



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/84/Add.1
24 May 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Четвертые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1993 году

Добавление

ТУНИС*

[32 марта 1993 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Туниса, имеет условное обозначение CCPR/C/1/Add.7/Rev.1; краткие отчеты о рассмотрении этого доклада Комитетом имеют условное обозначение CCPR/C/SR.28 и SR.29; см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 44 (A/32/44), пункты 119-126. Второй периодический доклад, представленный Тунисом, имеет условное обозначение CCPR/C/28/Add.5/Rev.1; краткие отчеты о рассмотрении этого доклада Комитетом имеют условное обозначение CCPR/C/SR.712-SR.715; см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 40 (A/42/40), пункты 105-148. Третий периодический доклад, представленный Тунисом, имеет условное обозначение CCPR/C/52/Add.5; краткие отчеты о рассмотрении этого доклада Комитетом имеют условное обозначение CCPR/C/SR.990-SR.992; см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 40 (A/45/40), пункты 495-537.

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 26	4
Глава		
I. Соблюдение обязательств общего характера		
A. Статья 1. Право народов на самоопределение	27 - 31	12
B. Статья 2. Соблюдение прав человека и обеспечение средств правовой защиты	32 - 40	13
C. Статья 3. Равенство мужчин и женщин	41 - 72	16
D. Статья 4. Отступления от норм в случае чрезвычайного положения в государстве ...	73 - 74	23
E. Статья 5. Защитная оговорка	75 - 76	23
II. Соблюдение обязательств, касающихся прав, закрепленных в Пакте		
A. Статья 6. Право на жизнь	77 - 88	24
B. Статья 7. Запрещение пыток и обращения, наносящего ущерб человеческой личности	89 - 102	29
C. Статья 8. Запрещение рабства, кабалы и принудительного труда	103 - 106	35
D. Статья 9. Свобода и личная неприкосновенность	107 - 118	36
E. Статья 10. Пенитенциарная система	119 - 129	39
F. Статья 11. Запрещение лишения свободы в случае невыполнения какого-либо договорного обязательства	130	41
G. Статья 12. Свобода передвижения и выбора местожительства	131 - 138	41
H. Статья 13. Высылка иностранцев	139	43
I. Статья 14. Гарантии, касающиеся отправления правосудия	140 - 163	43
J. Статья 15. Отсутствие обратной силы уголовных законов	164	53
K. Статья 16. Правосубъектность	165 - 167	53

Содержание (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
L. Статья 17. Личная жизнь	168 - 172	54
M. Статья 18. Свобода мысли, совести и религии	173 - 176	56
N. Статья 19. Свобода мнения и выражения	177 - 189	57
O. Статья 20. Запрещение пропаганды войны и всяких выступлений в пользу ненависти, вражды или насилия	190 - 195	60
P. Статья 21. Право на собрания	196	61
Q. Статья 22. Свобода ассоциации и свобода профсоюзов	197 - 211	62
R. Статья 23. Защита семьи и право вступать в брак и основывать семью	212 - 219	65
S. Статья 24. Защита детей	220 - 231	68
T. Статья 25. Участие в ведении государственных дел	232 - 242	72
U. Статья 26. Равенство перед законом и равная защита закона без всякой дискриминации	243 - 244	75
V. Статья 27. Право этнических, религиозных и языковых меньшинств	245 - 249	76

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий периодический доклад о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах охватывает период 1989-1993 годов, т.е. четыре года, истекших с провозглашения в Тунисе курса на политическое обновление 7 ноября 1987 года, когда президент Зин аль-Абидин бен Али вступил при строгом соблюдении конституционной законности на пост высшего руководителя государства. Таким образом, Тунис вступил в новую эпоху, основанную на уважении человеческого достоинства, поощрении прав человека и укреплении правового государства и его институтов.

2. Целью начатого 7 ноября 1987 года движения являлся вывод страны из глубокого экономического, социального и политического кризиса, длившегося в течение ряда лет. Это движение являлось носителем идеи строительства нового, терпимого и открытого общества, основанного на уважении основных индивидуальных и коллективных свобод.

3. Декларация, в которой был провозглашен курс на обновление, получившая с тех пор название "Декларация 7 ноября", положила собой начало глобального процесса перемен в Тунисе, который способствовал возрождению демократии и выразился в проведении быстрыми темпами либерализации экономической и политической жизни в обстановке согласия и сплоченности.

4. Четыре последние года были отмечены продолжением структурных реформ, предусмотренных в начатой пять лет назад программе экономического обновления, которые позволили Тунису сдержать темпы инфляции, сократить внешнюю задолженность, безработицу и бюджетный дефицит, развить конкурентоспособную и ориентированную на внешний мир экономику и ввести конвертируемость своей валюты.

5. Достижения Туниса в ходе данного периода носят тем более примечательный характер, что они были реализованы в условиях неблагоприятной мировой конъюнктуры, характеризующейся экономическим спадом и серьезными валютными и биржевыми потрясениями, которые дестабилизируют экономику наиболее развитых стран. Годовые темпы роста в размере 8,4%, достигнутые в 1992 году, превысили прогнозируемые показатели, содержащиеся в бюджете и в VIII плане, равнявшиеся соответственно 6,5% и 7,9%.

6. В своей речи, посвященной открытию Регионального совещания по Африке в рамках Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Тунисе в ноябре 1992 года, президент Республики заявил, что "наша философия в области государственного строительства основывается на принципах свободы и демократии" и что "нашей высшей целью остается гарантирование гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека во всей их полноте".

7. Наш подход носит глобальный характер и предусматривает согласованный и необратимый процесс перемен. Также исходя из того, что все права носят взаимозависимый и взаимодополняющий характер и в целях гарантирования оптимального равенства возможностей для всех граждан, Тунис сосредоточил свои усилия на обеспечении права на питание, занятость, медицинское обслуживание, образование, жилье, социальное обеспечение, защиту детства и семьи, эмансипацию женщин, а также на обеспечении свободы мнения, выражения и информации, права на равенство между людьми и недискриминацию и права на создание ассоциаций и политических организаций.

8. По случаю первой годовщины 7 ноября президент Республики заявил следующее: "Мы выражаем твердую решимость превратить Тунис в подлинно правовое государство и обеспечить полное верховенство закона... Никто не может ставить себя выше закона, каков бы ни был его ранг в иерархии власти".

9. Для укрепления правового государства, которое означает верховенство Конституции, уважение законности и в особенности подчинение политической власти силе закона, Тунис предпринял ряд мер. Среди этих мер можно назвать следующие:

а) поправки к Конституции от 1 июня 1959 года. Первой задачей нового политического руководства после смены курса являлось восстановление Конституции Туниса 1959 года (в которую неоднократно вносились изменения) в своей первоначальной форме, чтобы тем самым добиться соблюдения приоритетов и принципов, установленных авторами Конституции 1959 года: верховная власть принадлежит народу, который осуществляет ее посредством свободных выборов. Поправки, внесенные в Конституцию 25 июля 1988 года, положили конец институту пожизненного президентства и автоматической преемственности премьер-министра в случае смерти президента Республики.

- Конституционный закон № 88-88 от 25 июля 1988 года, посредством которого в Конституцию были внесены поправки, предусматривает, что президент Республики избирается сроком на 5 лет всеобщим, свободным, прямым и тайным голосованием. Он может переизбираться на два последовательных срока.
- Новая статья 57 предусматривает, что "В случае вакансии поста президента Республики по причине смерти, отставки или же полной недееспособности председатель палаты депутатов немедленно приступает к временному исполнению обязанностей президента Республики на срок, составляющий не менее 45, но не более 60 дней.
- Он приносит конституционную присягу перед палатой депутатов или же, в случае необходимости, перед бюро палаты депутатов.
- Лицо, временно исполняющее обязанности президента Республики, не может выставлять свою кандидатуру на выборах президента Республики, даже в случае отставки.
- Лицо, временно исполняющее обязанности президента Республики, осуществляет функции президента Республики, но при этом не имеет права прибегнуть к проведению референдума, дать отставку правительству, распустить палату депутатов или же принять исключительные меры, предусмотренные статьей 46.
- В течение данного периода он не может вносить предложение о вотуме недоверия правительству.
- В течение этого же периода организуются президентские выборы для избрания нового президента Республики сроком на пять лет.
- Вновь избранный президент Республики может распустить палату депутатов и организовать досрочные выборы законодательных органов в соответствии с положениями второго пункта статьи 63.

b) Упразднение суда по вопросам государственной безопасности и должности Генерального прокурора Республики (законы № 87-79 и 80 от 29 декабря 1987 года).

c) Отмена наказания в виде каторжных работ в Уголовно-процессуальном кодексе и Кодексе военного правосудия и замена его наказанием в виде тюремного заключения (закон № 89-23 от 27 февраля 1989 года, опубликованный в "Официальной газете Тунисской Республики" № 17 от 7 марта 1989 года).

d) Принятие новых положений Уголовно-процессуального кодекса, ограничивающих срок содержания под стражей и предварительного заключения. Статья 13-бис, дополнившая Уголовно-процессуальный кодекс в соответствии с законом от 26 ноября 1987 года, ограничивает срок содержания под стражей уголовной полицией четырьмя сутками. Этот период может быть продлен на основании письменного решения прокурора Республики первый раз на тот же срок и в случае абсолютной необходимости второй раз лишь на двое суток. Таким образом, срок содержания под стражей не может превышать десяти суток. Законом предусматривается право на медицинское обследование в ходе периода содержания под стражей или же по его окончании, которое производится по просьбе заинтересованного лица или же его родителей, или детей, или его супруга/супруги.

10. Обязательная регистрация даты и времени начала и конца любого допроса является основополагающей гарантией против любых форм насилия или пыток. Законодатель подчеркнул исключительный и ограниченный характер предварительного заключения. На практике в случае очевидного преступления, когда прокуратура объединяет одновременно функции следствия и преследования, следственный судья единолично может принять решение о помешении обвиняемого под стражу.

11. Закон от 26 ноября 1987 года ограничил длительность предварительного заключения шестью месяцами. Пункт 3 статьи 85 Уголовно-процессуального кодекса с поправками, внесенными в соответствии с вышеупомянутым законом, предусматривает возможность продления следственным судьей после уведомления прокурора Республики периода заключения еще на шесть месяцев в случае правонарушения и на двенадцать месяцев в случае преступления. В то же время он может принять такое решение лишь путем принятия мотивированного постановления, которое может быть обжаловано в обвинительной палате, которая должна принять решение в течение восьми дней с даты передачи дела.

12. Данная деятельность, направленная на гарантирование уважения человеческой личности и прав человека, всегда являлась отличительной чертой деятельности государственных властей. Так, например, совет министров на своем заседании 4 ноября 1992 года принял комплекс мер, направленных на укрепление данных прав. Новые положения направлены, в частности, на сокращение сроков предварительного заключения как в отношении правонарушений, так и преступлений, а также на сокращение сроков рассмотрения дел в суде, по которым проходят лица, содержащиеся под стражей.

13. Еще одной важной мерой по поощрению прав человека и закреплению их на практике явилось создание Конституционного совета и различных юридических и административных структур и механизмов, призванных упрочить основы правового государства:

a) создание в соответствии с Законом № 90-39 от 18 апреля 1990 года Конституционного совета, задачей которого является рассмотрение проектов законов, представляемых ему президентом Республики перед их передачей в палату депутатов, и вынесение заключения об их соответствии Конституции или совместимости с ней. Совету должны в обязательном порядке представляться на рассмотрение проекты законов, касающихся общих принципов применения Конституции, вопросов гражданства, гражданского состояния, обязательств и различных других вопросов, связанных с публичными свободами и правами человека.

b) Создание в соответствии с декретом № 91-54 от 7 января 1991 года Высшего комитета по правам человека и основным свободам. В задачи этого Комитета входит, в частности, оказание содействия президенту Республики в его деятельности по укреплению и поощрению прав человека как в национальном, так и международном плане. В рамках этой деятельности он высказывает свое суждение по вопросам, представленным на его рассмотрение, и разрабатывает конкретные предложения и программы, которые, по его мнению, должны способствовать поощрению и защите прав человека.

Высший совет также занимается рассмотрением ходатайств и жалоб, направляемых ему лицами или семьями лиц, являющимися якобы жертвами нарушения прав человека. Он передает их компетентным органам для представления ответов.

В состав Комитета входят независимые представители профсоюзных организаций, ассоциативных движений, а также представители соответствующих органов управления, причем последние не имеют права голоса при принятии решений. Целью декрета № 92-2141 от 10 декабря 1992 года являлось изменение и дополнение декрета № 91-54 от 7 января 1991 года, касающегося вышеупомянутого Комитета. Статья 2-бис декрета от 10 декабря 1992 года предусматривает, что "по специальному поручению президента Республики председатель Комитета посещает тюрьмы, следственные изоляторы центров приема и надзора для проверки соблюдения законов и предписаний, регламентирующих содержание под стражей, тюремное заключение, содержание в центрах приема и надзора для несовершеннолетних. По результатам каждой проверки председатель Комитета представляет президенту Республики доклад".

c) Учреждение поста главного советника по правам человека при президенте Республики с 19 июня 1991 года. В его функции, в частности, входит информирование президента Республики о положении в области прав человека в Тунисе. Он, кроме прочего, осуществляет контроль за исследованиями, касающимися проведения в жизнь политики президента Республики в этой области. Он высказывает свое мнение о международных конвенциях в области прав человека и наблюдает за работой международных и региональных организаций, работающих в области прав человека, а также за деятельность неправительственных организаций.

d) Создание групп по правам человека в рамках министерств юстиции, внутренних дел, иностранных дел, социальных дел и в государственном секретariate по вопросам информации. В их задачи входит рассмотрение на основе тесного сотрудничества вопросов, касающихся прав человека, составление докладов, представляемых Тунисом различным международным организациям, и совершенствование информационно-пропагандистской работы в области прав человека.

