

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

Σ/1980/6/Add.16
2 September 1980
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады о правах, предусмотренных статьями 10-12 Пакта,
представленные государствами-участниками в соответствии
с резолюцией 1988 (LX) Совета

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

15 апреля 1980 года

I. **Статья 10: Охрана семьи, матери и ребенка**

A. **Охрана семьи**

1) **Законы, предусматривающие обеспечение охраны семьи:**

Закон о пособиях на ребенка 1975 года

Закон о социальном обеспечении 1975 года

Правила социального страхования (заявления и выплаты) 1979 года

Закон о дополнительных пособиях 1976 года

Закон о национальном медицинском обслуживании 1977 года (в частности раздел 21, касающийся обслуживания детей менее 5 лет)

Закон о браке 1949 года

Закон о регулировании работы детских яслей и нянь 1948 года

Закон о детях и подростках 1963 года (в частности раздел 1, посвященный вопросу уменьшения потребности в обеспечении присмотра за детьми)

Закон о детях и подростках (Северная Ирландия) 1968 года

2) Положение в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии в отношении вопросов брака было охарактеризовано в представленном Соединенным Королевством докладе по статье 23 Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/1/Add.17). Ниже приводится описание положения в Шотландии.

(Шотландский) Закон о браке 1977 года вступил в силу 1 января 1978 года. Два его положения предусматривают обеспечение охраны семьи путем более строгого определения правовых норм, регулирующих порядок выражения согласия сторон на вступление в брак.

Первое из этих положений предусматривает (раздел 13 (1b) этого Закона), что брак считается действительным лишь в том случае, если обе стороны, вступающие в религиозный брак, присутствуют на церемонии. Браки по доверенности, а также браки, на церемонии заключения которых присутствует и выражает свое согласие в присутствии других только лишь одна сторона, обычно мужчина, таким образом исключаются.

Второе положение (раздел 14b) предусматривает использование священниками всех многочисленных небольших религиозных групп Шотландии такой формы брачной церемонии, которая бы включала в себя, и никоим образом не допускала отклонений от этого, объявление обеими сторонами в присутствии друг друга, а также в присутствии священника и по крайней мере двух свидетелей о своем согласии быть мужем и женой.

Вышесказанное не относится к гражданским бракам при участии чиновника-регистратора, однако установленные статутным правом обязанности чиновников-регистраторов определяются инструкциями, издаваемыми генеральным регистратором, а инструкции, касающиеся гражданских браков, содержат положения аналогичного характера.

(Шотландский) Закон о расторжении брака 1976 года, который вступил в силу с 1 января 1977 года пересматривает и обновляет существовавший до этого шотландский закон о расторжении брака и в целом приводит его в соответствие с аналогичным законом, уже вступившим в силу в Англии и Уэльсе, предусматривая в качестве единственного основания для развода окончательный распад семейной жизни. Вероятно, выдержки из этого Закона не имеют отношения к тем пунктам, которые предусмотрены в докладе, поскольку речь идет об охране семьи; однако в соответствии с пунктом С "Охрана детей и подростков" можно отметить, что раздел 5 Закона предусматривает оказание финансовой помощи детям по расторжении брака, и что раздел 5(6b) накладывает на лицо, стремящееся к расторжению брака при бракоразводном процессе обязанность информировать защитника о его или ее праве потребовать приказа суда об обеспечении опеки, содержания и обучения любого ребенка от этого брака.

3)-4) Пособие на ребенка, другие пособия наличными и натурой, предоставляемые семье. Необлагаемое налогом пособие на ребенка представляет собой надбавку в денежной форме, выплачиваемую, в зависимости от ценза оседлости, для всех детей до 16-летнего возраста или до 19-летнего возраста, при условии, что они еще проходят очное обучение. Отдельным семьям, состоящим из одного родителя, за первого или за единственного ребенка может выплачиваться дополнительная сумма. Пособия на ребенка были введены с 4 апреля 1977 года и заменили существовавшую до этого систему материальной поддержки семьи, которая предусматривала предоставление надбавок многодетным и налоговых льгот на ребенка. Пособие на ребенка предоставляет большие преимущества семьям с низким уровнем дохода, получавшим незначительные выгоды или вообще не получавшим таковых от налоговых льгот на ребенка. К другим видам помощи, которые семьи с низким уровнем дохода могут прежде всего использовать, относятся увеличение дохода семьи, пособия на улучшение жилищных условий и бесплатное школьное питание. Тем лицам, которые берут в семью ребенка-сироту, может быть выплачена специальная надбавка. Также существуют пособия на содержание семьи с надбавкой на детей, которые могут выплачиваться тем семьям, в которых глава семьи не имеет работы, болен, является нетрудоспособным, вышел на пенсию или умер.

Помимо этого денежные пособия предоставляются также для оказания помощи детям-инвалидам и их семьям. Сюда входят пособия для обеспечения ухода за полностью недееспособными лицами, включая детей двухлетнего возраста и старше, которые нуждаются в постоянном уходе на протяжении, по крайней мере, шести месяцев, и пособия для

обеспечения ухода за инвалидами, предоставляемые отдельным лицам, обеспечивающим такой уход. Для обеспечения их мобильности лицам от пятилетнего до пенсионного возраста, которые не могут или практически не могут передвигаться, также могут быть предоставлены пособия в зависимости от определенных условий. Дети-инвалиды, достигшие трудового возраста и не способные работать, могут получать не связанные с внесением взносов пенсии по инвалидности.

Дополнительные пособия. В дополнение к пособиям на ребенка и другим денежным пособиям социального страхования, предоставляемым семье, существует программа дополнительных пособий. Она представляет собой программу социального вспомоществования, управляемую министерством здравоохранения и социального обеспечения (DESS) через Комиссию по дополнительным пособиям. Впервые программа дополнительных пособий была выдвинута в 1948 году, с тем чтобы те лица, которые были не в состоянии обеспечивать себя и доход которых от всех источников (включая другие пособия и пенсии) не покрывал их потребностей, имели, и это рассматривалось бы как их право, достаточные источники для обеспечения нормального уровня жизни.

Закон о дополнительных пособиях 1976 года предусматривает, что любое лицо в Великобритании старше 16 лет, не имеющее постоянной работы, а также не имеющее источников, которые были бы достаточны для удовлетворения его потребностей, имеет право на получение дополнительного пособия в соответствии с положениями, установленными Законом. Пособия выплачиваются всем лицам, независимо от их расовой принадлежности, цвета кожи, языка, религии, политических и других взглядов, национального или социального происхождения, рождения или другого статуса. Размеры пособия обычно увеличиваются, по крайней мере, один раз в год, и на протяжении всех лет они не только не приводились в соответствие с уровнем инфляции, но иногда даже превышались, если говорить о реальной покупательной способности этих пособий; в настоящее время их реальная стоимость в два раза выше, чем в 1948 году.

Предупреждение распада семьи. Значительная часть работы управлений социального обслуживания, находящихся в ведении местных властей, направлена на то, чтобы предупреждать распад семьи и исключать связанную с этим необходимость в обеспечении ухода за детьми. В разделе I Закона о детях и подростках 1963 года предусматривается, что местные власти обязаны предоставлять консультативную помощь и оказывать содействие для обеспечения благосостояния детей путем снижения потребности в обеспечении ухода за ними. Сюда может быть отнесено оказание помощи в натуральной форме или, в отдельных случаях, в денежной форме. Однако на практике местные власти используют самые разнообразные методы, направленные на то, чтобы предупредить распад семьи. Они предусматривают, наряду с обеспечением социального обслуживания, обеспечение дневного присмотра за детьми (более подробно об этом будет сказано ниже), а также осуществление все большего количества программ помощи семье, когда няня либо живет в семье и присматривает за детьми, если матери нет дома, либо, если она не живет в семье, часто и регулярно навещает ее.

Присмотр за детьми в дневное время.

Местные власти несут ответственность за обеспечение условий присмотра за детьми дошкольного возраста в дневное время, что является частью мероприятий, которые они проводят для обеспечения присмотра за детьми моложе 5 лет в соответствии с разделом 21 Закона о национальном медицинском обслуживании 1977 года. В соответствии с Законом о регулировании работы детских яслей и нянь 1948 года, с внесенными в него поправки, они должны вести регистрацию средств для обеспечения дневного присмотра, предоставляемых частными лицами, руководством учреждений, добровольно предоставляющих такие средства и т.д., которые они уполномочены контролировать. Министерство здравоохранения и социального обеспечения в определенной степени контролирует капитальные затраты и оказывает влияние на связанную с этим политику через Управление социального обслуживания, а также путем издания письменных рекомендаций и т.д. Исходящие в ведении властей средства обеспечения дневного присмотра, главным образом в виде дневных яслей, прежде всего предназначаются для детей, которые по социальным причинам или по причине здоровья особенно нуждаются в дневном присмотре, включая детей из семей с одними родителями, детей, матери которых не могут в полной мере обеспечить уход за ними ввиду болезни или недееспособности, детей, домашние условия которых являются неудовлетворительными, детей с физическими или умственными недостатками. Потребности, связанные лишь с этой частью детей, значительно превышают предложение, однако, и впредь при появлении любых средств, которые могут предоставляться за счет государственного сектора, первоочередное внимание будет уделяться удовлетворению этих потребностей. Местные власти могут предоставлять средства, для того чтобы приставить к ребенку няню или для того, чтобы определить его в частные ясли. В отдельных местах власти разрабатывают наряду с этим программы обеспечения дневного присмотра, в соответствии с которыми к "первоочередным" детям приставляются специально подобранные и подготовленные "дневные няни", работа которых оплачивается властями. Предполагается, что такой вид дневного присмотра за детьми в рамках общины будет разрабатываться властями, поскольку он обеспечивает организацию присмотра в более непринужденной и гибкой форме.

В соответствии с Законом 1948 года няни должны быть зарегистрированы местными властями. Помимо того, что использование нянь придает присмотру за детьми более домашний и непринужденный характер чем в дневных яслях, оно также может обеспечивать большую гибкость в плане соотношения такого присмотра с рабочим временем родителей и часто лучше отвечает потребностям самих маленьких детей. Существует необходимость увеличить число зарегистрированных нянь и поощрять использование такого квалифицированного обслуживания как признанной и ценной части всей работы, связанной с организацией дневного присмотра. Местные власти поощряются на оказание няням помощи и предоставление им консультативных услуг, там где это возможно. Отмечается значительное увеличение числа осуществляемых программ.

Хотя игровые группы не позволяют обеспечивать присмотр за детьми на протяжении всего дня, они представляют собой одну из главных форм обеспечения дневного присмотра и играют важную роль в жизни маленьких детей, а также в жизни их семей. Они создаются главным образом учреждениями в добровольном порядке, а также группами матерей. Правительство оказывает полную поддержку их дальнейшему развитию.

Другие формы обеспечения дневного присмотра за детьми, которые были разработаны в последние годы, включают объединенные ясельные центры, целью которых является обеспечение более целостного обучения на уровне дневного присмотра и яслей, детские центры дневного присмотра, целью которых является предоставление родителям, а также другим лицам, ряда вспомогательных услуг, связанных с обеспечением присмотра за маленькими детьми в рамках общины. Для обеспечения поддержки в этом направлении все больше используются дневные ясли.

Следующая таблица показывает, какие средства обеспечения дневного присмотра за детьми имеются в Англии и Уэльсе:

<u>Число детей</u>	<u>1976 год</u>	<u>1978 год</u>	<u>Процентные изменения</u>
в находящихся в ведении местных властей дневных яслях	27 000	27 900	+ 3
под продленным дневным присмотром, субсидируемым местными властями	2 500	3 200	+ 28
в частных дневных яслях	24 500	22 700	- 7
в дневных яслях, обеспечиваемых по месту работы	2 500	2 400	-0,04
имеющих нянь	64 300	90 500	+ 41
в игровых группах	370 000	408 700	+ 10

/...

В. Защита прав материнства

1) Права матерей в рамках статутного права впервые были зафиксированы в Соединенном Королевстве в положениях Закона об охране прав трудящихся 1975 года, который в настоящее время входит в разделы 33-48 и 60-61 Закона об охране (укреплении) прав трудящихся 1978 года. Закон предусматривает предоставление всем работающим женщинам, которые удовлетворяют определенным статутным правовым условиям, гарантированного минимума прав в отношении беременности и родов.

Цель установленных законом положений состоит в том, чтобы отражать конкретные типы положений, предусматриваемых в соответствии с добровольными соглашениями, однако они одинаково применяются ко всем работающим женщинам, независимо от вида выполняемой ими работы, отрасли, в которой они работают, или размеров фирмы или учреждений, в которых они заняты.

В зависимости от продолжительности службы у данного нанимателя работающие женщины, в соответствии с законодательством, имеют три основных права:

- a) защита от увольнения по причине беременности;
- b) возвращение на работу к своему нанимателю после периода отсутствия по причине беременности или родов;
- c) получение пособия по беременности и родам от своего нанимателя.

Положения о социальном обеспечении (пособие по беременности и родам) 1975 года предусматривают выплату единовременного пособия по беременности и родам в размере 25 фунтов стерлингов по плану социального обеспечения матери или ее мужа. По плану социального обеспечения матери в течение 18 недель, начиная за 21 неделю до предполагаемой недели родов, выплачивается также еженедельная надбавка по беременности и родам.

2) Наблюдение за ходом беременности и родов. Органам здравоохранения было поручено обеспечить высокий уровень обслуживания с помощью системы услуг, оказываемых во время беременности и родов. В области больничного обслуживания это может быть достигнуто путем принятия как можно большего количества родов в более крупных, хорошо оборудованных и укомплектованных квалифицированными сотрудниками отделениях окружных больниц общего профиля и путем закрытия, когда это позволяют районные условия, мелких, используемых не на полную мощность и изолированных родильных отделений. Следует по мере возможности создавать терапевтические отделения при окружных больницах общего профиля. Эта политика рационализации была изложена в документе, озаглавленном

"Первоочередные задачи служб здравоохранения и социального обслуживания населения в Англии", получила дальнейшее развитие в "The way forward". В 1974 году при общем коечном фонде родильных домов 21 650 мест 4 450 мест приходилось на родильные палаты терапевтических отделений, общее число которых составило 308. К 1977 году коечный фонд терапевтических отделений сократился до 3 650 мест, а 36 отделений было закрыто или переключено на другие задачи. Таким образом, доля коечного фонда родильных палат при терапевтических отделениях сократилась с 20 процентов в 1974 году до 18,5 процентов в 1977 году.

Хотя министерство, из соображений безопасности, поощряет принятие женщинами решения рожать в больнице, в тех случаях, когда женщина решила рожать дома, несмотря на приводимые против этого аргументы, медицинские учреждения должны предоставить необходимое обслуживание и обеспечить безопасность родов дома. В 1977 году в Англии было зафиксировано 542 000 родов. Из них 424 000 (97 процентов) были приняты в больницах Национальной службы здравоохранения, и еще 1 000 - в других больницах.

Что касается предродового обслуживания, то медицинскими учреждениями рекомендуется сосредотачивать усилия на мерах по совершенствованию стандартов и улучшению качества всех услуг, оказываемых в этой области, в том числе и занятия с будущими родителями. Эти меры включают инициативы по поощрению как можно более раннего обращения женщин в клинику во время предродового периода и регулярного посещения ими клиники; при этом пациенток, редко или вообще не обращающихся в клинику, посещают врачи и акушерки из частных медицинских учреждений.

Послеродовой уход. Приблизительно через 10 дней после рождения ребенка, когда кончается ответственность акушерки, ответственность за медицинское обслуживание новорожденного ребенка, его матери и семьи ложится на учреждения, оказывающие медицинское обслуживание на дому. Целью этого обслуживания, которое предоставляется всем матерям, отцам и детям на дому без специального обращения, является поддержание здоровья и предупреждение заболеваний путем обучения, консультаций и оказания помощи. Медицинский работник, приходящий на дом, следит также за развитием ребенка и любым отклонением от нормы и, в случае необходимости, направляет ребенка на дальнейшее обследование. В задачу медицинского обслуживания на дому и детских клиник не входит лечение заболевших новорожденных, матерей и детей. Родители сами несут ответственность за постановку своих новорожденных детей на учет у семейного врача, а если ребенок заболел или если сама мать после родов чувствует себя плохо, то следует обратиться за советом к терапевту.

Национальное страховое пособие по беременности и родам. Сумма единовременного пособия по беременности и родам в размере 25 фунтов стерлингов выплачивается на основании данных о взносе, сделанном матерью или ее мужем. На основании данных о взносе, сделанном самой матерью в качестве самостоятельно работающего или работающего по найму лица, в течение 18 недель, начиная за 11 недель до предполагаемой даты родов, выплачивается также еженедельная надбавка по беременности и родам. В случае задержки родов выплата производится в течение шести недель после родов. В зависимости от уровня дохода семьи могут производиться дополнительные выплаты, начиная обычно с 13-го дня после начала выплаты основной надбавки по беременности и родам.

Э) Что касается защиты от увольнения, то увольнение беременной работницы не запрещается категорически. Увольнение по причине беременности считается, как правило, несправедливым, за исключением тех случаев, когда состояние работницы не позволяет ей должным образом выполнять свою работу или когда выполнение ею работы во время беременности противоречит закону. Прежде чем работница может быть уволена по этим причинам, наниматель должен предложить ей какую-либо другую приемлемую работу, на которую она могла бы согласиться. Период, установленный для оказания помощи по такой защите, составляет 26 недель, т.е. точно такой же, какой установлен общим законом, регулирующим несправедливое увольнение.

Женщины, работающие у своего нанимателя как минимум два года, имеют право отсутствовать на работе в связи с рождением ребенка приблизительно в течение 9 месяцев и затем вернуться на ту же самую работу у своего нанимателя. В течение первых шести недель этого периода работница имеет также право на получение у своего нанимателя выплат по беременности и родам. Эти выплаты производятся в дополнение к пособиям по беременности и родам, которые беременные женщины могут получать по линии социального страхования и которые включают надбавки по беременности, выплачиваемые в течение срока продолжительностью до 18 недель, считая от начала отсутствия в связи с наступлением беременности. На практике выплаты за каждые шесть недель, производимые в соответствии с законодательством по охране прав трудящихся, возмещают разницу между надбавками, выплачиваемыми по линии социального обеспечения, и суммой обычного недельного заработка работниц. Работница имеет право на получение установленного законом пособия по беременности и родам независимо от того, собирается ли она возвращаться на работу после родов или нет.

Характерной чертой законодательства является то, что наниматель, который производит выплаты по беременности и родам в соответствии с требованиями закона, имеет право потребовать возмещения всей выплаченной им суммы из центрального фонда (фонд выплат по беременности и родам), который находится в ведении министерства по вопросам занятости.

Этот фонд пополняется за счет взносов всех нанимателей и представляет собой одну из форм совместных мер, целью которых является помощь отдельным нанимателям, особенно мелким фирмам и фирмам, в которых большую долю рабочей силы составляют женщины, в выполнении установленных законом обязательств и распределение бремени финансовых расходов как можно ровнее по всей отрасли.

4) Законом не предусматривается конкретных мер в отношении самостоятельно работающих матерей и женщин, работающих на своих мужей, однако в затруднительных случаях выплачиваются обычные пособия по линии социального обеспечения.

5) Вдова человека, застрахованного в соответствии с планом социального обеспечения, имеет право на получение надбавки для овдовевших матерей для нее самой и для ее детей до тех пор, пока последние не достигнут возраста 19 лет или не окончат школу. Специальная надбавка на ребенка может выплачиваться женщине, чей брак был расторгнут или признан недействительным, если ко времени смерти своего бывшего мужа она имела ребенка, на содержание которого ее муж выплачивал определенную сумму. Одинокому родителю, который ухаживает за детьми, может выплачиваться увеличенное пособие на ребенка. Женщинам в возрасте 40 лет и старше после прекращения выплаты надбавки для овдовевших матерей может выплачиваться пенсия для вдов. Эта пенсия, подлежащая обложению налогом, выплачивается до достижения женщиной пенсионного возраста, когда эта пенсия заменяется пенсией за выслугу лет.

С. Защита детей и подростков

1) Целью следующего законодательства является помощь всем молодым лицам и их защита:

Закон о детях и подростках 1969 года

Закон о детях 1948 года

Закон о детях 1972 года

Закон о детях 1975 года

Закон о национальном здравоохранении 1977 года (в частности, раздел 84)

Закон о найме женщин, подростков и детей 1920 года

Закон о детях и подростках 1933 года

Закон о детях и подростках 1963 года

Закон о найме детей 1973 года

Закон об усыновлении 1958 года

Положения об учреждениях по усыновлению 1976 года

Правила усыновления (суд графства) 1976 года

Закон о детях 1958 года

Закон об усыновлении (Северная Ирландия) 1967 года.

2) Дети, не проживающие с семьей. В Законе о детях 1948 года содержится положение, касающееся заботы и благосостояния детей, которые были лишены нормальной домашней жизни в результате того, что у них нет родителей, что они были потеряны или брошены на произвол судьбы или их родители не отвечают требованиям или не имеют возможности для ухода за ними. Такие дети могут быть переданы на попечение местных властей, которые в таком случае несут полную ответственность за их воспитание и благосостояние.

Определяя место, где будут жить такие дети, местные власти могут принять решение о помещении детей в семьи, о содержании их в детских домах или предпринять какие-либо другие действия, которые они сочтут нужными, включая разрешение детям старшего возраста жить в общепитиях или в сдаваемых комнатах.

/...

В соответствии с Законом о национальном здравоохранении 1977 года местные власти имеют также право определять место проживания детей с физическими или уственными недостатками.

Приемные дети. По закону о детях 1958 года местные власти обязаны заботиться о благосостоянии приемных детей, проживающих в их районе, и могут запретить или наложить обязанности по содержанию приемных детей в семьях. По Закону о детях 1975 года министр имеет право устанавливать правила, налагающие более конкретные обязательства на местные власти и требующие и родных, и приемных родителей уведомлять власти обо всех детях, воспитываемых частным образом. Этот закон предусматривает также запрещение рекламы, касающейся воспитания приемных детей в семьях. Однако эти положения не выполнялись, поскольку нет необходимых для этого ресурсов.

Усыновление. Усыновление представляет собой один из имеющихся видов заботы о детях, чьи родители не могут или не хотят заботиться о них. Это юридический процесс, и действующие в настоящее время в Соединенном Королевстве юридические нормы в отношении усыновления заключены главным образом в Законе об усыновлении 1958 года и Законе о детях 1975 года, а также в подзаконных актах, принятых в соответствии с этими законами. Руководящим принципом законодательства в области усыновления является новое положение о благосостоянии, содержащееся в разделе 3 Закона о детях 1975 года: при принятии любого решения об усыновлении ребенка суд или учреждение, по усыновлению должны учитывать все обстоятельства, причем первоочередное внимание должно уделяться необходимости защиты и обеспечения благосостояния ребенка на протяжении всех его детских лет, а также должны устанавливать, насколько это возможно, пожелания ребенка и его мнение относительно такого решения и учитывать их принимая во внимание его возраст и понимание им этого вопроса.

Усыновление обычно организуется учреждениями по усыновлению (зарегистрированными обществами по добровольному усыновлению или местными властями, действующими как учреждения по усыновлению), деятельность и функции которых регулируются Положениями об учреждениях по усыновлению 1976 года. Эти положения определяют действия, которые нужно предпринять для усыновления ребенка. В настоящее время закон разрешает отдельным лицам организовывать усыновление (при условии, что не производится оплата), однако этого не могут делать органы, не являющиеся учреждениями по усыновлению. По Закону о детях 1975 года действия по усыновлению, предпринятые отдельными лицами, будут считаться незаконными, если только ребенок не будет помещен к своему родственнику.

Приемные родители должны быть старше 21 года и постоянно проживать в стране; они могут быть как женатыми, так и одинокими. Усыновляемые дети должны быть младше 18 лет и холосты, однако не ставится условий в отношении их национальности, постоянного места жительства, пола, законнорожденности или религии, хотя при определении ребенка в приемную семью учреждение по усыновлению должно учитывать любые пожелания родителей относительно религиозного воспитания ребенка.

Ребенок должен прожить с приемными родителями как минимум 3 месяца до того, как будет принято постановление об усыновлении, а приемные родители должны уведомить свои местные власти о своем намерении усыновить ребенка. После этого местные власти должны наблюдать за определением ребенка и обеспечением его благосостояния до тех пор, пока не будет вынесено постановление об усыновлении, и они имеют право наложить запрет на помещение ребенка в семью или обратиться к суду с просьбой⁶ отдать приказ о возвращении ребенка, если помещение ребенка в семью пагубно сказывается на нем.

Каждый из родителей или опекунов ребенка должен дать согласие на его усыновление, если только суд на каком-либо законном основании не решит, что такого согласия не требуется. Существуют ограничения на возвращение усыновляемого ребенка родителем, если последний согласился на его усыновление или если ребенок прожил с приемными родителями в течение 5 лет. Положения Закона о детях 1975 года позволяют родителям давать заблаговременное и окончательное согласие на усыновление путем разрешения учреждению по усыновлению обратиться к суду за постановлением, что позволит усыновить ребенка.

Постановления об усыновлении выносятся в соответствии с юридическими правилами процедуры (Правила об усыновлении (суд графства) 1976 года) судами. Вся процедура разбирательства, связанная с усыновлением, осуществляется конфиденциально. При каждом обращении ребенку назначается опекун *ad litem* для обеспечения защиты интересов ребенка в суде; следует учитывать пожелания ребенка и его мнение относительно такого решения, принимая во внимание его возраст и понимание им этого вопроса. Суд должен быть уверен, что не нарушено общее правило, запрещающее оплату в связи с усыновлением.

Постановление об усыновлении не подлежит пересмотру, и в результате его вынесения ребенок становится законным ребенком приемных родителей. Однако теперь усыновленное лицо по достижении совершеннолетия имеет право на получение информации о подлинных фактах о его рождении.

Закон о детях 1975 года содержит положения, которые направлены на то, чтобы воспрепятствовать усыновлению детей родителями, неродными родителями, родственниками и приемными родителями. В таких обстоятельствах более приемлемым является юридическая опека, а не усыновление, и Закон вводит новый "приказ об опекунстве", чтобы позволить людям, не являющимся родителями ребенка, осуществлять юридическую опеку.

Основная цель Закона о детях 1975 года состоит в том, чтобы облегчить более эффективное планирование будущего детей, которые нуждаются в долгосрочной опеке. Он отражает последние изменения

/...

в общественных и профессиональных позициях и более широкое знание потребностей детей. Количество детей, которые могут быть усыновлены, в последние годы сократилось, и учреждения по усыновлению все больше сосредоточивают свои усилия на специальных нуждах детей, постоянное помещение которых в семью традиционно считалось затрудненным вследствие их физических или умственных недостатков, проблем эмоционального характера или связанных с их поведением, возрастом или этническим происхождением. Закон отражает нужды таких детей, предусматривая принятие планов выплаты учреждениями по усыновлению надбавок приемным родителям.

Многие положения Закона о детях 1975 года еще не вступили в силу, и главным из них является требование к каждому местному органу обеспечить вместе с учреждениями по добровольному усыновлению помощь в деятельности по усыновлению, как часть программы социальных услуг, оказываемых детям и их семьям. Введение такого обслуживания потребует тщательного планирования и соответствующих ресурсов.

Несовершеннолетние правонарушители. Закон о детях и подростках 1969 года предусматривает, что полиция, представитель местных властей или представитель Национального общества по предотвращению жестокого обращения с детьми, имеющие основания полагать, что налицо любое из числа определенных условий и что необходимо принять принудительные меры для защиты ребенка, имеют право передать ребенка в суд по делам несовершеннолетних, как лицо, которое нуждается в опеке и контроле. К определенным условиям относятся:

а) нормальное физиологическое развитие ребенка затрудняется или его развитию не уделяется должного внимания, здоровью ребенка наносится ущерб или оно не является объектом должного внимания, ребенок подвергается грубому обращению;

б) наличие условия (а) возможно;

i) в отношении другого ребенка в той же семье;

ii) в отношении другого ребенка в другой семье;

с) ребенок подвергается моральной опасности;

д) ребенок находится вне контроля своих родителей;

е) ребенок находится в возрасте, в котором он должен проходить школьное обучение, и не получает образования, соответствующего его возрасту, способностям или склонностям;

ф) ребенок виновен в совершении любого правонарушения, за исключением убийства.

Если суд решает, что налицо любое из этих конкретных условий, и решает, что ребенку необходимо обеспечить опеку или контроль, то он может вынести любое из следующих решений:

а) решение, налагающее на родителей обязанность обеспечивать надлежащий уход за ребенком, а также осуществлять надлежащий контроль за ним;

б) решение, в соответствии с которым ребенок передается под наблюдение представителя местных властей, или, если это ребенок старшего возраста, под надзор инспектора системы "испытания". В этом случае ребенок остается дома со своими родителями, а лицо, осуществляющее надзор, посещает его и помогает ему делать такие шаги, которые необходимы для того, чтобы вновь не возникли условия, явившиеся причиной передачи его дела в суд. Решение об обеспечении надзора может сопровождаться постановлением об обеспечении переходного режима. Переходный режим предусматривает участие ребенка под руководством лица, осуществляющего надзор, в разнообразных воспитательных и исправительных мероприятиях либо путем направления на короткий

/...

срок в исправительное учреждение, либо путем посещения дневных или вечерних центров. Цель этих мероприятий заключается в том, чтобы познакомить ребенка с новой средой, предоставляя ему возможность развивать новые интересы;

с) решение об учреждении опеки, которое предусматривает передачу ребенка полностью под опеку представителя местных властей и закрепляет за этим представителем все права и полномочия в отношении ребенка, которые имеют по отношению к нему его родители, за исключением права приказывать.

В Англии и Уэльсе лицо начинает нести уголовную ответственность по достижении 10 лет. Ребенок младше этого возраста не может считаться виновным в совершении какого-либо правонарушения. Кроме того, предполагается, что ребенок до 14 лет еще не находится в том возрасте, когда он способен отвечать за свои поступки, и поэтому суд, прежде чем он приступит к разбору дела такого ребенка, должен быть убежден в том, что ребенок осознавал неправомерность своих действий. Закон о детях и подростках 1969 года, который является главным законодательным актом в Англии и Уэльсе, касающимся неблагополучных подростков в возрасте до 17 лет, имеет целью исключить этот порок и обеспечить благосостояние ребенка, как можно меньше прибегая к системе уголовного правосудия, или же, если это необходимо, привлекая его к суду, но обеспечивая при этом гибкость проведения воспитательных мероприятий как дома, так и вне дома, которые могут варьироваться в зависимости от его индивидуальных потребностей и потребностей в развитии. Большинство правонарушителей младше 14 лет получают от полиции официальное предупреждение, которое представляет собой альтернативу судебному преследованию.

