



联合国



Distr.  
GENERAL

经济及社会理事会

E/1995/75  
26 May 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1995年实务会议

1995年6月26日至7月28日,日内瓦

临时议程项目6(K)

经济和环境问题:

各附属机关、专题会议及有关问题的报告:

妇女参与发展

有效动员和促进妇女参与发展:

宏观经济政策制订和发展规划中的性别问题

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
导言 .....	1 - 6	2
一、对性别问题敏感的发展:一种新办法 .....	7 - 10	3
二、经济发展对妇女的影响 .....	11 - 22	4
A. 分析的范围和方法 .....	12 - 14	4
B. 经济政策中的性别问题 .....	15 - 22	5
三、结论:增进妇女参与经济发展的战略 .....	23	7

\* E/1995/100。

95-18883 (c) 100795 100795 120795

## 导 言

1. 从大会第四十二届会议开始,若干年来,每两年通过经济及社会理事会向大会提出关于有效动员妇女参与发展的报告。

2. 大会第42/178号决议确认妇女对经济整体所作的重大贡献,和除其他外,要求加紧努力,促进妇女参与发展和鼓励她们作为推动者和受益者参与国家发展计划。它也促请各国政府审查发展政策和方案对妇女产生的影响。后来的报告都强调下列问题:协调联合国系统在妇女参与发展方面各项活动的安排(A/44/290-E/1989/105),有效动员妇女参与执行联合国第四个发展十年国际发展战略(A/46/464)和在《21世纪议程》内如何处理性别问题<sup>1</sup>(A/48/393)。

3. 《1994年关于妇女参与发展所起作用的世界调查》分析了在全球经济改组的背景下,妇女在发展方面所起作用的变动,和除其他外,把重点针对发展政策对妇女产生的影响。《内罗毕提高妇女地位前瞻性战略》执行情况的第二次审查和评价,在分析影响战略执行的各项因素时,审查了范围广泛的各种宏观经济和国际贸易政策,及其对妇女经济和社会地位产生的影响。

4. 因此,作为第四份关于有效动员妇女参与发展的两年期报告,本报告以已完成的工作为基础,重点讨论宏观经济决策和发展规划方面的性别问题。选择这项议题反映,学术界和从事发展工作的人也日益认识到:如果要使经济政策的执行带来有效率和有益社会的成果,则在制订这些政策时就需要把性别当作一项变动因素来加以考虑。

5. 在联合国秘书处政策协调和可持续发展部提高妇女地位司所举办的专家小组会议上,代表们经常强调,在制订经济政策,特别是结构调整政策时,需要明确地纳入性别问题,而各种国际发展机构也持有同样的意见。<sup>2</sup> 因此,在宏观经济政策中,找出可以显示性别同发展规划经济标准相关的领域,将是很有用的。

6. 作为本报告基础的分析仍在进行,但尚未完成。因此,本报告是一份临时报

告,旨在向理事会说明,目前处理这项问题所用的办法,供其审议。完整的报告将提交给大会。

### 一、对性别问题敏感的发展:一种新办法

7. 过去三十年来,对发展问题和发展政策的涵义和决定因素所作的审议相继采用了不同的办法。从事发展工作的人早期把精力贯注于经济增长,以至采用基本需要战略和集体自力更生战略。随后,紧跟着十年经济调整时期,各段期间的教训导致对发展作出了新的界定,即强调扩大民众可作的选择和可利用的机会,并把发展视为一种以人为主和包揽无遗的参与性程序,从而导致新的经济增长理论,把效率同平等合在一起,并且为分析内生的经济增长来源提供了构架。然而,在大多数时候,通用范例大多忽略了妇女在结构上参与经济生产。

8. 到1980年代末期,过去得不到多少注意的妇女参与发展问题日益变成发展议程的中心问题,也成为分析经济政策成果各种变量的重心。早期的作法,即“把妇女问题当作事后才想到的一项外加问题”,<sup>4</sup>而设法把它纳入早已拟就的发展模式已演变成社会发展本身的成败在很大的程度上取决于妇女能否充分参与。无可计数的研究显示,如果不着手改善妇女的经济和社会处境,发展努力就注定必将失败,因为象贫穷、高生育率、保健服务不良和文盲等急迫问题只有通过首先改善妇女的处境才能解决。有些国家经济改革受阻,和其他一些国家所获成果令人失望,除其他外,都牵连到对经济调整的性别问题考虑不周。

9. 联合国第三个发展十年结束时,人们获得了一项新的体认:在为发展进行规划时,需要明确考虑妇女问题。妇女“参与”发展的早期模式遭到许多批评,特别是因为从妇女战略性性别利益的观点来看,这种模式范围有限。<sup>5</sup>因此,妇女参与发展的办法逐渐演变成“性别与发展”办法,其目的是“不仅让妇女参与发展,而且要发掘其主动推进发展的潜力,以扭转不平等的社会/性别关系和允许妇女参与活动”。<sup>6</sup>通过强调微观和宏观经济政策的性别层次和强调必须把性别层次列为经济

