

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/SCP/6
1 March 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальный комитет по преференциям
Двадцать первая сессия
Женева, 16 мая 1994 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

Семнадцатый сводный доклад о реализации всеобщей системы преференций:
Госледние изменения и вопросы политики

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение	1
Часть I	
I. Изменения и усовершенствования в системе	2 - 30
A. Бенефициары	2 - 10
B. Товарный охват	11 - 14
C. Защитные меры	15 - 21
D. Правила происхождения	22 - 23
E. Наименее развитые страны (НРС)	24 - 27
F. Срок действия системы	28 - 31
II. Влияние системы на торговлю	32 - 43
Часть II: Вопросы политики	44 - 106
A. Новые экономические и политические условия применения ВСП	44 - 64
B. Меры по повышению эффективности ВСП	65 - 101
1. Расширение товарного охвата ВСП	65 - 76
2. Сведение к минимуму ограничений и изъятий, применимых к преференциальному импорту	77 - 81
3. Нетарифные меры	82 - 84
4. Усовершенствования в интересах наименее развитых стран	85 - 90
5. Институциональные и системные аспекты ВСП	91 - 101
a) Срок действия схем ВСП	91
b) Схемы ВСП центрально- и восточноевропейских стран с переходной экономикой	92 - 93
c) Вопросы градации	94 - 95

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

d)	Правила происхождения	96 – 97
e)	Процедуры проведения консультаций и уведомления	98
f)	Новые концепции и нетрадиционные подходы	99 – 101
C.	Техническая помощь в связи с ВСП и другими торговыми законами	102 – 106

Приложения

I. Статистические таблицы

Таблица 1: Импорт стран, предоставляющих преференции, из стран, являющихся
бенефициарами их схем, 1976–1992 годы

Таблица 2: Преференциальный импорт отдельных стран, предоставляющих
преференции, из стран-бенефициаров: среднегодовой прирост за
периоды 1976–1992 годов и 1991–1992 годов

Таблица 3: Импорт стран, предоставляющих преференции, из наименее развитых
стран, являющихся бенефициарами их схем, 1976–1992 годы

Таблица 4: Преференциальный импорт отдельных стран, предоставляющих
преференции, из наименее развитых стран-бенефициаров: среднегодовой
прирост за периоды 1976–1992 годов и 1991–1992 годов

Таблица 5: Импорт основных стран, предоставляющих преференции, из основных
бенефициаров в 1992 году

II. Картагенские обязательства: выдержка из положений, касающихся ВСП.

Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен а) для оказания помощи Специальному комитету по преференциям в проведении им семнадцатого периодического обзора функционирования системы и аспектов ее влияния; и б) в ответ на просьбу Комитета к секретариату ЮНКТАД изучить возможности улучшения функционирования и повышения отдачи от ВСП в условиях изменения международной экономической и политической обстановки.

ЧАСТЬ I

I. ИЗМЕНЕНИЯ И УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ В СИСТЕМЕ 1/

A. Бенефициары

2. С 1 апреля 1993 года Австрия внесла в свой список бенефициаров Азербайджан, Республику Армению, Беларусь, Грузию, Казахстан, Киргизстан, Молдову, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украину. С 30 января 1993 года Чешская Республика и Словакия были включены в список по австрийской схеме в качестве отдельных бенефициаров с предоставлением режима полной кумуляции обеим этим странам. Вследствие вступления в силу соглашений о свободной торговле между некоторыми странами-бенефициарами и государствами - членами ЕАСТ страны, заключившие соглашения, были исключены из австрийского списка бенефициаров. Из этого списка исключены следующие страны: Турция - с 1 апреля 1993 года, Словакия и Чешская Республика - с 1 июня 1993 года и Израиль - с 1 июля 1993 года. В ходе 1994 года из австрийской схемы будут исключены и другие страны: Болгария, Венгрия, Польша и Румыния. Югославия была изъята из списка бенефициаров по австрийской схеме с 1 января 1993 года.

3. Европейский союз распространил льготы ВСП на ввоз подпадающей под МФА текстильной продукции из стран Содружества Независимых Государств, которые раньше входили в состав бывшего СССР. В этой связи для каждого из новых бенефициаров были установлены новые индивидуальные фиксированные суммы беспошлинного ввоза и/или индивидуальные предельные уровни 2/.

4. Финляндия исключила из своего списка бенефициаров Югославию и включила в него Боснию и Герцеговину, бывшую югославскую Республику Македонию, а также Сент-Китс и Невис. Израиль был исключен из списка бенефициаров по схеме Финляндии в связи с заключением соглашения о свободной торговле между Израилем и странами ЕАСТ. По этой же причине были отменены льготы по ВСП, предоставлявшиеся Турции, за исключением некоторых текстильных изделий, в торговле которыми режим ВСП будет действовать до конца 1995 года.

5. С 1 апреля 1993 года Япония предоставила преференциальный режим Словакии, Словении, Хорватии и Чешской Республике.

6. С 1 августа 1993 года Словакия и Чешская Республика были включены в качестве отдельных бенефициаров в схему Новой Зеландии 3/. С 1 ноября 1992 года в список бенефициаров были включены Хорватия, Словения, Босния и Герцеговина, а также бывшая югославская Республика Македония, но из него была исключена бывшая Социалистическая

Федеративная Республика Югославия. С 1 января 1994 года прекращено применение преференциальных тарифных ставок по новозеландской схеме в отношении товаров Тайваня, провинция Китая.

7. С 9 июля 1993 года Норвегия распространила преференциальный режим на Албанию, а с 29 октября 1993 года - на бывшую югославскую Республику Македонию. Вследствие вступления в силу соглашений о свободной торговле между Норвегией и Румынией, а также между Норвегией и Болгарией режим ВСП, предоставленный ранее Румынии и Болгарии, был отменен с 1 октября 1993 года.

8. Швеция включила в свой список бенефициаров по схеме ВСП с 1 марта 1992 года Словению и Хорватию, с 1 января 1993 года - Бруней-Даруссалам, а с 1 апреля 1993 года - бывшую югославскую Республику Македонию и Боснию и Герцеговину. В результате заключения соглашений о свободной торговле с ЕАСТ из списка бенефициаров по шведской схеме ВСП с 1 апреля 1993 года был исключен Израиль, а с 1 октября 1993 года - Болгария и Румыния.

9. С сентября 1993 года Соединенные Штаты Америки включили в список бенефициаров по своей схеме ВСП в качестве отдельных субъектов Словакию и Чешскую Республику. С 18 октября 1993 года Соединенные Штаты распространили режим ВСП на Российскую Федерацию, а с 24 декабря 1993 года - на Киргизстан. Соединенные Штаты получили также письма с просьбами о предоставлении режима ВСП от Украины, Казахстана и Румынии. В этой связи в своем заявлении от 11 августа 1993 года Торговый представитель Соединенных Штатов отметил, что "на основании законодательства [Соединенных Штатов] отменен также статутный запрет на предоставление льгот ВСП странам, входившим в состав бывшего Советского Союза. Это изменение будет способствовать проведению столь необходимых рыночных реформ во всех новых независимых государствах".

10. С 29 июня 1993 года в список бенефициаров по схеме ВСП Соединенных Штатов была включена Албания. С 17 июня 1992 года из списка бенефициаров была исключена Сирия, а с 29 июня 1993 года - Мавритания на том основании, что они не приняли мер для предоставления трудящимся международно признанных прав. По закону Соединенных Штатов о ВСП для сохранения права на пользование льготами по схеме ВСП Соединенных Штатов страны должны принимать меры для предоставления трудящимся международно признанных прав. Кроме того, согласно статуту о ВСП, администрация Соединенных Штатов должна принимать во внимание, в какой мере страны-бенефициары обеспечивают адекватную и эффективную охрану прав интеллектуальной собственности, а также учитывать другие факторы. По этим причинам периодически проводится рассмотрение вопроса о сохранении статуса бенефициаров за теми или иными странами на основании ходатайств, поступающих от заинтересованных сторон. На протяжении 1993 года продолжалось рассмотрение вопроса о том, каким образом обеспечивают права трудящихся десять стран: Бахрейн, Гватемала, Индонезия, Мавритания, Малави, Оман, Панама, Сальвадор, Таиланд и Фиджи. Если для Панамы изучение этого вопроса завершилось успешно, то Мавритания и Сирия, как отмечалось выше, лишились своих льгот по ВСП. 5 октября 1993 года было начато проведение новых обзоров, касающихся соблюдения прав рабочих в шести странах: Доминиканской Республике, Коста-Рике, Мальдивских Островах, Пакистане, Парагвае и Перу. Обзоры положения в Коста-Рике, Парагвае и Малави впоследствии дали положительные результаты. В 1993 году было продолжено проведение начатых ранее обзоров выполнения положений об охране прав интеллектуальной собственности в Гватемале,

Гондурасе и Доминиканской Республике. Кроме того, в 1993 году было начато проведение обзоров о положении в этой области на Кипре, в Египте, Сальвадоре, Польше и Турции. В 1993 году завершилось рассмотрение вопроса о праве Перу на получение льгот ВСП в связи с утверждениями о несоблюдении положений закона о ВСП, касающихся экспроприации 4/.

B. Товарный охват

11. С 1 июля 1995 года из австралийской схемы будет исключена текстильная пряжа, и при ее ввозе из всех источников будет взиматься 5-процентная пошлина по режиму НБН 5/.

12. По австрийской схеме с 1 марта 1993 года преференциальный режим был распространен на ввоз перца сладкого (в упаковке с содержимым более 1 кг) 6/. В схему Финляндии были добавлены некоторые промышленные товары 7/, но из нее были исключены некоторые беленые или крашеные ткани из синтетических штапельных волокон (СС из 5407).

13. Самым последним изменением в схеме ВСП Польши, вступившим в силу 1 января 1992 года, является расширение перечня товаров, при ввозе которых не применяются преференциальные ставки (список изъятий). В этот список были включены некоторые "чувствительные" сельскохозяйственные товары, текстильные изделия, алкогольные напитки, табачные изделия и предметы роскоши, для которых установлены повышенные тарифные ставки, например золото и изделия из него, драгоценные камни, ювелирные изделия и косметические товары. В список изъятий включены также фосфаты кальция, моторное масло, мазут, природный газ, легковые автомобили и автобусы 8/.

14. В результате проведенного в 1992 году обзора товарной номенклатуры, охватываемой схемой ВСП Соединенных Штатов, с 1 июля 1993 года режим ВСП был распространен на две новые товарные позиции 9/, объем импорта которых оценивается в 7,7 млн. долл. США, а одна товарная позиция 10/ была изъята из этой схемы.

C. Зашитные меры

15. 12 марта 1991 года правительство Австралии 11/ заявило, что преференциальные льготы на ввоз товаров из Гонконга, Республики Корея, Сингапура и Тайваня, провинции Китая, будут поэтапно отменены начиная с 1 июля 1992 года. Ставки пошлин, установленные на товары, импортируемые из этих стран, заморожены на уровне, существовавшем на вышеуказанную дату, до тех пор, пока ставки НБН не снизятся до уровня преференциальных ставок. После этого будет применяться тариф НБН.

16. Правительство Австралии приняло решение внести изменения в Австралийскую систему тарифных преференций (АСТП) путем поэтапной отмены преференциальных льгот на определенные товарные позиции, по которым в рамках крупномасштабной программы реформы таможенного тарифа Австралии генеральные тарифные ставки снижаются. Решение правительства Австралии распространяется на следующие товарные позиции: текстильные изделия, предметы одежды и обувь, химические вещества, сахар, овощи и фрукты консервированные (включая фруктовые соки), тунец и фрукты сушеные. Для всех бенефициаров, за исключением наименее развитых стран (НРС) и островных территорий

южной части Тихого океана, преференциальная ставка по каждой товарной позиции, на которую распространяется это решение, будет оставаться на нынешнем уровне до тех пор, пока генеральная ставка тарифа не достигнет этого уровня или не упадет ниже его, и с этого момента будет применяться генеральная тарифная ставка. Эти изменения вступили в силу с последним сокращением генеральных тарифных ставок 1 июля 1993 года. Однако по текстильным изделиям, предметам одежды и обуви изменения вступят в силу с 1 июля 1994 года.

17. В рамках своей схемы ВСП на 1993 финансовый год (1 апреля 1993 года - 31 марта 1994 года) Япония внесла существенные усовершенствования за счет либерализации преференциальной торговли по 20 товарным группам 12/, на которые больше не распространяются предельные уровни и/или максимальные суммы по странам. Кроме того, некоторые товары были изъяты из той товарной группы, в которой на них устанавливались предельные уровни 13/. Предельные уровни были подняты на 3-6% по 47 товарным группам, но остались на уровне 1992 года по 74 товарным группам. Был введен либерализованный режим установления предельных уровней по трем товарным группам 14/. Гибкий режим установления предельных уровней был введен по одной товарной группе 15/ и отменен с заменой гибким режимом установления максимальных сумм по странам еще для одной товарной группы 16/. Гибкий режим установления максимальных сумм по странам начал использоваться применительно к одной товарной группе 17/.

18. В рамках схемы Новой Зеландии с 1 августа 1992 года была проведена градация по одной или более товарным позициям 18/ девяти стран-бенефициаров и в то же время восстановлен статус получателей преференций по некоторым ранее градированным товарам для четырех стран-бенефициаров 19/. С 1 июля 1992 года база стоимости для градации товаров была повышенна со 100 000 новозеландских долл. до 112 000 новозеландских долл. с учетом 12-процентного прироста новозеландского индекса цен производителей на продукцию обрабатывающей промышленности с 1988 года. С 1 июля 1993 года этот базовый уровень был поднят до 117 000 новозеландских долл. с учетом дополнительного увеличения индекса цен производителей на 4,7%. Кроме того, к настоящему времени по схеме Новой Зеландии была проведена градация 19 стран и/или территорий, ранее имевших статус бенефициаров 20/.

