организации по использованию передатчиков и средств связи. Закон о хорватском радио и телевидении определяет деятельность ХРТВ в области радио- и телевидения, а также сохранения и развития инфраструктуры, необходимой для вещания. Этот закон предусматривает, что ХРТВ является государственной радио- и телеведательной организацией, и содержащиеся в нем положения закрепляют требования для составления программ, а также регулируют вопросы, касающиеся администрации, управления и доходов. Закон также предусматривает создание совета по радио и телевидению в составе 35 членов, 15 из которых назначаются парламентом пропорционально существующей в нем структуре партий, 10 других - выбираются из состава сотрудников самой радио- и телеведательной организации, а остальные 10 членов - назначаются различными неправительственными организациями. Последние 10 человек представляют различные социальные группы, связанные с наукой, культурой и религией. Задача совета заключается в определении направленности программ радио и телевидения и в оценке результатов осуществляемой деятельности.

96. В Хорватии имеется ряд независимых радио- и телевизионных станций, среди которых наиболее популярной является Молодежное телевидение (OTV).

97. Все программы хорватского радио и телевидения следуют принципу ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах. Никаких сообщений о случаях расовой дискриминации или подстрекательства к расовой дискриминации или расовой ненависти не поступало. Статья 6 Конституционного закона о правах человека гарантирует представителям всех национальных и этнических общин "защиту равенства в вопросах участия в ведении государственных дел", включая "доступ к средствам массовой информации". Статья 10 упомянутого закона предусматривает, что национальные и этнические общины и меньшинства могут свободно заниматься информационной и издательской деятельностью на своих родных языках и с использованием своей письменности. Финансовые средства для осуществления таких прав должны обеспечиваться Республикой Хорватия и местными самоуправляемыми органами с учетом объема имеющихся финансовых ресурсов. Статья 8 закона о средствах массовой информации предусматривает, что "государство оказывает финансовую поддержку печатным изданиям и другим средствам массовой информации, использующим языки и письменность национальных общин и меньшинств", и в отношении этого обязательства не существует оговорки, связанной с объемом имеющихся ресурсов.

98. Точных данных о размере финансовой помощи, оказываемой печатным изданиям различных меньшинств в Хорватии, не существует. Проживающие на территории Хорватии 16 меньшинств имеют свои собственные газеты, и раз в неделю ХРТВ предоставляет меньшинствам (на основе принципа ротации) свои телевизионные студии для выхода в эфир с программой для меньшинств продолжительностью в один час. Кроме того, через сеть ХРТВ передаются местные радиопередачи на языках меньшинств. Возможности меньшинств в области радио- и телевидения были серьезно ограничены в результате разрушения большого числа передатчиков в ходе сербской агрессии.

99. Статья 43 Конституции Республики Хорватия гарантирует гражданам право на свободу ассоциации в целях защиты их интересов или содействия достижению социальных, экономических, политических, национальных, культурных и других целей. Граждане могут свободно создавать политические партии, профсоюзы и другие ассоциации с этой целью.

100. В настоящее время в Хорватии зарегистрированы 54 политические партии, 10 из которых представлены в парламенте. Хотя вопросам поощрения и защиты прав человека и прав меньшинств уделяется значительное внимание в программах всех политических партий, некоторые члены определенных национальных и этнических общин считают, что их особые политические интересы и мнения могут быть защищены только национальными политическими партиями. Поэтому в стране имеется 10 национальных политических партий: хорватская исламская демократическая партия, боснийская демократическая партия, партия демократических действий - хорватское отделение, демократическая община мусульман в Хорватии, демократический союз албанцев в Хорватии, албанская христианско-демократическая партия, албанский исламский демократический союз, сербская народная партия, венгерская народная партия и партия цыган в Хорватии. Эти национальные партии беспрепятственно осуществляют деятельность по поощрению и защите политических интересов и потребностей представителей этнических и национальных меньшинств в Хорватии.

101. Общиной представителей сербского народа в Хорватии были образованы две политические организации: сербская народная партия и сербский демократический форум. Наиболее активной сербской политической организацией является сербская

народная партия (СНП), которая избрала своих представителей в парламент Хорватии. Г-н Милан Джюкич - руководитель этой партии - является одним из трех заместителей председателя парламента. Сербская народная партия была основана 18 мая 1992 года и имеет устав, в котором закреплены ее основные цели. В число этих целей входят защита политических интересов и осуществление прав сербского меньшинства в Хорватии, а также обеспечение мирного сосуществования со всеми гражданами Республики Хорватия. Устав партии разрешает и предусматривает сотрудничество или коалицию с другими политическими партиями. Эта партия имеет ряд местных отделений в Загребе, Грубишном Поле, Словонском Броде, Даруваре, Сисаке, Карловаче, Риеке и Лошине. Внутренние комитеты существуют в Вировитице, Даруваре, Дони Михоляче, Нашице, Славонской Пожеге, Нова Градишке, Иванич Граде, Огулине, Опатье, Пуле и Шибенике.

102. Сербская народная партия осуществляет активную деятельность в государственных и неправительственных организациях в целях поощрения гармоничных отношений и взаимопонимания между этническими группами. Она выступила со стратегией под названием "Восстановление мира и стабильности демократическим и законным путем". В этой стратегии подчеркивается, что благодаря принятию закона об амнистии были созданы необходимые условия для достижения прочного мира и установления господства права на всей территории Республики Хорватия. Это утверждение является результатом личных контактов представителей сербской народной партии с членами сербских этнических общин, проживающих в ряде временно оккупированных районов.