е) Создание 10 декабря 1992 года при президенте Республики поста административного посредника, которому поручено рассмотрение индивидуальных ходатайств, подаваемых физическими лицами по поводу касающихся их административных дел, которые подпадают под компетенцию государственных служб, государственных органов местного управления, государственных предприятий или учреждений, осуществляющих функции государственных органов. Декрет № 92-2143 от 10 декабря 1992 года, касающийся создания этого нового института, предусматривает в пункте 2 статьи 6, что "во всех случаях административный посредник должен быть информирован в установленные сроки о мерах, предпринятых по его рекомендациям. В случае непредставления ответа в установленные им сроки, посредник может передать данный вопрос на рассмотрение президенту Республики в форме доклада со своими рекомендациями".

ф) Создание 18 января 1993 года группы общественных контролеров. Декрет № 93-147 от 18 января 1993 года, касающийся учреждения этого нового института, предусматривает в своей статье 1, что "при премьер-министре создается группа по оценке качества работы государственной службы". Ее функции заключаются в том, чтобы обращаться на общих для всех граждан основаниях с ходатайствами в органы государственной службы с целью оценки качества услуг административных служб и наблюдения за методами работы государственных служащих. В круг ведения общественных контролеров входят государственные службы, государственные учреждения, государственные органы местного управления и в целом все организации, прямо или косвенно контролируемые государством или местными органами управления. Учреждение группы общественных контролеров является частью административной реформы, начатой государством после провозглашения курса на перемены, и направлено, в частности, на улучшение качества услуг, оказываемых административными органами гражданам.

14. Кроме того, Тунис ратифицировал целый ряд международных договоров в области прав человека. Сегодня он занимает ведущее место в этой области среди африканских стран, и если оценивать его деятельность во всемирном масштабе, то он относится к числу стран, которые приложили максимум усилий к включению в свое национальное законодательство международных норм по защите прав человека. Тунис, в частности, ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка. Он также ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания без всяких оговорок, сделав при этом заявления, предусмотренные в статьях 21 и 22, разрешающие Комитету против пыток получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами пыток или жестокого обращения, или сообщения такого рода, поступающие от их имени. Тунис представил свой первый доклад Комитету 25 апреля 1990 года.

15. Вышеперечисленные меры относятся к главным достижениям Туниса в деле укрепления прав человека. Их укреплению также служило принятие и других, не менее важных, мер, направленных на упрочение основ демократии на основе консенсуса. После 7 ноября новое руководство начало проводить в жизнь политику, направленную на достижение национального согласия в самом широком

смысле этого слова, на нормализацию отношений между государственными властями и различными политическими течениями, с одной стороны, и на создание атмосферы доверия и спокойствия между гражданами и государственными властями, с другой стороны. Цель данной деятельности заключается в том, чтобы позволить каждому гражданину Туниса вносить добровольно свой вклад в дело развития и строительства демократического общества, основанного на уважении прав человека, принципах терпимости и взаимного уважения.

16. Политика национального согласия нашла свое воплощение в признании государством культурной самобытности страны. В рамках этого процесса был предпринят ряд мер, таких как реабилитация Университета "Зитуна", арабизация образования и обеспечение уважения мусульманских традиций. Она также нашла конкретное отражение в последовательных решениях о помиловании и освобождении от наказания в отношении 12 000 заключенных различных категорий. Укреплению национального согласия также служила согласованная выработка национального пакта, который 7 ноября 1988 года подписали представители различных политических течений страны, а также профсоюзные и ассоциативные организации. Этот пакт является выражением национального консенсуса на основе ряда принципов и ценностей, которые служат основой терпимого демократического общества, ориентированного на прогресс и признающего за личностью всю полноту ее прав. В 1991 году был создан Высший совет национального пакта с целью развития диалога между национальными политическими силами демократической ориентации. Этот орган в феврале 1992 года был преобразован в Верховный комитет национального пакта, который периодически проводит свои заседания под председательством премьер-министра с целью рассмотрения важных вопросов национальной политики и представления выводов президенту Республики.

17. Процесс, начатый 7 ноября 1987 года, также был направлен на восстановление принципов демократической законности, основанных на уважении права, политическом плорализме и являющихся залогом целостности государства и уважения прав человека. В своей речи 26 февраля 1988 года президент Республики заявил, что "перемены, начатые 7 ноября, не являются сменой лиц или вывесок. Напротив, речь идет о переменах, которые должны наделить наш народ, его лучших представителей, нашу молодежь возможностями для созидания и творчества". Руководствуясь этими целями, государственные власти предприняли ряд мер, направленных на конкретное воплощение в жизнь обязательств, содержащихся в Декларации 7 ноября:

а) Введение в силу с 3 мая 1988 года законодательных основ, конкретно касающихся деятельности политических партий и разработанных после консультаций с существующими партиями и другими политическими течениями, а также на основе принципов, содержащихся в Международном пакте о гражданских и политических правах и других международных договорах. Право на создание партии признается и гарантируется при условии соблюдения принципа республиканского устройства государства и принципа верховной власти народа, а также при условии, что их деятельность направлена на сохранение национальных завоеваний, в частности в области личного статуса, равенства между мужчинами и женщинами, защиты детей, запрещения насилия и фанатизма, и при условии, что указанные партии не организованы по религиозному, расовому, региональному или лингвистическому признаку. В настоящее время признаны и свободно осуществляют свою деятельность семь следующих партий: Демократическое конституционное объединение, Движение демократов-социалистов, Тунисская коммунистическая партия, Партия народного единства, Социалистическая партия прогресса, Социалистическое прогрессивное объединение и Унионистский демократический союз.

б) Закон от 2 августа 1988 года, внесший изменения в закон об ассоциациях от 7 ноября 1959 года, заменил процедуру предварительного разрешения процедурой подачи заявления. Этот новый закон предоставляет гражданам право создания ассоциаций путем подачи заявления компетентным органам власти. В трехмесячный срок с момента подачи заявления и в случае отсутствия ответа со стороны администрации "Ассоциация является законно созданной и может начать осуществление своей деятельности с момента опубликования в "Официальном журнале Тунисской Республики" выдержки из устава ассоциации" (статья 4 в новой редакции). Кроме того, процедура приостановления деятельности является отныне ограниченной во времени, а распуск предусматривается лишь в случае наиболее серьезных нарушений. В то же время решение о приостановлении деятельности или распуске может быть принято только судьей.

2 апреля 1992 года в Закон об ассоциациях была внесена поправка, призванная гарантировать независимость ассоциации и оградить их от политических распри и предвзятости в подходах. За этот короткий период было создано более 1 300 новых ассоциаций, в результате чего их общее количество составило примерно 6 000.

18. Был также предпринят и ряд других мер. Они касались упрочения существующих органов, таких, как Экономический и Социальный Совет, а также создания различных высших органов, имеющих то или иное отношение к политической жизни страны. Искомая цель правительства заключается в привлечении всех партий к управлению государственными делами.

19. Эта политики нашла свое конкретное воплощение в следующем:

а) в укреплении полномочий и роли Экономического и Социального Совета. На деле Совет является органом консультативного характера, предусмотренным Конституцией. Полномочия этого органа были расширены посредством мер, предпринятых 7 мая 1988 года и 7 августа 1990 года. В силу своего состава (в нем представлены все политические течения и социальные слои населения) Совет играет важную роль в деле защиты и упрочения прав граждан, в частности экономических и социальных прав. С ним в обязательном порядке должны проводиться консультации по проектам законов, носящих экономический и социальный характер. Он высказывает свою точку зрения в отношении планов экономического развития и принципов их осуществления и представляет ежегодный доклад президенту Республики;

б) в создании в соответствии с декретом № 89-238 от 30 января 1989 года Высшего совета по информации. Данный декрет был в последнее время изменен и дополнен в соответствии с декретом № 92-1758 от 5 октября 1992 года, который расширил полномочия и состав данного Совета путем введения в него новых членов для упрочения принципа плурализма и исходя исключительно из критерия профессиональной пригодности;

с) в двукратном пересмотре Кодекса законов о выборах (органические законы № 88-144 от 29 декабря 1988 года и № 90-48 от 4 мая 1990 года), результатом которого стало включение в него гарантии в отношении внесения кандидатов в избирательные списки, и в особенности гибкого пропорционального представительства с целью поощрения избрания в муниципальные советы представителей малых партий. Данная поправка дала возможность независимым кандидатам выставлять свои кандидатуры на муниципальных выборах. Она также предусматривает возможность для кандидатов, включенных в избирательные списки,

получить возмещение, при соблюдении некоторых условий расходов, расходов, которые они несут в ходе предвыборной кампании. Кроме того, в отношении будущих парламентских выборов, которые состоятся в апреле 1994 года, президент Республики сообщил в своем выступлении в палате депутатов 27 декабря 1992 года о том, что в порядок голосования на парламентских выборах будет внесена поправка. Цель данной поправки заключается в том, чтобы положить конец монополии в парламенте одной партии, что наблюдалось с момента обретения независимости, и создать в палате депутатов установку политического плорализма;

d) во внесении изменений в Кодекс законов о печати, предусматривающих следующую важную гарантию: администрация не может больше принимать решения о приостановлении деятельности какого-либо периодического издания. Такое решение может выноситься только судом. Кроме того, администрация может наложить арест только на один номер издания, публикация которого может привести к нарушениям общественного порядка.

20. Деятельность по укреплению прав человека не ограничивается только принятием законов. Забота правительства об обеспечении соблюдения данных прав и упрочении основ гражданского общества ни в коей мере не носит характер конъюнктурных мер, принимаемых в ответ на отдельные требования. Данная забота нашла свое выражение в организации просветительской работы в области прав человека в школах, учреждениях среднего и высшего образования, а также государственных органах, которым поручено применение законов. Так, например, была проведена реформа системы образования с целью воспитания учащихся в духе уважения прав человека и неприятия экстремизма и любых других форм проявления фанатизма.

21. В рамках этой деятельности было наложено активное сотрудничество и регулярный диалог между правительством Туниса и неправительственными организациями, в том числе "Эмнести интернэшил" с учетом общих целей этих организаций и Туниса, а именно поощрения и защиты прав человека. Это стремление к сотрудничеству приобрело четкие очертания после 1988 года, когда в Тунисе было создано отделение "Эмнести интернэшил". Сегодня Тунис стал одним из центров деятельности ряда неправительственных организаций, таких, как Арабский институт по правам человека, Гринпис, Эль-Таллер, Африканский комитет по вопросам права и развития. Это стремление государственных властей к сотрудничеству с "Эмнести интернэшил", Генеральный секретарь которой встретился в июле 1992 года в Тунисе с президентом Республики, не помешало, однако, данной организации опубликовать в марте 1992 года доклад о положении в области прав человека в Тунисе и в октябре 1992 года доклад о судебном процессе, состоявшемся в Тунисе, над интегристами.

22. 20 марта 1992 года правительство представило ответ на утверждения, содержащиеся в первом из вышеупомянутых документов, для того, чтобы выразить свое удивление тоном и содержанием данного доклада. Оно не отрицало, что некоторыми лицами были допущены определенные злоупотребления. Вместе с тем оно подчеркнуло, что систематические нарушения прав человека, и к тому же с согласия властей, никогда не имели места в Тунисе. Несмотря на пристрастность и субъективность данного доклада, Тунис еще раз выразил свою готовность к сотрудничеству с "Эмнести интернэшил" с той целью, чтобы все утверждения о якобы имевших место нарушениях прав человека в Тунисе становились объектом тщательного и объективного изучения.

23. 15 октября 1992 года правительство Туниса представило ответ на сообщения, направленные ему "Эмнести интернэшнл" 22 сентября 1992 года в отношении процесса "Бушуша" и "Баб Саадуна". В нем также были даны разъяснения по различным вопросам, поднятым "Эмнести Интернэшнл" в своем докладе.

24. Кроме того, правительство Туниса постоянно осуществляло сотрудничество с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами прав человека. Оно представило ответы на сообщения, направленные ему Специальными докладчиками Комиссии по правам человека, а также рядом рабочих групп Комиссии. Его неустанные деятельность по поощрению и защите прав человека получила признание международного сообщества, которое последовательно избирало представителей Туниса на должность заместителя Председателя сорок восьмой сессии Комиссии по правам человека (март 1992 года) и на должность Председателя сорок девятой сессии Комиссии (март 1993 года).

25. В марте 1992 года в Тунисе состоялась одиннадцатая сессия Африканской комиссии по правам человека и народов. Тунис был выбран Подготовительным комитетом Всемирной конференции по правам человека в качестве места проведения Совещания по Африке по правам человека (2-6 ноября 1992 года, Тунис), работа которого увенчалась успехом.

