



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/SCP/AC.1/L.2
21 July 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальный комитет по преференциям
Межправительственная группа экспертов
по правилам происхождения товаров
Женева, 19 июля 1995 года
Пункты 3 и 4 повестки дня

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УНИФИКАЦИИ ПРАВИЛ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УПРОЩЕНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ПРАВИЛ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

Проект согласованных выводов Межправительственной группы
экспертов по правилам происхождения товаров

В соответствии со своим кругом ведения Межправительственная группа экспертов по правилам происхождения товаров провела совещание 19-21 июля 1995 года для представления предложений Специальному комитету - в рамках обзора политики по вопросу о ВСП в 1995 году, - касающихся унификации, упрощения и совершенствования правил происхождения товаров. МГЭ пришла к следующим выводам:

I. Унификация правил происхождения товаров

С целью дальнейшей унификации правил происхождения ВСП и с учетом значения и важности работы, которую предстоит проделать Техническому комитету, учрежденному в рамках Всемирной таможенной организации, Межправительственная группа экспертов по правилам происхождения товаров рекомендует Специальному комитету по преференциям принять на своей двадцать второй сессии следующий текст:

Секретариату ЮНКТАД предлагается:

- а) в качестве наблюдателя следить за работой, осуществляемой в рамках Технического комитета, внося в случае необходимости вклад в отношении технических аспектов его работы;
- б) регулярно информировать Специальный комитет по преференциям о ходе работы и результатах, достигнутых Техническим комитетом, с целью достижения прогресса в деле унификации правил происхождения ВСП;
- с) с учетом результатов работы ВТО и после того, как Технический комитет решит поставленные перед ним задачи, предложить для рассмотрения и одобрения государствами - членами ЮНКТАД комплекс унифицированных правил происхождения, включая возможные изменения и поправки.

II. Упрощение и совершенствование

А. Кумуляция

Некоторые страны, предоставляющие преференции, предусматривают применение частичной или полной кумуляции в отношении региональных группировок. За последние несколько лет некоторые региональные группировки существенно упростили свои связи; появились и новые группировки. Кроме того, получающие преференции страны подчеркивают важность глобальной кумуляции.

Рекомендация: следует добиваться совершенствования правил происхождения товаров путем расширения глобальной или региональной кумуляции и ее масштабов в отношении дополнительных или вновь возникших региональных группировок. В этой связи секретариаты этих региональных группировок могут обратиться с просьбой о предоставлении региональной кумуляции в соответствии с положениями, установленными предоставляющими преференции странами.

В. Либерализация жестких правил происхождения товаров

Некоторые правила происхождения содержат условия, которые с трудом поддаются выполнению и ограничивают эффективность использования источников импортируемых материалов.

Рекомендация: следует добиваться упрощения и совершенствования таких правил в целях облегчения их использования странами, предоставляющими преференции.

С. Прямая отправка

Некоторые страны, получающие преференции, в особенности страны, не имеющие выхода к морю, испытывают трудности в связи с тем, что требования о прямой отправке осложняют использование ими преимуществ ВСП. Эти требования не учитывают возможности посреднической торговли. В частности, в тех случаях, когда экспортируемые товары отправляются транзитом в третьи страны, таможенные власти в стране перевалки, как правило, не выдают необходимых документальных подтверждений. В некоторых случаях экспортеры не располагают информацией об окончательном месте назначения товаров, поскольку сделки осуществляются торговыми палатами, не раскрывающими адреса конечного грузополучателя.

Рекомендация: следует добиваться совершенствования системы для стран, сталкивающихся с проблемами прямой отправки, путем достижения договоренности с предоставляющими преференции странами в отношении альтернативных видов документального подтверждения.

Д. Наименее развитые страны

В некоторых странах, предоставляющих преференции, существуют специальные программы, предусматривающие либерализацию правил происхождения для НРС.

Рекомендация: следует добиваться улучшения положения НРС в рамках существующих механизмов, созданных некоторыми предоставляющими преференции странами, путем обеспечения того, чтобы просьба об изъятии производилась удостоверяющими органами.

Е. Обязательный характер информации о происхождении и судебный контроль

Межправительственная группа экспертов по правилам происхождения товаров отметила важный характер обязательства, взятого странами, предоставляющими преференции, в Совместном заявлении в отношении преференциальных правил происхождения в рамках Соглашения ВТО о правилах происхождения. В этой связи Межправительственная группа экспертов рекомендует последовательно выполнять положения, содержащиеся в пунктах d) и f) статьи 3 Совместного заявления.

Выполнение этого обязательства будет способствовать повышению транспарентности, стабильности и правовой четкости правил происхождения.

Ф. Административное сотрудничество между странами-донорами и получающими странами

Функционирование ВСП может быть улучшено путем укрепления административного сотрудничества между странами, предоставляющими и получающими преференции, для последующего контроля, соблюдения сроков и обеспечения достоверности информации, содержащейся в сертификатах о происхождении.

G. Административные процедуры

- i) Следует рассмотреть возможность ликвидации Бланка APR и введения простого сертификата, выдаваемого экспортером на основе фактуры, в качестве достаточного доказательства статуса происхождения;
- ii) Примечания на обратной стороне Бланка А ВСП должны быть изменены следующим образом:
 - Европейское экономическое сообщество следует заменить на Европейский союз;
 - Австрия, Финляндия и Швеция должны быть включены в список стран Европейского союза;
 - Союз Советских Социалистических Республик следует заменить на Российскую Федерацию;
 - Чехословакию следует заменить на Чешскую Республику и Словакию;
 - Примечание, касающееся Соединенных Штатов и отмеченное знаком сноски, должно быть заменено текстом следующего содержания: "Для Соединенных Штатов Бланк А ВСП не требуется. Заявление, содержащее всю соответствующую подробную информацию о производстве товара, считается достаточным лишь в том случае, если она запрашивается окружным таможенным инспектором";
 - Прежние Бланки А ВСП действуют до 31 декабря 1997 года;
- iii) В ходе обсуждения вопроса о необходимости сохранения Бланка А ВСП и качества бумаги некоторые предоставляющие преференции страны заявили, что они более не нуждаются в Бланке А ВСП, поскольку он заменен либо компьютеризированной информацией, либо заявлением импортера. Вместе с тем другие предоставляющие преференции страны заявили о предпочтительности сохранения существующих правил, поскольку, по их мнению, Бланк А ВСП необходим для устранения случаев мошенничества и подлога и облегчает любые процедуры проверки, которые могут проводиться их компетентными органами.