19. С 1 июля 1993 года Соединенные Штаты внесли в свою схему следующие изменения:

- а) были отменены лимиты, устанавливаемые в связи с необходимостью поддержания конкуренции, по двум товарам 21/. В то же время были отклонены поступившие ходатайства об отмене лимитов в отношении четырех товаров 22/ и по одному ходатайству 23/ рассмотрение будет продолжено в течение года;
- б) отдельные страны, ранее потерявшие право на льготы ВСП по отдельным товарным позициям, могут быть восстановлены в статусе бенефициаров ВСП по схеме Соединенных Штатов, если объем их импорта в 1992 году по этим товарным позициям упадет ниже установленного для этого года лимита, необходимого для поддержания конкуренции. В 1992 году установленный лимит по импорту, который обусловлен необходимостью поддержания конкуренции, составлял 101 046 259 долл. США, или 50%. (В тех случаях, когда считается, что страна-бенефициар является достаточно конкурентоспособной по той или иной товарной группе, применяется более низкий лимит в размере 39 187 821 долл. США, или 25%

от общего объема импорта.) В ходе обзора был восстановлен статус бенефициара одной страны по одной товарной позиции 24/. Были отклонены ходатайства о восстановлении преференциального режима по в общей сложности 117 другим товарным позициям, к которым в принципе может применяться такой режим и объем импорта которых составляет порядка 1,1 млрд. долл. США, для 10 стран-бенефициаров, т.е. была проведена их градация 25/;

с) в результате применения положения *de minimis* 26/ было предоставлено изъятие *de minimis* по импорту 207 товаров из 30 стран-бенефициаров, стоимостной объем поставок которых оценивается в размере 409 млн. долл. США. В предоставлении изъятия *de minimis* было отказано по 37 другим товарным позициям, ввозимым из шести стран-бенефициаров и имеющим таможенную стоимость 104 млн. долл. США.

20. В результате ежегодного пересмотра схемы с учетом положений, связанных с необходимостью поддержания конкуренции, действие режима ВСП на базе данных о торговле за 1992 год было отменено в отношении товаров с таможенной стоимостью приблизительно 9 млрд. долл. США против 7,1 млрд. долл. США годом ранее. Из этой суммы 1,2 млрд. долл. США приходилось на страны, впервые лишенные статуса бенефициара в торговле по данным товарным позициям 27/. Таким образом, были исключены в общей сложности 127 товарных позиций согласованной тарифной схемы в отношении одного или нескольких бенефициаров; эти решения затронули в целом 19 бенефициаров 28/.

21. Согласно произведенной оценке, валовой национальный продукт Израиля в расчете на душу населения превышает установленный уровень, предусмотренный в законе Соединенных Штатов о ВСП; в период с 1 июля 1993 года по 30 июня 1995 года в рамках преференциального режима, применяемого в отношении этой страны, будут действовать более низкие предельные уровни (25% и/или более низкий лимит по стоимости). После 1 июля 1995 года Израиль будет исключен из списка развивающихся стран-бенефициаров для целей ВСП 29/.

D. Правила происхождения

22. С 10 июля 1993 года Австрия привела применяемые ею правила происхождения для целей ВСП по нефтепродуктам в полное соответствие с правилами, установленными в последнее время Европейским союзом. С 1 ноября 1993 года Япония внесла в положения, регулирующие правила происхождения по ее схеме ВСП, поправку, согласно которой на изделия, указанные в главе 62 Согласованной системы, действие режима ВСП распространяется даже в том случае, когда они изготавливаются в стране-бенефициаре из импортируемой ткани 30/. Это решение является важным шагом в направлении либерализации режима применения критерия переработки для правил происхождения по схеме ВСП Японии. Вместе с тем из действия этого нового правила предусмотрены некоторые изъятия, и в отношении изъятых товарных групп продолжают действовать прежние условия 31/.

23. Эта поправка была внесена с учетом развития международной специализации в текстильной промышленности. Ожидается, что она позволит увеличить число случаев, в которых текстильные изделия, экспортруемые в Японию развивающимися странами, будут считаться подпадающими под действие режима ВСП 32/.

E. Наименее развитые страны (НРС)

24. В марте 1993 года Канада в официальном порядке отнесла к категории наименее развитых из развивающихся стран Заир, Замбию, Камбоджу, Либерию, Мадагаскар, Мозамбик и Соломоновы Острова и распространила действие режима беспошлинного ввоза на все товары, охватываемые схемой ВСП Канады и происходящие из этих стран.

25. С 1 августа 1993 года в список наименее развитых стран для целей предоставления преференций по схеме Новой Зеландии были включены Заир, Замбия, Камбоджа, Федеративные Штаты Микронезии, Мозамбик, Мьянма и Соломоновы Острова.

26. С 1 января 1992 года в список НРС по схеме ВСП Польши была включена Либерия.

27. С 1 апреля 1993 года Швеция включила в список бенефициаров в качестве НРС Уганду, а с 1 октября 1993 года - Бенин.

F. Срок действия системы

28. Действие схемы ВСП Австрии было продлено еще на два года (до 31 декабря 1994 года).

29. Совет Европейского союза продлил действие своей схемы ВСП с 1 января 1994 года до 30 июня 1994 года 33/. В этой связи в течение первого полугодия останется в силе лишь половина всех зафиксированных в индивидуальном порядке сумм беспошлинного ввоза и/или индивидуальных предельных уровней, которые были установлены на протяжении 1993 года. Однако если Совет не утвердит новый порядок предоставления всеобщих тарифных преференций к 15 июня 1994 года, то действие схемы ЕЭС будет автоматически продлено до 31 декабря 1994 года. Объем импорта, на который будет распространяться преференциальный режим, в течение полугодия, истекающего 31 декабря 1994 года, будет составлять половину годового объема соответствующих сумм ввоза, установленных на 1993 год 34/.

30. 11 августа 1993 года представитель Соединенных Штатов заявил, что срок действия ВСП, который истек 4 июля 1993 года, продлевается на 15 месяцев до 30 сентября 1994 года на основании положений Акта об урегулировании бюджетных вопросов, подписанных президентом Соединенных Штатов. В этой связи закон о продлении срока действия ВСП имеет ретроактивную силу с 4 июля 1993 года, что позволяет импортерам получить с этой даты возмещение сумм, уплаченных в счет пошлин за товары, на которые распространяется режим ВСП.

31. В связи с этим Торговый представитель Соединенных Штатов, выступая с заявлением о продлении срока действия схемы ВСП Соединенных Штатов, указал, что: "администрация [Соединенных Штатов] решительно поддерживает программу ВСП. Она служит рычагом стимулирования экономического развития, расширения рынков в развивающихся странах и торговой политики Соединенных Штатов в целом. Администрация [Соединенных Штатов] в течение следующего года будет работать в тесном взаимодействии с конгрессом, изучая возможные пути усовершенствования этой программы. Цель заключается в возобновлении действия усовершенствованной ВСП на долгосрочной основе".

II. ВЛИЯНИЕ СИСТЕМЫ НА ТОРГОВЛЮ

32. Со времени опубликования последнего обзора ВСП 35/ от нескольких стран, предоставляющих преференции, поступили дополнительные статистические данные за 1991 и/или 1992 год. Эти обновленные данные приводятся в приложении I.

33. Как явствует из таблицы 1 приложения I, общий объем импорта предоставляющих преференции стран ОЭСР из стран-бенефициаров составил в 1992 году 36/ 426 млрд. долл. США, из которых 71,1%, или 302,9 млрд. долл. США, приходилось на товары, подлежащие обложению пошлинами НБН и, следовательно, подпадающие под действие ВСП. Однако ввоз товаров, охваченных схемами, составил лишь 156,4 млн. долл. США, или 51,6% от объема импорта товаров, подлежащих обложению пошлинами, а фактически преференциальный режим в 1992 году был применен к товарам на сумму 77,4 млрд. долл. США, что составило 49,5% объема импорта, охватываемого схемами.

34. Если к этой сумме преференциального импорта стран ОЭСР прибавить преференциальный импорт центрально- и восточноевропейских стран с переходной экономикой 37/ из бенефициаров, то совокупный объем преференциального импорта по всем действующим схемам ВСП составит порядка 80 млрд. долл. США. Это означает, что в 1992 году объем преференциального импорта в рамках системы ВСП примерно в восемь раз превысил уровень 1976 года, когда впервые вступили в силу все схемы ВСП.

35. В 1992 году показатель отношения преференциального импорта (т.е. импорта, к которому фактически применялся преференциальный режим) к импорту, охваченному схемами ("коэффициент использования"), в предоставляющих преференции странах ОЭСР составил 49,5%. Значения этого показателя по разным схемам были неодинаковыми: от 39% в случае Австрии до 100% в случае Австралии и Венгрии.

36. Коэффициент использования схемы ЕЭС продолжал увеличиваться: с 44,4% в 1990 году до 48% в 1992 году. Следует отметить, что преференциальный импорт ЕЭС составил почти половину общего объема преференциального импорта всех стран ОЭСР, предоставляющих преференции: его доля возросла с 44,4% в 1991 году до 46,1% в 1992 году 38/.

37. Что касается схемы Соединенных Штатов, то коэффициент ее использования снизился с 50,8% в 1991 году до 46,9% в 1992 году. Тем не менее значение этого показателя по-прежнему было выше уровня 1989 и 1990 годов, когда он составлял 44,8%. В абсолютном выражении преференциальный импорт увеличился на 22,5%.

38. Коэффициент использования схемы Японии продолжал снижаться: с 47,5% в 1991 году до 46,1% в 1992 году. Эта тенденция, по-видимому, объясняется дальнейшей либерализацией импортного режима, в рамках которой пошлины НБН на ряд товаров, охватываемых этой схемой, были снижены до нуля, а некоторые тарифные лимиты были отменены или заморожены на низких уровнях, установленных несколько лет назад.

39. Как видно из таблицы 2 приложения I, в период с 1976 по 1992 год среднегодовой прирост преференциального импорта стран ОЭСР, предоставляющих преференции, составлял 13,4% 39/. Это почти вдвое выше темпов роста совокупного импорта из всех стран-

бенефициаров и приблизительно в полтора раза выше темпов роста импорта из всех источников. В период с 1991 по 1992 год совокупный импорт стран ОЭСР, предоставляющих преференции из всех бенефициаров увеличился на 8,6%, т.е. чуть меньше, чем совокупный импорт этих стран из всех источников. Вместе с тем в некоторых отдельных странах, предоставляющих преференции, в 1992 году произошло сокращение совокупного импорта из всех их бенефициаров по сравнению с 1991 годом. Преференциальный импорт в 1992 году возрос на 20,8%, что свидетельствует о повышении значимости ВСП для некоторых стран-бенефициаров, которые перестраивают свое производство и расширяют свой экспортный потенциал по линии товарных позиций, охваченных ВСП.

40. Как явствует из таблицы 3 приложения I, объем импорта предоставляющих преференции стран ОЭСР из наименее развитых стран составил в 1992 году 5,2 млрд. долл. США. Из этого объема 58,9%, или 3 млрд. долл. США, приходилось на товары, подлежащие обложению пошлинами НБН, а из них, в свою очередь, схемами ВСП охватывались товары на сумму 1,9 млрд. долл. США, что составляет 61,7%. Вместе с тем объем импорта, на который фактически был распространен преференциальный режим, составил лишь 979 млн. долл. США. Коэффициент использования этого режима НРС был неодинаковым в разные годы и в разных странах-донорах. Тем не менее он остается более высоким, чем по всем бенефициарам в целом 40%.

41. Как показано в таблице 4 приложения I, совокупный объем импорта стран ОЭСР из НРС в период с 1976 по 1992 год значительно возрос. Среднегодовой прирост импорта из НРС (9,2%) превышал темпы прироста импорта из всех источников. Это увеличение объясняется включением новых стран в список НРС по различным схемам после 1976 года, который взят в качестве базисного для расчета этого показателя. В течение этого периода среднегодовые темпы прироста импорта из НРС превышали темпы прироста импорта по всем бенефициарам (9,2% по НРС против 7,9% по всем бенефициарам), тогда как темпы роста преференциального импорта из НРС за тот же период (13%) были примерно равны этому же показателю по всем бенефициарам (13,4%). В 1992 году по сравнению с 1991 годом в нескольких странах, предоставляющих преференции, произошло сокращение как совокупного импорта, так и преференциального импорта. Сокращение этих показателей импорта из НРС, по-видимому, объясняется экономическими трудностями, с которыми сталкиваются НРС, их сохраняющейся ориентацией на экспорт традиционных товаров и сырья, на которые цены мирового рынка в настоящее время низки, а также общим несоответствием между экспортными возможностями этих стран и ограниченной товарной номенклатурой, охватываемой некоторыми схемами. Вместе с тем положительные среднегодовые темпы прироста совокупного и преференциального импорта в период с 1976 по 1992 год, а также показатели за период 1991-1992 годов объясняются продолжающимся увеличением импортных закупок в НРС Европейским союзом и Японией. В 1992 году на эти два импортера в совокупности приходилось более 85% преференциального импорта всех стран ОЭСР, предоставляющих преференции, из наименее развитых стран (против 83% в 1991 году).

42. В таблице 5 приложения I приведены данные об импорте по трем крупнейшим схемам ВСП из всех стран-бенефициаров, а также разукрупненные данные об импорте из стран, являющихся их ведущими поставщиками. В 1992 году доля импорта трех крупнейших субъектов, предоставляющих преференции (Европейский союз, Япония и Соединенные Штаты), в совокупном объеме импорта всех стран ОЭСР, предоставляющих преференции,

составила свыше 90%. Доля товаров, охватываемых схемами, была равна 87,6%, а товаров, на которые были распространены преференции, - 83,6%. Это свидетельствует о важном значении трех крупнейших схем ВСП в рамках всей системы. В этой связи следует отметить, что действие двух из них, а именно схем Европейского союза и Соединенных Штатов, было в предварительном порядке продлено, и в настоящее время, судя по имеющейся информации, изучаются возможности их продления на третий срок. Япония продлила срок действия своей схемы до 31 марта 2001 года. Основными поставщиками 41/ этих стран или групп стран, как правило, являются одни и те же страны или территории (семь–восемь бенефициаров), но при этом следует учитывать, что Соединенные Штаты с использованием процедуры градации исключили из своей схемы Республику Корея, Сингапур, Гонконг и Тайвань (провинция Китая), поскольку они достигли высокой конкурентоспособности. Кроме того, Китай не фигурирует в схеме Соединенных Штатов, поскольку он не является бенефициаром. По этой же причине в схеме Европейского союза отсутствует Тайвань (провинция Китая).

43. Несмотря на уменьшение числа стран–бенефициаров, которые получают существенные льготы в рамках этих трех схем, для других бенефициаров, составляющих основную группу развивающихся стран, возможности остаются достаточно широкими. Продление срока действия двух основных схем, упомянутых выше, с внедрением определенных усовершенствований в них, т.е. с расширением охватываемой товарной номенклатуры за счет включения товаров, представляющих особый интерес для этих бенефициаров с точки зрения экспорта, имеет чрезвычайно важное значение, равно как и расширение товарного охвата схем других стран, предоставляющих преференции.