26. В настоящее время Тунис имеет своих представителей в ряде органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами прав человека, в том числе в Комитете против пыток, Подкомиссии по борьбе с дискриминацией и защите меньшинств, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комитете по экономическим, социальным и культурным правам, Комиссии по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

I. СОБЛЮДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

A. Статья 1. Право народов на самоопределение

27. После обретения независимости в 1956 году тунисский народ приступил к определению своего политического статуса, в частности путем провозглашения 25 июля 1957 года Республики, принятия Конституции 1 июня 1959 года и создания основных институтов современного государства.

28. Кроме того, тунисский народ прилагал усилия по возвращении своих богатств и природных ресурсов, с тем чтобы он мог ими свободно распоряжаться. С другой стороны, тунисское государство встало на путь международного экономического сотрудничества, основывающегося на принципах соблюдения взаимных интересов и норм международного права.

29. Подписав и ратифицировав Международный пакт о гражданских и политических правах, Тунис рассматривает в качестве крайне важного обязательства, вытекающее из пункта 3 статьи 1, а именно обязательство тунисского государства, как и всех государств-участников, поощрять в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций осуществление права на самоопределение и уважать это право. С момента обретения независимости правительство и народ Туниса твердо встали на этот путь, считая, что это является их священным долгом. В Конституции отражена воля народа Туниса "сохранять приверженность ... сотрудничеству с народами, борющимися за свободу и справедливость". Всем народам, борющимся за свою независимость и против апартеида, Тунис оказывал многостороннюю помощь как в политическом и дипломатическом плане, так и в финансовом и материальном. Не является ли

доказательством решимости Туниса соблюдать данное обязательство факт бомбардировки одной из его деревень Сакиет Сиди Йсеф за оказание поддержки алжирскому народу в борьбе за его независимость. Именно эта решимость стала причиной того, что 1 октября 1985 года израильская авиация подвергла бомбардировке гражданский населенный пункт Хаммам Пляж. Можно также упомянуть о вторжении на территорию Туниса израильской диверсионной группы и совершенном ею убийстве палестинского деятеля, члена Организации Освобождения Палестины, которому Тунис предоставил убежище на тех же основаниях, что и другим палестинским беженцам, изгнанным со своей территории Израилем. Тунис оказывает постоянную поддержку борьбе палестинского народа и выступает за урегулирование проблемы путем мирных переговоров. Он официально заявил о своей полной готовности принять на своей территории рабочую группу по делам беженцев в рамках ведущихся в настоящее время многосторонних переговоров.

30. Тунис сделал все от него зависящее для обретения Намибией своей независимости (постоянная поддержка намибийского народа; предоставление финансовой помощи СВАПО и Специальному фонду независимости Намибии, участие Туниса в миссии ООН по оказанию помощи в переходный период). Тунис и Намибия установили дипломатические отношения 23 марта 1990 года. Кроме того, правительство Туниса всегда боролось против апартеида и всех других форм иностранного господства в других регионах мира. Она постоянно оказывала материальную и моральную поддержку национальным движениям черного населения, борющимся против апартеида, главным образом Африканскому национальному конгрессу и его руководителю Нельсону Манделе. Свидетельством братских отношений и солидарности, существующих на протяжении трех десятилетий с Африканским национальным конгрессом, являются следующие факты:

- официальный визит в Тунис г-на Нельсона Мандэлы 19-21 января 1992 года и визиты других руководителей АНК;
- выдача разрешения на открытие в Тунисе представительства АНК и обязательство, взятое на себя Тунисом во время визита г-на Мандэлы, о покрытии государственной казной расходов, связанных с функционированием данного бюро.

31. Тунис будет и далее бороться против апартеида и всех других форм иностранного господства в других регионах мира. Тунис убежден, что без полного соблюдения статьи 1 Пакта права и свободы, предусмотренные в других статьях, не будут иметь реального значения или обладать надежной основой и быть достаточно защищенными.

В. Статья 2. Соблюдение прав человека и обеспечение средств правовой защиты

32. В соответствии со статьей 2 Пакта государства-участники обязуются обеспечивать всем находящимся в пределах их территории и под их юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, а также средства правовой защиты от любых нарушений этих прав.

33. Тунис, присоединившись к Международному пакту о гражданских и политических правах без каких-либо оговорок и толковательных заявлений, подтвердил обязательства авторов конституции 1959 года "сохранять верность человеческим ценностям, которые являются общим достоянием народов, проникнутых чувством уважения к достоинству человека, справедливости и свободе и выступающих за мир, прогресс и свободное сотрудничество наций". После

Декларации 7 ноября 1987 года вопрос о правах человека постоянно приобретает все более важное значение, превалируя над интересами политического и экономического характера. В стране был проведен целый ряд важных реформ, направленных на укрепление прав и свобод граждан во всех областях.

34. Взятое на себя Тунисом в соответствии с данной статьей общее обязательство уважать и обеспечивать права, признаваемые в Пакте, всем находящимся на его территории и под его юрисдикцией лицам, находит свое обоснование в самой Конституции. Как будет отмечено в комментариях к статье 6 и последующим статьям Пакта, основные права человека, признанные и гарантируемые Конституцией, являются таковыми для всех без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национальности или социального происхождения, имущественного положения или рождения. Примером этому служат статья 5, которая гарантирует неприкосновенность личности, свободу совести и свободу отправления культов; статья 8, касающаяся свободы мнения, выражения, печати, публикации, собраний, ассоциации и права на создание профсоюзов; статья 9, касающаяся неприкосновенности жилища и тайны переписки; статья 12, касающаяся презумпции невиновности любого подсудимого; статья 13, касающаяся индивидуализации меры наказания и отсутствия обратной силы уголовного закона; статья 14, касающаяся имущественного права, и статья 17 о запрещении выдачи политических беженцев. Кроме того, между гражданами не проводится никаких различий, как это утверждается в статье 6 Конституции, которая предусматривает, что "все граждане имеют одинаковые права и одинаковые обязанности. Они равны перед законом".

35. Кроме того, Тунис присоединился к целому ряду конвенций в области прав человека, и в частности к конвенциям о недискриминации. Эти конвенции, будучи включенными во внутреннюю правовую систему, подтверждают и разъясняют более подробно запрещение различных форм дискриминации. В комментариях к другим статьям Пакта будут перечислены ратифицированные Тунисом конвенции в области прав человека.

36. Пункт 2 статьи 2 Пакта обязывает его участников принять, в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями Пакта, меры по обеспечению прав, признаваемых в Пакте. В этой связи следует отметить, что Конституция дает возможность законодателю принять необходимые законодательные меры, необходимые для создания правовой основы для осуществления прав человека. Фактически, именно закон наделяет эти права силой и обеспечивает их процедурами, гарантирующими их соблюдение. Это положение действует и в отношении прав, признаваемых в Пакте, и в том случае, если они еще не предусмотрены Конституцией. В этом плане Тунис постепенно разработал процедуры, способствующие полному осуществлению прав человека, независимо от того, предусмотрены ли они в Конституции или в Международном пакте о гражданских и политических правах или же в других конвенциях в области прав человека, которые он ратифицировал. Эта область права постоянно развивается; после 7 ноября 1987 года было начато широкое движение реформ в области прав человека. Эти реформы являются дополнением и новой ступенью развития права по сравнению с тем, что уже существует. В этом направлении начиная с 1988 года был принят целый ряд законов:

а) Закон, касающийся принятия отдельных статей Уголовно-процессуального кодекса, касающихся содержания под стражей и предварительного заключения (Закон № 87-70 от 26 ноября 1987 года).

б) Закон, отменяющий наказание в виде каторжных работ (Закон № 89-23 от 27 февраля 1989 года).

с) Закон, регулирующий деятельность политических партий (Закон № 88-32 от 3 мая 1988 года).

д) Закон, вносящий изменения и дополняющий Закон об ассоциациях (Закон № 88-90 от 2 августа 1988 года).

е) Закон, вносящий изменения и дополняющий Кодекс о печати (Закон № 88-89 от 2 августа 1988 года).

ф) Закон, вносящий изменения в Кодекс законов о выборах (Закон от 4 мая 1990 года).

г) Публикация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года ("Официальная газета Тунисской Республики" за 13 декабря 1990 года).

х) Создание Высшего комитета по правам человека и основным свободам (Декрет № 91-54 от 7 января 1991 года).

и) Учреждение должности Главного советника по правам человека при Президенте Республики (19 июня 1991 года).

ж) Декрет о публикации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (декрет № 91-1865 от 10 декабря 1991 года).

37. Судебная система Туниса разрабатывает соответствующие механизмы, защищающие от всякого посягательства свободы, признаваемые в Пакте. В основе уголовного судопроизводства лежит норма территориальности законов. Уголовное законодательство Туниса применяется на всей территории страны; таким образом, любое лицо, права которого защищены уголовным законом и которое является потерпевшим, автоматически пользуется защитой. Законодатель считает, что в случае, когда имеет место посягательство на общественный порядок, общество само возбуждает иск посредством действий прокуратуры. Действительно, в статье 1 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается, что любое нарушение предполагает возбуждение уголовного дела, целью которого является применение меры наказания и, если потерпевшему был нанесен ущерб, - гражданский иск и возмещение данного ущерба. В области гражданского судопроизводства Гражданский и торговый процессуальный кодекс предусматривает различные элементы привязки для определения компетенции тунисских судов в плане разбирательства гражданских или коммерческих споров.

38. Тунисский законодатель постоянно совершенствует процедуры обжалования в судебном порядке. Закон об административном суде от 1 июня 1972 года предусматривает в статье 3, что административный суд правомочен выносить решения по ходатайствам о признании недействительными решений административных органов. Статья 5 того же закона гласит, что эти средства правовой защиты призваны обеспечивать в соответствии с законами, действующими нормативными актами и общими принципами права соблюдение законности административными органами. Кроме того, на государство может быть возложена гражданская ответственность даже в том случае, когда оно выступает в качестве государственной власти, если его представители, агенты или служащие нанесли материальный или моральный ущерб другому лицу. Потерпевшая сторона может

потребовать у государства возмещения причиненного ему ущерба (декрет от 27 ноября 1988 года и статья 84 Кодекса законов об обязательствах и договорах). При этом указанные служащие не освобождаются от непосредственной ответственности по отношению к потерпевшей стороне. Как уточняется в комментарии к статьям 7 и 9 Пакта, Уголовный кодекс предусматривает меры наказания в отношении чиновников, которые при осуществлении своих функций посягают на незаконных основаниях на личную свободу другого лица или осуществляют насилие по отношению к этим лицам (статьи 101, 102 и 103 уголовного кодекса). Система процедур правовой защиты более подробно изложена в комментарии к статье 14 Пакта.

39. Если какое-либо лицо заинтересовано в возбуждении иска и его ходатайство признается обоснованным, то закон в таком случае обязывает судей удовлетворить иск. Отказ в отправлении правосудия под любым предлогом, даже если закон обходит молчанием или же не имеет четкого определения в отношении данного дела, рассматривается в качестве преступления, называемого отказом в правосудии (статья 108 Уголовного кодекса).

40. Следует отметить, что в настоящее время работает ряд комиссий, занимающихся подготовкой реформы законодательных документов, регулирующих организацию системы правосудия в целом. Таким образом, работа этих комиссий завершится коренным пересмотром Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Гражданского и торгового процессуального кодекса и Кодекса о личном статуте.

C. Статья 3. Равенство мужчин и женщин

41. В соответствии со статьей 3 Пакта государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в Пакте.

42. Равенство мужчины и женщины провозглашено в преамбуле Конституции и в ее статье 6, которая предусматривает, что "все граждане имеют одинаковые права и обязанности. Они равны перед законом". Однако до обнародования Конституции принцип равенства был уже закреплен в Кодексе законов о личном статуте, обнародованном в 1956 году. Этот принцип подтвержден в Национальном пакте, который предусматривает, что "принцип равенства является не менее важным, чем принцип свободы, т.е. равенство всех граждан, мужчин и женщин, без дискриминации".

43. Тунис ратифицировал и опубликовал в "Журналь оффисель" (Декрет № 91-1821 от 25 ноября 1991 года) Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая основана на этом принципе.

44. В политическом плане доля женщин среди членов Палаты депутатов увеличилась в настоящее время до 4,25% (из 141 депутата шесть являются женщинами и одна женщина занимает пост второго заместителя Председателя). Доля женщин среди муниципальных советников составляет 14%. Среди членов Экономического и Социального Совета женщины составляют 11% (10 из 113 членов), и недавно женщина была избрана на пост заместителя Председателя Совета.

45. Политическая воля к увеличению числа женщин на директивных постах выражается в назначении женщин на такие должности, как государственный секретарь по делам женщин и семьи, государственный секретарь по социальному обеспечению, советник при президенте Республики по делам женщин и чиновники по особым поручениям при кабинетах министров по вопросам, касающимся прав женщин.

46. Право на вступление в брак признается за мужчиной и за женщиной без каких бы то ни было оговорок, основанных на какой-либо дискриминации. Этот принцип, вытекающий из различных положений Кодекса законов о личном статуте, был подтвержден ратификацией Тунисом в 1967 году Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков.

