

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1978/8/Add.29
15 December
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные в соответствии с резолюцией 1988 (IX)
Совета государствами-участниками Пакта в отношении прав,
охватываемых статьями 6-9

МАДАГАСКАР

[12 ноября 1980 года]

СТАТЬЯ 6. - ПРАВО НА ТРУД

Прежде всего в Хартии малагасийской социалистической революции предусматривается "необходимость разработки эффективного социального законодательства, обеспечивающего гражданам равные условия, равные права (право на труд, право на образование ...) и равные обязанности".

В статьях 19-24 и 26 малагасийской Конституции предусматривается, что:

"Право на труд обеспечивается социалистическими преобразованиями и социалистической организацией национальной экономики, освобождением производительных сил и развитием профессиональной подготовки.

Государство способствует осуществлению каждым гражданином какого-либо вида деятельности в экономической, административной, социальной и культурной областях в соответствии с его квалификацией.

Доступ к государственной деятельности, профессиям, должностям и занятиям открыт для всех граждан исключительно на основе личных способностей и наклонностей".

80-33922

10 стр

/...

В статье 2 Кодекса о труде содержатся положения, которые запрещают принудительный или обязательный труд за исключением тех видов работы или службы, которые необходимы в результате несчастных случаев или бедствий, а также работы в интересах коллектива по осуществлению трудового договора, свободно заключенного общественными коллективами, работы в государственных интересах, которая является необходимой в силу действия законодательных положений, касающихся организации обороны и создания национальной службы, и всех видов работы или службы, которые требуются от индивидуума в силу действия приговора, объявленного в судебном решении.

Политика и методы, позволяющие обеспечить непрерывное развитие и полную производительную занятость

В соответствии с законом № 77-002 от 22 декабря 1977 года о социалистической ориентации и организации социалистического планирования "Демократическая Республика Мадагаскар провозглашает курс на планомерное развитие в целях строительства социализма".

В глобальной стратегии развития, принимающей сельское хозяйство за основу, а промышленность за движущую силу, поставлены следующие задачи, которые необходимо выполнить к 2000 году:

- осуществить полный переход на социалистическую основу в главных стратегических секторах и видах деятельности;
- обеспечить полную занятость;
- увеличить, по крайней мере, в два раза доходы на душу населения в реальном выражении;
- удовлетворить основные экономические, социальные и культурные потребности.

В первом среднесрочном плане (1978-1980 годы) предусматривается, что полная занятость является определяющим фактором улучшения условий жизни населения, и задача удовлетворения этой основной потребности включена в первоочередные цели развития.

Индустриализация рассматривается в качестве основного средства для обеспечения занятости всего активного населения. В ходе осуществления процесса индустриализации политика в области занятости проводится по двум основным направлениям:

- закрепление населения в сельских районах путем улучшения условий жизни (электрификация, повышение качества питьевой воды, укрепление материально-технической базы коллективных хозяйств, а также улучшение условий в области санитарии и образования ...) и расширения

/...

возможностей для трудоустройства за счет осуществления важных работ по использованию земельного капитала (ирригация, дренажные работы ...) и интенсификации работ по техническому обслуживанию существующих инфраструктур;

- повсеместное создание условий для трудоустройства в городских районах, в частности, в секторе строительства и общественных работ, техническое обслуживание городских инфраструктур и строительство коммуникаций) и в так называемом неформальном секторе (кустарная деятельность по переработке и производству заготовок), где речь идет о направлении развития в сторону постепенного создания настоящей промышленной инфраструктуры.

В приводимой ниже таблице содержатся данные, касающиеся положения в области трудоустройства по состоянию на 1975 год и соответствующие прогнозы на 1980 год.

<u>Категория</u>	<u>1975 год</u>	<u>1980 год</u>
	(в тыс. чел.)	
1. Общая численность населения	8,161	9,375
2. Население активного возраста	4,265	4,773
3. Активное население	4,177	4,687
4. Численность полностью занятого населения	3,956	4,501
из которых:		
- в сельскохозяйственном секторе экономики	3,500	3,925
- в несельскохозяйственном секторе экономики	456	576
из которых:		
- в обрабатывающей промышленности	75	105
- в сфере обслуживания	281	351
- в прочих видах деятельности	90	120

Меры, принятые в целях обеспечения наилучшей организации рынка рабочей силы

а) Процедура планирования

Планирование людских ресурсов включено в общий процесс планирования развития, который основывается на принципе демократического централизма.

/...