103. С 1990 года в Хорватии были созданы и зарегистрированы многие неправительственные организации (НПО). Они играют важную роль в деле контроля за нарушениями прав человека и их расследования. Кроме того, хорватские правозащитные организации вносят большой вклад в процесс повышения информированности международного сообщества о нарушениях прав человека, совершенных сербскими вооруженными силами как в Хорватии, так и в Боснии и Герцеговине. В число основных НПО в Хорватии входят следующие: Медицинский центр за права человека, Европейский дом Загреб, Демократический клуб за Центральную и Восточную Европу, Хорватская ассоциация по защите и поощрению прав человека, Центр за мир и права человека - антивоенная кампания в Хорватии, Инициатива граждан за свободу выражения мнений, Центр для женщин, являющихся жертвами войны, Далматский комитет солидарности, Радуга, Загребская анархо-пацифистская организация, Загребская организация по охране окружающей среды, Загребское женское лобби, Хорватская ассоциация по защите прав детей, Хорватский клуб в поддержку Организации Объединенных Наций, Хорватские врачи за мир, Матери за мир, Хорватский гуманитарный форум, Карета, Хорватская организация молодых европейцев, Новое общество, Хорватская лига за мир, Хорватский комитет по правам человека, Общество за всестороннее развитие личности, Международная амнистия - Риека, Хельсинская федерация по правам человека - Загреб и Хорватское общество в защиту жертв.

104. Женщины-беженцы из Республики Боснии и Герцеговина при поддержке хорватских женщин и НПО Карета и Матери за мир в Загребе создали свои собственные НПО (Женщины Боснии и Герцеговины и Жемчужина) и зарегистрировали их в Хорватии с целью оказания помощи женщинам, явившимся жертвами массовых изнасилований и пыток.

105. Помимо вышеупомянутых НПО имеются 124 ассоциации, зарегистрированные в Хорватии, которые занимаются поощрением и защитой национальных, социальных, экономических и культурных целей. Со времени начала войны было зарегистрировано большое число гуманитарных организаций, большинство из которых было создано иностранными гражданами. Беженцами из Боснии и Герцеговины было создано значительное число клубов и общин, объединяющих представителей тех или иных национальностей.

106. В соответствии со статьей 54 Конституции Республики Хорватия каждый человек имеет право на труд и свободу труда, свободу выбора профессии и вида деятельности, при этом все сферы занятости являются доступными для каждого человека на равных условиях. Каждый работающий человек имеет право на оплату труда, обеспечивающую для него самого и его семьи свободную и достойную жизнь (статья 55 Конституции).

107. Право на труд соблюдается без какой-либо дискриминации по национальным или этническим признакам, однако пользование этим правом и его осуществление были серьезно ограничены вследствие войны и жестокой сербской агрессии, а также в результате проблем, с которыми сталкивается экономика Хорватии на переходном этапе проведения рыночных реформ, и спада в мировой экономике. Вследствие уничтожения материальных ценностей (составляющих 12% от общей суммы, на которую оценивается собственность Республики Хорватия), разрушения инфраструктуры и промышленных предприятий объем промышленного производства сократился на 30% в 1991 году и на 25% в 1992 году. Также резко снизился объем производства сельскохозяйственной продукции, поскольку значительная часть плодородных земель расположена в оккупированных районах Словении. В этой связи в настоящее время в Хорватии имеется самый высокий уровень безработицы за всю историю - 245 893 человека, или 18% от общей численности населения. Средний размер доходов сократился с 412 экю в 1989 году до 61,8 экю в 1992 году.

108. Республика Хорватия гарантирует право на труд в равной степени для всех хорватских граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Хорватии. Все иностранцы, проживавшие в Хорватии в период, предшествовавший 8 декабря 1991 года, имеют право на получение статуса постоянных жителей. В соответствии с законом о трудоустройстве иностранцев (1992 года), иностранцы, проживающие в стране на постоянной основе, могут получить постоянное разрешение на осуществление трудовой деятельности (на индивидуальной основе), тогда как другим иностранцам могут предоставляться временные разрешения на осуществление трудовой деятельности на срок, не превышающий одного года. Статья 10 упомянутого закона определяет право беженцев на получение индивидуальных разрешений на осуществление трудовой деятельности. При принятии решений о предоставлении временных разрешений не используются критерии, связанные с полом, расой, классовой принадлежностью или какой-либо иной категорией, что представляло бы собой нарушение положений Конвенции.

109. Согласно данным, содержащимся в докладе министерства труда и социального обеспечения за 16 июня 1993 года, число иностранцев, представивших заявления о получении разрешений для осуществления трудовой деятельности,

составило 17 291. Вследствие положения, существующего в районах, охраняемых ООН, гарантируемое право на труд систематически нарушается, и имеют место случаи увольнения с работы лиц несербской национальности.

110. Пункт 1 статьи 43 Конституции Республики Хорватия гарантирует право создавать профсоюзы и вступать в них. В Хорватии существует активное трудовое движение, представленное четырьмя национальными федерациями профсоюзов, которые являются следующими: Альянс независимых союзов Хорватии, Конфедерация независимых союзов Хорватии, Хорватский альянс союзов и Объединение хорватских союзов государственных служащих. Федерации трудящихся являются независимыми от правительства и политических партий. В стране насчитывается 159 профсоюзов, которые не входят ни в одну из четырех федераций профсоюзов. Согласно оценкам, число трудящихся в Хорватии, состоящих в профсоюзах, составляет 620 000. Ассоциация профсоюзов стала членом Европейской федерации профсоюзов.

