



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1995/11
24 July 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комиссия по правам человека

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок седьмая сессия
Пункт 8 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

Связь между осуществлением прав человека, и в частности международно
признанных прав на труд и на создание профсоюзов, и методами работы
и деятельностью транснациональных корпораций

Справочный документ, подготовленный Генеральным секретарем

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 3
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И МЕТОДЫ РАБОТЫ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОРПОРАЦИЙ	4 - 88
A. Деятельность ТНК и инвестиционные приоритеты	12 - 35
B. Глобальные стратегии ТНК: слияния, поглощения и создание союзов	36 - 57
C. Пример зон экспортной переработки	58 - 67
D. Изменения в структуре рынка труда и производственных связях	68 - 88
II. ВАЖНЕЙШИЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	89 - 144

Приложение: Перечень справочной документации

Введение

1. На своей сорок шестой сессии в 1994 году Подкомиссия в резолюции 1994/37, ссылаясь на положения Устава, в которых говорится, что одной из целей Организации Объединенных Наций является осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека для всех, а также принимая во внимание Венскую декларацию и Программу действий, в которых подчеркивается необходимость согласованных усилий в целях обеспечения признания экономических, социальных и культурных прав на национальном, региональном и международном уровнях, обратилась к Генеральному секретарю, в частности, с просьбой подготовить для рассмотрения Подкомиссией на ее сорок седьмой сессии справочный документ, в котором анализировалась бы связь между осуществлением прав человека, и в частности международно признанных прав на труд и на создание профсоюзов, и методами работы и деятельностью транснациональных корпораций.

2. Настоящий справочный документ полностью основан на материалах докладов и исследований, подготовленных в системе Организации Объединенных Наций. В приложении содержится перечень документов, использовавшихся в ходе подготовки настоящего доклада. Информация о международно признанных правах на труд и создание профсоюзов была собрана в сотрудничестве с МОТ. Для того чтобы установить связь между правами человека и методами работы и деятельностью транснациональных корпораций, необходимо, во-первых, описать эти методы работы и деятельность. В этой связи в главе I настоящего справочного документа описываются методы работы и деятельность транснациональных корпораций, а в главе II говорится о некоторых правах человека, на которых может отразиться эта практика.

3. Хотя в настоящем справочном документе и рассматриваются некоторые методы работы и деятельность транснациональных корпораций, он ни в коей мере не является исчерпывающим.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И МЕТОДЫ РАБОТЫ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОРПОРАЦИЙ

4. Под транснациональными корпорациями (ТНК) понимаются предприятия, которые имеют в собственности или контролируют объекты сферы производства или услуг за пределами страны своего базирования. Их продукция производится одновременно в нескольких странах и реализуется через комплексные системы распределения, выходящие за пределы национальных границ. Согласно данным ЮНКТАД, 90% всех ТНК расположены в нескольких промышленно развитых странах, а их зарубежные дочерние предприятия - в сравнительно небольшом числе принимающих стран. Из 100 крупнейших ТНК 53 находятся в Западной Европе, 27 - в Соединенных Штатах и 14 - в Японии. В то же время, несмотря на географическую концентрацию материнских и дочерних компаний, все большее число ТНК учреждаются в развивающихся странах. На протяжении последних

четырех десятилетий рост числа ТНК и расширение их масштабов деятельности наряду с возрастающей сложностью их операций оказывали серьезное воздействие на процесс развития многих стран. ТНК представляют собой основной механизм, через который конъюнктура международных рынков капитала и региональные изменения на рынках товаров и услуг воздействуют на национальные рынки рабочей силы.

5. ТНК оказывают очень большое влияние на мировую экономику, контролируя свыше 33% частных производственных активов планеты и 70% международной товарной торговли. Кроме того, они занимают видное место в мировом техническом новаторстве и создают значительную долю валового национального продукта (ВНП) промышленно развитых стран. ТНК являются основными каналами для международных потоков финансового капитала. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) ТНК представляют собой не только потоки капитала, но и средство передачи технологий, управленческих навыков и новых организационных форм из одних стран в другие.

6. Благодаря своей роли в ПИИ ТНК оказывают особенно заметное влияние на мировое экономическое и социальное развитие. О росте влияния ТНК можно судить по увеличению массы ПИИ. В период с 1985 по 1990 год темпы роста ПИИ почти втрое превышали рост мирового экспорта. В течение этого периода среднегодовые темпы роста потоков вывозимых за рубеж ПИИ составляли 33%, а экспорта - 13% 1/. Источником практически всех потоков ПИИ являются несколько крупных ТНК, штаб-квартиры которых расположены в промышленно развитых странах. Лишь на 1% материнских ТНК, 95% которых происходят из развитых стран, приходится половина глобальной массы ПИИ, размещенной в зарубежных филиалах. В силу возрастающего значения данного вида операций, основное внимание в настоящем разделе обращается на методы работы и деятельность ТНК в этой области.

7. В ходе двух последних десятилетий отмечался беспрецедентный рост международных потоков капитала, вызванный обширным преобразованием и перестройкой хозяйственной деятельности во всем мире. В основе этих изменений лежат сдвиги в экономической политике и организации в пользу рыночных сил и частного предпринимательства, которые во многих странах последовали за экономическим застоем и кризисом задолженности 70-х и 80-х годов. Акцент был сделан на восстановлении экономического равновесия посредством либерализации рынков, в том числе рынков капитала; ограничении государственного вмешательства в экономику; приватизации широкого спектра предприятий и либерализации норм, регулирующих зарубежный контроль над активами, что позволило ТНК проникнуть в ранее недоступные для них отрасли; преобразовании систем налогообложения; и сокращении государственных ассигнований, зачастую путем снижения расходов на социальные нужды и субсидий на потребительские товары. Во многих развивающихся странах-должниках эти изменения, связанные с осуществлением программ структурной перестройки, явились следствием давления со стороны международных кредиторов. Для привлечения и удержания ТНК многие развивающиеся страны предоставляют им налоговые льготы, возможности для вывоза прибыли и различные другие преимущества. Задача привлечения ПИИ "зачастую требует сдерживания роста заработной

платы, с тем чтобы конкретные группы национальной рабочей силы не оказались по причине своей высокой стоимости вытесненными с рабочих мест или, если говорить точнее, не оказались за бортом международной конкуренции за распределение этих рабочих мест" 2/.

8. Недавние преобразования в мировой экономике и структуре деятельности корпораций радикальным образом изменили связь между ТНК, обществом и государством. Подобные тенденции нарушили довольно шаткий баланс сил между руководством корпораций и рабочей силой, а также между корпорациями и государством. Хотя основная ответственность за обеспечение развития и лежит на государстве, меняющиеся экономические условия ограничивают свободу маневра государства в этом отношении, в то время как мощь ТНК возрастает. Ослабление влияния государства по сравнению с ТНК, особенно в развивающихся странах, лишь обострило уже существовавшее на международном уровне неравенство.

9. Уже говорилось о том, что разрыв в доходах и возможностях трудоустройства между богатыми и бедными странами, а также между богатыми и бедными людьми растет такими темпами, которые не могут не вызывать беспокойство. В период с 1960 по 1989 год темпы экономического роста стран, где проживают 20% наиболее богатого населения планеты, в 2,7 раза превышали темпы роста стран, где живут 20% беднейшего населения. Если говорить о доле в доходах, то в течение того же периода разрыв в доходах между 20% наиболее богатого и бедного населения планеты возрос с 30 до 60 раз. Если к этому добавить неравенство в распределении доходов внутри стран, то, по оценкам того же доклада, 20% богатейшего населения планеты получают по крайней мере в 150 раз больше, чем 20% беднейшего населения.

10. В одном из недавних документов Организации Объединенных Наций, подготовленном в контексте Всемирной встречи в интересах социального развития, отмечалось, что, хотя ТНК, возможно, и не несут ответственности за создание условий, первоначально вызвавших такое неравенство, их деятельность в области ПИИ зачастую усугубляет сложившееся положение. Своей практикой в вопросах занятости и по отношению к потребителям транснациональные корпорации имеют возможность увековечивать существование несправедливых социальных и экономических систем.

11. Несмотря на усилия, прилагаемые развивающимися странами для привлечения иностранных инвестиций, потоки ПИИ продолжают оставаться крайне неравномерными. Поскольку инвесторы стремятся к максимально прибыльному вложению своего капитала, а конкурентные позиции богатых и бедных стран на глобальном рынке являются неравными, развивающимся странам достается лишь небольшая доля потоков ПИИ. Доля развивающихся стран в глобальном притоке ПИИ постоянно снижается: с 31% в 1968 году до 17% в 1988/89 году. Промышленно развитым странам достается 83% притока ПИИ. Даже в период пика в 1975 году получаемые развивающимися странами ПИИ равнялись лишь 0,9% их ВВП, а к 1980-1985 годам эта цифра снизилась до 0,4%. Среди развивающихся стран инвестиции, как правило, получают наиболее богатые.

Двадцати процентам беднейшего населения планеты достается не более 0,2% инвестиций транснациональных корпораций. Отмечалось, что положение на международных рынках, проявляющееся, в частности, в характере потоков ПИИ, представляет собой одну из причин обостряющегося неравенства в распределении глобальных экономических возможностей между богатыми и бедными странами.

A. Деятельность ТНК и инвестиционные приоритеты

12. Быстрый рост потоков ПИИ сопровождается радикальным изменением их отраслевой ориентации с сырьевых и трудоемких отраслей обрабатывающей промышленности в пользу сектора услуг (включая транспорт, туризм, электросвязь, средства массовой информации, коммерческие услуги, инжиниринг и строительство, банковские и финансовые услуги, страхование и операции с недвижимостью). Масса ПИИ во вторичном секторе снизилась по отношению к услугам; на сектор услуг приходится почти 60% годового глобального притока ПИИ. Изменения в отраслевом распределении ПИИ сопровождались сдвигом инвестиционных приоритетов с трудоемкой технологии на капиталоемкую. В результате заметная переориентация инвестиций в более капиталоемкие производства отмечалась даже в рамках трудоемкой обрабатывающей промышленности.

3. Сдвиг в инвестиционных приоритетах ТНК отрицательно сказался на занятости как в плане числа создаваемых рабочих мест, так и структуры рабочей силы. Этот сдвиг негативно отразился и на доступе к товарам и услугам, жизненно необходимым населению развивающихся стран.

14. Обрабатывающая промышленность играет важную роль как в создании рабочих мест, так и в производстве товаров первой необходимости. Хотя на предприятиях ТНК занята лишь небольшая доля рабочей силы планеты, они являются особенно важными работодателями в обрабатывающей промышленности, где на их долю приходится 10-20 и более процентов от общего числа занятых в обрабатывающей промышленности. Современные обрабатывающие предприятия ТНК зачастую играют роль крупных работодателей в развивающихся странах.

15. Для предприятий сектора услуг характерно более интенсивное использование финансового капитала и технологий, чем материальных факторов производства или рабочей силы. Таким образом, по сравнению с обрабатывающей промышленностью они являются не столь важным источником рабочих мест. Например, увеличение доли сектора услуг в направляющихся за рубеж потоках ПИИ более чем на 10% в Германии и Соединенных Штатах и на 18% в Японии сопровождалось лишь 4-процентным приростом занятости на зарубежных филиалах в Германии и Соединенных Штатах и еще меньшим в Японии. С другой стороны, в 90-х годах прирост ПИИ на 30-50% сопровождался увеличением числа занятых на обрабатывающих предприятиях, принадлежащих зарубежным филиалам, на 70-80%. В последнее время низкие или почти нулевые темпы роста занятости на предприятиях ТНК в некоторых развитых странах отчасти связываются с переориентацией

ПИИ с обрабатывающей промышленности на сектор услуг. Отмечалось, что увеличение занятости в третичном секторе/секторе услуг не может компенсировать ее снижение на обрабатывающих предприятиях филиалов ТНК из развитых стран.

16. Появление новых технологий и сохраняющиеся стимулы к повышению производительности заставляют ТНК создавать менее трудоемкие предприятия даже в странах с низкой стоимостью рабочей силы. В некоторых развивающихся странах инвестиции в капиталоемкий сектор услуг росли быстрее, чем в традиционно трудоемкую обрабатывающую промышленность, хотя его доля в ВНП по-прежнему остается довольно низкой. Ширящееся применение трудосберегающих технологий приводилось в качестве основной причины феномена "роста без занятости", характерного как для развитых, так и для развивающихся стран. Проведенные по некоторым промышленно развитым странам расчеты говорят о том, что в период с 1973 по 1987 год прирост объема производства на три четверти был связан с повышением общей производительности и на четверть с инвестициями, не создающими рабочие места. В развивающихся странах в период с 1960 по 1987 год рост объема производства был вызван увеличением рабочей силы менее чем на треть и более чем на две трети инвестиционной деятельностью. Ориентация ТНК на капиталоемкие и высокотехнологичные производства является одним из факторов, ограничивающих прямое влияние инвестиций на занятость. Отмечалось, что на многих ТНК с повышением капиталоемкости производства общее число занятых сокращается и рабочие увольняются в целях снижения издержек.

