



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.  
GENERAL

TD/B/40(2)/11 (Overview)  
UNCTAD/LDC (1993)  
23 February 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

**НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ**

**Доклад, 1993-1994 годы**

**ОБЗОР, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ ЮНКТАД**

Обзор,  
подготовленный Генеральным секретарем  
ЮНКТАД

*Примерно в четверти наименее развитых стран, где на протяжении 90-х годов отмечался прирост объема производства на душу населения, динамика экономического развития последних лет вселяет определенный оптимизм. Несмотря на это, в целом в НРС за период, прошедший с момента принятия Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, уровень дохода на душу населения ежегодно снижался. Следствием этой тенденции стало ухудшение качества питания, рост смертности и заболеваемости, снижение доли детей, посещающих школы, дальнейшее обнищание наиболее уязвимых представителей общества и другие проявления крайнего бедственного положения, в котором оказались эти страны.*

*В большинстве стран эти трудности дали толчок активному процессу политических реформ, который проходит в сложных условиях. Некоторые реформы уже начинают давать плоды. Предполагалось, что эти усилия будут подкрепляться заметным увеличением внешней финансовой помощи. На практике же эти надежды не оправдались, что отрицательно сказалось на темпах и эффективности процесса преобразований.*

*Заметное снижение уровня благосостояния людей во многих странах тесно связано с теми трудностями, с которыми они сталкиваются в попытках эффективно мобилизовать и разместить ресурсы для удовлетворения важнейших общественных нужд, в первую очередь в таких ключевых областях, как образование и здравоохранение. Следует надеяться на то, что политические реформы помогут увеличить объем доступных ресурсов. Но даже при нынешней ограниченности ресурсов существуют широкие возможности для совершенствования политики ассигнований на социальные нужды. В этой сфере также требуется более эффективная внешняя помощь, направленная как на непосредственное оказание важнейших социальных услуг, так и на стимулирование процесса реформ, который расширит возможности на местах оказывать подобные услуги.*

*Вызывает обеспокоенность тот факт, что постоянно возрастающее число НРС живет в условиях политической и гражданской нестабильности, причиной которой все чаще являются вооруженные конфликты, массовое перемещение населения и несрабатывание механизмов управления. В этих условиях интенсивность национальных усилий по обеспечению процесса развития в лучшем случае снижается, а основной акцент внешней помощи переносится с создания предпосылок для долгосрочного развития на оказание гуманитарной помощи. Скорейшее и мирное разрешение таких конфликтов, безусловно, является одним из важнейших условий прогресса в выполнении задач Программы действий для соответствующих стран.*

### *Динамика экономического роста НРС в последние годы*

Несмотря на некоторое улучшение динамики экономического развития НРС, в целом она по-прежнему остается неудовлетворительной. В 1993 году темпы роста объема производства достигли примерно 2% по сравнению с приблизительно 0,4% в 1992 году. При нормальных погодных условиях темпы роста в целом по НРС могут достичь в 1994 году 2,8%.

Экономическое положение африканских НРС продолжало ухудшаться, о чем свидетельствуют практически все основные экономические показатели. По оценкам, в 1992 году на протяжении третьего года подряд совокупный ВВП продолжал сокращаться; расчетный показатель за 1993 год и прогнозы на 1994 год говорят о том, что, хотя такая понижающаяся динамика и приостановилась, еще рано говорить о реальном возобновлении экономического роста. В некоторых странах не прекращающиеся военные действия серьезно подорвали традиционную хозяйственную деятельность, что привело к сильному и затяжному спаду производства. В таких условиях внешние ресурсы зачастую направляются на оказание экстренной гуманитарной помощи, а не на стимулирование развития. Однако даже оказание такой экстренной помощи зачастую является очень непростым делом: жизненно важные операции по доставке продовольственной помощи, некоторые из которых ориентированы на большое число перемещенных лиц и беженцев, оказываются невозможными в обстановке гражданских волнений и вооруженных конфликтов. В других странах политическая нестабильность подрывает усилия по проведению структурной перестройки и стимулированию экономического подъема, которые прилагаются как на национальном, так и на международном уровне. В таких странах также отмечается сокращение объема производства.

