

3. 由于经济问题,从1990年代的石油危机开始,圭亚那国家推行的官方政策“合作社会主义”面临危机,导致基本的基础设施不断崩溃。由于失业日增、工资偏低,越来越多的男子流徙国内和移居国外。以妇女为户长的家庭1980年为24.4%,1992年增加至29.5%。近数年来长期移居国外的妇女的百分比也增加了,结果以男性为户长的单亲家庭数目上升。妇女大批加入劳动队伍,使劳动力市场产生极大的变化。

4. 圭亚那代表说,圭亚那被列为西半球最贫穷的国家之一。大多数圭亚那人普遍陷入穷困,人均生产和实际工资不断下降,基本商品价格则不断上升;教育制度素质严重下降;饥饿、营养不良;无家可归者和街头儿童人数日增;住房不足,公共保健服务越来越差。由于忽略人力资源发展,数年内圭亚那国内预期寿命骤减,婴儿死亡率增加。

5. 为了应付经济问题而推行的结构调整方案带来种种新的压力,使以前管理不善造成的危机更形严重。基本粮食供应严重短缺对妇女造成影响,她们被迫长时间排队采购基本日用品。政府开支减缩,使保健和教育等社会服务以及交通、供水和电力等基础设施走下坡。妇女是主要的持家理务者和赚取收入者,因此特别受到影响。

1. 一般性意见

6. 委员会成员欢迎一名高级别政治代表坦率地提出一份非常坦白的报告。他们提请注意圭亚那长期表现出落实《公约》的决心,并且是毫无保留地签署和批准《公约》的头一批成员国之一。圭亚那也是区域内首先提出委员会成员候选人的国家。

7. 委员会成员欢迎落实《公约》的政治意志,但认识到执行公约的社会和经济限制因素。委员会询问圭亚那代表该国法律是否充分落实《公约》所有条款。圭亚那代表说《公约》某些条款已见诸法律,可经由法院执行。政府方面毫不延迟地

3. 由于经济问题,从1990年代的石油危机开始,圭亚那国家推行的官方政策“合作社会主义”面临危机,导致基本的基础设施不断崩溃。由于失业日增、工资偏低,越来越多的男子流徙国内和移居国外。以妇女为户长的家庭1980年为24.4%,1992年增加至29.5%。近数年来长期移居国外的妇女的百分比也增加了,结果以男性为户长的单亲家庭数目上升。妇女大批加入劳动队伍,使劳动力市场产生极大的变化。

4. 圭亚那代表说,圭亚那被列为西半球最贫穷的国家之一。大多数圭亚那人普遍陷入穷困,人均生产和实际工资不断下降,基本商品价格则不断上升;教育制度素质严重下降;饥饿、营养不良;无家可归者和街头儿童人数日增;住房不足,公共保健服务越来越差。由于忽略人力资源发展,数年内圭亚那国内预期寿命骤减,婴儿死亡率增加。

5. 为了应付经济问题而推行的结构调整方案带来种种新的压力,使以前管理不善造成的危机更形严重。基本粮食供应严重短缺对妇女造成影响,她们被迫长时间排队采购基本日用品。政府开支减缩,使保健和教育等社会服务以及交通、供水和电力等基础设施走下坡。妇女是主要的持家理务者和赚取收入者,因此特别受到影响。

1. 一般性意见

6. 委员会成员欢迎一名高级别政治代表坦率地提出一份非常坦白的报告。他们提请注意圭亚那长期表现出落实《公约》的决心,并且是毫无保留地签署和批准《公约》的头一批成员国之一。圭亚那也是区域内首先提出委员会成员候选人的国家。

7. 委员会成员欢迎落实《公约》的政治意志,但认识到执行公约的社会和经济限制因素。委员会询问圭亚那代表该国法律是否充分落实《公约》所有条款,圭亚那代表说《公约》某些条款已见诸法律,可经由法院执行。政府方面毫不延迟地

减少对妇女的歧视,由于1980年宪法已经载列了关于给予妇女平等地位的规定。1983年通过了《非婚生子女法》,消除对非婚生子女的歧视。1990年,议会通过了《平等权利法》,给予妇女对基于性别的歧视做法寻求补救的权利。《公约》的执行普遍改善了妇女的地位,提高了对妇女组织的问题和对男性支配的机构的问题的认识,把注意力集中于其余的障碍上。

