



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1995/19
27 June 1995

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок седьмая сессия
Пункт 10 предварительной повестки дня

ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
ЗАДЕРЖАННЫХ ЛИЦ

Предварительный доклад о борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в нарушении
прав человека (экономических, социальных и культурных),
подготовленный г-ном Эль-Хаджи Гиссе во исполнение
резолюции 1994/34 Подкомиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
История вопроса и предмет исследования	1 - 7	3
Введение	8 - 21	4
I. НЕКОТОРЫЕ МЕХАНИЗМЫ НАРУШЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	22 - 62	8
A. Историческая справка	24 - 38	9
B. Существующая практика и процедуры, влекущие за собой нарушения экономических, социальных и культурных прав	39 - 62	12
II. ПОСЛЕДСТВИЯ ЭТОЙ ПРАКТИКИ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	63 - 110	17
A. Нарушения общих экономических прав или прав солидарности	65 - 77	18
B. Нарушения индивидуальных экономических, социальных и культурных прав	78 - 103	21
C. Нарушения экономических, социальных и культурных прав уязвимых групп	104 - 110	25
III. КОНКРЕТНЫЕ ФОРМЫ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ В СЛУЧАЕ НАРУШЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	111 - 153	27
A. Меры по предупреждению нарушений экономических, социальных и культурных прав	113 - 126	27
B. Система судебных органов по борьбе с безнаказанностью	127 - 153	30
Предложения	154	35
Рекомендации	155 - 158	36

История вопроса и предмет исследования

1. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на сорок третьей сессии в решении 1991/110 просила двух своих членов г-на Эль-Хаджи Гиссе и г-на Луи Жуане подготовить рабочий документ, в котором вопрос о борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в нарушениях прав человека, был бы проработан более глубоко.
2. Этот рабочий документ (E/CN.4/Sub.2/1992/18) был представлен Подкомиссии на ее сорок четвертой сессии 12 августа 1992 года. В нем, в частности, содержится начальный анализ правовых механизмов и видов практики, способствующих безнаказанности, и предлагаются направления деятельности, закладывающей основы для глубокого анализа вопроса о борьбе с безнаказанностью.
3. В своей резолюции 1992/23 от 27 августа 1992 года Подкомиссия с удовлетворением приняла к сведению рабочий документ, подготовленный г-ном Гиссе и г-ном Жуане, и постановила поручить им провести исследование по вопросу о безнаказанности лиц, виновных в нарушениях прав человека, и предложить меры по борьбе с этой практикой. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1993/43 одобрила решение, принятое Подкомиссией, и Экономический и Социальный Совет в своем решении 1993/266 с удовлетворением отметил это решение, одобренное Комиссией.
4. В пункте 4 своей резолюции 1992/23 Подкомиссия, кроме того, предложила правительствам, компетентным органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, региональным межправительственным организациям и неправительственным организациям предоставить сведения по данному вопросу. В вербальной ноте Генерального секретаря от 10 декабря 1992 года была высказана просьба представить эти ответы не позднее 15 мая 1993 года. Наконец, в пункте 5 резолюции Подкомиссия постановила рассмотреть предварительный доклад на своей сорок пятой сессии.
5. В своей резолюции 1994/34 от 26 августа 1994 года Подкомиссия, учитывая трудности, связанные с представлением информации, для облегчения рассмотрения данного вопроса постановила поручить г-ну Жуане завершить проработку первого аспекта, который касается гражданских и политических прав, а г-ну Гиссе – второго аспекта, который касается экономических, социальных и культурных прав, и просила специальных докладчиков представить ей на сорок седьмой сессии свои соответствующие доклады.
6. Что касается предмета исследования, то в настоящей части рассматриваются все нарушения экономических, социальных и культурных прав, совершаемые сейчас или совершавшиеся в недавнем прошлом, независимо от того, кто в них виновен: государство или его представители, группа государств, национальные или международные частные структуры, частные лица или группы лиц, действующие за пределами государства. Важно выявить виновных в таких нарушениях и четко определить их ответственность, с тем чтобы принять надлежащие эффективные санкции.

7. В обязательном порядке необходимо также идентифицировать жертв или их уполномоченных лиц и по мере возможности определить размер нанесенного им ущерба. Наконец, в этой части исследования содержатся предложения и рекомендации, направленные на то, чтобы предупреждать нарушения экономических, социальных и культурных прав и избегать таких нарушений, а также применять санкции в случае их совершения.

Введение

8. Первая категория прав человека – политические права: они связаны с уважением государством прав и свобод человеческой личности. Согласно этой концепции, государству запрещается вмешиваться в сферу гражданских прав и свобод, иными словами – прав, призванных защитить свободу, безопасность и физическую и нравственную неприкосновенность человека. Эти так называемые "классические" права вытекают из индивидуалистической концепции.

9. В ходе формулирования и кодификации этих прав появилась категория новых, так называемых культурных прав, при реализации которых государство и отдельный человек уже больше не противостоят друг другу. Эффективное использование экономических, социальных и культурных прав должно быть гарантировано государством, являющимся в этом качестве инструментом, который должен обеспечить любому человеку возможность максимально развить свои способности и в полной мере раскрыться как личность и как член коллектива. Государство должно гарантировать любому человеку, находящемуся под его юрисдикцией, защиту прав от любого посягательства, будь то со стороны отдельных лиц или государственных или частных образований.

10. Третья категория прав, некоторые из которых носят в основном экономический характер, появилась недавно. Эти права, иногда называемые правами солидарности, служат основой для осуществления других прав человека. Речь идет о праве на развитие и о праве на здоровую окружающую среду.

11. При выполнении своей задачи по реализации прав человека государство никогда не должно забывать об отдельной личности и о взаимозависимости прав человека, принадлежащих индивидууму, в целом, каково бы ни было их содержание. Этот принцип неделимости и взаимозависимости находит твердую поддержку со стороны органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся правами человека. Так, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 421(V), раздел E, а также в резолюции 543(VI) подчеркивала, что "пользование гражданскими и политическими свободами и обладание правами экономическими, социальными и правами в области культуры связаны между собой и взаимно обуславливаются" и что "человек, лишенный прав экономических, социальных и прав в области культуры, не является более той личностью, которую Всеобщая декларация рассматривает в качестве идеала свободного человека".

12. Это общее видение подтверждает их идентичную правовую основу, даже если в отношении каждой категории прав применяется комплекс правил, свойственных лишь данной категории. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то их особенность конкретно подчеркивалась в ходе обсуждения способов их практического осуществления. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, говоря об экономических, социальных и культурных правах, отмечал, что для их действительного преобразования в права, непосредственно применяемые и закрепленные в законодательстве, возможно, потребуется определенное время.
13. По всей видимости, это означает, что экономические, социальные и культурные права, перечисленные в международных правовых документах, могут принять конкретную форму и стать субъективными правами, на которые можно ссылаться в суде. Следовательно, виновные в нарушении таких прав, кем бы они ни являлись, не должны и не могут оставаться безнаказанными.
14. В ходе обсуждения мер по практическому осуществлению экономических, социальных и культурных прав представители нескольких развивающихся стран высказали опасение по поводу того, как бы неизбежное промедление в реализации этих прав не было воспринято как нежелание с их стороны осуществлять такие права. При этом они не учитывали, что так называемые развитые страны будут стремиться подорвать любые возможные основы действительно справедливого международного экономического порядка, при котором могли бы быть созданы условия для реализации экономических, социальных и культурных прав. Впоследствии быстро выяснилось, что опасения первых вполне обоснованны, а поведение вторых действительно лицемерно, и это повлекло за собой серьезные и массовые нарушения экономических, социальных и культурных прав и права на развитие.
15. Известны многочисленные исследования по экономическим, социальным и культурным правам, а также по праву на развитие и праву на здоровую окружающую среду, в частности по вопросам, связанным с их историей, лежащими в их основе принципами, нормативной базой или их значением, однако практически не проводились исследования, посвященные борьбе с нарушением таких прав. Если восполнить этот пробел, вышеуказанные права приобретут свое истинное правовое значение, причем для этого уже заложены основы в многочисленных международных документах в области прав человека.
16. Прежде чем приступать к перечислению наиболее важных документов, в которых заложены правовые основы для борьбы с безнаказанностью в случае нарушений экономических, социальных и культурных прав, по всей видимости, крайне важно и необходимо попытаться сформулировать определение безнаказанности, которое, безусловно, может быть дополнено по мере проведения изысканий, которые должны последовать за настоящим исследованием. Под "безнаказанностью" можно было бы понимать "отсутствие или недостаточность репрессивных санкций и/или мер по восстановлению нарушенных прав в случае умышленных или неумышленных нарушений прав и свобод отдельного человека или группы лиц". При таком понимании безнаказанность не обязательно объясняется отсутствием санкций, она может также быть вызвана их недостаточностью, если учитывать

серьезность нарушений, против которых они направлены, как с точки зрения непосредственно репрессивных мер, так и мер по возмещению пострадавшему причиненного этими нарушениями ущерба.

Проблема безнаказанности нарушений

17. Нарушения экономических, социальных и культурных прав, рассматриваемых в настоящем исследовании, могут быть либо умышленными, либо неумышленными. Таким образом, могут быть нарушены либо коллективные, либо индивидуальные права. Наконец, эти нарушения могут быть совершены непосредственно или опосредованно государством, любой группой государств, любым другим государственным или частным образованием, любой группой людей или отдельным лицом. Это определение предполагает, что предварительно могли быть проведены серьезные исследования и изыскания и определены масштабы ответственности (Специальный докладчик отсылает к первой части доклада, в котором рассматриваются гражданские и политические права).