В африканских НРС текущее экономическое положение по-прежнему определяется погодными условиями, поскольку сельское хозяйство является самым важным и в то же время самым нестабильным хозяйственным сектором. В 1992 году от сильной засухи пострадали, в частности, страны южной части Африки, а в 1993 году в результате нестабильных климатических условий ухудшилось продовольственное положение многих африканских НРС.

В 1993 году прирост объема производства в целом по азиатским НРС, по оценкам, составил 4,7%, что выше соответствующего показателя за предыдущий год. При нормальных погодных условиях в 1994 году ожидаются аналогичные темпы роста. Динамика роста не была одинаковой во всех странах, что главным образом связано с погодными условиями и их воздействием на сельскохозяйственное производство. Эти различия в динамике связаны и с тем, насколько отдельным странам удалось справиться с внутренними проблемами, такими, как политическая и социальная нестабильность, а также с эффективностью реформ экономической политики. В некоторых из этих стран большие группы населения продолжают жить в условиях крайней нищеты, и для большинства из них безработица остается острой проблемой.

Несмотря на довольно мрачную общую картину, примерно в четверти НРС появляются отрадные признаки некоторого, хотя и довольно нестабильного, прогресса. Им удалось восстановить поступательность экономического роста, углубить процесс реформ и укрепить механизмы управления. Эти страны, как правило, добились также больших успехов в деле вовлечения широких слоев населения в социально-экономическую жизнь и в обеспечении уважения прав человека. Их пример заставляет верить в то, что, несмотря на многочисленные неудачи и отсутствие прогресса в целом, проблемы НРС могут успешно решаться при правильном выборе инструментов внутренней и международной политики.

Низкая динамика экономического развития большинства НРС в последние годы не осталась бесследной. Сокращение объема производства на душу населения непосредственно выливается в ухудшение качества питания, рост смертности и заболеваемости, уменьшение

контингента школьников и дальнейшее обнищание женщин и детей – наиболее уязвимых представителей общества. Ключевая проблема кроется в очевидной неспособности многих стран повышать, а в некоторых случаях даже поддерживать, качество важнейших социальных услуг, в частности здравоохранения и образования. Это не только напрямую затрагивает условия жизни людей, но и будущее стран, поскольку их развитие будет зависеть от способности населения заниматься трудовой деятельностью и приобретенных людьми профессиональных навыков.

Проблемы в сфере образования и здравоохранения тесно связаны с такими более общими вопросами, как мобилизация и использование ресурсов. Процесс политических реформ, проводящихся в настоящее время в большинстве стран, нацелен на совершенствование методов мобилизации ресурсов и повышение эффективности их использования, что должно позволить странам активизировать экономический рост и ускорить процесс развития. Внешняя помощь крайне важна не только для того, чтобы непосредственно подкрепить усилия по повышению уровня жизненно важных услуг, но и с тем, чтобы поддержать процесс политических реформ, и в частности реформу бюджетной политики, которые создадут дополнительные внутренние возможности для расширения этих услуг.

#### *Образование и здравоохранение в НРС*

Немногие задачи политики развития получают такую поддержку и всеобщее одобрение как совершенствование системы образования и здравоохранения. В то же время специалисты в области образования и здравоохранения, не говоря уже о широкой общественности, с полным основанием сетуют на недостаточные капиталовложения в эти сектора и низкое качество оказываемых услуг. С учетом того, что инвестиции на цели развития людских ресурсов, несомненно, дают крупную социально-экономическую отдачу, отнюдь не праздным является вопрос о том, почему единодушие в этих вопросах не воплощается в более крупные государственные ассигнования, а также в повышение эффективности функционирования этих секторов и качества оказываемых ими услуг. Выбор приоритетов, безусловно, является особенно сложной задачей для НРС, где слабость производственной базы ограничивает ресурсы, которые могут быть ассигнованы на развитие того или иного вида деятельности, каким бы ни были его достоинства. Однако такое объяснение не является исчерпывающим. Опыт некоторых других развивающихся стран свидетельствует о том, что улучшения положения в социальной сфере можно добиться активными политическими мерами даже при сравнительно низком уровне доходов на душу населения. Можно назвать примеры, когда страны с низким уровнем дохода добивались столь же заметных успехов в увеличении средней продолжительности жизни, борьбе с детской смертностью и неграмотностью, как и страны с уровнем дохода выше среднего. Один из важнейших выводов второй части данного Доклада говорит о том, что у НРС существуют широкие возможности для совершенствования политики ассигнований на социальные нужды без ущерба другим важным статьям расходов.