17. Несмотря на роль ТНК в мировой экономике, на них непосредственно занято лишь 2-3% рабочей силы планеты, т.е. примерно 70 млн. человек. Поскольку примерно две трети общего числа ТНК расположены в странах регистрации и сильно тяготеют к внутреннему рынку рабочей силы, свыше 79% (50 млн. человек) занятых на них работников трудятся в промышленно развитых странах. В то же время даже в этих странах число рабочих мест, созданных непосредственно на ТНК, является сравнительно небольшим. В 1990 году на их долю приходилось лишь 4% рабочих мест в Соединенных Штатах, 3% - в Европейском сообществе и совсем ничтожная цифра - в Японии 4/.

18. В развивающихся странах, которые в большинстве своем являются аграрными, число занятых на предприятиях ТНК по отношению к общему числу занятых в национальной экономике является ничтожным. Указывалось, что ТНК осуществляют крупные капиталовложения в этих странах, но не создают при этом большого числа рабочих мест. Например, в 1990 году менее 1% экономически активного населения развивающихся стран непосредственно трудились на предприятиях ТНК, причем в большинстве случаев они относятся к категории квалифицированной рабочей силы, использующей капиталоемкую технологию в более "современных" секторах экономики. В 80-х годах, несмотря на общий рост занятости на зарубежных филиалах, отмечалось ее снижение в Африке, Западной Азии и Латинской Америке.

19. Сдвиги в инвестиционных приоритетах не только отразились на количестве рабочих мест, но и повлекли за собой изменения в их качественных характеристиках, обостряя неравенство между высококвалифицированными, высокооплачиваемыми, стабильно занятymi работниками, с одной стороны, и низкоквалифицированными, низкооплачиваемыми и не имеющими стабильной занятости работниками – с другой. Это объясняется тем, что неравенство в уровне вознаграждения как в рамках отдельных отраслей услуг, так и между ними является более значительным по сравнению с обрабатывающим сектором, и для них характерен больший разрыв между низкооплачиваемой, низкоквалифицированной и не имеющей стабильной занятости рабочей силой, с одной стороны, и хорошо оплачиваемыми профессиями – с другой.

20. Нестандартные формы занятости, и в первую очередь работа неполный рабочий день, чаще встречаются в секторе услуг, чем в сельском хозяйстве, обрабатывающей и добывающей промышленности, причем на таких работах, как правило, трудятся женщины. Практика найма на работу в течение неполного рабочего дня и на сезонной основе особенно распространена в розничной торговле, гостиницах и ресторанах. Такие нетипичные или нестабильные формы занятости ставят работников в невыгодное положение, поскольку в этом случае трудовые отношения не регулируются стандартами, регулирующими вознаграждение, условия труда и социальное обеспечение лиц, работающих полный рабочий день. Кроме того, лица, работающие на временной или сезонной основе или неполный рабочий день, как правило, не являются членами профсоюзов и не имеют таких же возможностей отстаивать свои интересы, как технические или профессиональные кадры, работающие на аналогичных договорных условиях. Таким образом, наём рабочей силы на нестандартных условиях усиливает обеспокоенность в отношении гарантий занятости.

21. Условия работы в этом секторе, особенно в развивающихся странах, также могут ухудшаться. Например, сообщалось, что в некоторых развивающихся странах женщины, нанимаемые ТНК для обработки данных, часто страдают переутомлением, мигренью и испытывают стрессы в силу интенсивного характера их работы и продолжительного времени, проводимого перед компьютерами. Кроме того, у них часто наблюдаются отклонения в ходе беременности и при родах.

22. Либерализация некоторых услуг, таких, как электросвязь, транспорт, банковское дело и финансы, страхование и торговля цennymi бумагами, где сильно проявляется эффект экономии за счет масштабов, может привести к тому, что местные предприятия в этих сферах услуг, особенно в развивающихся странах, окажутся задавленными ТНК промышленно развитых стран, которые способны оказывать более совершенные услуги и занимают более прочное положение на рынке. Это может ударить по местным предприятиям в таких отраслях услуг, а также по занятым на них работникам. Капитал и технология (усовершенствования также требуют значительных финансовых средств) играют важную роль в этих отраслях, и даже в промышленно развитых странах корпорации вынуждены сливаться в более крупные компании для успешного ведения конкурентной борьбы. Поскольку развивающимся странам сложно конкурировать в капиталоемких

секторах, открытие доступа к этим секторам услуг для ТНК, судя по всему, лишь обострит неравенство между богатыми и бедными странами, равно как и между богатыми и бедными слоями населения.

23. Отмечалось, что с осуществлением соглашений, подписанных в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, будет происходить дальнейшее увеличение притока ПИИ в сектор услуг, а также усиление во всем мире давления, оказываемого в целях проведения приватизации и дерегулирования услуг, до сих пор пользовавшихся мощной защитой от международной конкуренции на национальном рынке. Хотя это и откроет новые возможности для трудоустройства людей, особенно в развивающихся странах, можно ожидать и многочисленных отрицательных последствий в таких вопросах, как заработка плата, условия труда и социальная защищенность.

24. Инвестиции в сектор услуг могут быть выгодными для развивающихся стран, если они касаются и служат делу улучшения социально-экономических показателей, условий жизни и работы людей в этих странах. Однако заметное улучшение финансовых показателей не отражается на общей динамике социально-экономического развития. Напротив, данные говорят о замедлении социально-экономического развития, что проявляется в росте безработицы и нищеты. Как отмечалось выше, все большая доля прибылей ТНК вкладывается в финансовый сектор, а не в производство. Более того, высокие прибыли от капиталовложений в финансовом секторе не всегда приносят благо соответствующей стране, поскольку очень часто они реинвестируются за рубежом.

25. Что касается сельскохозяйственного сектора, создаваемые ТНК в развивающихся странах агропредприятия, как правило, являются крупными, капиталоемкими и ориентируются на экспорт. 86% сельскохозяйственных земель планеты, на которых возделываются экспортные культуры, находятся под контролем ТНК. Они могут оказывать довольно сильное влияние на эти страны, поскольку в большинстве развивающихся стран экономика носит преимущественно аграрный характер. Например, отмечалось, что, поскольку многие сельскохозяйственные проекты являются капиталоемкими, существует потребность лишь в узкоспециализированных производственных навыках. В результате перед местными общинами довольно редко открываются непосредственные возможности трудоустройства.

26. Проникновение ТНК в сельскохозяйственный сектор зачастую влечет за собой негативные последствия для местного населения и отрицательно сказывается на национальных приоритетах аграрной политики. Стремясь к получению максимальных прибылей, ТНК переориентируют свои инвестиции с продовольственных культур на более прибыльные коммерческие культуры, в первую очередь предназначающиеся на экспорт в богатые страны. Во многих развивающихся странах это меняет характер землепользования.

27. Все большее число местных фермеров, которые, как правило, не в состоянии конкурировать с мощными ТНК в сфере производства и сбыта, сдают свои позиции, теряют свои земли и перестают выполнять свои трудовые и хозяйственные функции.

Специальный докладчик по вопросу осуществления экономических, социальных и культурных прав г-н Данило Тюрк указывал, что перестройка системы землевладения в условиях переноса акцента на производство экспортных сельскохозяйственных культур вызвала к жизни процесс утраты сельскохозяйственными работниками и мелкими фермерами своих земель, переходящих в собственность крупных корпораций, - не только агропредприятий, но и компаний, контролируемых промышленными и банковскими группами. Указывалось, что некоторые из наиболее серьезных бедствий, которые переживало сельское и коренное население, были связаны с проектами строительства гидроэлектростанций. Многие люди были переселены, а частые наводнения, связанные с этими проектами, влекут за собой бедствия, временами довольно серьезные, для этих людей.

28. Для осуществления проектов, сопряженных с высоким риском, ТНК, как правило, выбирают земли слабых групп, таких, как сельское или местное население, которые не имеют достаточного экономического или политического влияния для противодействия им и где недостаток кадров для наблюдения за такими проектами и географическая отдаленность районов не позволяют осуществлять адекватный контроль.

29. Специализация сельскохозяйственного производства, обычно характерная для производства коммерческих культур на экспорт, также влияет на тип создаваемых рабочих мест. Тот факт, что сезонность играет важную роль в сельскохозяйственном производстве, влияя на структуру спроса на рабочую силу, говорит о том, что специализация может вносить серьезные диспропорции в функционирование рынка труда. В этом секторе все шире практикуется работа неполный рабочий день или на сезонной основе, а условия труда, как правило, являются неудовлетворительными. Все больший упор на использование труда сезонных работников и работников, нанимаемых на подневной основе (которые, как правило, не защищаются национальным законодательством), не позволяет большому числу работников получать адекватное вознаграждение. Более того, на положении с занятостью в экспортном товарном секторе отрицательно сказываются колебания цен и объемов поставок на мировом рынке, которые еще больше усиливают существующую нестабильность.

30. Особенно плохие условия труда существуют на плантациях. По данным доклада МОТ, в плантационном секторе целого ряда стран низкие заработка, продолжительный рабочий день, сезонная безработица и минимальные жилищные и санитарные стандарты продолжают оставаться скорее правилом, чем исключением. В этом секторе непропорционально широко представлены женщины, на которых приходится от 20 до 50% рабочей силы в зависимости от конкретного товара и страны. На плантациях, принадлежащих ТНК, работает много детей. На них широко используется также труд мигрантов и работников, трудящихся на договорной основе, что также служит одной из причин их нынешнего низкого уровня жизни и трудностей, с которыми сталкиваются работники, пытаясь улучшить их.

31. Переориентация с пищевых на коммерческие культуры может отрицательно сказаться на продовольственной безопасности и на праве на адекватное питание. Насущные потребности населения принимающих стран в питании зачастую остаются неудовлетворенными. Несмотря на то, что сельское хозяйство развивается семимильными шагами, условия жизни сельского населения в развивающихся странах ухудшаются, и во многих случаях дети недоедают в условиях увеличения темпов сельскохозяйственного производства.

32. Особую обеспокоенность вызывает широкое использование сельскохозяйственных химикатов, подвергающее сельскохозяйственных рабочих воздействию токсичных веществ, в первую очередь на плантациях. 90% мирового объема продаж сельскохозяйственных химикатов приходится на ТНК. Связанные с использованием сельскохозяйственных химикатов проблемы особенно остро стоят в тех странах, где их безопасное применение затрудняется в силу неграмотности населения, недостаточной профессиональной подготовленности, нехватки защитной одежды, а также недостатка современных средств контроля.

33. В поисках рынков ТНК экспортируют опасные химические вещества главным образом из тех стран, где химикаты, считающиеся опасными, запрещены. Вопреки кодексу ФАО, запрещающему экспорт некоторых категорий пестицидов, товары, на которые в странах базирования ТНК распространяются санитарные нормы и требования безопасности, продолжают поставляться в страны, где подобные нормы или информация о безопасном использовании таких веществ отсутствуют. Загрязнение воды и заражение продуктов питания в результате интенсивного использования таких сельскохозяйственных химикатов, как пестициды, гербициды, фунгициды и инсектициды, также вызывают растущую обеспокоенность, поскольку это наносит ущерб окружающей среде и здоровью людей. В феврале 1992 года Международный трибунал по водным ресурсам, заседающий в Амстердаме, осудил крупную банановую плантацию, принадлежащую ТНК, за тот экологический ущерб, который она нанесла прибрежным водам Коста-Рики в результате массового сброса пестицидов.

34. Ущерб здоровью людей могут наносить и другие токсичные химические вещества, которые ТНК используют в своих производственных процессах. Например, ТНК являются основными мировыми производителями хлора, который является основой для таких потенциально опасных химикатов, как полихлорированный дифенил, ДДТ и диоксины; эти химикаты могут стать причиной отклонений при родах, нарушить репродуктивные функции, вызвать аномалии в развитии и причинить вред нервной системе. С деятельностью ТНК связаны также производство и использование асбеста, летучие органические соединения и радиоактивные отходы, которые также могут причинять вред здоровью людей.

35. Проблемы из области прав человека, связанные с производством и реализацией токсичных веществ и токсичными отходами, привлекают все более пристальное внимание органов Организации Объединенных Наций, занимающихся правами человека. ТНК

являются основными источниками отходов. Некоторые отходы не поддаются безопасному хранению, а их уничтожение может быть очень дорогостоящим. Когда перед ТНК не

встает необходимость включать экологические издержки в себестоимость или когда у загрязняющих окружающую среду предприятий нет потребности в решении проблем на местном уровне или в источнике их возникновения, можно ожидать развития международной торговли токсичными отходами и их удаления в менее развитых регионах. Быстрый рост международной торговли отходами начался в середине 80-х годов с ужесточением соответствующего законодательства в Европе и Соединенных Штатах. Для ТНК оказалось дешевле и удобнее вывозить токсичные отходы в Латинскую Америку и Африку, где экологическое законодательство было довольно мягким или вовсе отсутствовало.