18. В многочисленных международных правовых документах закреплён принцип борьбы с безнаказанностью в случае нарушений экономических, социальных и культурных прав, а также права на развитие. Следует отметить, что правовая основа, связанная с правом на здоровую окружающую среду, ещё не разработана. В числе этих важных документов можно упомянуть о следующих:

Устав Организации Объединённых Наций, в Преамбуле и статье 55 которого провозглашается этот принцип. Так, например, в Преамбуле Устава чётко указывается, что Организация Объединённых Наций преисполнена решимости "... вновь утвердить веру в основные права человека" и "содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе". В статье 55 предусматривается также, что Организация Объединённых Наций будет предпринимать усилия "с целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов". Эти идеи были закреплены и получили дальнейшее развитие в других документах, таких, как:

Всеобщая декларация прав человека, статьи 22-28;

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;

Воззвание Тегеранской конференции 1968 года;

Декларация об установлении нового международного экономического порядка (резолюция 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи);

Программа действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи);

Декларация социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи) ;

Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи) ;

Хартия экономических прав и обязанностей государств (резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи) ;

Резолюция 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи о развитии и международном экономическом сотрудничестве ;

Филадельфийская декларация от 1944 года, включенная в Устав Международной организации труда (МОТ) ;

Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, от 1977 года, принятая Административным советом МОТ. В статье 4 этой Декларации предусматривается, что "установленные в этой Декларации принципы доводятся до сведения правительств, организаций предпринимателей и трудящихся и самих многонациональных предприятий". В статье 8 четко указывается, что все затрагиваемые этой Декларацией стороны уважают Всеобщую декларацию прав человека и соответствующие международные пакты ;

Декларация о праве на развитие от 1986 года (резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи) ;

Венская декларация и Программа действий от 1993 года.

19. Из числа региональных документов можно отметить следующие :

Африканская хартия прав человека и народов, статьи 20, 21 и 22 ;

Европейская социальная хартия ;

Протокол о поправках к Уставу Организации американских государств от 1985 года и Дополнительный протокол к Американской конвенции по правам человека, касающийся экономических, социальных и культурных прав, от 1988 года.

20. В этих документах, перечень которых безусловно нельзя назвать исчерпывающим, в ясно выраженной форме устанавливается обязательство отдельных лиц, групп людей, государств и международного сообщества по борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в нарушении экономических, социальных и культурных прав.

21. Основное внимание в настоящем исследовании уделяется следующим двум вопросам:

Механизмы нарушений и их последствия для экономических, социальных и культурных прав: перечень методов и видов практики, которые неизбежно приводили в прошлом или по-прежнему приводят в настоящее время к нарушениям экономических, социальных и культурных прав;

Конкретные формы борьбы с практикой безнаказанности: организация борьбы с безнаказанностью в случае нарушений экономических, социальных и культурных прав, а также права на развитие и права на здоровую окружающую среду потребует принятия превентивных и судебных мер.

г. НЕКОТОРЫЕ МЕХАНИЗМЫ НАРУШЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

22. Обстоятельства и действия, которые приводят к нарушениям экономических прав, различны. Они не могут быть определены заранее и не обязательно известны. Они могут быть связаны с конкретными историческими событиями; они могут также объясняться современными условиями и приводить к нарушениям индивидуальных или коллективных прав. Таким образом, нижеуказанный перечень никак нельзя назвать исчерпывающим. Речь идет о случаях, принимаемых во внимание по причине их серьезности или частого повторения. Когда они связаны с тем или иным историческим событием, они представляют интерес с точки зрения настоящего исследования постольку, поскольку они имели и по-прежнему имеют серьезные негативные последствия для экономических, социальных и культурных прав отдельных граждан и народов. Эти действия, лежащие в основе серьезных и массовых нарушений прав целых народов, остались безнаказанными, причем не принимаются никакие меры по восстановлению нарушенных прав. В основном речь идет о рабстве, колонизации, апартеиде и разграблении культурного наследия стран третьего мира.

23. Современные нарушения экономических, социальных и культурных прав носят либо национальный, либо международный характер. Например, к серьезным и массовым нарушениям экономических, социальных и культурных прав может привести следующая международная практика: задолженность, программы структурной перестройки, ухудшение условий торговли, коррупция, "отмывание" денег, полученных от торговли наркотиками, деятельность транснациональных компаний, загрязнение окружающей среды и т.д. Среди нарушений, которые совершаются на национальной территории и которые в большинстве случаев считаются уголовно наказуемыми деяниями, можно упомянуть о следующих: незаконное присвоение государственного имущества, злоупотребление общественным имуществом, коррупция, фискальные нарушения, финансовые спекуляции, незаконное обогащение, использование нелегальной рабочей силы, эксплуатация трудящихся-мигрантов и т.д.

А. Историческая справка

24. Специальный докладчик счел полезным упомянуть об этих нарушениях постольку, поскольку они по-прежнему негативно отражаются на экономических правах целых народов. Эти нарушения, если их исследовать с точки зрения современного международного права, являются правонарушениями, которые рассматриваются как преступление против человечества, и, следовательно, против них не применим срок давности и они подпадают под действие принципов универсальной компетенции. Известно, что виновные в таких действиях (отдельные граждане или государства) пользуются полной безнаказанностью, однако международное сообщество не предпринимает никаких шагов для их привлечения к ответственности.

1. Рабство

25. Рабство не следует считать явлением, характерным лишь для XIV века. Оно практиковалось другими цивилизациями, однако в том виде, в каком оно использовалось на африканском континенте в отношении африканского населения, никоим образом не может сравниться с тем, что имело место в другие эпохи и в других местах. В эпоху рабовладения погибло огромное количество людей, была разрушена система социальных отношений в Африке; оно явилось причиной такого экономического и культурного разграбления, какого человечество еще не знало. Это явление было распространено в таких масштабах, что даже получило название "работорговля".

26. Начало длительному периоду работорговли положила деятельность частных лиц, затем ее стали практиковать компании, и, наконец, организацией работорговли стали заниматься государства, причем все они были европейскими. Трехсторонняя торговля чернокожими рабами Европа - Африка - Америка длилась столетия, на протяжении которых тысячи мужчин и женщин были вырваны из привычных для них условий, и многие из них во время транспортировки погибли. Какой-либо компенсации за причиненные им страдания, потерю близких, полное уничтожение их общества и культуры эти народы так и не получили. В результате этого масштабы нищеты в Черной Африке возросли, численность населения уменьшилась, экономическая разруха достигла таких масштабов, что выбраться из нее Африка так и не смогла. Рамки настоящего доклада не позволяют со всей подробностью описать различные виды многочисленных серьезных нарушений как экономических, социальных и культурных прав, так и гражданских и политических прав пострадавшего населения.

27. Международное сообщество и участвовавшие в этой торговле государства признали свои преступления, однако прощение, попросенное у народов Черной Африки, пусть даже это и было сделано через посредство папы римского, недостаточно для устранения того огромного ущерба, который был причинен африканскому населению. Неизбежным следствием торговли чернокожими рабами явилось также порабощение коренного населения, проживавшего в то время на американском континенте. Для реализации своих проектов эксплуатации ресурсов и установления господства рабовладельцы без каких-либо колебаний

во второй раз совершили геноцид, на этот раз в отношении коренного населения, оставшаяся в живых часть которого была лишена принадлежавшей им земли и культурного наследия.

28. Только когда международное сообщество осознало масштабы и серьезность этого явления, называемого рабством, оно решило его отменить, однако при этом были открыты пути к другой форме эксплуатации и господства, а именно – к колонизации.

2. Колонизация

29. Подобно вышеописанному явлению борьба, которая предшествовала колониальным завоеваниям или сопровождала их, характеризовалась особой жестокостью и бесчеловечностью. Профессор Мохамед Беджауи рассматривал колонизацию как социальное, экономическое и политическое явление. По его словам, колонизация выражалась в юридических отношениях, основанных на господстве и эксплуатации. С точки зрения международного права она представляет собой не что иное как стремление установить связь между двумя нациями, основанную на зависимости во всех сферах.

30. На практике политика колонизации привела к деформированию некоторых местных структур и созданию других, в чем и выражалась зависимость. Масштабы этого явления были бы не так чудовищны, если бы международное сообщество через посредство существовавшего в ту эпоху директивного органа, в котором доминировали западные страны, владевшие колониями, не санкционировало и не поощряло колониальные завоевания путем признания и укрепления подобной политики и раздела того, что еще оставалось завоевать, на основе системы мандатов и протекторатов.

31. На протяжении веков колониальные державы, известные сегодня всем, грабили богатства стран, которые они колонизировали в интересах своих граждан и для обеспечения собственного развития. Результатом деколонизации явилось прекращение таких несбалансированных отношений или их трансформация, что также преследовало цель увековечить господство и эксплуатацию. Поэтому в процессе деколонизации, положившей конец отношениям, основанным на господстве, возникали проблемы развития, равенства, реституции богатств, что безусловно противоречило интересам бывших колониальных держав. Это означало, что одним из условий независимости являлось соблюдение статус-кво, существовавшего до деколонизации.

32. Одним из важнейших факторов сохранения этой ситуации является сотрудничество, предлагаемое бывшей колониальной державой, которая, оказывая давление на бывшую колонию, превратившуюся в государство без средств и без полномочий, навязывает ей свою волю. При таких неравноправных отношениях между страной, получающей помощь, и страной-донором последняя навязывает свою волю и тем самым сохраняет общую ориентацию существующих или новых структур в экономической, социальной сфере и в сфере культуры. Независимо от того, каким образом происходил процесс деколонизации, насильственным путем и на основе переговоров, он повсюду неизбежно приводил к

катастрофической ситуации зависимости и эксплуатации при сохранении несправедливого международного экономического порядка, который развивающиеся страны, т.е. главным образом бывшие колонии, настойчиво требуют пересмотреть в целях установления более справедливых и сбалансированных отношений.

3. Апартеид

33. Представляя собой одну из форм господства и эксплуатации, апартеид является трагическим пережитком эпохи колониализма. Он означает раздельное развитие рас, однако нетрудно заметить, что речь, скорее, идет об основанной на расовых признаках эксплуатации большинства народа меньшинством. На протяжении почти целого столетия в Южной Африке апартеид использовался в качестве государственной политики, причем это происходило на виду у так называемых развитых стран, которые, естественно, извлекали из этого выгоду.