8. 成员想知道如妇女权利受到侵犯是否可以援引《公约》,国家立法与《公约》间的关系为何。圭亚那代表回答说,根据法律规定,圭亚那妇女获得相当多的保护。妇女可以根据宪法和国内法各项条款向法院申诉。

9. 关于提高妇女地位方案中的时限问题,圭亚那代表回答说,圭亚那有一项关于妇女的国策声明,但由于经济拮据,若干进行中的妇女参与发展方案不能充分执行。

10. 成员注意到报告强调消除法律上的歧视,但需要提供更多关于妇女实际处境的资料。尤应提供更多的统计数据。他们请圭亚那政府在编制以后的报告时提到目前的规范和事实,并解释所发生的变化。这就可以避免本报告可能出现的任何矛盾。圭亚那代表说,她的政府完全认识到在收集数据和统计数字方面的不足,正在寻求国际机构的援助以补救这种情况。

11. 委员会询问圭亚那代表在编制报告时有没有同非政府组织协商,圭亚那代表强调说,妇女事务局作为国家机构同妇女非政府组织直接联系,编写报告主要是由妇女事务局负责。

12. 委员会成员欢迎报告明确地说明结构调整方案对妇女的不利影响,这说明如果不顾及人力资源发展,政治和经济变化如何打击妇女。成员要求圭亚那提供更多资料说明政府为减轻结构调整方案对妇女和儿童的打击而采取的行动。圭亚那代表提到按照《社会影响改良方案》的规定,在一段时间内给予老年妇女、孕妇和授乳母亲定期的补助,以缓和撤消基本物品津贴的影响。圭亚那得到若干联合国计划署、专门机构和其他捐助者的援助。执行了十七个保健项目。但是,项目的执行受

到相当大的拖延,由于政府没有能力提供行政和财政的对应经费,因此政府进一步吸取亟需的援助的能力受到限制。

13. 成员赞扬圭亚那妇女在争取独立的斗争中所起的积极作用,这应保证妇女有权无条件地享受基本权利。委员会询问为什么宪法内的基本权利不仅与尊重他人的权利和自由联系起来,也与尊重公共利益联系起来,圭亚那代表说,这种联系并没有造成弊病,也没有造成不公平,因为根据宪法规定法院是保护个人权利的监护人,受侵害的任何一方人都可以向法院提出申诉。

2. 与具体条款有关的问题

第2条

14. 由于圭亚那国内有各种不同的族裔和土著居民群体,成员想知道他们有没有保存他们的文化根源,因为文化可以用作发展的团结力量。必须提供更多关于传统习俗和宗教传统的资料,说明它们如何影响妇女和削弱《公约》的规定。圭亚那代表回答说,族裔社区以东印度人(49.5%)和非洲人(35.6%)为主,土著北美洲印地安人占人口的6.8%。由于殖民主义实行分而治之,在1950年代后期和在1960年代两大种族群体划分分明。美洲印地安人本身有其文化,但社会化进程改变了在教育、保健和培训领域参与国家生活的一部分土著人民。根据宪法规定所有公民都有权奉行其习俗和宗教。一些宗教规范用来压制妇女,不给予她们选择丈夫的权利,不让她们担任男性支配的宗教职位。但是,男性支配妇女的基本问题是所有种族群体中固有的问题。

第3条

15. 委员会成员赞扬圭亚那任命一名提高妇女地位部长,并要求提供更多关于该部长的职权范围的资料,对他的工作所加的限制和其他各部内是否有协调中心存在。圭亚那代表回答说劳工、人文事务、社会保障和住房部有一名高级部长负责劳

工和住房,有一名初级部长负责人文事务和社会保障,其中包括妇女事务,这是该部负责的11个领域中的一个。没有对该部部长的工作施加任何限制。关于提高妇女地位的国家机制,该部部长每一个星期同妇女事务的行政人员进行合作。