ЧАСТЬ II

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

A. Новые экономические и политические условия применения ВСП

44. В Картагенских обязательствах, принятых ЮНКТАД VIII, и в ходе последующих дискуссий в Специальном комитете по преференциям были определены новые основополагающие принципы будущего развития ВСП. Конференция подтвердила действенность и потребность в сохранении ВСП и ее основных принципов. В пунктах 134–140 Картагенских обязательств содержится призыв внести в схемы ВСП ряд конкретных усовершенствований 42/ в плане обеспечения всеобъемлющего товарного охвата; сведения к минимуму ограничений и изъятий в отношении преференциального импорта; упрощения и согласования правил происхождения; сокращения или устранения нетарифных мер, влияющих на льготы по ВСП; осуществления особых мер в пользу наименее развитых стран, согласованных в Парижской программе действий; а также – с учетом понижения ставок НБН по итогам Уругвайского раунда – увеличения размеров преференций и расширения режима беспошлинного ввоза. Кроме того, Конференция настоятельно призвала ПРООН и потенциальные страны–доноры увеличить свои взносы в программу ЮНКТАД в области технического содействия по вопросам ВСП, с тем чтобы позволить развивающимся странам использовать все преимущества этой системы (текст соответствующих положений Картагенских обязательств приводится в приложении II).

45. В мае 1993 года Специальный комитет принял решение о том, что системе ВСП следует придать новый импульс и выработать новые и нетрадиционные подходы к ее

структуре, обзору и совершенствованию 43/. Было высказано общее мнение относительно того, что Комитету следует начать подготовку к проведению обзора политики по вопросам ВСП, а секретариату ЮНКТАД было поручено изучить возможности улучшения функционирования и повышения влияния ВСП с учетом изменения международных экономических и политических условий.

46. В последнее время произошли серьезные изменения в международных экономических и политических условиях, которые оказывают большое влияние на ВСП. К основным событиям и сдвигам последнего времени относятся: завершение Уругвайского раунда; стремительный рост и расширение крупных экономических пространств вокруг ведущих торговых держав; глубокие реформы экономической политики в ряде развивающихся стран, которые сориентированы на развитие внешнеэкономической деятельности; стремительный прогресс в области глобализации производства, капиталовложений и торговли; и интеграция стран с экономикой переходного периода в мировую экономику.

Реформа политики в развивающихся странах

47. Реформы политики, предпринятые многими развивающимися странами, выразились в крупной автономной либерализации режимов торговли и капиталовложений и в deregulirovaniy промышленного производства. Хотя эти реформы уже сами по себе привели к существенному усилению внешней ориентации экономики и к активизации экспортной деятельности, их успех зависит также от свободного доступа на основные экспортные рынки. Вместе с тем многие страны и отрасли продолжают значительно отставать по уровню производительности от основных поставщиков мировых рынков. Таким образом, остается в силе необходимость сохранения свободного доступа по режиму ВСП и обеспечения дополнительных конкурентных преимуществ через предоставление преференций.

48. ВСП доказала свою способность помочь развивающимся странам в преодолении таких препятствий. Многие развивающиеся страны в Юго-Восточной Азии и других регионах высоко оценивают роль ВСП в деле расширения и диверсификации своего экспорта в развитые страны. Эта система остается самым действенным рычагом сотрудничества в целях развития в сфере торговли, который отвечает требованиям меняющейся торговой политики, поскольку эта система базируется на рыночных устоях, привязана к ценам и ориентируется на результативность экономической деятельности.

Глобализация

49. Стремительными темпами идет процесс глобализации международного производства, инвестиционных процессов и торговли. Развивающиеся страны будут постепенно вливаться в эту новую систему международной специализации и организации производства. ВСП может послужить одной из опор этой тенденции, если в нее будут внесены усовершенствования, которые позволят обеспечить стабильность, необходимую для принятия инвестиционных решений. Кроме того, глобализация требует приспособления правил происхождения, используемых для целей ВСП, к этим новым реальностям 44/.

Крупные экономические пространства

50. Быстрое развитие и расширение географии экономических интеграционных группировок и механизмов свободной торговли вокруг ведущих торговых держав привели к существенному

снижению роли преференций ВСП. Если в прошлом ВСП давала ее бенефициарам существенные преимущества на североамериканском и европейском рынках перед ведущими поставщиками из этих же регионов, то теперь ситуация в корне изменилась: в основном все страны этих двух регионов переориентировались с аутсайдеров на "инсайдеров" таких группировок, и их взаимная торговля вскоре будет полностью освобождена от тарифов и НТМ. Бенефициары ВСП утратили свой прежний привилегированный статус: если раньше они получали за счет преференций выигрыш в ценах на свою продукцию, то теперь по ценам на многие товары – если льготы по ВСП не распространяются на них или если они не пользуются режимом беспошлинного ввоза – они находятся в сравнительном проигрыше. Например, прежде бенефициары ВСП пользовались на канадском рынке преимуществами по сравнению с Соединенными Штатами Америки или в странах ЕЭС по сравнению со Скандинавскими странами. С созданием НАФТА, Европейского экономического пространства и с учетом предстоящего приема Скандинавских и других стран в состав Европейского союза позиции Канады существенно улучшатся по сравнению с позициями бенефициаров ВСП по сельскохозяйственным и иным товарам, исключенным из сферы охвата ВСП, на рынке Соединенных Штатов; в то же время скандинавские поставщики получат значительные преимущества по сельскохозяйственной продукции, продовольственным товарам, текстильным изделиям и предметам одежды на рынке Европейского союза и наоборот. В итоге теперь бенефициарам ВСП важно не только получить такой же статус, как и у новых членов таких группировок, но и сохранить за собой преференциальные ценовые льготы для повышения своей конкурентоспособности по сравнению с экспортёрами, к которым применяется режим НБН. Таким образом, в условиях интенсивного развития и расширения интеграционных группировок требуется параллельное расширение товарного охвата ВСП и постепенная отмена пошлин и нетарифных мер.

51. Прогресс в области интеграции имеет также ряд других последствий для развивающихся стран и ВСП, которые определяются спецификой конкретных схем. Например, ожидаемое присоединение четырех стран ЕАСТ к Европейскому союзу, по-видимому, даст существенные преимущества экспортёрам из развивающихся стран, поскольку их разрозненные экспортные рынки сольются в один общий рынок без границ и с единой схемой ВСП. С другой стороны, действующие ныне схемы ВСП некоторых стран ЕАСТ обеспечивают им большие льготы, чем схема Европейского союза: тем самым необходимо обеспечить, чтобы при пересмотре последней из упомянутых схем в нее были включены соответствующие корректизы, которые свели бы подобный риск "разъедания" ВСП к минимуму. Помимо этого соглашения между Европейским союзом и странами Центральной и Восточной Европы, а также соглашения о свободной торговле между ЕАСТ и этими же странами привели к замене режима ВСП, который применялся по отношению к этим партнерам до этого времени. В краткосрочной перспективе заключение этих новых соглашений приведет к обострению конкуренции с товарами из развивающихся стран на западно- и центральноевропейских рынках, но в то же время это позволит ускорить переходный процесс и увеличит шансы на успех. В свою очередь, в среднесрочной перспективе это откроет перед развивающимися странами новые торговые возможности. С прибалтийскими государствами в настоящее время ведутся переговоры с целью заключения соглашений о свободной торговле, а с Россией полным ходом идут переговоры по соглашению о партнерстве: предстоит уточнить, заменит ли это соглашение режим ВСП 45/.

52. Свои проблемы возникают и с другими формами интеграционного объединения. В данном случае речь идет, например, о таких смешанных группировках, как НАФТА, где одной из участниц является крупная развивающаяся страна, имеющая такую же структуру

производства и экспорта, как и другие бенефициары ВСП. Интеграционные процессы в Азии и Тихоокеанском регионе, в основе которых лежат тесные деловые контакты и инвестиционные отношения, могут иметь различные последствия для поставщиков из развивающихся стран, не входящих в региональные сети ТНК, которые характеризуются очень тесными торговыми и инвестиционными связями 46/.

53. В сентябре 1993 года Совет по торговле и развитию рассмотрел вопрос об эволюции и последствиях формирования режима свободной торговли для соглашений об экономической интеграции. Совет сформулировал важные выводы, касающиеся мер противодействия потенциальной угрозе изменения географии торговли и капиталовложений в таких группировках, и пришел к заключению, что интеграционные группировки должны нести особую ответственность за последствия формирования своих экономических пространств для более слабых торговых партнеров, в частности развивающихся стран 47/.

Уругвайский раунд и ВСП

54. Завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров повлияет на эффективность ВСП и на возможности ее дальнейшего совершенствования в соответствии с мандатом, предусмотренным в Картахенских обязательствах. Совет по торговле и развитию проведет всесторонний обзор новых соглашений и конкретных обязательств, принятых в результате Уругвайского раунда. Кроме того, Совет оценит, в какой степени чрезвычайно широкие новые обязательства и нормы в новых областях, с которыми согласились развивающиеся страны и которые имеют далеко идущие последствия для их политики в области развития, уравновешиваются конкретными улучшениями в области их доступа на рынки ведущих промышленно развитых стран 48/.

55. Уругвайский раунд приведет к значительному сокращению тарифов на промышленные и сельскохозяйственные товары 49/. Глубокие сокращения нынешних пошлин НБН (до 40%) в крупнейших странах, предоставляющих преференции по ВСП, особенно сильно затронут ряд секторов, в которых пошлины НБН будут сокращены до нуля по всем товарам или большинству из них. Речь, в частности, идет о значительной части продукции отраслей машиностроения и электротехнической промышленности, черной металлургии, производства алюминия и других металлургических отраслей, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, фармацевтической промышленности, некоторых других отраслей химической промышленности и т.д. В тех секторах, где пошлины будут сохранены, они будут установлены на низком уровне: в большинстве случаев от 1% до 6%. В других секторах более или менее глубокое сокращение пошлин НБН будет производиться на более избирательной основе – по индивидуальным товарам. Эти сокращения пошлин НБН приведут к улучшению общих условий доступа на рынки для соответствующей продукции всех стран. Некоторые бенефициары ВСП окажутся в выигрыше в том случае, если в отношении них предусмотрены процедуры градации, предельные квоты ввоза или подобные им ограничения. По тем секторам и товарным категориям, по которым страны, предоставляющие преференции по ВСП, сократили свои тарифы до нуля, действовавшие прежде номенклатурные изъятия более не будут сказываться на рыночном доступе. Все поставщики окажутся в выигрыше от полной либерализации и обеспечения стабильности свободного доступа.

56. Вместе с тем стимулирующая роль ВСП снизится, поскольку преференциальные преимущества на уровне цен, которые помогали экспортёрам из развивающихся стран

конкурировать с наиболее эффективными поставщиками продукции на мировые рынки, во многом оказались сведенными на нет. Согласно предварительной оценке результатов, размеры тарифных льгот по ВСП будут сокращены примерно на 9% в Соединенных Штатах Америки, приблизительно на 15% в Японии и примерно на 23% в Европейском союзе. В результате введения новых нулевых пошлин примерно на 17% сузится также товарная номенклатура, охватываемая ВСП; согласно оценке, в абсолютном выражении такое "постуругвайское" сокращение товарного охвата в трех крупнейших группах, предоставляющих преференции ВСП, составит 120 млрд. долл. США. Поскольку объем торговли, в принципе облагаемой пошлинами, сократится лишь на 12%, то после осуществления решений Уругвайского раунда объем торговли, охватываемой схемами ВСП, будет составлять лишь 32% от общего объема экспорта в эти страны-доноры против прежних 39%. Следовательно, после Уругвайского раунда особые конкурентные преимущества, которые давал бенефициарам ВСП товарный охват этих схем, значительно сузятся.

57. Во-вторых, в результате завершения Раунда произошло существенное ослабление жесткого режима защиты, которая обеспечивалась сельскохозяйственному сектору, текстильной и швейной промышленности и другим секторам, поскольку в этих отраслях теперь в принципе впервые будут приниматься меры для многосторонней либерализации торговли, отмены нетарифных ограничений, квот, специальных сборов и т.п. Тарификация НТМ в сельском хозяйстве расширяет возможности для применения ВСП и предусмотренных ею методов, а также для реального продвижения к осуществлению положений Картахенских обязательств.

58. Вместе с тем в определенных аспектах, имеющих особенно важное значение для экспорта из развивающихся стран, результатам Раунда присущи существенные недостатки. И после Раунда во многих отраслях, представляющих значительный экспортный интерес для развивающихся стран, проблемы доступа к рынкам, обусловленные высокими уровнями тарифов, скорее всего, сохранятся.

59. В отличие от прежних раундов, Уругвайский раунд не дал практически никаких результатов с точки зрения унификации уровней тарифов; более того, судя по предварительным оценкам его результатов, самые высокие тарифы подверглись самым незначительным сокращениям, хотя многие умеренные и низкие тарифные ставки были сокращены очень значительно или даже отменены. После Уругвайского раунда сохранятся высокие тарифы на многие промышленные товары, представляющие интерес для развивающихся стран. Как минимум в одной или даже в нескольких из стран, предоставляющих преференции, тарифные ставки зачастую будут выше 10%, а в ряде случаев сохранятся на уровне, значительно превышающем 20% "ад валорем"; речь идет о некоторых товарах пищевой промышленности; шерстяных, синтетических и хлопчатобумажных тканях; обуви и изделиях из кожи; некоторых керамических изделиях и изделиях из стекла; автомобилях и велосипедах; наручных и стенных часах; а также о бытовой электронной аппаратуре. Кроме того, по многим сельскохозяйственным товарам в результате тарификации сохранятся или даже еще более возрастут и без того высокие ставки пошлин, которые в некоторых случаях достигнут трехзначного уровня.

60. В результате значительных сокращений тарифов на продукцию промежуточного профиля – при сохранении сравнительно высокого уровня тарифной защиты на рынках готовых изделий – уровень эффективной защиты некоторых отраслей, представляющих

значительный экспортный интерес для развивающихся стран, остался достаточно высоким или даже возрос.