Правонарушители в возрасте от 10 до 16 лет предстают перед специально созданными в этих целях судами по делам несовершеннолетних, однако все суды, перед которыми может предстать подросток, должны в соответствии с законом проявлять заботу о его благосостоянии. Заседания судов по делам несовершеннолетних физически отделены от заседаний судов по делам взрослых, общественность на такие заседания не допускается. На них разрешается присутствие ограниченного круга лиц, имя подростка может не объявляться. На заседаниях суда на любом из этапов может быть сочтено необходимым присутствие одного из родителей или попечителя. Как при рассмотрении уголовных дел, так и дел, связанных с учреждением опеки, предоставляется правовая помощь. Суд должен рассматривать составленные на основе показаний общественности доклады, дающие полное представление о жизни ребенка, и только потом выносить решение о том, как наилучшим образом обойтись с ним.

К решениям, имеющимся в распоряжении суда и входящим в его уголовную юрисдикцию, относятся условное или полное освобождение, штраф, выплата компенсаций за лицо, ставшее жертвой, постановление

/...

о надзоре или учреждение опеки. Суд также может вынести решение о посещении исправительного центра с обязательным ежедневным присутствием, в соответствии с которым правонарушитель проводит в таком центре по субботам до двух часов, или же, если нарушитель - мальчик 14 лет или старше, суд может направить его для прохождения краткосрочного исправительного обучения в "центре заключения". Установленный в них режим предполагает обеспечение развития детей, причем основное внимание уделяется моральному и социальному воспитанию, а также образованию. Если все эти решения являются неприемлемыми, а правонарушитель находится в возрасте 15 лет и старше, то суд может передать его дело в уголовный суд присяжных, с тем чтобы направить его на определенный срок в борстальское учреждение для исправительного обучения. Цель исправительного обучения в борстальском учреждении состоит в том, чтобы развивать личные качества и способности обучаемых и подготовить их к тому, чтобы они стали ответственными членами общины, предоставляя им возможность принимать самостоятельные решения, проявлять ответственность и самоконтроль, а также помогая им конструктивно использовать свой досуг.

В Шотландии работа с детьми, которые нуждаются в опеке или защите или совершают правонарушения, осуществляется через систему комиссий по работе с несовершеннолетними, которая была введена в апреле 1971 года в соответствии с частью III (Шотландского) Закона о социальном обслуживании 1968 года. Любое лицо или учреждение могут информировать о таких детях служащего, который является докладчиком жюри присяжных заседателей по делам несовершеннолетних. Комиссии состоят из трех человек из числа присяжных жюри по делам несовершеннолетних, которые назначаются министром по совету районных консультативных комитетов жюри присяжных заседателей по делам несовершеннолетних. Докладчик должен принимать решение, нуждается ли, по его мнению, ребенок в принудительных мерах по учреждению опеки, и если он считает, что эти меры необходимы, то он выносит дело ребенка на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних. С другой стороны, он может считать, что достаточно принять добровольные меры по опеке над ребенком и договориться с отделением социального обслуживания при местных органах власти об обеспечении надзора за ним на добровольной основе. Основания для передачи дела ребенка на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних сходны с условиями, определенными в Законе о детях и подростках 1969 года. Комиссия по делам несовершеннолетних имеет право приступать к рассмотрению дела лишь в том случае, если основания для вынесения его дела на рассмотрение понятны ребенку или принимаются им или его родителями в целом или частично. Если это условие не выполняется, и комиссия решает не закрывать дело, то оно рассматривается в канцелярии шерифа, и если он считает, что основания для разбора налицо, то комиссия по делам несовершеннолетних может приступить к его рассмотрению. Комиссия должна вынести решение относительно тех мероприятий, которые бы наилучшим образом отвечали интересам ребенка. Для этого в ее распоряжении имеется ряд мер. К этим мерам может быть отнесено

/...

обеспечение надзора на дому в соответствии с теми условиями, которые могут быть установлены комиссией, или вынесение постановления об определении в исправительное учреждение также с учетом тех условий, которые она может установить. Каждое дело должно пересматриваться в течение 12 месяцев, в противном случае постановление об обеспечении надзора становится недействительным. Отделение социального обслуживания имеет право в любое время просить о пересмотре решения. Такое же право получают родители по истечении трех месяцев, а также по истечении еще трех месяцев, если постановление об обеспечении надзора было изменено, или шесть месяцев, если постановление об обеспечении надзора не было изменено в результате пересмотра решения. Комиссия по делам несовершеннолетних не имеет права устанавливать штраф для детей или ставить какие-либо условия родителям. Апелляция против решения комиссии по делам несовершеннолетних могут подаваться на имя шерифа.

Дело ребенка, совершившего тяжкое преступление, такое как убийство или покушение на жизнь или отдельные бытовые нарушения, такие как нарушения Законов о дорожном движении, не подлежит рассмотрению в комиссии по делам несовершеннолетних, а передается на рассмотрение суда шерифа. Шериф уполномочен выносить решение об установлении штрафа, определении испытательного срока, содержании в исправительном учреждении или передаче дела на рассмотрение комиссии по делам для несовершеннолетних для консультации и/или закрытия дела.

В Шотландии слушание дел по делам несовершеннолетних применяется к детям, не достигшим обязательного выпускного возраста школьников. Если к подростку применяется система надзора, то слушания проводятся по делам детей до 18 лет.

3) С 60-х годов профессиональные работники, занимающиеся вопросами жестокого обращения с детьми, получают во все возрастающем объеме информации относительно масштаба и сложности проблем, связанных с жестокостью и пренебрежительным отношением к детям. Специальный комитет палаты обдин изучал эти проблемы на своих сессиях 1975-1976 года и 1976-77 года, и в июне 1977 года опубликовал доклад. Ответом правительства явилась "Белая книга о насилии в отношении детей", которая была представлена Парламенту в марте 1978 года.

Официальных данных, касающихся жестокого обращения с детьми, нет. Наиболее из имеющихся оценок, сделанная в результате работы Национального общества по предотвращению жестокого обращения с детьми, показывает, что в 1975 году в Англии и Уэльсе около 7 500 детей стали, как предполагается, жертвами жестокого обращения; сюда входит:

- 110 случаев со смертельным исходом;
- 1 560 случаев тяжелых телесных повреждений;
- 5 570 случаев средних телесных повреждений;
- 260 случаев, когда ребенку не были обеспечены соответствующие условия для физиологического развития.

Местные власти несут предусмотренную законом ответственность за защиту детей и подростков. Выполняя свои функции социального обслуживания, они должны действовать под общим руководством министра социального обслуживания. Наиболее важными юридическими положениями, предусматривающими защиту детей от жестокого обращения, являются разделы 1 и 2 Закона о детях и подростках 1969 года (с внесенными в него поправками в соответствии с Законом о детях 1975 года), которые предусматривают, что представитель местных властей, полицейские и другие уполномоченные лица могут просить суд о вынесении решения об учреждении опеки над ребенком со стороны местных властей или о вменении им в обязанность осуществлять контроль за его благосостоянием в тех случаях, когда считается, что его нормальное развитие затрудняется, его развитию не уделяется внимания, его здоровью наносится ущерб или оно не является объектом внимания, или же что он подвергается грубому обращению. Также сюда относится раздел 28 Закона, который предусматривает вынесение решения относительно перемещения ребенка в безопасное место.

Во всех районах страны были созданы районные комитеты по обзору, с тем чтобы обеспечить форум для проведения консультаций на руководящем уровне между представителями всех учреждений, властей и специалистов, занимающихся рассмотрением и контролем случаев жестокого обращения с детьми. В каждом районе существует список детей, о которых известно, что они подвергались жестокому обращению или в отношении которых есть подозрения, что они подвергались жестокому обращению, а также предположения, что они могут быть подвергнуты такому обращению. В списке наряду с этим регистрируются и их семьи. Эти системы регистрации позволяют собирать и обобщать информацию о ребенке и его семье, полученную от любого из учреждений или от специалиста, которые им занимаются, или же предоставлять такую информацию в их распоряжение. Они предоставляют основной материал, опираясь на который можно контролировать действия по оказанию поддержки детям и их семьям со стороны любого учреждения, а также представляют собой источник информации, на основе которой можно в конечном итоге дать оценку масштабов, а также причин жестокого обращения с детьми. Для обсуждения каждого отдельного случая действительного или предполагаемого жестокого обращения обычно проводятся заседания по делу. Они позволяют работникам на местах, занимающимся непосредственно семьями детей, которые, как предполагается, могут подвергнуться жестокому обращению, обмениваться информацией, изучать потребности семьи в

/...

целом с различных профессиональных точек зрения участников таких заседаний, а также согласовывать план координированной работы.

Вопросами, связанными с жестоким обращением с детьми, занимается ряд добровольных учреждений. Прежде всего, это Национальное общество по предотвращению жестокого обращения с детьми, в ведении которого находится широкая сеть служб на местах, а также семь специализированных подразделений, обеспечивающих квалифицированное обслуживание родителей и детей. Это дает возможность изучить сходные и отличительные черты видов насилия в семье и организовать надлежущую опеку.

В феврале 1976 года специальный комитет палаты обдин, который ранее занимался проблемами насилия одного из супругов над другим, был вновь назначен, на этот раз с несколько иными полномочиями, для рассмотрения вопроса умышленного нанесения ущерба детям. Комитет зафиксировал показания многих организаций, учреждений и лиц, занимающихся проблемами жестокого обращения с детьми. Среди них были три министерства (Министерство внутренних дел, Министерство по делам Лотландии и Министерство здравоохранения и социального обеспечения), а в декабре 1976 года на открытом заседании комитета с показаниями выступила группа от Министерства здравоохранения и социального обеспечения, возглавляемая членом парламента, министром Роландом Мойлем.

В докладе специального комитета, озаглавленном "Насилие по отношению к детям" и опубликованном в июне 1977 года, дается всесторонний анализ проблем, связанных с жестоким обращением с детьми, и действий, которые нужно предпринять для их разрешения. Доклад содержал 58 рекомендаций, представленных для рассмотрения правительству, а также органам, учреждениям и лицам, занимающимся этим вопросом. После консультаций с местными властями и органами здравоохранения, а также со специальными и представительными органами, в марте 1978 года в качестве "Белой книги" был опубликован ответ правительства "Насилие по отношению к детям", который в июне 1978 года был обсужден в палате обдин. В "Белой книге" правительство полностью согласилось с 33 рекомендациями специального комитета, четыре приняло с оговоркой и только восемь рекомендаций сочло необходимым отклонить. Оставшиеся восемь рекомендаций, касающиеся систем регистрации, в принципе были приняты с условием, что в отношении них будут проведены дальнейшие консультации и что правительство дополнительно изучит их. В соответствии с разделом 93 Закона о детях 1975 года министр социального обслуживания наделен правом потребовать проведения расследования деятельности местных органов социального обслуживания в отношении детей. Раздел 84 Закона о Государственной службе здравоохранения 1977 года предусматривает аналогичное право в отношении органов здравоохранения. В соответствии с этими полномочиями по просьбе городского совета Ливерпуля было назначено проведение предусмотренного законом расследования случая,

происшедшего с Даррином Иларком, который умер в январе 1970 года в результате нанесенных ему телесных повреждений и жестокого обращения со стороны человека, с которым проживала его мать.

Закон об охране детей 1970 года дополняет положения существующих правовых норм, которые не допускают использование детей в создании порнографических материалов, отнеся к разряду правонарушений производство непристойных фотографий или фильмов с участием лиц в возрасте до 16 лет, а также распространение, демонстрация или рекламу таких фотографий или фильмов, в принципе допуская их производство.

4) Положения, регулирующие работу школьников. Положения закона о трудоустройстве женщин, подростков и детей 1920 года запрещают брать школьников на работу на промышленные предприятия. Что касается их приема на работу на непромышленные предприятия, то здесь существуют ограничения в отношении часов и условий работы, зафиксированные в законодательстве о детях и в подзаконных актах, принятых местными властями с целью обеспечения здоровья, образования и общего благосостояния детей.

Минимальный возраст для найма детей на работу составляет, в соответствии с законом о детях 1972 года, 13 лет, хотя дети младше этого возраста могут быть заняты а) в художественных представлениях, причем со многими ограничениями, и б) вместе со своими родителями на легких сельскохозяйственных и садовых работах, если это допускают местные подзаконные акты. Другие ограничения, регулирующие найм детей на работу, содержатся в разделе 18 закона о детях и подростках 1933 года и в подзаконных актах, принятых местными властями в соответствии с этим законом, а также в разделе 34 закона о детях и подростках 1963 года.

Основное законодательство запрещает следующее использование детей: до окончания школьных занятий или на время продолжительностью более двух часов в любой день, когда ребенок должен посещать школу; в любой день до 7 часов утра или после 7 часов вечера; более двух часов в воскресенье; ребенку нельзя поднимать, переносить или передвигать что-либо тяжелое, что может причинить ему вред.

Подзаконные акты местных властей могут запретить использование детей на любой конкретной работе и установить, в соответствии с ограничениями, налагаемыми основным законодательством, количество часов в день или в неделю, в течение которых дети могут работать, а также время дня, когда им это можно делать; перерывы для принятия пищи и отдыха; выходные или сокращенные рабочие дни, которые должны им предоставляться, а также любые другие условия, которые следует соблюдать в отношении найма детей. Подзаконные акты, принятые разными властями, отличаются друг от друга, однако многие из них разрешают детям в возрасте до 15 лет работать максимум 5 часов в день по субботам и дням, свободным от школьных занятий, при условии, что общее время работы в неделю не превысит 25 часов, а детям в возрасте 15 лет и старше разрешено работать максимум 8 часов в день при условии, что общее время работы в неделю не превысит 35 часов. Многие подзаконные акты требуют от нанимателей уведомлять местные власти о часах и условиях работы ребенка, а также представлять медицинское свидетельство о том, что работа не нанесет ущерба здоровью или физическому развитию ребенка и не будет препятствовать получению им образования.

/...

В соответствии с законом о трудоустройстве детей 1973 года министр имеет право заменять существующие местные подзаконные акты по найму детей общенациональными положениями, которые будут устанавливать стандартные условия найма по всей стране, однако, вследствие отсутствия у местных властей средств для реализации положений при нынешнем финансовом затруднении, эти положения пока что еще только обсуждаются. Лица, виновные в нарушении положения закона 1933 года о найме школьников на работу, подвергаются штрафу.

Положения, регулирующие работу подростков. В обоих законах, о которых будет говориться ниже, под словом "подросток" понимается лицо, которое не достигло возраста 18 лет, однако сюда не входят дети, найм которых на работу регулируется разделом 18 закона о детях и подростках 1933 года (или, в случае действия закона о магазинах 1950 года, разделом 28 закона о детях и подростках (Шотландия) 1937 года).

Закон о магазинах 1950 года. Продолжительность рабочей недели для подростков, занятых в качестве продавцов, не должна превышать 48 часов. Сверхурочная работа ограничивается 50 часами в год и не должна продолжаться более 6 недель (независимо от того, подряд ли они идут или нет. В течение одной недели сверхурочное время не должно превышать 12 часов. На владельца магазина, нарушившего это положение, налагается штраф в размере не более 10 фунтов стерлингов за каждое лицо, в отношении которого произошло нарушение.

Максимальное время, в течение которого подростки могут работать без перерыва продолжительностью по крайней мере 20 минут, составляет 5 часов. Для подростков, как и для всех других продавцов, работающих в соответствии с этим законом, должен предоставляться перерыв для приема пищи продолжительностью как минимум 45 минут (а если они питаются не в магазине, то минимум 1 час), если в часы работы входит время с 11 ч. 30 м. до 14 ч. 30 м. Если время работы включает интервал с 16 до 19 часов, то должен предоставляться перерыв для принятия пищи не менее получаса. За нарушение этих положений налагается штраф в размере 25 фунтов стерлингов, если нарушение совершено в первый раз, и 25 фунтов стерлингов, если нарушение совершено повторно.

Штраф в таком же размере налагается на владельца магазина, который не предоставляет своим продавцам, независимо от того, подростки они или нет, один сокращенный рабочий день в неделю, который должен заканчиваться к 13 ч. 30 м. Любому продавцу, который работает больше четырех часов в воскресенье, но не более трех раз в месяц, должен предоставляться выходной день; если же он работает меньше четырех часов, то ему предоставляется один сокращенный рабочий день. За нарушение положений этого раздела налагается штраф в размере 25 фунтов стерлингов, если нарушение совершено впервые, и 50 фунтов стерлингов - при повторных нарушениях.

Подростки, нанятые в соответствии с этим законом, должны быть свободны от работы в течение как минимум 11 часов подряд, причем сюда должен входить период с 10 часов вечера до 6 часов утра. На владельца магазина, нарушившего это положение, налагается штраф в размере не более 25 фунтов стерлингов за каждое лицо, в отношении которого произошло нарушение.

Существуют незначительные отклонения от всех этих условий для удовлетворения специальных потребностей торговли определенными товарами, куда входят главным образом ресторанное дело, поставка запасных частей к самолетам и автомобилям и утренняя доставка молока, хлеба или газет.

Законы о подростках (найме на работу) 1938 и 1964 годов. Эти законы касаются сфер применения, определенных в разделе 7 закона о подростках (найм на работу) 1938 года, поправки к которому содержатся в разделе I закона 1964 года. Эти сферы ограничены, главным образом, доставкой товаров, курьерскими поручениями или выполнением поручений в гостиницах с постоянными жильцами, клубах, местах общего отдыха, а также в редакциях и типографиях газет. Сюда также входит работа подростков лифтерами и киномеханиками.

Максимальная продолжительность рабочей недели для подростков, на которых распространяется действие этих законов, составляет 48 часов. Сверхурочная работа ограничивается 50 часами в год, и она не должна длиться больше 12 недель (независимо от того, подряд они идут или нет). В течение одной недели продолжительность сверхурочной работы не должна превышать шести часов.

Подростки не должны работать больше пяти часов без перерыва продолжительностью как минимум полчаса для приема пищи или отдыха. Когда часы работы включают интервал с 11 ч. 30 м. до 14 ч. 30 м., то в это время должен предоставляться перерыв для принятия пищи продолжительностью не менее 45 минут.

По крайней мере один раз в неделю подросткам должен предоставляться еженедельный сокращенный рабочий день, который заканчивается к 13 ч. Работа в воскресенье допускается только в том случае, если подросток получает выходной в один из дней недели, который не приходится на его еженедельный сокращенный день, причем этот выходной должен предоставляться в течение недели, предшествующей этому воскресенью, или недели, следующей сразу после него.

Как и в законе о магазинах 1950 года, предусматривается свободный от работы период в ночное время (этот перерыв длится 11 часов подряд и должен включать интервал с 10 часов вечера до 6 часов утра).

Если наниматель нарушает одно из этих положений, то на него налагается штраф в размере не более 20 фунтов стерлингов, если нарушение совершено впервые, и 50 фунтов стерлингов - при повторном нарушении.

5) Закон об оздоровлении условий труда и обеспечении его безопасности 1974 года (см. предыдущий доклад Соединенного Королевства по статье 7 (E/1978/8/Add.9, пункты 23-38) в равной степени защищает всех лиц от опасностей, которые могут возникнуть на работе в отношении здоровья, безопасности и благополучия. Он также защищает лиц, которые не работают, но которые могут быть затронуты трудовой деятельностью, например школьников.

/...

Ряд "соответствующих статутных положений" закона 1974 года содержат конкретные положения, касающиеся использования труда детей и подростков на промышленных предприятиях (включая шахты и карьеры) и в сельском хозяйстве. Закон о трудоустройстве женщин, подростков и детей 1920 года запрещает использование труда детей (лиц, не достигших возраста, в котором заканчивается обязательное школьное обучение, то есть приблизительно 16 лет) на любых промышленных предприятиях. Постановление 1958 года, касающееся сельского хозяйства (предотвращение несчастных случаев среди детей) запрещает детям в возрасте до 13 лет управлять или ездить на тракторах или других сельскохозяйственных машинах во время работы или при доставке на работу или с работы.

Положения, касающиеся подростков, содержатся в законе о трудоустройстве женщин, детей и подростков 1920 года, законе о шахтах и карьерах 1954 года, в акте о сельском хозяйстве (Положения о безопасности, здравоохранении и социальном обеспечении) 1956 года, в фабричном законе 1961 года и в специальных субсидиарных положениях. Эти положения запрещают работу в ночное время (с некоторыми исключениями), регулируют часы работы, препятствуют использованию на некоторых видах опасной работы и требуют проведения периодического медицинского освидетельствования (всех рабочих) в некоторых других опасных производствах и отраслях. Закон 1961 года содержит еще ряд ограничений в отношении принятия на работу лиц в возрасте 15 лет.

Для охраны здоровья подростков, начинающих трудовую деятельность, принимаются дополнительные меры. Школьная служба здравоохранения следит за состоянием здоровья детей, и если выявляются какие-либо отклонения, которые не позволяют выпускнику школы заниматься определенными видами работы, то об этом информируются врач выпускника школы и местный медицинский консультант Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда. В этом случае врач, занимающийся вопросами охраны труда, может дать совет выпускнику школы, проконсультировавшись с руководством других органов. Когда подросток поступает на работу на предприятие, владелец предприятия должен поставить об этом в известность службу профессиональной ориентации, которая, в свою очередь, информирует медицинского консультанта по вопросам труда.

Нарушение положений какого-либо соответствующего статутного положения закона об оздоровлении условий труда и обеспечении его безопасности 1974 года может привести к применению принудительных действий, как это предусматривается данным законом. Инспекторы по охране труда наделены полномочиями давать указания об улучшении или запрещении трудовой деятельности или добиваться судебного преследования (в Шотландии судебное преследование осуществляется местными прокурорами от имени органов, ведающих охраной труда). Согласно поправкам, внесенным в закон об уголовном праве 1977 года, максимальная сумма штрафа, налагаемого в соответствии с осуждением,

/...

сделанным в порядке суммарного производства, составляет 1 000 фунтов стерлингов; в некоторых случаях может быть вынесено обвинительное заключение, по которому сумма штрафа не ограничивается и предусматривается возможность тюремного заключения на срок до двух лет.

6) Статистические и другие имеющиеся данные о количестве детей и подростков различных возрастных групп, которые действительно работают, а также об отраслях или видах работ, в которых они заняты.

По количеству работающих детей (в возрасте до 16 лет) статистической информации нет, как нет удовлетворительной информации и по количеству занятых подростков (в возрасте 16 лет и старше), однако следующий материал, касающийся последней категории, может представить определенный интерес. Существуют два возможных источника:

а) Обзор трудовых ресурсов ЕЭС 1977 года. Он показывает, что в возрасте от 16 до 29 лет работали 7,4 млн. человек, из которых 2,3 млн. были заняты на производстве, 1 млн. - в торговле, 3,1 млн. - в других отраслях по производству услуг и оставшиеся миллион человек - в строительстве, сельском хозяйстве и т.д. Следует отметить, что возрастной анализ, по-видимому, не совсем достоверен, так что эти цифры следует рассматривать лишь в общем плане.

б) Новый обзор заработной платы 1978 года. В нем используется случайная выборка из всех работающих лиц, охватываемых планами удержания подоходного налога при выплате заработка, и приведенная ниже таблица I дает цифры по данной выборке. Из нее видно, что 5,2 процента всех занятых составляли юноши и мальчики в возрасте до 21 года, в то время как 1,4 процента приходилось на девушек в возрасте до 19 лет. Применяя эти пропорции к общему количеству занятых в Соединенном Королевстве (22,9 млн. человек), получим приблизительно 1,2 млн. юношей/мальчиков и 0,3 млн. девушек. Эти данные можно представить в виде разбивки по отраслям, профессиям и т.д.: умножив приведенные в выборке цифры на общий показатель 132,4, получим количество молодых людей/мальчиков, занятых нефизическим трудом: $(2192 + 93) \times 132,4 = 300\ 000$. Однако выборочная совокупность невелика, доля ответивших в различных отраслях может колебаться и т.д., так что цифры следует грубо округлять и рассматривать только как порядки величины.

/...

Таблица 1 (продолжение)

Категория	Итого в		в том числе в		в том числе в		в том числе в		в том числе в		в том числе в		
	млн руб.	тыс. руб.	млн руб.	тыс. руб.	млн руб.	тыс. руб.	млн руб.	тыс. руб.	млн руб.	тыс. руб.	млн руб.	тыс. руб.	
Резервы по операциям, проведенным, решения в др. (созданы/образованы в соответствии с п. 17)	16 790	119 903	276	2 619	3	39	1	21 811	228	963	277	20 553	579
Резервы в составе капитала, резервы по операциям, проведенным в др. 17	6 862	98 339	1 293	678	2	263	6	3 136	96	3 612	1 391	8 792	1 365
Резервы по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	6 862	98 339	6	308	3	1	5 399	37	7	3 398	60	3 398	60
Резервы по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	11 928	211 564	166	641	13	38	11 961	284	675	169	12 036	633	1 033
Итого III	1 261	101 608	38	373	1	6	1 266	128	56	32	2 126	136	136
Резервы по операциям, проведенным (по операциям, проведенным в соответствии с п. 17)	31 657	776 12 396	6 267	6 996	13	666	20	26 936	799	13 622	6 267	70 270	3 026
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	36 369	676 11 916	3 053	3 612	8	613	19	28 111	642	12 729	3 053	36 796	6 536
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	53 866	2 796 29 253	18 116	5 212	166	1 643	142	6 278	2 316	5 608	18 116	22 212	22 212
Остаток по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	1 466	68 143	195	641	3	16	4	1 707	61	137	199	1 664	290
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	1 365	15 108	61	268	6	6	2 808	138	102	61	2 869	36	36
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	3 083	71 2 396	603	270	8	86	3	3 333	73	1 466	603	6 117	681
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	348	3 35	12	17	2	2	365	3	37	12	422	15	15
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	8 317	87 797	607	121	69	69	2 636	27	796	207	3 436	276	276
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	3 368	30 350	105	262	85	1	3 866	30	373	108	6 077	139	139
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	3 794	78 516	229	609	1	46	1	6 395	79	164	273	7 369	309
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	795	28 325	80	68	80	80	673	22	363	80	1 216	168	168
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	3 951	37 1 630	428	996	88	2	3 769	37	1 720	428	3 309	641	641
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	1 269	6 85	31	169	1	3	1 436	9	66	31	1 360	40	40
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	5 472	16 665	102	392	81	1	3 664	26	688	109	6 390	177	177
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	2 609	56 797	290	121	31	31	2 996	35	689	290	3 736	345	345
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	1 961	57 1 197	363	188	1	61	2	2 150	36	1 686	363	4 136	623
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	136	4 61	61	68	16	16	136	4	39	21	233	85	85
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	366	25 1 436	426	91	193	3	677	25	1 627	426	2 266	636	636
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	1 433	17 407	106	137	33	1	1 610	17	64	106	2 090	188	188
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	1 269	36 261	126	224	1	11	1 513	37	232	127	1 743	264	264
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	2 793	106 995	316	632	1	67	3 025	167	1 042	316	6 027	643	643
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	1 628	66 369	260	116	1	36	1 566	25	636	260	3 263	263	263
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	8 260	108 667	938	1 005	3	85	1	9 863	107	672	938	9 777	961
Итого по операциям, проведенным в соответствии с п. 17	2 215	1 801	119	133	13	13	2 066	4	513	119	2 266	126	126

17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

Таблица 1 (продолжение)

Категория	Средняя зарплата		Средняя зарплата с учетом											
	по факту	по плану	по факту	по плану	по факту	по плану	по факту	по плану	по факту	по плану	по факту	по плану		
Трудовой о класс III:	10 116	106	1 760	478	589	2	67	10 645	104	1 027	478	12 512	62	
Средняя IIIII	7 120	451	5 027	5 076	1 115	64	599	129	8 255	535	5 626	6 005	13 081	6 500
Средняя, средняя, средняя и средняя средняя IIII	5 060	106	5 126	608	530	1	265	2	6 196	147	3 351	690	7 507	1 077
Средняя и средняя III	7 991	909	10 360	8 515	201	16	161	8	8 278	985	10 761	6 345	19 013	9 668
Средняя и средняя IIII	5 005	615	5 965	5 756	626	49	277	38	5 809	662	5 768	5 770	9 591	6 439
Средняя и средняя IIII	7 028	211	3 290	261	479	5	129	6	7 527	238	6 079	266	11 628	3 288
Средняя средняя	21 046	406	6 417	3 669	2 976	29	548	25	29 026	655	6 726	5 698	29 774	6 165
Средняя средняя и средняя средняя	34 982	1 009	17 960	9 458	3 216	59	737	76	36 196	1 088	10 717	9 954	36 915	11 089
Средняя и средняя IIII	10 641	168	5 560	1 998	765	12	239	7	11 466	190	3 813	1 999	13 201	1 999
Средняя и средняя IIII	27 116	1 787	13 138	7 258	2 897	74	973	25	50 129	1 801	10 187	8 027	58 386	9 688

II. СТАТЬЯ 11. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

А. Общие и конкретные меры

Главной целью правительства является улучшение жилищно-бытовых условий всех людей в Соединенном Королевстве; подробное рассмотрение соответствующих направлений деятельности содержится в следующих пунктах.

В. Право на достаточное питание

1) В Соединенном Королевстве и в Северной Ирландии нет ни законов, ни положений, ни соглашений, а также судебных решений относительно права каждого на достаточное питание.

В Великобритании эта деятельность ведется по иным направлениям, а именно путем предоставления субсидий в виде продуктов питания в силу либо законодательных актов Европейского экономического сообщества (ЕЭС), либо официальной государственной помощи и социального законодательства, предусматривающего по многим профессиям и специальностям гарантированный минимальный уровень заработной платы, а также различные формы социального обеспечения для безработных, больных, престарелых и т.д.

2) Аграрные системы. Соединенное Королевство многие виды продуктов питания импортирует, поэтому с 1947 года наша сельскохозяйственная политика (которая совпадает также с политикой ЕЭС) направлена на: а) создание стабильного и эффективного сельского хозяйства, способного производить в стране столько продуктов питания, сколько это необходимо; и б) установление минимальных цен их производства, соразмерных с соответствующей заработной платой и условиями жизни фермеров и рабочих.

