



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
LIMITED

E/C.10/1994/L.1/Add.2
5 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ

Двадцатая сессия

Женева, 2-11 мая 1994 года

Пункт 11 повестки дня

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА КОМИССИИ О РАБОТЕ ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ

Докладчик:

Проект доклада

Глава __

РОЛЬ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОРПОРАЦИЙ В СФЕРЕ УСЛУГ

Транснациональные корпорации и сфера услуг

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ И СФЕРА УСЛУГ

1. Комиссия рассмотрела пункт 4 повестки дня на своих 5-м и 6-м заседаниях 4 мая 1994 года. Она имела в своем распоряжении доклад секретариата ЮНКТАД об опыте, накопленном в области либерализации прямых иностранных инвестиций в сфере услуг, озаглавленный "Расширение прямых иностранных инвестиций в сфере услуг и торговли услугами" (E/C.10/1994/4).

2. Открывая дискуссию по этому пункту, помощник директора Отдела ЮНКТАД по транснациональным корпорациям и инвестициям, начальник сектора исследований и анализа политики, заявил, что сфера услуг представляет собой самый крупный отдельно взятый сектор экономической деятельности во всех развитых странах и в большинстве развивающихся стран, на долю которого приходится 47% валового внутреннего продукта в развивающихся странах и 61% - в развитых странах; кроме того, в развитых и большинстве развивающихся стран неуклонно и быстро растет доля занятых в секторе услуг. Отражением этой роли сектора услуг является преобладание услуг в рамках прямых иностранных инвестиций. Хотя международные операции на рынках услуг могут осуществляться посредством любого из способов доставки, таких, как трансграничная торговля, движение потребителей, движение поставщиков услуг и прямые иностранные инвестиции, услуги, как правило, не могут транспортироваться, и поэтому трансграничная торговля ими затруднена. Таким образом, прямые иностранные инвестиции являются основным способом доставки услуг за рубеж. Об этом свидетельствует тот факт, что на долю услуг приходится примерно 50-60% объема потоков прямых иностранных инвестиций и примерно 40-50% общемирового объема прямых иностранных инвестиций.

3. Помощник директора, начальник сектора исследований и анализа политики, отметил также, что развивающиеся страны все глубже осознают важное значение услуг, в частности в таких областях, как туризм, рабочая сила, портовое обслуживание и транзитная торговля, как источника экспортных поступлений, а также необходимость создания эффективного объединения услуг производственного назначения в качестве одного из требований развития конкурентоспособной экономики. Помощник директора указал, что в противоположность традиционному подходу, в соответствии с которым развитие сферы услуг рассматривается в основном как следствие общего экономического роста, все больше данных свидетельствуют о том, что развитие сектора услуг может являться не результатом роста, а скорее одним из его предварительных условий. В силу этого многие развивающиеся страны проявляют все большую заинтересованность в повышении конкурентоспособности и производительности своих сервисных отраслей и в открытии с этой целью своих рынков для зарубежных поставщиков услуг. Опыт стран, стремящихся к либерализации своих секторов услуг, в плане связанных с открытием рынков выгод и издержек и в плане вариантов политики, включая опыт, накопленный в рамках проекта по оказанию технической помощи, осуществляемого в настоящее время в отдельных развивающихся странах, свидетельствует о том, что диспропорции в сфере услуг производственного назначения влекут за собой значительные экономические издержки для развивающихся стран. Из этого следует, что в качестве первого шага на пути либерализации сектора услуг, включая прямые иностранные инвестиции в сфере услуг, было бы целесообразным оценить издержки, связанные с диспропорциями. Кроме того, во избежание коллизий на уровне политики в рамках сектора услуг было бы полезным осуществить реформу на уровне "сервисных комплексов" или групп взаимосвязанных видов услуг. Однако для определения оптимальной очередности этапов реформы политики либерализации в сфере услуг, прежде чем приступать к реформе на уровне конкретных сервисных комплексов, необходимо уделить определенное внимание вопросам регулирования на макроэкономическом уровне. Для эффективного осуществления программы либерализации крайне важное значение имеют взаимодополняемые реформы, например антитрестовской политики и политики в области конкуренции. Это особенно важно в случае прямых иностранных инвестиций в сфере услуг, где зачастую имеется еще меньше опыта конкуренции, чем в отраслях, производящих товары.

4. Выступившие в ходе дискуссии делегации согласились с тем, что вопрос о роли услуг в экономическом развитии развивающихся стран имеет важное значение и что рассмотрение этого вопроса Комиссией и секретариатом является своевременным, особенно с учетом успешного завершения в рамках Уругвайского раунда переговоров о Генеральном соглашении по торговле услугами. Они поддержали сделанные в докладе секретариата выводы и признали огромную пользу опыта, полученного в ходе осуществления проекта ЮНКТАД/Всемирного банка/ПРООН, и извлеченных на этой основе уроков, изложенных в документе секретариата. Несколько делегаций подчеркнули также, что проект секретариата под названием "Расширение прямых иностранных инвестиций в сфере услуг и торговли услугами" является уникальным и новаторским мероприятием, хорошим примером материализации результатов исследований в практические усилия по оказанию технической помощи развивающимся странам в важной для них области и достойным похвалы итогом координации работы международных организаций.