111. Со времени агрессии против Республики Хорватия было разрушено 240 000 домов, в связи с чем многие хорваты и другие граждане Хорватии были вынуждены покинуть свое жилье, и в настоящее время они размещены в приютах для беженцев.

112. Статья 56 Конституции Республики Хорватия гарантирует право работающих лиц и членов их семей на социальное обеспечение и социальное страхование.

113. Права, связанные с пенсионным обеспечением и страхованием на случай инвалидности, предоставляются всем лицам, проживающим в Хорватии, независимо от их национальности или гражданства, и этот же принцип применяется в отношении выплаты выходных пособий и пенсий по инвалидности. В соответствии с подзаконным актом о выплате пенсий проживающим в Республике лицам, являвшимся гражданами бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия, Хорватия взяла на себя обязательство выплачивать пенсии всем лицам, проживающим в настоящее время в Хорватии, которые получали пенсии в других республиках бывшей Югославии: 763 лицам из Черногории, 8 866 - Боснии и Герцеговины и 4 034 - Сербии. Кроме того, Хорватия выплачивает пенсии 18 082 лицам, независимо от их гражданства, которые служили в бывшей югославской национальной армии и проживают в настоящее время в Хорватии. Среди всех заявлений, представленных гражданами, служившими в югославской армии, решение не принято только по пяти, поскольку против этих заявителей возбуждено уголовное преследование.

114. Хорватия обеспечивает слабым, беспомощным и другим гражданам, являющимся малообеспеченными вследствие безработицы или нетрудоспособности, право на получение помощи для удовлетворения их основных потребностей. Особое внимание уделяется защите инвалидов и их интеграции в жизнь общества (статья 57 Конституции). Каждый гражданин имеет право на медицинское обслуживание (статья 58). Закон о социальном обеспечении и закон о браке содержат положения, предоставляющие иностранцам право на получение выплат по линии социального обеспечения и других социальных благ в том случае, если они не в состоянии обеспечить свое существование. В настоящее время в стране насчитывается 76 престарелых иностранцев, проживающих в домах для престарелых.

115. В соответствии со статьей 65 Конституции начальное образование является обязательным и бесплатным, и каждый имеет право на равный доступ к среднему и высшему образованию в зависимости от своих способностей. Статья 66 Конституции Республики Хорватия позволяет гражданам открывать частные школы и учебные заведения. Независимость университетов гарантируется статьей 67.

116. Конституционный закон о правах человека регулирует вопросы, касающиеся образования представителей меньшинств и использования ими языка. Меньшинства имеют право создавать частные детские сады, школы и другие учебные заведения. Что касается государственных школ и политики, проводимой в отношении языков, то Конституционный закон о правах человека подтверждает тот факт, что Республика Хорватия защищает равенство национальных и этнических групп и меньшинств и поощряет их всестороннее развитие и что она содействует развитию отношений между национальными этническими общинами и меньшинствами с народами стран, выходцами из которых они являются, в целях поощрения их национального, культурного и языкового развития (статья 4). Этническим и национальным общинам и меньшинствам гарантируется культурная автономия, а в статье 6 закрепляется их право на самобытность, культуру, религию, использование языка и письменности публично и в частном порядке и право на образование, а также защита равенства в вопросах, касающихся участия в ведении государственных дел, таких, как политические и экономические свободы в социальной сфере, доступ к средствам массовой информации и вопросы, касающиеся образования и культуры.

117. В соответствии со статьей 7 представители всех этнических и национальных общин и меньшинств в Республике Хорватия имеют право беспрепятственно пользоваться своим языком и письменностью как публично, так и в частном порядке. В тех населенных пунктах, в которых представители национальной или этнической общины или меньшинства составляют большинство населения, письменность и язык национальной или этнической общины или меньшинства официально используются совместно с хорватским языком и латинским алфавитом. В соответствии со статьей 8 местные органы самоуправления могут принимать решения об официальном использовании двух или более языков и видов письменности, принимая во внимание численность соответствующей общины и интересы этнических и национальных общин и меньшинств. Статья 14 касается вопросов, связанных с образованием на родных языках меньшинств.

"Представители этнических и национальных общин и меньшинств, имеющих в Республике Хорватия, обучаются в детских садах и школах на своем родном языке и с использованием своей письменности, при этом в программах обучения должным образом отражаются их история, культура и наука, если соответствующая община или меньшинство изъявляет такое желание.

Обучение по той части школьной программы, которая не связана с этническим происхождением учащихся, осуществляется в соответствии с требованиями, определенными компетентными учреждениями Республики Хорватия.

Часть программы, связанная с этническим происхождением учащихся, должна определяться компетентными учреждениями с учетом предложений государственного управления Республики Хорватия по вопросам межэтнических отношений".

118. Статья 15 гласит:

"В городах и других населенных районах, находящихся за пределами районов с особым статусом (статья 21 Конституционного закона), в которых национальные или этнические общины или меньшинства составляют относительное большинство населения, и если это позволяет число учащихся, создаются отдельные учебные заведения или отделения школ с классами, в которых обучение проводится с использованием языка и письменности соответствующей национальной или этнической общины или меньшинства, если было выражено такое пожелание.

В тех случаях, когда такие школы или отделения не могут быть созданы по причине незначительного числа учащихся, преподавание предметов, которые связаны с национальным происхождением учащихся (язык, литература, история и т.д.), осуществляется в рамках самостоятельного школьного отделения преподавателями, имеющими ту же национальность, что и учащиеся, если такое пожелание выражается родителями учащихся.