34. После появления первой голландской колонии белое население постепенно распространило свое господство на территорию южной части Африки в целом. Этот процесс усилился с приходом британцев и белых завоевателей из других стран, которые, используя насильственные методы, захватили почти все пригодные для возделывания и проживания земли в южной части Африки. Белое население, составляя всего 20%, владело 80% национальной территории, тогда как чернокожие жители, составляя 70% населения, контролировали лишь 13% национальной территории.

35. Как указывалось выше, подобное положение, при котором чернокожее население находилось в невыгодных условиях, сохранялось более столетия. Следует добавить, что эта система существовала не только в Южной Африке. Территория, которая принадлежит нынешней Намибии, также управлялась аналогичным образом.

36. Рабство, колониализм и апартеид обусловили массовые и серьезные нарушения прав человека тех народов, которые были его жертвами, а также их права на развитие. Они не позволяли этим народам пользоваться правами, признанными за любым человеком в международных правовых документах.

4. Разграбление культурного наследия стран третьего мира

37. В связи с культурными правами следует подчеркнуть, что в музеях западных стран можно без труда найти предметы искусства, которые были приобретены обманным путем и вывезены из бывших колоний. Это разграбление культурного наследия развивающихся стран, начатое колониальными державами в период своего господства, продолжается в виде незаконной торговли предметами искусства, противоречащей национальным законодательствам заинтересованных стран и международным правовым нормам в области защиты культурных прав народов и отдельных лиц.

38. Помимо этих механизмов, которые, казалось бы, изжили себя, необходимо упомянуть о задолженности, обслуживание которой на длительное время поставило страны-должники в полную экономическую зависимость от кредиторов.

В. Существующие практика и процедуры, влекущие за собой нарушения экономических, социальных и культурных прав

1. Задолженность

39. Крайне необходимо признать, что развивающиеся страны находятся в катастрофическом положении, обусловленном их непосильным долговым бременем.

40. По оценкам Комиссии Лестера Персона, уже в 1977 году суммы, необходимые для обслуживания задолженности, т.е. ежегодные выплаты основной суммы и процентов по ней, превосходили общую сумму новых займов на 20% в Африке и на 30% в Латинской Америке. Иными словами, новые займы, которые, как полагают развивающиеся государства, должны были бы пойти на реализацию программ развития, не могут использоваться для этой цели и даже недостаточны просто для обслуживания предыдущей задолженности. Таким образом, развивающиеся страны вынуждены регулярно влезать в долги, но не для инвестирования, а для выплаты процентов по задолженности.

41. Тем самым задолженность, постепенно увеличиваясь за счет выплаты сумм по обслуживанию, превращается еще в один фактор, усиливающий зависимость. Для большинства стран она становится непосильным бременем. В результате практически все развивающиеся страны испытывают кризис задолженности, что потребовало принятия мер по облегчению положения или пересмотра их долговых обязательств, однако каких-либо долгосрочных решений так и не было найдено. Такие кризисы задолженности приводят к экономическим и социальным потрясениям в развивающихся странах. Обостряя отношения между кредиторами и должниками, они являются причиной конфликтов и политической нестабильности.

42. Хотя задолженность регулярно возрастает в значительных пропорциях и влечет за собой серьезные последствия, о которых упоминалось выше, государственная помощь развивающимся странам сокращается. Так называемым развитым странам, сохраняющим подобную ситуацию, международным учреждениям, в частности финансовым (Всемирный банк, Международный валютный фонд), которые защищают их финансовые интересы, следует пересмотреть свою политику, с тем чтобы гарантировать развивающимся странам, являющимся их должниками, передачу в международных масштабах ресурсов, которые позволили бы им избежать трудностей, вызванных задолженностью.

43. Стоит напомнить о том, что в 1944 году на Бреттон-Вудской конференции было принято решение о создании Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ). В статье 1 договора об учреждении МВФ намечено шесть целей, одна из которых заключается в том, чтобы облегчать расширение и гармонический рост

международной торговли и тем самым содействовать восстановлению и сохранению высоких уровней занятости и реальных доходов, а также развитию производственных ресурсов. Рекомендации и руководящие принципы МВФ, которые несомненно ограничивают возможности стран, желающих пересмотреть условия соглашений о задолженности, явно противоречат целям, намеченным в статье 1 учредительного договора МВФ. Следует подчеркнуть, что займы, предоставляемые развивающимся странам, в действительности являются лишь комплексом условных операций, не представляющих никакой выгоды для населения, от которого, тем не менее, требуют их выплаты. Предоставленные займы используются в различных целях, однако ни один из них не предназначен для действительно нуждающихся слоев населения. Частично они используются для обслуживания долга, частично присваиваются лицами, ответственными за управление полученными средствами, и вновь помещаются в банки государств-кредиторов или в конечном счете реинвестируются в предприятия этих же стран.

44. Основные последствия такой практики – увеличение числа трудностей, с которыми приходится сталкиваться развивающимся странам и их обострение, а также неплатежеспособность. Разумеется, наиболее неблагоприятным образом это отражается на беднейших слоях населения, средства к существованию которых сокращаются, и, очевидно, ничто не может остановить их скатывание к абсолютной нищете. Все это наводит на мысль о том, что постоянная задолженность развивающихся стран является результатом сознательной политики, единственная цель которой заключается в сведении на нет любых усилий, направленных на улучшение экономического положения этих стран и проживающего в них населения.

45. С одной стороны, не вызывает сомнений тот факт, что международные финансовые диспропорции, от которых зависит положение в развивающихся странах, будут по-прежнему накапливаться до тех пор, пока существуют структуры мировой экономики, основанные на неравных условиях торговли. С другой стороны, можно с полным основанием полагать, что сохранение долгового бремени позволит использовать его в качестве мощного рычага для закабаления развивающихся стран, правящему классу которых предоставлены возможности уклоняться от ответственности и поддерживать экономическую политику, имеющую катастрофические последствия для подавляющего большинства населения земного шара, живущего в условиях нищеты.

46. Контроль и регулирование долговых отношений позволяет также транснациональным компаниям пресекать любые, даже самые робкие попытки стран-должников добиться самостоятельности и определять собственный путь развития. С учетом той роли, которую задолженность играет в наши дни, она служит мощнейшим инструментом для установления господства, которым транснациональные компании чрезвычайно умело пользуются в своих целях. Нынешняя экономическая политика так называемых развитых стран исходит из совершенно не свойственных ей параметров, направленных на защиту и содействие реализации чуждых экономических интересов.

47. Бреттонвудские учреждения не смогли выполнить возложенную на них задачу, заключающуюся в установлении сбалансированного международного экономического порядка в высших интересах всего человечества. Вследствие этой неудачи и неправильного контроля и регулирования долговых отношений получили распространение следующие два вида губительной и разрушительной практики: программы структурной перестройки и, в частности, девальвация валют стран-должников.

2. Программы структурной перестройки

48. Взаимозависимость национальных экономик и общих условий, влияющих на состояние мировой экономики, повышает значимость сотрудничества между государствами и уровень ответственности участников процесса развития. Программы структурной перестройки представляют собой ничто иное, как перечень способов или методов управления в условиях нехватки ресурсов, провозглашенной целью которых является решение проблем задолженности. До сих пор все попытки решить проблему задолженности заканчивались явным провалом. Результатом реализации таких программ структурной перестройки, давших противоположный эффект, явились неимоверные страдания наиболее уязвимых слоев населения стран-должников.

49. Международная организация труда в соответствии с новым подходом, предусмотренным ее социальной политикой, стремится облегчить тяжелое социальное положение беднейших групп населения не только путем создания "сетей безопасности", но и посредством принятия превентивных мер для активизации диалога в целях воздействия на бреттонвудские учреждения. Международная конференция труда, подтвердив и одоблив этот подход, 21 июня 1993 года приняла следующую резолюцию: "Социальная защита, снижение уровня безработицы и нищеты, социальные последствия структурной перестройки и переход к рыночной экономике".

50. Программы структурной перестройки ложатся тяжелым бременем на трудящихся, проживающих в нищенских условиях, и на другие уязвимые группы, такие, как женщины, дети, безработные и инвалиды, о которых приходится заботиться государству, что влечет за собой существенное сокращение государственных расходов на базовое образование и здравоохранение. Размер заработной платы уменьшается, количество рабочих мест сокращается: одним словом, не соблюдается и не защищено ни одно из экономических, социальных и культурных прав человека. В результате может наступить кульминационный момент, когда произойдет изменение обменного курса валюты, что может негативно отразиться на покупательной способности трудящихся и наиболее уязвимых слоев населения и явиться причиной галлопирующей инфляции.

3. Коррупция

51. Слово "коррупция" означает незаконное использование прав, связанных с определенной государственной должностью, в личных интересах. Это явление морального характера, даже если в подавляющем большинстве случаев речь идет о деньгах.

Государственная должность используется не в национальных интересах, а в интересах одного или нескольких отдельных лиц. Коррупция может существовать независимо от денежной выгоды. Она носит всеобщий характер.

52. В ходе межрегионального семинара по вопросам коррупции в государственной администрации, организованного под эгидой Организации Объединенных Наций в Гааге (11-15 декабря 1989 года) при содействии Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития, был проведен анализ, в результате которого безнаказанность была признана элементом, лежащим в основе различных форм коррупции.

53. В резолюции восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года) в отношении вопроса о коррупции в государственной администрации уже подчеркивалось, что эта форма коррупции носит всеобщий характер, что ее последствия оказывают особенно пагубное влияние на экономику развивающихся стран и что эти последствия ощущаются также в развитых странах. Коррупция предполагает взаимодействие как минимум двух сторон: той, которая совершает акт подкупа (взятодатель, играющий основную роль), и той, на которую направлен этот акт (взятополучатель). Именно поэтому на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций было предложено принять меры не только в отношении коррумпируемых должностных лиц, но и в отношении компаний-взятодателей.

54. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1992/50 относительно незаконного обогащения высших государственных должностных лиц четко указала на ответственность развитых стран за случаи незаконного обогащения, имеющие место в развивающихся странах, и в этой связи поставила вопрос, пока еще недостаточно проработанный в контексте международного права, о восстановлении прав народов и возвращении им похищенных средств, которые были награблены их руководителями, зачастую при пособничестве иностранных банков, чтобы вложить эти средства в экономическое, социальное и культурное развитие этих народов.