决策和发展规划的一项变数,这种办法力图纠正经济理论和决策完全不顾性别的缺陷。

10. 尽管国际发展机构和学术界都体认到经济决策中的性别问题,但仍没有用它作为规划和决策的工具,而且“在规划人员和学术研究圈内可帮助他们进行性别分析的研究人员之间还没有持续进行对话”。<sup>7</sup>为了弥补这个脱漏,需要把经济分析的工具同男女性别之间的现实情况结合在一起,从而在拟订和分析政策时可以把性别因素考虑在内。要这样做,就需要制订一组经济论据,强调性别同经济政策的成果大有关系。

## 二、经济发展对妇女的影响

11. 本报告的目的是,通过经济理论所提供的分析工具和计量经济学的正常最小二乘方递减技术来找出性别同经济决策标准相关的领域。本报告将讨论男女性别的微观和宏观经济模式和财政及金融政策和发展战略所生的性别影响。递减方法将用来决定经济增长和发展战略,特别是对外开放,所产生的视性别而异的影响。

### A. 分析的范围和方法

12. 1980年代末期和1990年代初期,各不同地区的经济业绩大有差异,反映各国在应付国内外的经济失调和经济全球化的压力时所采用经济政策的各种不同经历。东亚和东南亚各经济体能够异乎寻常地保持生产和人均收入的高增长率;拉丁美洲国家经济在1980年代早期严重衰退之后仅能恢复到中度增长率;而非洲各经济体,特别是撒南区域,长达十年的人均生产量下降的趋势仍然没有多少改善。事实证明,向市场经济过渡在产量减少和实际收入下降两方面代价高昂,不平等现象急剧恶化,生活水准下降和男女不平等的现象益加严重。在发展中世界,除了以出口为导向的东亚和东南亚经济体之外,收入分配不均的现象看来已更为严重。

13. 主流经济学家普遍认为,就新兴的工业化经济体而言,外向型经济发展是造

成经济高速发展和减轻第一代和第二代经济不平等现象最为重要的一项因素。他们指出,促进贸易自由化、消除生产要素市场不正常运作和进行更有效管理等政策是对经济增长和消灭贫穷最有帮助的因素,而政府不正常地干预贸易和经济则反元。在完整的报告中这一节所讨论的问题将是,经济增长,特别是以扩大出口为基础的增长和改善妇女经济处境之间是否也有关系。

14. 要回答这项问题,本报告将提出目前正在进行的一项研究的结果。这项研究审查经济增长、扩大出口和妇女经济参与之间的关系。它也审查妇女接受教育对其经济参与所产生的影响和政府政策在实现妇女平等方面所生的影响。这项研究利用1970-1992年期间的跨国数据,并按非经济因素分组。预料它将显示,妇女确实得到经济增长的惠益,而在某些区域,比男子更为显著,此外,市场自由化和开放式经济也被视为是妇女参与发展,以及达到更高经济效率不可或缺的条件。

#### B. 经济政策中的性别问题

15. 完整报告的这一节将从性别的观点审查用来拟订政策意见的经济理论概念和模式。边际效用范例和平衡观点所惯用的微观经济理论对对妇女特别重要的经济问题仅一笔带过。而在宏观一级对这一类问题更是毫不重视。当宏观经济数据显示出因性别而异的差别时,并未提供宏观经济的解释。在讨论家庭经济和与性别有关的问题时,所用的模式都基于经常偏重男性的假定。根据这些模式拟订的政策意见是以不分性别的方式陈述,但世界经济导致因性别不同而异的结果,则由于缺乏可以用来处理这些问题的方法和统计工具,这些结果无法得到经济决策人员的重视。所造成的后果是,在经济理论和决策方面的性别问题目前都“被看不见的手所掩蔽”。<sup>8</sup>

16. 在进入和参与市场运作方面的男女不平等导致市场无法有效地分配资源。生产因素市场尤其重要,因为这些市场无法有效运作就会抑制增长和/或使收入分配情况恶化。这些市场的性别歧视将导致资源分配不当,引起长期的社会机会成本增

高,从而使新生的行业有理由振振有辞地主张补贴创新的信贷计划,目前提到的行业是财务服务业,它向低收入的生产者和企业家提供贷款。由于女性劳工跟随市场信号流动能力比较低,损害了劳工市场的分配效率。女性劳动力被非市场工作“绑定”所导致的效率降低和资源分配不当,造成了社会机会成本提高的结果。另一方面,女性从事非市场工作也有正面的外在效用,可以视为是生产公共财物,因而是可以进行公共政策干预的一个例子。