В городах и населенных пунктах, находящихся за пределами территорий с особым статусом, из которых в течение второй мировой войны и после ее окончания коренное население, принадлежавшее к этническим и национальным общинам или меньшинствам, выселялось в страны происхождения или в которых проводилась политика насильственной миграции в эти страны, в качестве факультативного предмета начиная с четвертого класса начальной школы и до последнего класса средней школы может изучаться иностранный язык, который является языком соответствующей этнической или национальной общины или меньшинства, независимо от той доли, которую данная община или меньшинство составляет от общей численности населения соответствующего района.

В городах и населенных пунктах, находящихся за пределами районов с особым статусом, для защиты коллективных прав коренных этнических и национальных общин и меньшинств принимаются меры для обеспечения участия представителей таких общин и меньшинств в ведении государственных дел, их обучения, участия в культурной, духовной и религиозной жизни и доступа к государственным средствам массовой информации, независимо от доли, которую составляет численность соответствующей общины или меньшинства от общей численности населения в том или ином населенном пункте.

Следует обеспечить принятие необходимых мер до тех пор, пока не будет восстановлена система надлежащих учреждений, направленных на поощрение и развитие национальных особенностей и культуры, а также учебных заведений общин меньшинств в прежнем масштабе".

119. Статья 49 предусматривает:

"Представители этнических и национальных общин и меньшинств, проживающие в районах с особым статусом, обучаются в детских садах и школах с использованием их родного языка и письменности на основе отдельных программ, в которых уделяется должное внимание их истории, культуре и науке, если выражается такое пожелание.

Обучение хорватов в районах со специальным статусом в отдельных детских садах и школах или отделениях этих школ и детских садов осуществляется с использованием хорватского языка и латинского алфавита.

Учебные учреждения финансируются в том объеме и на основе тех критериев, которые утверждены на всей территории Республики Хорватия".

120. В статье 50 говорится следующее:

"На территории районов с особым статусом обучение по той части учебных программ, которая не связана с национальной принадлежностью учащихся, осуществляется в пределах и на основе требований, определенных компетентными учреждениями Республики Хорватия.

Программы, связанные с национальной принадлежностью учащихся, разрабатываются в соответствии с положениями пункта 3 статьи 14 настоящего закона".

121. Статья 68 Конституции гарантирует свободу культурного и художественного творчества. Республика Хорватия поощряет и поддерживает развитие культуры и искусства. В соответствии с положениями Конституции этнические и национальные меньшинства создали различные организации для защиты своего права на сохранение культурной самобытности. Кроме того, разрабатываются новые законы, касающиеся прав меньшинств: закон об обучении на языках меньшинств и закон об использовании второго языка и алфавита. Ниже представлена информация о культурной деятельности, осуществляемой различными этническими и национальными группами в Хорватии.

122. Сербское меньшинство участвует в деятельности различных организаций в целях обеспечения осуществления своих конституционных прав. Помимо сербского культурного клуба "Просвета", объединяющего представителей сербской общины, проживающей в Истрии, Риеке и Горском Котаре (который был создан в декабре 1991 года), лица сербской национальности, проживающие в Республике Хорватия, создали две основные политические организации: сербскую народную партию и сербский демократический форум.

123. Итальянский союз сумел создать наиболее эффективную систему для обеспечения, закрепления и удовлетворения политических, культурных, экономических и социальных потребностей своих членов. Эта организация активно поощряет проведение культурных мероприятий и различных событий национального характера, обеспечивает защиту языка, литературы, культурного наследия и обычаев итальянской общины и проявляет готовность сотрудничать с другими институтами и организациями. Союз организует и координирует деятельность итальянского меньшинства на полуострове Истрия, в городе Риека в Хорватии, на побережье Словении и в других районах. Республика Хорватия и Республика Словения оказывают финансовую помощь в оговоренном между ними масштабе для осуществления программ организаций и институтов итальянского меньшинства. На итальянском языке выходят четыре газеты, которые играют важную роль в представлении и закреплении интересов итальянского меньшинства. Особенно активную деятельность осуществляет издательство "Эдит".

124. На территории Республики Хорватия существует 18 дошкольных учреждений, в которых обучение осуществляется на итальянском языке для представителей итальянского меньшинства и других заинтересованных лиц. Также насчитывается

19 начальных школ, имеющих большое число классов. Обучение и лекции проводятся на итальянском языке, тогда как хорватский язык используется в следующих населенных пунктах: Буе, Поречь, Ровинь, Пула и Риєка. Итальянское меньшинство является единственным меньшинством в Хорватии, имеющим четыре средние школы с обучением на итальянском языке. Отделение педагогического института в Риєке, расположенное в Пуле, обеспечивает обучение и подготовку преподавателей из числа представителей итальянского меньшинства и совершенствует их педагогические навыки, необходимые для преподавания итальянского языка. Одним из основных учреждений итальянского меньшинства, является центр исторических исследований в Ровине. Этот центр отвечает за проведение исследовательских проектов в области истории и экономики полуострова Истрия. В рамках национального театра "Иван Зайч" в Риєке функционирует итальянский драматический театр. Итальянское меньшинство пользуется равными правами в том, что касается использования своего языка и алфавита на равной основе, как это предусмотрено в соответствующих районах, а также в других населенных пунктах, относящихся к этим районам, таких, как Буе, Крес-Лошинь, Лабин, Опатья, Паркач, Пореч, Ула, Риєка и Ровинь. Содействие развитию языка и образования для итальянского меньшинства осуществляется двумя способами. Во-первых, на всей территории того или иного района могут использоваться два языка (как, например, в районе Буе), а во-вторых, такие права могут осуществляться в конкретных частях соответствующего района (две местные общины в Порече).