47. Принцип свободного согласия как женщины, так и мужчины четко изложен в пункте 1 статьи 3 Кодекса законов о личном статуте: "Брак оформляется только на основании согласия обоих супругов", а статья 21 этого же Кодекса законов признает недействительным брак, заключенный без согласия одного из супругов. Стоит ли напоминать о том, что до принятия Кодекса законов о личном статуте брак считался заключенным после достижения взаимного согласия между будущим супругом и отцом девушки. Опекун девушки пользовался фактическим правом супружеского принуждения, которое позволяло ему заставить девушку вступить в брак. Что касается брака вдовы или разведенной женщины, то, если и требовалось ее согласие, ее воли тем не менее было недостаточно, поскольку для заключения брака необходимо было решение отца или, в случае отсутствия такового, ближайшего родственника по мужской линии.

48. Согласно Кодексу законов о личном статуте, для того, чтобы их согласие считалось действительным, будущие супруги должны иметь установленный в статье 5 минимальный возраст в 20 лет для мужчины и в 17 лет для женщины; если женщина не достигла двадцатилетнего возраста, то требуется разрешение опекуна. Таким образом, законодательство избавляет девушку от принуждения, которому она подвергалась до независимости, когда была широко распространена практика заключения браков с малолетними девушками.

49. В настоящее время осуществляется реформа Кодекса законов о личном статуте. В соответствии с этой реформой матери предоставляется право давать согласие на вступление в брак ее несовершеннолетней дочери. И действительно, согласно действующему в настоящее время закону, это право является исключительной привилегией отца и, при отсутствии такового, члена семьи мужского пола, назначенного на основании закона. Таким образом, новая реформа устанавливает равные права родителей на участие в определении будущего своих детей. Эта новая реформа позволяет, несомненно, ограничить власть отца, которая до настоящего времени имела преимущественную силу.

50. Однако один из наиболее важных аспектов новой реформы заключается в приобретении несовершеннолетней девушкой полной дееспособности в результате вступления в брак. Нынешнее положение в этом отношении является довольно проблематичным, поскольку женщина, несмотря на то, что она состоит в браке, должна до достижения ею юридического совершеннолетия прибегать к помощи своего отца при совершении любого юридического действия. Если она желает расторгнуть брак, иск подлежит принятию только в том случае, если он предъявлен ее отцом. Именно для исправления этого недостатка проект закона предусматривает приобретение женщиной полной дееспособности после заключения брака во всех вопросах, связанных с ее браком. Она может от своего собственного имени предъявлять иск о расторжении брака, иск о взыскании алиментов в свою пользу или в пользу своих детей, открывать банковский счет на свое имя или на имя своих детей и т.д.

51. Кодекс законов о гражданстве наделяет тунисскую женщину, состоящую в браке с иностранцем, многими правами, связанными с гражданством. До независимости она не могла передавать свое гражданство ни своим детям, ни своему мужу. Статья 6 Кодекса законов о гражданстве предусматривает те случаи, когда мать-туниска, состоящая в браке с иностранцем, может передавать свое гражданство своим детям: если ее ребенок родился в Тунисе (пункт 3), если его отец неизвестен или если гражданство отца неизвестно или он не имеет его вообще. Более того, статья 12 этого же Кодекса законов наделяет ребенка-иностранца, родившегося от матери-туниски и отца-иностранца, правом приобретать тунисское гражданство на основании закона путем подачи заявления заинтересованным лицом в течение года, предшествующего достижению им совершеннолетия.

52. Новый проект закона о реформе Кодекса законов о гражданстве разрешает женщине-туниссе, состоящей в браке с иностранцем, передавать свое гражданство своим детям, даже если они родились не в Тунисе. Кроме того, муж-иностранец тунисской женщины может стать тунисцем путем натурализации; он освобождается от испытательного срока при условии, что семья проживает в Тунисе в момент подачи ходатайства. Напротив, если речь идет о женщине-иностранке, вступившей в брак с тунисцем, то она может приобрести тунисское гражданство законным путем на основании простого заявления при условии, что семья проживает в Тунисе в течение не менее двух лет (статья 14 этого же Кодекса законов). Кроме того, женщина, которая вступает в брак с тунисцем, приобретает тунисское гражданство в момент заключения брака, если в соответствии с национальным законодательством своей страны она теряет свое первоначальное гражданство в результате вступления в брак с иностранцем (статья 13 этого же Кодекса законов). Отец-тунисец передает свое гражданство своему ребенку независимо от обстоятельств и окончательно.

53. Таким образом, гражданство приобретается как по линии женщины, так и по линии мужчины. Различия существуют лишь в плане формулировки условий его приобретения. Различия являются минимальными и постепенно исчезают. Важно, что установлен принцип, согласно которому женщина может передавать свое гражданство своему мужу или своим детям. В этой связи следует отметить, что Тунис ратифицировал Международную конвенцию о гражданстве замужней женщины.

54. Упразднение Кодексом законов о статусе человека полигамии и установление моногамии являются еще одним свидетельством осуществления принципа равенства мужчин и женщин. Полигамия, которая представляла собой проявление наиболее очевидного и несправедливого неравенства между супружами, становится уголовно наказуемым преступлением. Кроме того, новый союз признается недействительным. Запрещается также полиандрия.

55. Стремясь обеспечить равенство, законодательство отдает предпочтение режиму раздельного владения имуществом супругов, о чем свидетельствует статья 24 Кодекса законов о статусе человека, которая гласит, что "муж неправомочен управлять имуществом жены". Женщина на тех же основаниях, как и мужчина, полностью пользуется правосубъектностью. В книге 10 вышеуказанного Кодекса законов, посвященной вопросам, связанным с " лишением дееспособности и наделением ею", указываются общие для женщины и мужчины основания для лишения дееспособности, при этом для женщины не устанавливаются какие-либо особые основания. Такими основаниями являются несовершеннолетие, безумие, слабоумие и расточительство.

56. Что касается попечения о детях, то законодательные органы внесли в 1966 году поправки в статью 57 и последующие статьи Кодекса законов о статусе человека, с тем чтобы подчеркнуть, что попечение о детях возлагается на отца и мать не только в течение их брака, но и что в случае прекращения брака, вследствие смерти одного из супругов, попечение возлагается на оставшихся в живых отца или мать и что в случае расторжения брака путем развода попечение возлагается на мать, отца или третье лицо, в зависимости от интересов ребенка. В 1981 году в статью 154 Кодекса законов о статусе человека была внесена поправка, в результате чего опека над несовершеннолетним ребенком возлагается автоматически на мать в случае смерти отца или его недееспособности. До этой реформы в случае смерти отца опека осуществлялась опекуном по завещанию или опекуном, назначенным судом.

57. Эти меры подкрепляются другими мерами, касающимися опеки. Кодекс законов о статусе человека в его нынешнем варианте предусматривает, что опекуном по закону является отец и что мать может осуществлять опеку только в случае смерти отца (статьи 154 и 155 Кодекса законов о статусе человека), или в случае лишения отца дееспособности на основании безумия, слабоумия или расточительства (статья 160 Кодекса законов), или, наконец, в случае вынесения ему наказания в виде тюремного заключения сроком более двух лет за одно и то же преступление (статья 34 Уголовного кодекса).

58. Таким образом, до своей смерти отец один осуществляет опеку. Проблема, в основном, возникает в случае развода, поскольку попечение о детях, как правило, возлагается на мать, в то время как опека является исключительным полномочием отца. Зачастую она зависит от позиции отца.

59. Новая реформа предусматривает, например, что в случае развода судья может назначать опекуном мать, осуществляющую попечение о своих детях, в случае несостоятельности или отсутствия отца или в случае злоупотребления им своим правом с целью нанесения ущерба бывшей супруге посредством действий, противоречащих интересам детей.

60. Регламентация разрыва супружеской связи основывается на принципе равенства мужчины и женщины. Однако в отношении женщины предусмотрены особые меры в целях сохранения ее прав. До принятия Кодекса законов о статусе человека разрыв супружеской связи при жизни супругов зависел только от волеизъявления супруга. В соответствии со статьей 30 развод стал делом, требующим в обязательном порядке судебного решения. Решение о разводе может быть принято судом либо на основании взаимного согласия супругов, либо по просьбе мужа или жены без каких-либо оснований. В двух последних случаях супруга, если ей был нанесен материальный и моральный ущерб, имеет право на возмещение такого ущерба. Тем не менее Законом № 81-7 от 18 февраля 1981 года во изменение статьи 31 Кодекса законов о статусе человека был предусмотрен специальный механизм возмещения материального ущерба, нанесенного супруге. Этот ущерб возмещается в виде пособия, выплачиваемого ежемесячно до тех пор, пока женщина остается разведенной, и в зависимости от уровня жизни, которым она пользовалась в течение супружества, включая жилье. Размер этого пособия пересматривается в сторону увеличения или уменьшения с учетом колебаний стоимости жизни. Выплата этого пособия прекращается в случае смерти разведенной женщины, или если происходят определенные изменения в ее положении в связи с повторным браком, или если она больше не нуждается в таком пособии.

В случае смерти разведенного мужчины выплата этого пособия становится задолженностью, являющейся частью пассива его наследственного имущества, и такая задолженность должна быть погашена одноразовой выплатой. Разведенная женщина может пожелать, чтобы это пособие было выплачено ей наличными в виде одноразовой выплаты.

61. Политическая воля к защите семьи и в особенности детей нашла свое конкретное воплощение в решении президента Республики, объявленном в его выступлении 13 августа 1992 года по случаю праздника женщин, о создании фонда, гарантирующего выплату пенсий и алиментов, назначенных судом в пользу разведенных женщин и их детей и подлежащих взысканию с осужденных супругов. Эта мера оправдывается тем обстоятельством, что некоторые из осужденных супругов не желают выплачивать такие суммы, что иногда влечет за собой весьма негативные последствия для жизни разведенных супругов и их детей. Это положение вступит в силу со следующего года. Президент Республики, кроме того, рекомендовал учредить должности магистратов по вопросам прав женщин, а также экспертов в области статуса человека и создать специальные судебные органы по рассмотрению дел, касающихся семьи.

62. Существуют положения уголовного законодательства, обеспечивающие защиту женщины и определяющие ее права на равной основе с мужчиной. Это касается, например, преступления, выражющегося в отказе в возврате ребенка уполномоченному лицу, в чем могут быть обвинены мать или отец. Закон № 62-22 от 24 мая 1962 года обеспечивает в первую очередь разведенную женщину защитой от похищения воспитываемого ею ребенка или же от его непредставлений ей во время посещений или воспрепятствования, чинимого ей при осуществлении ею своего права на свидание с ребенком. Кроме того, статья 236 Уголовного кодекса, которая ограждала супруга от неверности его супруги и позволяла ему преследовать ее в судебном порядке, была изменена в 1968 году; в настоящее время, согласно этой статье, супружеская измена рассматривается в качестве уголовного преступления независимо от того, совершается ли она женщиной или мужчиной.

63. Путь, пройденный в области статуса человека в направлении равенства мужчины и женщины, является впечатляющим. Тем не менее некоторые положения Кодекса закона о статусе человека свидетельствуют об определенных элементах неравенства, которые, скорее, связаны с функциями мужчины и женщины в семье, а не с устаревшими взглядами.

а) Статья 23 Кодекса законов о статусе человека, являющаяся подлинным уставом семьи, предусматривает, что "муж должен обращаться со своей женой доброжелательно и жить с ней в добрых отношениях. Он должен избегать причинения ей ущерба. Он должен выполнять свои обязанности по браку и удовлетворять потребности жены и своих детей в меру своих возможностей и в зависимости от положения женщины. Женщина вносит вклад в выполнение обязанностей по браку, если она располагает средствами. Женщина должна уважать права мужа как главы семьи и в этих рамках должна повиноваться ему". Таким образом, статья 23 Кодекса законов о статусе человека определяет взаимные права и обязанности обоих супругов; некоторые люди усматривают в этом перекос, заключающийся в более низком положении женщины. Однако при более тщательном анализе этой статьи можно сделать вывод, что законодатели избрали совершенно точную терминологию: права супруга связаны в большей степени с его функцией, чем с его преимущественным положением в качестве супруга.

b) Статья 38 регламентирует обязательство по выплате алиментов, которое возлагается на мужа; муж должен выплачивать алименты жене после прекращения брака и до ее повторного замужества в случае развода.

c) В статье 40 уточняется, что "если муж, не имеющий средств к существованию, оставляет жену, не предоставив ей алименты, и если никто не поддерживает ее в течение его отсутствия, то судья предписывает мужу вернуться к ней в течение одного месяца; по истечении этого срока судья принимает решение о разводе". Статья 41 предусматривает, что если женщина обеспечивает себе существование из своих собственных средств, в то время как муж скрывается, то она может обратиться с соответствующей жалобой против него. В статье 42 указывается, что право женщины на алименты не теряет силы в связи с истечением срока давности.

64. Этим, вероятно, можно объяснить некоторые привилегии мужа в плане гражданства, как указывалось выше, выбора места жительства и опеки. Кое-кто усматривает в этом объяснение, если не оправдание, неравенства между мужчиной и женщиной в вопросах наследования, которые традиционно регулируются предписаниями мусульманского права. Действительно, из статьи 93 и последующих статей Кодекса законов о статусе человека вытекает, что наследник мужского пола получает двойную долю наследства, причитающуюся, как правило, его сонаследнице. Тем не менее нельзя отрицать важности прав, закрепленных за женщиной в Кодексе законов о статусе человека. Можно было бы даже утверждать, что содержание позитивного тунисского права соответствует уровню эмансипации, действительно достигнутому в настоящее время тунисской женщиной; не следует упускать из вида причинно-следственную связь, которая существует между правом и создающим его обществом, иначе говоря, условия и социально-экономические особенности общества.