17. 经济理论对家庭讨论不多。在宏观分析上,家庭被当作提供生产要素投入的单位和消费的单位来考虑,而在微观经济方面,则主要考虑它的消费作用。诸如“比较利益”、“最大限度利用”和“优先功能”之类的微观经济构想在适用到家庭同适用到个别经济行为者时并无不同。家庭被当作尽量发挥其成员共同利用功能的一个单位。尽管在集合家庭个别成员形成共同利用功能单位方面,所用的分析方法仍有一些缺点,但家庭的微观经济模式指称,它就同单一的实体一样发挥作用,尽可能扩大共同的效用和福利。在这个例子内,对性别不作区分的假定是无观宏旨和有好处的。以个体选择和“比较利益”为基础的男女专业分工贝克尔模式是以最死板的定型看法来对待妇女。”

18. 经济增长、通货膨胀和金融及财政政策个别对妇女产生不同的影响。然而在总体讨论的时候,宏观经济完全不顾性别问题。妇女在生殖和养育人力资源方面所做的工作完全不列入国民经济核算,从而使付薪经济和不付薪经济之间的联系中断。这种做法会产生重大的实际后果。在制订宏观经济政策时,在市场信号变动后果和重新分配资源两方面,性别层次就未加考虑。

19. 受约束的金融市场和信贷分配有利于资本高的个体,因而可能会使性别歧视延续。小型企业,包括绝大多数妇女所有的企业,被逼向场外市场申请贷款,在这种市场上她们所付的利息就要比正式金融部门的利息高几倍。金融市场受到约束妨碍轻工业的发展,在这个意义上,它妨碍妇女参与经济。管制信贷干扰资源的有效分配和抑制经济增长,从而间接损害了妇女。

20. 事实显示,贸易自由化和对外开放政策以及牵涉到汇率管理和保持国际竞争能力的支助性宏观经济政策在改善妇女经济处境和她们在家庭内的讨价还价能力两方面,对妇女都有好处。另一方面,丧失竞争能力和实际汇率增值趋向于使妇女比男子受到更大程度的影响,因为雇主仍然认为他们可以任意歧视妇女。

21. 完整的报告将利用国家报告内就妇女创业活动的程度和性质以及就她们进入市场和取得资源的情况所提供的报告来讨论创业精神这项问题。对微观经济和宏观经济政策的讨论将通过强调它们对妇女企业家和生产者所产生的影响来同有关创业精神的讨论联系起来。

22. 利用累进率更高的个人税表、可选择合计收入或个人收入作为征税的单位、和减少依赖累退征税都趋向于使妇女受惠,并将鼓励妇女寻觅付薪的职业。为了鼓励高参与率,对诸如托儿一类的开支提供退税也是很理想的办法。损害出口和农业部门的征税趋向于使妇女的经济处境恶化。

### 三、结论:增进妇女参与经济发展的战略

23. 事实显示,以实际比率高的保护和资本强度为基础制订的增长战略对促进男女平等参与发展和对实现可持续成长及发展有害。但通过开始采用结构调整政策以补救不正常现象而作的努力在许多情况下导致男女不平等的情况更为恶化。如果经济改革的目的是以最低的社会成本达成有效和可持续的成果,则性别方面的考虑就应当载入宏观经济政策构想。这样做将需要开始把性别纳入作为经济分析和决策基础的概念构架。

#### 注

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,里约热内卢,1992年6月3-14日》,第一卷,会议通过的决议,(联合国出版物,销售品编号E.93.I.8和更正),第1号决议,附件二。

<sup>2</sup> 联合国出版物,销售品编号E.95.IV.1。

<sup>3</sup> 例如，“促成1990年代的调整”，关于妇女和结构调整的英联邦专家小组的报告，1989年，第8页；“妇女克服贫穷的经济潜力”，1994年11月27-30日在波恩/柯尼希斯温特举行的国际圆桌会议的报告。关于调查结果和建议的预先分发报告，第7页。

<sup>4</sup> Diane Elson “发展战略方面的性别问题”在关于妇女参与发展问题讨论会上发表的论文，1991年12月9-11日，维也纳。

<sup>5</sup> 由 Moser 拟订，的分为两个阶段的“性别规划”模式从政策和业务两种观点把妇女实际或当前的利益（例如在妇女生活和工作条件方面现存的不理想状况）和同以更平均主义的男女关系为目标的战略需要加以区分，其方法是减轻使妇女在经济上处于不利地位的基本因素，或改正男女的分工，从而不致限制妇女赚取收入的潜力。见 Caroline Moser, 《性别规划和发展：理论、实施和训练》（伦敦，Rutledge, 1993年）。

<sup>6</sup> Rosi Braidotti 等, 《妇女、环境和可持续发展：研订综合理论》, (伯班克, Zed 书店, 1993年, 第82页)。

<sup>7</sup> Susan Bullock, 《妇女和工作》(伯班克, Zed 书店, 1994年), 第30页。

<sup>8</sup> S. Feiner和B. Roberts, “被看不见的手掩蔽：讨论种族和性别的新古典主义经济理论和教科书”, 《性别和社会》, 第四卷, 第2期, (1990年6月), 第159-181页。

<sup>9</sup> Gary Becker, 《家庭内的协定》(剑桥, 哈佛大学出版社, 1981年)。