55. Необходимым условием коррупции является существование государственной и частной сфер, иными словами, когда интересы государства не совпадают с интересами гражданского общества. Когда частные интересы обуславливают и определяют функционирование государственной сферы, приходится сталкиваться с явлением коррупции. Коррупция может принимать различные формы, поэтому возникает трудный вопрос о типологии различных форм коррупции. Здесь необходимо стремиться избегать какого-либо смешения форм коррупции в мелких масштабах (например, коррупция должностного лица) и коррупции в крупных масштабах, рассматриваемой как нарушение прав человека.

56. Коррупция - явление, эволюционировавшее во времени и пространстве. Хосе Артур Риос писал: "Коррупция является результатом извращенных этических отношений. По существу акт коррупции строится на взаимности, которая, впрочем, является элементом равноправия и справедливости". В современном обществе это правило взаимности приводит

к коррупции, когда она связана с действиями, ставящими вопросы управления общим имуществом в зависимости от частных интересов. В примитивных обществах практика дарения представляет собой систему групповых обязательств. Эта система функционирует и вполне допустима в обществе подобного типа и в принципе не создает проблемы коррупции. Практика дарения может стать инструментом, позволяющим некоторым подчинить своим интересам тех, кто не в состоянии принести ответный дар. В результате эти последние начинают служить частным интересам в ущерб государственным или общим интересам.

57. Формирование современного общества, опирающегося на экономические отношения, основанные на принципах меркантилизма и власти денег, привело к тому, что деньги стали играть три различных функции, которые в большинстве случаев по существу способствуют практике коррупции. В частности, известно, что:

деньги не подлежат уменьшению и могут незаметно передаваться от одного человека другому;

они могут обеспечить любые возможные сделки в силу своего абстрактного характера;

наконец, они не зависят от расстояния, позволяя производить операции на расстоянии.

58. Коррупция, как указывалось выше, носит всеобщий характер, однако следует добавить, что главным образом ее начали использовать и поощрять в развивающихся странах – бывших колониях колониальные державы.

59. До сих пор неблагоприятное влияние этого явления в той или иной степени ощущается во всех государствах. Таким образом, в тех странах, где практикуется коррупция, она становится функциональным элементом, который используется на всех уровнях и в любых видах деятельности.

60. Вместе с тем можно с полным основанием утверждать, что в плюралистическом и демократическом обществе условий для процветания коррупции не существует.

4. Фискальные и таможенные нарушения и другие экономические нарушения

61. Мошеннические действия могут принимать самые разнообразные формы и быть направлены на уменьшение размера облагаемого дохода или уклонение от налогообложения. Речь идет о прямом или косвенном нарушении фискального законодательства. Это понятие по-прежнему расплывчато, и хотя все страны борются с этим явлением, тем не менее ни эта общность мнений, ни используемая в странах судебная практика не смогли привести к разработке какого-либо определения. Очевидно мошеннические действия связаны с коррупцией постольку, поскольку некоторые сотрудники налоговых служб соглашаются на различные сделки за вознаграждение. Нарушителем почти всегда является взяткодатель.

Нарушения, будь то фискальных или таможенных правил, осуществляются по одной и той же схеме. Иногда они приводили к насилию, в результате которого зачастую гибли как честные, так и коррумпированные чиновники. Несомненно, такие нарушения представляют собой посягательство на индивидуальные и коллективные права.

62. Разумеется, существуют другие способы нарушения экономических, социальных и культурных прав отдельных граждан и народов, в частности:

незаконное присвоение государственных денежных средств;

злоупотребление общественным имуществом;

финансовые спекуляции;

эксплуатация трудящихся-мигрантов;

обогащение незаконным или мошенническим путем;

отмывание денег, полученных от торговли наркотиками;

участие определенных банковских фирм в сокрытии незаконно присвоенных средств и т.д.

Поскольку подобные нарушения известны и признаны в положениях зарождающегося международного уголовного права в качестве наказуемых деяний, по всей видимости, не стоит вновь останавливаться на них подробно; при необходимости это можно сделать в окончательном докладе.

II. ПОСЛЕДСТВИЯ ЭТОЙ ПРАКТИКИ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

63. Перечисленные выше практика и процедуры неблагоприятно отражаются на положении в области экономических, социальных и культурных прав, а также прав на развитие и здоровую окружающую среду. Подобная ситуация являлась и по-прежнему является причиной того, что эти права нарушаются, более того, иногда об их существовании вообще не знают ни те, кто должен их соблюдать, ни те, кто должен иметь возможность ими пользоваться.

64. Рабство, колонизация и апартеид – уже исчезнувшие или исчезающие явления – в недалеком прошлом представляли собой основные массовые нарушения прав человека, будь то права солидарности, такие, как право на развитие и право на здоровую окружающую среду, или индивидуальные экономические права. Вместе с тем эти права тесно связаны друг с другом, причем права солидарности служат основой для осуществления индивидуальных прав и пользования ими. Для индивидуальных экономических прав права солидарности имеют такое же значение, как демократия для

гражданских и политических прав. Однако, если сегодня гражданские и политические права признаны в большинстве национальных законодательств и включены в них, этого нельзя сказать об экономических правах, которые в развитых странах намеренно замалчиваются; в частности, это касается права на развитие, в отношении которого данные страны заняли негативную позицию, поскольку, по их словам, его содержание расплывчато и речь идет, скорее, о положении де-факто, нежели де-юре. По иным, эгоистическим, соображениям они придерживались аналогичной позиции в отношении права на здоровую окружающую среду или применяют его таким образом, что это приводит к нарушениям прав народов других стран.

А. Нарушения общих экономических прав или прав солидарности

1. Нарушения права на развитие

65. Причиной появления права на развитие явились экономическое неравенство и неблагоприятное положение, в котором находятся страны с низким уровнем развития. Вместе с тем необходимо отметить, что это право предусматривает принцип возмещения ущерба народам и странам, богатства которых граблились на протяжении длительного времени. Колоссальные различия в развитии бедных и развитых стран – результат многовекового грабежа и эксплуатации, которые привели к уничтожению цивилизаций, исчезновению социальных формаций и способов производства и полному нарушению экосистемы в Африке, Азии и Латинской Америке. Неравенство в распределении богатств и доходов как на национальном, так и на международном уровне, за последнее десятилетие усилилось и достигло таких масштабов, что ситуация стала совершенно нетерпимой.

66. В ходе Глобальной консультации по вопросу эффективного осуществления права на развитие как одного из прав человека, проведенной в Женеве 8–12 января 1990 года, по существу указывалось, что традиционная стратегия в области развития имеет транснациональное значение и в основном заключается в создании современных промышленных анклавов и исключительных зон в развивающихся странах. Как правило, создание таких анклавов и зон влечет за собой лишь негативные последствия и отвечает стратегии транснациональных компаний, в соответствии с которой сфера их деятельности распространяется на различные страны, а их отделения производят готовые изделия, предназначенные для внешних рынков или для защищенного внутреннего рынка. Обычно положение созданных таким образом предприятий неустойчиво в силу того, что по коммерческим, экономическим или политическим соображениям материнская компания может принять решение о переводе своих филиалов в другие страны. Подобная практика направлена на уклонение от соблюдения экономических законов заинтересованных стран и тем самым является нарушением права народов одной или нескольких стран, зависящих от такой системы, на развитие.

67. Кроме того, реализация традиционных стратегий развития приводит к появлению привилегированной национальной элиты, использующей такие же модели потребления, как

и группы населения с высоким уровнем доходов в развитых странах, тогда как подавляющая часть населения не может удовлетворить даже свои насущные потребности. Именно такую экономическую политику проводят руководители развивающихся стран, особенно африканских, в течение почти полувека. Следует отметить, что подобные различия уровней доходов и образа жизни характерны не только для развивающихся стран, но существуют также в развитых странах, и это становится все более распространенным явлением. Как указывалось выше, те, кто разрабатывают и осуществляют такие стратегии, и те, кто пользуются результатами их реализации, составляют меньшинство по сравнению с подавляющим большинством обездоленных.

68. Подобная практика, наряду с негативным воздействием задолженности и ухудшением условий торговли, препятствует реализации права народов развивающихся стран на развитие.

2. Нарушения права на здоровую окружающую среду

69. Крупные экологические кризисы последних десятилетий продемонстрировали транснациональный характер их воздействия, а также их многосторонние последствия; это свидетельствует о том, что решения, требующиеся для их урегулирования, должны носить общий или солидарный характер и, следовательно, приниматься всем международным сообществом и самими государствами индивидуально или в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, как это рекомендовано в статьях 55 и 56 Устава. Поддержание равновесия в экосистеме, сохранение природных ресурсов или просто выживание планеты – таковы настоятельные требования, невыполнение которых может привести к уничтожению нашей системы.

70. Нарушения права на здоровую окружающую среду в результате вреда, причиняемого деятельностью человека, приводят к повышению уровня концентрации парниковых газов в атмосфере со всеми вытекающими отсюда последствиями: нагревание атмосферы, повышение уровня моря и в конечном счете – ухудшение климата в целом. Эти явления сами по себе негативно сказываются на осуществлении прав человека вообще и социальных, культурных и экономических прав, в частности, однако, помимо этого, они обостряют и без того серьезные и многочисленные проблемы, с которыми приходится сталкиваться населению бедных регионов.

71. В числе форм и видов деятельности человека, отрицательно отражающихся на реализации права на здоровую окружающую среду, можно упомянуть о вырубке и сведении лесов, продолжавшихся на протяжении многих веков и явившихся причиной существенного уменьшения лесных площадей, что в свою очередь привело к ухудшению состояния окружающей среды.

72. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, касающемся биологического разнообразия, биологическое разнообразие имеет основополагающее значение для жизни

человека. Оно является важнейшим фактором для поддержания структурного равновесия живой природы. В силу этого оно способствует развитию экосистем, регулированию расхода воды и улучшению состояния атмосферы и служит основой для сельскохозяйственного производства. Таким образом, утрата генетических вариантов приводит не только к исчезновению способности к адаптации к конкретным существующим и потенциальным условиям, но и к сокращению числа видов, деградации экосистем и снижению способности сохранять жизнь на Земле. Проблема разрушения экосистемы и нарушения равновесия, необходимых для выживания человеческого рода, усугубляется негативным влиянием деятельности человека в современном обществе, например загрязнением окружающей среды, сбросом токсичных и ядовитых отходов и т.д.

73. Загрязнение морей, суши и атмосферы различными источниками имеет опасные последствия для жизни, здоровья и благосостояния народов. Катастрофы в Бхопале и Чернобыле – лишь два из многочисленных примеров бедствий, которые еще живы в нашей памяти. Они явились причиной многочисленных жертв. Согласно оценкам Лиги обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, последствия Чернобыльской аварии испытали и по-прежнему испытывают на себе 4 млн. людей, не говоря уже о 135 000 жителей, которые были эвакуированы из близлежащих деревень и которые продолжают жить на зараженных территориях. Жертвы аварий опасаются за свое будущее и будущее своих детей, поскольку существует вероятность заболеваний и врожденных физических недостатков.

74. Экологические катастрофы, будь то атомные или другие, способны уничтожить все формы жизни. Право на здоровую окружающую среду тесно связано с социальными, экономическими и культурными правами человека. Вывоз в развивающиеся страны, в частности африканские, опасных веществ, производимых предприятиями развитых стран, является, по нашему мнению, серьезным нарушением важнейших прав человека, в первую очередь права на жизнь.

75. Скандалы, произошедшие в 1987–1988 годах, когда стало известно о контрактах западных компаний с африканскими странами, в соответствии с которыми последние за смехотворные суммы предоставляли земельные площади для захоронения токсичных отходов, вызвали, и с полным основанием, мощную, иногда весьма бурную, реакцию со стороны некоторых развивающихся стран. В этом контексте Совет министров Организации африканского единства (ОАЕ) в своей резолюции 1953 от 29 мая 1987 года заявил, что захоронение отходов представляет собой преступление против Африки и африканских народов. По аналогии с этой резолюцией ОАЕ 7 декабря 1988 года Организация Объединенных Наций приняла резолюцию 43/75Т, в которой она выразила свою серьезную озабоченность в связи с захоронением ядерных и промышленных отходов в Африке.

76. Результатом компромисса между сторонниками полного запрещения трансграничной перевозки опасных отходов и теми, кто выступает за разработку правовой основы и условий для перемещения отходов, явилось принятие Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 1989 года.

77. Если не принять мер предосторожности, то последняя из вышеупомянутых тенденций может привести к полному отрицанию любого права, предусматривающего охрану окружающей среды или защиту человека. Ввиду масштабности нарушений права на здоровую окружающую среду международное сообщество выразило свою серьезную обеспокоенность в связи с этой проблемой в ходе Встречи на высшем уровне по спасению Земли в 1992 году и подчеркнуло, что некоторые международные перевозки опасных отходов противоречат национальным законодательствам и существующим международным документам и негативно влияют на экологию и здоровье населения всех стран.

В. Нарушения индивидуальных экономических, социальных и культурных прав

78. Главным образом речь идет о праве на труд, праве на достаточное питание, праве на жилье, праве на здоровье и праве на образование. Нет никаких сомнений в том, что в основе всех этих прав лежит важнейшее право – право на жизнь. Они зависят от этого права и обусловлены им, если под словом "жизнь" понимать все те элементы, которые способствуют нормальному существованию и улучшению условий жизни человека.

1. Нарушения права на труд

79. В докладе Международного бюро труда "Труд в мире – 1995 год" отмечается, что положение в области занятости в развивающихся странах, в частности в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, зависит от условий местного рынка, которые по-прежнему препятствуют осуществлению как внутренних, так и зарубежных капиталовложений. Разъяснительную информацию по этому вопросу, представленную Генеральным директором Международного бюро труда, никак нельзя назвать удовлетворительной, особенно в той ее части, где он указывает на то, что африканские страны должны провести крупные реформы. Как нам представляется, объяснения необходимо искать в несправедливости и диспропорциях, порожденных международным экономическим порядком.

80. В докладе МБТ отмечается, что единственная область, где Африка не была оставлена без внимания, – это оказание помощи. Мы полагаем, что без такой "помощи" вполне можно было бы обойтись, если бы мировые богатства были просто справедливо распределены между всеми странами. Обслуживание долга и программы структурной перестройки мешают тому, чтобы та незначительная, порой совершенно ничтожная помощь, предоставляемая развивающимся странам, оказала позитивное воздействие на их слабую экономику.

81. Нехватка ресурсов или серьезные кризисы неизбежно отражаются на положении в сфере занятости, поскольку они порождают и усиливают спад в различных сферах, что мешает разработке и осуществлению соответствующей политики, направленной на улучшение условий жизни трудящихся. Безработица становится ежедневной проблемой как для отдельного человека, так и для общества, а поиск работы – приоритетной задачей. Трудящиеся и их семьи, не уверенные в своем будущем из-за нестабильности рынка труда, являются одной из наиболее уязвимых групп населения.

82. Работники определенных сфер также подвергаются серьезным опасностям, поскольку конвенции МОТ, призванные обеспечить их защиту, по-прежнему не соблюдаются. Все чаще приходится констатировать, что международные обязательства в сфере труда, в частности те, которые содержатся в конвенциях и рекомендациях МОТ, соблюдаются в чрезвычайно редких случаях.

83. Трудящиеся-мигранты находятся в еще более уязвимом положении, поскольку их труд используется нелегально беспринципными работодателями в условиях полной незащищенности, иногда даже с согласия принимающего государства. Нарушения этого права характеризуются определенными особенностями, о которых следует упомянуть, как это сделал Специальный докладчик в своем втором промежуточном докладе об осуществлении социальных, экономических и культурных прав:

- a) значительно меньший размер заработной платы и, следовательно, более низкий уровень жизни;
- b) рост безработицы;
- c) ограничение свободы профсоюзной деятельности;
- d) более низкий уровень защиты работника в том, что касается его здоровья и норм безопасности;
- e) ограниченные возможности для осуществления права на забастовки;
- f) ограниченные возможности трудящихся по ведению переговоров о заключении коллективных договоров.

2. Право на здоровье

84. В настоящее время положение в сфере здравоохранения нестабильно и вызывает обеспокоенность, и услуги здравоохранения доступны лишь небольшим группам населения, численность которых постоянно уменьшается. Здравоохранение требует значительных средств. С учетом роста и серьезности заболеваний встает вопрос о необходимости большей солидарности богатых и бедных, поскольку удовлетворение потребностей в услугах здравоохранения для вторых является условием безопасности первых. Континенты сближаются все больше и больше, и никакая болезнь, никакое человеческое страдание не могут быть ограничены границами одного государства.

85. Расходы на здравоохранение ложатся тяжелым бременем на экономику всех стран, даже развитых. Услуги медицинских учреждений стоят не менее дорого, чем фармацевтические средства, необходимые для лечения заболеваний, поэтому они практически недоступны для тех слоев населения, которые находятся в наиболее неблагоприятных условиях, а именно для трудящихся, детей, женщин и пожилых.

86. Право каждого человека на здоровье должно быть предметом озабоченности как государств, так и международного сообщества. Последнее должно принимать более активное участие в деятельности в данной области и сотрудничать с государствами, как это предусмотрено положениями Устава Организации Объединенных Наций. Однако для этого, по всей видимости, важно соблюсти одно требование, а именно - восстановить равновесие

международного экономического порядка и всех других связанных с ним систем. Общеизвестно, что 20% населения земного шара владеют и пользуются 80% всех имеющихся в мире ресурсов и технологий. Вследствие этой все более усиливающейся диспропорции уязвимые группы, поставленные в наиболее неблагоприятные условия, и страны третьего мира испытывают серьезный недостаток ресурсов во всех сферах, в том числе в сфере здравоохранения.

87. Концентрация фармацевтических предприятий и средств борьбы с тяжелыми заболеваниями, характерными для нашей эпохи (такими, как СПИД), в нескольких промышленно развитых странах лишает подавляющую часть населения земного шара возможности пользоваться великими завоеваниями науки и открытиями нынешнего столетия.

88. Необходимо обратить особое внимание на то, что по причине загрязнения окружающей среды фауна и флора находятся под угрозой исчезновения, и в то же время возникают серьезные проблемы со здоровьем.

3. Право на достаточное питание

89. Избавить современный и будущий мир от голода и нищеты – таково обязательство перед народами, которое международное сообщество взяло на себя сразу по окончании второй мировой войны. Это обязательство так и не было выполнено, и никогда не предпринималось реальных усилий для его осуществления, поскольку богатые государства предпочли ввязаться в безумную и чрезвычайно дорогостоящую гонку вооружений, в которую были втянуты все сферы их экономики, в результате чего поглощались ресурсы, которые могли бы быть использованы для нужд развивающихся стран.

90. Высказывается мнение, что если бы страны – производители вооружений отчисляли 5% своих военных расходов и передавали эти средства нуждающимся странам и народам, это позволило бы таким странам предпринять необходимые усилия и, вероятно, добиться успеха в своем развитии, при условии, разумеется, установления более справедливого экономического порядка. Проблема голода, поразившая большинство стран, сегодня ощущается в тех странах, которые, как казалось, были от нее защищены. Нехватка продуктов питания, сопровождаемая бурным ростом численности населения земного шара, приводит к тому, что с каждым днем реализация права на достаточное питание становится более и более нереальной перспективой.

91. Кроме того, следует упомянуть об определенных загрязняющих окружающую среду видах деятельности, осуществляемой в ходе индустриализации и использования некоторых ресурсов, что приводит к уничтожению любых форм растительной или животной жизни и, как следствие, исчезновению различных источников питания. Аналогичные последствия влечет за собой также неконтролируемая вырубка лесов в определенных районах стран третьего мира. Такая вырубка, не сопровождаемая никакими мерами по лесовосстановлению, приводит к нарушению экосистемы в соответствующих районах, и

постепенно этот процесс распространяется на земли, которые раньше были пригодны для обработки.