Вторая группа причин сравнительно слабого функционирования системы образования и здравоохранения в НРС связана с некоторыми характерными особенностями оказываемых услуг. Ассигнования на развитие этих сфер имеют и другую, внешнюю сторону, которая в НРС обеспечивает особенно высокую экономическую и социальную отдачу. Поскольку отдельные потребители в полной мере не учитывают этого, достаточный объем ассигнований можно обеспечить лишь на основе рациональных и хорошо продуманных программ государственного вмешательства, особенно на местном уровне.

Кроме того, правительствам НРС необходимо уделять больше внимания вопросам здравоохранения и образования в связи с демографическими тенденциями. Со снижением смертности будет постепенно возрастать доля иждивенцев в общей численности населения и, следовательно, по крайней мере на протяжении следующих нескольких десятилетий, спрос на социальные услуги, особенно в сфере школьного образования и здравоохранения.

Поскольку показатели НРС в таких областях, как, например, доля населения, охваченного системой школьного обучения, гораздо ниже, чем в других развивающихся странах, предстоит много работать для того, чтобы хотя бы достичь уровня грамотности и элементарного медико-санитарного обслуживания, существующего в других развивающихся странах. Накопленный в процессе развития опыт говорит о том, что ни одно общество не может добиться промышленного роста и успешно провести структурные преобразования без значительного повышения уровня грамотности. Тот факт, что на карте мира районы с высоким уровнем неграмотности и нищеты совпадают, является отнюдь не случайным. Неоспорима также и прямая связь между положением и образованностью женщин, с одной стороны, и показателем рождаемости - с другой: более образованные матери имеют меньше детей, которые в то же время являются более здоровыми, поскольку знания, безусловно, помогают лучше разобраться в таких вопросах, как семейное планирование и забота о здоровье. Более того, грамотная рабочая сила трудится с большей производительностью.

С учетом ограниченности ресурсов и неотложных нужд населения правительствам необходимо уделять больше внимания обеспечению адекватного финансирования, компетентного управления и профессионализма в сфере элементарного медико-санитарного обслуживания и начального образования. Большинству НРС следует резко расширить охват подобными услугами как числа людей, так и географических районов. Кроме того, необходимо повысить качество этих услуг не только с точки зрения социальной и культурной адекватности, но и эффективности и доступности. Во многих случаях расширения и активизации обслуживания можно достичь путем мобилизации усилий общин и использования местного опыта. Начальное образование и здравоохранение должны быть бесплатными; это станет возможным лишь в том случае, если основную ответственность возьмут на себя правительства и/или сложившиеся некоммерческие структуры, традиционно работающие в социальной сфере.

Наряду с решением такой первостепенной задачи, как развитие системы начального образования и первичного медико-санитарного обслуживания, правительствам не следует забывать и о важности среднего и высшего образования, а также инфраструктуры здравоохранения более высокого уровня. Без выделения ресурсов на нужды вторичного и третичного социальных секторов правительства НРС не смогут успешно проводить в жизнь свою политику и долгосрочную стратегию наращивания такого профессионального и исследовательского потенциала, который мог бы функционировать автономно. Здесь, безусловно, следует рассмотреть более широкий комплекс возможных методов, начиная от привлечения местных органов власти и общин к поддержанию инфраструктуры на должном уровне и выплата вознаграждения, а также взимания платы с пользователей для покрытия части соответствующих расходов, и кончая приватизацией некоторых звеньев системы здравоохранения и образования, что позволит высвободить ресурсы для финансирования работы других звеньев.

