



Совет управляющих  
Программы ООН  
по окружающей среде



Distr.  
GENERAL

UNEP/GC.18/2  
21 February 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Восемнадцатая сессия  
Найроби, 15-26 мая 1995 года  
Пункт 4 с) предварительной повестки дня\*

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА МЕЖДУНАРОДНОГО РЕАГИРОВАНИЯ  
НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе проводится обзор осуществления решения 17/26 Совета управляющих, в котором предлагалось создать механизм для укрепления потенциала реагирования Организацией Объединенных Наций на чрезвычайные экологические ситуации. ЮНЕП и Департамент по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций учредили в соответствии с рекомендациями правительственного консультативного совещания ЮНЕП Совместный сектор ЮНЕП/ДГВ по окружающей среде. Совместный сектор содействует оказанию международной помощи, укомплектован сотрудниками ЮНЕП и является неотъемлемой частью существующего механизма реагирования в рамках Отдела ДГВ по координации помощи, который, согласно мандату, призван реагировать на чрезвычайные ситуации. Практическая деятельность в рамках этого проекта состоит в том, чтобы обеспечивать независимую поддержку стран, сталкивающихся с чрезвычайными экологическими ситуациями.

\* UNEP/GC.18/1.

Меры, предлагаемые для принятия Советом управляющих

Совет управляющих, возможно, пожелает:

1. принять к сведению настоящий доклад;
2. выразить свое удовлетворение в связи с конструктивным сотрудничеством между ЮНЕП и ДГВ, которое направлено на повышение способности Организации Объединенных Наций оказывать помощь странам, затрагиваемым чрезвычайными экологическими ситуациями, и одобрить такое сотрудничество;
3. приветствовать создание Совместного сектора ЮНЕП/ДГВ по окружающей среде;
4. выразить свою признательность ДГВ за предоставление Совместному сектору возможностей действовать в чрезвычайных ситуациях, а также за выделение служебных помещений;
5. отметить, что Совместный сектор предоставляет свои услуги в полном соответствии с рекомендациями правительственного консультативного совещания ЮНЕП в тех случаях, когда в рамках соответствующих существующих конвенций международная помощь не может быть оказана;
6. приветствовать создание Консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям и одобрить ее круг ведения;
7. просить Совместный сектор наращивать свою деятельность и оказание услуг в соответствии с рекомендациями Консультативной группы по чрезвычайным экологическим ситуациям;
8. призвать правительства и соответствующие учреждения, органы и программы ООН сотрудничать с Совместным сектором в его усилиях по оказанию независимой и необусловленной помощи странам, сталкивающимся с чрезвычайными экологическими ситуациями;
9. просить Директора-исполнителя выделять необходимые средства на осуществление мероприятий Совместного сектора;
10. просить далее Директора-исполнителя представить Совету управляющих на его девятнадцатой сессии доклад о ходе осуществления настоящего решения.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с решением 17/26 Совета управляющих от 21 мая 1993 года проделана большая работа по оценке потребностей развивающихся стран с точки зрения реагирования на чрезвычайные ситуации, которые затрагивают или ставят под угрозу окружающую среду, а также по проведению анализа существующих международных механизмов реагирования. Выявлены пробелы в существующей системе и внесены

/...

предложения, направленные на исправление сложившейся ситуации. В ходе интенсивных консультаций с правительствами определены подлинные потребности, в число которых входят необходимость наиболее эффективного использования имеющихся возможностей и ресурсов, необходимость содействия установлению оперативных прямых связей между пострадавшими странами и потенциальными источниками оказания помощи, а также необходимость оперативной первоначальной оценки в случаях чрезвычайных происшествий. Страны высказались за создание простого механизма в рамках Организации Объединенных Наций, который мог бы ускорить оказание такой помощи, включая единый пункт обращения к системе.

2. Во исполнение поручения Совета управляющих ЮНЕП провела в ноябре 1993 года правительственное консультативное совещание. На совещании был принят ряд предложений, касающихся укрепления международного потенциала реагирования, по совершенствованию существующей системы реагирования.

