



联合国

经济及社会理事会



Distr.
LIMITED

E/AC.51/1993/L.6/Add.30
22 October 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

方案和协调委员会
第三十三届会议续会
1993年10月6日至22日
议程项目6

通过委员会第三十三届会议第二部分的报告

报告草稿

增编

报告员：沃尔夫冈·施特克尔先生(德国)

四、方案问题

中期计划新格式的样本

1. 委员会在10月6日第12和第13次会议上审议了秘书长关于方案规划可能采用的新办法的报告(A/48/277)。

2. 一些代表团认为,这份报告充分介绍了1993年4月22日至28日所举行的联合国方案规划问题讨论会,这次讨论会的目的是协助秘书处起草委员会第三十二届会议建议并且后来经大会1992年12月23日第47/214号决议核可的中期计划新格式的样本。然而,几个代表团感到失望的是这份报告没有满足委员会的这项要求,即应将中期计划新格式的样本提交给委员会本届会议和大会第四十八届常会。

3. 大多数代表团都认为,目前所设想的计划并不充分符合其应该完成的重要职能。它们认为,中期计划及其各项订正的目前程序对秘书处、尤其是实务部门以及会员国而言,都过于复杂和繁琐。

93-57563 (c) 221093 221093

4. 有些代表团对中期计划的作用表示怀疑,并建议完全取消中期计划。其他代表团不同意这种观点,它们认为,中期规划在综合与协调各项政府间的任务方面发挥了重大作用,是会员国和秘书处的一项有益的工具。

5. 关于将中期计划的两项基本职能相分离,即以两份不同的文件分别提供政策一级的展望和中期工作方案的建议未得到支持。许多代表团赞成采用比较长期的展望,但是,它们认识到,要在任何可靠的程度上对世界事件的发展趋势作超过五年的预测都几乎是不可能的。

6. 许多代表团还认为,最理想的解决办法可能是同会员国协商编写一个精简的展望期不超过五年的前瞻性政策文件。

7. 一些代表团认为,拟议的四年工作方案同方案预算重叠,它们不认为新方法的这一方面会改进规划进程。其他代表团认为,工作方案会促进审查方案预算的进程。关于编制主要由财务数据构成的一年预算的建议,大多数代表团同意,目前的两年方案预算周期已足以达到这一目的。

8. 一些代表团指出,报告未阐述规划进程中监测和评价这两个重要方面,它们认为,应该更加重视监测和评价的作用。有些代表团认为,加强评价进程可以为振兴方案协调会的作用奠定基础。

结论和建议

9. 委员会对秘书处没有按照大会第47/214号决议的要求提出一个中期计划新格式的样本,表示遗憾。

10. 委员会注意到目前形式的中期计划的有效性愈来愈令人怀疑。委员会还注意到该计划很少被使用,其对本组织工作的影响也很有限。委员会进一步注意到目前的中期计划没有提供适当的通盘政策指导。

11. 委员会重申需要有一个超越两年期方案预算的方案规划工具。在这方面,委员会建议应考虑用一个综合文件来取代目前的中期计划,该综合文件将由大会核

可,并包括下列部分:

(a) 一个展望部分。这是一个精确的前瞻性政策文件。它将分析一直存在的问题、国际社会在今后4至6年所需要面对的棘手问题的新兴趋势以及本组织在这方面所起的作用。展望部分将指出本组织工作的广泛优先领域;只有在所涉期间出现无法预见的迫切需要时,才会对这个展望部分进行修正。

(b) 一个方案框架部分。它只列出主要方案、方案和次级方案,并提供用来评价方案预算的筹备和执行工作的指导方针。每个方案的说明各为篇幅只有一页的简短一章,其中列出方案的目标和任务。应在预算年以外每两年一次对方案框架定期进行审查,以反映新的任务。

12. 委员会还建议继续目前的两年方案预算周期。

13. 在方案预算中,实质性次级方案的说明应包括明确制订目的是在可能范围内导致可见变化的目标。支助事务的目的是在向实质部门和会员国提供的服务方面指出提高效率和效益的目标。

14. 方案和预算执行情况报告应详列在达成方案框架和方案预算的资源的目标方面所取得的成果。

15. 委员会还建议,在制订方案时考虑到方案执行情况监测报告和评价工作的调查结果,以其作为提高效益的主要因素。

16. 委员会建议秘书长通过方案和协调委员会及行预咨委会将综合文件的样本提交大会第四十九届会议,以促进对格式作出最后决定。