Для оказания хотя бы минимально необходимых услуг в сфере начального образования и первичного медико-санитарного обслуживания потребуется значительное перераспределение имеющихся ресурсов, а также мобилизация новых средств. С учетом низкого относительного и абсолютного уровня ассигнований на развитие системы образования и здравоохранения особую важность, безусловно, приобретает задача эффективного распределения ограниченных средств по приоритетным областям. Дополнительные функции в сфере социальных услуг должны продуманно распределяться между государственным и негосударственными секторами. Правительству следует более четко распределить обязанности между государственным и частным секторами: хотя государственному сектору и предстоит по-прежнему играть главенствующую роль в сфере образования и здравоохранения в НРС, к этой деятельности должны привлекаться также местные общины, неправительственные организации и частные коммерческие фирмы.

Можно рассмотреть также возможность взимания целевых налогов или пошлин для финансирования конкретных расходов в сфере здравоохранения или образования. Довольно эффективными по затратам методами, судя по всему, является увязывание доступа к среднему образованию дополнительными требованиями, предоставление займов учащимся или взимание налогов с выпускников, а также со специалистов, обучавшихся за государственный счет. Внимания заслуживает также возможность внедрения соответствующих механизмов распределения расходов как источника дополнительного финансирования. Они могут принимать форму долевого обложения пользователей, сборов с пользователей за оказание особых услуг или, как, например, в случае здравоохранения, различных схем страхования. Сборы с пользователей являются более приемлемыми в тех случаях, когда полученные поступления фактически идут на финансирование деятельности по расширению охвата и повышению качества услуг в конкретной области при условии наблюдения и контроля со стороны заинтересованных общин.

Внутренних поступлений, безусловно, недостаточно для удовлетворения потребностей НРС в сфере здравоохранения и образования, и в этих условиях важную роль продолжает играть внешнее финансирование. Хотя некоторые многосторонние финансовые учреждения в последнее время отводят все более важное место социальному сектору и элементарным услугам в частности, проблема внешнего финансирования этого сектора в НРС, по-видимому, пока не получила того внимания, которого она заслуживает. В то же время отрадно, что в своих программах оказания помощи доноры делают в настоящее время более серьезный акцент на сферу образования и здравоохранения. Для того чтобы эти усилия дали практические результаты, доноры должны более эффективно увязывать тематику образования и здравоохранения с другими вопросами, являющимися предметом диалога с НРС, предоставлять помощь на более долгосрочной основе, оказывать содействие в финансировании периодических и местных расходов, а также активнее привлекать к деятельности в этой сфере НПО и местные общины.

#### *Политические реформы и поддержка со стороны доноров*

Продолжение процесса перестройки и политических реформ в НРС будет по-прежнему в решающей степени зависеть от ГПР. Однако прошлый опыт не дает оснований для оптимизма: совокупный объем средств, предоставляемых НРС по линии ГПР, с 1990 года практически не возрастал, и перспективы в области оказания помощи по-прежнему остаются весьма неопределенными по причине напряженности с бюджетными средствами в большинстве стран-доноров. Для того чтобы НРС могли последовательно идти по пути политических реформ, их усилия должны подкрепляться значительным увеличением потоков внешних финансовых средств, которые необходимо сделать более предсказуемыми. Помимо обеспечения оперативной выплаты средств для облегчения процесса стабилизации и принятия краткосрочных и среднесрочных мер перестройки, ГПР должна теснее увязываться с долгосрочными социально-экономическими задачами. Кроме того, для повышения эффективности ГПР необходимо продолжать улучшать координацию и качество помощи, а формы и условия ее предоставления должны полнее учитывать особые потребности и условия отдельных стран. Внешнюю помощь НРС следует наращивать и для того, чтобы расширить их возможности справляться с общими и непредвиденными внешними потрясениями, и, в частности, необходимо значительно активизировать усилия в таких областях, как задолженность, торговля и сырьевые товары.