125. До начала агрессии для представителей венгерского меньшинства обучение на их родном языке обеспечивалось в шести дошкольных учреждениях, в четырех из которых оно осуществлялось на двух языках. В 11 начальных школах предметы преподавались на венгерском языке, тогда как двуязычное обучение осуществлялось в трех начальных школах. Для заинтересованных лиц существовали факультативные курсы с обучением на венгерском языке. В одной из средних школ в Бели Монастире обеспечивалось образование на двух языках в параллельных классах. В настоящее время на венгерском языке выходит еженедельное издание "Мадьяр Кепеш Уйсак".

126. Представители венгерского меньшинства в основном проживают в районе Баранья. Оккупация данного района привела к появлению большого числа перемещенных лиц, в том числе среди представителей венгерского меньшинства. Правительство Республики Хорватия и СООНО прилагают совместные усилия в целях обеспечения того, чтобы оставшиеся на оккупированных территориях представители венгерского меньшинства, главным образом лица пожилого возраста, не подвергались расистским нападениям, оскорблениям и действиям, представляющим угрозу для их жизни и имущества. В настоящее время начальные и средние школы, расположенные на оккупированных территориях, не функционируют. Венгерское меньшинство по-прежнему подвергается угрозам и выселению вследствие скрытно осуществляемых действий или насильственно помещаются в трудовые лагеря. Их свобода передвижения является ограниченной. Многие из лиц, подвергшихся выселению, в настоящее время находятся в венгерских лагерях для беженцев и приемных пунктах, а другие разместились у родственников и друзей в Венгрии, Австрии, Германии и в районах Республики Хорватия, которые не были непосредственно затронуты войной. Среди беженцев имеется большое число детей, посещающих школы в Венгрии.

127. Чешское и словацкое меньшинства имеют ежемесячное издание для детей и тематический журнал, касающийся вопросов, связанных с жизнью и историей обеих общин, которые издаются на их языках. Обучение на чешском языке осуществляется в одном дошкольном учреждении и в одной начальной школе. В другой начальной школе существуют параллельные классы, в которых обучение обеспечивается на чешском и хорватском языках. В трех других школах обучение на чешском языке обеспечивается для учащихся начальных классов, тогда как учащиеся старших классов получают образование на хорватском языке. В одной из средних школ учащиеся, представляющие чешское меньшинство, имеют возможность изучать некоторые предметы на чешском языке, а другие - на хорватском и чешском. Чешская и словацкая лига выступила с инициативой открытия чешского отделения в рамках колледжа в Даруваре.

128. Во время агрессивной войны против Хорватии по приглашению тогдашнего правительства Чешской и Словацкой Федеративной Республики был организован безопасный отъезд учащихся начальных и средних школ в Федеративную Республику. Она также организовала размещение хорват и представителей других групп меньшинств из городов Дарувар, Грубишно Поле, Сисак и Беловар и предоставила им жилье. Соответствующие власти принимают все возможные меры для нормализации обстановки в целях обеспечения безопасного возвращения учащихся домой.

129. Представители словацкого меньшинства имеют возможность изучать свой язык в специальных классах в трех школах. Факультативное обучение словацкому языку осуществляется в начальных школах в городах Дьяково и Нашице. В самый разгар войны агрессоры насильственно изгнали представителей словацкого меньшинства из района Илок. В недавнее время была создана словацкая ассоциация "Матица", осуществляющая издательскую деятельность и поощряющая развитие культуры и образования.

130. Немецким и австрийским меньшинствами были созданы Немецкая и австрийская лига и Ассоциация немцев в Республике Хорватия. Обе эти организации появились недавно на основе признания необходимости сохранения немецкого языка, а также обеспечения более тесных связей с народами стран происхождения. Ассоциацией издается газета на немецком языке. В результате последствий, вызванных войной, управление по вопросам межэтнических отношений и другие соответствующие государственные и неправительственные организации сталкиваются с трудностями в установлении контактов с представителями немецкого и австрийского меньшинств из Вуковара и теми из них, кто проживает в районе Баранья.

131. Еврейская община в Загребе осуществляет учебную и культурную деятельность для представителей еврейского меньшинства в Хорватии. Эта деятельность включает в себя издание официальной газеты, именуемой "Бюллетень еврейского совета Загреба", и организацию конкретных аспектов учебной деятельности для детей дошкольного и школьного возраста. На территории Республики Хорватия насчитывается 9 еврейских советов, расположенных в следующих городах: Загреб, Осиек, Сплит, Риека, Дубровник, Чаковец, Вараждин, Славонский Брод и Дарувар.

132. Проводится деятельность в рамках курсов по изучению иврита и организуются семинары на тему "Талмуд - Тора". Педагогическая деятельность также осуществляется в детском саду в Загребе. Деятельность в социальной

сфере осуществляется по ряду направлений, включая уход за престарелыми и больными. В Загребе находится центр для престарелых "Лавослав Шварц", основанный в 1909 году. Культурная деятельность осуществляется при помощи клуба культуры и пения и библиотеки, содержащей книги на иврите.