Большой опыт в области сельскохозяйственного развития и реформы свидетельствует, что для эффективного хозяйственного освоения и использования земли необходима обоснованная структура фермерского хозяйства (т.е. размер и производительность фермы). Это достигается и поддерживается с помощью соответствующих законов о землепользовании, обеспечения условий для образования и профессиональной подготовки, технического, консультативного и научно-исследовательского обслуживания, а также путем оказания финансовой помощи. В этих целях были приняты следующие меры:

а) принятие положений о землеустройстве, регулирующих использование земли в целях хозяйственного освоения, охрану сельскохозяйственных угодий, деятельность организаций по охране природы и окружающей среды;

б) принятии законодательных актов о сельскохозяйственной собственности, содержащих положения об охране имущества ферм и прав владельцев и арендаторов и т.д.;

с) принятие законов о наследовании, не допускающих дробления ферм;

д) создание условий для образования и профессиональной подготовки;

е) осуществление технологических нововведений в области механизации, оборудования, животноводства, поддержания здоровья животных и растений, зерноводства, мелиорации (включая дренаж и ирригацию);

г) финансирование государством службы по вопросам сельскохозяйственного развития и предоставления консультаций и ветеринарной службы, а также организаций по вопросам исследования и развития; в Шотландии консультирование осуществляет как департамент по вопросам сельского хозяйства Шотландии (ДАФС), так и колледжи;

з) оказание финансовой помощи;

i) фермерам для капитальных вложений в участки земли, строительство, обслуживание, технику, оборудование, управление;

ii) в целях содействия кооперации между фермерами в области производства, сбыта и первичной переработки;

iii) организациям по вопросам исследования и развития, а также сбытовым организациям;

iv) для развития лесоводства, туризма, домашнего и сельскохозяйственного производства;

н) принятие положений по охране труда и гигиене для занятых в сельском хозяйстве и скотоводстве, строительстве, первичной обработке по уходу за животными и техникой и т.д.;

1) принятие положения относительно соответствующей системы сбыта и инфраструктуры (включая подъездные пути, электросеть, водопровод, удаление бытовых отходов, общественный транспорт, связь, социально-культурное и бытовое обслуживание, обслуживание в области здравоохранения, жилищное строительство и т.д.).

3) Ведется борьба с болезнями, подлежащими обязательной заявке, а также другими болезнями, поражающими животных, включая болезни, передаваемые человеку.

/...

Эта борьба ведется с помощью принятия ограничительных мер в области импорта и экспорта, деятельности по искоренению определенных редких болезней, где бы они ни появлялись, с помощью мер, направленных на искоренение болезней, характерных для страны (бруцеллёз и туберкулез), а также путем предоставления помощи и консультаций. Важной стороной в этой деятельности является проведение международного обследования болезни.

Контролируется использование лекарственных и медикаментозных кормов для животных. Кроме того, ведется контроль за осуществлением на практике санитарных норм в отношении мяса, включая выдачу разрешений на деятельность организаций, занимающихся экспортом мяса и мясных продуктов, а также санитарный контроль за экспортом этих товаров. Другой важной областью контроля является осуществление законодательства, касающегося условий содержания скота; это относится к условиям содержания скота на фермах и скотобойнях, а также охране животных во время транспортировки.

Предпринимаются также меры по улучшению качества живого инвентаря, они включают контроль за деятельностью центров по искусственному осеменению крупного рогатого скота и свиней, а также сбор быков для целей искусственного осеменения.

4) Правительство Соединенного Королевства обеспечивает консультирование всех фермеров и земледельцев по вопросам, связанным с борьбой с сельскохозяйственными вредителями и заболеваниями зерновых культур на полях и после уборки урожая, а также надлежащего хранения на ферме продовольственных культур. За исключением ряда определенных услуг, консультирование ведется бесплатно. В Англии и Уэльсе его осуществляет служба по вопросам сельскохозяйственного развития и предоставлению консультаций (ADAS) министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия на основе национальных специализированных лабораторий, а также распространенных по всей стране региональных лабораторий и субцентров; в Шотландии консультирование осуществляется сельскохозяйственными колледжами, а в Северной Ирландии - департаментом по сельскохозяйственному обслуживанию.

Даются рекомендации по вопросам определения вида сельскохозяйственных вредителей, сорняков и характера болезни и применения соответствующих методов борьбы, включая использование пестицидов, а также, по мере необходимости, использование комплексных методов борьбы, включая биологические средства.

Вышеупомянутые службы консультируют по вопросам строительства сельскохозяйственных зданий с помощью профессиональных экспертов и архитекторов (в определенных случаях помощь также оказывается бесплатно).

При консультировании вышеупомянутыми организациями по вопросам охраны и правильного использования почв (которое ведется по всем вопросам, связанным с эффективным сельскохозяйственным производством) рассматриваются, например, вопросы, связанные с предупреждением и борьбой с эрозией почв или методов предупреждения загрязнения почв или борьбы с ним.

Полевой дренаж. Полевой дренаж играет важную роль в деле сохранения и улучшения плодородия глинистых почв и илистых грунтов, которые занимают большую часть сельскохозяйственных угодий в Соединенном Королевстве. Считается, что из 11 млн. гектаров (га) всей обрабатываемой площади около 2,6 млн. нуждается в системе трубчатого дренажа грунтовых вод, в то время как более 3,4 млн. гектаров нуждается в текущем ремонте существующих систем. Новые системы устанавливаются на площади примерно 100 000 га в год; рекомендации по этим вопросам даются в основном ADAS и Службой по вопросам исследования и развития. В Шотландии по вопросам дренажа консультирование ведут либо ДАФС, либо колледжи. На эту деятельность центральное правительство выделяет капитальные субсидии.

Водоснабжение сельского хозяйства. Около 80 процентов сельскохозяйственных сооружений обеспечивается высококачественной водой из государственной водопроводной системы. В остальных водоснабжение идет в основном за счет использования грунтовых вод. Ирригация ведется путем дождевания и концентрируется на важнейших, но сравнительно небольших участках, расположенных в основном в восточной и юго-восточной частях Англии; около двух третей общего количества воды для ирригации поступает из водотоков, большая часть остального количества воды - из подземных источников, и лишь незначительная часть из государственной водопроводной сети. Общая площадь поливных земель составляет около 150 000 га. Для фермеров, желающих установить систему для питьевой воды и ирригации, ведется техническое консультирование со стороны АДАС и шотландских сельскохозяйственных колледжей, а также предоставляются центральным правительством капитальные субсидии. Путем выдачи специальных разрешений строго контролируется отвод воды для дождевания. Контроль водохозяйственных органов за использованием речного бассейна ведется на всей территории и включает, среди прочего, контроль за осуществлением законов, касающихся защиты поверхностного стока и грунтовых вод от загрязнения, а также контроль за эксплуатацией разветвленной системы каналов. Последнее включает в себя деятельность по предотвращению затопления и регулированию уровня воды в целях обеспечения эффективной системы дренажа сельскохозяйственных угодий. Центральное правительство выделяет средства на осуществление программы капиталовложений с тем, чтобы улучшение системы каналов отвечало этим целям.

5) Чуть больше половины потребностей Соединенного Королевства в продуктах питания удовлетворяется за счет внутреннего производства и треть потребностей страны в основных продуктах питания - за счет импорта. Общая сельскохозяйственная политика Европейского сообщества действует в отношении большинства продуктов ее сельского хозяйства, а также половины импортируемых ею основных продуктов питания, которые поступают из других государств-членов Сообщества. Ежегодное установление общего уровня цен гарантирует фермерам стабильные цены и обеспечивает поставки этих товаров.

В Соединенном Королевстве хорошо развита система коммуникаций, что позволяет без задержки доставлять сельскохозяйственные продукты с ферм или из портов на рынки и предприятия пищевой промышленности, а оттуда уже к конечному потребителю. Для снабжения групп нуждающихся продовольствием нет никакой особой системы; их потребности удовлетворяются с помощью системы социального обеспечения более общего характера.

6) В Соединенном Королевстве постоянно осуществляется контроль за уровнем потребления продовольствия. Национальный обзор продовольствия, который начал проводиться в 1940 году, фиксирует количество продовольствия, закупаемого домашними хозяйками типичных семей во

всем Соединенном Королевстве, и рассчитывает содержание в этих продуктах питательных веществ. Если учесть и питание вне дома, то можно сравнить содержание питательных веществ в рационе с рекомендуемым потреблением питательных веществ по Соединенному Королевству. Это позволит выявлять каждый год группы населения, которые находятся на грани недопотребления каких-либо питательных веществ и/или энергии. Если не брать энергию, то рекомендуемое потребление включает довольно широкие пределы безопасности и теоретически охватывает потребности 97,5 процентов населения. Поэтому недопотребление какой-либо конкретной группой по сравнению с рекомендациями говорит лишь о возможном риске и не может служить для выявления уязвимых групп. Тем не менее данные национального обзора продовольствия постоянно показывают, и это подтверждается на практике, что меньше всего витамина С потребляют пенсионеры старших возрастов, и это единственная в стране группа, в которой еще встречаются заболевания цингой.

Со времени отмены карточной системы английское правительство старалось изменять рацион только в тех случаях, когда возникает вполне определенная и конкретная угроза здоровью. Предпринимавшиеся в этом плане действия были направлены, главным образом, на обеспечение того, чтобы все продовольствие соответствовало установленным стандартам безопасности в отношении содержания посторонних и загрязняющих веществ, а также процесса упаковки и погрузочно-разгрузочных работ. В остальном правительство считает, что в его функции не входит введение изменений в рацион 1/. Оно полагает, что вместо этого ему следует выполнять просветительную роль.

7) В Англии и Уэльсе (подобные, но отдельные положения существуют в Шотландии и Северной Ирландии) закон о продовольствии и медикаментах 1955 года контролирует качество и состав продуктов и запрещает продажу любого продовольствия, которое вредно для здоровья или не подходит для потребления человеком, или же по своему характеру, составу или качеству не отвечает требованиям, предъявляемым покупателем. Эти общие положения дополняются конкретными положениями, разработанными в соответствии с законом, касающимися состава продовольствия, а в дополнение к конкретным положениям имеется руководство по допустимому содержанию в продовольствии определенных загрязнителей, при составлении которого проводились консультации с независимым экспертным комитетом по посторонним веществам и загрязнителям, содержащимся в продовольствии. Руководство составлено для административных властей, которые могут использовать его при проведении в жизнь общих положений данного закона.

1/ Feeding and the Nation, Cmd. 7458 (London, HMS Stationary Office, 1979).

Этот закон предусматривает также конфискацию должностными лицами из состава административных властей продовольствия, которое непригодно для потребления человеком. Такое продовольствие может быть представлено магистрату, который, если уверен, что оно непригодно для потребления человеком, должен забраковать его и приказать уничтожить или сделать так, чтобы исключить его использование для потребления человеком. Понятие "непригодное продовольствие" не определяется законодательством, но на практике оно включает не только протухшие и гнилые продукты, но также и продукты, которые по некоторым другим причинам могут считаться вредными для здоровья.

Законодательство также предусматривает разработку положений, регулирующих санитарные требования к переработке и подготовке продовольствия, а также его импорт в Соединенное Королевство. В соответствии с этим было разработано несколько сводов положений по санитарным требованиям к продовольствию, которые, помимо установления конкретных и подробных требований, выдвигаемых в различных ситуациях, связанных с обработкой продовольствия, предусмотрели и общие случаи нарушений, которые могут произойти при осуществлении связанной с продовольствием предпринимательской деятельности на любом предприятии или месте, условия, положение или конструкция которых могут привести к опасности загрязнения продовольствия. Эти положения также предусматривают, что любое лицо, занимающееся обработкой продовольствия, должно принимать все разумно необходимые меры для защиты продовольствия от опасности загрязнения. Положения, регулирующие импорт продовольствия, считают общим нарушением импорт в страну любого продовольствия, которое непригодно для потребления человеком или является испорченным или вредным. Соблюдение этих положений контролируется портовыми санитарными властями или внутренними местными властями в зависимости от того, где проводится таможенный досмотр продовольствия. Надзор за осуществлением положений о санитарных требованиях, предъявляемых к продовольствию, осуществляется местными властями (окружные советы и административные районы Лондона).

Другие положения по выполнению обязательств в рамках ЕЭС направлены на обеспечение того, чтобы материалы или изделия, которые будут соприкасаться с продовольствием, в своем окончательном состоянии не переносили имеющиеся на них загрязнители на продовольствие в количествах, которые могли бы угрожать здоровью человека или привести к недопустимым изменениям в характере, составе или качестве продовольствия.

В соответствии с законом о продовольствии и медикаментах были также разработаны положения для осуществления контроля за использованием определенных категорий пищевых добавок, и при осуществлении такого контроля в продовольствии, предназначенном для потребления человеком, могут использоваться только те вещества, в отношении которых имеется специальное разрешение, содержащееся в соответствующем положении. Цель этих положений состоит в том, чтобы должным образом

контролировать все посторонние вещества, содержащиеся в продовольствии. Комитет по посторонним веществам и загрязнителям, содержащимся в продовольствии, консультирует министров по всем вопросам, касающимся использования в продовольствии посторонних веществ.

Единственными разработанными с 1976 года положениями, которые подпадают под категорию "главного" законодательства, являются материалы и изделия в положениях о продовольствии 1978 года. Однако было разработано и следующее субсидиарное законодательство:

Положения об изделиях из какао и шоколада 1976 года

Положения о кофе и кофейных продуктах 1978 года

Положения о фруктовых соках и фруктовых нектарах 1977 года

Положения о меде 1976 года

Положения об определенных сахарных изделиях 1976 года

Эруковая кислота в положениях о продовольствии 1977 года

Положения о сгущенном молоке и сухом молоке 1977 года

Положения о снятом молоке с немолочным жиром (поправка) 1977 года

Положения о санитарных требованиях к продовольствию (рынки, палатки, машины по доставке) 1978 года

Закон о продовольствии и медикаментах (контроль за предприятиями пищевой промышленности) 1976 года

Закон о продовольствии и медикаментах (контроль за предприятиями пищевой промышленности) и закон о продовольствии и медикаментах (контроль за предприятиями пищевой промышленности) (Шотландия) позволяют административным властям обращаться к суду за приказом о прекращении связанной с продовольствием деятельности, которая не удовлетворяет санитарным требованиям и считается в соответствии с положениями о санитарных требованиях к продовольствию нарушением, если продолжение такой деятельности может создать угрозу для здоровья населения. Такой вынесенный судом приказ может быть отменен, если власти уверены, что недостатки, по которым он был вынесен, устранены.

Средств, которые позволили бы определить эффективность права закрывать предприятия пищевой промышленности, не существует. Можно только сказать, что это право используется властями и рассматривается ими как эффективное дополнительное средство защиты здоровья населения.

6) В Соединенном Королевстве ответственность правительства за распространение знаний о принципах питания делится между правительственными министерствами и Советом по образованию в области здравоохранения.

Деятельность правительства направлена, главным образом, на определение, сбор и распространение информации по аспектам здравоохранения, связанным с питанием, основанным на научных данных. Эта информация позволяет специалистам в области здравоохранения и населению сделать разумный выбор диеты. Комитет экспертов (Комитет по медицинским аспектам продовольственной политики) консультирует министерство здравоохранения и социального обеспечения по вопросам питания. В течение нескольких лет вышел ряд правительственных публикаций, основанных на консультациях с этим Комитетом и касающихся аспектов здравоохранения, связанных с питанием. В настоящее время Комитет изучает аспекты, связанные с питательными свойствами хлеба, муки и зерновых, а также состав продуктов, предназначенных для детей. Осенью 1976 года министерство здравоохранения и социального обеспечения выпустило брошюру, озаглавленную "Eating for Health", которая отражает нынешнее состояние знаний о диете и объясняет, каким образом диета может способствовать поддержанию здоровья и оберегать от болезней. Кроме общих принципов, связанных с диетой, в брошюре были рассмотрены конкретные нужды особых групп, например детей, будущих матерей и людей старших возрастов. Брошюра предназначалась как для лиц, работающих в области здравоохранения, образования и социального обслуживания, в том числе для должностных лиц, занимающихся вопросами санитарного просвещения, так и для более широкого круга читателей. Еще одна правительственная публикация "The Manual of Nutrition", составленная министерством сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия и направленная на распространение основных сведений о науке о питании, широко используется школьными учителями, детьми и широкими кругами населения.

Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия проводит также анализ продовольствия и тщательно изучает всю соответствующую литературу для того, чтобы иметь самую последнюю информацию о питательном составе продовольствия, которая периодически используется для обновления публикации Макканса и Ундоусана "The Composition of Foods", в которой фактически говорится обо всем, что подается на стол в Соединенном Королевстве.

Совет по санитарному просвещению играет большую роль в распространении информации о питании. Совет был создан в 1968 году, и его члены назначаются центральными властями. Он финансируется за счет правительственных фондов, но в своей деятельности обладает значительной степенью независимости. Общими функциями Совета по санитарному просвещению являются подготовка средств для санитарного просвещения и предоставление на национальном уровне информации для Англии, Уэльса и Северной Ирландии. Его деятельность включает распространение информации в рекламных материалах с целью поддержки общенациональных и местных кампаний и определение эффективности результатов этих кампаний.

В январе 1978 года Комитет начал национальную кампанию по санитарному просвещению под девизом "Look After Yourself"; этот первый этап осуществления рассчитанного на несколько лет плана, который будет направлен на выделение значения, среди прочих других вопросов, разумной диеты. Реклама этой кампании обеспечивалась с помощью телевидения, радио и помещения рекламных материалов в общенациональной и местной прессе. Была выпущена бесплатная брошюра, озаглавленная "Look After Yourself", в которой содержится простое руководство по диете. Эта брошюра, а также дополнительные материалы, как, например, таблицы веса, широко распространялись как непосредственно среди населения, так и с помощью органов здравоохранения и местных властей.

Как часть кампании "Look After Yourself" в январе 1979 года началась трансляция серии телевизионных передач под заголовком "Feeling Great". Во время этих передач давались консультации по диете. Эта общенациональная кампания была рассчитана на широкие круги населения, однако Комитет по санитарному просвещению подготовил материалы по этой теме для более узких групп, таких, например, как иммигранты, которые нуждаются в специальных консультациях по диете, и школьники. Комитет сотрудничал с Советом по делам школ в подготовке материалов и проектов по санитарному просвещению, в том числе и в организации занятий по вопросам питания в школах.

9) Соединенное Королевство активно участвует в работе международных органов, занимающихся вопросом улучшения продовольственных поставок и оказанием помощи в случае возникновения голода, и вносит существенную долю в средства международных финансирующих учреждений и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами развития сельского хозяйства и производства продовольствия, а также вопросами продовольственной помощи. В двусторонней программе помощи Соединенного Королевства первоочередное внимание уделяется увеличению помощи самым бедным группам в наиболее бедных странах; одна из главных задач состоит в том, чтобы помочь обеспечить эти группы средствами для покупки или производства достаточного количества продовольствия.

Хотя Соединенное Королевство само является чистым импортером продовольствия, оно предоставляет значительное количество продовольствия как по программам двусторонней помощи, так и по каналам ЕЭС и мировой продовольственной программы.

10) Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия готовит данные по общему объему поставок продовольствия, которое идет на потребление в Соединенном Королевстве. Они дают представления по всем основным группам продовольствия о том, какие количества продовольствия приходится на душу населения, а также об аналогичных данных в пересчете на энергию и содержание питательных веществ.

Во всех случаях достигнутый уровень превышает 9 040 кдж (2 163 ккал) на душу населения в день, что является средневзвешенным потреблением энергии, рекомендуемым для населения Соединенного Королевства.

/...

С. Право на соответствующую одежду

1) Специальных законов, предназначенных для обеспечения права на соответствующую одежду, не существует, однако, в тех случаях, когда это необходимо, когда рассчитывается дополнительное пособие (см. раздел I.A, пункт 3) и 4) делается указание на обеспечение соответствующей одеждой.

2) Законы о промышленности 1972 и 1975 годов предусматривают финансовую помощь всем отраслям обрабатывающей промышленности. Эта помощь предназначена для того, чтобы стимулировать капиталовложения в районы с высоким уровнем безработицы как с тем, чтобы создать новые рабочие места, так и с тем, чтобы сохранить существующие рабочие места там, где их существование может быть поставлено под угрозу:

а) субсидии на развитие районов (СРР). СРР предоставляются предпринимателям с целью компенсации расходов на строительные работы и новые заводы и оборудование.

б) Выборочная финансовая помощь. Она предоставляется для действия тому, чтобы модернизация и эффективность приводили к расширению или сохранению производственных мощностей, и для поощрения реорганизации и рационализации какой-либо компании или отрасли промышленности. Для того, чтобы обеспечить или сохранить занятость, финансовые средства могут быть предоставлены в виде беспроцентной субсидии или займа. В июле 1979 года государственный секретарь по промышленности изложил основные принципы своей пересмотренной политики в отношении помощи по районам. Он заявил, что правительство намерено осуществлять более тщательный выбор при рассмотрении заявлений о предоставлении субсидий, и будет предоставлять помощь только тогда, когда это необходимо для продолжения осуществления проектов. Особое внимание будет уделено обеспечению более производительных и более надежных работ.

Финансовые средства, предоставляемые подателям заявлений в соответствии с Программой выборочных инвестиций, предназначены для оказания помощи тем проектам, которые, вероятно, будут выгодны отрасли промышленности или экономике в целом, а не тем, которые будут выгодны отдельному району. В соответствии с этими критериями проекты должны вести к очень значительным улучшениям в работе или к внедрению новых товаров. Объем помощи должен составлять минимум того, что необходимо для продвижения проекта вперед в области расширения его масштабов или во времени. Обычно следует ожидать, что конечная производительность проектов, которым была оказана помощь, будет значительно выше, чем средняя по отрасли промышленности. Эта помощь также предназначена для того, чтобы привлекать в Соединенное Королевство проекты, подвижные в международном отношении. В швейном и трикотажном секторе субсидии были предоставлены 6 подателям заявлений и еще более 12 заявлений в настоящее время рассматриваются. Прием заявлений о предоставлении помощи в соответствии с Программой был закончен 30 июня 1979 года.

/...

Программа выборочных инвестиций также предусматривает правила предоставления помощи выборочным промышленным секторам. Программа по швейной промышленности была введена осенью 1975 года и прием заявлений был закончен 31 декабря 1977 года. Было получено более 1 000 заявлений, и по настоящее время предложения были сделаны по 992 из них с величиной расходов по проектам, превышающей 93 млн. фунтов стерлингов. 20 млн. фунтов стерлингов были выделены на проведение этой программы. Помощь, предоставляемая в соответствии с этой программой, подразделяется на три категории:

- а) покрытие расходов на проведение консультаций с целью установления областей, где могут быть сделаны улучшения;
- б) покрытие расходов на новые современные предприятия и оборудование;
- с) покрытие расходов на перестройку и рационализацию, например централизация производства в одно подразделение из нескольких.

Программа была разработана с тем, чтобы увеличить производительность и эффективность промышленности и стимулировать перестройку и рационализацию.

3) а) Программа по содействию разработке товаров и технологий: финансовая помощь предоставляется для того, чтобы помочь фирмам в несении расходов по разработке товара и/или технологии с проектной стадией до начала серийного производства, при этом особое внимание уделяется новым товарам и технологическим процессам. Хотя эта программа не очень широко используется в швейной и трикотажной отраслях промышленности в связи с относительно низкой стоимостью технологии, в настоящее время министерство оказывает помощь при осуществлении двух проектов и рассматривает вопрос о еще двух проектах. Совет по изучению потребностей швейной и смежных отраслей промышленности (ГАРБ) был учрежден в 1975 году с тем, чтобы помочь определению областей, которые получают наибольшую выгоду от помощи со стороны правительства, предназначенной для проведения исследований и разработок. Членство в совете имеет своей целью выявление потребностей промышленности. В его обязанности входит оказание помощи таким отраслям промышленности, как швейная, обувная, кожевенная и текстильная, а также смежным машиностроительным отраслям промышленности. ГАРБ стремится к поощрению разработки и использования оборудования, технологий и методов, которые, вероятно, значительно увеличат среднесрочные прибыли тех отраслей промышленности, за которые он ответственен. В целом ГАРБ стремится к значительной степени промышленного участия в проектах, осуществление которых он предоставляет подрядчикам.

б) Агентство по изучению ресурсов производительности швейной отрасли промышленности (СИПРА) было создано в течение 1978 года при поддержке со стороны правительства с тем, чтобы содействовать максимальному использованию всех ресурсов - финансовых, технических и

/...

управленческих - швейной отрасли промышленности и частью трикотажной отрасли промышленности с целью увеличения производительности и максимального увеличения эффективности.

4) За последние годы швейные отрасли промышленности Соединенного Королевства, а также и Европейского сообщества испытывали жестокую конкуренцию со стороны стран, продающих свои товары по более низкой цене. Были приняты двусторонние ограничительные соглашения с большинством стран-поставщиков для того, чтобы контролировать уровень роста импорта в сообщество через систему квот. Соглашение об искусственных волокнах (ИВА) охватывает более 95 процентов импортируемых по низкой цене в Соединенное Королевство товаров и действительно с 1 января 1978 года по 31 декабря 1981 года. Кроме того, были заключены другие двусторонние соглашения с большинством стран, торгующих на государственной основе. Существуют неофициальные тарифные квоты для некоторых из средиземноморских стран. Количественных ограничений на импорт из развитых стран не имеется.

В результате этих мер не было реального сокращения количества предметов одежды, имеющих в продаже для потребителей. Национальная промышленность использовала защиту, обеспеченную ей различными ограничительными соглашениями, совместно с предоставляемой ей помощью, которая была описана выше, для того, чтобы модернизировать и увеличить свою эффективность. Эта отрасль промышленности также предпринимает шаги, направленные на перестройку своего производства для того, чтобы избежать прямой конкуренции с поставками дешевых товаров.

Правительство заявило, что оно обеспечит введение определенной формы соглашения об организованной торговле по истечении срока действия ИВА для обеспечения того, чтобы шаги по направлению к большей либерализации не вызвали дополнительных трудностей в текстильной отрасли промышленности.

Д. Право на жилище

1) Следующие законодательные меры предназначены для того, чтобы содействовать осуществлению права на жилище: Закон о жилище (1974), Закон о субсидиях на строительство и аренду жилых помещений (1975), Закон об аренде (1977) и Закон о помощи при покупке домов (1978). Другими примерами законодательных актов является Закон о расовых отношениях 1976 года, в соответствии с которым является незаконной дискриминация против любого лица по причине цвета кожи, расы, национальности или этнического или национального происхождения при предоставлении жилья, а также во всех других случаях. Разделы 21-24 содержат более конкретные положения о продаже или сдаче в аренду жилых помещений. В соединенном Королевстве любое лицо независимо от этнического, расового или национального происхождения имеет в соответствии с законом равные права на получение жилья. Закон 1975 года о дискриминации по половому признаку также запрещает дискриминацию по половому признаку, за исключением определенных случаев - в основном связанных с трудоустройством. Разделы 30-32 и 46 содержат особые положения о предоставлении жилья или же жилой площади.

2) Жилищные условия в Англии и Уэльсе. За последние три десятилетия в Англии и Уэльсе имело место значительное улучшение жилищных условий. Абсолютная нехватка жилья после войны 1939-1945 годов уступила место общему национальному избытку - сейчас в Англии имеется около 17,2 млн. квартир и 16,8 млн. домашних хозяйств (доклад о жилищных условиях в Англии, 1976 год). В 1951 году имелось около 10 млн. домашних хозяйств, в которых люди жили в неудовлетворительных для жизни условиях, или же делили с кем-нибудь жилплощадь. По подсчетам к 1976 году эта цифра снизилась до 2,7 млн., а самое последнее исследование в области жилищных условий в Англии 1977 года показывает еще большее улучшение 2/. Результаты этого исследования приведены в таблице 2.

Однако цифры по стране не показывают сильные различия в степени серьезности местных проблем. В некоторых областях, в особенности старых городских и промышленных районах, продолжают существовать сильные концентрации домов с плохими жилищными условиями. Некоторые группы населения продолжают сталкиваться с трудностями при нахождении жилья, или же им предъявляются особые требования, которым они должны удовлетворять - например, престарелые и нетрудоспособные. И по мере того, как количественная нехватка жилья в целом снижается, возникает большая необходимость уделения внимания качеству имеющегося жилья, что приводит к потребности в более высоких стандартах как в области строительства новых домов, так и имеющихся жилых помещений.

2/ Доклад об исследовании в области национальных жилищных и квартирных условий (НДХС) 1977 года ХМСО.

Для того чтобы ликвидировать отставание в виде неудовлетворительных жилищных условий, а также удовлетворить требования при строительстве новых домов (от 145 000 до 160 000 дополнительно каждый год) в ближайшее обозримое будущее потребуются значительная программа по строительству новых домов и улучшению жилищных условий старых. Статистические данные о жилищных условиях и строительстве показывают темпы, существующие в настоящее время, которыми осуществляется строительство новых домов и улучшение жилищных условий в старых домах в общественном и частном секторах.

Владение жилищем. Домовладение является одной из наиболее широких форм владения в Англии и Уэльсе. Около 56 процентов жилищ находятся в частном владении по сравнению с 30 процентами, которые арендуются у местных жилищных властей и новых городских корпораций (общественный сектор), и 14 процентов арендуются у частных домовладельцев. Также более 1 процента арендуются у некоммерческих жилищных ассоциаций.

Домовладение. Личное владение жилищами частного сектора может быть достигнуто путем прямой покупки, или же путем получения ссуды под недвижимость. Строительные общества, являющиеся примерным эквивалентом строительных банков, или учреждений, занимающихся предоставлением кредита по залогу, осуществляют большую часть (более 90 процентов) финансирования покупки домов, однако местные власти, страховые компании и банки также предоставляют займы.

Первоначальная ежегодная стоимость займа под недвижимость может быть довольно высока, однако финансовая помощь в форме освобождения от налога на ту часть выплачиваемых денег, которые являются процентом на заём, помогает снижать расходы. Программа выборочной ипотеки, введенная в соответствии с законом о субсидировании жилищного строительства 1967 года, обеспечивает людям право на оплату меньшей части налога, или отказа от налога, с помощью финансовой поддержки, приблизительно соответствующей освобождению от налога, которым пользуются люди, которые платят налог на общих основаниях. В действительности, правительство предоставляет таким покупателям субсидию вместо освобождения от налога. Помощь в соответствии с этой программой ограничена покупкой одного дома и займом в размере 25 000 фунтов стерлингов. А размеры помощи, получаемой отдельными домашними хозяйствами, значительно различаются в зависимости от величины ипотеки и от срока, на который она предоставляется. Однако таблица 4В показывает средний размер освобождения от налога и выборочную субсидию по ипотеке за последние годы; в связи этой помощи с затратами на жилище и доходами среднего лица, закладывающего недвижимость.