В. Глобальные стратегии ТНК: слияния, поглощения и создание союзов

36. Глобальные стратегии ТНК предполагают тщательную координацию, специализацию и интеграцию географически разбросанных операций. Они направлены на рационализацию деятельности и расширение возможностей для переноса производства из одного района в другой. ТНК осуществляют свою деятельность и контроль за зарубежными производственными активами путем создания стратегических союзов и использования целого ряда механизмов, не предполагающих участие в собственности, таких, как субподряд, франшизные и лицензионные соглашения.

37. В основе глобальных стратегий ТНК лежит стремление наращивать прибыль путем быстрого увеличения своей доли рынка; проводить географическую или товарную диверсификацию; угрожать конкуренту или отреагировать на угрозу конкурента; и снизить издержки посредством экономики за счет масштабов производства, рационализации дублирующих друг друга производств, проведения исследований и маркетинга, а также ослабления влияния работников. Еще одной причиной враждебного отношения ТНК к профсоюзам являются имеющиеся у профсоюзов возможности нарушить производственный процесс. Такие формы международной экспансии сопровождаются в лучшем случае лишь весьма ограниченными прямыми иностранными инвестициями. В условиях обострения международной конкуренции работодатели противодействуют интернационализации социальных расходов. Новые стратегии вносят серьезные изменения в характер трансграничной организации производства.

38. В последней половине 80-х годов доминирующей формой ПИИ в промышленно развитых странах стали слияния, поглощения и создание союзов, а не инвестиции в новое производство. Процесс создания союзов в противоположность сохранению независимости стал быстро набирать темпы, в первую очередь в электросвязи, автомобилестроении и в производстве полупроводников. По мере того, как этот процесс набирает обороты, он приобретает автономный характер, поскольку предприятия, избравшие иные стратегии, сталкиваются с постоянно возрастающим риском потерять свою долю рынка и оказаться поглощенными более крупными и агрессивными глобальными конкурентами.

39. Слияния, поглощения и стратегические союзы (которые, как правило, влекут за собой рационализацию работы отдельных предприятий и их взаимных производственных связей или сокращение рабочей силы), а также расширение возможностей для переноса производства в другие районы отрицательно сказываются на положении в области занятости. Отмечалось, что стагнация или возможность сокращения общего числа занятых на предприятиях ТНК во всем мире, несмотря на огромный рост ПИИ во второй половине 80-х годов, отчасти вызваны этими новыми процессами.

40. С этими стратегиями связана высокая степень концентрации контроля ТНК за зарубежными активами. Многие ТНК занимают монопольное или олигопольное положение на рынке: обычно они представляют собой очень крупные фирмы, контролируемые небольшим числом корпораций, господствующих в своих сферах деятельности. По оценкам, примерно 1% материнских ТНК владеют половиной массы ПИИ или совокупных активов дочерних фирм. Осуществляя подобный контроль, ТНК имеют возможность устраниить конкурентную борьбу и нанести серьезный ущерб деятельности мелких фермеров и молодых предприятий национальной экономики.

41. Благодаря огромному финансовому обороту по отношению к размеру экономики различных развивающихся стран ТНК имеют возможность оказывать сильное влияние на принимающие страны, зачастую заставляя их действовать вопреки своим экономическим интересам. Например, по оценкам, в 1980 году десять крупнейших финансовых групп контролировали активы стоимостью 3,8 триллиона долл. США, что почти в четыре раза превышает ВВП 43 наименее развитых стран, в полтора раза – ВВП 57 стран со средним уровнем дохода и составляет 22,5% от ВВП 24 богатейших стран мира. В ряде случаев по размеру финансового оборота даже одна отдельно взятая ТНК опережает принимающую развивающуюся страну. Например, в 1993 году мировой объем продаж одной фирмы, занимающейся электроникой, составил 50,4 млрд. долл. США, что равняется совокупному ВВП Чили, Коста-Рики и Эквадора.

42. Баланс сил олигополий практически никогда не бывает устойчивым. Говорят, что они ведут себя скорее как враги, чем как конкуренты. Компании убеждают своих работников в необходимости жертв для поддержания конкурентоспособности, оправдывая тем самым повышение интенсивности труда и снижение реальной заработной платы.

43. Утверждалось, что, по мере использования возможностей для снижения расходов за счет рационализации производства, слияния, поглощения, союзы, а также глобализация экономической деятельности в краткосрочной и среднесрочной перспективе оказывали и будут продолжать оказывать прямое отрицательное воздействие на положение занятых на соответствующих предприятиях. Предполагается, что ТНК должны стимулировать конкуренцию в экономике принимающих их стран, что далеко не всегда ведет к оживлению производства в этих странах. Во многих случаях местные конкуренты вынуждены закрывать свои предприятия, когда внутренний рынок становится сравнительно насыщенным. Это происходит не только в результате перехода их доли рынка к ТНК, но и под воздействием олигопольных соглашений (характерных для многих ТНК), цель

которых заключается в устраниении фактических или потенциальных конкурентов. Таким образом, вместо стимулирования конкуренции между местными предприятиями олигопольный контроль ТНК ведет к вытеснению многих местных фирм, действующих на одних с ТНК рынках.

44. Стратегии, которым следуют некоторые ТНК, могут препятствовать распределению благ, создаваемых в процессе их деятельности. Для поддержания своей конкурентоспособности фирмы могут, например, пойти по пути интернализации рынка, контролируя и координируя изнутри сравнительные преимущества, связанные с конкретными формами собственности и местоположением, и другие принадлежащие им активы, вместо того, чтобы предоставить лицензии на пользование этими активами местным фирмам, расположенным в стране производства. Заключение контрактов на управление, а также создание товариществ и совместных предприятий представляют собой другие формы интернализации ТНК, работающими на рынке услуг, своих преимуществ при одновременном получении доступа к зарубежным рынкам.

45. Внутрифирменные операции, на которые приходится 40% мировой торговли, открывают перед ТНК возможность использовать в своих интересах разницу в ценах между отдельными рынками и устанавливать цены в качестве глобальных олигополий.

46. Манипулируя внутрифирменными платежами посредством использования трансферных цен и быстрого перевода средств и товаров из одних стран в другие, ТНК могут избегать налогообложения и репатриировать значительную часть своих прибылей, вызывая таким образом бегство капитала. Трансферное ценообразование представляет собой процесс установления цен во внутрифирменных операциях для целей снижения налоговых платежей, который может отражаться на точности или достоверности финансовой отчетности. Он фактически сводится к завышению издержек и занижению прибылей. Следствием трансферного ценообразования, широко практикуемого ТНК, является недополучение принимающими их странами значительной части доходов или налоговых поступлений. Таким образом, практика трансферного ценообразования позволяет ТНК удерживать значительно большую долю прибыли, чем это было бы возможно в других условиях.

47. Используя трансферное ценообразование, ТНК имеют также возможность вводить в заблуждение профсоюзы, заставляя их соглашаться на значительно меньший прирост заработной платы по сравнению с тем, на который они имеют право или который может позволить себе ТНК благодаря увеличению фактических прибылей. В этих случаях выявлению реального положения дел препятствует репатриация прибыли и сложности с определением характера распределения ТНК своих прибылей (особенно тех, которые получены от спекулятивных операций) между различными странами, в которых они имеют дочерние предприятия. Недавние попытки правительств отдельных стран ввести так называемое унитарное налогообложение для борьбы с практикой трансферного ценообразования оказались безуспешными, наткнувшись на противодействие ТНК.

При унитарной системе налогообложения правительство рассчитывает сумму налогов, причитающихся с компаний, на основе ее глобальных прибылей, а не прибылей, заявленных в рамках страны.

48. Использование некоторыми ТНК зарубежного персонала, особенно на руководящих должностях, позволяет им контролировать свои технологические активы и противодействовать распространению производственных навыков и ноу-хау в результате движения рабочей силы и "отпочкований" (создание новых фирм бывшими сотрудниками ТНК). Масштабы использования ТНК зарубежного персонала зависят от конкретной отрасли и сектора, однако одним из основных факторов, определяющих долю зарубежного персонала, является возраст инвестиций: чем "молже" инвестиции, тем шире используются зарубежные кадры. Зарубежный персонал шире используется в иностранных филиалах, которые расположены в развивающихся, а не в развитых странах. Хотя общее число зарубежных сотрудников, работающих на ТНК, и невелико, они довольно широко представлены на руководящих должностях или вправленческом звене зарубежных филиалов. Например, на дочернем предприятии одной из ТНК, расположенном в развивающейся стране, 83% таких постов были заполнены зарубежным персоналом из страны регистрации ТНК. Подобная практика мешает работникам из числа жителей принимающей страны приобретать новые профессиональные навыки и продвигаться по служебной лестнице. Вклад ТНК в подготовку кадров ограничивается третичным уровнем, в первую очередь подготовкойправленческого звена. Программы подготовки кадров главным образом акцентированы на технические иправленческие кадры.

49. Стремление некоторых ТНК иметь дело лишь со своими традиционными поставщиками на основе долгосрочных отношений серьезно ограничивает возможности местных поставщиков не только закрепиться на том или ином конкретном рынке, но и участвовать в этом процессе. Это препятствует также распространению технических знаний из развитых стран. Технические иправленческие кадры, которых инвестор обычно привозит с собой, также дают ему сравнительные преимущества над местными производителями. Подобная практика бьет по интересам местных производителей, которые могут оказаться вынужденными закрыть свое дело из-за неспособности конкурировать с поставщиками, более эффективными с технической или иной точек зрения. Переориентация дочерней фирмы на импорт может повлечь за собой внутреннюю структурную перестройку, сопряженную с негативными последствиями для занятых на предприятиях, до сих пор связанных с ТНК прямыми или обратными связями. Опора на импортные поставки бьет и по интересам местных поставщиков.

50. Таким образом, вопрос о том, оказывают ли ТНК положительное влияние на экономику принимающей страны, во многом зависит от типа их взаимоотношений с поставщиками. Увеличение ТНК объема закупок на местном рынке поощряет местных поставщиков к поиску более эффективных с технологической точки зрения способов поставки своих товаров. Более того, передача ТНК знаний и опыта местным поставщикам может способствовать расширению технического потенциала принимающих стран. Таким образом, увеличение ТНК закупок на местных рынках, хотя и не способствующее

заметному росту занятости, играет очень важную роль в развитии технического потенциала принимающих стран. Это развитие является необходимостью, поскольку дешевая рабочая сила не может бесконечно служить конкурентным преимуществом на мировых рынках.

51. Возможности для дробления производственного процесса на отдельные сегменты расширяют для ТНК выбор районов размещения предприятий. Повышению географической гибкости производства способствует и то, что на выбор местоположения объектов в меньшей степени влияют такие соображения, как близость к конечному рынку или фиксированным ресурсам, и в большей степени – сравнительные издержки, наличие созданных активов, таких, как высококвалифицированная рабочая сила, технология и инфраструктура, а также государственная политика, направленная на расширение сравнительных преимуществ (например, снижение торговых барьеров, образование и подготовка кадров и т.д.). Географическая гибкость производства и существование возможностей для дробления производственных процессов на отдельные сегменты значительно облегчают для руководства компаний принятие решений о свертывании или сокращении производства, переориентации дополнительных инвестиций на другие предприятия в целях повышения их конкурентоспособности и/или о налаживании субподрядных связей в других областях.

52. В докладе Организации Объединенных Наций называются следующие факторы, которые помогли ТНК добиться заметного рыночного влияния по сравнению с правительствами и предприятиями развивающихся стран: наличие в их распоряжении различных видов ресурсов: речь идет о финансовых ресурсах, управлеченческих кадрах, сбытовых сетях и квалифицированных кадрах, технологии и ноу-хау в целом; их способность объединять и размещать такие ресурсы во всем мире; интеграция ТНК, особенно теми, которые занимают монопольное положение, своих дочерних предприятий и филиалов в компанию в целом, а не в экономику принимающей страны; следование дочерними предприятиями стратегии материнской компании, а не проведение ими самостоятельной политики.

53. Растущее влияние ТНК позволяет им сталкивать лбами различные страны и общины в целях получения максимально выгодных условий, а также добиваться "унификации в сторону понижения" трудовых, потребительских и экологических стандартов. Они могут избавляться от "бремени" трудовых норм и издержек на рабочую силу, перенося свои операции в страны, где эти нормы являются менее строгими, а стоимость рабочей силы – менее высокой. С ростом издержек на рабочую силу свою деятельность в другие районы вынуждены переносить в первую очередь менее крупные фирмы.

54. Более широкий выбор местоположения своих объектов и мобильность капитала позволяют ТНК переносить трудоемкие этапы производственного процесса из развитых стран в районы, где издержки на рабочую силу ниже, а рыночное регулирование является менее жестким. В результате в некоторых конкретных отраслях, таких, как электроника и текстильные изделия, сокращение числа рабочих мест в странах регистрации ТНК может

являться довольно ощутимым. На географию занятости сильно влияет также практика заключения ТНК субподрядных соглашений с поставщиками из других стран, обладающих более значительными сравнительными преимуществами.