第4条

16. 有人问采取了哪一种临时措施以加速实际上的男女平等地位。成员还询问关于增加各级决策职位的妇女人数的现有方案。

17. 圭亚那代表回答说妇女事务局从事项目监测和执行直接针对妇女的项目,特别是学习技能和教育、小型企业管理训练和保健。

第5条

18. 成员假定像任何社会一样圭亚那国内有不少对妇女的暴力行为,成员要求提供资料说明所有形式的暴力,政府为消除暴力采取的措施,警察的干预和法院程序。圭亚那代表回答说社会各级都有暴力发生,1993年约有48%的妇女受到殴打。直到最近妇女才开始报告她们的丈夫或习惯法伴侣对她们的殴打。男警虽然拘捕殴打者,但往往表示不愿意起诉并认为殴打纯属家庭内部问题。因此妇女组织要求委派妇女调查员。为受虐待妇女设立了庇护处和住所以及热线。将按照其他加勒比国家类似法案的形式向议会提出一项《家庭暴力法案》草案。政府和非政府组织正在计划一个教育方案,提高年轻人对其他形式的冲突解决办法、自尊和尊重妇女的认识。

第6条

19. 成员们要求提供较多关于卖淫及有关活动的资料,并想知道法律和具体方案是否对于减少卖淫者人数产生了影响。该代表说,法律规定应对蓄意以卖淫的全

部或部分所得为生或为淫邪目的拉客的男子予以惩处。为防止因年轻妇女流向城市而使得卖淫人数增加,在设法提高农村地区的生活水平,并鼓励她们从事可赚取收入的活动。

第7条

20. 成员们注意到报告中列有担任某些高层次职位的妇女所占百分率,要求提供有关担任中级管理职位以及参加非政府组织、政党和工会的妇女人数的其他资料。该代表答复说,在中、低级管理人员中妇女所占比率不高,但在逐渐增加,从1985年的14.9%上升到1993年的25.4%。但是在同一期间,行政管理一级的妇女任职人数大幅度减少,所占百分率从25.5%减至12.4%。只有在低薪服务部门任职和任教职的妇女在各决策方面起到重要的作用。妇女积极参加公私营部门工会的活动,持有管理和行政部门的若干高级职位。没有成立任何完全由妇女组成的工会组织。

21. 该代表说,在从事较高阶层社会和政治活动的人士中,妇女显然只占少数,她们担任高级职位的人数也显然不够。议会中妇女所占百分率从1980年的14%急剧增加到1985年的22%,但是1993年又因为新政府执政而减至15.7%。政府部门也存在议会中这种男女任职人数不平衡的现象,只任命了两名妇女为政府部长,一名担任卫生部长,另一名担任劳工、人文事务和社会保障部长。但是妇女在政府其他决策职位的任职情况有所改善,她们担任常务秘书和其他高级职位的人数从1987年的21.4%增加到1993年的33.3%。在地区一级,女市长在市长中所占的百分率从1980年的40%减至1986年的20%,又进一步减至1993年的16.7%。

22. 关于妇女参加政党的情况。该代表提请注意妇女一向对政治活动--特别是对政党工作和选举期间政治活动--的参与。主要的问题在于由于男子竞争以及妇女本身缺乏自信及其生儿育女的额外负担,只有少数妇女在其党内起到领导作用。

第8条

23. 成员们承认讨论中的报告的这一部分相当坦率,但是要求进一步说明阻碍妇女参与决策的因素,并说明妇女是否享有真正平等的机会在社会活动中取得一定的权力。该代表答复说,对男女定型的看法使得妇女难以得到决策职位。希望这种趋势能够随着从事专业活动的妇女人数的增加而改变。

第10条

24. 成员们要求提供有关女生退学率的较详细的数据。该代表对此答复说,高等院校妇女的退学率仅为18.9%,男子则为81.2%。有关中小学退学率的数据目前无法取得,但是将在下一次报告中提供。关于报告中所述课程是否根据定型培养职业技能的问题,该代表说,不论男女都可修习该课程,只是妇女多选择一向多由妇女修习的课程。

第11条

25. 成员们要求进一步说明妇女是否有同等的机会接受培训,并说明工作类别上的性别隔离情况,妇女在保健、教育和工业部门的就业情况以及她们对农业所作的贡献。

26. 该代表说,妇女有同等的机会接受教育和培训。培训是促进妇女就业工作的一个组成部分。依照性别而进行的分工同对妇女在经济方面的作用所下的传统定义有关,根据这种定义妇女多从事文书、销售和服务部门的工作。务农的妇女所占的比率很低,但是在这方面没有考虑到妇女也在家中从事自耕自给的工作,并饲养家禽来贴补家用。