Подавляющее большинство НРС по-прежнему несут на себе тяжелое бремя внешней задолженности. В частности, доля многосторонних долговых обязательств в общей сумме долгосрочной задолженности, а также платежей по ее обслуживанию заметно возросла. В области внешней задолженности и финансирования возможны различные компромиссы. Если цель заключается в сохранении привилегированного статуса многосторонних финансовых учреждений, то реальное уменьшение других обязательств, например по официальной двусторонней и коммерческой задолженности, даст странам дополнительные возможности для обслуживания своей растущей задолженности перед этими учреждениями. Другой важный

компромисс связан с облегчением бремени задолженности, дополнительным финансированием и расширением экспортных возможностей. Без оказания в последних двух областях достаточной поддержки НРС в их усилиях по обеспечению экономического роста и развития их проблемы с платежами и потребности в новых мерах по облегчению бремени задолженности, по всей видимости, сохранятся или даже возрастут в ближайшем будущем.

Эволюция политики НРС в последние годы свидетельствует об удивительном совпадении их общих задач развития и новых политических условий, которые крупнейшие двусторонние доноры включают в свою стратегию оказания помощи. Однако, несмотря на это общее сходство, НРС обеспокоены тем, что их слабого институционального и управленческого потенциала может оказаться недостаточно для полного выполнения требований различных доноров. Важно сузить перечень проблем, одновременно беспокоящих как НРС, так и доноров, добиться максимальной взаимодополняемости их соответствующих задач и принимать во внимание конкретные условия отдельных НРС, в том числе их людской и институциональный потенциал. Это крайне важно для того, чтобы сохранить за НРС роль главного проводника процесса реформ, обеспечить доверие к нему и добиться его поступательности.

#### ***Реформы внутренней политики***

С середины 80-х годов НРС увеличивают масштабы и ускоряют темпы экономических реформ. Со временем цели реформ становились более сложными и далеко идущими, по мере того, как акцент переносился с довольно узких задач устранения макроэкономических диспропорций и стабилизации положения на стимулирование роста путем проведения многогранных рыночных реформ, направленных на повышение экономической эффективности и ограничение роли государственного сектора в интересах поощрения частной инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Экономические реформы неизбежно оказывались болезненными и ложились тяжелым бременем на плечи различных социальных групп. Они стали серьезным испытанием для политических лидеров, которые не должны были отступать перед необходимостью проведения непопулярной политики, зачастую наталкиваясь на сильное противодействие. Экономическая и политическая цена таких реформ была бы более терпимой, если бы они дали такие результаты, которые продвинули бы НРС вперед на пути к достижению долгосрочных целей развития. Однако в целом этого пока не произошло. Несмотря на заметные успехи в деле выравнивания макроэкономических диспропорций, в большинстве стран одновременно отмечалось снижение доходов на душу населения, экспорта и уровня жизни. Более того, реформы, судя по всему, не стимулировали структурных преобразований: принятые меры не способствовали устранению трудностей с предложением в сельском хозяйстве и ускорению темпов диверсификации экономики.

Неудовлетворительные результаты реформ в значительной степени можно объяснить недостатками проводимой политики: многие программы были ориентированы почти исключительно на ценовое стимулирование без достаточного учета последствий несрабатывания рыночных механизмов и структурных барьеров для процесса развития; не уделялось в них должного внимания и противоречиям между мерами стабилизации экономики за счет сокращения потребления и задачами наращивания производственных мощностей и капиталовложений в целях улучшения предложения. Для успешного проведения реформ требуется внести серьезные изменения в разрабатываемые программы, с тем чтобы поставить в них на более видное место задачи развития, в первую очередь борьбы с нищетой, обеспечения продовольственной безопасности и, что самое главное, диверсификации экономики. Особые меры необходимы для защиты сферы социальных услуг, жизненно важных для поддержания общественного благосостояния и стимулирования развития человеческого капитала.

Итоги осуществления программ реформ говорят также о том, что качество мер государственного регулирования процесса преобразований в конечном счете гораздо важнее, чем их охват. Задача стимулирования деятельности частного сектора зачастую заставляет государство взять на себя ведущую роль в деле развития рынков кредитования, инфраструктуры, исследовательских и консультационных структур. Опыт проведения реформ в НРС говорит также о необходимости государственного вмешательства в процесс структурирования рынков, с тем чтобы избежать пагубных последствий несрабатывания рыночных механизмов и не допустить оттока ресурсов из приоритетных секторов. Ключевой задачей государственной политики остается содействие наращиванию потенциала в сфере управления процессом реформ. Наконец, способность правительств продолжать реформы и в конечном счете доверие к ним будут зависеть от того, имеются ли в их распоряжении средства для поддержки уязвимых групп населения и скорейшего обеспечения экономического роста.