55. В то же время сокращение занятости в промышленно развитых странах в результате изменения ТНК географии своей деятельности далеко не всегда сопровождается увеличением числа рабочих мест в странах, куда эти ТНК перенесли свои предприятия и где они расширяют свои операции, поскольку многие из этих операций становятся менее трудоемкими и все чаще выполняются в принимающих странах на основе субподряда. Таким образом, далеко не все рабочие места "воспроизводятся" в принимающих странах. Появление новых технологий и постоянное стремление к повышению производительности заставляют ТНК даже в странах с низким уровнем заработной платы строить менее трудоемкие предприятия, требующие меньше рабочей силы по сравнению со странами регистрации ТНК. "Формирующаяся структура интегрированного международного производства может усилить различия между некоторыми основными видами деятельности и занятиями, которые рассредоточены в рамках всей международной системы производства фирмы... (создавая) растущее число вспомогательных рабочих мест, многие из которых менее стабильны и являются менее высокооплачиваемыми, чем основные рабочие места" 3/.

56. То долгосрочное влияние, которое ТНК оказывают на положение в области занятости, в решающей степени зависит от роли, отводимой ТНК дочерним предприятиям в конкретных странах в рамках своей глобальной стратегии. Хуже всего, когда дочернему предприятию отводится роль рационализированного производственного объекта (сборочное предприятие), что особенно часто встречается в развивающихся странах. В этом случае от рабочих, инженеров, управляющих и т.д. не требуется особой подготовки и высокой квалификации, а численность занятых ограничивается низкой добавленной стоимостью и высокой долей импортных компонентов в выпускаемой продукции. В лучшем случае дочернее предприятие специализируется на выпуске конкретной продукции (диаметральная противоположность сборочным операциям). На таких предприятиях требуется высококвалифицированная рабочая сила и инициативное руководство, а возможность для роста числа занятых зависит лишь от собственных усилий дочернего предприятия.

57. Уже отмечалось, что, помимо негативного влияния на положение в области занятости, глобальные стратегии ТНК ведут к обострению неравенства на региональном и международном уровнях, углубляя пропасть между дешевыми сборочными операциями (выполняемыми главным образом в развивающихся странах) и деятельностью, требующей высокой квалификации (которая более характерна для промышленно развитых стран, имеющих крупные рынки и квалифицированную рабочую силу).

C. Пример зон экспортной переработки

58. Под зонами экспортной переработки (ЗЭП) понимается "четко выраженная промышленная зона, представляющая собой анклав свободной торговли в таможенном и торговом режиме страны, где зарубежные производственные фирмы выпускают продукцию главным образом на экспорт и пользуются рядом налоговых и финансовых льгот" 4/. Утверждается, что к числу важнейших факторов, объясняющих рост потоков ПИИ в эти зоны, относится дешевизна рабочей силы в ЗЭП, наличие инфраструктуры и финансовые стимулы: от налоговых каникул до дотаций на аренду помещений, от инвестиционных налоговых скидок до специальных кредитов, предоставляемых в случае создания рабочих мест, и от косвенных субсидий на закупку внутреннего сырья и полуфабрикатов до дотаций на подготовку кадров и специальных скидок на амортизацию капитального оборудования. Отмечалось, что ЗЭП создаются "вопреки всем традиционным экономическим нормам, предполагающим существование тарифных барьеров, равный доступ к основной инфраструктуре и справедливое налогообложение" 5/. Такие промышленные анклавы ограждаются от окружающего мира в целях регулирования доступа рабочей силы и товаров.

59. Поскольку продукция, произведенная предприятиями в ЗЭП, реализуется если не исключительно, то большей частью на рынках высокоразвитых стран, она соответствует спросу, техническим требованиям и уровням дохода на этих рынках и практически не имеет никакой связи с нуждами или потребностями жителей принимающей страны.

60. В ЗЭП занятость растет высокими темпами, которые в период с 1975 по 1984 год составляли в среднем 9% в год, а в период с 1986 по 1990 год - 14% в год. К концу 80-х годов более чем в 200 ЗЭП, приблизительно в 60 развивающихся странах, работало около 4 млн. человек. Однако косвенное воздействие на занятость слабое, поскольку в принимающей стране существует мало обратных и прямых связей с ЗЭП (отрасли, ориентированные на поставку продукции соответствующим компаниям или соответственно использующие продукцию таких компаний). Компании, действующие в этих зонах, приобретают большую часть своих вводимых ресурсов за границей.

61. Несмотря на признаки того, что рост занятости в ЗЭП довольно высокий, существуют четкие границы в отношении видов создаваемых рабочих мест и их сохранения в долгосрочной перспективе. Большинство ЗЭП ограничивают свои ПИИ небольшой группой отраслей, использующих дешевую рабочую силу. Рабочие места, создаваемые в ЗЭП, как правило, связаны с выполнением низкооплачиваемой неквалифицированной и малоквалифицированной работы. Условия работы зачастую плохие и опасны для здоровья. Деятельность в ЗЭП обычно ведет к серьезному загрязнению окружающей среды. Рабочие, особенно в электронной промышленности, зачастую подвергаются воздействию радиации, токсичных веществ и химикатов и при этом не имеют средств для предупреждения об опасности или защиты. В среднем от 70% до 80% рабочих в этих зонах - это молодые женщины в возрасте старше 16 лет. Труд молодых женщин используется по той причине, что они, как правило, не замужем, не имеют семейных обязанностей и не

обладают большим опытом. Многие наниматели считают, что женщины более уступчивы и в меньшей степени склонны отстаивать свои права или участвовать в профсоюзной деятельности. Заработка плата женщин на 20-50% ниже, чем у мужчин, работающих в одних и тех же зонах. Продолжительность рабочего дня на 25% длиннее, чем в других местах, а работа вочные смены и сверхурочная работа также практикуются чаще, чем в национальных компаниях. Такие условия приводят к тому, что работницы быстро "сгорают" и к 25 годам уже уходят из компаний. Продолжительность работы на предприятиях ЗЭП, как правило, сравнительно небольшая - около пяти лет. Как правило, с выходом замуж работа заканчивается.

62. Работа в этих зонах обычно не отличается стабильностью и практически не предусматривает никаких гарантий занятости. Отмечалось, что ориентация на иностранные ТНК в ЗЭП привела к появлению весьма специфического типа промышленной монокультуры - это либо электроника, либо производство текстильных изделий и одежды. Такая практика увеличивает экономические и социальные риски, связанные с почти исключительной опорой на одну экспортную отрасль. По мере роста затрат на рабочую силу производство вполне может быть переведено в другое место, особенно в случае большинства мелких и средних зон, решения о размещении которых в огромной степени зависят от величины издержек. Кроме того, расположенные в этих зонах отрасли подвержены конъюнктурным колебаниям на мировом рынке и протекционистским мерам в развитых странах. При неблагоприятных условиях ТНК вполне могут перевести свои предприятия в другое место. Их перевод приведет к резкому сокращению занятости в этих промышленных секторах и сделает соответствующие страны весьма уязвимыми перед требованиями ТНК.

63. В ЗЭП также существуют весьма ограниченные возможности для профессиональной подготовки и повышения квалификации. Передача навыков и технологий в принимающей стране в узкоспециализированных филиалах ЗЭП, где большая часть молодых работниц заняты малоквалифицированной работой, практически не связанной с передовыми технологиями, осуществляется, как правило, в минимальных масштабах. Имеющаяся информация о требованиях в отношении условий работы в ЗЭП показывает, что роста производительности можно добиться с помощью высоких темпов оборачиваемости рабочей силы. На передачу навыков и технологий со стороны ТНК оказывает также влияние их большая зависимость от импорта вводимых ресурсов, используемых в процессе производства в этих зонах. Отмечалось, что такая ориентация на импорт, или нежелание использовать местные ресурсы, связана с системой привилегий ЗЭП, которые проявляются в отмене таможенных пошлин, импортных ограничений, валютного регулирования и отсутствии стимулов для приобретения вводимых ресурсов из местных источников вместо их импорта.

64. Именно в ЗЭП правительства существенно ограничивают права рабочих на вступление в национальный профсоюз для ведения переговоров о заключении коллективного договора или проведения забастовок, полагая, что деятельность профсоюзов будет препятствовать прямым иностранным инвестициям в промышленность. Это, в частности, проявляется в электронной промышленности. В некоторых случаях такие ограничения вводились в ответ

на требования, выполнение которых рассматривалось ТНК как необходимое условие для инвестиций; в некоторых странах из-за давления со стороны ряда ТНК в электронной промышленности была запрещена профсоюзная деятельность в масштабах всей этой отрасли, и разрешалось создавать только внутрифирменные профсоюзы. В других случаях профсоюзы были вообще запрещены. И были такие случаи, когда законодательство, касающееся забастовок, локаутов и арбитражного примирения, вступало в силу только через 10 лет после начала деятельности в ЗЭП.

65. Дополнительными причинами ограничения прав рабочих являются трудности с признанием профсоюзов и несоблюдение законов в некоторых ЗЭП. В одной стране, несмотря на тот факт, что закон запрещает дискриминацию, предприятия в ЗЭП не принимали на работу лиц, являвшихся членами профсоюзов. Еще одним препятствием для объединения рабочих в союзы является тот факт, что ЗЭП, как правило, огорожены по соображениям безопасности или по каким-либо другим причинам, и посторонние лица обычно не могут попасть в эти зоны.

66. Деятельность ТНК в этих зонах оказывает также негативное воздействие на местных производителей в отрасли и на нанятых ими рабочих в национальной экономике. Щедрые уступки иностранным инвесторам ставят местных предпринимателей, которые не пользуются такими уступками, в невыгодное положение и способствуют еще большему обострению социальных и экономических различий.

67. В последнее время появилась новая форма сельскохозяйственного производства, которая, по данным МОТ, в ряде случаев практикуется именно в ЗЭП и предусматривает аренду обширных участков земли, в частности транснациональными корпорациями, для экспортного производства и возделывания "нетрадиционных культур", в основном фруктов, овощей и цветов, специально для европейского рынка. Инвесторы тесно связаны с крупными компаниями в пищевой промышленности. В отличие от традиционных систем возделывания культур, такие инвестиции не требуют большого основного капитала и являются весьма гибкими. На таких работах заняты, как правило, временные рабочие, практически не пользующиеся защитой трудового законодательства. Кроме того, многие местные фермеры, будучи не в состоянии конкурировать с ТНК, разоряются, теряют свою землю, а также возможность заниматься своей хозяйственной деятельностью.

D. Изменения в структуре рынка рабочей силы и во внутрипроизводственных отношениях

68. Изменения в структуре рынка рабочей силы и во внутрипроизводственных отношениях привели к ослаблению позиции рабочих и их организаций на переговорах, и это проявляется в самых различных формах. Новые виды производства вызвали изменения в составе рабочей силы. ТНК используют и методы прямого воздействия для ослабления позиций рабочих на переговорах о заключении коллективного договора. Это и

предпочтение нечленам профсоюза, и ограничения в плане признания профсоюзов, создание системы внутрифирменных производственных отношений/внутрифирменных профсоюзов, иерархический вертикальный процесс консультаций и нежелание раскрывать информацию о занятости и инвестиционных планах.

1. Субподряды/использование внешних источников

69. Многие ТНК, в частности в ориентированных на экспорт отраслях легкой промышленности (как, например, производство текстильных изделий, одежды, игрушек, обуви и спортивных товаров), больше не являются владельцами и хозяевами предприятий, на которых производятся некоторые компоненты их продукции. По мере устранения торговых барьеров, совершенствования коммуникаций и активизации международной конкуренции они начали заключать субподрядные договоры на производство таких товаров и выступать в роли глобальных оптовиков. Как уже отмечалось, возможности для получения рабочими квалификации и профессиональной мобильности в развивающихся странах ограничены из-за того, что ТНК стремятся набирать работников из числа экспатриантов и использовать своих прежних поставщиков. Кроме того, возможности для профессиональной подготовки рабочих снижаются и по той причине, что филиалы в развивающихся странах обычно играют роль "национальных производителей".

70. Таким образом, они начинают снижать свою зависимость от постоянной рабочей силы и вместо этого создают небольшое ядро высококвалифицированных специалистов, окруженное временными рабочими. С помощью заключения субподрядных договоров или привлечения внешних ресурсов можно задействовать большое количество рабочих, особенно для трудоемких операций, как в принимающих странах, так и в странах базирования. Небольшое корпоративное ядро обычно включает штаб-квартиру, руководство и персонал и находится в центре независимой сети субподрядчиков, которые в свою очередь привлекают своих собственных субподрядчиков. Однако "ТНК остается на вершине такой субподрядной пирамиды, выдает таким предприятиям большую часть заказов на выполнение работ и поэтому обладает значительным влиянием на их деятельность" 6/.