61. В заключение можно отметить, что, судя по предварительным оценкам тарифных мер, сокращение тарифов на продукцию развивающихся стран в целом является менее значительным, чем на товары развитых стран; ведущие экспортные секторы развитых стран в большей мере почувствуют на себе воздействие сокращений тарифов НБН; сокращения же тарифов на трудоемкую продукцию и другие товары, представляющие экспортный интерес для многих развивающихся стран, невелики. Кроме того, в некоторых случаях усилилась тарифная эскалация; по многим видам готовой продукции в основных странах, предоставляющих преференции по ВСП, уровень эффективной защиты в целом остался неизменным. Таким образом, прогресс в деле стимулирования более глубокой переработки продукции и вертикальной диверсификации в развивающихся странах вряд ли можно назвать удовлетворительным.

62. По разделу нетарифных мер в соглашениях Уругвайского раунда предусматривается следующее 50/:

а) обязательства по проведению в сельскохозяйственном секторе тарификации всех мер регулирования ввоза/вывоза (помимо обычных таможенных пошлин), таких, как количественные ограничения импорта, скользящие импортные сборы, минимальные цены, устанавливаемые на импортную продукцию, избирательное лицензирование импорта, нетарифные меры, применяемые через государственные торговые предприятия, добровольные ограничения экспорта и любые иные схемы, вне зависимости от допускаемых прежде отклонений от условий ГАТТ. Вместе с тем в торговле такими товарами будут применяться специальные защитные меры;

б) постепенное включение текстильных изделий и предметов одежды в систему ГАТТ на протяжении десяти лет в три этапа: в течение семи лет после вступления в силу Соглашения должна быть произведена либерализация торговли половиной всех текстильных изделий и предметов одежды; по истечении десяти лет должны быть отменены все количественные ограничения на ввоз текстильных изделий и предметов одежды;

с) дальнейшая либерализация нетарифных мер в рамках схем уступок отдельных стран;

д) пересмотр многосторонних норм, регулирующих процедуры лицензирования импорта, использование защитных мер, антидемпинговых мер, субсидий и уравнительных пошлин, санитарных и фитосанитарных мер, правил происхождения и др., применение которых также может иметь важные последствия для экспорта из развивающихся стран.

63. Влияние этих новых соглашений на развивающиеся страны будет оценено Советом по торговле и развитию в контексте общей оценки последствий Раунда. Кроме того, это даст возможность оценить последствия соглашений для ВСП исходя из окончательных итогов проведенных переговоров, а также планов и графиков их осуществления на уровне конкретных товаров.

64. Что касается ВСП, то страны, предоставляющие преференции, должны будут включить различные тарифные изменения в свои национальные схемы. В этой связи было бы желательно начать применение новых ставок ВСП как можно скорее.

В. Меры по повышению эффективности ВСП

1. Расширение товарного охвата ВСП

65. Как признано в Картахенских обязательствах, существенное расширение товарного охвата будет одним из наиболее действенных средств повышения эффективности ВСП. Конференция рекомендовала в ходе обзора индивидуальных схем ВСП рассмотреть возможность обеспечения всеобъемлющего товарного охвата с целью включения в них ранее исключавшихся товаров, представляющих реальный и потенциальный экспортный интерес для развивающихся стран.

66. Полное исключение облагаемых пошлинами товаров из сферы действия льгот ВСП представляет собой чересчур жесткий и грубый метод удовлетворения интересов промышленных кругов стран-доноров или учета сравнительной конкурентоспособности бенефициаров. Некоторые страны, предоставляющие преференции по ВСП, используют такие изъятия в качестве одного из основных рычагов своей политики; другие же дополняют исключения из охватываемой номенклатуры высокими преференциальными ставками пошлин ВСП, применением импортных и тарифных квот или предельных уровней, а также ограничительных критериев, регулирующих правила происхождения.

67. Общая стоимость импорта товаров, исключенных из сферы действия схем ВСП, в трех ведущих донорах: Европейском союзе, Японии и Соединенных Штатах - в 1992 году составила около 140 млрд. долл. США, что примерно вдвое больше суммы торговых сделок, на которые распространяются льготы. Сокращения тарифов на исключенные из схем товары после Уругвайского раунда будут ограниченными; согласно предварительным оценкам, они составят от -9% в Японии до -17% в Соединенных Штатах и -30% в Европейском союзе, у которого, впрочем, средний уровень ставок пошлин НБН на эти товары до Раунда был в три раза выше. Совокупное воздействие снижений таможенных пошлин и полной отмены таких пошлин по отдельным товарам, включенными в перечни изъятий, выражается в следующих сокращениях средних уровней пошлин до и после Уругвайского раунда: в Соединенных Штатах - с 7,2 до 6,5%; в Японии - с 8,7 до 7,9% и в Европейском союзе - с 24,3 до 19,4%. Эти оценки ясно показывают, что после Уругвайского раунда положение товаров развивающихся стран, не охваченных льготами ВСП, улучшится лишь незначительно. Налицо необходимость принятия дополнительных мер в рамках ВСП.

68. Исключение товаров из некоторых схем ВСП является главной причиной, по которой многие развивающиеся страны на деле не пользуются в полной мере льготами по этим схемам. Например, в 1992 году из сферы действия схем ВСП Соединенных Штатов Америки и Японии было исключено свыше 90% экспорта более чем одной трети развивающихся стран и территорий, являющихся их бенефициарами.

69. Исключение товаров из ВСП особенно ощутимо оказывается на развивающихся странах в тех случаях, когда наряду с этими изъятиями используются сравнительно высокие ставки пошлин НБН и другие ограничения; проблема усугубляется тем, что в ряде случаев

подобная ситуация сохранится и после Уругвайского раунда. В промышленном секторе это касается, в частности, охвата рядом схем таких товаров, как текстильные изделия и предметы одежды, обувь и изделия из кожи, а также продукция пищевой промышленности. Многие товары этих отраслей прямо исключены из схем ВСП Соединенных Штатов и Японии; в Европейском союзе к ним применяются довольно высокие ставки пошлин в сочетании с глобальными и постранными предельными уровнями/максимальными суммами беспошлинного ввоза по ВСП и импортными квотами. Импортные квоты по МФА также оказывают серьезное воздействие на ввоз предметов одежды и текстильных изделий в Соединенные Штаты.

70. Три упомянутых промышленных сектора, в которых по-прежнему особенно остро стоит проблема изъятий из режима ВСП или высоких преференциальных тарифных ставок, составляют очень большую долю в промышленном производстве развивающихся стран; на них приходится более половины добавленной стоимости во многих развивающихся странах. К тому же они представляют собой ведущие экспортные секторы обрабатывающей промышленности большинства малых и средних развивающихся стран.

71. Пищевая промышленность во многом осталась не затронутой глубокими сокращениями ставок НБН, которые и после Уругвайского раунда по многим товарам будут чрезвычайно высокими. Напротив, во многих интеграционных объединениях полным ходом идет преференциальная либерализация, и доля взаимной торговли в таких группировках растет. Как представляется, в этой связи уместно включить данный сектор в сферу охвата ВСП и снизить пошлины ВСП до нуля. Это поставит отрасли производства пищевых консервов и пищевкусовую промышленность развивающихся стран в равные – с точки зрения конкуренции – условия с производителями внутри группировок и устранит опасность дальнейшей переориентации торговли. По тем товарам пищевой промышленности, в себестоимости которых значительную долю составляют высокие цены на сельскохозяйственное сырье, можно было бы сохранить механизм компенсационных поправок на данный элемент себестоимости, как это делается в некоторых интеграционных объединениях.

72. Включение всей номенклатуры товаров швейной, текстильной, обувной и пищевой промышленности в сферу действия ВСП, в том числе сокращение преференциальных пошлин ВСП до нуля, принесло бы особые выгоды большому числу средних и малых развивающихся стран, которые взяли курс на обеспечение переработки своего отечественного сырья в качестве основной стратегии дальнейшей диверсификации своей промышленности и экспорта. В положениях, регулирующих применение ограничений по товарному/страновому признаку, в большинстве основных схем должны предусматриваться достаточные меры защиты интересов отечественных производителей в тех случаях, когда основными поставщиками являются отдельные страны-бенефициары.

73. Вторым крупным сектором, прямо исключаемым из сферы действия ВСП, является продукция сельского хозяйства и рыболовства. В 1992 году такими изъятиями был затронут импорт из развивающихся стран в Европейское сообщество на сумму 9,3 млрд. долл. США, в Соединенные Штаты – на сумму 3,4 млрд. долл. США и в Японию – на сумму 8,7 млрд. долл. США. По таким категориям, как продовольственная продукция умеренного пояса и товары, прошедшие первую стадию переработки, уровни временных "постурuguайских" тарифов на исключенные из схем ВСП товары, как правило, остаются очень высокими. Ставки тарифов НБН как минимум в одной или даже в нескольких из ведущих стран, предоставляющих преференции, сохранятся на чрезвычайно высоком уровне:

до 40%, 60% и даже 80% по мясу, крупам и муке, сахару, а также по некоторым видам фруктов и овощей. С учетом результатов тарификации следует провести детальную оценку ситуации на предмет выявления возможностей для предоставления развивающимся странам в рамках ВСП частичных тарифных уступок на потоварной основе.

74. К числу других важных для развивающихся стран секторов, которые оставлены в перечнях изъятий, относятся некоторые тропические товары и различные непродовольственные сельскохозяйственные товары, в частности продукция садоводства. Для многих развивающихся стран они представляют огромный интерес с точки зрения экспорта. Многие ставки пошлин на них сохраняются на высоком уровне даже после Уругвайского раунда, в частности, в Японии и в Европейском союзе. Европейский союз и Соединенные Штаты предприняли первые шаги по преференциальному освобождению от обложения пошлинами непродовольственных сельскохозяйственных товаров, в частности продукции садоводства, некоторых развивающихся стран, отчасти в рамках специальных схем ВСП, а отчасти в рамках особых преференциальных механизмов. Ввиду большой заинтересованности многих развивающихся стран в этих видах продукции (в том числе для замещения наркокультур) странам-донорам следует изучить практическую возможность распространения режима беспошлинного ввоза в рамках ВСП на садоводческую продукцию и другие непродовольственные сельскохозяйственные товары всех развивающихся стран.

75. Остальные изъятия из товарной номенклатуры, охватываемой ВСП, в разных странах-донорах существенно различаются по их значимости для торговли развивающихся стран и по уровням "постуругвайских" тарифных ставок. В отдельных странах-донорах сохранены сравнительно высокие ставки – от 10% и выше – на некоторые товары, такие, как легковые автомобили и некоторые виды грузовых автомобилей, посуда из стекла и керамики, наручные часы, щетки и т.д. Пошлины среднего уровня по-прежнему будут применяться, например, при ввозе продукции нефтеперерабатывающей промышленности, отдельных нефтехимикатов, других необработанных химических веществ и продукции промежуточного профиля. По подавляющему большинству облагаемых пошлинами товаров, которые в настоящее время исключены из сферы действия ВСП, оставшиеся в силе ставки НБН будут ниже 10%, а зачастую – и ниже 6%. Следует предусмотреть возможность для скорейшего включения данных промышленных товаров, ранее не пользовавшихся преференциями, в схемы ВСП.

76. Реализация вышеописанных предложений относительно поэтапной и дифференцированной отмены изъятий из ВСП и одновременного снижения оставшихся в силе высоких пошлин на товары, охватываемые ВСП, станет самым действенным средством повышения эффективности ВСП и расширения ее влияния на большое число развивающихся стран. В свою очередь это приведет к более оптимальному распределению бремени между странами, предоставляющими преференции по ВСП, позволит избежать чрезмерно узкой ориентации экспортного рынка, где установлены преференции, и справиться с проблемой психологического неприятия идеи существенного расширения товарного охвата ВСП. В связи с обзором национальных схем следует незамедлительно предпринять некоторые шаги в целях снижения или отмены оставшихся в силе тарифов на промышленную продукцию, в том числе на продукцию пищевой промышленности, а также на непродовольственные сельскохозяйственные товары. В ходе детальной оценки окончательных результатов Уругвайского раунда следует определить общие основы и график реализации мер в рамках ВСП применительно к сельскохозяйственным продовольственным

товарам, а также внедрения механизма компенсации цен на сельскохозяйственное сырье в системе защиты некоторых товаров пищевой промышленности.

2. Сведение к минимуму ограничений и изъятий, применимых к преференциальному импорту

77. Первоначально предусматривалось, что ограничения *ex ante* будут предназначены для удовлетворения конкретных потребностей в защите интересов отечественных производителей или для лишения преференциальных льгот тех экспортёров, которые стали конкурентоспособными на международном уровне и которые более не отвечают требованиям, обуславливающим право на пользование льготами ВСП. При применении данных правил иногда было трудно провести грань между этими задачами. Метод использования ограничений *ex ante* для достижения этих целей имеет серьезные изъяны: эти ограничения отнюдь не способствуют долгосрочному планированию и капиталовложению; они причиняют ущерб, в частности, тем странам-экспортёрам, которые находятся в зависимости от небольшого числа экспортных товаров и для поддержания уровня своего экспорта нуждаются в преференциальных льготах; и они привносят элемент непредсказуемости даже в тех случаях, когда речь идет об уже отгруженных партиях товаров, поскольку торговые партнёры не всегда знают, удастся ли уложиться в конкретные тарифные квоты, предельные уровни или лимиты, прежде чем товары достигнут страны-импортера.

78. Для решения проблем, возникающих в отдельных отраслях, некоторые страны, предоставляющие преференции, опирались главным образом на применение защитительной оговорки, аналогичной содержащейся в статье XIX ГАТТ. Примечательно, что потребность в практическом использовании таких защитных мер возникала лишь в очень редких случаях. В принципе это подтверждает более высокую оптимальность данного подхода, поскольку защитные меры по самой своей природе являются временными рычагами, позволяющими отечественным производителям приспособиться к резкому всплеску импорта в результате применения ВСП.

79. Одна из задач, которая ставится при использовании ограничений, предельных уровней и квот *ex ante*, заключается в обеспечении справедливого распределения льгот между бенефициарами. Однако эмпирические данные свидетельствуют о том, что применение Европейским союзом лимитов для беспошлинного ввоза товаров, экспортируемых более конкурентоспособными развивающимися странами, не привело к увеличению экспорта теми развивающимися странами, которые находятся на более низких стадиях индустриализации 51/. Аналогичным образом ограничения на основании критерия поддержания конкуренции, применяемые Соединенными Штатами, предназначены для того, чтобы "зарезервировать право на пользование льготами по программе за менее конкурентоспособными производителями". И тем не менее, судя по эмпирическим данным, наименее развитые страны и другие сравнительно небольшие бенефициары не получают выигрыша от применения исключений, обусловленных необходимостью поддержания конкуренции. Выгоды от этого получают в основном поставщики из развитых стран, не пользующихся преференциями по ВСП, и некоторые ведущие бенефициары ВСП 52/.