27. 很多的妇女没有参加经济活动而从事家务,但是由于妇女必须贴补家用而使其所扮演的角色逐渐改变,这类妇女的人数已见减少。

28. 成员们想知道妇女是否与男子享有同等的机会从事专职。该代表指出,妇

女与男子享有同等的机会,但是她们为养育子女这种一向被认为是妇女职责的工作所累。托儿设施的缺乏对妇女--特别是那些没有作祖父母的或年长亲戚可以依靠的妇女--参加劳动力造成不利的影响。政府和非政府组织在提供一些托儿设施。

29. 该代表答复了关于男女同酬的问题,他引用了1990年《平等权利法》,其中除其他外规定,对于从事同等工作或同一性质工作的男女,应给予同等的酬劳。虽然大体上妇女都得到与男子同等的工资,一些私营部门的机构对与男子具有同等资格并担任同样工作的妇女仍旧给予较低的工资。

第12条

30. 成员们要求进一步说明有关艾滋病/人体免疫机能丧失病毒传染病的防治和为女性患者所提供的现有设施的方案。该代表强调说,带有人体免疫机能丧失病毒的妇女比男子要少,但是受感染的妇女增加的比率比男子高得多。政府展开了教育方案,防止艾滋病在年轻人中的传播,鼓励他们接受和使用避孕套。已在讨论消除与性行为有关的禁忌。她又报告说,正在设法终止艾滋病患者受诬蔑的情况。

31. 关于贫血症使妇女精力不继这个严重的问题,成员们想知道妇女营养不良的现象是传统饮食、食品缺乏变化的情况还是贫困造成的。鉴于预期寿命减短,成员们想知道常见的妇女死亡原因。该代表说,危险性较大的怀孕、受过训练的私人保健医生的缺乏、营养不良和人工流产等是造成这种现象的部分原因。政府将保健服务开支削减了50%,这对生活在贫困线以下的人民--特别是妇女--产生了影响。

32. 关于计划生育,成员们要求说明所实施的国家计划生育方案,取得特别产科服务的机会以及避孕药物的供应和使用及其得到普遍接受的程度。该代表向委员会报告说,全国计有166家诊所提供有计划生育咨询服务,这种服务包括提供各种避孕药物、产前产后保健服务、免疫、巴氏涂片试验,妊娠试验、不育症和生育力咨询和治疗服务等。总的说来,妇女都很能接受计划生育。一个计划生育组织实施有青年教育方案。该代表又说,由于圭亚那存在有高死亡率和移居外国的人口趋势,政府

没有制定任何计划生育政策。

33. 关于人工流产的发生率,该代表说,非法人工流产数很高,因为没有机会使用其他计划生育方法的妇女往往将人工流产作为一种避孕方式。人工流产数最高的年龄组是24至29岁的妇女,就种族而言则是东印度妇女,其次则是黑人妇女。议会提出了一项使人工流产合法化的法案,目前正在进行这方面的讨论。

第14条

34. 委员会成员欢迎权力下放的政策,并希望得到有关妇女参与县区一级活动情况的其他资料。该代表答复说,总的说来妇女多参与农村各部门的活动。1992年的选举之后,又重新成立了许多社区发展小组,妇女在这种小组中起着重要的作用。

第16条

35. 关于家庭法的改革,成员们认为应采取一种较全面的方式而不是进行零敲碎打的修正。应当特别注意同其他的加勒比国家进行协调。该代表同意这一点,并指出,过去的十年间,妇女组织曾要求设立家庭法庭。她又向委员会报告说1990年通过的《夫妻财产修正法》和《家属赡养法》,这些法案修改了有关婚姻或同居关系解除后配偶财产的分配的法律。该代表答复了有关离婚后夫妻财产平等分配的问题,他说,《夫妻财产修正法》中规定,在估计妻子对夫妻财产的累积所作贡献时,应计入妻子所做家务的数量。

36. 成员们要求提供有关由妇女担任家长的家庭,特别是有关这种情况在各种族中的发生率及其在文化上得到接受的程度和政府援助方案的其他资料。该代表对于没有取得有关女性为户长的家庭数据表示遗憾,但是答应在第二次定期报告中提供这方面的资料。由妇女担任户长的情况虽然很普遍,但是在圭亚那黑人家庭中最常见。

37. 成员们要求提供有关法庭用以确定歧视的《平等权利法》和应用这种法律

的任何事例的具体资料。该代表向委员会报告说,该法没有为歧视下定义,而且由于该法通过不算久,因此从来没有在法院受到审议。到目前为止还没有任何案件是指控歧视行为的。

- - - - -