5. Все делегации согласились с тем, что нельзя недооценивать значение сектора услуг в современной мировой экономике. Вместе с тем ряд делегаций указали на то, что в сфере услуг и торговли услугами все еще существует очевидный разрыв между развитыми и развивающимися странами и что отсталось развивающихся стран в этом отношении является фактором, сдерживающим их экономическое развитие. Несколько делегаций также отметили, что в силу экономических, культурных, правовых и социальных причин и ввиду относительной отсталости их сервисных секторов развивающиеся страны обладают ограниченными возможностями для открытия своих рынков и что продвигаться в этом направлении следует постепенно и осторожно. С другой стороны, экономическую реформу, включая предоставление доступа иностранным поставщикам услуг, не следует путать с дерегулированием, поскольку регулирование отнюдь не обязательно сводится к протекционизму. Было выражено мнение, что, в частности, предпринимаемые в последнее время в развивающихся странах усилия по приватизации могут привести к возникновению пробела в сфере регулирования, что может поставить развивающиеся страны и создаваемые в них фирмы в сравнительно невыгодное положение в условиях роста конкуренции в глобальном масштабе. В этой связи одна из делегаций заявила, что в ходе Уругвайского раунда при обсуждении проблемы внутреннего регулирования возникли трудности и что в заключенном Генеральном соглашении по торговле услугами (статья VI) говорится, что меры регулирования, такие, как лицензирование, установление стандартов и ограничений, являются законными средствами достижения определенных внутренних целей.

6. Признав необходимость и потенциальные позитивные последствия либерализации в области прямых иностранных инвестиций в сфере услуг и торговли услугами, несколько делегаций в то же время указали, что либерализация в сфере услуг в развивающихся странах должна осуществляться с осторожностью, особенно в области финансовых услуг. Одна делегация, ссылаясь на свой собственный опыт и опыт других стран, отметила, что во избежание стремительного оттока капитала меры по либерализации в финансовом секторе не следует реализовывать до тех пор, пока не будет установлен эффективный контроль за деятельностью финансовых и надзорных систем. В процессе либерализации необходимо найти такой баланс, который обеспечивал бы возможности для создания развивающимися странами собственных банковских систем и в то же время допускал бы надлежащее иностранное присутствие. Несколько делегаций подчеркнули необходимость создания собственного потенциала развивающихся стран в секторе финансовых услуг.

7. Некоторые делегации затронули вопрос об односторонней/многосторонней либерализации. Одна делегация выразила мнение, что, хотя многосторонние переговоры не могут препятствовать процессу либерализации, поскольку в ходе них не достигнуто желаемых взаимных уступок, принятие на себя участниками многосторонних переговоров обязательств, имеющих юридическую силу, гарантировало бы, тем не менее, достижение уступок и послужило бы залогом успеха процесса либерализации, так как предложения относительно принятия обязательств, имеющих юридическую силу, создали бы основу для ответных уступок. Вместе с тем основания для либерализации не следует приравнивать к такого рода узким краткосрочным целям. Одна делегация подчеркнула, что для обеспечения взаимности и баланса издержек и выгод в рамках торговых соглашений необходимо достичь справедливой взаимности в области услуг, с тем чтобы расширить участие развивающихся стран в торговле услугами, а другая делегация заявила, что внутреннее регулирование международных операций в сфере услуг должно основываться на принципе наиболее благоприятствуемой нации, а не на принципе взаимности. Некоторые делегации подчеркнули потребность в международных нормах, в силу которых внутренние меры регулирования не создавали бы излишних препятствий в сфере торговли услугами. В этой связи было также указано, что внутренние реформы должны сопровождаться эффективной политикой в области конкуренции, с тем чтобы отмененная правительствами ограничительная деловая практика не возрождалась по частной инициативе. Другая делегация заявила, что регулирование в любом случае не должно носить дискриминационный характер и что ограничения, касающиеся национального режима для иностранных поставщиков услуг, не должны рассматриваться как более предпочтительные по сравнению с ограничениями доступа на рынки.

8. Для проведения дальнейших исследований была предложена, в частности, следующая тема: развитие людских ресурсов и разработка надлежащей реформы политики в секторе услуг. Было подчеркнуто, что при проведении реформы политики, не сопровождающейся развитием людских ресурсов, невозможна успешная реализация даже самым тщательным образом разработанной политики. В качестве одной из важных для дальнейшей исследовательской работы была предложена тема о роли сервисных транснациональных корпораций в рамках переходного процесса в бывших странах с централизованно планируемой экономикой, особенно с учетом того, что странам, находящимся на переходном этапе, еще не удалось привлечь значительные иностранные инвестиции в свой сектора услуг.

9. Что касается значения прямых иностранных инвестиций в сфере услуг, то одна делегация отметила, что в балансе по текущим операциям его страны более важное место занимают не прямые иностранные инвестиции (с точки зрения оттока), а три других способа доставки услуг на зарубежные рынки (движение потребителей, движение поставщиков услуг и трансграничная торговля). В своем ответе секретариат подчеркнул, что значение прямых иностранных инвестиций для международных операций любой страны будет более очевидным не в плане фактического притока прямых иностранных инвестиций, а скорее в плане соответствующего объема реализации услуг зарубежными филиалами.

Решение, принятое Комиссией

10. Комиссия приняла к сведению доклад секретариата ЮНКТАД по вопросу "Расширение прямых иностранных инвестиций в сфере услуг и торговли услугами" (Е/С.10/1994/4). Она приветствовала усилия, предпринимаемые секретариатом в области услуг, в частности в том, что касается технической помощи, связанной с либерализацией в области прямых

иностранных инвестиций и торговли услугами. Она просила секретариат расширить проект "Расширение прямых иностранных инвестиций в сфере услуг и торговли услугами", подключив к нему другие запрашивающие помощь страны, а также приложить все усилия для мобилизации необходимых финансовых средств и призвала страны, которые способны сделать это, предоставить внебюджетные средства для этих целей. Она также просила секретариат провести дальнейшие исследования и анализ вопроса о роли сервисных транснациональных корпораций в странах, находящихся на переходном этапе.