### *Реформы бюджетно-финансовой политики*

В последние несколько лет в контексте программ структурной перестройки многие НРС стремились рационализировать государственные ассигнования при одновременном увеличении бюджетных поступлений за счет налоговой реформы. Конечная цель такой реформы заключается в создании действенной системы налогообложения, обеспечивающей предсказуемый и достаточный объем бюджетных поступлений при минимальных административных проблемах и экономических диспропорциях.

На протяжении большей части 80-х годов непосредственная и самая неотложная задача реформ бюджетно-финансовой политики заключалась в выравнивании чрезмерных макроэкономических диспропорций. Хотя в ряде стран реформа системы налогообложения позволила увеличить объем бюджетных поступлений, в большинстве других стран попытки улучшить состояние бюджета вылились в сокращение ассигнований, особенно на цели развития. Поскольку самыми уязвимыми в этом отношении являются расходы на социальные нужды, проблема сокращения ассигнований особенно остро стоит перед НРС с учетом чрезвычайно низкого уровня развития их людских ресурсов. Политика уменьшения ассигнований независимо от того, идет ли речь о социальной или хозяйственной инфраструктуре, никоим образом не отвечает долгосрочным задачам развития и сдерживает рост человеческого, физического и институционального потенциала, который позволил бы экономике этих стран использовать открывающиеся возможности и реагировать на новые стимулы.

Признание пагубных последствий политики сокращения ассигнований, особенно в социальные сектора, дало толчок проявившимся в последние годы тенденциям переноса акцента на программы наращивания поступлений и рационализации ассигнований. Что касается поступлений, серьезную обеспокоенность вызывает сохраняющийся упор на использование торговых пошлин, несмотря на прогресс в деле либерализации торговли. Так, хотя введение во многих странах налога на добавленную стоимость (НДС) и объясняется желанием диверсифицировать источники поступлений при снижении роли торговых пошлин, практические трудности со сбором налогов на уровне оптовой и розничной торговли заставили ограничить охват этого нового режима налогообложения лишь обрабатывающей промышленностью и импортными операциями. Вот почему во многих НРС сумма налоговых поступлений продолжает сильно зависеть от состояния платежного баланса.

Несмотря на это, по-прежнему сохраняются широкие возможности для наращивания поступлений и рационализации расходов. Что касается поступлений, базу налогообложения можно еще более расширить за счет распространения НДС на сферу услуг и коммунально-бытовой сектор; в долгосрочной перспективе необходимо охватить им также оптовую и розничную торговлю. Если говорить об ассигнованиях, многое еще предстоит сделать для того, чтобы обеспечить более тесную координацию текущих расходов и затрат на программы развития путем совершенствования бухгалтерской отчетности и информационных потоков.



Более тщательная оценка и отбор проектов, а также более строгий контроль за их практическим осуществлением помогут снизить неоправданные расходы и повысить эффективность использования помощи. Необходимость борьбы с практикой уклонения от уплаты налогов и низкой налоговой дисциплиной высветили всю важность задачи повышения профессионального уровня сотрудников различных административных органов, занимающихся вопросами налогообложения, в том числе отвечающих за планирование бюджета, наблюдение и контроль за ассигнованиями. Для совершенствования процедур сбора налогов и повышения налоговой дисциплины потребуются также укрепить базу данных о налогоплательщиках и ознакомить широкую общественность и сборщиков налогов с тонкостями нового налогового режима.

### *Либерализация торговли*

НРС, на которые приходится 10% населения планеты, по-прежнему остаются на задворках мировой торговли: в последние годы их торговые возможности резко сузились, и в 1992 году экспортные поступления этих стран оставались на уровне 1980 года. Такая тенденция главным образом связана с сохраняющейся зависимостью этих стран от экспорта сырьевых товаров.