На основе Хартии малагасийской социалистической революции государство разрабатывает первый проект плана, в котором определяет: продолжительность его осуществления; цели, которые необходимо достичь в ходе этого периода, а также финансовые, людские и организационные ресурсы; и проекты, обеспечивающие его выполнение как в рамках всей страны, так и в рамках "фаритани" (района).

Для получения замечаний и предложений, этот первый проект направляется в "фаритани" и в советы по вопросам ориентации различных секторов экономики, которые должны рассмотреть его в своих первичных подразделениях.

Затем проект с внесенными изменениями возвращается в государственные органы, которые разрабатывают окончательный вариант плана и представляют его на утверждение Национального народного собрания.

Учреждениями, на которые возложена ответственность за осуществление вышеуказанного процесса, являются: на национальном уровне, Верховный совет планирования и Комитеты планирования по секторам и, на уровне децентрализованных коллективов, региональные и местные комитеты планирования.

б) Обор и анализ статистических данных о занятости

Обор и анализ статистических данных о занятости обеспечивается специальной службой в рамках Управления по вопросам занятости и рабочей силы при Министерстве труда. Ежегодно публикуется информация, касающаяся положения в области занятости и на рынке труда.

Предполагается дополнить имеющиеся статистические данные в результате проведения анкеты на тему занятости, которая позволит получить картину положения в так называемом неформальном секторе.

с) Организация службы по вопросам занятости

Озданная в 1964 году служба по вопросам занятости была в 1976 году передана в ведение Управления по вопросам занятости и рабочей силы, и в настоящее время она располагает одиннадцатью отделениями на региональном и субрегиональном уровнях. Вопрос о расширении сети субрегиональных отделений в зонах значительной концентрации рабочей силы включен в план, причем на эти отделения возлагаются основные задачи по сбору основной информации о занятости и осуществлению мер по сбалансированию спроса и предложения в области занятости.

/...

d) Техническая и профессиональная ориентация и программа подготовки кадров

Перестройка системы образования была осуществлена на основе закона № 78-040 от 17 июля 1978 года об общих рамках системы образования и профессиональной подготовки. Эта система предусматривает четыре ступени (начальное образование, среднее образование, среднее специальное образование, университетское образование в специальных высших учебных заведениях), причем в ходе обучения на всех уровнях кроме первого индивидуум должен приобрести одну из профессий, необходимых для осуществления плана.

В соответствии со статьей 37 того же закона цель непрерывного обучения заключается в том, чтобы "создать условия для постоянного углубления и повышения каждым своих знаний на всех уровнях".

В настоящее время Национальный институт развития образования обеспечивает повышение квалификации рабочих и служащих без отрыва от производства; он стремится к повышению квалификации руководящего и исполнительного персонала частных или полугосударственных предприятий в рамках девяти отделов, затрагивающих следующие проблемы:

- администрация и финансы;
- управление людскими ресурсами;
- финансовое руководство и бухгалтерский учет;
- коммерческое руководство и маркетинг;
- малые и средние предприятия;
- организация и управление производством;
- двигатели и механизмы;
- промышленная энергетика;
- общая механика и техническое обслуживание.

Защита от произвольных увольнений

В статьях 31 и далее Кодекса о труде содержатся положения, касающиеся разрыва рабочего контракта в целом и произвольного увольнения в частности (статья 37).

Кроме того, работодатель, который намерен приступить к сокращению персонала, обязан в предварительном порядке получить разрешение провинциального комитета, что предусматривается в постановлении № 2084 от 9 июня 1975 года.

И наконец, любое решение об увольнении профсоюзного активиста должно представляться на рассмотрение инспектора по охране труда.

Эти меры осуществляются в целом эффективно и на инспекторов по охране труда, а также контролеров по охране труда, возложена обязанность по осуществлению этих мер. Однако недостаток кадров не позволяет систематически осуществлять необходимый контроль за выполнением основных законодательных положений в области труда.

Что касается служащих, то их общий статут также предусматривает меры, направленные на недопущение произвольного увольнения (статьи 38 и 40), а также меры, обеспечивающие обжалование (статья 46).

Защита от безработицы

Хартия малагасийской социалистической революции предусматривает, что "с безработицей, являющейся источником растраты производительных сил, а также источником социальной бедности и роста преступности, необходимо бороться с максимальной энергией".

Было учреждено национальное управление по вопросам занятости, на которое возложена задача по централизации спроса и предложения в отношении рабочих мест и трудоустройства.

Мадагаскар ратифицировал конвенцию № 122 Международной организации труда о политике в области трудоустройства.