В дополнение к освобождению от налога и выборочной субсидии на ипотеку, владельцы домов, проживающие в ограниченных жилищных условиях могут обратиться за помощью в области сокращения местных

налогов (или ставок), которые основаны на стоимости частной собственности. Расходы на предоставление этих сниженных ставок оплачиваются почти полностью правительством страны. В случае трудных условий владельцы также могут получить помощь в соответствии с соглашениями о социальном обеспечении, с выплатой процентов по их займам.

Финансовая помощь лицам, покупающим недвижимость впервые, направленная на преодоление высоких начальных расходов, также будет предоставляться с 1980 года в соответствии с Законом о помощи при покупке домов и т.д. 1978 года. Это позволит правительству, с учетом определенных условий, обеспечить людям, которые в течение двух лет откладывали на первый взнос на первый дом, добавочный, не облагаемый налогом дивидент (в настоящее время до 110 фунтов стерлингов) к их сбережениям и дополнительную сумму к их займу под недвижимость в размере 600 фунтов стерлингов по беспроцентной ставке на пять лет, которые впоследствии выплачиваются в качестве части их ипотеки. Местные жилищные власти также располагают ограниченными фондами для предоставления их предполагаемым покупателям, нуждающимся в жилище, которые, очевидно, окажутся в конце очереди за обычными вкладными строительными обществами, т.е. тех, которые приносят мало дохода, а недвижимость покупается более старая и более дешевая. А с 1975 года они смогли предоставлять подателям заявлений специальную квоту займов, предоставляемую строительными обществами. Квоты, которые имеются в соответствии с этим положением, возросли почти до 400 млн. фунтов стерлингов в 1979-1980 годах.

Паевое владение (акционерное владение) в настоящее время применяется в основном при покупке домов, относящихся к общественному сектору, и обеспечивает дальнейшее сокращение разрыва между арендой и домовладением для тех, кто не имеет возможности позволить себе выплатить полную цену за недвижимость. В соответствии с обычной применяемой схемой паевого владения покупатель покупает право на аренду за половину (или меньше) его рыночной цены, а также платит сумму, равную половине (или больше) той суммы, которую бы он платил, если бы он арендовал недвижимость в соответствии с обычными правилами. Он также имеет право позже купить оставшуюся часть дона.

Для неуклонного увеличения в будущем числа домовладельцев населению необходимо в достаточном количестве и регулярно предоставлять стабильные ипотечные средства. Колебания в размерах и сроках предоставляемых займов отрицательно сказываются как на потенциальных покупателях, так и на строительных организациях. Поэтому в официальных консультативных соглашениях, существующих с 1973 года между центральным правительством и Ассоциацией строительных обществ, важное место отводится стабилизации ипотечных средств.

/...

Строительство частных жилых домов также зависит от наличия земельных участков и от возможностей строительных организаций строить новые дома в соответствии со спросом. Правительство настоятельно занимается вопросом разработки мер, направленных на высвобождение большего числа земельных участков под частное жилищное строительство. Эти меры предусматривают упрощение контроля над городским планированием, а также контрольных нормативов в области строительства.

Более важное значение имеет продажа местными властями и корпорациями новых городов прав на приобретение по заниженным ценам домов, входящих в настоящее время в число арендуемых государственных домов. В течение последних пяти лет объем этой продажи был незначительный, так как общее число домов составляло приблизительно 5,5 млн. (см. "Статистика жилищного фонда и строительства" № 28, таблица 42), хотя и в последнее время ее темпы значительно выросли. Нынешнее правительство намерено предоставить всем жильцам, проживающим в домах, находящихся в ведении местных властей и в новых городах, законное право на приобретение собственных домов, и уже предоставило старым владельцам право приобретать земельные участки не по рыночной стоимости, а со скидкой. Эта скидка в настоящее время в среднем достигает до 50 процентов. Эти меры, наряду с мерами по созданию условий для совместного приобретения домов лицами, испытывающими финансовые затруднения, должны значительно увеличить число людей, приобретающих собственные дома, а также еще больше расширить возможности приобретения домов для лиц, имеющих более низкие доходы.

Государственный сектор: жилые дома в ведении местных властей и в новых городах. Государственные организации, в основном местные органы, а также корпорации, занимающиеся застройкой новых городов, и Совет по развитию сельских районов Уэльса в Уэльсе обеспечивают домами в среднем треть всех семей в Англии и Уэльсе. К настоящему времени этими организациями было построено около 5,3 млн. домов.

Эти органы в основном несут ответственность за проверку жилищных условий в этих районах, за решение жилищных проблем лиц, проживающих в непригодных для жилья домах, и за обеспечение, по мере необходимости, населения жилплощадью с учетом местных условий. Согласно положениям ряда законов они обладают широкими правами приобретать, сносить, строить и перестраивать дома. В частности, они должны обеспечивать жилплощадью те семьи, которые иначе не могут найти на свои средства приличный дом. В послевоенный период они значительным образом содействовали решению наиболее важных жилищных проблем, занимаясь в основном очисткой и застройкой больших районов старых городов.

Обычно, при распределении жилищного фонда государственные органы, в первую очередь, занимаются вопросом семей, в которых имеются дети; однако они также предоставляют квартиры большому числу семей с ограниченными доходами, семьям, испытывающим особые затруднения в отношении

жилья или сталкивающимся с жилищными проблемами в силу других причин. Например, в настоящее время почти треть домов, строящихся местными органами, представляет собой маленькие дома, предназначенные специально для престарелых; в соответствии с законом власти несут ответственность за обеспечение жильем бездомных семей, испытывающих особую нужду в жилье (Закон о жилищном фонде (о не имеющих жилья лицах) 1977 года), и большинство таких семей получают квартиры в государственных домах; эти органы также вносят важный вклад в дело обеспечения инвалидов соответствующими квартирами. Каких конкретных соображений должны придерживаться при распределении квартир - является делом отдельных органов; они ведут списки поочередности желающих получить квартиру, которые в соответствии с порядком, установленным в этих органах, должны либо жить, либо работать в этих районах.

Жители, проживающие в домах, принадлежащих государственному сектору, так же как и должники по закладной, получают финансовую помощь для оплаты жилищных расходов. Центральное правительство предоставляет жилищным властям субсидию для покрытия жилищных расходов и продолжения программ новых капиталовложений без чрезмерного повышения стоимости аренды или арендных ставок. В широком смысле стоимость аренды должна увеличиваться в соответствии с ростом заработной платы, хотя и местные власти могут, по своему усмотрению, устанавливать свои собственные арендные ставки. (Данные о средней недельной величине аренды, уплачиваемой жильцами домов, находящихся в распоряжении местных властей, после предоставления субсидий жилищным властям приводятся в "Статистике жилищного фонда и строительства" № 28, таблица XIX). Средняя еженедельная заработная плата мужчин, занимающихся физическим трудом (наиболее распространенный тип работы среди жильцов, проживающих в домах, находящихся в ведении местных властей), равен 83,50 фунтов стерлингов (октябрь 1978 года). Ниже в таблице 4С дается сравнительный анализ жилищных расходов и заработной платы за последние годы. Жильцы, имеющие низкий доход, могут обращаться с просьбой о скидке на квартплату (или о дополнительной помощи в случае, если они не работают) для покрытия жилищных расходов (см. "Статистику жилищного фонда и строительства" № 28, таблицы XIX и XX).

В 1978-1979 годах (см. "Статистику жилищного фонда и строительства" № 29, таблица XXVIII) центральное правительство выделило на жилищные нужды государственного сектора, включая и скидку на аренду, £ 302,5 млн. фунтов стерлингов. Применяемая в настоящее время в соответствии с Законом 1975 года об арендной плате за жилье и субсидиях система субсидий в ближайшее время будет заменена новой системой, призванной оказывать более эффективную помощь тем районам, которые нуждаются в ней больше всего.

Жилищно-строительные ассоциации. На долю жилищно-строительных ассоциаций в настоящее время приходится около 1,3 процента всего жилищного фонда в Англии и в Уэльсе, а также около 30 процентов всех

/...

построенных в последнее время домов. Они в значительной степени финансируются Жилищно-строительной корпорацией, являющейся государственным учреждением, хотя и фактически являются частью государственного сектора, а местные органы, функционирующие на независимой основе, часто финансируются благотворительными организациями. Не имея доходов, они проводят свою деятельность в соответствии с режимом "справедливой ренты", который применяется к большей части частного сектора, и дефицит между величиной арендной платы и расходами покрывается государственной субсидией. В основном рента, взимаемая за квартиры, принадлежащие жилищно-строительным ассоциациям, выше, чем за другие квартиры, входящие в государственный сектор, но ниже, чем стоимость покупки дома. Как и в частном секторе, жильцы, проживающие в этих домах, могут обратиться с просьбой о предоставлении пособия по аренде, если они находятся в затруднительном финансовом положении.

Большинство ассоциаций предоставляют квартиры значительному числу жильцов, утвержденных местными жилищными властями, включая группы особо нуждающихся, таких как престарелые; или тем, у кого обычно не было возможности получить квартиру из фонда государственного сектора, таким как одинокие люди или бездетные пары. Деятельность этих ассоциаций начала значительно расширяться с 1974 года, с того времени, как принятый в том же году Закон о жилищном фонде расширил их права. В своей деятельности они также стали уделять значительное внимание тем городским районам, в которых жилищная проблема стоит острее всего, и наряду с постройкой новых домов стали все больше заниматься восстановлением старых.

Обладая гибкой структурой управления, жилищно-строительные ассоциации в состоянии взять на себя руководство программами, способствующими покрытию разрыва между арендой и покупкой дома для тех, кто имеет низкие доходы. Ассоциации проводят меры по распределению акций и начали осуществлять в обидных проектах совместного владения домами и пользования ими на правах аренды, сочетающие в себе некоторые преимущества, которые получают жильцы при владении и арендовании квартир. Правительство намерено поддерживать усилия жилищно-строительных ассоциаций, направленные на расширение своей деятельности на жилищном рынке.

3) Со времени принятия еще в девятнадцатом веке жилищного законодательства, рассматривающего в основном вопросы, связанные с обеспечением прочности конструкций, с планировкой и соблюдением норм канализации и вентиляции зданий, правительство осуществляет непосредственный контроль за соблюдением технических норм жилищного строительства. Законы 1936 и 1961 годов об общественном здравоохранении, Закон 1971 года о противопожарных мерах и Закон 1974 года об охране здоровья и безопасности труда в настоящее время представляют собой всеобъемлющие рамки составления спецификации потребностей в области строительства в целях охраны здоровья, обеспечения техники безопасности и сохранения энергии. В соответствии с этими законами центральное правительство составляет подробные строительные и противопожарные нормативы, которые в дальнейшем выполняются местными властями.

В тех случаях, когда это возможно, нормы строго определяют материалы или процедуры, обычно устанавливаемые Британским институтом стандартов (БИС) или Правительственным советом по качеству (создан в 1970 году) и используемые в различных целях. Как Британский институт стандартов, так и Совет по качеству регулярно проверяют качество новых строительных материалов. Британский институт стандартов, выражающий точку зрения правительства и промышленников, устанавливает широкий список спецификаций для материалов и испытаний и нормативов проекторочных расчетов и конструктивных методов, признанных как в национальных, так и в международных масштабах. Как правительство, так и БИС тесно сотрудничают с международными организациями, занимающимися вопросами стандартизации строительных материалов и обменом информацией по материалам и технологии строительства, такими, как международная организация по стандартизации, экономическая комиссия для Европы (Комитет по жилищному вопросу, строительству и планировке) и Европейское сообщество.

В 1967 году были установлены минимальные стандарты для государственного жилищного сектора (широко известные под названием стандарты "Паркера Морриса"), касающиеся площадей, освещения и отопления.

В поддержку этой деятельности Министерство по вопросам окружающей среды организовало важный Отдел исследований в области строительства, который в течение многих лет занимался научно-исследовательской деятельностью и проводил технические разработки в области строительных методов и материалов. Регулярно публикуются доклады о заключениях этого института, и с учетом результатов его деятельности местные органы принимают важные решения. В последнее время институт занимается изучением вопросов сохранения энергии, изоляции домов, предотвращения пожаров, безопасности различных строительных материалов, проблемой конденсации и влажности в домах, построенных системным способом. В министерство также входит Управление развития жилищного фонда, укомплектованное, в основном, специалистами высокой квалификации и научными работниками, которые разрабатывают рекомендации по насущным проблемам жилищного строительства, ремонта и

эксплуатации. Регулярно публикуются проектные бюллетени, заметки о застройках и периодическая документация, в которых содержатся выводы, сделанные заключения сотрудников этого правления.

Национальный совет по жилищному строительству (НСЖС) также устанавливает минимальные строительные нормативы для частного сектора (в дополнение к требованиям, устанавливаемым строительными нормативами), что является основой для страховых соглашений между строительными организациями и покупателями. Строительные организации, зарегистрированные НСЖС, придерживаются стандарта, установленного Советом, и могут предложить покупателям гарантию от значительных конструктивных дефектов на 10 лет. Применяемые ими нормативы площадей и освещения значительно отличаются от стандартов "Паркер Моррис", установленных для государственного жилищного сектора.

4) Жилищный вопрос в сельской местности: Жилищный вопрос обычно не является проблемой в сельских районах Англии и Уэльса, хотя и в отдельных случаях появляется нехватка жилья, и из-за разбросанности маленьких общин строительство жилых домов и жилищных услуг иногда может обходиться дорого. Давно существует практика оказания специальной финансовой помощи в целях покрытия дополнительных расходов, связанных с удовлетворением нужд населения в воде и с прокладкой канализационных линий к стоящим обособленно домам и маленьким общинам, в результате чего преобладающее большинство сельских домов оборудовано необходимыми канализационными линиями и системой водоснабжения. В настоящее время в сельской местности жилищные проблемы возникают из-за уменьшения там численности населения, в результате чего в общинах остаются престарелые люди с относительно низкими доходами, для которых трудно наладить эксплуатацию существующих домов. Поэтому имеется несоразмерное количество незаселенных домов и домов, нуждающихся в значительном благоустройстве и ремонте в сельских районах. Предлагаемые в настоящее время правительством меры по осуществлению субсидий в целях благоустройства касаются этой проблемы. Эти меры предусматривают упрощение системы субсидий и расширение финансовой помощи как в частном, так и в государственном секторах.

5) Аренда жилья у частных лиц. Существовавшие в течение долгого времени правовые рамки, регулирующие взаимоотношения между домовладельцами и квартиросъемщиками, были недавно сведены в Закон 1977 года об арендной плате. Этот Закон гарантирует как временное владение домом, так и размер максимальной ренты - два тесно взаимосвязанных аспекта защиты жильцов. Закон, регулирующий взаимоотношения домовладельцев и жильцов, очень сложный, так как этот сектор покрывает большое число разнообразных квартир и условий их арендования, требующих применения правовой защиты разных степеней. За исключением роскошных домов и некоторых видов "связанных" квартир, большинству жильцов, проживающих в частных домах, предоставляется определенная защита против выселения и произвольного поднятия стоимости ренты.

/...

В самом деле, главная задача контроля за рентой в течение некоторых лет заключалась в том, чтобы размер ренты был меньше полной рыночной стоимости.

В широком смысле с точки зрения правовой защиты можно выделить три категории жильцов:

а) Жильцы, проживающие в домах, в которых не живут домовладельцы, и пользующиеся полной защитой Закона об арендной плате. Большинство этих жильцов - это "регулируемые" жильцы, которые обязаны платить "справедливую ренту", регистрируемую и устанавливаемую арендными чиновниками (или, в случае спорных моментов, комитетами по определению размера ренты). Меньшая часть жильцов - это "контролируемые" жильцы, размер ренты которых установлен в соответствии с первоначальными облагаемыми стоимостями 1956 года (стоимостями недвижимого имущества, оцененного для местного налога) и с учетом части расходов по последующим определенным работам по ремонту и благоустройству. Этим жильцам обычно полностью гарантируется квартира при условии, если они выплачивают причитающуюся с них ренту и таким образом подпадают под четко определенные случаи, когда суд может вынести решение о восстановлении их в правах временных домовладельцев.

б) Жильцы, проживающие в домах, в которых живут домовладельцы, обычно пользуются более ограниченной защитой. Однако они могут обратиться в арендные трибуналы с просьбой приостановить действие уведомлений об освобождении квартиры и установить приемлемую ренту.

с) Многие люди, проживающие в определенных домах в связи с определенной службой (например, служба в армии), имеют право платить только номинальную ренту или не платить ее вообще, и на них не распространяется полная гарантия сохранения прав квартиросъемщика. Однако на одну из подобных групп, на сельскохозяйственных рабочих, распространилась защита, предоставляемая Законом об арендной плате (сельское хозяйство) 1976 года.

Жильцы, снимающие квартиры у частных домовладельцев, могут обратиться с просьбой о предоставлении арендного пособия для покрытия их жилищных расходов, если они находятся в тяжелом финансовом положении. (Подробные данные о средних зарегистрированных размерах ренты и пособий, испрашиваемых жильцами, приводятся в "Статистике жилищного фонда и строительства" № 28, таблицы 44 и XX).

Несмотря на то, что в настоящее время число арендуемых у частных домовладельцев квартир составляет только малую часть общего жилищного фонда, тем не менее, частный сектор, безусловно, выполняет важную функцию, особенно в городских районах и в вопросе обеспечения квартирами определенных групп населения, не желающих приобретать собственные дома и имеющих мало шансов на получение квартир от местных жилищных властей, таких групп населения, как рабочие, переходящие с

одного места работы на другое, и одинокие молодые люди. В соответствии с этим правительство заинтересовано в том, чтобы приостановить спад, характерный для частного арендного сектора. Оно объявило о своем намерении ввести новую форму "краткосрочного" владения квартирой, что позволило бы домовладельцам сдавать квартиры на короткий период с уверенностью, что по завершении этого периода квартира вновь перейдет во владение домовладельца. А жильцам будет полностью гарантировано проживание в своих квартирах в течение этого короткого периода.

Таблица 2. Успехи в удовлетворении жилищных потребностей (Англия)

	1971 год	"Зеленая книга" (середина 1976 года)	Национальный обзор жилищного фонда (конец 1977 года) (тысячи)
Жилые помещения	16 065	17 060	17 360
Семьи	15 835	16 610	16 820
Примерный остаток	230 (1,4%)	450 (2,6%)	540 (3,1%)
Семьи, имеющие неудовлетворительные жилищные условия:			
Семьи, состоящие из нескольких человек и имеющие общее с кем-либо жилье	365	265 а/	190
Семьи из одного человека, делящие жилье с кем-либо	430	365 а/	330
Неучтенные семьи	390	330 а/	245
Семьи, испытывающие недостаток в жилой площади	200	125 а/	75
Семьи, проживающие в непригодных жилищах	980	640	570 б/
Семьи, проживающие в жилищах, которые пригодны для жилья, однако в которых отсутствуют основные удобства	1 670	880	700 б/
Всего (без двойного счета)	3 800	2 500	2 000

Источник: The Government's Expenditure Plans 1979-80 to 1982-83 (Cmd 7439, H.M. Stationary Office, 1979).

а/ Расчеты сделаны по данным 1971 года. Материалы национального обзора жилищного фонда показывают, что данные несколько завышены. Поэтому в таблице несколько занижены успехи, достигнутые с 1971 года по середину 1976 года, и слегка завышены успехи, достигнутые с середины 1976 года по конец 1977 года.

б/ Расчеты; эти показатели не могут быть рассчитаны непосредственно по данным национального обзора жилищного фонда.

/...

Таблица 3. Улучшение нестандартных жилищ

А. Непригодность и отсутствие удобств (Англия и Уэльс, 1976 год)

(В скобках приведены проценты)

	Жилые, в которых проживают их владельцы	Жилые, арендуемые у местных властей	Другие виды владения а/	Незаятые жилые б/	Все виды владения
Жилые, непригодные для жилья	319(3)	49(1)	384(16)	151(30)	894(5)
Жилые, в ванной комнате которых отсутствует ванная	303(3)	47(1)	426(17)	126(25)	901(5)
Жилые, в которых отсутствует туалет	407(4)	161(3)	471(19)	129(26)	1 638(9)
Жилые, в которых отсутствует одно или более основных удобств	547(5)	280(6)	610(26)	166(33)	1 633(9)
Все жилые	10 125(100)	5 067(100)	2 444(100)	497(100)	18 133(100)

Источник: Department of the Environment, Welsh Office.

Примечание: Для удобства математических расчетов цифры округлены до тысячи, однако они не настолько точны, как цифры выборочной верификации.

а/ Арендуемые преимущественно частным образом, однако сюда входят также помещения, арендуемые для деловых целей, и смешанные владения.

б/ Данные только по Англии. Отдельные цифры по незаятым жилищам в Уэльсе отсутствуют (включены в раздел "Другие виды владения").

ТАБЛИЦА 3 (продолжение)

В. Жилые дома в собственности жильцов, непригодные для жилья или в которых отсутствует основное удобства (Англия)

(Тысячи)

			Жилые, в которых проживают их владельцы	Жилые, арендуемые у местных властей	Другие виды владения	Всего жилищ	Всего
Жилые, непригодные для жилья: отсутствует одно или более основных удобств							
1971 год	"	"	318	58	606	165	1 147
1976 год	"	"	263	46	334	151	794
Остаток	"	"	- 55	- 12	- 272	- 14	- 353
Жилые, пригодные для жилья, но в которых отсутствует одно или более основных удобств							
1971 год	"	"	619	445	601	83	1 748
1976 год	"	"	278	255	353	45	921
Остаток	"	"	- 341	- 190	- 258	- 38	- 827
Жилые, в ванной комнате которых не установлена ванна в/							
1971 год	"	"	430	104	805	145	1 484
1976 год	"	"	247	45	382	126	800
Остаток	"	"	- 183	- 59	- 423	- 19	- 684
Жилые, в которых отсутствует туалет в/							
1971 год	"	"	612	262	839	138	1 851
1976 год	"	"	360	157	457	129	1 083
Остаток	"	"	- 252	- 105	- 402	- 9	- 768

Источник: Department of the Environment.

Housing Policy. Technical Volume, part I, Cmnd 6851 (Constitutional Office, July 1977), p. 50-57.

в/ Включая как пригодные, так и непригодные для жилья жилища.

Таблица 4. Помощь в жилищном вопросе в основном секторе и стоимость жилья в сравнении с заработной платой (Соединенное Королевство)

А. Субсидии из средств государства: Соединенное Королевство (включая субсидии местным властям, на развитие новых городов и Специальной шотландской жилищной ассоциации) по ценам обзора 1978 года

	<u>Общая сумма субсидий по линии казначейства и фонда коммунальных налогов (без скидок на аренду)</u> (миллионы фунтов стерлингов)	<u>Средняя сумма субсидий на жилище</u> (фунты стерлингов)
1973/74 год	920	155
1974/75 год	1 380	230
1975/76 год	1 451	235
1976/77 год	1 481	254
1977/78 год	1 476	227

В. Налоговые льготы и возможные субсидии под залог недвижимости, предоставляемые хозяевам, проживающим в своих жилищах: Соединенное Королевство (По ценам обзора 1978 года)

	<u>Всего</u> (миллионы фунтов стерлингов)	<u>В среднем на владельца, проживающего в своем жилище</u> (фунтов стерлингов)	<u>В среднем на заложенное жилище</u> (фунтов стерлингов)
1973/74 год	1 140	114	207
1974/75 год	1 310	127	236
1975/76 год	1 340	128	234
1976/77 год	1 430	122	241
1977/78 год	1 285	118	208

С. Арендная плата, выплачиваемая местным властям, (и стоимость жилья) в сравнении со средней заработной платой:
 Соединенное Королевство
 (Фунты стерлингов по ценам, подлежащим выплате)

	<u>Валовая сумма арендной платы (без скидок) за жилище а/</u>		<u>Платежи ИРА на жилище а/</u>		<u>Средняя еженедельная заработная плата б/</u>	
		Индекс (1973-1974 = 100)		Индекс (1973-1974 = 100)		Индекс (1973-1974 = 100)
1973/74 год	170	100	242	100	38,1	100
1974/75 год	184	108	319	132	43,6	114
1975/76 год	209	123	374	155	55,7	146
1976/77 год	246	145	445	184	65,1	171
1977/78 год (предварительные данные)	284	167	468	194	71,5	188

а/ Как определено Technical Volume, Станд 6851, part I, table IV.12.

б/ Занятые физическим трудом лица мужского пола, достигшие возраста 21 года и занятые полный рабочий день в Соединенном Королевстве в апреле каждого финансового года, кроме тех, заработная плата которых в результате их отсутствия была меньше. New Earnings Survey (Department of Employment Gazette, October 1978).

Таблица 4 (продолжение)

Д. Выплаты по закладной владельцам, проживающим в собственных жилищах, в сравнении с заработной платой
 (В фунтах стерлингов по ценам, подлежащим выплате)

	<u>Средняя выплата по закладной на заложенное жилище</u>		<u>индекс чистых выплат б/ (1973-1974 = 100)</u>	<u>Средняя недельная заработная плата с/</u>	
	<u>валовые выплаты а/</u>	<u>чистые выплаты б/</u>			<u>Индекс (1973-1974 = 100)</u>
1971/74 год	394	294	100	41,9	100
1974/75 год	470	335	114	47,7	114

/...

Таблице 4 (продолжение)

	Средняя выплата по закладной на заложенное жилище		индекс чистых выплат б/ (1973-1974 = 100)	Средняя недельная заработная плата с/	
	валовые выплаты а/	чистые вы- платы б/		Индекс (1973-1974 = 100)	
1975/76 год	535	368	125	60,8	145
1977/78 год	607	404	137	71,8	171
1977/78 год	626	428	146	78,6	188

Источник: The Government's Expenditure Plans 1979-80 to 1982-83,
 (Cmd 7439, HM Stationary Office, 1979).

а/ По данным Министерства по вопросам охраны окружающей среды.

б/ Чистая сумма субсидий в виде налоговых льгот и возможных субсидий под залог недвижимости.

с/ На основе ежегодных данных. В среднем для работников, занятых физическим и нефизическим трудом. (Многие лица, проживающие в собственных жилищах, заняты физическим трудом).

Е. Шотландия: существенные различия в жилищных условиях

Соотношение различных форм владения неодинаково. Около 54 процентов арендуемых домов в Шотландии принадлежат государству, а 46 процентов - частным лицам. 35 процентов последних заняты самими владельцами и 11 процентов - сдаются в аренду, причем последняя цифра включает дома, принадлежащие жилищным ассоциациям (по ним отдельные данные отсутствуют).

Приблизительно одной десятой домов государственного сектора в Шотландии владеет и распоряжается правительственное учреждение - Специальная шотландская жилищная ассоциация, которая упоминается в таблице 4 А. Деятельность этой ассоциации дополняет работу местных властей в области жилищного строительства в районах, где экономическое развитие или новая застройка жилых районов иначе потребовали бы чрезмерных затрат со стороны местных налогоплательщиков.

/...

Распределение жилищного строительства по видам зданий также различно. Шотландия имеет гораздо большую долю (46 процентов) квартир, чем Англия и Уэльс (19 процентов).

В Шотландии перенаселенность в два раза выше (9 процентов), чем в Англии и Уэльсе (4 процента).

Средний уровень арендной платы ниже, чем в Англии и Уэльсе. Это отчасти объясняется тем, что до последнего времени средняя заработная плата в Шотландии была ниже, чем в Англии и Уэльсе.

Изменения в системе субсидий, подобные тем, которые сейчас намерено провести в Англии и Уэльсе, были осуществлены в Шотландии в 1978 году (закон о жилье (финансовые положения) (Шотландия) 1978 года).

Г. Северная Ирландия: существенные различия в жилищных условиях

В Северной Ирландии вопросами жилья, находящегося в ведении государства, занимается правительственное учреждение, известное как Исполнительный орган по жилищному вопросу Северной Ирландии.

Средний уровень арендной платы в Северной Ирландии в целом такой же, как и в Шотландии, т.е. ниже, чем в Англии и Уэльсе.

В Северной Ирландии системы субсидий в области жилья как таковой нет. Разница между расходами Исполнительного органа по жилищным вопросам и доходами от аренды покрывается за счет правительственных ассигнований.

Соотношение между видами домовладений неодинаково. Приблизительно 52 процента домов в Северной Ирландии арендуются у государства, 38 процентов занимают сами владельцы жилья и 10 процентов арендуются у частных лиц.

Состояние имеющегося жилищного фонда хуже, чем в Англии и Уэльсе. Обзор жилищных условий, проведенный в 1974 году, показал, что 38 процентов жилищного фонда требует принятия срочных мер, в том числе строительство новых жилищ, ремонт или перестройка: 20 процентов жилого фонда было непригодно для жилья и у 25 процентов отсутствовало по крайней мере одно из основных удобств.

Степень перенаселенности в Северной Ирландии гораздо выше, чем в Англии и Уэльсе. Обзор 1975 года показал, что 17 процентов населения проживало в условиях перенаселенности.

Гражданские беспорядки, имевшие место в последние годы, обострили жилищные проблемы. Жилищам наносился ущерб, они бессмысленно разрушались, и большое количество людей покинуло свои дома.

III. СТАТЬЯ 12. ПРАВО НА ОХРАНУ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ

A. Основные законы

Основная часть законодательства, принятого в Соединенном Королевстве с 1976 года и касающегося права каждого человека на охрану физического и психического здоровья, содержится в законе о национальной службе здравоохранения 1977 года. Этот закон явился объединяющим актом в котором слились воедино действующие части закона о национальной службе здравоохранения 1946 года, части закона о службах здравоохранения и общественном здравоохранении 1968 года и закон о реорганизации национальной службы здравоохранения 1973 года. Раздел 1.1 этого закона вновь подтверждает обязанность министра социального обслуживания обеспечивать всеобъемлющее медицинское обслуживание "в такой степени, в какой он считает это необходимым для удовлетворения всех разумных потребностей".

B. Информация по различным вопросам

1) Меры, предпринимаемые с целью сокращения детской и перинатальной смертности. Министерство здравоохранения и социального обеспечения поддерживает усилия органов здравоохранения, направленные на дальнейшее сокращение коэффициентов перинатальной и детской смертности. В циркуляре, вышедшем в 1976 году, содержалась просьба к органам здравоохранения пересмотреть имеющиеся у них средства (включая реанимацию) для ухода за новорожденными. В циркуляре обращалось внимание на доклад группы экспертов по специальному уходу за младенцами, в котором говорилось о важности профилактической деятельности по специальному и интенсивному уходу за определенной категорией слабых детей, что не только помогает сохранять их жизни, но и существенно сокращает процент лиц с умственными или физическими недостатками. Группа экспертов рекомендовала принять в этом плане двуединую систему:

- 1.1 Подразделения по специальному уходу при родильных и детских отделениях окружных больниц общего профиля;
- 1.2 Объединенные подразделения по специальному и интенсивному уходу при некоторых родильных и детских отделениях больниц общего профиля, в которых будет сосредоточен основной персонал и оборудование.