80. Комиссия Европейского союза выдвинула ряд далеко идущих предложений относительно отмены всех количественных ограничений при одновременном сохранении достаточно крупных преференциальных льгот, которые делали бы целесообразным использование системы

торговыми партнерами, но в то же время позволяли бы учитывать "чувствительность" данного товара и уровень конкурентоспособности страны-экспортера 53/. Предложение состоит в том, чтобы разрешить беспошлинный ввоз "нечувствительных" товаров и в то же время предусмотреть разную глубину сокращения пошлин НБН на "чувствительные" товары. В тех случаях, когда парные сочетания "страна-товар" не вписываются ни в одну из категорий, будь то в силу того, что товар является чрезвычайно чувствительным", или потому, что невозможно снизить пошлину и в то же время предоставить приемлемые преференциальные льготы, эта пара "страна-товар" будет исключаться из ВСП, хотя при этом будут приниматься во внимание другие показатели, такие, как показатели торговли, не охватываемой ВСП, и уровень доходов на душу населения.

81. В связи с этими предложениями возникает ряд трудностей. Многие тарифы после Уругвайского раунда будут настолько низкими, что любой вариант, кроме предоставления режима беспошлинного ввоза, создает угрозу существенного снижения полезности ВСП. Административные издержки, в частности связанные с применением правил происхождения, не будут компенсироваться преференциальными льготами. Критерии, определяющие изъятия, представляются сложными и неоднозначными 54/. Опыт Европейского союза в деле отмены ограничений и предельных уровней *ex ante* в отношении некоторых бенефициаров должен послужить ориентиром для применения более гибких подходов к использованию защитных мер и оговорок о поддержании конкуренции в отношении менее развитых бенефициаров. Подобные механизмы должны быть также приспособлены к новым ставкам пошлин НБН, которые снижены в результате Уругвайского раунда.

3. Нетарифные меры

82. В результате завершения Уругвайского раунда, а также последних изменений, произошедших в отдельных странах и группах стран, масштабы использования количественных ограничений в отношении импорта, охватываемого ВСП, значительно уменьшаются. Необходимо будет провести оценку окончательных результатов Раунда и схем уступок с целью точного определения того, в какой степени могут сохраниться проблемы, в частности в преломлении к следующим аспектам: а) масштабы, в которых нетарифные меры в отношении сельскохозяйственных товаров были действительно тарифицированы, а различные формы таких мер отменены; б) товарные списки и график отмены количественных ограничений в торговле текстильными изделиями и предметами одежды; с) возможные жесткие количественные ограничения, которые могут остаться в силе и будут по-прежнему применяться к отдельным бенефициарам ВСП.

83. Некоторые страны, предоставляющие преференции, в последнее время включили в новые региональные соглашения положения об ускоренной отмене количественных ограничений и других нетарифных мер по сравнению с темпами, предусмотренными в соглашениях Уругвайского раунда. Этим странам и группировкам следует рассмотреть возможность предоставления бенефициарам ВСП такого же статуса, как и партнерам в Европейском союзе и НАФТА, а также более быстрого освобождения торговли текстильными изделиями и предметами одежды от квот. Это позволит еще больше снизить опасность утраты развивающимися странами своей конкурентоспособности по сравнению с партнерами, заключившими эти соглашения.

84. Другие нетарифные меры, такие, как антидемпинговые, компенсационные пошлины и защитные меры, будут применяться и в будущем - на основании пересмотренных

многосторонних правил, принятых на Уругвайском раунде. В последнее время эти меры использовались все активнее. Примерно в половине случаев впоследствии оказывалось, что подававшиеся иски с требованием принятия антидемпинговых мер были необоснованными, и в конце концов никаких антидемпинговых пошлин не устанавливалось. Несмотря на положительный исход, применение таких процедур и временных мер серьезно сказывалось на многих торговых операциях. Следовательно, при проведении любой оценки в будущем необходимо будет принять во внимание возможные масштабы применения таких мер в отношении товаров, охватываемых ВСП, в рамках новых соглашений.

4. Усовершенствования в интересах наименее развитых стран

85. Экспорт товаров, на которые установлены пошлины, из наименее развитых стран в страны, предоставляющие преференции, зачастую невелик по стоимостному объему, но при этом составляет довольно большую долю в совокупном экспорте НРС в развитые страны. ВСП сохраняет для этих стран чрезвычайно важное значение, поскольку она открывает двери для дальнейшей диверсификации производства и расширения экспорта.

86. Большинство стран, предоставляющие преференции, за исключением Соединенных Штатов, в настоящее время предоставляют статус НРС всем наименее развитым странам, включенным в соответствующий список Организации Объединенных Наций. Европейский союз предоставляет особый преференциальный режим большинству НРС на основании Ломейской конвенции, и в этой связи такие страны оказываются на деле лишь номинальными бенефициарами его схемы ВСП.

87. Если вести речь об охватываемой товарной номенклатуре, то следует отметить, что некоторые страны, предоставляющие преференции (Норвегия, Швеция, Болгария, Венгрия, Россия), предусматривают в своих схемах полный охват всей товарной номенклатуры (главы 1-97 Согласованной системы). Ряд других стран и группировок, предоставляющих преференции, такие, как Европейский союз и Финляндия, обеспечивают для НРС расширенный охват. Канада, Соединенные Штаты и Япония предусматривают для НРС тот же товарный охват - и те же товарные изъятия, - что и для других бенефициаров ВСП.

88. Несмотря на значительные усовершенствования, внесенные во многие схемы ВСП в целях обеспечения охвата всей товарной номенклатуры, снижения тарифов на охватываемые системой товары до нулевого уровня и освобождения таких стран от предусмотренных предельных уровней, тарифных квот ВСП или иных ограничений *ex ante* в отношении преференциальных льгот, фактические масштабы использования ВСП наименее развитыми странами по-прежнему намного ниже потенциала этой системы. В 1992 году преференциями ВСП фактически была охвачена лишь одна треть облагаемого пошлинами экспорта наименее развитых стран в страны ОЭСР, предоставляющие преференции, фактически были охвачены преференциями ВСП. Главной причиной такого низкого коэффициента использования ВСП оставалось исключение облагаемых пошлинами товаров из товарной номенклатуры, охватываемой ВСП: из сферы охвата ВСП по-прежнему изъято почти 40% экспорта НРС, подлежащего обложению пошлинами. На практике на наименее развитых странах продолжает серьезно сказываться применение общих исключений из охватываемой товарной номенклатуры, установленных главным образом Канадой, Соединенными Штатами, Японией и Финляндией, поскольку основные экспортные статьи этих стран зачастую составляют именно те товары, которые рассматриваются странами, предоставляющими преференции, как "чувствительные".

89. Помимо этого фактически преференциальным режимом не охвачено еще 30% подлежащих обложению пошлинами экспортных поставок из НРС или товаров, в принципе охватываемых соответствующими схемами ВСП, в частности в Европейском союзе, Японии и Австралии (на которые в совокупности приходится 93% неиспользуемого потенциала). Отчасти это можно объяснить проблемами, связанными с соблюдением критерииев, применяемых к правилам происхождения, или требований к сертификации, а также тем, что несколько наименее развитых стран не сообщили странам-донорам требуемые данные об удостоверяющих органах. Однако ряд других факторов, обусловливающих столь ограниченное использование этой системы, связан с проблемами, которые испытывают сами наименее развитые страны, являющиеся ее бенефициарами: в числе трудностей, с которыми они сталкиваются, можно назвать недостаточную развитость людских ресурсов и институциональной инфраструктуры, незнание многих процедур, неинформированность потенциальных экспортёров и т.д. 55/.

90. Приоритетным направлением усовершенствования ВСП является распространение сферы действия ВСП на все товары теми странами, которые еще не сделали этого 56/. Сам по себе Уругвайский раунд вряд ли координальным образом изменит эту ситуацию. Чтобы повысить эффективность применения этих схем ВСП в интересах наименее развитых стран требуются дополнительные усилия по либерализации торговли текстильными изделиями и предметами одежды, обувью, а также различными видами сельскохозяйственной продукции и товарами пищевой промышленности. Тем предоставляющим преференции странам, которые пока не распространили режим беспошлинного ввоза на всю товарную номенклатуру, следует снизить ставки ВСП до нуля. Тарификация нетарифных мер, применяемых в отношении сельскохозяйственной продукции и товаров пищевой промышленности, после Уругвайского раунда открывает широкие возможности для улучшения положения НРС, не создавая при этом особенно большой опасности для отечественного производства. Помимо этого, следует предусмотреть ряд усовершенствований в применении правил происхождения: в докладе о правилах происхождения, применяемых для целей ВСП, выявляются основные проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны (TD/B/SCP/8), а также их потребности и возможные способы снижения жесткости требований и процедур определения происхождения товаров, в особенности в интересах НРС, включая оперативное применение принципа региональной кумуляции и концепции содержания в товаре компонента страны-донора 57/.

5. Институциональные и системные аспекты ВСП

a) Срок действия схем ВСП

91. В целях обеспечения стабильности и облегчения капиталовложений, необходимых для расширения экспорта на новые рынки или экспорта новой продукции, действие индивидуальных схем ВСП следует поставить на более долгосрочную основу. В течение пятилетнего периода изменения, вносимые в схемы, следует свести к минимуму.

b) Схемы ВСП центрально- и восточноевропейских стран с переходной экономикой

92. Несколько стран Центральной и Восточной Европы применяют схемы ВСП; некоторые из них одновременно предоставляют и получают преференции. Из-за трудностей, с которыми они сталкиваются в процессе перехода к рынку, некоторые из их схем носят более ограниченный характер: они предусматривают лишь частичные скидки с тарифов или применяются только в отношении определенных категорий развивающихся стран, например в

отношении тех стран, которые имеют более низкие уровни ВВП на душу населения. Тем не менее применение этих схем представляет собой полезные инициативы, и к предоставлению преференций ВСП следует поощрять остальные страны с переходной экономикой, исходя из их возможностей и экономических условий. Позднее, когда переходный процесс принесет свои плоды, такие схемы можно будет постепенно усовершенствовать.

93. Когда страны с переходной экономикой в преференциальном порядке снижают свои собственные пошлины в рамках своих соглашений с Европейским союзом и соглашений о свободной торговле со странами ЕАСТ, им необходимо будет также рассмотреть возможности снижения пошлин ВСП. Это позволит сохранить определенную стабильность в условиях доступа на их рынки для развивающихся стран.

c) Вопросы градации

94. В подготовленном Председателем резюме прений по этому вопросу, проведенных на двадцатой сессии Специального комитета, излагается мнение развивающихся стран относительно необходимости достижения консенсуса по согласованным на многостороннем уровне критериям применения любых мер градации по товарам или странам/товарам. В принципе эти критерии должны основываться только на торгово-экономических соображениях и исключать вопросы, не связанные с торговлей. Прежде чем отменять преференции в отношении какого-либо товара, необходимо убедиться в достижении устойчивой и абсолютной конкурентоспособности. Меры градации, базирующиеся на согласованных на многостороннем уровне критериях, должны применяться лишь по истечении определенного времени, достаточного для того, чтобы бенефициары могли перестроить свои экспортные возможности в соответствии с новыми условиями доступа на рынки 58/.

95. Как указано в части I настоящего исследования, в отсутствие многосторонней договоренности относительно таких критериев применение мер градации и дифференциации продолжает расширяться. В процессе дальнейшей работы над этими критериями ситуации, связанные с конкретными товарами/странами, необходимо будет оценивать через призму более общих условий развития экспорта конкретной страны. В этих критериях следует учитывать степень диверсификации номенклатуры экспорта и положение страны как поставщика продукции на мировые рынки в целом: даже в тех случаях, когда на тот или иной товар, ввозимый из конкретной развивающейся страны, приходится большая доля в импорте определенной страны, предоставляющей преференции ВСП, данная развивающаяся страна все же может оставаться мелким поставщиком в масштабах мировых рынков, а сам этот товар может представлять собой один из немногих товаров, которые могут быть реализованы этой страной-бенефициаром на экспортных рынках 59/.

d) Правила происхождения

96. В условиях существенного снижения многих тарифных ставок теперь необходимо провести всеобъемлющий обзор правил происхождения, применяемых для целей ВСП. В силу снижения уровней пошлин применение прежних жестких критерии уже является неоправданным, поскольку угроза переориентации торговых потоков, а также возможности использования правил происхождения для защиты интересов отечественных производителей существенно уменьшились. Кроме того, налицо настоятельная необходимость в упрощении

административных процедур в целях снижения издержек, связанных с их применением, и недопущения того, чтобы уже уменьшившиеся преференциальные льготы сводились на нет в результате увеличения расходов, связанных с применением таможенных процедур.

97. В отдельном докладе о правилах происхождения, который будет представлен Специальному комитету на его двадцать первой сессии 60/, излагается ряд предложений относительно путей эффективного согласования критериев, применения принципа региональной кумуляции и концепции содержания в товаре компонента страны-донора, а также специальных мер в пользу наименее развитых стран. В этой связи Специальный комитет, возможно, сочтет целесообразным учредить специальную программу по пересмотру правил происхождения для целей ВСП в рамках общего обзора политики применения ВСП.

е) Процедуры проведения консультаций и уведомления

98. Хотя индивидуальные схемы ВСП являются автономными, эффективность механизмов уведомления, проведения консультаций и формирования консенсуса между странами, предоставляющими и получающими преференции, можно повысить; это позволит поднять эффективность применения схем, повысить их транспарентность и объективность. i) Было бы полезно предусмотреть, чтобы страны, предоставляющие преференции, заблаговременно, еще до вынесения окончательного решения распространяли через секретариат ЮНКТАД свои предложения относительно внесения крупных изменений в свои схемы среди бенефициаров и стран-доноров с целью получения от них замечаний и мнений. ii) Во всех случаях, когда при отгрузке определенной партии товарадается отказ в предоставлении преференциального режима ввоза, экспортерам следует предоставлять соответствующую информацию с обоснованием данного решения и изложением условий, которые необходимо соблюсти. В подобных случаях следует обеспечивать возможности для проведения консультаций. iii) Странам, предоставляющим преференции, рекомендуется представлять информацию о своих схемах ВСП и основных изменениях, вносимых в торговые законы, например о принятии новых тарифов, в секретариат ЮНКТАД в целях облегчения распространения информации и оказания технической помощи. Им следует также как можно оперативнее представлять свои статистические данные о фактическом использовании преференций ВСП в секретариат – предпочтительно в компьютерном формате – для облегчения оценки эффективности применения схем для стран, получающих преференции.

f) Новые концепции и нетрадиционные подходы

"Зеленая ВСП"?