92. Следует также отметить, что ни международные правовые документы, ни национальные законодательства так и не смогли обеспечить, как это должно было бы

быть, защиту природных ресурсов и богатств, которые позволили бы каждому человеку и каждому народу пользоваться правом на достаточное питание.

93. Право на достаточное питание касается не только изобилия продуктов питания, но также его качества и борьбы с общим обострением проблемы недоедания, особенно среди уязвимых групп. Повышение цен на продукты питания, снижение уровня обеспеченности питанием, понижение закупочных цен на продукцию, уменьшение государственных дотаций на продукты первой необходимости также отрицательно сказываются на реализации права на достаточное питание. Основным следствием этого является то, что многие семьи тратят значительную часть своих доходов, а порой даже все свои доходы на приобретение продуктов питания. Отмечалось, что общее снижение покупательной способности населения наряду с высокими ценами на продукты питания имеет отрицательные последствия для реализации этого права.

94. Транснациональные компании, исходя из своих коммерческих интересов, сознательно ограничивали предложение продуктов питания и поддерживали на них высокий уровень цен.

4. Право на достаточное жилище

95. Право на достаточное жилище необходимо толковать в контексте норм, связанных с другими правами человека, и окружающей его среды. Осуществление этого права способствует развитию культурной жизни народа и отражает необходимую гармонию между человеком и географическими условиями, в которых он проживает.

96. При реализации этого права необходимо учитывать культурные и социальные элементы и потребности всех слоев общества. Использование чуждых типов жилища зачастую, может быть даже всегда, разрушает такую гармонию. Для многих людей и народов жилищный кризис, имевший место в предыдущие десятилетия, означал непризнание права на жилище. В одном из документов Организации Объединенных Наций отмечалось, что "трудная экономическая ситуация многих стран в начале 80-х годов привела к быстрому сокращению ресурсов, используемых для капиталовложений и обеспечения смежных услуг в области населенных пунктов".

97. В национальных законодательствах уделяется все меньше внимания вопросам, связанным с дотациями на жилье, регламентированием квартирной платы и жилищными кредитами; в этой сфере все более значительную роль играет частный сектор.

98. Ввиду многочисленных финансовых сделок купли-продажи жилья миллионам граждан все труднее надлежащим образом реализовать свое право на жилище. Кроме того, подобные сделки во многих странах позволили разработать процедуры выселения, в которых это право вообще не упоминается. По причине отсутствия или недостаточного уровня контроля со стороны государственных органов в жилищной сфере и связанной с этим сфере услуг на практике это право по существу не соблюдается.

99. Вместе с тем необходимо отметить, что государство само довольно часто осуществляет проекты национализации или экспроприации заселенных земель, не предоставляя при этом достаточной компенсации тем, у кого эта земля экспроприруется.

5. Право на образование

100. Во многих странах, в частности в странах третьего мира, осуществлять право на образование становится все труднее, порой просто невозможно. Речь идет о праве, которое, как и все экономические права, требует финансовых и материальных средств, отсутствующих у значительной части населения. Нарушения и непризнание права на образование выражаются в недостаточном проценте детей, охваченных школьным обучением, значительном проценте отсева, постоянно возрастающем уровне неграмотности.

101. Сегодня можно констатировать, что снижение загрузки, числа и компетентности преподавательского состава серьезным образом сказывается на качестве и уровне преподавания.

102. Согласно исследованию ЮНЕСКО, в ста наименее развитых странах расходы на образование за десять лет уменьшились почти наполовину. Это свидетельствует о недостаточном интересе национальных органов власти к сфере образования. Используя аналогичный подход, Всемирный банк уделяет очень мало внимания трудностям, возникающим при осуществлении права на образование, требуя от развивающихся стран существенно урезать статьи бюджетных расходов на образование.

103. Отмечается также, что в прошлом принцип бесплатного начального и даже среднего образования во многих африканских странах обеспечивал доступ бедных слоев населения к минимальному образованию. После отказа от этого принципа образование, столь же дорогостоящее, как и услуги здравоохранения или жилье, оказывается недоступным для неимущих.

С. Нарушения социальных, экономических и культурных прав уязвимых групп

104. В случае массовых нарушений прав человека в наиболее неблагоприятном положении, безусловно, оказываются так называемые уязвимые группы, т.е. дети, женщины, трудящиеся-мигранты, пожилые и неимущие.

105. В документе ООН, озаглавленном "Общие социально-экономические перспективы мировой экономики до 2000 года", указывалось, что "глобальные перспективы роста в развивающихся странах Африки и Азии весьма неблагоприятны. В этих странах доходы по существу растут крайне медленно, либо не возрастают вообще. В таких условиях увеличение доходов бедных недостаточно для устранения проблемы нищеты и недоедания".

106. В этой связи Всемирный банк отмечает, что 0,7% ВВП, что эквивалентно 20-процентному подоходному налогу пятой части наиболее богатых групп населения, было

бы достаточно для того, что увеличить размер доходов беднейших слоев африканского континента до уровня, чуть превышающего порог бедности. Безусловно, страны с развитой экономикой также переживают экономический кризис, которым охвачен мир. Серьезность этого кризиса вынудила их принять меры по дерегулированию, что привело к массовой безработице, повышению цен и полной неуверенности трудящихся в своем будущем.

107. В некоторых развитых, в частности европейских, странах программы структурной перестройки и экономические перспективы должны быть нацелены непосредственно на улучшение условий жизни маргинальных групп, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, таких, как инвалиды, мигранты, члены этнических, языковых и религиозных меньшинств. Государства должны стремиться обеспечить полное участие этих групп в экономической, политической и социальной жизни, с тем чтобы позволить им реализовать права человека. Следует признать, что меры, принятые международными финансовыми учреждениями, способствовали обнищанию определенной части населения и увеличению существующего разрыва между богатыми и бедными.

108. Все эти проблемы оказывают еще более неблагоприятное воздействие на сельские районы, где последствия неудачной реализации экономических программ и политики ощущаются с еще большей силой. Происходит процесс обнищания миллионов людей, проживающих в сельской местности. Проблема бедности существует также в развитых странах с рыночной экономикой, в которых все слои населения, не имеющие средств для участия в конкурентной борьбе, обречены на прозябание. Таким образом, права бедных либо не признаются, либо нарушаются, однако каких-либо мер для сдерживания этой тенденции не принимается.

В данном случае экономическая поддержка является основным элементом для реализации этого права. В аналогичном положении находятся дети, женщины, пожилые и трудящиеся. Следует упомянуть о том, что Организация Объединенных Наций и связанные с ней учреждения разработали с участием государств-членов ряд международных документов, с тем чтобы бороться с проблемами, с которыми приходится сталкиваться этим группам, и воспрепятствовать их распространению. Однако разработать правовой документ – это одно, а применять его на практике – совершенно другое дело.

109. Экономическая защита уязвимых групп является важнейшим условием осуществления их экономических прав. Эта обязанность, вытекающая из ответственности государств и международного сообщества, зачастую игнорируется, и подобная ситуация, вероятно, будет сохраняться долго по причине отсутствия общей готовности принять меры для ее исправления.

110. Справедливо отмечалось, что для обеспечения действительного соблюдения любых конвенций и деклараций Организации Объединенных Наций, являющихся частью системы международного права, они должны быть обязательными не только для государств-членов, но и для международных учреждений.

III. КОНКРЕТНЫЕ ФОРМЫ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ В СЛУЧАЕ НАРУШЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

111. Борьба с безнаказанностью в случае нарушений экономических, социальных и культурных прав будет эффективной только тогда, когда эта проблема будет всесторонне, глубоко и объективно изучена. На данном этапе целесообразно использовать исследование по этому вопросу, которое содержится в первой части, связанной с проблемой безнаказанности лиц, виновных в нарушении гражданских и политических прав. Что касается рассматриваемых в настоящей части нарушений, то, как нам представляется, важно обратить внимание на два вида возможных мер:

а) превентивные меры, включающие политические, экономические, законодательные или административные меры в целом и направленные на прекращение любой практики или процедур, которые могут привести к нарушениям экономических, социальных и культурных прав;

б) репрессивные меры или меры по восстановлению нарушенных прав предусматривающие применение санкций в случае уже совершенных нарушений. Эти санкции могут принимать различные конкретные формы: реституция, возмещение ущерба, компенсация, отмена ранее принятых решений и т.д.

112. Очевидно, в случае экономических, социальных и культурных прав санкции, предусматривающие принятие мер по восстановлению нарушенных прав, безусловно, имеют первостепенное значение, однако при этом не следует недоучитывать важную роль репрессивных санкций.

A. Меры по предупреждению нарушений экономических, социальных и культурных прав

113. Предпринимаемые на протяжении более трех десятилетий попытки реализации экономических, социальных и культурных прав позволили выявить многочисленные трудности, обусловленные самим характером этих прав, а также специфическими особенностями народов и регионов мира, которые ими пользуются. Нет сомнений в том, что каждый народ или каждый регион самобытен, однако при этом не нужно забывать о взаимозависимости между различными правами человека. Предупреждение нарушения прав человека должно быть общей заботой государств и международного сообщества. Кроме того, стоит напомнить о том, что каждое государство должно разработать соответствующие законодательные и регламентирующие положения и проводить экономическую и социальную политику, которые могли бы дать возможность отдельным людям и народам пользоваться экономическими, социальными и культурными правами.

114. Превентивные меры играют важную роль и позволяют отчасти компенсировать недостатки нечетко сформулированного определения экономического нарушения и

применяемых в этом случае санкций. К сожалению, в международном праве используемые средства определены эмпирическим путем. Поэтому желательно, чтобы между заинтересованными государствами и между государствами и международным сообществом существовало тесное взаимодействие.

115. Предупреждение нарушений экономических, социальных, культурных или любых других прав, безусловно, является идеальным, но чрезвычайно трудным решением. Оно начинается с информирования населения и изменения его менталитета, а также с определенного политического мужества правящих кругов в странах, в которых имеют место нарушения прав человека.