СТАТЬЯ 7 - ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

а) Вознаграждение

В Хартии малагасийской социалистической революции также закреплен принцип "от каждого по способностям - каждому по труду".

"Стратегической целью, поставленной в долгосрочном плане перед нашим новым обществом, является развитие, благосостояние и счастье всего народа и каждого человека в отдельности... При этом подразумевается, что труд является единственным источником доходов и что необходимо досрочно достигнуть максимально быстрого выравнивания этих доходов

/...

(ликвидация различных масштабов в области окладов, создание единой шкалы окладов), с тем чтобы добиться равенства, без которого социализм теряет весь свой смысл и всякое основание для своего существования".

В статье 12 Конституции содержится положение о том, что "государство обеспечивает равенство всех граждан" путем:

- гарантирования единства социального порядка и социалистической судебной системы, а также единства экономической системы в вопросах права и законодательства;
- обеспечения устранения препятствий экономического и социального порядка, которые ограничивают равенство граждан, мешая развитию человеческой личности и затрудняя эффективное участие всех трудящихся в политической, экономической и социальной жизни общества;
- запрещения любой дискриминации на основе расы, происхождения, вероисповедания, степени образованности, богатства или пола.

В главе IV (статьи 61 и далее) Кодекса о труде рассматривается метод определения размера заработной платы.

Декретом № 80-148 от 18 июня 1980 года определен минимальный уровень заработной платы с учетом условий найма и стажа по отдельным профессиональным категориям.

В соответствии со статьей 34 Кодекса о труде в коллективных договорах и соглашениях об учреждении предприятия определяется размер заработной платы и различных пособий (надбавок за высокую производительность труда, стаж работы, выполнение руководящих функций, а также различные другие вознаграждения) на различных предприятиях.

Помимо так называемого непосредственного оклада работодатель обязан обеспечить нанятого на данное предприятие рабочего приемлемым жилищем, а также продовольственными товарами первой необходимости как для него самого, так и для членов его семьи согласно постановлению, которое было принято на основе решения Национального совета труда (статья 61 Кодекса о труде).

В соответствии со статьей 26 Общего статута о служащих их вознаграждение включает оклад и пособия на иждивенцев и, в случае необходимости, возмещение убытков или выплаты за дополнительную работу или неблагоприятные условия работы.

в) Техника безопасности и гигиена труда

В статье 100 Кодекса о труде содержится положение о том, что гигиена труда и техника безопасности на рабочем месте регулируются постановлениями, которые были приняты на основе решения Консультативного технического комитета. В этих постановлениях четко определяются случаи и условия, в которых инспектор по охране труда должен прибегать к ультимативной процедуре.

/...

Так, в постановлении № 89I от 20 мая 1960 года предусматриваются конкретные меры по обеспечению гигиены труда и техники безопасности на рудниках.

В постановлениях министра труда определяется характер труда, запрещенного для детей, женщин и беременных женщин (статья 80 Кодекса о труде).

В состав Консультативного технического комитета входят представители различных департаментов министерств и различных административных подразделений, занимающихся этим вопросом (например, министерства труда, здравоохранения, общественных работ, горнодобывающей промышленности; службы медицины и труда, службы социального страхования), а также три представителя работодателей и три представителя рабочих (постановление № 3482-MT от 25 ноября 1975 года).

Вместе с тем следует отметить, что персонал, обеспечивающий контроль, является недостаточным.

Мадагаскар ратифицировал конвенцию № 14 Международной организации труда.

с) Равенство условий продвижения по службе

В Хартии малагасийской социалистической революции говорится: "Необходимо разработать эффективное социальное законодательство, обеспечивающее гражданам равные условия, равные права и равные обязанности".

В статье 3 декрета № 74-088 от 8 марта 1974 года об учреждении Национального института развития образования (НИРО) определяется цель этого института, которая заключается в содействии достижению полной занятости, повышению квалификации рабочих и служащих на всех уровнях и участия в совершенствовании управления.

С одной стороны, в различных постановлениях устанавливается профессиональная классификация рабочих частного сектора, выполняющих работу в различных отраслях экономики.

С другой стороны, в декретах № 79-365, 79-366 и 79-367 от 22 декабря 1979 года предусматривается включение лиц, работающих по найму, и лиц, работающих на долгосрочной или краткосрочной основе в государственном секторе, в рамки государственной классификации.

д) Отдых, досуг, ограничение продолжительности рабочего дня и оплачиваемые отпуска

В соответствии со статьей 85 Кодекса о труде еженедельный отдых является обязательным, и его продолжительность должна составлять минимум 24 часа в неделю.