Кроме специального ухода эти подразделения будут вести наблюдение за небольшой частью младенцев, выживание которых зависит от узкоспециализированной техники.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения в своей деятельности следует этим рекомендациям.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения с помощью национальной системы планирования медицинского обслуживания следит за мерами, предпринимаемыми органами здравоохранения с целью улучшения обслуживания новорожденных, включая выделение, в соответствии с рекомендацией экспертной группы, на каждую 1 000 новорожденных шести мест для детей, нуждающихся в особом уходе.

В последние годы большое внимание уделялось проблемам перинатальной и детской смертности, в частности, важности поощрения того, чтобы будущие матери пользовались имеющимися услугами. В апреле 1978 года представители широкого круга организаций и лица, занимающиеся различными аспектами этого вопроса, собрались, чтобы провести важную конференцию, названную "Пути увеличения числа лиц, пользующихся услугами служб предродовой и детской помощи" и организованной совместно Министерством и Группой действий по улучшению условий жизни нуждающихся детей, установить некоторые причины, почему матери, особенно те, которые находятся в наиболее трудном положении, например, матери, не имеющие поддержки, и матери, которые принадлежат к самым низким социально-экономическим группам, часто не посещают клиники по оказанию предродовой и детской помощи, и обсудить пути решения этих проблем. Был высказан ряд полезных идей, и доклад конференции был распространен большим тиражом.

В документах "Priorities for Health and Personal Social Services in England" и "The Way Forward" подчеркивалась важность снижения уровня детской и перинатальной смертности и инвалидности. Кроме того, имея в наличии коэффициенты перинатальной и детской смертности за 1977 год, можно было сравнить данные за четыре года, представленные региональными и местными органами здравоохранения, и министерство обратилось к тем органам, у которых коэффициенты смертности в ближайшем будущем, по-видимому, не снизятся до приемлемого уровня, с просьбой ответить, какие планы они разрабатывают, для того чтобы снизить эти коэффициенты. Эти планы будут осуществляться через национальную систему планирования медицинского обслуживания.

На декабрь 1979 года запланировано проведение Конференции, совместно организуемой Департаментом и Детским комитетом, цель которой — помочь лицам, непосредственно заинтересованным в разрешении данной проблемы, получить более ясное представление о связанных с ней вопросах и определить меры, которые вероятнее всего будут осуществлены в целях дальнейшего снижения заболеваемости, и, по мере возможности, поощрять действия на местах, направленные на лучшее понимание существующих медицинских услуг, улучшение санитарно-просветительной работы и мобилизацию деятельности на добровольной основе. В Конференции примут участие представители органов здравоохранения, профессиональных медицинско-санитарных организаций, добровольных объединений и Совета санитарно-медицинского образования.

2) Здоровое развитие детей. Особое внимание уделяется профилактической работе в области детского здравоохранения. Все новорожденные сразу же после рождения должны осматриваться, и должны отмечаться все явные врожденные отклонения, а также любые факторы, связанные с рождением, которые могут привести к инвалидности, такие как: ягодичное предлежание, асфиксия или недостаточный вес при рождении. В течение первых двух недель жизни должно осуществляться обязательное рентгенологическое обследование для выяснения наличия врожденного вывиха тазобедренного сустава и фенилкетонурии.

Наблюдение за состоянием здоровья и развитием детей дошкольного возраста (до 5 лет) может осуществляться как на дому патронажными сестрами, так и в детских поликлиниках, организуемых местными органами здравоохранения в специальных центрах детского здравоохранения, медпунктах, арендованных помещениях, или в передвижных медпунктах в сельских районах или других районах, где посещение стационаров сопряжено с трудностями для матерей. Это медицинское наблюдение осуществляется клиническим медицинским персоналом и патронажными сестрами, работающими в местных органах здравоохранения. Во все возрастающих масштабах такую медицинскую помощь пациентам детского возраста, находящимся в обслуживаемых ими семьях, оказывают врачи общей практики, обычно с помощью патронажной сестры, закрепленной за данным районом. Проводя регулярные осмотры и рентгенологические обследования для наблюдения за развитием или обнаружения, например, нарушений слуха, зрения, речи и артикуляции, медицинско-санитарные службы стремятся как можно раньше обнаружить отклонения от нормального развития, с тем чтобы дети с уже имеющимися или потенциальными недостатками развития направлялись на лечение и, по мере необходимости, для проведения всестороннего обследования. Первый осмотр зубов производится зубными врачами местных органов здравоохранения у детей в возрасте 2,5 или 3 года с последующим оказанием необходимого лечения.

Медицинско-патронажное обслуживание. Патронажная сестра вызывается к каждому новорожденному путем заполнения врачом, акушеркой или лицом, принимавшим роды, Извещения о рождении, которое передается районному врачу, обслуживающему район, где проживает мать. Первый визит обычно наносится на 10-14-й день после рождения ребенка. Медицинско-патронажное обслуживание оказывается всем без исключения семьям без предварительной заявки. В обязанности патронажных сестер входит медицинское обследование детей и наблюдение за ними, обнаружение отклонений от нормы, соответствующее назначение других видов медицинского обслуживания и привлечение других служб или ресурсов, в которых может нуждаться семья.

Первые посещения патронажной сестры и отношения, возникающие в это время с матерью и семьей, в целом, крайне важны, так как она является первым членом местных органов детского здравоохранения, с которым сталкивается семья, и лицом, которое в течение первых лет жизни ребенка, возможно, будет по-прежнему часто посещать семью и наблюдать одновременно за матерью и ребенком в знакомом им окружении, помогать

родителям и консультировать их и объяснять им правила санитарной гигиены и ухода за ребенком. После нанесения первого визита патронажная сестра посещает семью по своему усмотрению, уделяя особое внимание посещениям тех матерей, которые не посещают детских поликлиник, и наблюдению за детьми, которые, по ее мнению, особенно подвержены заболеваниям.

В 1974 году внимание органов здравоохранения было обращено на рекомендации, в соответствии с которыми следует проводить регулярные медицинские осмотры и рентгенологические обследования детей дошкольного возраста, которые включали бы исследование состояния здоровья, обмеры, рентгенологические обследования для выяснения хода развития и определенных формальных нарушений. Для проведения обследований было рекомендовано проводить обследования ребенка в следующем возрасте: 6 недель, 6, 9 и 15 месяцев и 2-2,5; 3 и 4-4,5 года, с проведением таких специальных исследований, как исследование реакции на звук в различном специфическом возрасте между 7 и 30 месяцами, и исследование остроты зрения в возрасте приблизительно 2, 3 и 4 года.

В октябре 1976 года комитет, созданный в 1973 году под председательством профессора С.Д.М. Корты, опубликовал обширный доклад по вопросу о Службе детского здравоохранения. Главным выводом, выделенным в докладе комитета, является необходимость уделения большего внимания работе по охране здоровья детей и профилактической работе и рекомендации по образованию основополагающей программы профилактического медицинско-санитарного наблюдения, которая должна предусматривать определенные обследования, охватывающие всех детей дошкольного и школьного возраста. Комитет также рекомендовал провести дальнейшие исследования в области долгосрочной и краткосрочной эффективности программ профилактического медицинско-санитарного наблюдения. В свете этого доклада министерство предпринимает усилия по улучшению деятельности детских санитарно-профилактических служб и просит органы здравоохранения пересмотреть оказываемые ими услуги по охране здоровья детей и сконцентрировать свои ресурсы в таких районах, как центры больших городов, где дети находятся в самом невыгодном положении и где они подвержены наибольшему риску вследствие неблагоприятных социальных и природных условий. В целях подготовки руководящего документа о профилактическом медицинско-санитарном наблюдении за детьми с момента рождения до окончания школы проводились широкие консультации, и есть надежда, что этот документ вскоре будет составлен. По просьбе министерства группа экспертов рассмотрела необходимость проведения исследований по вопросу об эффективности программ профилактического медицинско-санитарного наблюдения и предложила недавно провести ряд исследовательских работ по вопросу о проведении общих обследований и специфических осмотров.

Предпринимаются также усилия по расширению сети детско-профилактических медицинских учреждений, потому что, как правило, меньше всего пользуются услугами этих учреждений те, кто нуждается в них в наибольшей степени. В этом связи патронажные сестры играют решающую роль, так как они посещают детей дома, и в документе "Приоритеты в здравоохранении и индивидуальном социальном обслуживании в Англии" ("Priorities in Health and Personal Social Services in England"), эта роль признается и предлагается расширение службы патронажных сестер. Это основное направление деятельности было подтверждено в 1977 году в документе "Дальше вперед" ("The Way Forward") и затем поддержано в плановых директивах министерства для органов здравоохранения на 1978/79 год.

Медицинско-санитарное обслуживание в школах. Что касается медицинско-санитарного обслуживания школ, то ожидается, что органы здравоохранения обеспечат профилактическое медицинско-санитарное наблюдение всех детей в обслуживаемых ими школах, с тем чтобы обеспечить надлежащие консультации и лечение, чтобы ученики смогли полностью воспользоваться предоставленными им возможностями образования. Специалист по медицинскому обслуживанию общин (медицинско-санитарное обслуживание детей) консультирует также местные органы образования, родителей и учеников по вопросу о любых медицинско-санитарных факторах, возможность рассмотрения которых может возникнуть во время пребывания ученика в школе. Особое внимание уделяется нуждам детей-инвалидов. В случае возникновения необходимости в лечении, таковое обычно осуществляется либо участковым врачом, либо специальными медицинско-санитарными службами Национальной службы здравоохранения. Школьная медицинско-санитарная служба несет также ответственность за выявление выпускников школ, имеющих какие-либо отклонения от нормального уровня здоровья (что могло бы повлиять на выбор и/или места работы), с тем чтобы направлять таких выпускников в распоряжение Консультативной медицинской службы по вопросам трудоустройства. Зубоврачебное обслуживание школ направлено на проведение регулярных осмотров всех детей в охваченных этой системой школах и любое необходимое лечение, которое ребенок желает получить. На практике большинство детей получает зубоврачебную помощь через систему общего зубоврачебного обслуживания (районный зубной врач).

После передачи школьной медицинско-санитарной службы в 1974 году в ведение Национальной службы здравоохранения и до рассмотрения опубликованных в мае 1978 года "Доклада Корта по вопросу о медицинско-санитарном обслуживании детей" (Court Report on Child Health Services) и "Доклада Уорнса об изучении образования детей и подростков-инвалидов" (Warnock Report of Enquiry into the Education of Handicapped Children and Young People) основной упор делается на концентрации деятельности. В настоящее время трудно дать оценку того, насколько полно удовлетворяются текущие потребности в медицинско-санитарном обслуживании школ; будущие потребности в области организации и набора персонала можно рассматривать лишь в связи с какими-либо дополнительными требованиями, которые могут выдвигаться, если больше детей с физическими недостатками должны будут учиться в обычных школах. В этом случае возникает необходимость увеличения, в частности, персонала сестер, и министерство рассматривает вопрос об образовании общенациональной системы подготовки сестер для работы в школах. Увеличение численности персонала сестер и развитие службы школьных медицинских сестер также необходимо вследствие того, что сестры будут работать на местах, отвечая, в основном, за медицинско-санитарное наблюдение за всеми детьми и определение нуждающихся в дополнительной помощи и в обращении к другим специалистам или службам, а также за ежедневные консультации с преподавателями.

Услуги по всестороннему обследованию. Важной и развивающейся функцией районных больниц общего профиля является оказание услуг по всестороннему обследованию детей-инвалидов всех возрастов до 16 лет включительно со всеми видами физических недостатков, включая умственную отсталость. Физические недостатки зачастую носят комплексный характер, и вследствие этого попытки проведения полного обследования потенциальных возможностей ребенка, предпринимавшиеся одним специалистом, оканчивались неудачей; вследствие этого возникла необходимость многостороннего подхода к проведению обследований. Было признано, что неотъемлемым элементом при проведении обследований является сведение воедино всех заинтересованных в данном обследовании: врачей больниц, местные власти, врачей общей практики или добровольные организации. Все это имеет целью обеспечение многостороннего обследования ребенка-инвалида и возможно более частой оценки его возможностей в свете его роста, развития и воздействия лечения, специальной подготовки, образования и среды, с тем чтобы соответствующим образом направлять его деятельность и оказывать поддержку его семье.

Следуя рекомендациям доклада Корта по вопросу о медицинско-санитарном обслуживании детей, правительство одобрило в принципе образование районных групп по вопросам инвалидности. Примерно в половине районов медицинско-санитарной службы имеются районные группы по всестороннему обследованию инвалидов, и по крайней мере 8 из 14 регионов Англии имеют действующие на региональной основе службы поддержки, которые, помимо функций по проведению обследований в масштабах района, проводят специальные экспертизы и имеют оборудование для всестороннего обследования небольшого числа детей-инвалидов с многочисленными, сложными или необычными видами отклонений. Как видно из региональных стратегических планов, районные группы по обследованию инвалидов, возможно, будут образованы в большинстве регионов.

Больной ребенок и больничное обслуживание детей. Обсуждено, что дети эмоционально уязвимы и что все пережитое в раннем возрасте может повлиять на их дальнейшее развитие. Поэтому, чтобы избежать отделения их от семьи и привычной обстановки, больных детей следует по возможности лечить дома, пользуясь услугами врача общей практики с помощью, если это необходимо, сестры, работающей в местных органах здравоохранения. В тех случаях, когда ребенок помещается в больницу, министерство советует помещать его в детское отделение районной больницы общего профиля. Это имеет следующие преимущества:

а) это позволяет ухаживать за больным ребенком тем, кто имеет необходимый опыт и знает приемы ухода за больным ребенком, которые отличаются от приемов, используемых при уходе за взрослыми пациентами;

б) это позволяет педиатру вникать в вопросы общего порядка и наблюдать за работой отделения, а также за общими потребностями всех находящихся там детей; за некоторых детей клиническую ответственность будут нести другие специалисты;

- c) это обеспечивает неограниченное посещение;
- d) это облегчает размещение родителей, чтобы они могли оставаться на ночь со своими маленькими детьми;
- e) это облегчает организацию учебы и игр;
- f) детское отделение имеет доступ к самому разнообразному диагностическому и лечебному оборудованию, имеющемуся в районной больнице общего профиля.

В данном случае между элементами медико-санитарной службы вне больницы и больницей должна быть установлена хорошая взаимосвязь. Это дает возможность предпринимать шаги для обеспечения незамедлительного возвращения ребенка домой и избегать задержек вследствие непринятия своевременных мер для продолжения лечения вне больницы. Руководящие указания в этом отношении были даны медицинско-санитарным органам в 1971 году, и их внимание было впоследствии обращено на этот вопрос в многочисленных планово-руководящих документах, издаваемых министерством.

3) В ответ на возникновение новых угроз окружающей среде и ввиду возросшего осознания потенциального воздействия различных загрязняющих веществ на здоровье человека и его благополучие Соединенное Королевство постоянно, в течение многих лет, разрабатывает механизм контроля за загрязнением окружающей среды. Основным законодательным актом в отношении защиты окружающей среды является Закон о контроле над загрязнениями 1974 года. Он имел своей целью свести воедино существующие законодательные положения и укрепить и расширить полномочия соответствующих властей, с тем чтобы они могли всесторонне подходить ко всем аспектам контроля за загрязнениями.

Некоторые положения этого Закона уже выполнены: 1 января 1976 года вступили в силу некоторые разделы частей I (сброс отходов на суше) и II (загрязнение воды); полностью части III (шум), IV (загрязнение атмосферы), V (дополнительные положения) и VI (прочие и общие положения). Основными положениями части I, вступившими в силу, являются разделы 1, 12-14 и 20. Действующие разделы части II касаются отложений и растительности в реках, исследований загрязнения воды стоками из заброшенных шахт и контроля над сбросом промышленных отходов в канализацию.

Более детальное рассмотрение Закона будет произведено в отчете по видам деятельности о мерах, принятых в Соединенном Королевстве для предотвращения загрязнения воздуха, почвы и воды и для снижения уровня шума, который приводится ниже.

Положения, действующие в Шотландии, включают разделы, имеющие отношение к части I - планы по удалению отходов и получению разрешений на места для сброса отходов, части III - негативные звуковые раздражители и нормы практики для сведения шума к минимуму и части IV - воспламенение кабелей и правила по использованию топлива. В настоящее время рассматривается программа по введению в силу оставшихся разделов данного Закона.

По мере возможности контроль за загрязнением окружающей среды осуществляется соответствующими региональными и местными органами. Так например, Региональное управление водоснабжения несет ответственность за контроль за загрязнением воды, местные органы власти - за контроль за загрязнением воздушной среды и удалением токсичных отходов. В общих чертах роль центрального правительства сводится лишь к предоставлению правовой основы для осуществления контроля за загрязнением окружающей среды, однако оно выполняет некоторые конкретные исполнительные функции. Всеобъемлющий обзор системы контроля за загрязнением окружающей среды можно найти в прилагаемых публикациях, изданных министерством по вопросам охраны окружающей среды. В Докладе о загрязнении окружающей среды № 9 содержится обзор законодательных и административных процедур, а в Докладе № 11 - подход Соединенного Королевства к данному вопросу и принципы, лежащие в основе системы контроля за загрязнением окружающей среды.

Правительство получает консультации от независимой постоянной Королевской комиссии по вопросам загрязнения окружающей среды, созданной в 1970 году для предоставления рекомендаций по вопросам как национального, так и международного характера в отношении загрязнения окружающей среды, состояния исследовательских работ в данной области и в отношении возможности возникновения в будущем опасных тенденций в отношении окружающей среды. Комиссия уже опубликовала шесть докладов, а седьмой доклад - о сельском хозяйстве и загрязнении окружающей среды - будет опубликован в этом году. Она также выступает как орган, осуществляющий контроль за загрязнением и охраной окружающей среды.

Контроль за загрязнением воздушной среды. Осуществление общего контроля за загрязнением воздушной среды находится в ведении центрального правительства, местных органов власти, а также Инспекторской службы по определению содержания щелочи в воздушной среде.

Центральное правительство координирует наблюдение на местном уровне, обработку информации, исследование уровней концентрации и их влияния, осуществляет квазиправовую функцию, издавая распоряжения по контролю за задымленностью, проводя открытые слушания дел или расследования, рассматривая предложения о планировании землепользования и апелляции, и участвует в международной деятельности по вопросам загрязнения воздушной среды, как например, Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Экономическая комиссия для Европы (ЭКЕ).

Конкретными функциями центрального правительства являются:

а) национальный обзор содержания в атмосфере дыма и двуокиси серы — анализ обзоров, проведенных местными органами о содержании дыма и двуокиси серы приблизительно на 1 200 объектах для представления графика кривых уровня концентрации дыма и двуокиси серы в Соединенном Королевстве. В настоящее время рассмотрение данного Обзора проходит одновременно с рассмотрением необходимости в осуществлении более широкого контроля за другими источниками загрязнения окружающей среды;

б) финансирование обширной и разносторонней научно-исследовательской программы, результаты которой ежегодно представляются на рассмотрение;

с) координация деятельности по решению проблем загрязнения окружающей среды скорее национального, чем лишь местного характера, как например, проблема загрязнения воздушной среды транспортными средствами.

Уже в течение многих лет запрещены превышающие норму выбросы транспортных средств (около 2 000 судебных дел в год). Тяжелый автотранспорт ежегодно проходит осмотр в отношении выбросов выхлопных газов, и министерство транспорта каждый год проводит более 200 000 проверок непосредственно на обочинах дороги или в кабине водителя. Оно имеет право запретить использование неисправного транспортного средства, пока не будет проведен соответствующий ремонт.

Правила, регулирующие использование автомобильного транспорта (по конструкции и назначению) 1973 года содержат положение о контроле за выбросом из бензиновых двигателей окиси углерода и несгораемых продуктов гидроуглеродов в соответствии с правилом 15 Экономической комиссии для Европы. С тех пор в последнее правило были

внесены поправки, установившие жесткие стандарты по выбросам. С 1 апреля 1977 года в Соединенном Королевстве были введены новые ограничения для транспортных средств. В соответствии с соглашениями, подписанными ЕЭС и ЭКЕ, с октября 1977 года в Соединенном Королевстве начало действовать правило, в соответствии с которым новые модели, испытываемые в этой стране, должны были соответствовать стандартам по выбросам окислов азота. В 1980-1981 годах, вероятно, будут введены новые правила, согласно которым все новые транспортные средства должны будут отвечать данному стандарту.

Сменявшие друг друга правительства были постоянно озабочены решением вопроса об ограничении выбросов свинца в атмосферу транспортными средствами с двигателями, работающими на бензине. В 1972 году с руководством нефтяной промышленности и автомобильной промышленности было достигнуто соглашение об осуществлении программы поэтапного снижения допустимого содержания свинца в бензине, и на добровольной основе были проведены два таких этапа. В настоящее время лимит, вступивший в силу в январе 1978 года, составляет 0,45 грамма на литр бензина (г/л). Этот максимальный уровень юридически подтверждается правилами, установленными в соответствии с разделом 75 Закона о контроле над загрязнениями 1974 года. В соответствии с директивой ЕЭС о содержании свинца в бензине в 1980-1981 годах Соединенное Королевство постепенно будет снижать предельный уровень до 0,40 г/л.

Правила, регулирующие производство автомобильного топлива (содержание серы в газойле) 1976 года, ограничивают до сентября 1980 года содержание серы в дизельном топливе до 0,5 весового процента, а затем и до 0,3 весового процента. Аналогичные правила - правила 1976 года, регулирующие производство нефтяного топлива (содержание серы в газойле), ограничивают до сентября 1980 года содержание серы в газойле, сжигаемом в печах, до 0,8 весового процента и затем - до 0,5 весового процента.

Местные органы власти (главным образом на уровне района) несут ответственность за обеспечение контроля над выбросами из незарегистрированных промышленных и бытовых источников. Благодаря системе контроля над задымленностью в таких городах, как Лондон, Шеффилд и Солфорд, уровни концентрации дыма были снижены до 90 процентов. Начиная с 1961 года, средняя ежегодная концентрация дыма в городах снизилась более чем на две трети. Некоторые районы практически завершили, а другие продолжают осуществлять программы по контролю над задымленностью. Закон о контроле над загрязнениями расширил исследовательские полномочия местных органов власти, позволив им получать информацию о выбросах. Местные органы несут ответственность за организацию системы контроля на местном уровне; национальный обзор уровней концентрации дыма и SO₂ в воздушной среде составляется главным образом на основе данных, полученных от местных органов. Большую часть работы местные органы власти осуществляют с помощью санитарных врачей, занимающихся вопросами защиты окружающей среды.

Инспекторская служба по определению содержания щелочи в воздушной среде. Задача данной Инспекторской службы — защита населения от воздействия ядовитых или вредных газов, дыма, твердых частиц и пыли. Было зарегистрировано и таким образом поставлено под контроль Инспекторской службы по определению содержания щелочи в воздушной среде более 2 000 промышленных предприятий, использующих рабочие процессы, связанные с особенно вредными или ядовитыми выбросами в атмосферу, или технически очень трудно поддающиеся контролю. Данная Служба должна использовать наилучшие практически осуществимые средства для предотвращения или сокращения выбросов в атмосферу. Тесная связь поддерживается с органами власти или с представителями общественности тех районов, которые могут подвергаться вредному воздействию промышленных выбросов в атмосферу.

Контроль над зашумленностью. Контроль над зашумленностью в настоящее время регулируется законом о контроле над загрязнениями 1974 года, который заменил закон о борьбе с шумами 1960 года.

В Соединенном Королевстве шум от уличного движения считается самым распространенным источником отрицательных звуковых раздражителей. Меры по борьбе с шумом от уличного движения включают контроль над проектированием транспортных средств и дорог, создание соответствующей городской планировки, звукоизоляцию жилых зданий и регулирование движения.

Максимально допустимые уровни излучения шума дорожным транспортом перечислены в Правилах, регулирующих использование автомобильного транспорта (по конструкции и назначению) 1978 года. Звуковое излучение измеряется с помощью средневзвешенных уровней звукового давления, определяемых с помощью тестов, проводимых при движении машин. Кроме того, согласно программе обязательного утверждения новых образцов транспортных средств, осуществляемой на национальном уровне, каждый новый промышленный образец транспортного средства должен пройти испытание в отношении ряда характеристик, влияющих на качество окружающей среды, включая и испытание на излучение шума. Изготовитель должен документально подтвердить, что каждое отдельное транспортное средство отвечает утвержденным условиям. Проводятся также выборочные проверки.

В директиве ЕЭС 70/157 установлены ограничения уровней шума для всех основных типов четырехколесных легковых и грузовых транспортных средств. В марте 1977 года было достигнуто соглашение о снижении ограничений в соответствии с директивой ЕЭС 77/212. В резолюции Совета ЕЭС от марта 1977 года предлагается к середине 80-х годов снизить пределы зашумленности для всех категорий транспортных средств приблизительно до 80 децибел (А). Когда нельзя ликвидировать источники шума от уличного движения, можно попытаться снизить уровень его воздействия на окружающую среду. Согласно Закону о компенсации

за земельную собственность 1973 года, выплачивается компенсация за снижение ценности собственности, вызванное шумом от уличного движения, проходящего по новым магистралям. Правила о звукоизоляции 1975 года, изданные на основании вышеупомянутого закона, определяют условия, при которых владельцы домов имеют право получить компенсацию на звукоизоляцию их жилищ. Выплаты компенсаций на основании данных положений продолжают с 1976 года.

Наиболее шумным из всех транспортных средств является тяжелый грузовой автотранспорт, и на основании закона о грузовом автотранспорте большой грузоподъемности (управление и правила) 1973 года, местные органы власти продолжают использовать свои полномочия и издавать инструкции, запрещающие или ограничивающие использование автотранспортом определенных маршрутов и оговаривающие другие маршруты, по которым должен двигаться тяжелый автотранспорт. Все эти меры принимаются в целях защиты окружающей среды.

Авиатранспорт. Соединенное Королевство присоединилось к первоначальным стандартам сертификации по шуму для новых типов дозвуковых реактивных самолетов, которые были приняты Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), и к последующим поправкам, согласно которым новые модели более старых типов самолетов, созданные после 1 января 1976 года, должны были соответствовать данным стандартам зашумленности. ИКАО были приняты более жесткие стандарты сертификации по шуму, которые вступили в силу 10 августа 1978 года для будущих типов дозвуковых реактивных самолетов. В связи с этим поступило предложение включить эти стандарты вместе со стандартами для турбовинтовых самолетов в соответствующие правила Соединенного Королевства. Большая часть проблем, связанных с авиационным шумом, вызвана наличием устаревших типов реактивных самолетов, эксплуатация которых началась до введения сертификации по шуму. Было принято решение запретить использование дозвуковых реактивных самолетов, не имеющих сертификации по шуму и приобретенных Соединенным Королевством до 30 сентября 1978 года, а впоследствии запретить с 1 января 1986 года использование всех самолетов такого типа, принадлежащих Соединенному Королевству. Эти новые правила, а также последние, более жесткие, стандарты зашумленности ИКАО для новых типов самолетов, должны в течение следующего десятилетия обеспечить значительное сокращение уровня авиационного шума в районе аэродромов. Воздействие авиационного шума можно сократить путем таких конкретных мер, как организация вылета самолетов из аэропортов по определенным маршрутам и нахождение самолета при посадке на максимально возможной высоте в течение максимально возможного времени для достижения наименьшего звукового воздействия на население, проживающее в районе аэропортов. Центральное правительство осуществляет такого рода меры в четырех аэропортах Соединенного Королевства, а в других аэропортах оно вправе принять соответствующие меры, если управление аэропорта не выполняет надлежащие требования.

Снижению воздействия авиационного шума способствовало также правительственная программа по предоставлению субсидий для дополнительной звукоизоляции домов, находящихся в радиусе 55 мми (числовой шум) кривой уровня шума в районе аэропортов Хитроу и Гатвик. Данная программа исчерпала себя, и в настоящее время правительство рассматривает вопрос о принятии соответствующих мер, способных заменить эту программу. Уже разработана одна программа по звукоизоляции школы, расположенной в районе Хитроу, которая особенно подвержена воздействию авиационного шума. В ряде других аэропортов, включая аэропорты Шотландии, находящиеся в ведении Британского управления аэропортами, и аэропорт города Манчестера, портовые власти организовали ряд программ по предоставлению субсидий на дополнительную звукоизоляцию. Министерство обороны обеспечивает звукоизоляцию для домов, расположенных в пределах кривой уровня шума в 75 децибел (А) Leq. (Эквивалент постоянного шумового уровня) (24 часа) вокруг военных аэродромов, где происходят испытания новых типов самолетов.

Уровень шума в микрорайонах. Местные органы власти уполномочены бороться с шумом, который, по их мнению, при определенных обстоятельствах достигает такого уровня, когда его можно считать на законном основании "негативным раздражителем". Вступление в силу с 1 января 1976 года в Англии и Уэльсе части III Закона о контроле над загрязнениями 1974 года усилило полномочия местных органов власти. Когда орган местной власти имеет все основания считать, что уровень шума превышает допустимые пределы, является негативным раздражителем или когда существует вероятность такого превышения, или вероятность повторения такого превышения, он может послать лицу, ответственному за создание такого шума, уведомление, требующее снизить уровень шума или запрещающее возникновение или повторное возникновение этого негативного раздражителя.

В дополнение к мерам, которые могут приниматься местными органами власти, каждый жилец, которому мешает шум и который считает, что данный шум превышает установленные пределы, может непосредственно обратиться в суд магистратов. Суд магистратов, если он убедится, что такой негативный раздражитель существует, может издать постановление, требующее снижения уровня шума, или предотвращения возникновения данного негативного раздражителя.

Пока еще не определено в общих чертах, какой уровень шума представляет собой установленный законодательством негативный раздражитель. В каждом отдельном случае устанавливать это предоставлено местным органам власти и, там, где это необходимо, местным судам магистратов. Однако в законе о контроле над загрязнениями есть положения о принятии консультативных норм практики, которые могут быть учтены при рассмотрении вопроса о том, является ли в каждом конкретном случае шум от определенного источника, подпадающего под такого рода нормы, установленным законодательством негативным раздражителем.

Согласно закону о контроле над загрязнениями запрещается в любое время использовать на улице громкоговорители для передачи любого рода развлекательных, торговых или деловых реклам — за исключением громкоговорителей, установленных на транспортных средствах и используемых для продажи мороженого или других продуктов. Но даже и в этом случае использование громкоговорителей должно быть ограничено передачей музыкальных мелодий или других неречевых средств связи, причем громкоговорители могут использоваться лишь с 12 ч. 00 м. до 19 ч. 00 м.