133. В период, предшествовавший агрессии против Хорватии, язык рутенского и украинского меньшинств преподавался на факультативной основе. Его изучение также осуществлялось в летнее время в одной из школ; в последний раз это имело место в Загребе. В этом городе функционирует Лига рутенов и украинцев, которая издает и публикует свой бюллетень. До агрессии большая часть представителей данного меньшинства проживала в районах городов Винковчи и Буковар. После начала боевых действий большинство из них стали беженцами или перемещенными лицами и нашли прибежище в более мирных районах Хорватии. Значительное число представителей данных меньшинств переместилось в соседние страны, такие, как Австрия и Венгрия. Рутенское и украинское меньшинства публикуют издание, выходящее два раза в месяц, и альманах.

134. Представители цыганского меньшинства организованы главным образом в рамках цыганской общины, которая была создана прежде всего в целях развития и поощрения культуры, образования и распространения информации на родном языке. Большинство представителей данного меньшинства, включая детей школьного возраста, по-прежнему являются частично или полностью неграмотными. Республика Хорватия осуществляет деятельность по ликвидации неграмотности на всей территории страны и подходит к этой проблеме с большим вниманием и обеспокоенностью. Одной из важнейших задач в социальной области является охват как можно большего числа детей системой образования при уделении должного внимания языкам, самобытности и культуре меньшинств. Наиболее серьезным препятствием для увеличения числа детей, обучающихся в школах, является языковой барьер. Существует явная нехватка преподавателей, владеющих цыганским языком. Соответствующие органы также проводят разъяснительную работу среди родителей учащихся, с тем чтобы они рассматривали образование в качестве положительной ценности и необходимого элемента для полной и успешной интеграции детей в жизнь общества.

135. На территории, контролируемой правительством Хорватии, не осуществляется никакой расовой сегрегации или различия, исключения или ограничения по признаку национального или этнического происхождения, и поэтому все граждане и иностранцы в равной мере пользуются всеми правами человека и основными свободами, включая право доступа к любому месту или службе. В оккупированных районах так называемые "власти" систематически проявляют полное неуважение к правам человека, терроризируют лиц несербской национальности и ограничивают право на свободное передвижение.

Статья 6

136. Республика Хорватия обеспечивает всем лицам, находящимся под ее юрисдикцией, эффективную защиту от всех актов расовой дискриминации, которые нарушают права человека и основные свободы и противоречат Конвенции. Конституция Республики Хорватия, Конституционный закон о правах человека и Уголовный кодекс запрещают все виды практики, основанные на расовой дискриминации. Эффективная защита от любых актов расовой дискриминации

обеспечивается на основе уголовной, гражданской и административной юрисдикции Хорватии, и особую роль в защите прав человека играет Конституционный суд. Помимо судебной системы, на основе Конституции Хорватии были созданы специальные механизмы по защите основных свобод и прав человека.

137. В целях защиты гарантированных Конституцией прав человека и свобод статья 26 Конституции предусматривает, что все граждане и иностранцы имеют обладающее искомой силой право на равенство перед судами. Статья 18 Конституции Республики Хорватия гласит, что каждому человеку гарантируется право на обжалование решений, принятых судами первой инстанции. В исключительных случаях в осуществлении права на обжалование может быть отказано, если обеспечивается другая правовая защита (обжалование в административном порядке или пересмотр). Статья 58 Уголовного кодекса запрещает любые нарушения права на законные средства правовой защиты.

138. Все решения, касающиеся конституционных прав и обязанностей, должны приниматься в соответствии с законом, и гарантируется рассмотрение в судебном порядке вопроса об их законности (статья 19 Конституции). Это положение лежало в основе решения Конституционного суда U-I-147/1992, принятого 24 мая 1993 года (см. приложение), на основе которого была начата процедура рассмотрения вопроса о неконституционности положений пункта 3 статьи 26 закона о хорватском гражданстве, которые являются следующими: "В решении об отклонении ходатайства о получении гражданства указание причин является необязательным". Конституционный суд пришел к заключению о том, что во всех решениях об отклонении ходатайств должны указываться причины в целях обеспечения возможности контроля за первоначальными решениями со стороны судебных и других органов.

139. Уголовные суды обеспечивают эффективную защиту от актов расовой дискриминации или любых других актов насилия. Гражданские права защищаются при помощи системы гражданского судопроизводства. Предусмотрена возможность пересмотра решений административных органов в судебном порядке, и был создан Административный суд.

140. Гражданским и уголовным законодательством Хорватии обеспечивается право добиваться от судов справедливой и адекватной компенсации или удовлетворения за любой ущерб, понесенный в результате нарушения любых гарантированных Конституцией прав. Гражданское законодательство предусматривает предоставление компенсации и удовлетворения за любой ущерб, который был причинен незаконным образом. В соответствии с уголовным законодательством любая форма дискриминации, которая представляет собой уголовное преступление, является основанием для представления пострадавшей стороной иска о возмещении ущерба, который также может быть предъявлен в гражданский суд.

141. Положения Конституции и Конституционного закона о правах человека предусматривают возможность представления жалоб, касающихся нарушения конституционных прав. Такие жалобы могут представляться в Конституционный суд в отношении нарушений основополагающих конституционных прав и свобод, совершенных в результате решений, принятых судебными, административными или другими органами власти, после исчерпания обычных средств правовой защиты. Осуществление этих прав также гарантируется в районах с особым статусом в тех случаях, когда речь идет о правах и свободах, гарантированных Конституционным законом о правах человека. Конституционный суд может отменить оспоренные решения и распорядиться о повторном рассмотрении соответствующих дел.

142. Со времени вступления в силу упомянутого закона было представлено 253 жалобы о нарушении конституционных положений.