65. Для того чтобы обеспечить возможности для всесторонней и полной эмансипации женщины, государство с момента достижения независимости стремится создать все условия, которые приведут к исчезновению последних проявлений неравенства. Руководствуясь именно этим стремлением, молодое тунисское государство гарантировало женщине право на образование. В законе № 58-118 от 4 ноября 1958 года, касающемся системы образования, среди целей, которые должны быть достигнуты в Тунисе посредством воспитания и образования, указана цель обеспечить всем детям обоих полов возможности для развития личности и естественных способностей без какой-либо дискриминации религиозного или социального порядка. Статья 2 этого же закона предусматривает: "доступ к воспитанию и образованию открыт для всех детей начиная с шестилетнего возраста". И, наконец, для того чтобы обеспечить равные возможности и условия всем детям в системе образования и воспитания, вышеуказанный закон устанавливает бесплатное образование на всех уровнях (статья 3).

66. Закон от 29 июля 1991 года о системе образования, отменяющий все противоречие ему положения, предусматривает, что система образования преследует, в частности, цель подготовить молодых людей к жизни, в которой отсутствуют какие бы то ни было формы дискриминации или сегрегации на основе пола, социального происхождения или религии. В этом законе впервые вводится понятие права на образование и принцип обязательного среднего образования, а также вновь подтверждается бесплатный характер образования. Закон предусматривает санкции в отношении родителей, принуждающих своих детей прекращать посещение школы до достижения ими возраста 16 лет. Этим новым положением в основном воспользуются девушки, среди которых в наибольшей степени распространена неграмотность и которые лишены равного доступа к образованию.

67. В настоящее время на основе статистических данных можно отметить, что число детей женского пола, посещающих школы, составило в 1991 году 45,75% на начальной ступени, 43,1% - на средней ступени и 39,4% - на высшей ступени. Кроме того, в течение пяти последующих лет намечено осуществление программы борьбы с неграмотностью, ориентированной, в частности, на женщин. Этой программой в первую очередь будут охвачены молодые женщины в возрасте от 15 до 29 лет, и цель будет заключаться в том, чтобы снизить уровень неграмотности среди этой категории населения с 30% в 1991 году до 17,2% в 1996 году.

68. Что касается равенства в области занятости, то оно обеспечивается трудовым законодательством и коллективными договорами. Кроме того, в 1959 году Тунис ратифицировал Конвенцию МОТ № 111 о недискриминации в области труда и занятий. Эта Конвенция запрещает любую дискриминацию по признаку пола с последующей ликвидацией или ухудшением равных возможностей или обращения в области труда или занятий. Президент Республики неоднократно указывал на это основополагающее право. В своем выступлении 13 августа 1992 года он заявил, что "труд женщины является ключом к ее развитию. Он представляет собой большое приобретение для нее самой, для ее семьи и для общества".

69. В настоящее время тунисские женщины работают служащими, руководителями предприятий и т.д. В области государственной службы для женщин не установлено каких-либо ограничений; закон, содержащий Устав служащих (закон № 83-112 от 12 декабря 1983 года), устанавливает равенство между мужчинами и женщинами в вопросах поступления на службу, труда и вознаграждения; в статье 11 этого закона говорится, что не проводится никакого различия между мужчинами и женщинами. Тем не менее эта же статья 11 предполагает возможность определенных исключений, но только в тех случаях, когда они обусловлены характером выполняемой работы. Однако это положение является формальным и не имеет практического значения, поскольку в настоящее время женщины служат также и в армии, и в полиции.

70. С учетом особого положения женщины законом и правилами предусмотрены определенные условия труда для женщин-матерей. Так, например, Общий устав служащих позволяет женщине-служащей пользоваться отпуском по беременности и родам продолжительностью в два месяца, который может быть объединен с ежегодным отпуском; по истечении отпуска по беременности и родам она может воспользоваться правом на отпуск по уходу за ребенком после его рождения в течение четырех месяцев (статья 48 закона от 12 декабря 1983 года). Общий устав служащих позволяет женщине-служащей дважды временно увольняться со службы без сохранения содержания сроком на два года, с тем чтобы воспитывать своих детей в возрасте до шести лет, либо детей, за которыми необходим постоянный уход в связи с их тяжелыми заболеваниями. Временное увольнение со службы не лишает служащего его прав на стаж работы и на пенсию. По окончании срока временного увольнения со службы администрация обязана принять служащего на его первоначальное место работы. Практически такие же положения предусмотрены для женщин, работающих на государственных предприятиях. Кроме того, женщинам более не запрещается работать в ночное время, при этом ограничивается лишь продолжительность такой работы, а ее условия регламентируются в соответствии с дополнительным протоколом к Конвенции МОТ № 89 о ночном труде женщин.

71. Режим пенсионного обеспечения женщин-служащих или работниц государственных предприятий предусматривает возможность ухода на пенсию до достижения установленного законом возраста, если женщины имеют трех детей в

возрасте до 20 лет или одного ребенка с тяжелым заболеванием. Все предусмотренные в интересах женщины меры, которые были описаны в комментариях по статье 3 Пакта, были приняты с целью обеспечения подлинного равенства мужчины и женщины.

72. После перемен, произошедших 7 ноября 1987 года, заметно укрепилась сеть ассоциаций женщин. Помимо Национального союза тунисских женщин, который внес значительный вклад в успешное проведение всех мероприятий в интересах женщин, были созданы новые ассоциации, такие, как Ассоциация тунисских женщин в поддержку научных исследований и развития, созданная в 1988 году; Тунисская ассоциация женщин-демократов (1989 год) и Национальная палата женщин-руководителей предприятий (1990 год). Женщины также представлены в различных национальных комиссиях, занимающихся различными вопросами, имеющими важное общеноциональное значение (Комиссия по делам женщин и развития, Комиссия по изучению законодательных актов, касающихся женщин). 7 августа 1990 года был создан Центр научной деятельности, исследований и документации по вопросам женщин. В Тунисе также находится Центр арабских женщин по вопросам образования и исследований, начавший функционировать 8 марта 1993 года.

D. Статья 4. Отступления от норм в случае чрезвычайного положения в государстве

73. Статья 4 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает, что во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в Пакте государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по Пакту. В этом же духе статья 46 Конституции предусматривает объявление чрезвычайного положения, что предполагает особую и конкретную процедуру, согласно которой президент Республики может принять меры в отступление от закона в целях предотвращения чрезвычайной опасности, угрожающей стране. По существу статья 46 гласит следующее:

"В случае чрезвычайной опасности, ставшей под угрозу институты Республики, безопасность и независимость страны и препятствующей нормальному функционированию органов государственной власти, президент Республики может принять чрезвычайные меры, обусловленные обстоятельствами, после консультации с премьер-министром и председателем Палаты депутатов...".

"Эти меры теряют свою силу после исчезновения обстоятельств, которые обусловили их...".

74. Хотя статья 4 Пакта и статья 46 Конституции сформулированы по-разному, они позволяют принимать чрезвычайные меры на ограниченный срок и исходя из разумных оснований. С момента представления Тунисом последнего доклада эти положения никогда не применялись.

E. Статья 5. Защитительная оговорка

75. Несмотря на то, что защитительная оговорка, содержащаяся в статье 5 Пакта, сформулирована в общих выражениях, она со всей очевидностью нацелена на то, чтобы воспрепятствовать любому умышленному неправильному толкованию других статей Пакта, на которые можно было бы ссылаться в целях оправдания нарушений

прав, признанных в Пакте, или более широким ограничениям осуществления этих прав, чем ограничения, предусмотренные в Пакте. Было отмечено, что права, закрепленные в Пакте, предусматриваются Конституцией, которая является вершиной системы правовых норм, и в силу этого никакое положение, не содержащееся в Конституции, и тем более какое бы то ни было толкование не могут нарушать права, провозглашенные в Конституции; кроме того, поскольку Пакт о гражданских и политических правах включен в правовые нормы Туниса, он обладает главенствующей юридической силой над остальными законами, и судьи обязаны выполнять его. В этой связи следует отметить, что упомянутый выше закон о политических партиях обязывает их уважать и защищать все то, чего достигла нация с момента обретения независимости, а также права человека; в противном же случае эти партии подлежат роспуску.

76. Кроме того, в Тунисе исключается всякая возможность применения ограничений или отступлений от основных прав человека, признанных в Тунисе, под тем предлогом, что они не признаются в Пакте или признаются в нем в меньшем объеме. Это объясняется прежде всего тем, что основные права человека закреплены в самой Конституции; во-вторых, это объясняется последовательной политикой Туниса, направленной на присоединение к конвенциям по правам человека, еще более расширяющим сферу применения этих прав, и, наконец, растущим уровнем национального сознания, живо реагирующего на проблемы, связанные с правами человека.

II. СОБЛЮДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, КАСАЮЩИХСЯ ПРАВ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ В ПАКТЕ

A. Статья 6. Право на жизнь

77. Статья 6 Пакта гарантирует право на жизнь каждого человека. Позитивное право возводит защиту неприкосновенности личности и, в частности, физической неприкосновенности в основной принцип публичных свобод. В соответствии с формулировкой, содержащейся в статье 5 Конституции, неприкосновенность личности означает в первую очередь защиту от любого посягательства на жизнь. Тунисское право обеспечивает защиту права на жизнь посредством уголовных санкций, предусмотренных Уголовным кодексом, против всех тех, кто посягает на жизнь человека; эти санкции включают меры наказания, начиная с тюремного заключения и кончая смертной казнью. Как объясняется в комментариях к этой статье, меры наказания зависят от многих факторов, таких, как элемент умысла, обстоятельства, в которых совершено преступление, правовое положение лица, совершившего преступление, или жертвы. Кроме того, определенные преступления, рассматриваемые как представляющие угрозу для жизни и безопасности общества, караются смертной казнью. Однако, даже если смертная казнь является составной частью уголовной системы Туниса, она, тем не менее, применяется очень редко, как об этом свидетельствует практика. Кроме того, законодатели четко регламентировали применение оружия сотрудниками органов правопорядка в целях сохранения человеческой жизни.

а) Уголовный кодекс обеспечивает защиту жизни с момента ее возникновения. Действительно, статья 214 этого кодекса предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком на пять лет и штрафа или одной из этих мер в отношении любого лица, которое, используя различные вещества, снадобья, медикаменты или любые другие средства, делает или пытается сделать аборт беременной или предположительно беременной женщине, независимо от ее согласия или отсутствия такового.

б) С другой стороны, женщина, которая делает аборт или пытается сделать его, либо которая согласилась использовать для этой цели указанные или назначенные ей средства, подвергается тюремному заключению сроком на два года и штрафу или только одной из этих двух мер наказания.

с) Вместе с тем, учитывая заинтересованность общества в охране здоровья матери и в регулировании рождаемости с целью формирования счастливых и благополучных семей, законодатели разрешили осуществлять искусственное прекращение беременности, но только в том случае, если оно производится в течение первых трех месяцев беременности, причем в медицинском учреждении или в соответствующей клинике врачом-профессионалом, занимающимся этой практикой на законных основаниях (пункт 3 статьи 214 Уголовного кодекса).

д) После того как плод достиг трехмесячного возраста, прекращение беременности возможно лишь в двух случаях: если, с одной стороны, здоровье матери или ее психическое состояние могут быть поставлены под угрозу вследствие продолжения беременности или, с другой стороны, если существует опасность того, что ребенок родится с каким-либо заболеванием или серьезным увечьем. В любом случае прекращение беременности должно осуществляться уполномоченным для этой цели учреждением по представлении заключения лечащего врача на имя врача, которому предстоит осуществить данную операцию (пункты 4 и 5 статьи 214 Уголовного кодекса).

е) Статья 9 Уголовного кодекса предусматривает, что женщина, приговоренная к смертной казни и признанная беременной, подвергается этой мере наказания лишь после родов.

78. Кроме того, детоубийство, которым является убийство матерью своего ребенка при его рождении или сразу же после рождения, карается 10 годами тюремного заключения (новая статья 211). Законодатели учли в этой связи особые обстоятельства, в которых, в частности, могут находиться незамужние матери, ставшие жертвами в большинстве случаев в результате незнания законодательства, которое обеспечивает их защиту путем предоставления им возможности осуществления абORTA в соответствующих государственных медицинских учреждениях, а также через систему охраны детства, о которой будет рассказано в связи с комментариями к статье 24 Пакта.

79. Для некоторых видов особо жестоких или тщательно продуманных убийств законодатели предусмотрели смертную казнь. Речь идет о следующих случаях:

а) Убийство с заранее обдуманным умыслом (статья 201 Уголовного кодекса). Заранее обдуманным умыслом является намерение, сформировавшееся до совершения деяния, осуществить преступное посягательство на жизнь другого человека (статья 202).

б) Отцеубийство (статья 205). Отцеубийство определяется как убийство отца, матери или любого другого родственника по восходящей линии.

с) Убийство, которому предшествует, которое сопровождается или за которым следует преступление, влекущее меру наказания в виде тюремного заключения, или которое имеет целью подготовку, содействие или осуществление такого преступления, либо содействие побегу или обеспечение безнаказанности совершивших его лиц или их сообщников (новая статья 204).

д) Захват, похищение, перемещение, лишение свободы или незаконное содержание в закрытом помещении, сопровождающиеся смертью или являющиеся ее причиной (новые статьи 237 и 251).