Строительные площадки. Уровень шума на строительных площадках гораздо труднее контролировать, поскольку шум здесь имеет в основном временный характер. Закон о контроле над загрязнениями дает дискреционное право местным органам власти рассылать подрядчикам и другим организациям, ответственным за строительные работы уведомления, в

которых содержатся требования в отношении установок или механизмов, которые могут быть или не могут быть использованы на строительной площадке, в отношении рабочего времени и максимальных уровней шума, допустимых на строительной площадке. Местные органы власти должны учитывать единичные случаи, вызванные стечением обстоятельств, а также нормы практики Британского института стандартов для контроля над шумностью на строительных площадках (BS 5228, 1975), которые были одобрены министром по вопросам окружающей среды.

Законодательство об уровне шума при эксплуатации нового строительного оборудования может быть принято вслед за окончанием разработки директив ЕЭС, которые установят допустимые звуковые пределы для различных видов строительных установок и оборудования.

Зоны пониженной шумности: Закон о борьбе с загрязнением окружающей среды (CORA) предусматривает право местных органов власти устанавливать "зоны пониженной шумности" с целью снижения или предотвращения возникновения шумности, вызываемой фиксированными источниками. Решения, в соответствии с которыми устанавливаются такие зоны, утверждаются центральным правительством. В них должны быть указаны категории объектов, в отношении которых будут проводиться меры контроля, применяемые в зоне пониженной шумности. В любое время могут быть приняты дополнительные решения, предусматривающие изменение масштабов контроля. На практике, за исключением хилых объектов, решение о снижении уровня шумности может распространяться на любые категории объектов. Местные органы власти также имеют право определять уровни шумности, подлежащие занесению в имеющийся в зоне пониженной шумности список новых объектов, в категории, определенные в решении об установлении зоны пониженной шумности, по мере того как эти объекты строятся или переоборудуются.

Удаление и обезвреживание отходов. В целях предотвращения загрязнения почвы отходами в Соединенном Королевстве был принят ряд законов. В соответствии с законом о внесении ядовитых отходов 1972 года, внесение в почву любых ядовитых, вредных или загрязняющих отходов, которые могут вызвать вредное воздействие окружающей среды (на людей или животных) без уведомления об этом соответствующих органов за три полных рабочих дня, рассматривается как нарушение, за которое налагается штраф и/или определяется срок тюремного заключения.

Часть I Закона о борьбе с загрязнением окружающей среды посвящена вопросам внесения отходов в почву и определяет правовые рамки систематического и координированного подхода к сбору и удалению отходов местными властями.

В соответствии с Законом о борьбе с загрязнением окружающей среды 1974 года была учреждена лицензионная система для каждого участка в стране, предназначенного для сброса отходов. Сброс любых видов контролируемых отходов на других участках, кроме разрешенных, рассматривается в соответствии с этим законом как нарушение. Эти положения вступили в силу в 1976 году. Лицензии выдаются соответствующими органами, занимающимися вопросами удаления отходов, (в Англии — это советы графств, в Уэльсе и Шотландии — окружные советы). Выдача лицензии может сопровождаться постановкой условий, предусматривающих обеспечение охраны здоровья и безопасности людей. Лицензии могут пересматриваться или аннулироваться, если деятельность, на проведение которой они выдаются, впоследствии создает, по мнению властей, занимающихся вопросами удаления отходов, угрозу здоровью и безопасности людей.

Загрязнение почвы — зараженная почва. Зараженная почва это почва с достаточно большим содержанием ядовитых веществ, внесенных человеком, а также из промышленных и природных источников, которая представляет угрозу для здоровья людей, или для растительной и животной жизни, или же угрожает целостности конструкций зданий или их коммуникаций. В целом подход в Соединенном Королевстве к этому вопросу заключается в том, чтобы обеспечивать местные органы власти юридическими полномочиями и финансовыми средствами (многие из них предоставляются на долгосрочной основе) для охраны окружающей среды.

Заражение. Понятие "заражение" подпадает под определение "предусмотренного законом негативного фактора", которое содержится в разделе 92(1)(c) Закона об общественном здравоохранении 1936 года, как "любое накопление или выброс отходов, наносящий ущерб здоровью или представляющий собой негативный фактор".

Законы и правила. Закон об общественном здравоохранении 1936 года предусматривает право местных органов власти устанавливать факт наличия определенного законом негативного фактора. В случае установления такого факта они могут потребовать, чтобы лицо, с которым связано существование негативного фактора, провело такие работы и предприняло такие шаги, которые могут быть необходимы для его подавления. Если нет возможности определить такое лицо, то власти могут проводить такие работы, которые необходимы для подавления негативного фактора, и взять на себя связанные с этим расходы.

В тех случаях, когда заражение было вызвано в результате сброса контролируемых отходов и при этом было установлено лицо, ответственное за такой сброс, то в соответствии с разделом 16 закона о борьбе с загрязнением окружающей среды, органы, занимающиеся вопросами удаления или сброса отходов, могут направить арендатору помещения официальное уведомление с требованием удалить эти отходы.

В рамках программы по обеспечению субсидирования покинутых земель местные органы власти получают финансовую помощь для покрытия расходов, связанных с восстановлением почв, которым "был нанесен такой ущерб в результате промышленного и других видов освоения, что они оказались непригодными для эффективного использования без проведения мероприятий по их очистке". Сюда, однако, не входят земли, зараженные которых произошло под воздействием естественных факторов. Министерство по вопросам окружающей среды осуществляет управление этой программой. Предоставление субсидий осуществляется в дискреционном порядке.

Раздел 138 закона о местных органах управления 1972 года предусматривает право властей нести расходы для предотвращения "чрезвычайного положения или катастрофы, влекущих за собой возникновение угрозы для жизни или имущества или их уничтожение". Чрезвычайное положение или катастрофа необязательно должны быть результатом неожиданного стечения обстоятельств.

Закон об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах 1974 года дает Ведомству по вопросам производственной санитарии и безопасности труда, а также местным органам власти право контролировать освоение или использование зараженных участков, с тем чтобы обеспечить охрану здоровья рабочих.

Вода. В Соединенном Королевстве вопросами снижения уровня загрязненности вод занимаются: в Англии региональные органы по водным ресурсам, в Уэльсе — орган по водным ресурсам, в Шотландии — островные советы, а также органы по очистке рек. Загрязнение вод контролируется рядом законов, принимаемых с 30-х годов, самым последним и наиболее полным из которых является закон о борьбе с загрязнением окружающей среды 1974 года, который в настоящее время вводится в действие.

Существующая система законодательств предусматривает, учитывая при этом самые разнообразные случаи, что сброс сточных вод в реки, водотоки, отдельные воды прилива и (в некоторых случаях) в стоки грунтовых вод, должен проводиться с согласия соответствующих органов. Власти могут запретить сброс вод, вызывающий загрязнение, или же дать разрешение на такой сброс при соблюдении условий, предусматривающих сведение до минимума возникающей в результате этого загрязненности.

Политика Соединенного Королевства в области снижения уровня загрязненности вод носит гибкий характер и основывается на устанавливаемых качественных показателях окружающей среды. Для каждого участка водной поверхности качественный показатель устанавливается с учетом состояния воды и целей ее применения. Сброс сточных вод регулируется таким образом, чтобы обеспечивать соблюдение этих установленных показателей качества. Такая система, в рамках которой для разных участков водной поверхности могут устанавливаться различные нормы, позволяет концентрировать ресурсы там, где они больше всего необходимы, и в то же время обеспечивать такое положение, при котором состояние каждого отдельного участка водной поверхности соответствует нормам качества, учитывающим цели его использования (например, использование его как источника питьевой воды или для промышленного рыболовства).

Соединенное Королевство в полном объеме принимает участие в осуществлении Программы действий по окружающей среде Европейского сообщества. В области загрязнения вод оно предпринимает меры по осуществлению директив, касающихся, в частности, качества вод, используемых для купания, речного рыболовства, вод, используемых для промышленного лова ракообразных и моллюсков, вод, используемых в качестве источников питьевой воды, защиты грунтовых вод от загрязнения.

Радиоактивные отходы. В Соединенном Королевстве удаление радиоактивных отходов регулируется в соответствии с положениями закона о радиоактивных веществах 1960 года. Этот закон запрещает накопление или удаление радиоактивных отходов без получения санкций соответствующего министра или министерства. (Сюда не входят учреждения короны, объекты УАХК и лицензионные ядерные объекты, однако, они в результате мер, принятых администрацией, функционируют с соблюдением предусмотренных законом положений).

Главным законодательством, в соответствии с которым осуществляется контроль за безопасностью ядерных установок, является закон о ядерных установках 1965 года, требующий получения лицензии Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда на внедрение или эксплуатацию любого процесса с использованием атомной энергии. В соответствии с законом о защите от радиоактивного излучения 1970 года был учрежден Национальный совет по защите от радиоактивного

излучения (НРЭВ), который уполномочен рассматривать и давать консультации по всем проблемам, касающимся защиты человека и окружающей его среды от опасных последствий, вызываемых радиоактивными веществами и ионизирующей радиацией, проводить, а также поддерживать проведение исследований и изучения таких проблем, разрабатывать меры по обеспечению надлежащей защиты от этих опасностей и смягчению любых последствий недостаточной защиты.

Большая часть радиоактивных отходов с минимальным содержанием радиоактивного вещества удаляется через обычные мусоросборники и не подлежит детальному контролю. Небольшое количество радиоактивного вещества, содержащегося в этих отходах, распространяется в массе обычных твердых отходов, и принятие каких-либо специальных мер не считается необходимым. Несколько более активные из малоактивных отходов разрешается удалять на разрешенные места свалки, где они захороняются на установленной глубине.

Малоактивные отходы, которые не подлежат ликвидации на месте, направляются на свалку отходов в Дригге, Камбрия, для захоронения на небольшой глубине. Малоактивные жидкие радиоактивные отходы могут сбрасываться в море, в реки или системы канализации, при условии, что на это было предварительно получено разрешение, а количество отходов не превышает строгих ограничений, установленных в соответствии с рекомендациями Международной комиссии защиты от радиоактивного излучения. Особое внимание уделяется охране питьевой воды, в связи с этим осуществляется контроль и проводятся мероприятия по проверке. Некоторые виды газообразных радиоактивных отходов могут выбрасываться в атмосферу, при условии что на это есть разрешение, предусматривающее использование наиболее эффективных и практически осуществимых мероприятий, направленных на снижение уровня радиоактивности. Для того чтобы контролировать сброс в рамках официально установленных ограничений и не допустить нанесения ущерба окружающей среде, берутся пробы травостоя и почвы.

Малоактивные радиоактивные отходы (а также некоторые виды радиоактивных отходов средней активности) удаляются путем сброса в Атлантический океан при соблюдении международных договоренностей и под соответствующим контролем. Используемое место сброса находится в 500 милях юго-западнее Лендо-Энда. Оно было одобрено Управлением по ядерной энергии (УЭЯ) ОЭСР. Его эксплуатация осуществляется при участии представителя УЭЯ, а также инспектора министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия (МАФФ), отвечающих за радиологическую безопасность его эксплуатации.

В настоящее время радиоактивные отходы средней активности, большая часть которых появляется в результате работы атомных электростанций, захороняются, не создавая при этом какой-либо угрозы, на

местах, отведенных при различных атомных станциях. Большая часть этих отходов не заражена долгоживущими радионуклидами и поэтому их разложение до безвредных уровней радиоактивности будет проходить за период охватывающий несколько десятилетий. Твердые отходы со значительным содержанием долгоживущих актинидов захороняются в Виндскейле, поскольку они являются высокоактивными отходами, состоящими, главным образом, из продуктов распада. Меньшая часть таких отходов захороняется в Дунрее. Накопление считается приемлемым только лишь как временный вариант. Исследования, связанные с удалением высокоактивных отходов главным образом концентрируются на проблеме их витрификации. К концу 80-х годов планируется пустить в эксплуатацию крупный завод для проведения витрификации таких отходов. Произведенные витрифицированные блоки будут затем удаляться либо:

- a) на дно открытого моря;
- b) в платформенные геологические образования на суше;
- c) под морское дно.

Исследование этих трех вариантов осуществляется совместно с другими членами Европейского сообщества.

Пестициды. Контроль над пестицидами осуществляется главным образом через Программу мероприятий по безопасному использованию пестицидов, которая была учреждена в 1957 году. Эта программа не носит юридического характера. Она была принята на основе официальной договоренности между правительством и представителями промышленности. Программа контролируется консультативным Комитетом по пестицидам, являющимся самостоятельным органом, члены которого назначаются министром образования и науки.

Программа охватывает практически все виды использования пестицидов. Разрабатываются меры, направленные на то, чтобы охватить в рамках программы несколько остающихся областей использования пестицидов (второстепенные области промышленного использования), которые еще ею не охвачены. Программа также определяет виды пестицидов, которые подлежат продаже для конкретного применения, и определяет условия такого применения. Правительство и его консультативный комитет также контролируют неблагоприятные последствия использования пестицидов для человека и окружающей среды и определяют уровень остаточного содержания пестицидов в сельскохозяйственных культурах, продуктах питания и в живой природе.

Защита сельскохозяйственных рабочих обеспечивается законом об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах 1974 года. Активную работу в этой области проводит ведомство по вопросам производственной санитарии и безопасности труда через сельскохозяйственную инспекцию и консультативную службу охраны здоровья работающих по найму.

Нефтяное загрязнение. Нефтяное загрязнение моря уже регулируется рядом международных конвенций. Внесение в 1969 году поправок к Конвенции по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 года должны способствовать в настоящее время дальнейшему снижению количества нефти, преднамеренно сбрасываемой в море. В настоящее время вступили в силу также подписанные в 1969 году две другие конвенции. Одна из них налагает на судовладельцев ответственность за ущерб от загрязнения нефтью и требует надлежащего страхования (Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью). Вторая конвенция определила право правительств принимать меры в отношении кораблей, создающих опасность загрязнения нефтью их берегов.

Закон о предотвращении загрязнения нефтью 1971 года вводит в действие поправки 1969 года к Конвенции 1954 года в отношении Соединенного Королевства. Этот закон также улучшает правовые нормы по другим аспектам и предусматривает увеличение максимального суммарного штрафа за незаконный сброс нефти в размере до 50 000 фунтов стерлингов. Принятие закона о торговых судах (о загрязнении нефтью) 1971 года позволило Соединенному Королевству ратифицировать Международную конвенцию о гражданской ответственности за загрязнение нефтью. Следующая Конвенция ИМКО, которая была принята в 1973 году, расширила правила,

касающиеся загрязнения нефтью с кораблей, и также ввела правила, касающиеся сброса других видов вредных веществ. Существуют различные трудности технического порядка, которые необходимо преодолеть, прежде чем можно будет выполнять содержащиеся в дополнении к Конвенции положения, регулирующие такой сброс.

Местные органы власти отвечают за разработку планов действий в случае непредвиденных обстоятельств, а также за выделение оборудования для очистки берегов, загрязненных нефтью. Вопросами, связанными с загрязнением нефтью моря, занимается министерство торговли. В соответствии с существующими договоренностями министерство по вопросам окружающей среды (DOE) (в Англии), министерство по вопросам развития (SDD) (в Шотландии) и министерство по делам Уэльса готовы предоставлять местным органам власти, в случае если произошло особенно крупное по своим масштабам загрязнение, помощь по их просьбе, связывая их с источниками снабжения и т.д.

Меры, предпринимаемые для преодоления неблагоприятных последствий, связанных с застройкой городов и индустриализацией. Планирование городов и сельских поселений является функцией местных органов управления, однако оно контролируется центральным правительством. В Англии и Уэльсе в роли органов местного планирования выступают советы графств, окружные советы, а также отделы планирования для Скалистого края и национальных парков Озерного района. В Шотландии в роли таких органов выступают девять региональных советов, 53 окружных совета и три островных совета на Оркнейских, Шетландских и Западных островах.

В Англии и Уэльсе законы, касающиеся планирования, носят идентичный характер; в Шотландии эти законы несколько отличаются, главным образом, в силу того обстоятельства, что там существует другая правовая система.

Главным законодательством, которое существует в Англии и Уэльсе, является закон о планировании городских и сельских районов 1971 года (с внесенными в него поправками). Аналогичным законом в Шотландии является (шотландский) закон о планировании городских и сельских районов 1972 года. Эти законы, как и существовавшие до них законы 1947 года, предусматривают, что на проведение застройки или на изменение характера использования земли или собственности необходимо получить разрешение органов местного планирования. Однако сюда не включаются застройки земель, принадлежащих короне. Власти могут выдавать разрешение, устанавливая при этом соответствующие условия, или отказывать в получении такого разрешения. Лица, подающие заявления, могут обратиться к министру по вопросам окружающей среды, оспаривая поставленные условия или полученный отказ. Такие полномочия позволяют властям осуществлять контроль за системой застройки, с тем чтобы, в частности, способствовать улучшению городской и сельской среды. В соответствии с этим законом, органы местного планирования

также должны разрабатывать планы развития, в которых формулируется их политика и содержатся проекты развития их района. Решение, в соответствии с которым дается разрешение на планирование, принимается с учетом положений плана развития данного района.

В соответствии с законами были установлены правила (см. раздел II.Е выше). Главным документом является постановление о генеральном развитии, которое регулирует порядок подачи и рассмотрения заявлений о получении разрешения на планирование, а также предусматривает получение автоматического разрешения на мелкомасштабное строительство. Как законы, так и правила предусматривают соответствующие полномочия центрального правительства в случае несоблюдения установленного порядка.

В соответствии с законом о внутреннем городском районе 1978 года местные власти, которые должны решать специфические проблемы, связанные с застройкой города, проведенной ранее, получают финансовые средства и наделяются правами на проведение планирования. Это позволяет назначаемым для этого органам улучшать качество среды, например, путем создания реконструируемых промышленных зон. Такие права служат дополнением к мероприятиям по улучшению жилой среды и жилищных условий, которые проводятся в соответствии с законом о жилье 1974 года в зонах жилищного строительства и зонах общей реконструкции.

Планы, разработанные в соответствии с законом 1971 года, шире по своему охвату, чем те планы, которые были разработаны в соответствии с принятыми ранее законами. Планы, принятые в соответствии с Законом 1971 года, не только указывают на то, каким образом будет проводиться руководство развитием района посредством контроля за ним, но и предусматривают более широкую основу для координации инвестирования, организации работы транспорта и улучшения физической среды. Они разрабатываются при участии общественности. Общественность может высказывать свои возражения в отношении этих планов, прежде чем они будут приняты.

Учитывая мероприятия переходного периода в Лондоне, а также то обстоятельство, что планы, принятые в соответствии с существовавшими ранее законами, уступают место закону 1971 года, существуют две части плана развития:

а) Структурные планы. В них определяется установочная плановая политика для данного района, и содержатся важные генеральные проекты, охватывающие, насколько это позволяет данный предмет, максимально отдаленную перспективу. В них указываются общие районы, в которых будут проводиться работы по их развитию или в которых будет применяться определенная политика. При разработке этих планов предусматривается полная увязка использования земли с планируемыми транспортными элементами. Структурные планы разрабатываются органами планирования графств и представляются на рассмотрение министру для их утверждения с внесением или без внесения корректировок.

b) Местные планы. Эти планы разрабатываются, главным образом, районами и обычно утверждаются плановыми органами. Они определяют конкретные участки в районах, в которых будут проводиться работы по их развитию или в которых будет применяться определенная политика. Одна из целей местного планирования состоит в том, чтобы политика, определенная структурными планами, воплощалась в детализированных соответствующим образом проектах. Там, где это необходимо, местными планами может предусматриваться расширение земельных участков. Местные планы должны в целом соответствовать утвержденным структурным планам. На практике они представляют собой детализированную основу для контроля за развитием, в результате которого должна быть создана гармоничная городская и промышленная среда.

Участие общественности. При подготовке структуры и местных планов и позднее при их рассмотрении местные плановые органы в соответствии с положениями об участии общественности обязаны обеспечить должное освещение рассматриваемых обзоров и вопросов, которые они намереваются включить в планы, и то, чтобы всем заинтересованным лицам была официально предоставлена настоящая возможность представлять жалобы. Органы должны рассматривать любую жалобу, которую они получили в указанные сроки. Для составления планов, а также в целях контроля за развитием, то есть для предложений отдельных лиц, было издано руководство по рассмотрению требований общественности. В тех случаях, когда это возможно, деятельность плановых органов по освещению заявок поощряется. Большинство органов обеспечивает участие общественности сверх своих правовых требований.

Контроль за развитием. Развитие - осуществление строительных, инженерных, горнорудных или других работ или осуществление существенных изменений в использовании зданий или земли - требует разрешения плановых органов. Вынося решение по заявке о состоянии плана, плановый орган должен принять во внимание план развития данного района и любые другие важные плановые соображения. Плановые органы могут предоставить разрешение на осуществление разработок, не соответствующих плану развития, однако в тех случаях, когда, по их мнению, такие разработки значительно отклоняются от плана, они должны предоставить общественности возможность представлять замечания и проинформировать об этом министра по вопросам окружающей среды, с тем чтобы тот имел возможность рассмотреть эту заявку и вынести при необходимости свое решение.

Местный плановый орган также правомочен отменить разрешение на проектирование или внести в него изменения. Кроме этого, он может издать приказ, запрещающий любое использование земли или ограничивающий ее использование определенными условиями, или требующий ликвидации или перестройки любых зданий или сооружений. Однако при выполнении этого приказа выплачивается компенсация.

Информирование общественности о заявке на составление плана. Если лицо, не являющееся владельцем земли, о которой идет речь, обращается с просьбой о предоставлении ему разрешения, то до того, как его заявка может быть рассмотрена, оно должно удостоверить, что уведомило о своей заявке владельца и сельскохозяйственных арендаторов упомянутого участка земли или в случае, если не смогло связаться с ними, проинформировало о своей заявке общественность. Местные плановые органы должны принимать во внимание любые замечания, поступающие от этих лиц.

О заявках на предоставление разрешения на осуществление таких отрицательных для окружающей среды определенных ограниченных видов работ, как разработка полезных ископаемых, выброс сточных вод, постройка зданий высотой выше 20 метров, должно быть извещено в печати,

/...

и до того, как плановый орган рассмотрит заявку, на площадке, где должно вестись строительство, должно быть вывешено объявление; и плановый орган должен принять во внимание любые поступившие в связи с этим замечания.

Аналогичным образом должны быть освещены заявки о предоставлении разрешения на проведение разработок в районах, представляющих особый интерес с архитектурной и исторической точек зрения, где эти разработки имели бы отрицательное воздействие на природу или окружающую среду данного района.

Крупные разработки. В случае крупных разработок, для проведения которых специально изучают вопрос о воздействии той или иной заявки на окружающую среду или другие последствия, или в том случае, когда предложение о проведении тех или иных работ имеет важное значение или касается районов, где это может отрицательно сказаться на окружающей среде, предприятию, ведущему разработки, и местному плановому органу следует рассмотреть вопрос об информировании всех заинтересованных сторон, в том числе и широкой общественности об объеме и характере осуществляемой работы.

Решения о планировании крупных объектов обычно становятся предметом местного открытого для общественности обсуждения. Стороны, проявляющие заинтересованность в отношении этой земли, и местные плановые органы имеют право быть выслушанными, однако всякий, кто желает высказать свое мнение, скажем, о возможных последствиях загрязнения в результате осуществления того или иного проекта, может приводить доводы по усмотрению инспектора, проводящего это разбирательство. Эта свобода действий осуществляется беспрепятственно.

Успехи, достигнутые в период с 1976 года. В последнее время, когда речь идет о запроектированных крупных разработках широкого значения, общественное мнение начинает сомневаться в том, что необходимость в этих разработках была как следует определена. Приводились также доводы о том, что некоторые соображения намного превыше непосредственного воздействия самого проекта, что требует переоценки баланса между соображениями национальной экономики и воздействием на окружающую среду и уровнем жизни. Эта тенденция проводилась сильнее всего в предложениях относительно новых автомобильных дорог и производства ядерной энергии.

Обсуждение вопроса о строительстве завода для регенерации оксидного топлива в Уиндскейле. Наиболее ярким примером обсуждения вопроса, касающихся производства ядерной энергии, явилось рассмотрение заявки о составлении проекта, представленной компанией "British Nuclear Fuels Ltd" в целях строительства установки по регенерации оксидного топлива на заводе этой компании на северо-западе Англии. Министр начал изучать эту заявку в целях вынесения соответствующего решения и приказал вынести ее на обсуждение общественности. Обсуждение длилось 100 дней. Заявители (BNFL), местные власти, ряд групп, занимающихся вопросами

/...

окружающей среды, отдельные представители общественности представили около 1 500 документов; стороны прибегли к услугам большого числа экспертов. Обсуждение вопроса охватило не только обычные местные последствия для местной экономики, занятости, транспорта, сферы обслуживания и т.д., но и в значительной степени последствия предлагаемых разработок для безопасности населения и других аспектов национальных интересов. Таким образом, обсуждение касалось не только таких проблем, как необходимость самого завода, но и вопроса о необходимости компонента ядерного топлива в энергетических ресурсах страны и о международных последствиях переработки. То, что эти проблемы успешно решаются впервые на этом уровне, показало, что существующая в настоящее время система обсуждения заявок на составление проектов может также охватить вопросы, которые не ограничивались лишь местными рамками и которые обычно не учитывались во время того или иного обсуждения.

После того как этот вопрос был рассмотрен, общественность потребовала, чтобы доклад и рекомендации инспектора были опубликованы и обсуждены в парламенте до принятия решения. В целях содействия этому были разработаны специальные мероприятия. В своем докладе инспектор представил рекомендации в отношении того, чтобы продолжить обсуждение вопроса о разработках с учетом ряда соображений. Этот вопрос дважды обсуждался в парламенте, и в каждом случае преобладающим большинством принималось решение в пользу этих разработок, на проектирование которых было выдано разрешение в соответствии со специальным постановлением 1976 года о развитии городского и сельского планирования (предприятия в Уиндскейле и Колдере). Это постановление было принято 3 апреля 1978 года министром по вопросам окружающей среды, в соответствии с разделами 24 и 287 Закона 1971 года о городском и сельском планировании.

Благоустройство и защита городов. Местные власти наделены широкими полномочиями в вопросах улучшения окружающей среды в больших городах, например, они имеют право сносить дома в трущобах, осваивать покинутые земли, благоустраивать отдельные дома и целые населенные районы, следить за чистотой воздуха и решать транспортные вопросы, получая во многих случаях субсидии от центрального правительства. В настоящее время еще больше подчеркивается необходимость постепенного благоустройства населенных районов.

Ограничивая использование автомашин для поездок на работу и расширяя сеть общественного транспорта, местные власти хотят уменьшить число заторов уличного движения в центрах маленьких и больших городов. Они обладают широким правом контролировать дорожные движения в пределах своих районов на всех дорогах, за исключением тех дорог, ответственность за которые несет министр транспорта. Для упорядочения потока транспорта во многих районах были проведены такие мероприятия, как ограничение транспорта на некоторых улицах автобусами, такси и грузовыми транспортными средствами и введение во многих районах улиц

с односторонним движением и дорог, на которых запрещена остановка. В большинстве больших городов на некоторых улицах разрешалось только пешеходное движение, автомобильное движение было значительно ограничено или полностью запрещено.

В Англии министр транспорта несет ответственность за магистральные дороги, национальную систему дорог для прямого сообщения. Протяженность других дорог с двумя проезжими частями приблизительно равна 10 000 км. Министры по делам Шотландии и Уэльса несут ответственность за магистральные дороги в этих странах. А ответственность за остальные дороги, в том числе и за городские автомобильные дороги, ложится на местные власти.

До начала строительства новой дороги министр обычно отдает следующие предусмотренные законом распоряжения:

- а) распоряжение об установлении линии дороги (линейное распоряжение);
- б) распоряжение об изменении существующих дорог в связи с постройкой новой дороги (распоряжение о боковых дорогах);
- с) распоряжение о принудительной покупке (РПШ) в целях приобретения земли, необходимой для постройки новой дороги.

Эти распоряжения могут вноситься поочередно или одновременно. В любом случае имеются правовые положения, обязывающие информировать население об этих распоряжениях и рассматривать возражения по ним. В большинстве случаев этот вопрос обсуждается местной общественностью. В Англии министр транспорта и министр по вопросам окружающей среды совместно несут ответственность за назначение инспекторов для проведения обсуждений и принятия решений по распоряжениям, касающимся магистральных дорог. В Шотландии и Уэльсе соответствующий министр занимается как вопросами транспорта, так и окружающей среды.

Заброшенные земли. Заброшенными землями обычно называют земли, не пригодные для использования без предварительной обработки. Заброшенные земли могут представлять собой остатки пустых минеральных пород и небольшие груды химических или прочих отходов, неразрабатываемые залежи полезных ископаемых, заброшенные промышленные предприятия и сооружения, углубления в почве и заполненные водой ямы, образовавшиеся в результате обвалов, вызванных горнопроходческими работами под землей.

Существует ряд способов улучшения состояния заброшенных земель. Большие груды отходов могут быть переброшены в другие места или разбросаны используемыми в настоящее время тяжелыми машинами, а там, где переброска отходов с практической точки зрения нецелесообразна, трава и деревья могут произрастать на многих отходах в том случае, если

будут применяться более совершенные методы. Некоторые участки земли используются в целях земледелия или лесоводства, в качестве площадок для сооружения промышленных предприятий, строительства жилых домов, школ, дорог, мест, открытых для широкой общественности, мест отдыха и развлечения.

В Англии министерство по вопросам окружающей среды разрабатывает рекомендации для местных органов; в Уэльсе и Шотландии имеются агентства по вопросам развития, которые несут ответственность за осуществление работ по освоению земли. Через региональное бюро рекомендации центрального правительства поступают в местные органы, которые уполномочены проводить освоение заброшенных земель в соответствии со следующими правовыми положениями: Раздел 103 (5) Закона 1949 года о национальных парках, который предоставляет по соглашению местным властям право на освоение заброшенных земель; и раздел 89 (5) того же Закона, который предоставляет принудительное право в целях использования заброшенных земель.

Основной вклад центрального правительства в дело освоения заброшенных земель заключается в выплате следующих субсидий местным властям:

а) 100-процентные капитальные субсидии, выплачиваемые в соответствии с разделом 8 закона 1972 года о местной занятости, охватывающие районы, которым оказывается помощь и очищаемые участки заброшенных земель;

б) 50-процентные субсидии, выплачиваемые в соответствии с разделом 9 закона 1966 года о местных органах самоуправления, в целях погашения ежегодных процентов по займам местных органов.