116. В числе мер международного характера необходимо упомянуть об уже ставшем классическим предложении о создании более взаимосвязанной правовой основы, предусматривающей более жесткие принудительные меры, с тем чтобы заставить государства признать обязательства, которые они должны выполнять в соответствии с нормами международного права.

117. С начала нынешнего столетия в современном международном праве существуют положения об ответственности государств. Этот принцип был закреплен в Брюссельской конвенции от 25 мая 1962 года об ответственности операторов ядерных судов, в Брюссельской конвенции от 29 ноября 1969 года о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью и в Венской конвенции от 29 ноября 1971 года о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами.

118. На восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, август – сентябрь 1990 года) были приняты рекомендации относительно международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития. В этих рекомендациях содержится настоятельный призыв к правительствам издавать законы, направленные на пресечение транснациональной преступности и незаконных международных сделок. В них указывается, что, поскольку даже некоторые законные предприятия, организации и ассоциации в ряде случаев вовлечены в транснациональную преступную деятельность, затрагивающую национальную экономику, правительствам следует принять меры по борьбе с такими видами деятельности. Им также следует собирать информацию из различных источников, с тем чтобы иметь прочную основу для выявления и наказания предприятий, организаций и ассоциаций или их сотрудников, или тех и других, если они принимают участие в такой преступной деятельности. В пункте 8 рекомендаций этого Конгресса государствам предлагается разработать эффективное уголовное законодательство по борьбе с коррупцией государственных должностных лиц, которая может затруднить развитие и создать угрозу для отдельных лиц или групп лиц. Это также касается всех нарушений, которые могут привести к подобным последствиям.

119. Таким образом, в рамках внутригосударственного права все механизмы и любая практика, которые могут привести к нарушениям экономических, социальных и культурных

прав, должны рассматриваться в качестве уголовно наказуемых нарушений, в случае совершения которых должно быть предусмотрено право на возмещение. В общем комментарии № 3 (1990) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам высказал свои соображения относительно природы обязательств государств-участников, вытекающих из пункта 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В частности, в нем говорится, что принятие законодательных мер отнюдь не исчерпывает обязательств государств-участников, поскольку фразе "всеми надлежащими способами" должен быть придан ее изначальный смысл; среди этих мер должны фигурировать те, которые предусматривают средства судебной защиты, направленные на то, чтобы придать этим правам силу закона. Это соображение, которое с полным основанием относится также к экономическим, социальным и культурным правам, означает, что государства должны воздерживаться от принятия любых регрессивных мер в этой области.

120. Подобный принцип следует также применять в международном плане. Превентивные меры, необходимые для эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав, многочисленны и многообразны. Некоторые из них могут быть разработаны Организацией Объединенных Наций при содействии государств-членов, другие же – совместно с этими государствами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

121. В первом случае стоит напомнить о ряде предложений, которые уже высказывались в прошлом, но которые так и не получили дальнейшего развития. Например, это относится к разработке и принятию факультативного протокола, касающегося экономических, социальных и культурных прав, по аналогии с тем, который уже используется Комитетом по гражданским и политическим правам. Это предложение могло бы оказаться полезным во многих отношениях, поскольку на государство была бы возложена ответственность представлять доклады Комитету по экономическим, социальным и культурным правам в целях его информирования о всех мерах, направленных на обеспечение эффективного пользования этими правами, и санкциях, применяемых в случае их нарушения.

122. Международному сообществу необходимо предпринять усилия для того, чтобы международные финансовые учреждения должным образом выполняли возложенную на них задачу. В 1944 году Бреттон-Вудская конференция приняла решение о создании таких международных финансовых учреждений, как Всемирный банк и МВФ.

123. В статье 1 учредительного документа МВФ перечислены шесть целей Фонда, одна из которых заключается в том, чтобы облегчать расширение и гармоничный рост международной торговли, поддерживать высокие уровни занятости и реальных доходов и способствовать развитию производственных ресурсов. В контексте своих усилий по исправлению создавшегося положения международное сообщество должно будет добиться того, чтобы международные финансовые учреждения в своей деятельности исходили из первоначальных задач, возложенных на них в соответствии со статьей 1 Устава МВФ.

124. Хотя при применении предусмотренных в факультативном протоколе процедур этот орган не будет наделен судебными полномочиями, рассмотрение периодических докладов и отдельных сообщений позволило бы делать полезные рекомендации для государств-участников. Это явилось бы важным шагом в борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в нарушениях экономических, социальных и культурных прав. Пока такой орган не создан и не начал функционировать, по всей видимости, нужно содействовать подробному изучению Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом по правам человека, Рабочей группой по сообщениям (процедура 1503) периодических докладов государств и отдельных сообщений, направляемых этим органам Организации Объединенных Наций.

125. Неправительственные организации также могли бы внести свой вклад в разработку превентивных мер по борьбе с нарушениями прав человека, в частности посредством информирования о таких нарушениях и представления возможных решений. В соответствии со сложившейся практикой они могли бы также оказывать содействие органам Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами прав человека, и государствам в их постоянных усилиях, направленных на защиту и поощрение экономических, социальных и культурных прав.

126. Что касается культурных ценностей народов, то, по всей видимости, важно и необходимо разработать и добиться принятия государствами конвенции по защите культурных ценностей народов, объявить преступлением против человечества любую торговлю, связанную с этими ценностями, и потребовать от государств принять законодательство по борьбе с такими действиями на национальном уровне.

В. Система судебных органов по борьбе с безнаказанностью

127. В случае нарушений экономических, социальных и культурных прав должно быть предусмотрено право на возмещение причиненного ущерба. Отмечалось, что во внутригосударственном законодательстве они должны рассматриваться как правонарушения, влекущие за собой два вида санкций: репрессивные санкции и меры по восстановлению нарушенных прав.

128. В соответствии с возложенным на государства обязательством, они должны принять надлежащие правовые положения для обеспечения реализации экономических, социальных и культурных прав. Наилучший способ достижения этой цели – включение международных правовых норм во внутригосударственное законодательство, что позволило бы ссылаться на них в национальных органах и судах. Когда эти нарушения выходят за рамки государства и затрагивают несколько стран, виновные в их совершении – отдельные лица, группы лиц или государств – несут международную ответственность.

129. Эти две формы ответственности – национальная и международная – не кумулируются, они дополняют друг друга или взаимосвязаны. Так, международно-правовая ответственность субъекта права возникает только в том случае, когда не

существует внутригосударственных средств правовой защиты или они исчерпаны либо недостаточны. Вмешательство международных инстанций предполагает, что предварительно должно быть установлено противоправное деяние, составляющее экономическое преступление.

130. Если во внутригосударственном праве нарушение, предусмотренное в уголовном законодательстве, определено в законодательном положении, предполагающем применение принудительных мер, такого нельзя сказать о международном праве, где государства определяют линию поведения по своему усмотрению. Так, международное нарушение, вытекающее из международных правовых норм, является результатом действия или поведения, которое в моральном плане и в законодательном порядке вменимо субъекту права и влечет за собой его ответственность.

131. Пресечение экономического преступления и возмещение причиненного им ущерба вызывают несколько вопросов: кто несет ответственность за такое нарушение? кто является его жертвой? каковы формы санкций, которые могут быть применены?

1. Кто несет ответственность?

132. Во внутригосударственном законодательстве, как и в международном праве, противоправное действие влечет за собой ответственность совершившего его лица. Во внутригосударственном праве юридические события и действия, порождающие обязательства, которые позволяют возложить ответственность на субъект права (отдельное лицо или государство), предусмотрены в законодательстве. Хотя в настоящее время ответственность государства неоспорима, она была признана не сразу во внутригосударственном правопорядке, где на протяжении длительного времени ее было довольно трудно совместить с несправедливым характером отношений между государством и его подданными.

133. В соответствии с действующим правом не существует каких-либо трудностей для возбуждения иска против государства. Тем не менее в действительности дело обстоит иначе: большие судебные расходы мешают многим пострадавшим осуществлять свое право, гарантирующее им равенство перед законом и право на справедливое судебное разбирательство, что во многих случаях приводит к безнаказанности лиц, виновных в нарушениях экономических, социальных и культурных прав отдельных людей или групп людей. Международно-правовая ответственность государств считается в международно-правовых положениях по правам человека регулирующим и уравнивающим механизмом, основанном на том общем принципе, согласно которому носитель власти не может не нести ответственности.

134. В большинстве конституционных положений государств признается эта регулирующая и уравнивающая роль международного права и закреплён принцип его главенства над внутригосударственным правом. Этот принцип подтверждается практикой Международного суда, согласно которой внутригосударственный акт, соответствующий внутригосударственному законодательству и таким образом установленный законом, тем не менее неправомерен,

если он противоречит международному праву (постановление Международного Суда от 4 февраля 1932 года относительно обращения с иностранцами). Поэтому национальный закон может быть неправомерным с точки зрения международного права, и логическим следствием из этого утверждения является то, что никакое государство не может ссылаться на собственное законодательство для нарушения прав отдельного человека (гражданина страны или иностранца).

135. В качестве юридического лица государство несет ответственность за действия и поступки своих представителей, т.е. органов и агентов, отвечающих за функционирование его служб. Оно отвечает за действия государственных служащих и должно возмещать как моральный, так и материальный ущерб. Некомпетентность его агентов или злоупотребление властью не могут освободить государство от ответственности, поскольку ссылки на недостаточно добросовестное выполнение его агентами возложенных на них обязанностей или превышение ими полномочий не могут использоваться против жертвы.

136. Деятельность транснациональных компаний, которая в силу своего разнообразия и неизбежных в таком случае мошеннических действий, как правило, государствами, на территории которых они функционируют, не контролируется, приводит к остающимся безнаказанными серьезным нарушениям экономических, социальных и культурных прав.

2. Кто является жертвой?

137. Обязательства, вытекающие из ответственности государств или других субъектов права за нарушение международного режима прав человека, предполагают соответствующие права отдельных лиц, находящихся под юрисдикцией государства-нарушителя. В международном праве признается право лиц, права человека которых были нарушены, на возмещение, что, следовательно, можно рассматривать как полезное средство правовой защиты. Однако в этой связи возникает вопрос: кто является жертвой, нарушение права которой обуславливает необходимость возмещения?