99. С последнее время специалисты высказывают мнение о том, что есть возможность стимулировать устойчивое развитие в развивающихся странах путем предоставления дополнительных преференций при ввозе экспортных товаров, производимых с использованием сравнительно чистых технологий, в рамках "зеленой ВСП" 61/. Для этого можно использовать два подхода: предоставлять сверх уже предусматриваемых льгот дополнительные преференции при ввозе товаров, производимых с использованием экологически безопасных процессов (чистые продукты), или предоставлять дополнительные льготы по системе ВСП тем развивающимся странам, которые применяют передовые экологические стандарты.

100. Эти перспективные предложения дадут интересный эффект, если при их реализации можно будет расширить преимущества, которые дает ВСП, и если соответствующие критерии будут разработаны в консультации с развивающимися странами: например, если они позволят преодолеть абсолютное неприятие идеи включения в схемы ВСП сельскохозяйственной продукции умеренного пояса или идеи снижения пошлин ВСП до нуля или если же они позволят ускорить процесс полной отмены количественных ограничений на торговлю продукцией швейной и текстильной промышленности. С этой целью было бы полезно уточнить, какие реальные дополнительные возможности открывает "зеленая либерализация" торговли такими товарами в рамках ВСП с отменой таких барьеров, но с должным учетом того, что одни страны, предоставляющие преференции, считают возможным включить в ВСП все товары без каких-либо предварительных условий, тогда как другие предпочитают идти путем снижения пошлин НБН или либерализации квотного режима в торговле такими товарами. Было бы интересно также дополнительно изучить критерии определения "зеленых продуктов", а также возможные формулы для достижения консенсуса между странами, предоставляющими и получающими преференции, в целях обеспечения того, чтобы подобные льготы предоставлялись именно как дополнительные и не были сопряжены с новыми условиями.

Параллельная ВСП для услуг?

101. При разработке новых и нетрадиционных подходов к усовершенствованию ВСП с учетом изменяющихся экономических реальностей можно было бы также рассмотреть возможность распространения действия ВСП на услуги. Это будет лишь признанием растущего значения секторов услуг для международной торговли и для развития развивающихся стран, а также факта создания новой многосторонней основы в торговле услугами, т.е. ГСТУ. В одном из исследований, подготовленных недавно для ЮНКТАД 62/, приводится ряд интересных предложений относительно того, каким образом можно было бы увеличить экспорт услуг и поступления развивающихся стран по статье факторных доходов путем предоставления развитыми странами преференций, аналогичных льготам ВСП. Они могли бы включать в себя следующие элементы: предоставление налоговых льгот при репатриации заработков иностранных рабочих; предоставление налоговых льгот при осуществлении вложений в дочерние предприятия и филиалы фирм развивающихся стран, расположенные в развитых странах с рыночной экономикой; обеспечение развивающимся странам более широкого доступа на внутренние рынки услуг развитых стран с рыночной экономикой, чем это предусмотрено ГАТТ (например, в сфере воздушных и морских перевозок); а также предоставление специальных преференций развивающимся странам при осуществлении государственных закупок развитыми странами с рыночной экономикой, в том числе при закупках таких услуг, как строительные работы (например, путем их допуска на торги для заключения некрупных контрактов, с выполнением которых предприятиям развивающихся стран справиться легче).

С. Техническая помощь в связи с ВСП и другими торговыми законами

102. В докладе о технической помощи в связи со всеобщей системой преференций (TD/B/SCP/7) описывается деятельность за 1993 год. При выборе тематики семинаров и рабочих совещаний все чаще учитываются экспортные возможности развивающихся стран. Некоторые бенефициары, имеющие богатый опыт в деле использования ВСП, в большей степени склонны направлять заявки на проведение технических семинаров по конкретным проблемам, таким, как правила происхождения или механизмы распределения квот.

Новички в этом деле и бенефициары из числа НРС больше заинтересованы в получении последней информации о ВСП и в более глубоком изучении применимых правил.

103. В рамках программы технического сотрудничества по ВСП и другим торговым законам многим развивающимся странам была оказана помощь в создании координационных центров по ВСП, в повышении эффективности работы служб поддержки экспортёров и в информировании и обучения работников предприятий и государственных служащих. Таким образом, эта программа внесла существенный вклад в расширение использования бенефициарами возможностей, которые предлагаёт ВСП.

104. Завершение Уругвайского раунда вместе с ожидающимся возобновлением в 1994 году трех главных схем ВСП, а именно: схем Европейского союза, Соединенных Штатов Америки и Канады, – приведет к увеличению спроса на услуги по линии программы технического сотрудничества. В связи с данными изменениями возникает также необходимость в обновлении различных руководств и материалов, используемых в рамках программы для осуществления соответствующих мероприятий. В связи с ожидаемыми значительными изменениями в индивидуальных схемах ВСП потребуется также существенная переработка и дальнейшее усовершенствование базы данных по ВСП и ее программного обеспечения, а также распространение этих программных средств и их установка в различных координационных центрах по вопросам ВСП.

105. Одним из наиболее приоритетных направлений в будущей работе будет продолжение глубокого изучения вопроса о том, каким образом наименее развитые страны и другие менее развитые в промышленном отношении развивающиеся страны, которые сталкиваются с определенными трудностями, могут в полной мере воспользоваться преимуществами индивидуальных схем ВСП. Кроме того, по линии этого проекта намечается укрепить национальные учреждения за счет организации учебных курсов по ВСП, а также предоставления им учебных материалов, аналитических исследований и данных.

106. Возможности удовлетворения спроса на услуги по линии программы технического сотрудничества в связи с ВСП, разумеется, зависят от наличия ресурсов. Как отмечается в документе TD/B/SCP/7, в 1993 году объем финансирования этих мероприятий снизился на 23% – до 0,9 млн. долл. США; к концу 1993 года накопился большой объем неудовлетворенных заявок от развивающихся стран.

Примечания

1/ В главе I обобщаются изменения, внесенные в схемы ВСП после двадцатой сессии Специального комитета по преференциям, проведенной в мае 1993 года. Информация о таких изменениях и усовершенствованиях взята из официальных уведомлений, направленных в секретариат ЮНКТАД странами, предоставляющими преференции, и приводятся в разбивке по общим элементам ВСП, к которым эти данные относятся.

2/ См. Official Journal of the European Communities, L 338, volume 36, 31 December 1993: Council Regulation No. 3667/93. (14 февраля 1984 года Европейский парламент утвердил Договор о создании Европейского союза, который должен был вступить в силу к 1992 году в рамках процесса интеграции в Европейском сообществе).

3/ Бывшая Чешская и Словацкая Федеративная Республика числилась бенефициаром по схеме Новой Зеландии с 1 ноября 1992 года.

4/ В начале 1994 года из схемы ВСП Соединенных Штатов были исключены следующие страны: i) на основании положений, касающихся соблюдения прав рабочих: Румыния, Никарагуа, Парагвай, Чили, Мьянма, Центральноафриканская Республика, Судан, Сирия, Мавритания и Либерия; ii) на основании положения, касающегося охраны прав интеллектуальной собственности: Таиланд (исключен частично); iii) за непредоставление компенсации при проведении национализации: Лаос, Афганистан и Эфиопия; iv) в связи с достижением высокого уровня экономического развития и конкурентоспособности: Гонконг, Республика Корея, Сингапур, Тайвань, провинция Китая; v) в связи с превышением предельных уровней по показателю ВВП на душу населения: Бермудские Острова, Бруней-Даруссалам, Науру и Израиль.

5/ Объяснения, касающиеся будущего исключения отдельных товаров из схемы Австралии, приведены в разделе "Заданные меры".

6/ Подпозиция СС №. 090420 A1b2.

7/ Массивные или подушечные покрышки (СС из 40.12); отдельные сумки с наплечным ремешком вместимостью 50 л или более (СС из 42.02); отдельные текстильные изделия, изготовленные непосредственно из текстильной пряжи, бечева, шнурья, шпагаты или тросы (СС из 42.02); ткани, указанные в примечании 9 к разделу XI Согласованной системы (т.е. СС 540730: прочие тканые ткани, содержащие 85% или более по весу волокон из нейлона или других полиамидов); детские салфетки из хлопчатобумажной ткани (СС из 6209).

8/ См. TD/B/GSP/POLAND/6.

9/ Статья 29026000: этилбензол; позиция 72025000 ферро-силико-хром.

10/ Статья 29214224: сульфановая кислота.

11/ См. документ TD/B/GSP/AUSTRALIA/17 от 1 сентября 1993 года.

12/ Исключены следующие товарные группы: товарная группа (2) кремний (позиция 280461-2); (12) камфора... (из 2914221); (20) красящие и дубильные вещества (глава 32); (22) масло хмеля (из 330129.02); (23) мыло ... (глава 34); (25) желатин (из 350300); (29) взрывчатые вещества (глава 36); (33) каучук (глава 40); (43) и (46) пушнина невыделанная (глава 43); (61) изделия, изготовленные из материалов для плетения (глава 46); (69) набивные тканые ткани (из 520851 и т.д.); (102) сетки для волос (650510); (109) жемчуг (глава 71); (130) и (131); нелегированный алюминий (760110;20); (134) свинец (глава 78); (136) олово (глава 80); (143) игры и спортивные товары (глава 95); (144) обработанный материал для резьбы (из 711790 и др.).

13/ Были изъяты товары группы № 31-2 (изделия из пластмасс), на ввоз которых ранее устанавливались предельные уровни, за исключением товарной позиции 392690.

14/ Товарные группы № 73: тканые ткани из джута (5310); № 105: стеклянные бусы и т.п. (701810; 20; 90); № 108: имитированные ювелирные изделия и т.п. (711719 и др.).

15/ Товарная группа № 123: нерафинированная медь (740200, 740319).

16/ Товарная группа № 55: фрамуги (441890.02).

17/ Товарная группа № 66: камвольная пряжа (позиция 51.07).

18/ Бразилия: три товара, включенные в следующие товарные позиции: 081190.09; 350300.09; 640399.11; Китай: 11 товаров: 430390.09; 600121.29; 630231.01 и 09; 630493.00; 630121.00; 640299.11; 640520.11; 711620.29; 820110.09; 940520.19; Индия: один товар: 630391.01; Республика Корея: два товара: 721722.00; 960330.00; Малайзия: три товара: 152090.00; 392620.11; 950710.00; Пакистан: два товара: 630222.01 и 09; Филиппины: два товара: 440890.21; 441211.00; Тайвань, провинция Китая: девять товаров: 560900.00; 611692.00; 630399.01; 730640.19; 820130.01; 854449.09; 940130.00; 950631.00; 960329.19; Таиланд: один товар: 392321.01.

19/ Республика Корея: - пять товаров, включенных в следующие позиции: 420291.09, 511220.08, 730610.00, 820110.09, 950349.00; Тайвань, провинция Китая: 17 товаров, включенных в следующие позиции: 392321.15 и 28, 392390.18, 420211.00, 441212.00, 611610.00, 621600.00, 630539.09, 640411.12, 731811.00, 732111.02, 732394.00, 732620.19, 760421.00, 821520.00, 940520.11, 950420.09; Таиланд: два товара: 420500.09 и 691490.09; Турция: один товар: 570210.00.

20/ По схеме ВСП Новой Зеландии была проведена градация следующих стран и/или территорий: Американское Самоа, Бермудские острова, Бруней-Даруссалам, Виргинские

острова, Гонконг, Греция, Гуам, Израиль, Испания, Катар, Кувейт, Науру, Нидерландские Антильские острова, Новая Кaledония, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Сингапур, Тайвань, провинция Китая, и Французская Полинезия.

21/ Статья 852110.00 (магнитная лента для видеозаписи) и статья 852711.60 (радиоприемники, работающие без внешнего источника питания, со звукоспроизведением устройством).

22/ Статья 410431.20 (кожа крупного рогатого скота), статья 761490.20 (электрокабель из алюминия), статья 840734.20.80 (двигатели легковых автомобилей), статья 852721.10 (радиоприемники, скомбинированные со звукоспроизведением устройством).

23/ Статья 290919.10 (эфиры моногидридных спиртов).

24/ Статья 400819.10 (стержни и профили вулканизированного каучука) была вновь включена в схему в части торговли с Малайзией.

25/ Аргентина (17 товарных статей), Бразилия (40 товарных статей), Чили (8 товарных статей), Индия (5 товарных статей), Индонезия (3 товарные статьи), Израиль (3 товарные статьи), Малайзия (1 товарная статья), Мексика (23 товарные статьи), Перу (1 товарная статья) и Таиланд (16 товарных статей).

26/ В 1992 году применимый лимит *de minimis* по импорту составлял 11 819 462 долл. США.

27/ Из этих совокупных показателей исключены торговые операции, по которым были предоставлены изъятия из лимитов, связанных с необходимостью поддержания конкуренции.

28/ Были затронуты следующие бенефициары (приводятся в порядке убывания количества исключенных тарифных статей): Мексика (83 статьи), Бразилия (16 статей), Малайзия (10 статей), Индонезия и Таиланд (по 7 статей), Израиль (6 статей), Индия (5 статей), Хорватия, Словения и Венесуэла (по 4 статьи), Гватемала, Доминиканская Республика (по 3 статьи), Аргентина, Марокко, Филиппины и Турция (по 2 статьи), Багамские острова, Чили и Колумбия (по 1 статье).

29/ См. *Federal Register*, volume 58, No 123, 29 June 1993, p. 34861, 34862.

30/ В соответствии со старыми правилами происхождения, применявшимися в схеме Японии, предметы одежды и одежные принадлежности из текстильных тканей (кроме трикотажных и вязаных), включенные в главу 62 СС, считались происходящими из страны – бенефициара ВСП и тем самым подпадающими под действие ВСП только в том случае, если – при использовании импортируемых материалов – они изготавливались в стране-бенефициаре из текстильной пряжи. Иными словами, действие ВСП распространяется только на те изделия, которые проходят две стадии процесса изготовления, а именно: из

импортной текстильной пряжи в ткань и из ткани в предметы одежды - в пределах территории страны-бенефициара (правило "двойной переработки").

31/ Исключения распространяются на следующие товары: носовые платки (СС 6213) и шали (6214) должны изготавливаться из волокон (химические продукты и т.п.), а галстуки (СС 6215), перчатки и т.д. (6216), а также прочие готовые одежные принадлежности и т.п. (СС 6217) - из текстильной пряжи на территории страны-бенефициара.