3. С учетом этих рекомендаций, а также консультаций со странами и органами Организации Объединенных Наций ЮНЕП и Департамент по гуманитарным вопросам (ДГВ) приняли решение о максимально возможном упрощении административных и технических процедур таким образом, чтобы это позволяло оказывать услуги международному сообществу в чрезвычайных экологических ситуациях. Была выработана совместная рекомендация о том, чтобы два органа, осуществляющие основные мероприятия и оказывающие основные услуги, финансировались и обеспечивались ЮНЕП на основе организационной структуры, имеющейся в рамках Отдела ДГВ по координации помощи.

4. В соответствии с такими процедурами ЮНЕП сохраняет за собой основной круг обязанностей, связанных с работой, которую надлежит проделать, и действует на основе эффективного оперативного сотрудничества с ДГВ. В соответствии с такой совместной рекомендацией 1 июля 1994 года в ДГВ был создан небольшой Совместный сектор ЮНЕП/ДГВ по окружающей среде ("Совместный сектор") для рассмотрения экологических аспектов чрезвычайных ситуаций. Координация деятельности Совместного сектора в штаб-квартире ЮНЕП возложена на Сектор по здравоохранению и социальным вопросам.

5. Комитет постоянных представителей при ЮНЕП на своем 45-м заседании рассмотрел доклад Директора-исполнителя о Совместном секторе, одобрил совместную рекомендацию ЮНЕП и ДГВ и поручил Директору-исполнителю обеспечивать реализацию этой рекомендации первоначально в течение 12 месяцев и вновь вынести этот вопрос на рассмотрение Совета управляющих на его восемнадцатой сессии.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВМЕСТНОГО СЕКТОРА ЮНЕП/ДГВ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И ОКАЗЫВАЕМЫЕ ИМ УСЛУГИ

6. С учетом быстрых темпов промышленного развития в различных регионах предполагается, что благодаря осуществлению настоящего проекта главными бенефициариями станут правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой, компетентные национальные организации, промышленные ассоциации, а также соответствующие учреждения и международные организации системы Организации Объединенных Наций.

7. Цель настоящего совместного проекта состоит в том, чтобы оказывать правительствам по их просьбе услуги при возникновении чрезвычайных экологических ситуаций. В полном соответствии с рекомендациями правительственного консультативного совещания ЮНЕП данный проект призван обеспечивать совершенствование мобилизации и координации международного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации путем разработки и выполнения практических посреднических функций и создания эффективного информационного механизма. Прочие средства по оказанию помощи включают в себя составление независимой и оперативной первоначальной и последующей оценки чрезвычайных экологических ситуаций и использование средств стран-доноров и партнеров. Совместный сектор за период, прошедший после его создания, а также в течение предшествующего экспериментального этапа оказал содействие ряду стран в реагировании на различные чрезвычайные экологические ситуации, используя для этого имеющиеся механизмы и возможности.

8. Совместный сектор не подменяет существующие договоренности между странами, а скорее является "гарантом", к которому пострадавшие страны прибегают "в крайнем случае", если им в данный момент не известно, куда следует обращаться при возникновении чрезвычайных экологических ситуаций.

9. Сектору известно о том, что существуют конкретные международные конвенции соответствующих организаций, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной морской организации (ИМО) и других органов, в которых имеются механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации в их соответствующих сферах ведения. Дублирования деятельности, проводимой Совместным сектором и такими органами и конвенциями, не происходит. Обеспечивается надлежащее сотрудничество между Сектором, другими мероприятиями ЮНЕП (включая деятельность в рамках программы Центра программной деятельности по промышленности и окружающей среде "Осведомленность на местном уровне о чрезвычайных экологических ситуациях и готовность к ним" (АПЕЛЛ); секретариатом Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Международным регистром потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ); Международной программой химической безопасности (МПХБ); Целевой группой ЦООННП (Хабитат)/ЮНЕП по обеспечению непрерывного потока помощи на цели развития; и соответствующими международными органами, включая МАГАТЭ и ИМО.