138. Неоспоримо то, что жертвами явных или систематических нарушений прав человека могут быть как отдельные лица, так и группы людей. Для определения понятия жертвы, будь то отдельный человек или группа лиц, полезно обратиться к Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью:

"1. Под термином "жертвы" понимаются лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав...".

2. ...Термин "жертва" в соответствующих случаях включает близких родственников или иждивенцев непосредственной жертвы, а также лиц, которым был причинен ущерб при попытке оказать помощь жертвам, находящимся в бедственном положении, или предотвратить виктимизацию".

139. В соответствии с другой концепцией под термином "жертва" понимаются все те, кто может предъявить доказательства наличия ущерба. В случае нарушений социальных, экономических и культурных прав любое лицо или любое государство, предъявляющее доказательство наличия ущерба, должно иметь возможность требовать возмещения. Такое возмещение может быть истребовано в национальном суде, или соответствующую жалобу можно направлять на рассмотрение какой-либо международной инстанции.

140. Во внутригосударственном праве, как и в международном праве, в области прав человека законодательные положения, которые предусматривают возможность и определяют порядок использования средств правовой защиты, должны отвечать принципу *erga omnes*, иными словами, быть противопоставимы всем сторонам.

141. Нужно также подчеркнуть, что некоторые государства создают параллельные законодательства, которые позволяют им уклоняться от ответственности и безнаказанно нарушать права граждан. Подобная ситуация наблюдается тогда, когда государство решает, что имущество государственной компании не подлежит обращению взыскания и, следовательно, к нему не может быть применимо никакое судебное решение, тогда как все чаще и чаще эти государственные компании выступают в качестве простых субъектов экономической деятельности, заключающих договоры частного права и сделки с частными лицами.

142. Во внутригосударственном праве статус жертвы и связанные с этим права могут передаваться уполномоченным лицам. Неравенство между сторонами в деле во многих случаях нарушает равновесие сил между правонарушителем и его жертвой. Это неравенство в определенной степени нейтрализуется при использовании некоторых средств, таких, как официальное назначение адвоката или оказание судебной помощи. Подобные институты могли бы оказать важное содействие в международном плане.

143. Международное сообщество в сотрудничестве с государствами-членами должно предпринять все необходимые усилия для разработки и обеспечения применения правил, позволяющих наполнить реальным правовым содержанием права каждого человека или каждого народа.

3. Возможные санкции в случае нарушений социальных, экономических и культурных прав

144. Во внутригосударственном праве предусматриваются санкции и меры по возмещению ущерба, причиненного жертвам нарушений экономических, социальных и культурных прав. Государство должно принять необходимые правовые положения для обеспечения защиты этих прав.

145. Эта мысль в общих чертах излагается в постановлении Межамериканского суда по правам человека, принятом по делу Валескеса Родригеса:

"В соответствии с нормами права государство обязано принять разумные меры для предупреждения нарушений прав человека и использовать все доступные средства для проведения тщательного расследования случаев нарушений, совершенных на находящейся под его юрисдикцией территории, выявить ответственных лиц, определить применимые санкции и проследить за тем, чтобы жертвы получили возмещение за причиненный ущерб".

146. Ущерб, за который истребуется возмещение, может быть материальным или моральным. На протяжении уже весьма длительного времени во всех национальных законодательствах признается принцип возмещения за моральный ущерб как для непосредственной жертвы, так и для ее управомоченных лиц. В международном праве эта концепция, хотя и с запозданием, также начинает признаваться. С учетом существующей практики международных судебных органов можно утверждать, что основанием для определения суммы или характера возмещения является не только нанесение физического или материального ущерба, но также прямого или косвенного морального ущерба, т.е. ущерба, причиненного жертве или ее управомоченному лицу. В решении № 107/1981 Комитет по правам человека постановил, что мать пропавшей без вести дочери сама является жертвой.

"Комитет понимает, какую боль и тревогу пришлось испытать матери после исчезновения ее дочери, а также из-за неопределенности ее судьбы и отсутствия информации о ее местонахождении. С этой точки зрения мать, как и ее дочь, также является жертвой нарушения положений Пакта".

147. Этот принцип был подтвержден другими органами, такими, как Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комиссия по расследованиям, созданная по решению Консультативного совещания Международной организации труда, Европейский суд по правам человека и т.д.

148. Признавая для жертв, которым был причинен моральный ущерб, возможность истребовать и получать возмещение, эти органы в то же время считают, что государства обязаны предусмотреть в своем законодательстве средства правовой защиты. Под этим термином следует понимать все административные или судебные средства, обеспечивающие эффективное и надлежащее применение санкций при нарушениях отдельных прав. В случае экономических, социальных и культурных прав в зависимости от нарушенного права могут применяться различные санкции.

149. Что касается коллективных или общих прав, то применяемые в этой связи санкции должны предусматривать главным образом меры по возмещению. Так, например, в качестве компенсации ущерб, причиненный в результате рабства и колонизации, мог бы быть отчасти возмещен посредством аннулирования задолженности и подлежащих выплате процентов по ее обслуживанию. Как уже указывалось, в большинстве случаев существуют многочисленные причины исторического и правового характера, позволяющие аннулировать

долг, или, в других случаях, – пересмотреть долговые обязательства и установить наилучшие условия относительно сроков выплаты, форм погашения, отсрочки и размера процентов. Проблема долга и его аннулирования неоднократно поднималась развивающимися странами.

150. Вопрос об аннулировании долга бывших колониальных стран уже затрагивался в Дели на второй сессии Конференции Организации по торговле и развитию. Г-н Луис Негре, занимавший в то время пост министра финансов Мали, отмечал, что:

"Многие страны могли бы вполне обоснованно оспорить законность договоров о задолженностях, заключенных по воле зарубежных держав... если выйти за рамки юридического формализма и не замыкаться на положениях действующего права, мы хотели бы просто призвать развитые страны-кредиторы установить если не более равноправные, то хотя бы более справедливые отношения и предложить им в качестве испытания их доброй воли без каких-либо условий аннулировать все долги, которые были накоплены в колониальный период теми, кто по существу не представлял наших интересов, и бремя по обслуживанию которых несправедливо лежит на наших государствах".

151. История показывает, что такое вопиющее неравенство является результатом многовекового грабежа и эксплуатации, в ходе которых были уничтожены цивилизации, социальные формации и способы производства, использовавшиеся коренными народами, и нарушена экосистема в Африке, Америке и Азии. Разграбление многих стран и обнищание значительной части населения планеты будут продолжаться, принимая различные формы: ухудшение условий торговли, пересмотр соглашений о долговых обязательствах, перемещение ресурсов из бедных стран в развитые страны, утечка капитала, структурная перестройка, массовая вырубка лесов, обработка токсичных отходов, создание предприятий, загрязняющих окружающую среду и т.д.

152. Таким образом, помимо компенсации, включающей меры по восстановлению нарушенных прав, следовало бы также предусмотреть дополнительную компенсацию и создать механизмы, позволяющие на систематической основе принимать меры по предупреждению нарушений экономических, социальных и культурных прав.

153. В связи с возмещением ущерба, который был причинен в результате нарушений экономических прав в период апартеида и который заключался в серии конфискации недвижимости и культурных ценностей пострадавшего от этого чернокожего населения, необходимо принять меры по реституции этих ценностей и обеспечению справедливой компенсации. В то же время следует отменить законы и положения, по-прежнему допускающие подобную практику.

Предложения

154. На нынешнем этапе борьбы с безнаказанностью в случае нарушений экономических, социальных и культурных прав можно высказать следующие предложения:

1) Ввиду нарушений экономических, социальных и культурных прав населения различных стран и народов, которые были колонизированы или подвергнуты рабству, в качестве компенсации за нанесенный им ущерб аннулировать полностью или частично долги, которые лежат тяжелым бременем на этих государствах; кроме того, пересмотреть оставшуюся часть долга и установить более справедливые и более гуманные условия ее выплаты. Такой подход позволил бы положить конец некоторым нарушениям этих прав и в то же время напомнить бреттонвудским учреждениям об их первоначальной задаче, изложенной в статье 1 устава МВФ.

2) Объявить нарушения экономических, социальных и культурных прав международными преступлениями, на которые, следовательно, должны распространяться принципы универсальной компетенции и неприменимости срока давности.

3) Разработать и добиться принятия государствами факультативного протокола об экономических, социальных и культурных правах по аналогии с Факультативным протоколом о гражданских и политических правах.

4) Предложить государствам более четко сформулированные правовые нормы по борьбе с безнаказанностью, связанной с коррупцией, различными видами незаконного присвоения государственных или частных средств, должностными злоупотреблениями, нарушениями фискального и таможенного режимов, и в итоге усилить эту борьбу, причем необходимо уделять более пристальное внимание вопросам компенсации за причиненный жертвам ущерб.

5) Создать и постоянно совершенствовать механизмы контроля за государственным управлением и предложить государствам, которые изъявляют соответствующее желание, необходимую материальную и финансовую помощь.

Рекомендации

155. Помимо рассмотрения предварительного доклада, было бы целесообразно организовать международную встречу на высоком уровне для обсуждения проблемы безнаказанности лиц, виновных в нарушениях экономических, социальных и культурных прав, в целях сбора разносторонней информации, необходимой для подготовки окончательного доклада.

156. Эксперты из Организации Объединенных Наций, представители правительств и неправительственных организаций могли бы высказать свои соображения по этому вопросу, что позволило бы не только расширить сферу исследования, но и углубить анализ рассматриваемых тем.

157. Кроме того, такая встреча позволила бы специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций (ЮНЕСКО, МОТ, МВФ, ВОЗ) внести свой вклад в эту деятельность в областях, относящихся к их компетенции.

158. Вышеизложенные предложения и рекомендации нельзя считать удовлетворительными во всех отношениях; они могут быть дополнены и улучшены предложениями и рекомендациями других экспертов, представителей правительств и неправительственными организациями.