е) Угон наземного, морского или воздушного транспортного средства со смертельным исходом для одного или нескольких лиц (новая статья 306-бис).

80. За исключением вышеперечисленных случаев, умышленное убийство карается пожизненным тюремным заключением. Неумышленное убийство, как правило, карается, в зависимости от обстоятельств, тюремным заключением сроком на 20 лет или пожизненным тюремным заключением (статья 205 и новая статья 208).

а) Однако, при определенных обстоятельствах, эта мера наказания может быть доведена до пожизненного тюремного заключения. Такая мера наказания назначается в связи со злостным оставлением ребенка его отцом, матерью или любым другим лицом, которому поручено попечение за ним, с последующей смертью этого ребенка (новая статья 213).

б) Положение виновного лица также может влиять на определение меры наказания. В случае убийства мужем своей супруги или ее соучастника в момент совершения ими очевидного акта супружеской измены (статья 207) это убийство карается тюремным заключением сроком на пять лет, однако мгновенность действия в этом случае истолковывается судебной практикой весьма ограничительно.

81. Кроме того:

а) Непреднамеренное убийство или убийство вследствие оплошности, неосторожности, небрежности, невнимания или несоблюдения предписаний также подлежит наказанию в уголовном порядке и карается тюремным заключением сроком на два года и штрафом (статья 217).

б) Если это убийство является следствием дорожно-транспортного происшествия, то мера наказания может быть доведена до трех лет и может быть назначен более крупный штраф. Если виновное лицо находилось в состоянии опьянения или не имело водительских прав, то мера наказания может быть доведена до пяти лет тюремного заключения. Все эти обстоятельства являются отягчающими и оправдывают определенную строгость, несмотря на то, что убийство при таких обстоятельствах является неумышленным.

с) Если водитель скрылся после несчастного случая со смертельным исходом, то мера наказания будет более строгой и может достигать 10 лет тюремного заключения (статья 98 Дорожного кодекса).

д) Некоторые обстоятельства могут усиливать тяжесть наказания в случае убийства даже при отсутствии элемента умысла; это относится к избиению или умышленному нанесению телесных повреждений, совершенным без намерения вызвать смерть, но тем не менее повлекшим ее; в таком случае назначается мера наказания в виде 20 лет тюремного заключения. Если удары или телесные повреждения были нанесены с заранее обдуманным умыслом, то мерой наказания является пожизненное тюремное заключение (новая статья 208 Уголовного кодекса).

е) Закон суроно карает лиц, принявших участие в драке, в ходе которой было применено насилие, повлекшее смерть; только за это деяние им назначается тюремное заключение сроком на два года независимо от меры наказания, вынесенной лицу, совершившему насилие.

82. Кроме того, помимо случаев умышленного убийства, смертная казнь назначается в случае четырех других серьезных преступлений, представляющих особую опасность для общества.

а) Прежде всего речь идет об особо тяжких преступлениях, совершенных военнослужащими, в частности, в военное время. Эти преступления предусмотрены Кодексом законов военного правосудия: измена, шпионаж, нарушение основных обязанностей командующим, капитуляция или дезертирство в военное время, трусость перед противником.

б) Во-вторых, речь идет об измене и шпионаже. В статьях 60 и 60-бис Уголовного кодекса перечисляются случаи, когда измена совершается тунисцем в мирное или военное время. Статья 60-тер касается шпионажа, совершающегося иностранцем.

с) Речь идет также об исключительно серьезных покушениях на внутреннюю безопасность государства, таких, как покушение на жизнь главы государства (статья 63); покушение с целью изменения формы правления или подстрекательства граждан к вооружению с целью борьбы друг против друга или создания беспорядков, убийства или грабежа на территории Туниса (статья 72); формирование и вооружение банд или руководство ими с целью грабежа имущества государства или частных лиц, либо с целью завладения движимым или недвижимым имуществом или его разрушения, либо, наконец, с целью нападения на силы правопорядка, которые действуют против исполнителей этих покушений, или оказания им сопротивления (статья 74) и, наконец, поджог или разрушение при помощи взрывчатых веществ зданий, складов или иного имущества, принадлежащего государству (статья 76).

д) Наконец, Уголовный кодекс, в который были внесены поправки на основании Закона № 85-9 от 7 марта 1985 года, предусматривает смертную казнь за следующие преступления: любое насилие с применением оружия или с угрозой его применения; изнасилование с проявлением жестокости, применением или угрозой применения оружия; и изнасилование, совершенное без применения вышеназванных средств, в отношении любого лица в возрасте до 10 лет. Такая строгость оправдывается, с одной стороны, распространением в последние годы актов насилия против судей, совершаемых крупными преступниками, что наносит ущерб функционированию системы правосудия, и, с другой стороны, ростом числа случаев преступлений, связанных с моралью, которое достигло за последние годы уровня, вызывающего беспокойство, а также угрозой, которую такие преступления представляют для общества.

83. Сознавая тяжесть такой меры наказания, как смертная казнь, законодатели установили для ее применения определенные условия:

а) Прежде всего следует подчеркнуть, что статья 80 Уголовного кодекса освобождает от мер наказания, назначаемых авторам покушений на государственную безопасность, тех виновных лиц, которые до исполнения замыслов и возбуждения любых преследований первыми сообщили административным или судебным органам о заговорах или покушениях, либо разоблачили их исполнителей или сообщников, либо после возбуждения преследования содействовали их аресту.

б) Пункт 2 новой статьи 43 Уголовного кодекса предусматривает, что если в качестве меры наказания предписывается смертная казнь, то для несовершеннолетних преступников в возрасте от 13 до 18 лет она заменяется тюремным заключением сроком на 10 лет.

с) Статья 38 того же Кодекса предусматривает, что преступление не подлежит наказанию, если подсудимый еще не достиг возраста 13 лет или если во время совершения соответствующего деяния он находился в состоянии невменяемости.

д) Статья 53 Уголовного кодекса разрешает суду смягчать меру наказания, если обстоятельства дела оправдывают это.

е) И, наконец, президент Республики всегда может осуществить свое право помилования и заменить смертную казнь пожизненным тюремным заключением (статья 371 Уголовно-процессуального кодекса).

84. Ниже приводятся статистические данные за последние годы о числе случаев применения смертной казни: 1986 год - 14 случаев; 1987 год (до октября) - 6 случаев; с 1988 года тунисскими судами было вынесено 14 смертных приговоров, из которых лишь 6 было приведено в исполнение. Президент Республики все чаще использует право помилования. Приводятся в исполнение лишь некоторые смертные приговоры, вынесенные в связи с корыстными преступлениями, потрясшими общество и народ.

85. Стремясь оградить человеческую жизнь от любых посягательств, законодатели тщательно регламентировали применение оружия сотрудниками органов правопорядка даже в случае вооруженных выступлений или манифестаций.

86. В Законе № 69-4 от 24 января 1969 года, регламентирующем публичные собрания, марши, манифестации и любые массовые выступления, предусмотрены случаи, когда сотрудникам органов безопасности разрешается применять оружие. Если речь идет о вооруженном выступлении или невооруженном массовом выступлении, способном нарушить общественный порядок, то его разгон осуществляется после требования разойтись и двух предупреждений с использованием звуковых или световых сигналов (статьи 15, 16, 17, 18 и 19). Сотрудники органов безопасности могут применять оружие лишь в порядке необходимой обороны в том виде, в каком она предусмотрена Уголовным кодексом, или же в том случае, если они не могут обеспечить иным образом оборону занимаемых ими мест, охраняемых зданий и лиц, или если сопротивление не может быть ликвидировано никаким другим способом, кроме применения оружия. Применение оружия сотрудниками органов безопасности является поэтому крайним средством, к которому они могут прибегнуть, если какое-либо подозреваемое либо не реагирует на многократные приказания и пытается скрыться или если нет иных средств заставить его остановиться. В том случае, если сотрудники органов безопасности находятся перед демонстрантами, которые отказываются разойтись, несмотря на предупреждение, то эти сотрудники могут применять оружие лишь после последовательного применения следующих средств: применение воды или дубинок, гранат со слезоточивым газом, стрельба в воздух с целью устрашения демонстрантов. Если применение этих средств не дает результатов, то применение оружия осуществляется следующим образом: 1) стрельба над головами манифестантов; 2) стрельба по ногам. Лишь в том случае, когда демонстранты пытаются достичь своей цели силой, не обращая внимания на применение всех вышеуказанных средств, только тогда сотрудники имеют право стрелять непосредственно в них (статьи 21 и 22). Кроме того, можно отметить, что все

сотрудники органов правопорядка, независимо от их уровня, проходят подготовку в специальных школах. В таких школах им предлагаются курсы по юридическим дисциплинам и разъясняются правила применения оружия. Тунисские суды осуждают сотрудников органов правопорядка за применение оружия без явной необходимости. Так, например, в течение 1991/92 года 56 сотрудников сил правопорядка были осуждены за злоупотребление властью и посягательство без законных оснований на свободу граждан. Еще 14 сотрудников были также осуждены за уголовные преступления.

87. Кроме того, с целью гарантировать физическую неприкосновенность человека 2 марта 1991 года был принят закон, касающийся изъятия и пересадки человеческих органов ("Журналь офисель де ла Республике Тунисьен", № 22 от 29 марта 1991 года). Статья 1 этого закона гласит, что "гарантируется физическая неприкосновенность человека". Этот закон разрешает осуществлять в рамках медицинского лечения изъятие органа у какого-либо лица (донора) и его пересадку другому человеку. В соответствии с положениями этого закона такая операция может производиться только с согласия донора или его родственников, которые перечисляются в законе. Закон категорически запрещает изъятие органов за деньги или какое-либо иное вознаграждение. Нарушения положений этого закона караются тюремным заключением сроком от двух до пяти лет и штрафом.

88. Следует отметить, что Тунис является участником Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества, принятой в 1968 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Тунис является также участником Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1960 года. 11 июля 1988 года Законом № 88-79 была также ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В. Статья 7. Запрещение пыток и обращения, наносящего ущерб человеческой личности

89. В статье 7 Пакта говорится о защите человека от любой формы насилия, жертвой которого он может быть, независимо от того, является ли исполнителем такого насилия частное лицо или государственный служащий. Меры наказания, предусмотренные против лиц, виновных в совершении таких посягательств, являются достаточно суровыми, в частности, если жертвой является несовершеннолетнее или недееспособное лицо или если насилию предшествовало, либо оно сопровождалось, либо после него последовало посягательство на личную свободу.

90. Стремясь обеспечить физическую неприкосновенность человека, в частности, в определенных случаях, связанных с нарушением или невыполнением своих обязательств со стороны должностных лиц, позитивное тунисское право предусматривает суровые меры наказания за такие правонарушения. Уголовным кодексом предусмотрены различные случаи.

а) Статья 101 предусматривает наказание в виде пяти лет тюремного заключения и штрафа для любого государственного служащего или приравненного к нему лица, которое, осуществляя свои функции и не имея законных оснований, применяло или заставляло кого-либо применять насилие в отношении других лиц.

b) Такая же мера наказания применяется к государственному служащему, который незаконно посягает на личную свободу другого лица или который применяет или заставляет применять насилие или подвергать плохому обращению обвиняемого, свидетеля или эксперта с целью получения от этих лиц признаний или заявлений (статья 103).

c) Угроза применения насилия или грубого обращения со стороны должностного лица карается шестью месяцами тюремного заключения.

d) Государственный служащий или приравненное к нему лицо карается двумя годами тюремного заключения и штрафом, если, прибегая к одному из названных в статье 103 средств, он использовал людей, выполняющих работу по наряду, не на предписанных правительством работах, представляющих общественную ценность, а на каких-либо других работах (статья 105). Кроме того, служащие, признанные виновными в посягательстве на личную свободу, в совершении насилия против лиц или в применении пыток, могут быть лишены права заниматься определенными профессиями, права голоса, права ношения оружия или ношения всех официальных знаков отличия (статья 115). Таким образом, положение служащего влияет на определение меры наказания, если он применяет насилие. Его положение является в некотором роде отягчающим обстоятельством, из которого сами законодатели делают выводы. Таким образом, эти санкции применяются в случае насилия, пыток и жестокого обращения, если последние совершаются в ходе расследований или следствия, и вообще во время содержания под стражей.

91. В ноябре 1987 года был принят закон, который внес изменения в некоторые статьи Уголовно-процессуального кодекса, относящиеся к задержанию и предварительному заключению (Закон № 87-70 от 26 ноября 1987 года). В новых положениях за лицами, которые должны содержаться под стражей сотрудниками судебной полиции, признается право требовать проведения медицинского обследования во время содержания под стражей или после него. Соответствующие сотрудники обязаны регистрировать такие требования в протоколе допроса. Цель данного положения состоит в том, чтобы дать возможность задержанным лицам констатировать любое насилие, которому они могут подвергаться во время содержания под стражей, и требовать в таких случаях применения предусмотренных Уголовным кодексом санкций, которые были описаны в предшествующем пункте. Это положение, несомненно, оказывает определенное сдерживающее воздействие. Кроме того, в статье 199 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается, что "являются недействительными все действия или решения, противоречащие нормам публичного порядка, основным процессуальным нормам и законным интересам защиты". Если обнаруживается, что против задержанных лиц было совершено насилие, то акты, составленные сотрудниками судебной полиции с применением таких средств, признаются недействительными в силу того, что они противоречат процессуальным нормам и законным интересам защиты.