143. В соответствии со статьей 93 Конституции палата представителей парламента избрала сроком на восемь лет омбудсмана по защите предусмотренных Конституцией и законодательством прав граждан при рассмотрении их дел административными и другими органами, наделенного официальными полномочиями.

144. В дополнение к защите прав человека и прав меньшинств национальными судебными органами Конституционный закон о правах человека также предусматривает механизм международной защиты. Статья 60 этого Закона гласит, что каждый гражданин Хорватии, после исчерпания всех имеющихся в его распоряжении внутренних средств правовой защиты, может обратиться в суд по правам человека, который будет учрежден на основе договоренности между всеми государствами, созданными на территории бывшей Югославии. До учреждения суда по правам человека будет создан временный суд по правам человека. В его состав войдут председатель и два члена, которые будут назначены Европейским сообществом из числа граждан его государств-членов, а также два члена, которые будут назначены парламентом Хорватии из числа хорватских граждан. Таким образом, Хорватия уже признала механизм международного контроля, хотя она не является государством - членом Совета Европы, в ожидании принятия Парламентской ассамблеей резолюции 93/6. Как только Совет Европы учредит такой механизм, Республика Хорватия признает его. Признание такого международного механизма по контролю является естественным следствием твердой приверженности Хорватии соблюдению и осуществлению положений Европейской конвенции о правах человека.

145. Государственное управление по вопросам межэтнических отношений и парламентский комитет по правам человека и правам этнических и национальных общин и меньшинств играют важную роль в деле контроля за осуществлением политики поощрения прав человека и прав меньшинств в Хорватии (см. пункты 25-27 выше).

Статья 7

146. Правительство Хорватии прилагает все усилия по ликвидации предрассудков с целью восстановления гармоничных отношений между различными этническими группами. Эта задача является крайне сложной, учитывая последствия агрессии, чудовищного преступления, заключающегося в проведении этнической чистки, и преднамеренной кампании по разжиганию расовой ненависти, проводимой экстремистами из районов, охраняемых ООН, и так называемой Федеративной Республики Югославия (Сербии и Черногории).

147. Культурная деятельность организаций этнических и национальных общин и меньшинств включает в себя проведение обсуждений и семинаров, празднование годовщин важных исторических событий, дискуссии "за круглым столом", симпозиумы, оказание финансовой помощи лицам, стремящимся освоить язык, и отправление религиозных культов. Этнические национальные общины или меньшинства, которые не имеют отдельных культурных обществ, организуют культурную деятельность в рамках своих организаций. Итальянский союз, Союз чехов, Матица Словацка, Союз венгров, Союз русских и украинцев, Община сербов из Истрии, Риетки и Горского Котара, Община сербов в Республике Хорватия, Союз немцев и австрийцев в Осиеке, Община немцев (Загреб), Немецкая национальная община (Загреб), Национальная община албанцев, Ассоциация цыган и Македонская

община в Республике Хорватия - все эти организации осуществляют различные виды деятельности в области культуры и образования. Многие хорваты активно участвуют в культурных мероприятиях, организуемых различными меньшинствами. Далее следует информация о культурных мероприятиях, организуемых различными этническими и национальными общинами и меньшинствами в Хорватии.

148. Культурное общество албанцев "Шкендия" осуществляет активную деятельность в Загребе, организуя театральные, музыкальные и спортивные мероприятия.

149. Вследствие войны число культурных обществ, существующих в рамках Союза чехов, сократилось с 24 до 20. Эти организации осуществляют деятельность в Даруваре, Дежановчи, Доляни, Беловаре, Горни Даруваре, Иваново Село, Язвенике, Каптоле, Кончанице, Липоваце, Мали Жденцы, Медьяричи, Прекопарке, Загребе, Голубиняке, Краловаце, Шибоваце, Дони Грдьяни и Велики Жденцы. Каждая организация имеет библиотеку, а в городе Иваново Село собрана этнографическая коллекция. Общинные организации участвуют в театральной деятельности, имеют духовые оркестры и любительские радиостанции (за прошедшие шесть месяцев они организовали концерт в Даруваре под названием "Марширующий оркестр"), а также участвуют в традиционных шествиях и других праздниках.

150. До войны Союз венгров состоял из 22 культурно-творческих обществ, тогда как на сегодняшний день осталось лишь четыре основных действующих общества: "Доша Дирдь" в Храстине, "Ади Эндре" в Загребе, "Шандор Петофи" в Ивановаче и "Непкор" в Осиеке. Общество "Ади Эндре" в Загребе в настоящее время оказывает помощь беженцам и организовало хор под названием "Корог" в Осиеке, включающий в себя беженцев из района Баранья.

151. Культурное общество мусульман "Препород" и его отделение в Риэке организуют различные культурные мероприятия. Центром этой общины в Загребе была открыта библиотека, насчитывающая около 3 000 книг. За последние шесть месяцев проводились различные мероприятия, в том числе встречи молодежи, религиозные празднования, дискуссии, лекции и выставки. Проводились встречи на тему "Исторические факты с Бехаром" и "Тысяча и одно лицо Омана Муфтича", были организованы презентации книги Эдиба Муфтича "Появление боснийских мусульман" и книги Зие Сулейманпашича "Фундаментализм: что это значит?", а также выставка картин Мехмеда Байрича. В рамках данного культурного общества существует отделение, занимающееся вопросами образования, которое организует курсы при школах в летнее время по изучению ряда предметов и иностранных языков. На этих курсах обучаются около 150 учащихся и 50 взрослых.