Принятые в последнее время меры включают в себя создание в местных органах специальных групп экспертов по освоению заброшенных земель в целях осуществления проектов освоения заброшенных земель.

4) Долгое время считалось, что при помощи иммунизации можно в значительной степени предупреждать возникновение некоторых наиболее распространенных инфекционных заболеваний. В Соединенном Королевстве на добровольной основе повседневно проводится активная иммунизация против дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита, кори, краснухи и туберкулеза. В 1972 году все органы здравоохранения Соединенного Королевства получили синюю брошюру под названием "Иммунизация против инфекционных заболеваний".

Также проводится иммунизация против карбункула, гриппа, брюшного тифа и паратифа, оспы, желтой лихорадки, холеры и бешенства, хотя и не рекомендуется делать это на регулярной основе. Подробная информация также содержится в синей брошюре.

Брошюра "Предупреждение туристам" предупреждает лиц, выезжающих за границу, что они могут заразиться инфекционной болезнью, обычно нераспространенной в Соединенном Королевстве. В этой брошюре указывается, какие прививки необходимо делать туристам, от каких прививок было бы разумно для туристов не отказываться и что могут сделать туристы помимо этого для защиты своего здоровья за границей.

Для врачей были выпущены заметки, которые прилагаются; в них содержатся подробные рекомендации по прививкам БЦЖ, против оспы, лихорадки ("Lassa fever"), проказы и бешенства.

Для того, чтобы помочь медицинским консультантам местных органов просвещения разработать общие рекомендации в отношении того, чтобы приостановить распространение заболеваний и не разрешать больным ученикам присутствовать на занятиях в 1977 году была выпущена зеленая брошюра под названием "Контроль за распространением инфекционных заболеваний в школах".

В Соединенном Королевстве политика в отношении вакцинации и иммунизации постоянно находится в поле зрения министерства здравоохранения и социального обеспечения. Министры получают рекомендации комитета специалистов, не работающих в этих министерствах, известного под названием Объединенный комитет по вакцинации и иммунизации и заседающего минимум два раза в год. Регулярные доклады представляются Центральному совету по медицинскому обслуживанию. Существуют также подкомитеты, которые занимаются вакцинацией против таких заболеваний, как краснуха и полиомиелит, а также осложнениями после прививок.

В Соединенном Королевстве лечение всех болезней проводится в основном бесплатно Государственной службой здравоохранения.

Контроль за распространением инфекционных заболеваний осуществляется местными властями в соответствии с положениями всеобъемлющего законодательства об общественном здравоохранении. Наделенные законными полномочиями компетентные сотрудники обычно являются внештатными сотрудниками местных органов здравоохранения и известны в качестве медицинских сотрудников службы оздоровления окружающей среды.

О некоторых инфекционных заболеваниях необходимо сообщать в Центр по наблюдению за инфекционными заболеваниями, который передает срочные сообщения и представляет регулярные подробные доклады в министерство здравоохранения.

В области профилактической стоматологии сменяющие друг друга британские правительства способствовали тому, чтобы органы здравоохранения, несущие ответственность за профилактику заболеваемости в местных масштабах, в своих районах добавляли в воду фтористые соли в качестве безопасного и эффективного профилактического средства против зубных заболеваний в общине.

Дорожно-транспортные происшествия. В Соединенном Королевстве дорожные происшествия являются единственной самой значительной причиной смерти в результате несчастного случая; в результате дорожных происшествий в 1977 году в Соединенном Королевстве погибло 6 611 и получило ранение 341 000 людей. Все больше людей в возрасте до 35 лет погибают в результате ранений, полученных во время дорожных происшествий, а не от каких-либо других причин. В денежном выражении в результате дорожно-транспортных происшествий население ежегодно несет убытки на сумму более 1 000 млн. фунтов стерлингов.

Несмотря на эти кажущиеся на первый взгляд мрачными цифры, число дорожно-транспортных происшествий в Соединенном Королевстве невелико по сравнению с другими развитыми странами (см. таблицу 5). В Соединенном Королевстве около 18 млн. автомобилей, и в 1977 году общее число жертв было на 13 процентов ниже, чем в 1965 году, когда было зарегистрировано самое большое число жертв, после того как число автомобилей увеличилось приблизительно на 60 процентов. Несмотря на то, что эти данные можно считать в относительном смысле хорошими, тем не менее число людей, погибших и раненных во время дорожно-транспортных происшествий, слишком велико, и поэтому предыдущие правительства в течение долгого времени принимали меры по обеспечению безопасности дорожного движения с целью сокращения большого числа человеческих жертв, а в настоящее время экономических убытков, которые мы терпим в результате огромного роста мобильности, вызванного широким использованием автомобилей.

Общезвестны проблемы, связанные с вождением машины в нетрезвом состоянии, и в Соединенном Королевстве считается преступлением водить машину или выполнять связанные с ней какие-либо другие действия в том случае, если в каждых 100 мл крови содержится более 80 мг алкоголя (или в каждых 100 мл мочи 107 мг алкоголя). Это ограничение было введено законом 1967 года о безопасности дорожного движения, и в первое время значительно способствовало сокращению случаев вождения в нетрезвом состоянии. Число дорожно-транспортных происшествий уменьшилось в следующем году на 11 процентов, и было подсчитано, что меры, введенные законом 1967 года, спасли жизнь 5 000 людей и предотвратили 200 000 ранений в течение семи лет. Однако с того времени по сравнению с первоначальным успехом этот закон становился менее эффективным, и в 1968 году в крови 20 процентов водителей автомобилей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, содержалось больше алкоголя, чем положено, хотя и эта цифра вновь поднялась до 33 процентов в 1977 году. Поэтому разрабатываются новые меры по борьбе с вождением в нетрезвом состоянии, и в настоящее время правительство Соединенного Королевства рассматривает вопрос о применении устройств, точно определяющих количество алкоголя при проверке на выдох, в результате чего отпадет необходимость в лабораторном анализе крови или мочи. Мы надеемся, что если этот способ проверки, дающий экономию времени и сокращающий расходы, будет применен на практике, то он поможет добиться более эффективного соблюдения закона.

Хотя и при помощи законодательства, используя сдерживающие средства, можно постараться установить контроль за вождением в нетрезвом состоянии, также считается необходимым разъяснить населению, насколько опасно водить машину в нетрезвом состоянии. Ежегодно по всей стране проводятся пропагандистские кампании, на которые расходуется около 1 млн. фунтов стерлингов и во время которых при помощи телевидения, печати, кино и плакатов распространяется призыв не водить автомобиль будучи в нетрезвом состоянии.

Еще одной областью сосредоточения усилий по сокращению числа жертв являются пропагандистские кампании, цель которых заключается в том, чтобы убедить людей в необходимости использовать пристежные ремни. Подсчитано, что использование пристежных ремней уменьшает приблизительно на половину вероятность гибели или серьезных ранений в результате происшествий и что если будут использовать все пристежные ремни, то число жертв сократится приблизительно на 10 000 в год. Ежегодно с 1973 года по стране проводятся кампании по пропаганде использования пристежных ремней ("National publicity campaign on the 'Click Click'"), в результате которых число водителей, пользующихся пристежными ремнями, увеличилось в среднем на 30 процентов. В настоящее время предпринимаются попытки увеличить это число при помощи добровольных средств, однако законопроект, внесенный на рассмотрение рядовым членом парламента, предусматривающий принудительное использование пристежных ремней, недавно обсуждался во второй раз, хотя и на данном этапе нельзя предположить, будет он принят или нет. По этому вопросу как за, так и против использования пристежных ремней имеются сильные возражения. Многие считают, что этот законопроект является ущемлением личной свободы и что такой закон было бы трудно осуществить, однако другие считают, что материальные и человеческие потери настолько значительны для общества, что нельзя оставить на усмотрение людей вопрос об использовании или неиспользовании пристежных ремней.

К 1982 году все новые транспортные средства в обязательном порядке должны быть оснащены приспособлениями для закрепления пристежных ремней на всех передних сидениях. Эти меры помогут тем, кто желает пополнить число устройств для безопасности, установление которых уже необходимо в машинах, оснастить задние сидения пристежными ремнями.

Больше всего подвержены дорожным происшествиям пешеходы и особенно дети и поэтому для них проводятся специальные кампании. Дети изучают правила безопасного перехода улиц "Кодекс зеленого креста", и в изданном по распоряжению парламента "Дорожном кодексе" содержатся рекомендации по соблюдению безопасности и правил дорожного движения для всех, кто пользуется дорогами.

Также большое беспокойство вызывает использование все большего количества мотоциклов, что стало причиной значительного увеличения числа жертв в результате использования двухколесных средств передвижения. В настоящее время предпринимаются попытки уменьшить это число путем увеличения числа официально обученных водителей.

Таблица 5

Число смертей в результате дорожных происшествий и коэффициент смертности в 1976 году

	Число смер- тельных слу- чаев в ре- зультате до- рожных про- исшествий а/ б/	Число авто- мобилей на 100 чело- век в/	Число смер- тельных слу- чаев в ре- зультате до- рожных про- исшествий на 100 000 на- селения в/	Число смер- тельных слу- чаев в ре- зультате до- рожных про- исшествий на 10 000 авто- мобилей в/	Число смер- тельных слу- чаев среди пользователей автомобилей на 100 млн. км в/	Число смер- тельных слу- чаев среди пешеходов на 100 000 на- селения
Австралия	3 583	49	26	8	...	6
Австрия	1 903	34	28	8	5	7
Бельгия	2 488	37	25	7	4	6
Канада	5 224	51	23	4	...	(6)
Чехословакия	2 017	19 г/	18	9 г/	...	6
Дания	857	32 г/	17	5 г/	(1)	4
Финляндия	804	30	17	6	2	4
Франция	13 877	45	28	6	4	5
Германская Демокра- тическая Республика	2 324	35	16	4	...	4
Германия, федератив- ная Республика	14 870	36	24	7	3	6
Венгрия	1 622	14	15	11	4	6
Ирландия	625	21	17	8	2	5
Италия	8 927	39	17	4	(3)	4
Япония	9 734	35	11	3	(2)	(4)
Люксембург	100	40	28	7	...	5
Нидерланды	2 432	41	18	4	2	3
Новая Зеландия	609	52	19	4	(2)	3
Норвегия	471	32	12	4	1	4
Польша	5 876	11 г/	17	16 г/	7	8
Португалия	2 594	14	35	25	...	(10)
Испания	4 759	21 г/	17	8 г/	7	6
Швеция	1 166	36 г/	14	4 г/	2	3
Швейцария	1 166	44	19	4	...	6
Шотландия	4 357	10	20	20	...	7
Соединенное Королевство	6 570	32	12	4	1	4
Соединенные Штаты Америки	45 422	(65)	21	(3)	2	3

а/ Большинство стран считают смертельными исходами в результате дорожного происшествия смерть, наступившую в течение 30 дней после происшествия. Однако официальная статистика дорожных происшествий некоторых стран рассматривает в качестве летального исхода в результате дорожных происшествий смерть, которая наступает через значительный период времени после происшествия. Хотя число смертельных случаев в вышеуказанной таблице взято из данных, опубликованных соответствующими странами, коэффициенты смертности были скорректированы (в соответствии с нижеприведенными конвенциями), для того чтобы привести стандартизованные 30-дневные коэффициенты смерти.

б/ В скобках даны цифры за 1975 год.

г/ За исключенным пешеходов.

/...

Обеспечение безопасности национальной продукции. На министерстве торговли лежит ответственность за безопасность продукции, которую используют в домашнем хозяйстве, к которой другие министерства не имеют особого отношения (например, министерство здравоохранения и социального обеспечения имеет отношение к медикаментам и лекарствам, министерство сельского хозяйства занимается проблемами продовольствия и т.д.).

Деятельность министерства по обеспечению безопасности домашнего хозяйства принимает различные формы, включая:

- a) рассмотрение претензий потребителя;
- b) подготовку правил техники безопасности (включая соблюдение требований ЕЭС и участие в подготовке необязательных стандартов техники безопасности, которые впоследствии могут лечь в основу постановлений);
- c) исследования, включая сбор данных о несчастных случаях в результате пользования продукцией;
- d) содействие гласности в области предупреждения несчастных случаев.

Рассмотрение претензий. Претензии в отношении продукции, которая, как утверждают, является небезопасной, передаются нам на рассмотрение через местные отделения торговых стандартов, организации потребителей и организации по обеспечению безопасности, а также поступают к нам непосредственно от общественности. Все они рассматриваются и, когда это необходимо, передаются соответствующему производителю. Эта мера принимается для того, чтобы обеспечить внесение соответствующих изменений и улучшений и для того, чтобы изъять из продажи неудовлетворительную продукцию, если степень риска требует этого.

Постановления. По мере необходимости, и когда это необходимо, в соответствии с законом 1961 года об охране потребителя принимаются постановления, вводящие требования (касающиеся таких вопросов, как состав, конструкция, упаковка и маркировка) на потребительские товары. В соответствии с этим законом продажа или хранение с целью продажи любой продукции, которая не соответствует каким-либо принятым постановлениям, является преступлением.

Недавно введенный в действие закон 1978 года об обеспечении безопасности потребителя, когда он полностью войдет в силу, отменит и заменит закон 1961 года. Этот новый закон обладает значительно большими и более гибкими полномочиями для принятия постановлений в области обеспечения безопасности, чем это было возможно при законе 1961 года. Он также позволяет министру впервые за все время запретить поставку любых опасных для здоровья товаров, которые могут неожиданно появиться на рынке. Он также предусматривает полномочия настаивать, чтобы,

когда опасные для здоровья товары уже были поставлены, поставщик, производитель или импортер, в зависимости от обстоятельств, опубликовали соответствующие предупреждения относительно той опасности, которую представляют эти товары. Прилагается список существующих и предлагаемых постановлений.

Исследования. Система министерства по изучению несчастных случаев в домашнем хозяйстве была принята в октябре 1976 года. Данные о несчастных случаях в домашнем хозяйстве собираются по выборочным больницам общим числом 20, расположенным в разных районах Англии и Уэльса, и анализируются в централизованном порядке. Главная задача этой системы заключается в том, чтобы обеспечить информацию о несчастных случаях в результате пользования потребительскими товарами таким образом, чтобы можно было установить масштаб распространения каждого вида продукции. Это помогает при определении необходимости в усовершенствовании стандартов безопасности и при определении содержания будущих постановлений. Это также способствует определению адекватности инструкции по безопасности на продукты и планированию пропагандистских кампаний по предупреждению несчастных случаев. Эта система регулярно предоставляет информацию другим правительственным учреждениям, а также производителям и таким организациям, как Британский институт по стандартизации (БИС), Ассоциация потребителей (АП) и Королевское общество по предупреждению несчастных случаев (РОСПА).

Время от времени проводятся глубокие исследования по особенностям той опасности, которую представляют некоторые изделия.

Мероприятия в области пропаганды. Пропаганда безопасности домашнего хозяйства осуществляется благодаря как центральным и местным органам управления, так и добровольным организациям. Министерство полагается прежде всего на телевизионные "фильмы, демонстрируемые в перерывах между передачами", и радиозаписи, которые выпускаются от нашего имени в эфир Центральным отделом информации. Сорок из этих фильмов в настоящее время находятся у Британской радиовещательной корпорации (БИ-БИ-СИ) и независимых радиовещательных корпораций и время от времени демонстрируются в перерывах между программами. Каждый год отнимаются дополнительные пленки.

Однако пропаганда иногда осуществляется и другими способами, так, например, министерство недавно выпустило сборник инструкций по мерам безопасности для школ, который был составлен при содействии БИС и АП.

Однако выпуском других материалов по безопасности домашнего хозяйства, таких как плакаты, брошюры, занимается главным образом Королевское общество по предупреждению несчастных случаев (РОСПА), которое получает субсидии от министерства. Областные советы имеют право в соответствии с законом 1961 года о безопасности домашнего хозяйства содействовать обеспечению безопасности домашнего хозяйства в своих районах, и многие из них имеют местные комитеты по безопасности домашнего хозяйства.

Таблица 6. Существующие и предлагаемые постановления, касающиеся безопасности потребительских товаров

Действующие постановления	
Стоянки для детских кроваток (безопасность)	SI 1966 No.1610
Ночные рубашки (безопасность)	SI 1967 No.839
Бытовые электроприборы (цветной код)	SI 1969 No.310
Бытовые электроприборы (цветной код) (дополнение)	SI 1970 No.811
Электроодеяла (безопасность)	SI 1971 No.1961
Кухонная утварь (безопасность)	SI 1972 No.1957
Электронагревательные приборы (противопожарная безопасность)	SI 1973 No.2106
Карандаши и графические инструменты (безопасность)	SI 1974 No.226
Игрушки (безопасность)	SI 1974 No.1367
Покртые глазурью керамические изделия (безопасность)	SI 1975 No.1241
Электрооборудование (безопасность)	SI 1975 No.1366
Детская одежда (шнурки для капюшона)	SI 1976 No.2
Стеклянные изделия с эмалированным покрытием (безопасность)	SI 1976 No.454
Электрооборудование (безопасность) (дополнение)	SI 1976 No.1208
Масляные нагревательные приборы (безопасность)	SI 1977 No.187
Аэрозоли (требования ЕЭС) <u>а/</u>	SI 1977 No.1140
Детские куклы (безопасность)	SI 1978 No.836
Нагревательные электроприборы (противопожарная безопасность) (дополнение)	Еще не опубликовано
Детские коляски и детские складные стулья на колесах (безопасность)	SI 1978 No.1372
Упаковка и маркировка опасных веществ <u>б/</u>	SI 1978 No.209
Косметика <u>с/</u>	SI 1978 No.1354

Примечание: Все существующие правила, принятые в соответствии с законом 1961 года об охране потребителя, должны быть пересмотрены в соответствии с законом об обеспечении безопасности потребителя.

а/ Принята в соответствии с разделом 2 закона 1972 года о европейских сообществах.

б/ Принята в соответствии с разделом 2 закона 1972 года о европейских сообществах и в соответствии с законом 1974 года об охране здоровья и техники безопасности на рабочих местах и т.д.

с/ Принята в соответствии с полномочиями, подтвержденными разделом 2 закона 1972 года о европейских сообществах, а также в соответствии с законом 1961 года об охране потребителя. /...

Таблица 6 (продолжение)

Действующие запрещающие судебные указы

(принятые в соответствии с законом 1978 года об обеспечении безопасности потребителя)

Указ 1978 года о ночном белье (безопасность) (SI 1978 No.1728)

Запрещает поставку в Соединенное Королевство детского ночного белья, которое обрабатывается трисом (2, 3-десятих диброморфифосфат)

Указ 1979 года о составе для производства воздушных шаров (безопасность) (SI 1979 No.44)

Запрещает поставку в Соединенное Королевство веществ для производства воздушных шаров, которые содержат бензол.

Должны быть приняты

Указ 1979 года о новинках (безопасность)

Запрещает поставку вредных для здоровья капсул со слезоточивым газом и других товаров.

Подготавливаемые постановления

Аэрозоли (безопасность)

(Это постановление будет принято в соответствии с новым законом и будет касаться аэрозолей, которые не отмечены символом "3" и поэтому не попадают в сферу действия Постановлений 1977 года о требованиях (ЕЭС) относительно аэрозолей)

Кровати

Должно быть принято в соответствии с законом 1978 года

Электрические штепсели, розетки и переходники

Должно быть принято в соответствии с законом 1978 года

Правила пользования электроприборами (безопасность)

Должны заменить постановления 1975 года и 1976 года

Масляные лампы

Должно быть принято вскоре в соответствии с законом об охране потребителя

/...

Краски, лаки и другое (упаковка и маркировка)

Должно быть принято совместно министерством по вопросам занятости и министерством торговли в соответствии с законом об охране здоровья и техники безопасности на рабочих местах и т.д. и законом 1978 года об обеспечении безопасности потребителя

Растворители (упаковка и маркировка)

То же

Радиоактивные продукты

Это постановление будет принято в соответствии с законом 1978 года и будет требовать утверждения этих радиоактивных потребительских товаров специальным органом до того, как они поступят в продажу

Обитая мебель (воспламеняемость)

Должно быть принято к концу 1979 года

Профессиональные и промышленные заболевания и несчастные случаи.

В Соединенном Королевстве ответственность за охрану и улучшение гигиены на производстве и предупреждение профессиональных заболеваний лежит на Комиссии по оздоровлению условий труда и техники безопасности и Ведомстве по вопросам производственной санитарии и безопасности труда в соответствии с Законом 1974 года об охране здоровья и техники безопасности на рабочих местах и т.д. Статутное положение описано в предыдущем докладе Соединенного Королевства в статье 7 Пакта (E/1978/R/Add.9, пункты 23-38). Законом 1974 года предусматриваются обязанности общего характера работодателей и других лиц по обеспечению здоровых и безопасных условий труда всех служащих и обеспечению техники безопасности на рабочих местах. Служба специалистов Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда собирает сведения и дает консультации по всем аспектам производственной санитарии, в то время как исследования в этой области проводятся отделением по исследовательским и лабораторным службам при Ведомстве по вопросам производственной санитарии и безопасности труда.

Как объясняется в документе E/1978/R/Add.9, консультации по вопросам производственной санитарии предоставляются Консультативной службой охраны здоровья работающих по найму (КСОЗ) при Ведомстве по вопросам производственной санитарии и безопасности труда. В январе 1979 года была учреждена новая отрасль в рамках Консультативной службы охраны здоровья работающих по найму (КСОЗ), с тем чтобы представлять общую информацию и данные относительно опасностей, медицинских оценок, эпидемиологии, уведомлений о профессиональных заболеваниях и разработки некоторых проектов по обеспечению безопасности от заражений химическими веществами. Для осуществления эффективной деятельности по предупреждению профессиональных заболеваний необходима подробная информация о частоте заболеваний. Поэтому в июле 1978 года Комиссия по оздоровлению условий труда и техники безопасности опубликовала предложение о принятии всеобъемлющего проекта по предупреждению случаев профессиональных заболеваний.

Глава 3 закона 1974 года обязывает работодателей обеспечивать, чтобы здоровье и безопасность лиц, которые не являются их служащими, не подвергались опасностям. Это может служить, например, для охраны людей от выброса отходов (или случайного выброса, который может возникнуть в результате большого взрыва) вредных веществ из промышленных установок. Как ядерные, так и неядерные предприятия, также как, например, химическое производство, подвергаются тщательному наблюдению со стороны Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда. Ни одна атомная электростанция, например, не может действовать, если на то нет специального разрешения инспекционной службы по ядерным установкам при ведомстве в соответствии с Законом 1965 года о ядерных установках. Эти меры, хотя они и направлены на охрану здоровья и безопасности человека, также имеют положительное воздействие на окружающую среду вообще.

/...

Однако, главным образом, управлением над контролем выброса в воздух "отравляющих или вредных" газов из "регистрируемых" процессов производства в Англии и Уэльсе в соответствии с законом 1906 года о щелочах занимается инспекция по надзору за щелочными соединениями и чистотой воздуха. Регистрируемые процессы производства являются преимущественно главными загрязняющими среду процессами, которые требуют от человека особых технических знаний для установления над ними контроля. В Шотландии инспекция по загрязнению среды промышленными отходами для Шотландии осуществляет такие же обязанности, что и орган Комиссии по оздоровлению условий труда и техники безопасности. Закон 1906 года является относящимся к этому вопросу статутным положением закона об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах и т.д., принудительные положения которого могут быть применены при любом нарушении (см. выше раздел I.C, пункт 5).

5) Национальная служба здравоохранения имеет целью обеспечение всеобъемлющего медицинского обслуживания, направленного на улучшение физического и умственного состояния здоровья людей и предупреждение заболеваний и установление диагноза заболеваний. Предоставляется ряд больниц и служб по оказанию первичного медицинского обслуживания.

Первичное медицинское обслуживание. Термин первичное медицинское обслуживание означает предоставление людям консультаций и медицинского обслуживания по вопросам здравоохранения со стороны группы специалистов во многих областях медицины, которая отвечает за оказание помощи при первой встрече посредством лечения, восстановления или помощи при последней стадии заболевания, когда это происходит в общине, и доставку пациентов к специалистам в этой области медицины, если это необходимо. Это является личным обслуживанием людей у них дома, в приемной врача, в клиниках, в оздоровительных центрах и в школах. Члены групп по оказанию первичной медицинской помощи, которые являются специалистами в различных областях медицины, обладают особой квалификацией, для того чтобы оказать первые медицинские услуги, и, таким образом, предоставляются консультации и медицинское обслуживание по всем предупредительным и лечебным аспектам здоровья человека. Первичное медицинское обслуживание проявляет заботу о здоровье всего населения общины и здоровье отдельных семей и людей всех возрастов этой общины. Это медицинское обслуживание предоставляется бесплатно всем членам общины, за исключением оплаты части стоимости лекарств и медицинских препаратов, которые прописываются, а в случаях необходимости, и они не оплачиваются.

Группы первичного медицинского обслуживания. Особое внимание уделяется развитию системы образования групп по первичному медицинскому обслуживанию. Группа по первичному медицинскому обслуживанию состоит из общепрактикующего врача, сестры-исследовательницы (которая является экспертом в области оказания медицинской помощи

/...

ребенку), районной медицинской сестры (которая может оказать квалифицированную медицинскую помощь по уходу за всеми людьми в общине и главным образом оказать помощь престарелым), акушерки и иногда работника общественной помощи. Им оказывают помощь персонал секретариата и регистратуры. Преследуя цель развития системы групп первичного медицинского обслуживания и способствуя тесным рабочим отношениям с общественными службами местных органов управления, есть надежда достичь более интегрированного медицинского обслуживания и обеспечить не только такое состояние, когда медицинское обслуживание общины является доступным для всех, но также когда оно приходит на помощь всем тем, которые в нем нуждаются. Это особенно важно в сельских районах, где ближайшая больница может находиться довольно далеко. Здесь предпринимаются шаги по улучшению оказания и предоставления медицинского обслуживания во внутренних районах городов и испытывающих нехватку районах, где, насколько известно, существуют проблемы по оказанию медицинской помощи.

Система семейных врачей. Общепрактикующий врач — это врач, который предоставляет личное, первичное и постоянное медицинское обслуживание отдельным лицам и семьям. Он может посещать своих пациентов у них дома, принимать их в своем кабинете или иногда в больнице. Он несет ответственность за вынесение первоначального решения каждой проблеме, которую может поставить перед ним его пациент, за консультацию со специалистами, когда он считает, что это следует сделать. В то время как распределение общей медицинской помощи зависит, прежде всего, от отдельных врачей, которые являются независимыми подрядчиками, Комитет по медицинской практике, который является статутным органом, стремится к тому, чтобы способствовать справедливому распределению семейных врачей. Существуют финансовые стимулы для того, чтобы привлечь врачей к практике в тех районах, где они особенно нужны.

Больничное обслуживание. Больничное обслуживание предоставляется тем пациентам, которые нуждаются в особом специализированном лечении и в постановке диагноза с помощью больничного оборудования. Вообще подобная помощь оказывается людям, направленным в больницу семейным врачом. Все обслуживание предоставляется бесплатно. Услугами больничного обслуживания пользуются пациенты всех секторов общины, но больше всего его услугами пользуются престарелые.

Основная задача, которую преследует правительство, представляя больничное обслуживание, заключается в предоставлении полного объема специализированного медицинского обслуживания, услуг в области диагностики и других дополнительных услуг в областных больницах общего назначения. Постоянно возрастает взаимозависимость различных отраслей медицинских учреждений, с тем чтобы предоставлять в большем объеме услуги с целью проведения диагноза и проведения лечения в одном месте, и это осуществляется путем строительства областных больниц общего назначения в определенных районах. В состав этих больниц входят родильные отделения, психиатрические

/...

отделения, гериатрические отделения и детские отделения, а также специализированные хирургические и медицинские аппараты. В некоторых из этих больниц есть травматологические отделения и отделения первой медицинской помощи, некоторые имеют стационарные отделения для лечения заболеваний уха, носа и горла и глазных болезней, а некоторые также предоставляют особо высокую специализированную медицинскую помощь, такую как хирургия нервной системы, в масштабах крупного района (области). Осуществление части этой стратегии предполагает, что параллельно с открытием новых больничных заведений некоторые менее подходящие больницы закроются.

Руководящие органы системы здравоохранения должны полностью учитывать потребности местного населения при планировании медицинских учреждений и, в частности, сократить, насколько это возможно, трудности в отношении доступа к медицинскому обслуживанию, которые могут возникнуть для людей после закрытия медицинских пунктов. Не все пациенты, которым требуется больничное лечение, нуждаются в специализированных медицинских услугах, предоставляемых на уровне областной больницы общего назначения, и поэтому нет необходимости сосредоточивать в ней все виды медицинских услуг. Поэтому стратегия больничного медицинского обслуживания предусматривает продолжение или развитие строительства местных или общинных больниц, предоставляя ограниченное количество учреждений больничного обслуживания недалеко от домов пациентов. Политика в отношении объема видов медицинского обслуживания в таких больницах является гибкой, так, например, органы системы здравоохранения могут предоставлять не только медицинское обслуживание по восстановлению и продолжению лечения престарелых пациентов, но также прекрасное хирургическое, рентгеновское и другое диагностическое медицинское обслуживание, которое здесь делается с пользой и экономично.

Служба скорой помощи. Деятельность службы скорой помощи осуществляется в рамках Национальной службы здравоохранения органами медицинского обслуживания. Транспорт скорой помощи предоставляется бесплатно, обычно с разрешения врача, пациентам, которые по состоянию здоровья не могут передвигаться другим образом. Любое лицо может вызвать скорую помощь (обычно позвонить по телефону 999) при несчастных случаях в любом месте или при неожиданном заболевании в общественных местах. Машина скорой помощи немедленно отправляется на вызов. Были утверждены национальные стандарты службы скорой помощи для обеспечения соответствующего быстрого оказания помощи при всех вызовах скорой помощи, даже в сельских районах.

Медицинская помощь при несчастных случаях и неотложная скорая помощь. В Англии находится около 250 крупных отделений больниц, которые оказывают всякого рода медицинскую помощь при несчастных случаях и неотложную скорую помощь, и, кроме того, около 300 небольших периферийных отделений. Служба неотложной скорой помощи обычно доставляет пациентов непосредственно в главные отделения по оказанию помощи при несчастных случаях и неотложной помощи. Любой

человек, получивший травму, даже если она и незначительная, может обратиться за медицинской помощью в отделение по оказанию медицинской помощи при несчастных случаях и неотложной помощи. В настоящее время существует тенденция концентрировать все услуги в области оказания медицинской помощи при несчастных случаях и неотложной помощи в крупных больницах, где можно располагать широкими возможностями по оказанию других видов медицинской помощи. Это неминуемо означает в некоторых случаях, особенно в сельских районах, более длительные поездки в больницу для оказания медицинской помощи. Тем не менее пациент в тяжелом состоянии, требующем немедленной помощи, который обращается за медицинской помощью в больницу, где нет отделения по оказанию помощи при несчастных случаях и неотложной помощи, получит первую медицинскую помощь от имеющегося медицинского персонала и будет направлен в ближайшую больницу, которая располагает оборудованием для оказания медицинской помощи при несчастных случаях и неотложной помощи. Пациенты с незначительными травмами имеют возможность получать медицинскую помощь у своего общепрактикующего врача.