92. В период исключительной напряженности, когда был раскрыт заговор интегристов и возросло число актов насилия со стороны движения "Эннахджа", до сведения президента Республики были доведены утверждения о злоупотреблениях, допущенных некоторыми сотрудниками сил правопорядка в отношении ряда задержанных лиц. Вскоре президент выступил с инициативой проведения совещания с участием видных национальных деятелей, занимающихся вопросами прав человека, в частности, председателя Тунисской лиги защиты прав человека и председателя Высшего комитета по правам человека и основным свободам, а также президента Арабского института прав человека, который был избран в 1991 году в состав Комитета против пыток Организации Объединенных Наций. 20 июня 1991 года президент Республики принял решение об учреждении Независимой комиссии по

расследованию с целью проверки достоверности утверждений, касавшихся жестокого обращения. Председателем этой Комиссии был назначен посол Рашид Дрисс, которому было поручено определить состав ее членов. 19 октября 1991 года президент Республики отдал распоряжение о публикации выводов и рекомендаций Комиссии Дрисса. В докладе Комиссии Дрисса указывается, что определенные злоупотребления действительно были допущены, однако они представляют собой лишь отдельные акты и никоим образом не отражают политику государства. Президент Республики дал указание соответствующим министерствам принять необходимые меры по реализации выводов Комиссии Дрисса. Кроме того, 17 апреля 1992 года он направил г-ну Рашиду Дриссу письмо следующего содержания:

"11 сентября 1991 года вы передали мне доклад о работе Комиссии по расследованию, возглавить и сформировать которую я поручил вам 20 июня 1991 года, сразу же после того, как до меня дошли распространявшиеся в тот период утверждения относительно якобы имевших место нарушений прав человека в нашей стране.

В этом докладе содержались выводы, к которым пришла указанная Комиссия, а также сформулированные ею рекомендации. Я всегда заботился и по-прежнему забочусь об обеспечении прав всех граждан и об их защите от любых нарушений или злоупотреблений, независимо от их масштабов или происхождения, стремясь при этом обеспечить, чтобы такого рода акты не повторялись.

Я отдал соответствующим органам распоряжение принять все необходимые меры в целях комплексного осуществления содержащихся в докладе рекомендаций, включая санкции в отношении любого лица, фактически нарушившего закон, и возмещение ущерба, причиненного возможной жертве. В этой связи я вновь подчеркнул необходимость обеспечить добросовестное выполнение своих обязанностей должностными лицами, которым поручено применение законов, и усилить положения и меры, гарантирующие продолжение демократического процесса в нашей стране с необходимой решимостью и честностью.

Я вновь благодарю вас за ценную работу, проделанную вами в рамках этой Комиссии, и, сознавая искренность, честность и патриотизм, которые всегда отличали вас, прошу вас подготовить второй доклад о ходе реализации рекомендаций, изложенных в первом докладе, и представить мне этот доклад в кратчайшие сроки. Я уже отдал распоряжение соответствующим органам оказывать вам содействие в выполнении этой задачи и предоставить вам все, что, возможно, потребуется вам для выполнения надлежащим образом поставленной перед вами задачи".

93. Тунисское правительство само взяло на себя инициативу, осудив некоторые злоупотребления, доведенные до его сведения. Они стали предметом открытого обсуждения с участием делегаций многих гуманитарных организаций, посетивших Тунис, включая организацию "Международная амнистия". В своем выступлении на сорок восьмой сессии Комиссии по правам человека в Женеве в феврале 1992 года тунисский министр иностранных дел напомнил об этом следующим образом:

"Тунис, который запрещает любые формы экстремизма, нетерпимости и деспотизма, со всей решимостью осуждает всякое превышение полномочий или злоупотребление ими, которое может иметь место при применении законов. Тунис всегда без каких-либо колебаний принимал самые суровые

дисциплинарные меры в отношении соответствующих сотрудников органов правопорядка и предавал их суду за совершенные ими действия. Так было начато судебное преследование против лиц, нарушивших положения закона, в частности на основании доклада, представленного Комиссией по расследованию президенту Республики, который учредил эту Комиссию и обеспечил абсолютно независимое выполнение ею своей задачи".

94. В результате проведения проверок и расследований, санкционированных главой государства, было установлено, что некоторые злоупотребления действительно имели место. Все эти случаи произошли в течение одного и того же периода. Были приняты меры, направленные на то, чтобы в соответствии с действующим законодательством положить конец подобным злоупотреблениям. Случаи превышения полномочий полностью прекратились, что свидетельствует, таким образом, об их исключительном характере. В этой связи следует напомнить о том, что тунисские власти в срочном порядке провели расследования смерти лиц во время содержания под стражей. Прокуратура возбудила уголовные преследования на основании жалоб, поданных против некоторых сотрудников правоохранительных органов, в соответствии со статьями 101, 102 и 103 Уголовного кодекса.

95. В течение последних лет более 100 сотрудников органов правопорядка представали перед исправительными и уголовными судами в связи с совершенными ими правонарушениями, представляющими собой превышение полномочий, и по приговору суда им были назначены меры наказания, начиная от штрафа и кончая тюремным заключением. В настоящее время органами правосудия рассматривается еще несколько аналогичных дел.

96. Дисциплинарные меры были также приняты в отношении многих должностных лиц по применению законов. Министерство внутренних дел передало в Совет чести дела многих сотрудников, из которых более 20 были уволены за применение насилия и злоупотребление властью.

97. Как подчеркнул министр внутренних дел при открытии семинара, организованного 12 мая 1992 года для сотрудников этого министерства по теме "Полиция и общество", "политика Туниса в области безопасности предполагает, что сотрудник органов безопасности является представителем власти и ее отражением... Такой сотрудник должен решительно защитить престиж государства и примат закона, а также вести себя по отношению к гражданам исходя из уважения человеческой личности и прав человека".

98. В этой связи следует упомянуть о том, что государством были приняты меры социального и гуманитарного характера для оказания помощи жертвам или их семьям. В частности, они предусматривают выплату основной суммы и существенных по своему размеру пенсий, однако решение о таких мерах не должно предвосхищать окончательное постановление о компенсации, которое может вынести суд.

99. В целях укрепления защиты и соблюдения прав человека были приняты превентивные меры. Среди этих мер следует, в частности, выделить следующие:

а) Издание Кодекса поведения сотрудников правоохранительных органов, в преамбуле которого подчеркивается, что "все сотрудники правоохранительных органов должны добросовестно выполнять свои обязанности, с тем чтобы не допускать и предупреждать любую практику, противоречащую идеалам нового Туниса и, в частности, принципам демократии и прав человека". Этот Кодекс поведения

основан на следующих текстах: Декларации от 7 ноября 1987 года; Конституции Туниса; Всеобщей декларации прав человека; Международном пакте о гражданских и политических правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Уголовно-процессуальном кодексе, раздел V: "Предварительное заключение"; Декрете о специальных положениях, регулирующих функционирование пенитенциарных учреждений, и Минимальных правилах обращения с заключенными.

б) Включение вопросов о правах человека в программы подготовки сотрудников правоохранительных органов и организация циклов лекций для штатных сотрудников в целях их информирования о проблемах, связанных с соблюдением внутригосударственных и международных норм в области защиты прав человека.

с) Создание 7 января 1991 года Высшего комитета по правам человека и основным свободам, представители которого в соответствии со специальным мандатом президента Республики уполномочены, в частности, посещать тюрьмы и контролировать условия содержания заключенных и информировать об этом главу государства.

д) Создание в рамках министерства внутренних дел подразделения по правам человека, в функции которого, среди прочего, входит отвечать на жалобы граждан, касающиеся вопросов прав человека, осуществлять сбор конкретной информации о ситуациях в связи с утверждениями о злоупотреблении властью, проводить расследования по жалобам, направляемым гражданами в министерство, и отвечать на них.

100. Уголовный кодекс предусматривает также санкции в отношении актов насилия, не подпадающих под вышеописанные случаи. Речь идет о насилии в случае захвата, похищения и незаконного лишения свободы отдельных лиц, умышленном насилии, угрозе насилием или неумышленном насилии.

а) Насилие при захвате или похищении: статья 237 с поправками, внесенными в 1977 году, предусматривает, что если вследствие такого преступления причинена нетрудоспособность или вызвано заболевание, то лицо, его совершившее, карается пожизненным тюремным заключением. Аналогичная мера наказания выносится в случае незаконного ареста, задержания или лишения свободы, если следствием этих деяний является причинение нетрудоспособности или болезни (новая статья 251). Выносится мера наказания в виде тюремного заключения сроком от 10 до 20 лет, если болезнь или нетрудоспособность являются следствием угона дорожного, воздушного или морского транспортного средства (новая статья 306-бис).

б) Умышленное насилие: Уголовный кодекс квалифицирует по степени тяжести:

- насильственные действия или насилие, не влекущие в отношении здоровья другого лица никаких серьезных или продолжительных последствий. Лица, совершившие такое насилие, караются 15 сутками тюремного заключения и штрафом (статья 319);
- насилие, влекущее в отношении здоровья жертвы серьезные последствия.

В случае причинения ранений, избиения или любого другого насилия мерой наказания является тюремное заключение сроком на один год или штраф. Если имеет место элемент умысла, то в качестве меры наказания предусматривается три года тюремного заключения. Если вследствие насилия поврежден какой-либо орган тела, причинено уродство, увечье или постоянная нетрудоспособность менее 20%, то назначается мера наказания в виде пяти лет тюремного заключения. Если нетрудоспособность превышает 20%, то назначается мера наказания в виде шести лет тюремного заключения (новая статья 219). Кроме того, простое участие в драке, вызвавшей серьезные последствия для жертвы, карается тюремным заключением сроком на шесть месяцев (статья 220).

c) Угроза насилием: Любое лицо, угрожающее каким бы то ни было способом другому лицу посягательством, которое подлежит уголовному наказанию, карается тюремным заключением сроком от шести месяцев до пяти лет и штрафом. Эта мера наказания удваивается, если угрозы сопровождаются приказанием или условиями, даже в устной форме (статья 222 с поправками, внесенными в 1977 году). Кроме того, лицо, угрожающее другому лицу при помощи оружия, даже без намерения применить его, карается тюремным заключением сроком на один год и штрафом (статья 223).

d) Неумышленное насилие: В случае неумышленного насилия исполнитель такого деяния подлежит тем не менее наказанию, хотя и менее строгому (один год тюремного заключения и штраф - статья 225).

101. Кроме того, Уголовным кодексом предусматриваются более суровые санкции, если речь идет о несовершеннолетних или недееспособных жертвах. Мера наказания усугубляется также в том случае, если исполнителем преступления является родственник жертвы либо лицо, осуществляющее власть над ней (статья 224). Более того, простое оставление несовершеннолетнего или нетрудоспособного лица, в результате которого ему причиняется ущерб, карается суровыми мерами наказания (статья 212-бис, введенная в 1971 году, и новая статья 213).

102. В соответствии со статьей 7 Пакта тунисское право обеспечивает защиту физической неприкосновенности любого лица в случае проведения медицинских или научных опытов. Так, Декрет № 73-496 от 20 октября 1973 года о Кодексе медицинской деонтологии предусматривает в своем разделе IV нормы, касающиеся экспериментов и исследований над человеком. В этом Кодексе проводятся различия между терапевтическими и нетерапевтическими экспериментами. В первом случае врач может прибегнуть к новому терапевтическому методу только в том случае, если он считает, что этот метод дает серьезную надежду спасти жизнь, восстановить здоровье или облегчить страдания больного. По мере возможности и с учетом психологии пациента он должен добиться его свободного и четкого согласия, а в случае его неправоспособности - согласия законного представителя (статья 61). Во втором случае опыт, проводимый над человеком, должен быть исключительно научным; он может осуществляться лишь с четкого и свободного согласия подопытного, физическое, умственное и правовое положение которого должно быть таковым, чтобы он мог в полной мере быть в состоянии сделать выбор. Такое согласие должно быть дано в письменном виде. Ответственность за проведение такого опыта возлагается всегда на исследователя. Подопытный свободен в любой момент прекратить опыт. При осуществлении опыта врач обязан обеспечить защитой жизнь и здоровье подопытного (статьи 63-69). Стремясь защитить любое лицо от всякого посягательства на его физическую неприкосновенность, законодатель потребовал, что даже кровь, если она предназначена для переливания, может быть взята только с согласия донора.

Так, Закон № 82-26 от 27 марта 1982 года, касающийся организации взятия человеческой крови, предназначенной для переливания, предусматривает в своей статье 2, что человеческая кровь может быть взята лишь при свободном и сознательном согласии соответствующего лица, причем безусловного согласия. Любое нарушение этого положения карается тюремным заключением сроком от 3 до 12 месяцев и штрафом либо только одной из этих двух мер наказания.

С. Статья 8. Запрещение рабства, кабалы и принудительного труда

103. В соответствии со статьей 8 Пакта рабство и работорговля, а также принудительный или обязательный труд запрещены. В Тунисе упразднение рабства восходит к XIX веку; действительно, Декрет от 23 января 1846 года предписывает освобождение рабов, а Декрет от 28 мая 1890 года предусматривает уголовные санкции против всех тех, кто уличен в работорговле. Независимый Тунис провозгласил свою приверженность "достоинству человека, справедливости и свободе" (преамбула Конституции) и, гарантируя "неприкосновенность человеческой личности", присоединился в 1966 году к Конвенции о рабстве от 25 сентября 1926 года с поправками, внесенными Протоколом от 7 декабря 1953 года, а также к Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаях, сходных с рабством (от 7 сентября 1956 года). Присоединение Туниса к этим конвенциям лишний раз подтверждает, что рабство в стране ликвидировано.