/...

Каждый трудящийся, независимо от того, работает ли он в государственном или в частном секторе, имеет право получить специальные отгулы, а также право на ежегодный оплачиваемый отпуск (статья 50 Общего статута о служащих и статья 87 Кодекса о труде).

Официально продолжительность рабочей недели ограничена 44 часами для государственного сектора и 40 часами для частного сектора; вместе с тем, продолжительность рабочей недели может изменяться в зависимости от вида деятельности на конкретных предприятиях (работа по сменам; скользящий график выходных). Сверхурочная работа ведет к увеличению заработной платы (статьи 77 и 85 Кодекса о труде).

Декретом № 72-226 от 6 июля 1972 года регламентируются дополнительные часы работы и определяются надбавки к заработной плате за работу в ночную смену, в выходные дни и в праздники.

Что касается, в частности, работающих женщин, то:

- в соответствии со статьями 81 и 82 в частном секторе беременные работающие женщины, а также кормящие матери пользуются особыми преимуществами в отношении отдыха и отпуска по беременности;

- в статье 50 Общего статута о служащих предусматривается, что в государственном секторе работающие женщины имеют право на отпуск по беременности. Кроме того, им специально предоставляется дополнительный выходной день.

Мадагаскар ратифицировал Конвенции № 4-19 и 95 Международной организации труда.

СТАТЬЯ 8 - ПРАВА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

Глава II Кодекса о труде посвящена различным правам профессиональных союзов.

Каждый рабочий свободно пользуется правом вступить в профессиональный союз по своему выбору и работодателям запрещается оказывать какое-либо давление в отношении той или иной профсоюзной организации. В этом случае необходимо привести выдержки из Кодекса о труде, которые направлены на обеспечение свободы профсоюзов и защиту прав профсоюзов, а также постановления, которые касаются предоставления профессиональным союзам помещений для проведения собраний.

Профсоюзы могут образовывать свои объединения и придавать им любые организационные формы. Эти объединения пользуются всеми теми правами, которые предоставлены профсоюзам, и выполняют те же обязанности.

Профсоюзы могут свободно осуществлять свою деятельность: они имеют право предъявлять иск в суде и приобретать без предварительного разрешения безвозмездно или за наличный расчет движимое имущество, а

/...

на основании действующего законодательства - и недвижимое имущество; покупать, ссужать или распределять среди своих членов все, что необходимо для осуществления их деятельности; выделять часть своих ресурсов на социальные мероприятия или безвозмездно выступать в качестве посредника при продаже товаров, производимых в результате личного труда членов профсоюза.

Право на забастовку предоставляется после того, как уже исчерпаны все примирительные процедуры и арбитраж, и объявленная в таком случае забастовка не ведет к разрыву трудового контракта.

В соответствии со статьей 4 постановления № 76-008 от 20 марта 1976 года право на создание профессиональных союзов признается также и в отношении служащих.

Эти профсоюзные организации могут предъявлять иск в суде с целью защиты материальных, моральных и профессиональных интересов своих членов. В статье 9 этого постановления предусматривается, что деятельность профессиональных союзов в течение рабочего времени или на месте работы регулируется специальными распоряжениями.

СТАТЬЯ 9 - ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Общий статут о служащих и его статья 27 предусматривают, что расходы на медицинское обслуживание и расходы на госпитализацию служащих, находящихся на лечении в государственных или полугосударственных лечебных учреждениях, покрываются администрацией при участии заинтересованных сторон.

Служащие являются участниками пенсионной системы (Пенсионный фонд для гражданских лиц и военнослужащих).

В том случае, если они прекращают работу в связи с физической нетрудоспособностью, они имеют право на пособие по инвалидности, объединяемое с пенсией, размер которой зависит от стажа работы (статья 29 Общего статута о служащих).

Что касается служащих, работающих в частном секторе, то в статьях 103 и далее Кодекса о труде предусматривается, что работодатель должен обеспечить медицинскую проверку при найме на работу, а также возможности для периодических посещений врача, медицинских процедур и лечения, в зависимости от состояния здоровья рабочих и членов их семей; бесплатное питание рабочих, находящихся на лечении в медицинских учреждениях предприятия, перевозку больных или пострадавших в результате несчастного случая рабочих в ближайшее медицинское учреждение.

В стране создан Национальный фонд социального обеспечения, который действует в интересах трудящихся. На него возложена задача по регулированию систем компенсации, пособий на семью, а также пособий, выплачиваемых в результате несчастных случаев на работе и в случае профессиональных заболеваний.