71. Такой метод работы ТНК способствовал резкому увеличению неформальной занятости во многих развивающихся странах за счет временной низкооплачиваемой работы. Качество рабочих мест, создаваемых с помощью привлечения внешних ресурсов в развивающихся странах, обычно не отвечает нормам, существующим в формальном секторе. По мере продвижения от центра к периферии условия работы ухудшаются, а заработка плата снижается. Особую обеспокоенность вызывают не отвечающие необходимым требованиям условия работы у мелких, формально независимых производителей в развивающихся странах, участвующих в качестве субподрядчиков в системе международных межфирменных отношений, которые в конечном итоге определяются и формируются производителями, покупателями или оптовиками из развитых стран.

72. Значительную часть неформального сектора, которая обычно находится в самом низу субподрядной цепочки ТНК и в которой эксплуатация и дискриминация проявляются наиболее сильно, составляют женщины и другие находящиеся в уязвимом положении группы, как, например, мигранты. Обычно их работа оплачивается на сдельной, а не на почасовой основе, и они не пользуются защитой трудового законодательства.

73. Практика субподрядов также значительно подрывает позиции профсоюзов, воздвигая барьер между основной рабочей силой (непосредственно нанятой ТНК) и периферийными рабочими, занятыми в независимых мелких и средних субподрядных компаниях, особенно если они расположены за границей. Кроме того, большая разбросанность и разобщенность рабочих весьма затрудняет эффективную деятельность профсоюзов. Поэтому снижается и способность профсоюзов использовать свою организационную мощь для оказания влияния в других областях.

74. В сельском хозяйстве ТНК все чаще заключают с мелкими местными фермерами договоры на производство определенных видов экспортной продукции для ее последующей продажи ТНК. В первую очередь такую форму производства расширяют крупные ТНК. В заключаемых договорах ТНК определяют цену, указывают вид культуры и условия ее выращивания, условия производства, реализации сельскохозяйственной продукции, объем и сроки ее продажи. ТНК предоставляют средства сельскохозяйственного производства, кредиты и техническую помощь.

75. Благодаря таким мерам ТНК сокращают свое непосредственное участие в сельскохозяйственном производстве и перекладывают риски, связанные с сельскохозяйственным производством, на местных производителей, которые фактически становятся работниками на своей собственной или арендованной земле. Компания может, например, отказаться покупать продукцию при снижении спроса на рынке. В такой ситуации они обычно используют контроль качества, для того чтобы забраковать большой объем продукции, а связанные с этим издержки ложатся на местного фермера. Сокращение прямого участия в сельскохозяйственном производстве позволяет также ТНК сосредоточить усилия на такой связанной с созданием добавочной стоимости деятельности, как переработка продукции. Таким образом, местное сельское хозяйство, крестьяне и работники не только должны нести бремя основных расходов, связанных с инвестициями, и рисков сельскохозяйственной деятельности, но они к тому же не могут воспользоваться большей частью выгод, которые приносит агробизнес, и даже тем, что дает их собственная земля.

76. Отмечалось, что проблема ненадежных видов оплачиваемой работы, обычно связанной с субподрядами, - это по существу проблема лишения доступа к приемлемой работе, поскольку получение более престижной и более высокооплачиваемой работы на рынке рабочей силы зависит от наличия как минимум среднего образования, а также от системы контрактов, и возникает четкая система разделения рынка рабочей силы. Хотя не вся самостоятельная занятость является результатом лишения такого доступа, на практике ее значительная часть - это следствие невозможности получить оплачиваемую работу. Когда

возникает конкуренция с производством в формальном секторе, "самостоятельно занятые" лица могут использоваться крупными предприятиями в качестве дешевых производителей полуфабрикатов, и фактически они становятся скрытыми и беззащитными наемными работниками. В документе МОТ отмечалось, что основная проблема здесь заключается в поляризации: на одном полюсе находится "плохая" работа, которую проще получить, но здесь сосредоточена и нищета, а на другом - "хорошая" работа, доступ к которой ограничен и которая обеспечивает определенную степень безопасности и приемлемые условия. Это означает, что существуют различные уровни лишения доступа к работе; поэтому можно иметь доступ на рынок рабочей силы и в то же время быть лишенным "хорошей" работы. Разделение рынка рабочей силы обычно происходит на основании уже сложившихся групп (в частности, на основе пола, расы и национальности), и поэтому лишение средств существования происходит параллельно с другими формами социальной маргинализации.

2. Метод "наилучшей практики", или дешевого производства

77. У ТНК наблюдается тенденция к переходу от коллективных внутрипроизводственных отношений к управлению людскими ресурсами с уделением особого внимания отдельным основным работникам/группе работников. Метод "наилучшей практики", или дешевого производства, который получает все большее распространение среди ТНК, - это организационная концепция.

78. Метод дешевого производства означает создание закрытого международного рынка рабочей силы с более высокими стандартами и гарантиями занятости для основных работников, но в то же время более четкое разграничение между основными и периферийными работниками со все большей тенденцией к маргинализации или лишению доступа к работе престарелых, менее квалифицированных или иных менее привлекательных работников. С одной стороны, системы выгодной компенсации для основных работников в значительной степени служат экономическим стимулом, который удерживает их от вступления в профсоюзы, а с другой стороны, периферийным рабочим становится все труднее объединяться в союзы. Поэтому деление на основных и периферийных работников препятствует эффективной профсоюзной деятельности. Этот метод, обеспечивая преимущества основным работникам, лишает периферийных работников гарантий занятости и приводит к снижению их дохода, что способствует усилению социально-экономических различий в мире.

3. Нежелательность профсоюзной деятельности и ограничения в отношении признания профсоюзов

79. Острая конкуренция между правительствами за привлечение ПИИ укрепляет позиции ТНК, которые могут воспользоваться этим и потребовать льгот, особенно в плане социальных норм и условий работы. В результате этого возникает не только угроза

подрыва самостоятельности национальных социальных рынков и рынков рабочей силы, но и тенденция к снижению социальных норм и требований в отношении условий работы как в странах базирования, так и в принимающих странах.

80. Хотя на решения относительно ПИИ большое влияние оказывают такие факторы, как высокие темпы роста и расширение рынков, ТНК также, как правило, стремятся действовать в тех областях, где не ведется профсоюзная деятельность. В заграничных филиалах обычно не бывает сильных профсоюзов в таких секторах, как финансы, транспорт, коммуникации и коммунальные службы. В последнее время мелкие ТНК, в частности, не всегда соблюдают право работников иметь своих представителей, а иногда даже препятствуют профсоюзной деятельности работников. Среди мелких и средних ТНК в некоторых развитых странах наблюдается тенденция к созданию предприятий, на которых вообще нет профсоюзов.

81. Вместо того, чтобы просто признать профсоюзное движение, ТНК во многих случаях стремятся ограничить число признанных профсоюзов. Ставясь избежать контактов с представителями профсоюзных объединений, некоторые ТНК предпочитают иметь дело с одним, а не с несколькими профсоюзами; в результате этого среди профсоюзов начинается нечто вроде "конкурса красоты". И это тоже ослабляет позиции профсоюзов.

82. Хотя крупные ТНК чаще признают профсоюзы в коллективных соглашениях, а некоторые даже устанавливают более высокие нормы по сравнению с местными компаниями, ряд крупных ТНК все равно отказываются признавать профсоюзы. Как правило, рабочие крупных предприятий получают существенную компенсацию, которая помогает удерживать их от вступления в профсоюзы.

4. Система внутрифирменных производственных отношений/внутрифирменные профсоюзы

83. Система внутрифирменных производственных отношений или внутрифирменных профсоюзов используется ТНК главным образом в Европе и связана со сложной комплексной стратегией, которая характерна сейчас для деятельности ТНК. Такая практика выходит за рамки традиционной концепции внутрипроизводственных отношений, предусматривающей заключение коллективных договоров. Внутрифирменные профсоюзы, которые по существу являются ассоциациями персонала по месту работы и в значительной степени контролируются руководством, – это раздробленные и не обладающие реальной силой организации, которые могут лишь рассматривать отдельные жалобы. Однако, несмотря на их ограниченные возможности, даже такую форму объединения рабочих допускают очень немногие компании.

5. Иерархический или вертикальный процесс консультаций

84. Позиции рабочих и возможности ведения эффективных переговоров между руководством филиалов ТНК и их работниками подрывает также и тот факт, что основные решения, касающиеся занятости и производительности, все чаще принимаются на уровне головной компании ТНК. Значительная децентрализация функций трудовых отношений зачастую дополняется вертикальным процессом консультаций, по крайней мере по некоторым вопросам. Это приводит к созданию сложной, хорошо разработанной иерархической структуры управления. В отличие от местных конкурентов руководители кадровых служб в заграничных филиалах обычно обращаются за советом к более высокому руководству, отвечающему за трудовые отношения.

85. Из-за такого иерархического или вертикального процесса консультаций процесс принятия решений замедляется, и профсоюзам труднее определить лиц, действительно принимающих решения или уполномоченных на это, или же лиц, представляющих на переговорах с ними ТНК. Возникают также трудности с получением своевременной и точной информации, необходимой для ведения сбалансированных и эффективных переговоров по вопросам, представляющим интерес для рабочих. В тех случаях, когда решения принимаются в централизованном порядке или же у профсоюзов нет свободного или прямого доступа к процессу принятия решений на высоком уровне, переговоры становятся выгодными для ТНК, но теряют всякий смысл для профсоюзов. Нынешняя система может быть использована филиалами для того, чтобы снимать с себя всякую ответственность в сфере трудовых отношений или ведения переговоров.

86. Хотя в конечном итоге условия заключения коллективных договоров определяют руководители головных компаний, они обычно не хотят брать на себя ответственность в случае серьезных неудач в их филиалах. Отсутствие четкого определения, кто за что отвечает, позволяет ТНК избегать ответственности в случае чрезвычайных происшествий или аварий на производстве.

6. Отсутствие транспарентности

87. Принятие действенных решений профсоюзами осложняется также из-за нежелания ТНК раскрывать информацию относительно занятости и инвестиционных планов. ТНК готовы предоставлять сведения о финансовых и оперативных вопросах, но не о занятости или инвестиционных планах. Согласно принятой МОТ Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики (пункт 54), ТНК должны предоставлять представителям рабочих информацию, необходимую для ведения эффективных переговоров, с тем чтобы позволить им создать точную и правильную картину деятельности подразделения или всего предприятия. Информация должна быть актуальной и достоверной. Необходимо также сообщать о возможных изменениях и согласовывать процедуры бухгалтерского учета, используемые ТНК, с тем чтобы повысить

транспарентность, качество и сопоставимость финансовой информации. Такая информация необходима для того, чтобы рабочие имели точную и правильную картину деятельности подразделения или всего предприятия.

88. И даже в тех случаях, когда с представителями трудящихся проводятся активные консультации, такая информация, как правило, предоставляется только на добровольной основе. В некоторых случаях ТНК предпочитают использовать консультативные комитеты, а не профсоюзы для передачи информации рабочим, а масштабы консультаций могут быть довольно узкими. Поэтому отсутствие достоверной информации затрудняет принятие действенных решений профсоюзами.

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

89. Деятельность и методы работы ТНК непосредственно отражаются на осуществлении целого ряда прав человека. Сюда входит право народов на самоопределение и на неотъемлемый суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами; право на развитие; право каждого человека на жизненный уровень, достаточный для здоровья и благополучия его самого и его семьи, и на непрерывное улучшение условий жизни; право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; право на полную и производительную занятость; право каждого на справедливые и благоприятные условия труда; право создавать профессиональные союзы и вступать в них, право на забастовки и право на ведение коллективных переговоров; право каждого человека на социальное обеспечение; право каждого человека на пользование результатами научного прогресса и их практического применения; и право каждого человека на социальный и международный порядок. Их практика затрагивает также права определенных групп и людей, включая женщин, детей, трудящихся-мигрантов и коренные народы.

90. В Декларации о праве на развитие говорится, что развитие является "всесторонним экономическим, социальным, культурным и политическим процессом, направленным на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на условиях активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ". Это одновременно и всеобщее право каждого отдельного человека и всех людей, и многоплановое глобальное право, в котором переплетаются и взаимодополняют друг друга экономические, социальные, гражданские, культурные и политические аспекты. Поэтому нельзя придерживаться частичного и фрагментарного подхода или строить его на выборочной или иерархической основе. Необходимый прогресс - это не просто экономическая и финансовая эффективность и повышение основных макроэкономических показателей, но и социальная справедливость, равенство, благосостояние и уважение к человеческому достоинству всех людей, групп и народов.

91. Однако ТНК, как правило, придерживаются узкой концепции развития, при которой их деятельность и методы работы направлены на получение максимальной прибыли, а не на содействие равенству и повышению благосостояния людей. Их инвестиционная политика и методы работы, включая и методы производства, отражают эту узкую экономическую направленность. Как уже отмечалось Генеральным секретарем, обычно наиболее бедные страны не привлекательны для ТНК. В своем стремлении к максимальным прибылям эти компании отдают явное предпочтение ограниченному числу развивающихся стран с высоким уровнем дохода, благоприятными экономическими условиями, включая налоговые стимулы, дешевую рабочую силу и свободный доступ к природным ресурсам, и внешней политической стабильностью. Размещение производственных филиалов и концентрация инвестиций в некоторых развивающихся странах отражают прошлые колониальные или полуколониальные отношения. Таким образом, политика в области инвестиций и размещения ТНК усиливает неравенство между странами и увековечивает системы торговой зависимости.