32/ См. документ TD/B/GSP/JAPAN/19 от 5 ноября 1993 года.

33/ См. Official Journal of the European Communities, L 338, volume 36, 31 December 1993: Council Regulation No. 3668/93, ECSC Decision 93/727.

34/ С целью расчета лимитов, установленных для преференциального импорта на период с 1 января по 30 января 1994 года, а затем с 1 июля по 31 декабря 1994 года, см. Official Journal of the European Communities C169, volume 36, 19 June 1993. Источник информации о промежуточном продлении срока действия схемы ЕЭС см. в примечании 29 выше.

35/ См. документ TD/B/SCP/3.

36/ Австралия и Новая Зеландия - 1991 финансовый год.

37/ Болгария, Венгрия, Польша, Российская Федерация, Словакия и Чешская Республика.

38/ В этот показатель не включены данные о преференциальном импорте из Венгрии, Польши, Словакии и Чешской Республики, хотя до конца марта 1992 года они являлись бенефициарами.

39/ Этот показатель скорректирован путем исключения данных по импорту из четырех азиатских стран, поскольку с 1988 года они были изъяты из схемы ВСП Соединенных Штатов.

40/ Поскольку списки бенефициаров из числа НРС в рамках каждой схемы ВСП постоянно изменяются, приведенные в таблицах 3 и 4 данные за соответствующие годы не сопоставимы в абсолютном выражении. Тем не менее эти таблицы дают представление о порядковой величине объема преференциального импорта из НРС, являющихся бенефициарами, в страны ОЭСР, предоставляющие преференции.

41/ Согласно остающимся в силе критериям, для определения группы основных поставщиков производится суммирование долей их товаров, охватываемых схемами, - как минимум до 80% от общего объема охватываемого схемами ВСП импорта стран ОЭСР, предоставляющих преференции.

42/ "Новое партнерство в целях развития: Картагенские обязательства", доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию о работе ее восьмой сессии, глава "Международная торговля", пункты 130 и 140, TD/364, ЮНКТАД, июль 1992 года.

43/ Доклад Специального комитета по преференциям о работе его двадцатой сессии, приложения I и II, TD/B/40(1)/10.

44/ Последствия изменений в политике развивающихся стран и интенсификации процесса глобального согласования правил происхождения для целей ВСП рассматриваются в документе "Консультации по вопросам унификации и совершенствования правил происхождения товаров; обзор проведенных обсуждений: последние изменения; возможные пути для продвижения вперед", TD/B/SCP/8, ЮНКТАД, февраль 1994 года.

45/ Еще один вопрос такого же свойства заключается в следующем: как долго режим ВСП будет фактически предоставляться странам бывшего Советского Союза Соединенными Штатами и другими странами, предоставляющими преференции.

46/ См. "Эволюция и последствия формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов", TD/B/40(1)/7, ЮНКТАД, июль 1993 года.

47/ См. доклад Совета по торговле и развитию о работе первой части его сороковой сессии.

48/ Кроме того, Специальная рабочая группа по расширению торговых возможностей посвятит свою четвертую сессию в июне 1994 года выявлению новых торговых возможностей, которые должны открыться перед развивающимися странами в результате осуществления соглашений и предоставления уступок по итогам Уругвайского раунда.

49/ Цифры, приводимые в настоящем разделе, основаны на информации, собранной секретариатом ЮНКТАД, и отражают предварительные результаты по состоянию на декабрь 1993 года без учета тарификации нетарифных мер в отношении сельскохозяйственных товаров.

50/ Final Act embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, TN/FA, GATT, December 1993.

51/ См. "The EEC scheme of generalized preferences: the trade effects of quotas and ceilings", study by Matthew McQueen (UNCTAD/ST/MD/32), 16 May 1988.

52/ См. "Effects of competitive need exclusions and redesignation under the United States scheme of generalized preferences", study by Craig R. MacPhee (UNCTAD/ST/MD/29), 13 February 1986, а также United States International Trade Commission, An Evaluation of United States Imports under the generalized system of preferences (USITC Publication 1379, Washington D.C., May 1983).

53/ "Generalized System of Preferences: Guidelines for the 1990s",
Communication from the Commission to the Council, COM (90) 329 final, EEC,
July 1990.

54/ "Study on Possible Improvements of the Generalized System of
Preferences", M. Davenport, UNCTAD consultant, UNCTAD/ITD/8, February 1994.

55/ См. также "The role of GSP in improving LDC's access to markets:
some recent developments" TD/B/39(2)/CRP.7, UNCTAD, March 1993.

56/ См. также "Парижское заявление и Программа действий для наименее развитых
стран на 90-е годы", ЮНКТАД, RDP/LDC/58, Организация Объединенных Наций, Нью-
Йорк, 1992 года.

57/ Более подробную информацию см. TDB/B/SCP/8, февраль 1994 года, цит. соч.

58/ См. доклад Специального комитета по преференциям о работе его двадцатой
сессии, приложение II, резюме Председателя, пункт 6, цит. соч.

59/ Более подробный анализ возможных критериев см. M. Davenport, op. cit.

60/ Более подробную информацию см. TDB/B/SCP/8, февраль 1994 года, цит. соч.

61/ "Schone Produktie in Ontwikkelingslanden middels een Gren APS?"
Dr. F. Hoefnagels, Drs. V.P.A. de Lange et alia, CREM, Consultancy and
Research for Environmental Management, Amsterdam, 1994.

62/ "Study on Possible Improvements of the Generalized System of
Preferences", M. Davenport, chapter V.K. op. cit.

Приложение I

Таблица 1

Импорт стран, предоставляющих преференции, из наименее развитых стран, являющихся бенефициарами их схем,
1976-1992 годы ^{а/}
(млн. долл. США)

Страна, предоставляющая преференции, и год	Общий объем импорта	Импорт, подлежащий обложению пошлинами НБН	Импорт по ВСП		Доля в %		
			Охватываемый схемами	Преферен- циальный	(4)/(3)	(5)/(4)	(5)/(3)
АВСТРАЛИЯ							
1976 фин. год	2 249,9	885,4	412,8	412,8	46,6	100,0	46,6
1981 фин. год	6 211,1	2 929,9	1 979,8	1 979,8	67,6	100,0	67,6
1990 фин. год	9 453,5	4 488,1	4 271,4	4 271,4	95,2	100,0	95,2
1991 фин. год	10 597,0	5 102,6	4 944,5	4 944,5	96,9	100,0	96,9
АВСТРИЯ							
1976	1 327,5	1 123,1	998,3	126,1	88,9	12,6	11,2
1981	2 745,0	2 371,1	2 025,6	251,0	85,4	12,4	10,6
1991	6 063,0	4 797,0	4 378,0	1 633,0	91,3	37,3	34,0
1992	6 419,8	4 990,4	4 605,3	1 796,1	92,3	39,0	36,0
КАНАДА							
1976	4 256,8	1 058,1	561,3	411,4	53,0	73,0	38,9
1981	6 877,9	2 163,3	1 176,0	857,9	54,4	73,0	39,7
1991	12 443,3	6 585,2	4 001,8	2 675,5	60,8	66,9	40,6
1992	12 898,1	6 746,9	3 945,2	2 680,9	58,5	68,0	39,7
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ							
1976	79 939,7	17 950,0	10 903,0	3 915,9	60,7	35,9	21,8
1981	111 282,3	30 786,8	23 971,1	9 002,0	77,9	37,6	29,2
1991	156 895,0	104 850,0	64 204,0*	30 208,0*	61,2	47,1	28,8
1991 ^{а/}	140 986,0	90 142,4	55 038,5*	26 063,2*	61,1	47,4	28,9
1992 ^{а/б/}	149 164,4	108 631,4	74 453,9	35 727,0	68,5	48,0	32,9

Страна, предоставляющая преференции, и год	Общий объем импорта	Импорт, подлежащий обложению пошлинами НБН	Импорт по ВСП		Доля в %		
			Охватыва- емый схемами	Преферен- циальный	(4)/(3)	(5)/(4)	(5)/(3)
ФИНЛЯНДИЯ							
1976	749,7	145,9	29,4	20,9	20,2	71,1	14,3
1982	983,3	325,0	132,5	108,4	40,8	81,8	33,4
1991	1 804,6	1 502,1	472,5	276,6	31,5	58,5	18,4
1992	1 817,0	1 555,0	514,0	256,0	33,0	49,9	16,5
ЯПОНИЯ							
1976 фин. год	13 457,9	6 369,3	3 369,3	1 789,5	52,9	53,1	28,1
1982 фин. год	27 528,2	13 331,2	8 575,3	5 263,3	64,3	61,4	39,5
1991 фин. год	110 970,0	71 735,0	25 415,0	12 078,0	35,4	47,5	16,8
1992 фин. год	115 667,0	76 780,0	26 674,0	12 305,0	34,7	46,1	16,0
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ							
1976 фин. год	571,8	150,0	140,0	140,0	93,3	100,0	93,3
1981 фин. год	1 264,3	275,0	246,9	246,9	89,9	100,0	89,8
1990 фин. год	1 124,4	459,0	453,3	406,2	98,8	89,6	88,5
1991 фин. год	1 098,1	452,1	451,1	389,6	99,8	86,4	86,2
НОРВЕГИЯ							
1976	1 171,8	95,0	44,3	22,4	46,6	50,5	23,6
1981	1 185,9	296,2	128,3	66,9	43,3	52,1	22,6
1991	3 103,0	1 181,0	723,0	463,0	61,2	64,0	39,2
1992	2 068,0	1 117,0	692,0	477,0	61,9	69,0	42,7
ШВЕЦИЯ							
1976	2 732,8	941,5	189,1	144,8	20,1	76,6	15,4
1981	3 881,3	821,5	395,5	272,5	48,1	68,9	33,2
1991	4 776,0	2 715,0	1 532,0	1 017,0	56,4	66,4	37,5
1992	3 648,0	2 122,0	1 172,0	739,0	55,2	63,1	34,8
ШВЕЙЦАРИЯ							
1976	1 541,0	1 418,6	635,2	257,1	44,8	40,5	18,1
1982	2 851,6	2 751,6	1 180,4	449,5	42,9	38,1	16,3
1991	5 541,5	5 338,5	3 799,8	1 524,1	71,2	40,1	28,5
1992	4 710,8	4 515,2	3 204,3	1 380,2	71,0	43,1	30,6

Страна, представляющая преференции, и год	Общий объем импорта	Импорт, подлежащий обложению пошлинами НБН	Импорт по ВСП		Доля в %		
			Охватывае- мый схемами	Преферен- циальный	(4)/(3)	(5)/(4)	(5)/(3)
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ							
1976	28 497,6	21 879,8	6 530,0	3 160,3	29,8	48,4	14,4
1981	60 751,5	53 823,3 _c	16 870,4	8 395,5	31,3	49,8	15,6
1991	95 969,8	74 039,4	26 907,1	13 675,0	36,3	50,8	18,5
1992	117 884,1 _d	90 890,0 _c	35 723,0	16 746,0	39,3	46,9	18,4
ВСЕГО, ОЭСР							
1976	136 496,5	520 161,7	23 812,7	10 401,2	45,8	43,7	20,0
<u>1981 e/</u>	225 562,4	109 874,9	56 681,8	26 893,7	51,6	47,4	24,5
<u>1991 f/</u>	392 235,1	262 982,8	126 992,4	64 083,0	48,3	50,5	24,4
<u>1992 g/</u>	425 972,3	302 902,6	156 379,3	77 441,3	51,6	49,6	25,6
ВЕНГРИЯ							
1976	379,2	209,6	196,9	196,9	93,9	100,0	93,9
1981	735,1	735,1	726,7	726,7	98,9	100,0	98,9
1991	636,1	636,1	613,6	613,6	96,4	100,0	96,4
1992	333,5	333,5	311,9	311,9	93,5	100,0	93,5

Источник: Уведомления и расчеты ЮНКТАД.

* Исключая Республику Корея.

a/ Исключая Венгрию, Польшу, Словакию и Чешскую Республику.

b/ Предварительные данные.

c/ Оценки.

d/ Источники Организации Объединенных Наций.

e/ Финляндия, Япония и Швейцария - 1982 год.

f/ Исключая Венгрию, Польшу, Словакию и Чешскую Республику по схеме ЕЭС.

g/ Австралия и Новая Зеландия - 1991 финансовый год. . .

Таблица 2

Преференциальный импорт отдельных стран, предоставляющих преференции, из стран-бенефициаров

Среднегодовой прирост за период 1976-1992 годов и 1991-19923 годов
(в %)

Страны, предоставляющие преференции	Все страны мира		Все бенефициары			
			Совокупный объем импорта		Преференциальный импорт	
	1976/1992	1991/1992	1976/1992	1991/1992	1976/1992	1991/1992
Австралия	8,4	7,0	10,9 а/	12,1 б/	16,8 а/	15,8 б/
Австрия	10,4	6,7	9,1	5,9	18,1	10,0
Канада	7,6	4,7	7,2	3,7	12,5	0,2
Европейский союз	9,2	5,0	4,0	5,8	14,8	37,1
Финляндия	6,7	-2,2	3,9	0,7	17,0	-14,7
Япония	8,3	-1,3.	14,4	4,2	12,8	1,9
Новая Зеландия	6,8	8,1	4,5 а/	-2,3 б/	7,1 а/	-3,9 б/
Норвегия	5,4	-4,6	3,6	-33,4	21,2	3,0
Швеция	6,1	-0,1	1,8	-23,6	10,7	-27,3
Швейцария	9,8	-0,9	7,2	-15,0	11,1	-9,4
Соединенные Штаты	9,3	9,1	10,9	22,8	11,0	22,5
Всего, ОЭСР	8,9	4,8	7,9	8,6	13,4	20,8
Венгрия	4,7	3,7	-1,0	-47,6	2,9	-49,2

а/ 1976-1991 годы.

б/ 1990-1991 годы.