Другие виды транспорта для пациентов. Закон о транспорте 1978 года ослабил ограничения в области создания общественных автобусных служб и планов обеспечения общественными автомобилями, которые будут полезны пациентам Национальной службы здравоохранения, сотрудникам и посетителям больниц, особенно в сельских районах.

Пациентам, посещающим больницы или клиники, которые обеспечивают больничное обслуживание в рамках НСЗ, может быть оказана помощь в области оплаты путевых расходов в тех случаях, когда такие расходы могут вызвать "трудности".

Услуги в области фармацевтики. Любое лицо, пользующееся услугами семейного врача в рамках Национальной службы здравоохранения, имеет право на получение лекарств и определенных видов обслуживания, прописанных его врачом в соответствии с НСЗ. Лицам, лечащим зубы, врач-стоматолог также может прописать определенные лекарства. Почты все фармацевты в Англии отпускают лекарства и средства в рамках Национальной службы здравоохранения и в этой связи вывешивают объявления в витринах своих аптек. Пациент, получающий рецепт от врача, или стоматолога, относит его фармацевту для получения лекарства. Пациент приплачивает стандартную сумму к стоимости каждого лекарства, указанного на рецепте. От уплаты этой суммы освобождены определенные категории лиц, например дети моложе 16 лет, женщины, собирающиеся стать матерями, пенсионеры.

Аптекарей (или фармацевтов) в сельской местности меньше, чем в городских районах, поскольку многие общины слишком малы, для того чтобы содержать фармацевта. В 1978 году были осуществлены перемены в распределении вознаграждения по линии НСЗ фармацевтам, что привело к увеличению количества денег, выплачиваемых владельцам небольших аптек, и тем самым была оказана помощь службам в сельских районах. Основная программа по аптекам небольшого размера обеспечивает выделение дополнительных денежных средств небольшим аптекам, обслуживающим районы, где поблизости отсутствуют другие аптеки. Существует указание врачам отпускать лекарства пациентам в тех случаях, когда доступ к аптеке затруднен.

6) Меры по предоставлению медицинского обслуживания. С 1 апреля 1974 года Национальная служба здравоохранения в Англии стала организационно подчиняться единому руководству. Основной чертой новой организации является унифицированный контроль над службами здравоохранения на трех уровнях: центральное министерство, 14 зональных и 90 окружных органов здравоохранения. Государственный секретарь по вопросам социального обслуживания остается подотчетен парламенту не только за широкое развитие служб здравоохранения в Англии, но также и за их четкое функционирование. В соответствии с законодательством, он обладает широкими общими полномочиями в области обеспечения служб здравоохранения и выполняет особые обязанности по обеспечению деятельности служб, включая размещение в больницах и других

медицинских учреждениях; медицинскую и зубоврачебную службы; службы по уходу за больными и службу скорой помощи; учреждения по уходу за женщинами, готовящимися стать матерями, кормящими матерями и новорожденными; учреждения по профилактике, диагнозу и лечению болезней и учреждения планирования семей. Государственный секретарь наделен полномочиями давать указания органам здравоохранения относительно функций, которые они выполняют от его имени и относительно того, как они выполняют свои функции. Министерство здравоохранения и социального обеспечения, расположенное в Лондоне, несет ответственность за распределение средств, за централизованное долгосрочное планирование и за осуществление контроля за работой служб здравоохранения в Англии в целом. Оно также имеет некоторые более широкие функции по обеспечению общественного здравоохранения.

В Англии существует 14 зональных органов здравоохранения (ЗОЗ). Каждый из них схватывает ряд окружных органов здравоохранения (ООЗ), и в его рамках существуют один или больше медицинских факультетов в университетах. Председатель и члены ЗОЗ назначаются государственным секретарем после проведения консультаций с заинтересованными организациями, включая университеты, главные местные власти, представителей основных медицинских профессий и профсоюзы. Председатель ООЗ назначается государственным секретарем после проведения консультаций с председателем ЗОЗ. Треть членов каждого ООЗ назначаются из местных органов власти; остальные назначаются ЗОЗ после проведения консультаций с представителями основных медицинских профессий, профессиональными и другими организациями. Члены ЗОЗ не получают зарплату (однако имеют право на покрытие своих путевых и других расходов), хотя председатель получает оклад за работу в течение неполного рабочего дня.

Органы имеют штат оплачиваемых сотрудников. ЗОЗ несут ответственность за долгосрочное планирование, распределение средств между ООЗ и за контроль над их деятельностью. Самой важной из исполнительных функций ЗОЗ является проектирование и строительство крупных новых зданий и учреждений под руководством и с одобрения центрального правительственного министерства. 90 ООЗ являются оперативными органами ЗОЗ. Они несут ответственность за планирование на более короткие сроки и совместно с ЗОЗ за долгосрочное планирование.

В целом рамки их деятельности совпадают с рамками деятельности местных органов власти, которые обеспечивают услуги в области личного социального обеспечения. В них входят услуги по социальному обеспечению детей, физически и умственно неполноценных, психически больных и престарелых. Эти услуги включают в себя предоставление жилищ и создание дневных центров по уходу за ними, поддержку работы по социальному обеспечению на местах и услуги по месту жительства, такие как помощь по домашнему хозяйству и доставка питания. Эти услуги

дополняют деятельность службы здравоохранения, и деятельность ООЗ и местных органов власти координируется совместными консультативными комитетами с деятельностью совместных групп по планированию деятельности в области здравоохранения, ответственными за предоставление услуг индивидуальным группам клиентов.

Самыми мелкими официальными административными подразделениями являются районные органы здравоохранения, обслуживающие в среднем население в 250 000 человек. Эти подразделения не являются постоянными органами, однако отвечают перед окружными органами здравоохранения за предоставление всех видов услуг в области здравоохранения в районе и предоставляют услуги специалистов, работающих в больницах общего назначения. Насколько это возможно, границы районов основаны на "естественных" районах, обслуживаемых больницами, и располагают четырьмя ключевыми организациями: районные группы управления (РГУ), районные медицинские советы (РМС), группы по планированию медицинской помощи (ГПМП) и общинные советы здравоохранения (ОСЗ). Районные группы управления осуществляют руководство и координируют все службы на местном уровне и отвечают за разработку краткосрочных планов. РГУ состоят из врачей, работающих в больницах, врачей, занимающихся частной практикой, и стоматологов, которые представляют профессию врача и стоматолога на местном уровне. ГПМП отвечают за разработку планов комплексного медицинского обслуживания отдельных групп клиентов, таких как престарелых. ОСЗ не являются частью структуры управления НСЗ, однако обычно состоят из членов, не являющихся профессионалами, которых частично назначают группы, отражающие местные интересы, частично местные ЗОЗ и частично местные власти, с тем чтобы отражать интересы потребителей. Эти органы играют роль "контролера", следящего за предоставлением медицинской помощи, и степень их активности значительно варьируется в зависимости от района.

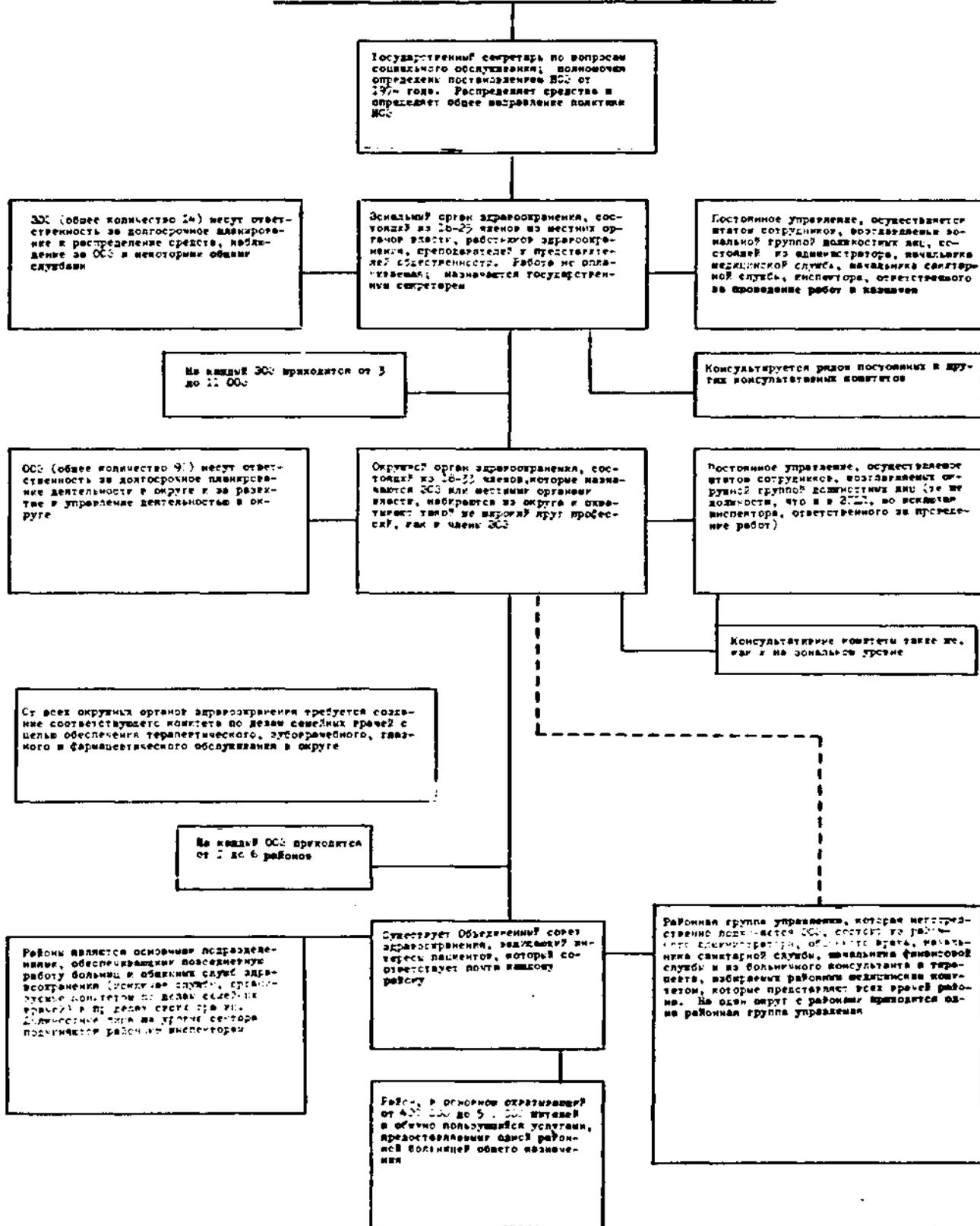
Терапевты и стоматологи, окулисты, оптики и фармацевты являются независимыми подрядчиками. Для управления процессом предоставления контрактов каждый ООЗ создал комитет по делам семейных врачей (КСВ), который поддерживает связь с центральным министерством по вопросам предоставления контрактов. В нем состоит 30 членов: 15 из них назначаются представителями медицинских профессий, 11 - ООЗ (по крайней мере 1 из них является членом ООЗ) и 4 назначаются местными властями, которые обязаны назначать членов в ООЗ. Председатель назначается комитетом из числа своих членов. Штат КСВ набирается ООЗ, однако с комитетом всегда проводятся консультации перед назначением сотрудников на высокие посты.

Схема ниже показывает административную структуру реорганизованной НСЗ в Англии. Королевская комиссия по Национальной службе здравоохранения была учреждена в 1975 году и представила свой доклад недавно избранному правительству консерваторов в июле 1979 года.

Комиссия рекомендовала, чтобы административный аппарат НСЗ был упрощен путем ликвидации в большинстве случаев одного звена управления. Правительство заявило, что оно сделает свои собственные предложения по основным вопросам структуры и управления осенью 1979 года и обратится к заинтересованным сторонам с просьбой высказать свои замечания по этим предложениям. Официальная правительственная точка зрения, по которой будут проводиться консультации, состоит в том, что "скорейший прогресс является существенно важным, для того чтобы упростить структуру службы здравоохранения и чтобы органы управления осуществляли руководство на самом низком эффективном уровне.

В дополнение к медицинской помощи, осуществляемой через посредство НСЗ, между одним и двумя процентами от общего объема медицинской помощи предоставляется частным образом тем, кто желает платить за эту помощь. Консультанты НСЗ, с которыми не заключены контракты на постоянную работу в полном объеме в общественных больницах, могут принимать частных пациентов, и в помещениях НСЗ имеется определенное количество мест для частных пациентов. Частные пациенты платят ежедневную плату больнице за нахождение в ней, которая отражает полную стоимость услуг, которыми они пользуются. Они также платят отдельную сумму консультантам. От пациента зависит решение, желает ли он избрать частное лечение и платить соответствующие гонорары или нет, и количество таких пациентов в настоящее время составляет весьма малую часть от общего числа больничных мест НСЗ. Также имеется около 5 тысяч больничных коек в частных больницах и лечебницах, в которых, в основном, осуществляется лечение неострых заболеваний, акушерство и выборочные хирургические операции. Правительство заявило, что оно приветствует вклад, который может сделать независимая медицина в области здравоохранения нации.

ОБЩЕСТВЕНА НАЧЕЛНИЦИ СЛУЖБ ЗА ПОСРЕДСТВО АНТИДИ, НАЧЕЛНИ С 1974 ГОДИ



Методы финансирования медицинской помощи. Британская национальная служба здравоохранения в основном финансируется за счет поступлений из системы общего налогообложения, и выплачиваемые взносы никоим образом не связаны с правом на получение оказываемых услуг. Хотя за некоторые услуги взимается плата, диагностирование с самого начала было бесплатным. Фонды для службы здравоохранения обеспечиваются почти полностью правительством страны, и не делается никакого различия по источникам финансирования при распределении средств на различные звенья службы.

Основным источником финансирования НСЗ является система общего налогообложения, принятая парламентом: объединенный фонд. Служба здравоохранения также получает средства из доходов, получаемых от взносов на национальное страхование (социальное обеспечение). С 1962/1963 годов по 1974/1975 годы в Соединенном Королевстве доля расходов на содержание НСЗ, покрываемая за счет этих взносов, упала с 17,2 процента до 5,7 процента. Однако в 1975 году были введены взносы, связанные с получаемым доходом, и это повысило эту долю до существующего в настоящее время уровня, составляющего около 10 процентов. Взносы на национальное страхование не имеют никакого отношения к праву на пользование этими услугами; они в действительности являются формой налога. Таким образом, до 97 процентов расходов на содержание НСЗ покрываются из системы налогообложения, и правительство поддерживает твердый контроль над выделяемыми на нужды здравоохранения средствами. Счета пациентам покрывают около 2,5 процента расходов на содержание НСЗ. В больницах некоторые места могут иметь уровень комфорта выше обычных больничных стандартов (кровать с удобствами) и за них взимается особая плата. В системе предоставления услуг семейными врачами плата была введена впервые в 1951 году. Величина платы, особенно в фармацевтической службе, имела тенденцию к постоянству в течение долгих периодов времени. Сейчас существует плата в размере 75 пенсов за каждое прописанное лекарство, до 7 фунтов стерлингов за курсы лечения зубов и плата за различные другие предписания, такие как зубные протезы, очки и другие приспособления. Однако делаются некоторые скидки для детей, пожилых, хронических больных, беременных женщин, кормящих матерей и пациентов с низким доходом.

Правительство страны планирует общий национальный уровень требуемых общественных расходов и то, как эта сумма разделяется между различными программами, нуждающимися в ассигнованиях, такие как образование, жилищное строительство, транспорт и здравоохранение. Общий правительственный план общественных расходов разрабатывается через систему Комитета по обзору общественных расходов (ПЕСК). Данные о расходах и планах на будущие годы выражены в постоянных ценах, что позволяет принимать решения относительно имеющегося объема средств для проведения программ, расходующих эти средства, независимо от инфляции. Отдельные министерства, расходующие эти средства, затем распределяют выделенные им суммы между темами, охваченными их собственными программами. Составляются планы на пятилетний период, с тем чтобы позволить проведение чувствительного к изменениям среднесрочного планирования, и эти планы ежегодно корректируются после принятия решений о новых расходах.

Процесс обзора общественных расходов в основном является средством планирования общественных расходов на среднесрочные периоды. Объединенный контрольный механизм, система ограничений наличных средств, был учрежден в 1976/1977 году, с тем чтобы разрешить проблемы контроля над реальными расходами из года в год. Вначале осуществляется распределение средств на будущий год с тем, чтобы обеспечить согласованный объем услуг в соответствии с ценами, существующими на начало года. Делается оценка величины инфляции до конца финансового года, и это используется для регулирования ассигнований таким образом, чтобы органы здравоохранения смогли оплатить согласованный объем услуг. Когда это сделано, на этот год устанавливается объем наличных средств, которые могут расходовать органы здравоохранения. В случае, если оценка величины инфляции оказывается слишком оптимистичной, то тогда, располагая ограниченными наличными средствами, ответственные за их расходование лица будут вынуждены экономить. Это дает органам здравоохранения мощный стимул для обеспечения разумного и эффективного управления. До настоящего времени органы здравоохранения ежегодно расходовали на 0,5 процента меньше наличных средств, чем им было выделено, и предпринимаются шаги в направлении увеличения объема неизрасходованных наличных средств в следующем финансовом году.

Таким образом правительство решает за органы здравоохранения до начала каждого финансового года, каков будет их общий годовой бюджет и объем ассигнований на этот год в переводе на объем наличных средств, которые должны быть израсходованы. В основном в результате воздействия исторических факторов географическая схема обеспечения медицинской помощью, унаследованная в 1948 году Национальной службой здравоохранения, была неуравновешена. Некоторые из этих несоответствий в системе предоставления медицинской помощи в различных частях страны продолжали существовать. Процесс распределения ассигнований имел тенденцию к усилению и закреплению этих несоответствий, поскольку средства предоставлялись в основном в зависимости от объема существующих служб. С целью ликвидации этого слабого места в службе в 1975 году была создана рабочая группа по распределению средств для Англии. Впоследствии она рекомендовала новый метод распределения средств на нужды здравоохранения. Целью нового метода распределения было "обеспечить в конечном счете через систему распределения средств равную возможность доступа к медицинской помощи лицам, подвергающимся одинаковой опасности". Этот метод был введен примерно в то же время, когда начала действовать система планирования. Сравнительные потребности каждого района здравоохранения оценивались с помощью использования данных о населении районов, рассматриваемых с точки зрения индекса смертности в качестве замены индекса заболеваемости. Это позволило сделать расчеты относительно того, что районы имеют в избытке и чем они обеспечены в недостаточной степени. Центральное правительственное министерство постепенно начало осуществлять процесс уравнивания средств, распределяемых последним. Представление медицинской помощи в самих районах также осуществляется неравномерно, и в районах предпринимаются аналогичные меры относительно их различных

частей. В процессе было принято специальное положение о дополнительных расходах на учебные больницы. Следует подчеркнуть, что этот метод ассигнования средств основан на использовании имеющихся в наличии средств для равного обеспечения сравнительных потребностей и потребностей, не являющихся абсолютными и которыми трудно найти четкое определение. Аналогичные усилия с целью достижения более справедливого географического распределения средств предпринимаются в Шотландии и Уэльсе.

Некоторые службы здравоохранения обеспечиваются централизованным образом соответствующими правительственными министерствами, и расходы на них также имеют ограничения на количество наличных средств, как и в случае с ассигнованиями на органы здравоохранения. В их число входят некоторые службы подготовки кадров, проведения исследований, общественные службы по проведению лабораторных анализов и службы по предоставлению услуг нетрудоспособным, такие как предоставление машин, инвалидных кресел, протезов и слуховых устройств.

Расходы на службы в области семейных врачей не ограничены в наличных средствах, как это имеет место в случае с органами здравоохранения. Заранее расходы определить точно невозможно потому, что они в основном зависят от решений пациентов о том, когда они захотят получить лечение и консультацию, и от решений большого числа частных практиков о лечении (включая лекарства), которое они должны предоставить. В каждый отдельный год уровень расходов скорее следует прогнозировать, чем устанавливать, и следует оплачивать реальные расходы. Существует определенный долгосрочный контроль над расходами, поскольку индивидуальные гонорары, выплачиваемые врачам, например, ежегодная сумма, выплачиваемая доктору за каждого человека, входящего в его список, и сумма, выплачиваемая стоматологу за каждый вид лечения - время от времени пересматривается.

Таблицы 7-11 ниже показывают, как НСЗ финансировалась, начиная с середины 60-х годов, как распределяются расходы на различные звенья службы, как сравниваются общественные и частные расходы на здравоохранение и каковы опубликованные планы будущих расходов общественных средств на нужды НСЗ. Кроме того, в таблице 12 содержатся статистические данные о праше на здравоохранение.

Таблица 7

Источники финансирования общих расходов Национальной службы здравоохранения по государственному каналу в 1965/66, 1970/71, 1975/76 и 1977/78 годах

Соединенное Королевство	Миллионы фунтов стерлингов			
	1965/66 год	1970/71 год	1975/76 год	1977/78 год
Центральные правительственные службы:				
Обязательный фонд	1 037	1 698	4 834	6 343
Взносы в НСЗ (Социальное страхование)	160	213	461	660
Оплата пациентам счетов	31	62	110	147
Разные поступления	3	5	15	18
Всего по центральным правительственным службам	1 231	1 963	5 420	6 868
Местные службы здравоохранения в/:				
Местные ставки; ассигнования из Обязательного фонда и счетов пациентам	125	125	-	-
Общий итог	1 326	2 033	5 420	6 868

Источники: Статистические данные министерства здравоохранения.
 в/ Больно из реорганизации 1974 года.

Таблица 8

Источники финансирования общих расходов Национальной службы здравоохранения в процентах от общих расходов в 1965/66, 1970/71, 1975/76 и 1977/78 годах

Соединенное Королевство	1965/66	1970/71	1975/76	1977/78
	год	год	год	год
Центральные правительственные службы:				
Обязательный фонд	76,0	83,6	89,2	88,0
Взносы в НСЗ (Социальное страхование)	12,1	10,2	8,5	9,6
Оплата пациентам счетов	2,3	3,0	2,0	2,1
Разные поступления	0,2	0,2	0,3	0,3
Всего по центральным правительственным службам	90,6	94,0	100,0	100,0
Местные службы здравоохранения в/:				
Местные ставки; ассигнования из Обязательного фонда и счетов пациентам	9,4	6,0	-	-
Общий итог	100,0	100,0	100,0	100,0

Источники: Статистические данные министерства здравоохранения.
 в/ Больно из реорганизации 1974 года.

Таблица 9. Общие расходы Национальной службы здравоохранения по существующим ценам по видам предоставляемых услуг в 1965/66, 1970/71, 1975/76 и 1977/78 годах
 (в миллионах фунтов стерлингов)

Соединенное Королевство	1965/66 год	1970/71 год	1975/76 год	1977/78 год
Расходы органов здравоохранения в настоящее время <u>a/</u> , <u>b/</u>	713	1 210		
Службы здравоохранения местных органов власти (текущие и капитальные затраты)	125	125		
Текущие расходы органов здравоохранения <u>a/</u> :				
Общинная служба здравоохранения			310	397
Больницы, административные и другие службы			3 372	4 339
Служба семейных врачей:				
Общая медицинская служба	102	177	333	395
Фармацевтическая служба	149	212	467	718
Общая зубоорачебная служба	68	30	72	78
Общая офтальмологическая служба	21	107	231	265
Центральные и другие службы	59	79	200	255
Центральная администрация	8	14	40	43
Капитальные затраты больниц и органов общинного здравоохранения <u>c/</u>	81	139	395	378
Общие расходы НСЗ	1 326	2 093	5 420	6 868

Источники: Статистические данные министерства здравоохранения; Центральное статистическое управление.

a/ В течение ряда лет показаны различия в организации и предоставляемых услугах.

b/ Включая администрацию служб исполнительного Совета.

c/ До реорганизации 1974 года только средства органов здравоохранения.

/...

Таблица 10. Расчетные общие расходы на медицинскую помощь по существующим в настоящее время ценам (общественные и частные), 1965, 1970, 1975 и 1977 годы
 (в миллионах фунтов стерлингов)

Соединенное Королевство	1965 год	1970 год	1975 год	1977 год
Чистые расходы на НСЗ	1 275	2 024	5 299	6 897
Частные расходы на медицинскую помощь:				
Лекарства (исключая лекарства, предоставляемые НСЗ)	-	107	168	238
Счета, предоставляемые НСЗ пациентам <u>a/</u>	37	61	108	143
Через частные программы страхования <u>b/</u>	9 <u>c/</u>	23 <u>d/, e/</u>	60 <u>d/</u>	97 <u>d/</u>
Расчетные данные относительно общих расходов на медицинскую помощь	1 321	2 215	5 635	7 375
Общественные расходы в процентах от общих расходов	96,5	91,4	94,0	93,5

Источники: Центральное статистическое управление; Исследование семейных расходов; Вычеты из ассигнованных сумм; "Частная медицинская помощь в Соединенном Королевстве"; Статистические данные о программах экономии 1978 года.

a/ Расчетные данные. Только Соединенное Королевство.

b/ Данные по трем основным программам, которые получают 98 процентов от всего дохода от пожертвований.

c/ Только доход от пожертвований.

d/ Доходы от пожертвований и разница между платежами пациентов и средствами, выплачиваемыми страховщиками.

e/ 1971 год.

/...

Таблица 11. Расчетные и планируемые чистые расходы на Национальную службу здравоохранения с 1978/79 по 1982/83 годы а/. По ценам на ноябрь 1977 года
 (в миллионах фунтов стерлингов)

	1978/79 год б/	1979/80 год с/	1980/81 год с/	1981/82 год с/	1982/83 год с/
Больничная служба и служба общинного здравоохранения:					
Текущие расходы	4 808	4 912	4 939	5 022	5 108
Капитальные расходы	438	421	426	427	433
Семейные врачи	1 443	1 490	1 538	1 586	1 633
Центральные и другие службы	325	334	336	338	336
Общие расходы на ИСЗ	7 013	7 158	7 239	7 373	7 511

Источник: Правительствоные планы расходов с 1979/80 года по 1982/83 год
 (Заказ № 7439 Управления по изданию официальных документов,
 1979 год).

а/ Исключая расходы на содержание центральной администрации.

б/ Расчетные расходы.

с/ Планируемые расходы

...

Таблица 12. Статистические данные о праве на медицинскую помощь

	1975 год	1976 год	1977 год
Мертворожденные:			
Количество (тысячи)	7,44	6,62	6,27
Число на каждую тысячу общего числа новорожденных	10,5	9,7	9,4
Детская смертность:			
Количество (тысячи)	11,2	9,76	9,28
Число на каждую тысячу новорожденных	16,0	14,5	14,1
Врачи общей практики:			
Число	25 210	25 393	25 661
На каждую тысячу жителей	0,45	0,45	0,46
Врачи-стоматологи			
Число	13 275	13 597	13 909
Количество жителей на одного врача	4 195	4 093	4 001
Штат органов здравоохранения:			
Врачи общей практики и стоматологи (тысячи)	40,4	41,7	42,7
Средний медицинский персонал и акушеры (тысячи)	416,8	428,5	430,1
Первичный медицинский персонал:			
Акушеры	3 797	3 442 а/	3 653 а/
Персонал по уходу за больными	8 753	9 262	9 865
Домашние сиделки	14 586	15 513 а/	15 975 а/

/...

Таблица 12. (продолжение)

	1975 год	1976 год	1977 год
Количество больничных мест (тысячи)	490	484	па.
Занятые больничные места (тысячи)	396	394	388 б/
Выписавшиеся больные и число смертей (тысячи)	6 214	6 525	6 622 б/
Новые амбулаторные больные (тысячи):			
Несчастные случаи и скорая помощь	9 939	10 463	10 658 б/
Другие амбулаторные больные	9 714	9 170	10 546 б/
Население Соединенного Королевства (тысячи)	55 900,5	55 885,6	55 852,4

а/ В 1976 и 1977 годах данные о медицинских сестрах в Уэльсе включают некоторых медицинских сестер, выполняющих обязанности акушерок, которые в предыдущие годы классифицировались как акушерки.

б/ Предварительные данные.

/...

Приложение

СПИСОК СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ а/

Статья 10

- Закон об усыновлении 1958 года
- Закон о детях и подростках 1969 года
- Закон о детях 1975 года
- Закон о пособиях для детей 1975 года
- Закон о дополнительном пособии 1976 года
- Закон об усилении защиты права на трудоустройство 1976 года
- Брошюра, озаглавленная "Права на трудоустройство женщин, собирающихся стать матерями"
- Конвенция о юрисдикции, применимых законах и признании актов, касающихся усыновления, вступившая в силу 23 октября 1978 года

Статья 11

- Закон о жилище 1969 года
- Закон о промышленности 1972 года
- Закон о жилище 1974 года
- Закон о промышленности 1975 года
- Закон о дискриминации по половому признаку 1975 года
- Закон о расовых отношениях 1976 года

а/ Эти документы имеются для справки в архивах Секретариата на языке оригинала в том виде, в котором они были получены от правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

E/1980/1/Add.16

Russian

Annex

Page 2

Закон об аренде 1977 года

Закон о гарантии помощи при покупке домов 1978 года

Статистические данные о жилищном фонде и строительстве 1978 и 1979 годов

Статья 12

Закон о контроле за загрязнением окружающей среды 1974 года

Устав национальной службы здравоохранения 1974 года

Закон о Национальной службе здравоохранения 1977 года

Первоочередные задачи служб здравоохранения и частной службы социального обеспечения в Англии: консультативный документ

Первоочередные задачи служб здравоохранения и социального обеспечения: на пути к установлению норм загрязнения окружающей среды. Контроль над загрязнением окружающей среды в Великобритании: как он осуществляется.

Памятки об инфекционных заболеваниях: памятка о контроле за вспышками оспы, памятка о водобоязни, памятка о лихорадке Ласса, памятка о проказе, медицинская памятка о вакцинации БЦЖ, пересмотренный план проведения вакцинации и иммунизации, контроль над инфекционными заболеваниями в школах, памятка об охране здоровья туристам, иммунизация против инфекционных заболеваний

Лучшее обслуживание умственно неполноценным.