92. Поскольку производство ТНК ориентировано на группы лиц с более высоким доходом, которые в основном проживают в развитых странах, их продукция отвечает спросу, техническим требованиям и уровням дохода, характерным для этих рынков, и практически не имеет никакого отношения к нуждам или потребностям жителей принимающих стран. Отмечалось, что существующая технология отражает нынешнюю структуру распределения дохода и ориентирована на запросы более богатых членов международного сообщества.

93. Их деятельность также влечет за собой перевод производства и такие модели потребления, которые отражают ориентацию на конкретные ценности и, возможно, не связаны с конкретными условиями и нуждами, в частности развивающихся стран. Взаимоотношения между ТНК и принимающими странами "зачастую были связаны с такими моделями роста и индустриализации, которые обусловливали неравномерное распределение выгод от инвестиций и связанной с этим деятельности и которые ограничивали возможности развивающихся стран осуществлять развитие на основе самообеспечения" 7/.

94. Поэтому, несмотря на тот факт, что ТНК являются важными участниками экономического развития, выгоды от их деятельности в плане потребительских товаров и услуг, финансового капитала, технологии и профессиональной подготовки распределяются неравномерно, и ими пользуются только те, кто обладает покупательной силой. Широко распространенная практика трансфертного ценообразования, ограничение международных рынков для экспорта сырьевых и промышленных товаров из развивающихся стран, а также большая изменчивость финансовых рынков значительно сокращают те преимущества, которые получают от деятельности ТНК принимающие развивающиеся страны. Такие страны не всегда могут воспользоваться высокими прибылями, получаемыми от инвестиций в финансовый сектор, поскольку "репатриация прибылей может оставить мало капитала для продуктивного капиталовложения в развивающихся странах" 8/. Это, в свою очередь, еще больше ограничивает возможности этих стран в плане получения ресурсов, необходимых для осуществления экономических, социальных и культурных прав и права на

развитие. В качестве одного из препятствий на пути осуществления права на развитие называлась передача контроля над ресурсами, находящимися в развивающихся странах, деловым кругам развитых стран.

95. Отмечалось, что, хотя научно-техническое развитие дает все больше возможностей для улучшения условий жизни народов и стран, в ряде случаев это приводит к возникновению социальных проблем, а также ставит под угрозу права человека и основные свободы людей. Подчеркивалось, что наука и техника должны быть подчинены не целям получения прибыли, а удовлетворению потребностей общества. Наука и техника лишь тогда будут играть действительно социальную роль, когда демократия распространится и на сферу экономики. Генеральный секретарь уже отмечал, что экономическое будущее мира не может больше определяться законом получения прибыли.

96. Осуществление права на развитие подразумевает, что задача развития определяется самими людьми, а выгоды распределяются справедливо. Рабочая группа по праву на развитие так отмечала сущность процесса "развития": "Развитие не должно пониматься как маловажное явление... Осуществление права на развитие является результатом национальной политики и стратегии, в рамках которых учитываются особенности каждой страны, в том числе и реальности национальной экономики. Для осуществления права на развитие не существует какого-либо универсального подхода, который мог бы использоваться всеми странами... Такое право может осуществляться лишь в результате долгого и трудного процесса при должном учете конкретных условий в каждой стране..." 9/.

97. Широко признается тот факт, что государство несет основную ответственность за содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа, за выбор целей и средств развития, полную мобилизацию и использование своих ресурсов, осуществление прогрессивных экономических и социальных реформ, а также обеспечение полного участия своего народа в процессе и выгодах развития. Право народов на самоопределение включает и право всех народов свободно устанавливать без какого-либо внешнего вмешательства свой политический статус и обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие. Как уже отмечалось Генеральным секретарем, "преследуя свои экономические интересы, транснациональные корпорации могут противиться осуществлению права на самоопределение, предусматривающего неотъемлемый суверенитет над природными богатствами и ресурсами", о котором, в частности, говорится в пункте 2 статьи 1 обоих международных пактов о правах человека, а также в резолюции 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года. В частности, транснациональные корпорации могут пытаться выступать против применения международных норм о национализации активов по соображениям или мотивам общественной пользы, безопасности или национальных интересов, поскольку эти предприятия не могут легко признать общественную необходимость в качестве более важной, чем чисто личные или частные интересы как граждан, так и иностранцев 10/.

98. Ниже приводятся некоторые принципы, закрепленные в международных документах и резолюциях Организации Объединенных Наций, которые конкретно касаются ТНК:

- а) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах. Общая статья 1 (2): "Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования".
- б) Резолюция 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года, озаглавленная "Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами".
- i) восьмой пункт преамбулы: "...предоставление экономической и технической помощи, займы и увеличивающиеся иностранные инвестиции не должны сопровождаться условиями, противоречащими интересам пользующихся ими государств" ;
 - ii) пункт 2: "Разведка и эксплуатация [естественных] ресурсов и распоряжение ими, так же, как и ввоз требуемого для этих целей иностранного капитала, должны производиться в соответствии с правилами и условиями, которые народы и нации по своему свободно принятому решению считают необходимыми или желательными для разрешения, ограничения или запрещения таких видов деятельности" ;
 - iii) Пункт 3: "В случае предоставления разрешения, использование ввезенного капитала и доходов с этого капитала регулируются условиями этого разрешения, действующими национальными законами и международным правом. Полученные прибыли должны во всех случаях распределяться в свободно согласованной пропорции между инвесторами и государством, в котором производятся инвестиции, причем должны приниматься надлежащие меры к тому, чтобы суверенитет этого государства над его естественными богатствами и ресурсами ни под каким видом не нарушался".

c) Резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года, озаглавленная "Хартия экономических прав и обязанностей государств"

- i) Статья 2(2) а): "Каждое государство имеет право регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции согласно своим законам и постановлениям и в соответствии со своими национальными целями и первоочередными задачами. Ни одно государство не должно принуждаться к предоставлению льготного режима иностранным инвестициям" ;
- ii) Статья 2(2) б): "Каждое государство имеет право регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции и принимать меры по обеспечению того, чтобы такая деятельность не противоречила его законам, нормам и постановлениям и соответствовала его экономической и социальной политике. Транснациональные корпорации не должны вмешиваться во внутренние дела принимающего государства. Каждое государство должно, с полным учетом своих суверенных прав, сотрудничать с другими государствами в деле осуществления права, изложенного в этом подпункте".

d) Резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года, озаглавленная "Декларация социального прогресса и развития"

- i) Статья 12: "Социальный прогресс и развитие должны быть направлены на достижение... ликвидации всех форм иностранной экономической эксплуатации, в частности эксплуатации, осуществляющей международными монополиями, для того чтобы дать народу каждой страны возможность полностью воспользоваться благами своих национальных ресурсов".

99. Однако возникновение комплексной международной системы производства, возросшая мобильность ТНК в плане базирования и их монополистические и олигополистические тенденции укрепили позиции ТНК и сопровождаются утратой государствами возможности влиять на процесс принятия решений, особенно в развивающихся странах. Возросшая международная конкуренция за капитал, рынки и рабочую силу приводит к снижению у государств возможностей для маневра. Поэтому "хотя право на осуществление суверенитета подразумевает, что государство может контролировать владение и использование его природных ресурсов и оставлять себе справедливую долю прибылей, получаемых в результате разработки этих ресурсов с помощью иностранного капитала, правительства развивающихся стран ввиду их относительно слабой позиции на переговорах с иностранными инвесторами не всегда добиваются полного осуществления своих прав" 11/.

100. Хотя масштабы этого процесса зависят в различных регионах от их положения на международной арене, в целом "экономическая политика и положение более развитых в промышленном отношении стран оказывают все более сильное экономическое воздействие на менее развитые в промышленном отношении страны" 12/. "Закрытие производственных отраслей транснациональных корпораций, отказ от создания филиалов, прекращение производства или закупок местных товаров или просто угроза принятия таких мер могут оказать большое влияние на правительства развивающихся стран. Эффективным может явиться также отказ или аннулирование финансовой помощи". Такая практика может противоречить поощрению прав человека 13/.

101. Процесс либерализации может ослабить возможности центрального правительства или местных органов власти по созданию условий, необходимых для осуществления экономических, социальных и культурных прав. Отмечалось, что "когда происходит практическое осуществление мер, направленных на стимулирование развития частного сектора, зачастую происходит то, что является фактической передачей этому сектору тех функций, которые ранее были обязанностями государства" 14/. В этом же докладе подчеркивалось, что "свободный рынок" никогда не обладал возможностью или способностью создавать условия, при которых удовлетворялись и в полной степени осуществлялись экономические, социальные и культурные права всех граждан" 15/. В этой связи Рабочая группа по праву на развитие подчеркивала также, что государство не может снять с себя свои обязанности и подчиниться законам рынка.

102. Этот процесс во многих случаях привел к снижению норм, касающихся условий работы, окружающей среды и других прав человека. По мере того как ослабевает национальное законодательство, регулирующее операции ТНК, и укрепляются позиции самих ТНК, в результате чего происходит повсеместное снижение различных норм, неблагоприятно отражающееся на осуществлении прав человека, возникает "дефицит регулирования". Кроме того, отмечалось, что ТНК сознательно подрывают способность правительств содействовать благосостоянию более бедных и менее влиятельных граждан и групп общества путем непосредственного лоббирования в целях снижения национальных ограничений на инвестиции; ослабления международных регулирующих положений; снижения норм, касающихся охраны окружающей среды, условий работы и потребительских стандартов; и отказа от единой налоговой политики. Кроме того, используя в своей игре одно правительство против другого в стремлении добиться наиболее выгодных условий для инвестиций, ТНК умышленно ослабляют способность государств содействовать социальному обеспечению" 16/.

103. В дискуссионном документе МОТ отмечалось, что ослабевание позиций государств, глобальная перестройка систем производства в целях приспособления их к рыночной и ориентированной на внешние факторы экономике и в целом возрастающая интернационализация экономической деятельности привели к созданию новых моделей предоставления и лишения доступа. Это затрагивает целые страны и в значительной степени содействует глобальному неравенству. В лишение доступа вносят свой вклад и

ТНК. На международном уровне можно назвать лишение доступа на приемлемых условиях

к международным рынкам сырьевых товаров и к рынкам высокооплачиваемой рабочей силы, лишение выгод от операций ТНК, безопасности и глобальных ресурсов. ТНК также оказывают воздействие на структуру ограничения доступа внутри стран, когда спрос в системе международной торговли приводит к концентрации инвестиций, занятости и богатства в небольших частях экономики или когда привилегированные слои становятся участниками международного потребительского общества, к которому не имеет доступа большая часть населения. В целом они определяют доступ к таким производственным ресурсам, как земля, капитал и технология, доступ к доходу, доступ к рынкам, доступ к товарам и услугам, доступ к социальному обеспечению, а также к тем благам, которые дает рост в целом.

Занятость

104. Что касается значения права на труд, то отмечалось, что "права, которые определяют условия работы и жизни людей, - это те права, которые непосредственно влияют на развитие человеческой личности; ведь именно в процессе труда человек вырабатывает свои основные качества. И эта функция труда, заключающаяся в формировании личности, определяется содержащимся в нем социальным качеством. Поэтому необходимо уделять особое внимание дальнейшему развитию права на труд, и это требование было закреплено в 1948 году в статье 23 Всеобщей декларации прав человека и в статье 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах" 17/.

105. Кроме того, для большинства семей, и особенно для бедных семей, трудовой заработок является основным источником дохода, и многие аспекты социальной защиты связаны с регулярной оплачиваемой работой. Занятость определяет социальный статус, а также доступ к доходу. Лишение доступа к рынку рабочей силы, производительному капиталу, а также возможности продуктивно трудиться и получать соответствующий доход - именно на их базе создаются и другие ограничения.

106. Подсчитано, что на непосредственную и косвенную занятость, создаваемую этими компаниями, приходится в общей сложности лишь около 5% мировой рабочей силы, а это ее очень маленькая часть. Эта цифра становится еще менее значительной, если сравнить ее с суммой активов, контролируемых такими предприятиями. Однако, как отмечалось, она не дает точного представления об их фактическом воздействии на уровень занятости. Непосредственная занятость в ТНК иногда приводит к переводу рабочих мест из национальных компаний, хотя масштабы последствий такого перевода в различных отраслях и странах разные.

107. Слияния, поглощения и стратегические союзы (что обычно связано с рационализацией производства и отношений между предприятиями или с увольнением рабочих) и возросшие масштабы перевода производства значительно расширили возможность руководства в деле принятия решений о прекращении или сокращении операций, переводе дополнительных инвестиций в другие предприятия, с тем чтобы повысить их

конкурентоспособность и/или заключении субподрядов в других областях, что негативно отражается на осуществлении права каждого человека на полную и продуктивную занятость и связанных с этим правах человека.