Стремясь увеличить объем производства и экспорта, а также диверсифицировать производство с особым акцентом на отрасли обрабатывающей промышленности, все большее число НРС, особенно в Африке, с начала 80-х годов встают на путь либерализации торговли и девальвации своей валюты. В большинстве случаев последствия этих мер для экспорта и динамики экономического развития были неоднозначными. В целом можно сказать, что страны Азии добились весьма удовлетворительных результатов отчасти благодаря высокой экономической динамике этого региона, в то время как плоды усилий стран Африки вызывают лишь разочарование.

Опыт НРС не позволяет выявить какую-либо четкую и систематическую связь между либерализацией торговли и девальвацией валюты, с одной стороны, и ростом и диверсификацией производства и экспорта – с другой. Действительно, в ряде стран, где была проведена широкомасштабная либерализация и девальвация, отмечалось сокращение объема промышленного производства и рост концентрации производства и экспорта сырьевых товаров. В тех немногих странах, где экспорт продукции обрабатывающей промышленности заметно увеличился, этот рост редко сопровождался созданием или расширением современных производственных мощностей. Опыт некоторых азиатских НРС, которые пошли по пути выборочной, а не тотальной либерализации торговли, свидетельствует о том, что достигнутые положительные результаты связаны и с некоторыми другими факторами, в том числе с эффективностью осуществления реформ вне сферы торговли.

Низкая экономическая динамика отчасти объясняется недостаточной продуманностью реформ торговой политики. Довольно ограниченная эффективность реформ торговой политики в значительной степени связана с недоучетом особых социально-экономических и структурных особенностей НРС, в том числе низкого уровня их развития и узкой промышленной базы, а также неблагоприятных внешних условий 80-х и начала 90-х годов. В частности, в ортодоксальных рекомендациях проводить такие реформы игнорировалась слабость рыночных сил в НРС, которые были не в состоянии внести быстрые положительные изменения в сферу предложения.

Опыт НРС в деле либерализации торговли говорит о необходимости выбирать такие подходы, которые учитывали бы конкретные нужды, уровень развития, промышленную базу и структурные характеристики каждой страны. Этот опыт свидетельствует также и о необходимости наращивать производственные мощности с упором на процесс развития, причем здесь либерализация торговли некоторыми товарами может одновременно сопровождаться усилением или ослаблением защиты других рынков.

Для того чтобы добиваться успехов, разработка мер торговой политики потребует дополнительных усилий, особенно в мобилизации финансовых и людских ресурсов. Она потребует также укрепления потенциала государственного сектора, необходимого для разработки и осуществления политики, а также исправления недостатков рынка и ошибок органов управления. То, насколько крупным будет успех, отчасти зависит также от внешнеторгового климата. Соглашения, достигнутые в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, сопряжены с важными последствиями для торговых связей НРС. Важно провести всестороннюю оценку итогов Раунда в свете проблем и интересов НРС, а также сглаживать возможные отрицательные последствия путем принятия адекватных мер, включая предоставление дополнительных торговых преференций, ГПР, облегчение бремени задолженности и компенсационное финансирование.

#### *Выводы*

Без неослабной международной солидарности с НРС опасность их дальнейшего обнищания представляется весьма реальной, равно как и возможность обострения социально-политической нестабильности, расширения масштабов миграции и деградации окружающей среды. С точки зрения этих стран концепция солидарности, нашедшая воплощение в Программе действий, продолжает оставаться одним из основных источников надежды на успешное проведение экономических и социальных преобразований. Однако для того, чтобы эти надежды сбылись, НРС и их партнеры должны срочно активизировать и объединить в духе истинной солидарности свои усилия, с тем чтобы остановить социально-экономический спад и безотлагательно возродить процесс развития. Среднесрочный глобальный обзор Программы действий в 1995 году, решение о проведении которого было принято Генеральной Ассамблеей на ее сорок восьмой сессии, также предоставит НРС и их партнерам уникальную возможность договориться о путях и средствах стимулирования и ускорения действий на национальном уровне и международных мер поддержки, с тем чтобы открыть перед НРС новые горизонты в области развития. Я верю, что международное сообщество в рамках как ЮНКТАД, так и других форумов не пожалеет сил для подготовки этой конференции и обеспечения ее успеха.

К.К.С. Дадзи  
Генеральный секретарь ЮНКТАД