Таблица 3

**Импорт стран, представляющих преференции, из наименее развитых стран, являющихся бенефициарами их схем,
1976-1992 годы а/
(млн. долл. США)**

Страна, предоставляющая преференции, и год	Общий объем импорта	Импорт, подлежащий обложению пошлинами НБН	Импорт по ВСП		Доля в %		
			Охватываемый схемами	Преференциальный	(4)/(3)	(5)/(4)	(5)/(3)
АВСТРАЛИЯ							
1976 фин. год	42,9	5,6	5,1	5,1	91,0	100,0	91,0
1981 фин. год	36,8	18,2	17,9	17,7	98,4	98,9	97,3
1990 фин. год	79,0	8,5	8,5	8,5	100,0	100,0	100,0
1991 фин. год	75,3	10,5	10,3	10,3	98,0	100,0	98,0
АВСТРИЯ							
1976 фин. год	15,0	7,0	6,7	0,8	95,7	11,9	11,4
1981 фин. год	15,2	5,6	5,1	0,9	91,1	17,6	16,1
1991 фин. год	130,0	121,0	120,0	4,7	99,2	3,9	3,9
1992 фин. год	124,6	115,2	110,7	5,6	96,1	5,1	4,9
КАНАДА							
1976 фин. год	32,0	1,5	1,0	0,2	66,7	20,0	13,3
1981 фин. год	37,3	2,6	2,3	0,8	88,5	34,8	30,8
1991 фин. год	216,7 ^b	50,1 ^c	11,4 ^c	7,9 ^c	22,8	69,3	15,8
1992 фин. год	176,2 ^b	40,7 ^c	9,3 ^c	6,4 ^c	22,9	68,8	15,7
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ д/							
1976 фин. год	322,1	231,8 ^c	98,3	47,1	42,4	47,9	20,3
1981 фин. год	395,1	266,3	239,4	150,6	89,7	62,9	56,4
1991 фин. год	1146,0	1069,0	1014,0	539,0	94,9	53,2	50,4
1992 фин. год е/	1848,7	1188,3	1166,5	603,2	98,2	51,7	50,8

а/ Поскольку списки бенефициаров из числа НРС в рамках каждой схемы ВСП постоянно изменяются, приведенные в настоящей таблице данные за соответствующие годы не сопоставимы в абсолютном выражении. Тем не менее эта таблица дает представление о порядковой величине объема преференциального импорта из НРС, являющихся бенефициарами, в страны ОЭСР, предоставляющие преференции.

б/ Источники Организации Объединенных Наций.

с/ Оценки.

д/ Засчитаны только реальные бенефициары из числа НРС.

е/ Предварительные данные.

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
ФИНЛЯНДИЯ							
1976 фин. год	11,5	1,3	1,1	0,7	84,6	63,6	53,8
1981 фин. год	16,7	11,3	11,3	1,0	100,0	88,5	8,9
1991 фин. год	17,8	17,8	10,8	9,6	60,7	88,9	53,9
1992 фин. год	21,0	21,0	11,0	1,0	52,4	9,1	0,5
ЯПОНИЯ							
1976 фин. год	212,0	31,6	7,2	3,3	22,8	45,8	10,4
1982 фин. год	222,2	47,2	8,6	4,9	18,2	57,0	10,4
1991 фин. год	1 124,0	726,0	459,0	239,0	63,2	32,9	52,1
1992 фин. год	972,0	502,0	369,0	229,0	73,5	62,1	45,6
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ							
1976 фин. год	12,5	2,2	1,9	1,9	86,4	100,0	86,4
1981 фин. год	11,4	5,4	5,3	5,3	98,4	100,0	98,4
1990 фин. год	104,2	43,2	43,1	42,8	99,8	99,3	99,1
1991 фин. год	67,1	39,5	39,5	38,8	100,0	98,5	98,5
НОРВЕГИЯ							
1976 фин. год	7,4	0,5	0,5	0,1	100,0	20,0	20,0
1981 фин. год	4,9	0,8	0,8	0,3	100,0	37,5	37,5
1991 фин. год	566,0	91,0	91,0	11,0	100,0	12,1	12,1
1992 фин. год	204,0	16,0	16,0	10,0	100,0	60,5	60,5
ШВЕЦИЯ							
1976 фин. год	29,1	23,4	0,3	0,1	1,3	33,3	0,4
1981 фин. год	13,2	2,7	0,5	0,3	18,5	60,0	11,1
1991 фин. год	38,0	19,0	19,0	5,0	100,0	26,3	26,3
1992 фин. год	36,0	19,0	19,0	5,0	100,0	26,3	26,3

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
ШВЕЙЦАРИЯ							
1976 фин. год	44,2	40,5	16,7	4,9	41,2	29,3	12,1
1982 фин. год	51,8	47,9	23,8	10,0	49,7	42,0	20,9
1991 фин. год	66,7	51,4	46,3	28,5	90,1	61,6	55,4
1992 фин. год	75,3	60,4	57,9	34,1	96,0	58,8	56,5
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ							
1976 фин. год	557,3	176,8	116,8	75,9	66,1	65,0	42,9
1982 фин. год	844,4	287,7	153,5	47,9	53,4	31,2	16,6
1991 фин. год	1 389,0	1 035,8	82,9	49,3	8,0	59,5	4,8
1992 фин. год	1 565,4 <u>д/с/</u>	1 030,0 <u>с/</u>	66,6	35,5	6,5	53,3	3,4
Всего, ОЭСР							
1976 фин. год <u>f/</u>	1 286,0	522,2	255,6	140,1	48,9	54,8	26,8
1981 фин. год <u>g/</u>	1 649,0	695,7	468,5	239,7	67,3	51,2	34,5
1991 фин. год <u>h/</u>	4 877,4	3 232,8	1 906,0	945,3	59,0	49,6	29,2
1992 фин. год <u>i/</u>	5 165,6	3 042,6	1 875,8	979,0	61,7	52,2	32,2
ВЕНГРИЯ							
1976 фин. год	12,4	4,2	4,1	4,1	97,6	100,0	97,6
1981 фин. год	7,6	7,6	7,6	7,6	100,0	100,0	100,0
1991 фин. год	6,0	6,0	6,0	6,0	100,0	100,0	100,0
1992 фин. год	12,2	12,2	12,2	12,2	100,0	100,0	100,0

f/ ЕЭС и Новая Зеландия - 1987 год.

g/ Япония, Швейцария и США - 1982 год.

h/ Австралия и Новая Зеландия - 1990 год.

i/ Австралия и Новая Зеландия - 1991 год.

Таблица 4

**Преференциальный импорт отдельных стран, предоставляющих преференции,
из наименее развитых стран-бенефициаров**

**Среднегодовой прирост за периоды 1976-1992 годов и 1991-1992 годов
(в %)**

Страны, предоставляющие преференции	Все страны мира		Все бенефициары из числа наименее развитых стран			
			Совокупный объем импорта		Преференциальный импорт	
	1976- 1992	1991- 1992	1976- 1992	1991- 1992	1976- 1992	1991- 1992
Австралия	8,4	7,0	3,6 ^{a/}	-4,7 ^{b/}	4,5 ^{a/}	21,2 ^{b/}
Австрия	10,4	6,7	14,2	-4,2	12,9	19,1
Канада ^{c/}	7,6	4,7	11,3	-18,7	24,1	-19,0
Европейский союз	9,2	5,0	11,5 ^{d/}	61,3	17,3 ^{d/}	11,9
Финляндия	6,7	-2,2	3,8	18,0	2,2	-89,6
Япония	8,3	-1,3	10,0	-13,5	30,3	-4,2
Новая Зеландия	6,8	8,1	13,8 ^{a/}	-35,6 ^{b/}	26,0 ^{a/}	-9,1 ^{b/}
Норвегия	5,4	-4,6	23,1	-64,0	33,5	-9,1
Швеция	6,1	-0,1	1,3	-5,3	27,9	-
Швейцария	9,8	-0,9	3,4	12,9	12,9	19,6
Соединенные Штаты	9,3	9,1	6,6	12,7	-4,7	-28,0
Всего, ОЭСР	8,9	4,8	9,2	8,5	13,0	4,3
Венгрия	4,7	3,7	-0,1	103,3	7,0	103,3

^{a/} 1976-1991 годы.

^{b/} 1990-1991 годы.

^{c/} За 1991 и 1992 годы - оценки.

^{d/} 1978-1992 годы.

Таблица 5

Импорт основных стран, предоставляющих преференции,
из основных бенефициаров
(млн. долл. США)

Страна, предоставляющая преференции	Основной поставщик	Общий объем импорта	Импорт, подлежащий обложению пошлиной НБН	Импорт по ВСП		Доля в %		
				Охваченный схемами	Преференциальный	(5)/(4)	(6)/(5)	(6)/(4)
Схемы ВСП ОЭСР		425 972	302 903	156 379	79 441	47,8	49,5	23,7
Три основные схемы ВСП: ЕС США и Япония		382 715	276 301	136 851	64 778	45,5	47,3	21,5
	Доля трех основных схем во всех схемах ОЭСР (%)	89,8	91,2	87,5	83,6	-	-	-
ЕС ^{a/}	Китай	21 574	20 032	17 363	8 562	86,7	49,3	42,7
	Республика Корея	9 483	9 291	8 022	2 028	86,3	25,3	21,8
	Сингапур	7 214	6 881	6 342	2 210	92,2	34,8	32,1
	Малайзия	6 276	5 024	4 758	2 087	94,7	43,9	41,5
	Таиланд	7 226	6 790	4 738	2 569	69,8	54,2	37,8
	Индия	6 224	4 925	4 660	2 916	94,6	62,6	59,2
	Индонезия	5 601	5 080	4 377	2 478	86,2	56,6	48,8
	Бразилия	11 647	6 654	3 964	2 514	59,6	63,4	37,8
	Гонконг	7 493	6 976	3 021	711	43,3	23,5	10,2
	Пакистан	2 034	1 899	1 774	1 047	93,4	59,0	55,1
	Филиппины	2 033	1 800	1 622	773	90,1	47,7	42,9
	Мексика	3 685	1 822	1 586	832	87,0	52,5	45,7
	Итого, основные поставщики	90 490	77 174	62 227	28 727	80,6	46,2	37,2
	Всего	149 164	108 631	74 454	35 727	68,5	48,0	32,9
	Основные поставщики/всего (%)	60,7	71,0	83,6	80,4	-	-	-

^{a/} Европейский союз – предварительные данные.

Таблица 5 (окончание)

Страна, предоставляющая преференции	Основной поставщик	Общий объем импорта	Импорт, подлежащий обложению пошлинами НБН	Импорт по ВСП		Доля в %		
				Охватываемый схемами	Преференциальный	(5)/(4)	(6)/(5)	(6)/(4)
Япония	Китай	17 414	13 794	8 737	1 820	63,3	20,8	13,2
	Республика Корея	11 249	7 925	5 529	2 787	69,8	50,4	35,2
	Тайвань (провинция Китая)	9 150	5 519	3 162	2 128	57,3	67,3	38,5
	Таиланд	5 829	3 025	1 303	586	43,1	44,9	19,4
	Индонезия	12 429	6 577	999	498	15,2	49,8	7,6
	Бразилия	2 852	1 200	876	797	72,9	91,1	66,4
	Малайзия	6 465	1 760	777	621	44,2	80,0	35,3
	Итого основные поставщики	65 388	39 800	21 388	9 237	53,7	43,2	25,2
	Всего	115 667	76 789	26 674	12 305	34,7	46,1	16,0
	Основные поставщики/Всего (%)	56,5	51,8	80,2	75,1	—	—	—
США (1991)	Мексика	30 443	26 521	13 182	3 838	49,7	29,1	14,5
	Малайзия	6 073	3 791	2 702	1 933	71,3	71,5	51,0
	Таиланд	6 069	4 298	2 327	1 471	54,1	63,2	34,2
	Бразилия	6 733	4 835	2 026	1 303	41,9	64,3	26,9
	Филиппины	3 430	2 410	1 019	822	42,3	80,8	34,1
	Индонезия	3 465	2 602	671	351	25,8	52,3	13,5
	Итого основные поставщики	56 214	44 458	21 927	9 718	49,3	44,3	21,9
	Всего	95 970	74 039	26 907	13 675	36,3	50,8	18,5
	Основные поставщики/Всего (%)	58,6	60,0	81,5	71,1	—	—	—

Источник: Уведомления и расчеты ЮНКТАД.

Приложение II
Картагенские обязательства
(Выдержка)

• • •

134. Конференция отмечает, что многие экспортеры из развивающихся стран получили выгоды от режима ВСП, и призывает предоставляющие преференции страны и далее совершенствовать и обновлять эти схемы и продлить сроки действия этих схем.

135. Конференция рекомендует, чтобы предоставляющие преференции страны соблюдали согласованные на многосторонней основе принципы ВСП. Предоставляющим преференции странам следует рассмотреть возможность внесения соответствующих корректировок в страновой охват. Конференция признает, что существенное расширение товарного охвата в целях включения ранее отсутствовавших в нем изделий, предоставляющих реальный и потенциальный экспортный интерес для развивающихся стран, значительно повысит эффективность ВСП; она призывает предоставляющие преференции страны рассмотреть возможность всеобъемлющего товарного охвата, особенно в контексте обзора схем во многих предоставляющих преференции странах. Следует свести к минимуму ограничения преференциального импорта, а также изъятия из преференциальных преимуществ и упростить и, где это возможно, согласовать правила происхождения в целях придания схемам большей стабильности, транспарентности и предсказуемости и уменьшения их сложности.

136. Конференция выражает озабоченность по поводу влияния нетарифных мер на льготы, получаемые от схем ВСП, и настоятельно призывает предоставляющие преференции страны сократить или устраниć такие барьеры, связанные со схемами ВСП.

137. Конференция призывает предоставляющие преференции страны в полной мере выполнить соответствующие положения Парижского заявления и Программы действий в отношении мер ВСП в пользу наименее развитых стран и настоятельно призывает уделить особое внимание товарам, представляющим для них экспортный интерес, и в частности вопросу обеспечения беспошлинного доступа.

138. Конференция настоятельно призывает ПРООН и потенциальные страны-доноры, которые в состоянии сделать это, увеличить свои вносы в программу ЮНКТАД по техническому содействию по вопросам ВСП, с тем чтобы позволить развивающимся странам использовать все преимущества этой системы. Те получающие преференции страны и их экспортеры, которые еще не в полной мере используют ВСП, должны активно участвовать в упомянутых мероприятиях по техническому содействию.

139. Конференция просит Специальный комитет по преференциям изучить возможности и вероятные формы предоставления преференциального режима в отношении товаров развивающихся стран в соответствии с принципами и целями, лежащими в основе ВСП.

140. С учетом ожидающегося понижения ставок НБН в период до успешного завершения Уругвайского раунда предоставляющим преференции странам следует рассмотреть вопрос об увеличении, по возможности, размеров преференций и расширении беспошлинного режима в рамках существующих преференциальных схем.

• • •