108. Высокая мобильность ТНК позволяет им избежать "бремени" норм, касающихся условий труда, путем размещения своих предприятий в странах с более низкими нормами. Кроме того, с ростом издержек на рабочую силу мелкие компании особенно склонны к переезду. Такая возможность наряду со снижением требований в отношении условий работы во многих странах вследствие конкуренции во всем мире за ПИИ весьма негативно отражается на правах рабочих.

109. Сдвиг в инвестиционных приоритетах, использование капиталоемких методов производства, дробление производственных процессов, большая гибкость в плане размещения производства, снижение зависимости от постоянной рабочей силы, а также практика заключения субподрядных договоров оказывают негативное воздействие на занятость, причем это отражается как на количестве, так и качестве имеющихся рабочих мест. Возможности для трудоустройства имеются главным образом у тех, кто обладает конкретной квалификацией; шансы же неквалифицированных рабочих сокращаются. Такая практика приводит к усиливающемуся неравенству между небольшим ядром квалифицированных рабочих и растущей массой неквалифицированных или малоквалифицированных рабочих на рынке рабочей силы. В результате местные жители, особенно в развивающихся странах, редко получают какую-либо пользу в плане доступа к непосредственному трудоустройству.

110. В то время как квалифицированная работа, как правило, лучше оплачивается и является более стабильной, неквалифицированная или малоквалифицированная работа оплачивается хуже и является менее стабильной. Периферийные временные рабочие обычно привлекаются на основе краткосрочных контрактов или неполной занятости или же вообще работают на дому, причем большое число работников привлекается с помощью субподрядных договоров. Отмечалось, что, хотя ТНК, как правило, лучше относятся к своим рабочим по сравнению с местными компаниями и предлагают более высокую в абсолютном выражении заработную плату, если учитывать производительность рабочих, эта плата невелика. Работники ТНК получают меньшую долю в прибылях нанявшим их предприятий. Поэтому, хотя ТНК могут платить больше по сравнению с местными компаниями, они по-прежнему несправедливо распределяют ресурсы. Таким образом, утверждалось, что надлежащий и обоснованный уровень заработной платы требует не только учета абсолютных цифр, но и соотношения между заработной платой и прибылями. В принятой МОТ Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики (пункт 34), предусматривается, что заработка плата, льготы и условия труда должны, в частности, увязываться с экономическим положением предприятия. Кроме того, работники ТНК в развивающихся странах, особенно в ЗЭП, а также те, кто привлечены на основе субподрядных договоров, зачастую имеют очень длинный рабочий день, работают в опасных условиях и получают маленькую заработную

плату, причем за сверхурочную работу никакой компенсации не предоставляется. Рабочие,

особенно в электронной промышленности, зачастую подвергаются воздействию радиации, токсичных веществ и химикатов и не имеют устройств, предупреждающих об опасности или обеспечивающих безопасность.

111. В принятой МОТ Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, содержится требование о том, чтобы ТНК не предоставляли условия труда менее благоприятные чем те, которые предоставляются сравнимыми предприятиями в соответствующей стране (пункт 33). Они должны соблюдать самые высокие нормы в области охраны труда с учетом накопленного ими соответствующего опыта в рамках предприятия в целом, включая все сведения об особо вредных условиях труда (пункт 37). Однако разделение производства и распределения с помощью заключения субподрядных договоров позволяет ТНК утверждать, что они не несут ответственности за условия работы или уровень заработной платы на предприятиях, которые производят их продукцию. Такие нетипичные или осторожные формы найма ставят рабочих в невыгодное положение, поскольку производственные отношения не регулируются нормами, касающимися заработной платы, условий работы и социального обеспечения и применяющимися к лицам, работающим на основе полной занятости.

112. Генеральный секретарь уже заявлял относительно воздействия деятельности ТНК на право на развитие, что, "стремясь свести до минимума свои производственные издержки, транснациональные корпорации могут всячески блокировать рост заработной платы выше определенного уровня, а также развитие систем социального обеспечения за счет средств предпринимателей" 18/. Кроме того, в целях избежания роста издержек "планы по совершенствованию безопасности труда и борьбе с загрязнением могут рассматриваться транснациональными корпорациями без особого энтузиазма" 19/.

113. Такая практика ТНК также усугубляет существующие региональные и международные различия, усиливая поляризацию между низкооплачиваемыми сборочными работами (в основном в развивающихся странах) и высококвалифицированной деятельностью (которая, как правило, осуществляется в промышленно развитых странах, где уже имеются в достаточном количестве рабочие с необходимой квалификацией).

114. Это также приводит к снижению возможности государств проводить политику по обеспечению полной производительной занятости (статья 6 (2) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах), а также принимать меры для обеспечения, в частности, равенства возможностей для всех в том, что касается доступа к занятости и справедливому распределению доходов (статья 8, Декларация о праве на развитие).

115. Такая практика оказывает также негативное воздействие на целый ряд прав человека, включая, в частности, право каждого человека участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии и пользоваться его благами

(статья 1 (1) Декларации о праве на развитие); право каждого человека на полную производительную занятость (Устав МОТ); право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом (статья 23 (1), Всеобщая декларация прав человека, и статья 6 (1), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование (статья 9, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право на достаточный жизненный уровень (статья 25 (1), Всеобщая декларация прав человека, и статья 11, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право каждого на справедливые и благоприятные условия труда (статья 23 (3), Всеобщая декларация прав человека, и статья 7, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены (статья 7 б), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, что требует принятия мер, в частности, для улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности (статья 12 (1) и (2) б), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах).

Группы, находящиеся в неблагоприятном положении

116. Разделение рынка рабочей силы, как правило, осуществляется на основе уже существующих групп (в частности на основе пола, расы и национальности). Женщины и мигранты непропорционально широко представлены на низкооплачиваемых, неквалифицированных или малоквалифицированных работах, что определяет и их низкий уровень жизни. Многие дети, как утверждается, работают на ТНК на плантациях.

117. На женщин и мигрантов приходится значительная часть занятости в неформальном секторе, которая обычно находится в самом низу субподрядной цепочки ТНК и в которой эксплуатация и дискриминация проявляются особенно сильно. Обычно им платят на сдельной, а не на почасовой основе, и на них не распространяется защита трудового законодательства.

118. Заработная плата женщин, как правило, ниже по сравнению с мужчинами при выполнении одной и той же работы. Продолжительность рабочего дня обычно больше, чем в других местах, аочные смены и сверхурочная работа также практикуются чаще по сравнению с национальными компаниями.

119. Находящиеся в неблагоприятном и уязвимом положении группы страдают также от использования агрохимикатов, поскольку неграмотность, отсутствие надлежащей подготовки и защитной одежды, а также недостаточные и устаревшие средства контроля отнюдь не способствуют их безопасному применению. Это отражается, в частности, на праве каждого на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены (статья 7 б) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах).

120. Тот факт, что коренные народы не участвуют во многих проектах ТНК, осуществляемых на их территориях, и с ними не консультируются по этим вопросам, отражается на их праве контролировать свое собственное развитие и распоряжаться своими собственными природными ресурсами (статьи 7 и 15, Конвенция МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах).

121. Другие права, на которых отражается практика ТНК и которые имеют непосредственное отношение к таким группам, включают: право каждого человека на равную оплату за равный труд (статья 23 (2), Всеобщая декларация прав человека); право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной оплатой за равный труд (статья 7, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); права, закрепленные в Конвенции МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий; Конвенции МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенции о правах ребенка; право каждого человека и всех народов участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами (статья 1, Декларация о праве на развитие); требование о том, чтобы ТНК не предоставляли рабочим условия труда менее благоприятные, чем те, которые предоставляются сравнимыми предпринимателями в соответствующей стране (принятая МОТ Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики).

Распространение профессиональных навыков и технологий

122. Практика ТНК, заключающаяся во внутреннем контроле и координации принадлежащих им активов вместо предоставления местным компаниям лицензий на право использования этих активов, и тенденция использовать за границей своих собственных поставщиков и нанимать экспатриантов ограничивают приобретение профессиональных навыков и вертикальную мобильность рабочих в принимающих странах. Тот факт, что у работников ТНК и лиц, привлеченных с помощью субподрядных договоров, мало возможностей для профессиональной подготовки и роста, особенно отчетливо проявляется в развивающихся странах.

123. В этой связи в докладе Генерального секретаря отмечалось, что различные факторы могут уменьшить или свести на нет позитивное экономическое влияние, которое деятельность ТНК, как ожидалось, должна была бы оказать на реализацию права на развитие. "Например, ограничительная практика в отношении передачи технологии,

отсутствие практического обучения и недостаточные профессиональные стимулы для местного персонала могут затруднить приобретение навыков и создание национального пула научно-исследовательских и промышленных кадров" 20/.

124. Помимо воздействия на право на развитие, такая практика может неблагоприятно отразиться на следующих конкретных правах: право каждого человека на участие в культурной жизни и на пользование результатами научно-технического прогресса и их практического применения (статья 15 (1) а) и б), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право каждого человека на достаточный жизненный уровень и на непрерывное улучшение условий жизни (статья 11, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, осуществление которого требует принятия мер, включающих программы, пути и методы профессионально-технического обучения и подготовки (статья 6, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах).

Коллективное ведение переговоров

125. Права рабочих, в частности их способность вести коллективные переговоры, подрываются с помощью самых различных методов: безработицы или угрозы безработицы в результате сокращения рынков рабочих мест, возросших возможностей ТНК для перевода и сокращения будущих инвестиций или угроз их сокращения; раскола между рабочими в результате изменений в составе рабочей силы; нежелания ТНК раскрывать информацию и других действий ТНК, направленных непосредственно против профсоюзов.

126. В принятой МОТ Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, и в Руководящих принципах ОЭСР для многосторонних предприятий прямо говорится о недопущении угроз перевода. Декларация МОТ конкретно запрещает угрожать такими мерами, как перевод рабочих из филиалов в других странах или перевод всего или части какого-либо производственного комплекса из данной страны (пункт 52). Однако по мере роста издержек на рабочую силу или "бремени", связанного с условиями труда, небольшие компании, в частности, вполне могут прибегнуть к переводу.

127. Практика заключения субподрядных договоров/привлечения внешних ресурсов наряду с экономическими стимулами для основных рабочих, призванными удержать их от вступления в профсоюзы, значительно подрывает позиции профсоюзов на переговорах. Это приводит к расколу между основной рабочей силой и периферийными рабочими, особенно если они находятся за границей. Лица, имеющие случайную, временную работу или работу в течение неполного рабочего дня, обычно не объединены в профсоюзы и поэтому обладают более слабыми позициями по сравнению с техническими работниками и специалистами, которые могут работать на аналогичных договорных условиях. Кроме того, значительное рассредоточение и разобщенность рабочих весьма затрудняют эффективную работу профсоюзов.

128. Позиции профсоюзов на переговорах по заключению коллективного договора ТНК ослабляются также с помощью более прямых действий, призванных сдержать деятельность профсоюзов. Значительная децентрализация функции трудовых отношений и нежелание иметь дело с членами профсоюзов в сочетании с хорошо развитой системой вертикальных консультаций и нежеланием раскрывать информацию о занятости и инвестиционных планах – все это способствует ослаблению позиций рабочих на переговорах и в то же время укреплению позиций ТНК. В принятой МОТ Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики (пункт 54), содержится требование о том, чтобы ТНК предоставляли информацию, необходимую для ведения эффективных переговоров. Такая практика направлена против основной задачи профсоюзов – выступать в качестве представителей на переговорах, обладающих такой же силой, как и наниматели, и подрывает одно из основополагающих прав – право на свободу ассоциаций.

129. Что касается мер, связанных с аграрной реформой и землей, то Генеральный секретарь в своем предыдущем докладе отмечал, что их "необходимо осуществлять демократично и таким образом, чтобы были мобилизованы и ресурсы, и сознание людей. В частности, меры по проведению земельной реформы должны сопровождаться соблюдением права на свободу ассоциаций и должны предусматривать полное участие крестьян в обсуждении и осуществлении земельной политики".

130. Права рабочих на организацию и коллективное ведение переговоров также страдают, когда правительства в погоне за ПИИ отказываются от выполнения некоторых требований в отношении условий труда, как, например, признание профсоюзов, свобода ассоциаций и право на забастовки. В принятой МОТ Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, конкретно говорится, что специальные стимулы для привлечения иностранных инвестиций, создаваемые правительствами принимающих стран, не должны включать в себя какое-либо ограничение свободы ассоциаций рабочих или права на организацию или права заключать коллективные договоры (пункт 45).