152. В рамках Итальянского союза действуют три культурные организации: "Лино Марианни" из Пулы, "Марко Гарбин" из Ровиня и "Фраттеланка" из Риэки. Итальянский союз совместно с этими тремя культурными организациями и 41 другим итальянским обществом обеспечивает участие 2 220 своих членов в театральной, творческой и музыкальной деятельности, а также открыл клуб филателистов. За последние шесть месяцев Союз организовал 160 мероприятий в Хорватии и 20 в Италии.

153. В Загребе функционирует еврейское культурное общество "Мирослав Шалом Фрайбергер" и хор "Лира", организованные в рамках культурной программы еврейской общины. Еврейская община в Загребе организует курсы по изучению иврита "Иврита" и проводит следующие лекции: "Традиции празднования пурима в Загребе", с которой выступает Весна Рапо; "Актуальные события в еврейском мире" - Шардян Матич; "Еврейские темы в творчестве немецких писателей" -

доктор Виктор Жмегач; "О деятельности еврейского хорватского театра" - доктор Батушич; "Крестовые походы и евреи" - доктор Иво Голдштайн; "Ритуал зажигания свечей среди евреев" - Весна Рапо. Была также организована презентация книги доктора Адальберта Ребича "Библейский закон". Еврейская община проводила в своем зале различные концерты с участием ряда артистов, таких, как Нада Руждак. Еврейской общиной под руководством Радована Миланова был поставлен спектакль "Рассказ о пуриме" с участием детей и молодежи. Этот спектакль трижды показывался в доме для престарелых "Лавослав Шварц" и дважды - в центре еврейского совета. Недавно культурным обществом "Мирослав Шалом Фрайбергер" и еврейской общиной Загреба была опубликована брошюра под названием "Еврейское наследие в Загребе и Хорватии".

154. Обществом черногорцев и друзей Черногории "Черногория" был организован съезд "ПЕН-клуба" с целью презентации книги "Литература Черногории", изданной группой черногорских авторов. Это общество также содействовало публикации книги "Элементы Черногории" Павла Мийовича и выпуску музыкальной кассеты Даниела Поповича "Доброе утро, Черногория".

155. Союз рутенов и украинцев состоит из восьми культурных обществ, в том числе культурно-просветительного общества "Мирослав Крлежа" в Загребе и музыкальных отделений и групп народного творчества "Карпати" и "Йосип Казарач" в Осиеке. Общество "Яким Харди" из Петровача и общество "Йосип Костельник" временно функционируют в Загребе.

156. Культурные мероприятия сербской общины в основном проводятся обществом "Просвета" в Загребе. В его состав входят конкретные организации, занимающиеся вопросами культурного и исторического наследия сербов в Хорватии. Представители общества "Просвета" и министерства культуры и образования Республики Хорватия приступили к разработке специальной учебной программы для сербской общины в Хорватии.

157. Матица Словачка состоит из трех культурно-просветительских обществ: "Франо Страпач" из Марковача, "Иван Брник Словак" из Елисавача и "Брача Барас" из Йосиповача.

158. В Союз словенцев входят три культурных общества: просветительское общество Сломсково "Словенский дом" в Загребе, культурное общество "Триглав" в Сплите и словенское общество "Базовица" в Риёке. Просветительское общество Сломсково "Словенский дом" в Загребе организует встречи учащихся (культурные и спортивные мероприятия), а также целый ряд форумов представителей различных этнических групп (культурные мероприятия, встречи артистов и ученых). Оно также осуществляет деятельность в связи с проведением словенского национального праздника "Прешернов дан" и выплачивает стипендии для лиц, обучающихся на курсах словенского языка (30 учащихся). Созданный этим обществом хор участвовал в свыше 20 фестивалей словенских песен в Шентриде и Стично, а также проводились концерты хора "Замейских словенцев". Словенское общество "Базовица" имеет отделение в Риёке, включая театральный кружок, хор, состоящий с представителей различных этнических групп, и фольклорную группу. В конце 1992 года эта группа организовала празднование 45-й годовщины создания общества "Базовица".

159. В Республике Хорватия существует ряд обществ, занимающихся поощрением международной культурной, учебной, научной и экономической деятельности, способствующей развитию терпимости и дружбы между народами.

ПРИЛОЖЕНИЕ*

1. Перепись населения за 1991 год: этническая структура населения Хорватии с разбивкой по районам (Республика Хорватия - статистическое управление, документ 881, Загреб, 1992 год).
2. Иван Сквенчич и Младен Клеменчич, Агрессия против Хорватии: геополитические и демографические сведения (Республика Хорватия - Центральное статистическое управление: 80 исследований и анализов, Загреб, 1993 год).
3. Статистическая информация за 1992 год (Республика Хорватия - Центральное статистическое управление, Загреб, 1993 год).
4. Основные законодательные акты (парламент Республики Хорватия, апрель 1993 года).
5. Письмо заместителя премьер-министра Республики Хорватия, Загреб 9 апреля 1993 года.
6. Закон об амнистии в отношении лиц, совершивших уголовные преступления в период вооруженных конфликтов и войны против Республики Хорватия ("Народне Новине" № 58/1992).
7. Решение Конституционного суда Республики Хорватия № U-VII-233/1992 (2 августа 1992 года).
8. Решение Конституционного суда Республики Хорватия № U-I-147/1992 (24 мая 1993 года).
9. Перечень обществ и ассоциаций этнических и национальных общин и меньшинств, а также обществ по поощрению международной культурной, учебной, научной и экономической деятельности.

* С текстами соответствующих документов можно ознакомиться в архиве Центра по правам человека.