10. Одним из главных результатов реализации этого проекта является создание глобальной сети национальных координационных центров, разработка реестра национальных возможностей, включенных в центральный регистр потенциальных действий в чрезвычайных ситуациях ДГВ, специального плана на случай возникновения чрезвычайных экологических ситуаций, а также долгосрочной стратегии оказания международному сообществу услуг при возникновении чрезвычайных экологических ситуаций.
11. В соответствии с рекомендациями правительственного консультативного совещания ЮНЕП, состоявшегося в 1993 году, ЮНЕП и ДГВ была создана Консультативная группа по чрезвычайным экологическим ситуациям, действующая на основе национальных координационных центров, для обзора деятельности Сектора, а также выработки рекомендаций и руководящих указаний, касающихся его последующей деятельности. Проект круга ведения Консультативной группы прилагается к настоящему докладу.
12. Консультативная группа на своем первом совещании, состоявшемся в январе 1995 года, ознакомилась с информацией о случаях практического оказания Совместным сектором помощи странам за период после его создания в июле 1994 года. До сведения Группы была, в частности, доведена информация о важной миссии, предпринятой представителями различных стран и организованной под эгидой ДГВ и ЮНЕП, которая оказала помощь властям Российской Федерации в оценке последствий недавнего разлива нефти в Республике Коми, входящей в состав Российской Федерации. По заключению Консультативной группы, эта миссия послужила неплохим примером оперативной, независимой и профессиональной оценки, в которой нашла яркое отражение роль Организации Объединенных Наций в обеспечении поддержки существующих двусторонних договоренностей. Группа пришла к выводу о том, что эта миссия продемонстрировала способность Совместного сектора обеспечивать составление беспристрастной оценки чрезвычайных экологических ситуаций, которые могут иметь глобальные последствия, и признала тот факт, что такой подход является ценным дополнительным средством для использования Совместным сектором, если в этом возникает необходимость.
13. Совещание Консультативной группы явилось весьма позитивным и конструктивным, и страны полностью согласились с изложенными путями укрепления международного потенциала реагирования на экологические аспекты чрезвычайных ситуаций через посредство Совместного сектора ЮНЕП/ДГВ по окружающей среде.
14. ЮНЕП и ДГВ совместно будут проводить периодический обзор осуществления программы работы и предоставленных услуг, а доклады о такой деятельности в рамках проекта будут представляться их соответствующим управляющим органам, а также Консультативной группе по чрезвычайным экологическим ситуациям.

Приложение

ПРОЕКТ КРУГА ВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ  
ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ СИТУАЦИЯМ

Консультативная группа по чрезвычайным экологическим ситуациям (КГЧЭС), совместно учрежденная ЮНЕП и ДГВ:

1. является форумом для обмена мнениями, практическим опытом и знаниями между странами по вопросам, относящимся к оказанию международной помощи в случаях чрезвычайных экологических ситуаций;
2. содействует дальнейшему развитию международного сотрудничества в области реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, уделяя особое внимание конкретным проблемам развивающихся стран;
3. выявляет и анализирует отдельные проблемы, связанные с оказанием международной помощи в случаях чрезвычайных экологических ситуаций, которые вызывают глубокую обеспокоенность стран, в целях выработки надлежащих предложений и рекомендаций о возможных действиях на международном уровне;
4. анализирует работу Совместного сектора ЮНЕП/ДГВ по окружающей среде и выносит рекомендации о его последующих мероприятиях;
5. принимает следующие общие положения:
  - a) рекомендации КГЧЭС представляются Совместным сектором ЮНЕП/ДГВ по окружающей среде соответствующим главам ЮНЕП и ДГВ для принятия надлежащих мер;
  - b) в состав КГЧЭС входят представители выделенных национальных координационных центров; состав Группы является открытым и, по возможности, небольшим;
  - c) при необходимости на совещания КГЧЭС могут быть приглашены отдельные эксперты и представители соответствующих международных организаций;
  - d) КГЧЭС собирается по мере необходимости, первоначально один раз в год;
  - e) функции секретариата КГЧЭС выполняются Совместным сектором ЮНЕП/ДГВ по окружающей среде.

-----