131. Конкретные права, которые могут пострадать от вышеуказанной практики, включают: право каждого человека создавать профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору (статья 23(4), Всеобщая декларация прав человека, и статья 8(1) а), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право этих последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым (статья 8(1) б), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно (статья 8(1) с), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право на забастовки (статья 8(1) д), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); Конвенция МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию; Конвенция МОТ № 97

о праве на организацию и коллективное ведение переговоров; Конвенция МОТ № 141 об организациях сельских трудящихся и их роли в экономическом и социальном развитии; возможность представителям рабочих вести переговоры с представителями администрации, которые уполномочены принимать решения по обсуждаемым вопросам (пункт 51, Декларация МОТ, касающаяся многонациональных предприятий и социальной политики); право каждого человека и всех народов участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами (статья 1, Декларация о праве на развитие).

Местные предприятия и мелкие фермеры

132. Внедрение ТНК неблагоприятно отражается на положении мелких фермеров и местных предприятий, в том числе их рабочих, поскольку они сталкиваются с финансовыми трудностями вследствие неустойчивости рынка и конкуренции. Как правило, они не в состоянии конкурировать с могущественными ТНК, которые пользуются преимуществами экономии, обусловленной ростом масштабов производства, большими объемами капиталов и технологий и имеют доступ к мировым рынкам. Технические и управленческие навыки, которые инвесторы обычно приносят с собой, также дают им преимущества в конкурентной борьбе с местными производителями. В то время как иностранным инвесторам предоставляются щедрые стимулы, мелкие производители испытывают серьезные трудности, включая такой сдерживающий фактор, как бремя несправедливого налогообложения.

133. Кроме того, стремление филиалов полагаться на импортируемые вводимые ресурсы может вызвать внутреннюю перестройку, что окажет косвенное негативное воздействие на занятость в тех отраслях, которые до этого имели с ТНК обратные и прямые связи.

134. Отмечалось, что изменение структуры землевладения, вызванное ориентацией сельского хозяйства на производство экспортных культур, создает условия, в результате которых сельскохозяйственные рабочие и мелкие фермеры теряют свои земли, которые переходят во владение крупным корпорациям не только сельскохозяйственным, но и корпорациям, находящимся под контролем промышленных и банковских групп. Переход от продовольственных культур к промышленным также может негативно отразиться на продовольственной безопасности и праве на надлежащее продовольствие и питание.

135. Такая практика затрагивает, в частности, принцип равенства возможностей в том, что касается доступа к основным ресурсам (статья 8, Декларация о праве на развитие); право каждого человека участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, а также содействовать ему и пользоваться его благами (статья 1, Декларация о праве на развитие); право на труд, включая право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом (статья 6, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); право каждого на достаточный

жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, и на непрерывное улучшение условий жизни (статья 11(1), Международный пакт об

экономических, социальных и культурных правах); право каждого человека на свободу от голода (статья 11(2), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах).

Окружающая среда и здравоохранение

136. У органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами прав человека, все большую озабоченность вызывают также те проблемы в области прав человека, которые связаны с производством и торговлей токсичными веществами и отходами. Загрязнение водных источников и заражение пищи, вызванные интенсивным использованием агрохимикатов, представляют все большую опасность для окружающей среды и здоровья людей. Отмечалось, что чрезмерное образование отходов и их неэффективное удаление создают угрозу для здоровья, пользования удобствами жизни и непрерывной поставки основного сырья. Комиссия по правам человека выразила озабоченность по поводу незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов, которые представляют собой серьезную угрозу правам человека на жизнь и здоровье (резолюция 1995/81).

137. Отмечалось также, что различная деятельность ТНК создает угрозу и для поставок продовольствия в мире, что в определенной степени создает также препятствия для того, чтобы люди могли полнее использовать удобства жизни. Негативные последствия такой деятельности включают эрозию и другие формы ухудшения состояния почв, загрязнение водных источников; пагубное вторичное воздействие пестицидов и возрастание опасности загрязнения нефтью побережья в результате добычи нефти на континентальном шельфе и использования крупных нефтяных танкеров, которые в случае кораблекрушения приносят огромный ущерб. Здесь следует также упомянуть попадание отравляющих веществ в продовольственные цепочки.

138. Это отражается, в частности, на праве на жизнь (статья 3, Всеобщая декларация прав человека); праве каждого человека на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи (статья 25 (1), Всеобщая декларация прав человека, и статья 11, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (статья 12 (1), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах).

Международное сотрудничество

139. В статьях 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций содержится призыв к международному сотрудничеству в целях содействия а) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; б) разрешению международных проблем в области экономической,

социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования; и с) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

140. И в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Декларации о праве на развитие подтверждается необходимость международного сотрудничества и солидарности в осуществлении этих прав. Усиливающаяся интеграция и интернационализация экономической деятельности и сокращение у государств возможностей для маневра еще больше повышают значение международного сотрудничества и коллективной ответственности за создание надлежащей и благоприятной международной обстановки.

141. В Декларации о праве на развитие (статья 3) предусматривается, что государства должны создавать национальные и международные условия, благоприятные для осуществления права на развитие. В частности, они должны сотрудничать в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути.

142. Рабочая группа по праву на развитие определила концентрацию экономической и политической власти как одно из препятствий для осуществления права на развитие. В этой связи она подчеркнула, что система совместной ответственности за осуществление права на развитие должна быть распространена на всех участников в частном секторе, в котором создаются основные богатства и который соответственно является источником роста. С этой целью на национальном и международном уровнях следует разработать "базовые правила", позволяющие бороться с экономической монополией и ограничительной торговой практикой. Государствам необходимо создать правовую основу и экономические средства, позволяющие обеспечить открытое функционирование рынка и исправить его недостатки, а также проводить в жизнь политику развития людских ресурсов и обеспечить справедливое распределение средств и доходов.

143. В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка говорится, что необходимо приложить все усилия в целях а) предотвращения вмешательства во внутренние дела стран, где они действуют, и их сотрудничества с расистскими режимами и колониальными властями; б) регулирования их деятельности в принимающих странах, с тем чтобы ликвидировать ограничительную деловую практику и чтобы эта деятельность соответствовала национальным планам и целям развития развивающихся стран, и содействия в этой связи, по мере необходимости, пересмотру и изменению ранее заключенных соглашений; с) оказания помощи, передачи технологии и управлеченческого опыта развивающимся странам на справедливых и благоприятных условиях; д) регулирования вывоза прибылей, получаемых в результате их деятельности, учитывая законные интересы всех заинтересованных сторон; е) поощрения реинвестиций их прибылей в развивающихся странах.

144. В предыдущем докладе Генеральный секретарь подчеркивал, что эти усилия международного сообщества по установлению норм и контролю могут внести значительный вклад в направление деятельности транснациональных корпораций в соответствии с конструктивными направлениями в целях содействия праву на развитие при полном уважении всех прав человека.

Сноски

1/ В 1989 году объем продаж заграничных филиалов ТНК составил приблизительно 4,4 трлн. долл. США, в то время как мировой экспорт составил 2,5 трлн. долл. США. См. E. Kolodner, Transnational Corporations: Impediments or Catalysts of Social Development? Occasional Paper No. 5, World Summit for Social Development, UNRISD, 1994, p. 5; P. Bailey, A. Parisotto and G. Renshaw (Eds.), Multinationals and Employment: The Global Economy of the 1990s, ILO, 1993, p. 79.

2/ Peter J. Buckley, "World Investment Report 1994: Transnational Corporations, Employment and the Workplace", In: Transnational Corporations, vol. 3, No. 3, December 1994, UNCTAD, Division on Transnational Corporations and Investment, p. 93.

3/ Транснациональные корпорации и положение в сфере занятости: доклад секретариата ЮНКТАД (E/C.10/1994/3), пункт 60.

4/ Economic and Social Effects of Multinational Enterprises in Export Processing Zones, International Labour Organization/United Nations Centre on Transnational Corporations, 1988, p. 4.

5/ Ibid.

6/ Kolodner, op. cit., p. 6.

7/ Towards the New International Economic Order: Analytical Report on Developments in the Field of International Economic Cooperation since the Sixth Special Session of the General Assembly (UN publication, Sales No.E.82.II.A.7), para. 192. Цитируется в исследовании Генерального секретаря по региональным и национальным аспектам права на развитие как одного из прав человека (E/CN.4/1421), 1980 год.

8/ Анализ таких трудностей см. Transnational Corporations in World Development: A Reexamination, United Nations publication, Sales No. E.78.II.A.5. Цитируется в исследовании Генерального секретаря, там же, E/CN.4/1421, 1980 год, пункт 116.

9/ Доклад Рабочей группы по праву на развитие о работе ее третьей сессии (E/CN.4/1995/27), пункты 76-77.

10/ Исследование Генерального секретаря, цит. соч., пункт 117.

11/ Aureliu Cristescu, The Right to Self-Determination: Historical and Current Development on the Basis of United Nations Instruments (United Nations publication, Sales No. E.80.XIV.3), para. 433.

12/ G. Rodgers, "Overcoming exclusion: Livelihood and rights in economic and social development, International Institute for Labour Studies, Discussion Paper (DP/72/1994), p. 18.

13/ Исследование Генерального секретаря, цит. соч., пункт 121.

14/ Осуществление экономических, социальных и культурных прав: второй доклад о ходе работы, подготовленный Специальным докладчиком г-ном Данило Тюрком (E/CN.4/Sub.2/1991/17), пункт 186.

15/ Там же, пункт 178.

16/ Kolodner, op. cit., p. 22.

17/ Cristescu, op. cit., paras. 659-660.

18/ Исследование Генерального секретаря, цит. соч., пункт 118.

19/ Там же.

20/ Там же, пункт 116.

Приложение

СПИСОК СПРАВОЧНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Издания Организации Объединенных Наций

The Impact of Multinational Corporation on Development and on International Relations, Sales No.E.74.II.A.5.

Aureliu Cristescu, The Right to Self-Determination: Historical and Current Development on the Basis of United Nations Instruments, Sales No.E.80.XIV.3.

Комиссия по правам человека и Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

Исследование Генерального секретаря по региональным и национальным аспектам права на развитие как одного из прав человека (E/CN.4/1488 и E/CN.4/1421).

Discrimination against indigenous peoples. Transnational investment and operations on the lands of indigenous peoples. Regional overview of the Americas (E/CN.4/Sub.2/AC.4/1991/Misc.1).

Осуществление экономических, социальных и культурных прав: второй доклад о ходе работы, подготовленный Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств г-ном Данило Тюрком (E/CN.4/Sub.2/1991/17).

Осуществление экономических, социальных и культурных прав: окончательный доклад, представленный Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств г-ном Данило Тюрком (E/CN.4/Sub.2/1992/16).

Доклад Рабочей группы по праву на развитие о работе ее первой сессии (E/CN.4/1994/21).

Доклад Рабочей группы по праву на развитие о работе ее второй сессии (E/CN.4/1995/11).

Доклад Рабочей группы по праву на развитие о работе ее третьей сессии (E/CN.4/1995/27).

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

World Investment Report 1993: Transnational Corporations and Integrated International Production, United Nations Conference on Trade and Development/Programme on Transnational Corporations, 1993.

World Investment Report 1994: Transnational Corporations, Employment and the Workplace, United Nations Conference on Trade and Development/Division on Transnational Corporations and Investment.

Transnational Corporations, vol.3, No.3, December 1994, United Nations Conference on Trade and Development/Divison on Transnational Corporations and Investment.

Комиссия по транснациональным корпорациям

Совокупность транснациональных корпораций: доклад Генерального секретаря (Е/C.10/1993/11).

Тенденции в прямом иностранном инвестировании: доклад секретариата ЮНКТАД (Е/C.10/1994/2).

Транснациональные корпорации и положение в сфере занятости: доклад секретариата ЮНКТАД (Е/C.10/1994/3).

ПРООН

Human Development Report 1992

Human Development Report 1993

Human Development Report 1994

ЮНЕП

UNEP Profile, chapter on Wastes, United Nations Environment Programme, Nairobi, 1990

Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций

Adjustment, Globalization and Social Development. Report of the UNRISD/UNDP International Seminar on Economic Restructuring and Social Policy (New York, 11-13 January 1995) (UNRISD/CONF/95/2).

MOT

Economic and Social Effects of Multinational Enterprises in Export Processing Zones, International Labour Organization/United Nations Centre on Transnational Corporations, ILO, Geneva, 1988.

P. Bailey, A. Parisotto, G. Renshaw (Eds.), Multinationals and Employment: The Global Economy of the 1990s, International Labour Office, 1993.

"Recent development in the plantations sector", Report I, Committee on Work on Plantations, Tenth Session, Geneva, 1994.

Note on the proceedings, Committee on Work on Plantations, Tenth Session, Geneva, 1994.

Eric Kolodner, Transnational Corporations: Impediments or Catalysts of Social Development? Occasional paper No. 5, World Summit for Social Development (UNRISD/CP/94/5), United Nations Research Institute for Social Development, 1994.

Gerry Rodgers, "Overcoming exclusion: Livelihood and rights in economic and social development", International Institute for Labour Studies, Discussion paper, 1994

Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики (2-е издание), Международное бюро труда, Женева, 1994 год.