104. Что касается принудительного или обязательного труда, то этой мере наказания подвергаются лишь лица, осужденные на основании соответствующего судебного постановления. Вместе с тем в январе 1989 года правительство представило в Палату депутатов законопроект об изменении Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса военной юстиции. Эти изменения связаны с отменой наказания в виде каторжных работ или любых других аналогичных наказаний и их замены наказаниями в виде тюремного заключения. После его принятия этот проект был обнародован и опубликован в "Журналь оффисель де ла Республики Тунисъен" (Закон № 89-23 от 27 февраля 1989 года). Был отменен Декрет № 60-85 от 16 ноября 1960 года, разрешавший администрации пенитенциарного учреждения заставлять работать осужденных заключенных в тюрьмах. Действительно, Декрет № 88-1876 от 4 ноября 1988 года о специальных положениях, регулирующих функционирование пенитенциарных учреждений, который отменяет вышеуказанный Декрет от 1960 года, предусматривает, что работа осужденных заключенных является правом, которым они могут пользоваться (статья 14-5). К тому же лишение работы является одной из санкций, которой могут подвергнуть заключенных в случае нарушения ими правил внутреннего распорядка в тюрьмах (статья 16-4).

105. Кроме того, Законом № 78-22 от 8 марта 1978 года законодатель принял положение о гражданском труде. Статья 1 этого Закона предусматривает, что гражданская служба создается с целью привлечения молодежи страны к экономическому и социальному развитию и содействия их профессиональной подготовке. В этом плане гражданская служба способствует реализации проектов экономического и социального характера как в национальном, так и в региональном масштабе, а также выполнению проектов сельского развития. Гражданская служба была учреждена в рамках политики сельского развития в качестве средства борьбы против безработицы и предупреждения детской преступности. Эта служба касается "любого тунисца в возрасте от 18 до 30 лет, который нигде не работает и не обучается ни в каком учебном или профессиональном государственном заведении, ни в частном соответствующем учреждении" (статья 2). Назначение на место работы определяется комиссией,

возглавляемой магистратом. Решение принимается сроком на один год с последующим возобновлением на основании мотивированного решения комиссии. Кроме того, комиссия может после трехмесячного срока пересмотреть свое решение в том случае, если направленный соответствующим образом молодой человек обращается с письменным ходатайством, свидетельствующим о том, что ему предоставляется рабочее место. Командированное лицо получает за свою работу вознаграждение, которое не может быть ниже гарантированной минимальной зарплаты. Фактически более 90% лиц, привлекаемых к гражданской службе, являются добровольцами. В этой связи следует отметить, что в настоящее время Закон о гражданской службе практически не применяется.

106. Кроме того, согласно соответствующим положениям статьи 8 Пакта, и с учетом того, что в статье 15 Конституции предусматривается, что защита родины и территориальной целостности является священным долгом каждого гражданина, закон обязывает каждого гражданина, достигшего 20-летнего возраста, лично отбыть воинскую повинность, за исключением случаев физической неспособности, подтвержденной медицинской комиссией. Освобождение от воинской повинности может быть предоставлено в определенных случаях на основании закона. Лица, призывающиеся на военную службу сроком на один год, направляются либо в воинские части, либо на национальную службу; лица, направляемые на национальную службу, проходят базовую военную подготовку продолжительностью в три месяца, после чего они персонально или коллективно направляются в подразделения по развитию, организованные в соответствии с военными нормами и предназначенные для участия в реализации проектов в рамках планов национального развития, в частности в сельских зонах либо в зонах, развитие которых носит приоритетный характер (Закон № 86-27 от 2 мая 1986 года о национальной службе).

D. Статья 9. Свобода и личная неприкосновенность

107. Статья 9 Пакта запрещает подвергать кого-либо произвольному аресту или содержанию под стражей. Она гарантирует каждому человеку полную свободу и личную неприкосновенность. Арест и содержание под стражей лиц, обвиняемых в уголовном преступлении, регламентируется главным образом Уголовно-процессуальным кодексом.

108. Ограниченнное число сотрудников судебной полиции имеют право, в силу своих функций, осуществлять любые действия в рамках предварительного расследования. Они могут временно арестовать обвиняемое лицо и немедленно доставить его в ближайший суд (статья 12). В судебной практике статья 12 Уголовно-процессуального кодекса истолковывается таким образом, чтобы позволить сотрудникам судебной полиции в разумные сроки осуществлять предварительное расследование.

109. Закон № 87-70 от 26 ноября 1987 года, вносящий изменения в некоторые статьи Уголовно-процессуального кодекса о задержании и о предварительном заключении, положил конец всякого рода толкованиям статьи 12, установив четырехдневный срок для задержания, который может быть продлен один раз с письменного разрешения прокурора и, в случае необходимости, продлен еще лишь на два дня лично самим прокурором.

110. Этот закон также устанавливает процедуру, которая должна соблюдаться при составлении протоколов сотрудниками судебной полиции. Эта процедура служит обеспечению прав лица, содержащегося под стражей, а также предупреждению любого посягательства на его личность. Таким образом, сотрудник судебной

полиции обязан указать в протоколе дату, день и час начала содержания под стражей и его окончания; это же относится и к продолжительности всех допросов. Кроме того, в законе уточняется, как мы это уже отметили в связи с замечаниями по статье 7, что во время содержания под стражей или по истечении срока содержания под стражей лица, находившиеся под стражей, могут потребовать провести медицинское обследование.

111. Все эти требования также применяются в том случае, когда следственный судья поручает произвести отдельные следственные действия сотрудникам судебной полиции. Решение о продлении срока принимается в таком случае следственным судьей.

112. Если следственный судья издает приказ о приводе обвиняемого и этот приказ исполняется, то он обязан произвести допрос обвиняемого в течение трех дней после его прибытия в арестное помещение. По истечении этого срока обвиняемый доставляется в сопровождении надзирателя к прокурору, который предлагает следственному судье произвести немедленный допрос. В случае отказа или невозможности допрос осуществляется председателем суда или судьей, назначенным председателем, в противном случае прокурор предписывает немедленное освобождение (статья 79). Эти же положения применяются в том случае, когда сам суд выносит постановление о приводе скрывающегося обвиняемого (новая статья 142).

113. Если следственному судье передано требование прокурора о производстве предварительного следствия, то он обязан при первой явке обвиняемого "познакомить его с материалами дела, по которому он обвиняется, а также текстами законов, применяемых к этому делу, предупредив его о праве давать ответы лишь в присутствии адвоката по своему выбору" (статья 69).

114. В судебной практике тунисских судов в первую очередь рассматриваются дела обвиняемых, находящихся под стражей. Однако условия дознания или предварительного следствия требуют более или менее продолжительных сроков для проведения всех экспертиз в соответствии с законом. Кроме того, соображения, связанные с охраной общественного порядка, обеспечением безопасности и правосудия, предписывают содержать подследственных под стражей до вынесения судебного решения. Именно исходя из этих соображений Уголовно-процессуальный кодекс разрешает предварительное заключение и рассматривает эту меру в качестве исключительной (статья 84). Обвиняемый может быть подвергнут предварительному заключению в случае явных преступлений или правонарушений и во всех случаях при наличии серьезных оснований, когда содержание под стражей представляется необходимым как мера безопасности во избежание новых преступлений, а также как гарантия исполнения меры наказания или средства обеспечения достоверности расследования. Однако даже для этих случаев закон от ноября 1987 года предусматривает шестимесячный срок задержания, который может быть продлен следственным судьей после уведомления прокурора и на основании мотивированного постановления лишь один раз в отношении правонарушений и два раза в отношении преступлений. В этой связи следует упомянуть о разработке законопроекта, направленного на сокращение срока задержания. В нем предусматривается шестимесячный срок предварительного заключения, который может быть продлен лишь один раз на три месяца в отношении правонарушений и два раза на четыре месяца - в случае преступления.

115. Постановление о продлении может быть обжаловано в апелляционном порядке в обвинительной палате. Однако в отношении определенных правонарушений, не являющихся тяжкими, закон предписывает освобождение по истечении пяти дней с момента допроса (новая статья 85). Уголовно-процессуальный кодекс разрешает следственному судье, который принял решение о содержании под стражей, применительно к любому делу предписать временное освобождение обвиняемого либо по долгу службы, либо по просьбе заинтересованного лица, либо по требованию прокурора. Однако для обеспечения еще более высокого уровня защиты обвиняемого от возможных злоупотреблений в вышеуказанном законе предусмотрены новые положения, определяющие сроки предварительного заключения по уголовным делам, а также предусматривающие более эффективные средства правовой защиты лицам, содержащимся под стражей. Закон предписывает, в числе прочего, что решение по ходатайству о временном освобождении выносится в четырехдневный срок с момента его подачи; обвиняемый имеет в своем распоряжении четыре дня, чтобы обжаловать постановление следственного судьи в случае отказа по этому ходатайству; обвинительная палата должна вынести решение относительно обжалования в течение срока, не превышающего восьми дней с момента представления документов по делу (новые статьи 86 и 87). Новый проект Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что, если следственный судья не выносит постановления по ходатайству о временном освобождении в четырехдневный срок, задержанный, его адвокат или прокурор могут направить ходатайство непосредственно в обвинительную палату, которая должна вынести решение по этому ходатайству в восьмидневный срок.

116. Вместе с тем в рамках проекта реформы уже были внесены значительные изменения, в частности временное освобождение предписывается через пять дней после допроса обвиняемого, которому еще не был вынесен приговор, в случае, если в отношении данного правонарушения законом предусмотрено наказание не более одного года.

117. В случае нарушения предписываемых норм, представляющего собой посягательство на неприкосновенность личности, основанием для привлечения к уголовной ответственности может служить статья 103 Уголовного кодекса (см. подпункт б) в пункте 56). В соответствии со статьей 85 Кодекса обязательств и договоров жертва незаконного ареста или задержания имеет право потребовать у чиновника возмещения нанесенного ему ущерба.

118. В 1977 году законодатель внес поправки в некоторые статьи Уголовного кодекса, сделав более строгими санкции против посягательств на личную неприкосновенность. В рамках замечаний невозможно изложить все положения с внесенными поправками, однако можно отметить следующее:

- a) Статья 250 в новой редакции Уголовного кодекса предусматривает, что "лица, которые без предписания закона подвергают аресту или лишают свободы других лиц, наказываются тюремным заключением на срок десять лет".
- b) Статья 251 в новой редакции уточняет, что мерой наказания назначается пожизненное заключение, если арест, задержание или незаконное лишение свободы длилось более одного месяца. Если продолжительность ареста, задержания или незаконного лишения свободы не превысила пяти дней, то мера наказания составляет от двух до пяти лет (новая статья 252).

с) Статья 237 в новой редакции предусматривает меру наказания в виде тюремного заключения сроком десять лет для лиц, признанных виновными в захвате или похищении путем обмана, насилия или угрозы. Если преступление совершено с применением оружия или преступник был одет в чужую форму или действовал под чужим именем, либо обманутым путем ссылался на приказ органов государственной власти, то назначается мера наказания в виде пожизненного тюремного заключения.

д) Была дополнительно включена статья 306-бис, предписывающая наказание в виде тюремного заключения на срок десять лет в отношении любого лица, которое путем насилия или угрозы захватывает автодорожное, морское или воздушное транспортное средство либо осуществляет контроль над ним.

E. Статья 10. Пенитенциарная система

119. В соответствии со статьей 10 Пакта лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Условия их заключения должны, в частности, соответствовать их возрасту.

120. После ноября 1987 года тунисский законодатель придает особое значение условиям содержания в тюрьмах; принцип, в соответствии с которым человек может быть лишен свободы только во исполнение судебного постановления или приказа о приводе, или приказа о содержании обвиняемого в арестном доме, был восстановлен Декретом № 88-1876 от 14 ноября 1988 года о специальных положениях, регулирующих функционирование пенитенциарных учреждений (статья 3). В этом декрете содержатся новые положения, направленные на превращение тюрем из места заключения, имеющего лишь своей целью лишение заключенных свободы, в учреждение по перевоспитанию и реабилитации с целью реинтеграции заключенных в жизнь общества (статья 1).

121. В соответствии с этим принципом тюрьмы подразделяются на три категории в зависимости от тяжести наказания: основные тюрьмы, региональные тюрьмы и тюрьмы полуоткрытого характера.

а) В основные тюрьмы заключаются осужденные, наказанием которых является тюремное заключение на срок пять или более лет.

б) В региональные тюрьмы заключаются осужденные, которым назначено наказание на срок менее пяти лет, и задержанные, подвергнутые предварительному заключению.

с) В тюрьмах полуоткрытого характера содержатся лица, приговоренные к работе, имеющей перевоспитательный характер, и осужденные за гражданские правонарушения или нарушения с наказанием в виде тюремного заключения (статья 2 вышеуказанного декрета).

122. В тюрьмах заключенные подразделяются в зависимости от возраста, пола и уголовно-правового положения (осужденные, заключенные, подвергшиеся предварительному заключению, впервые совершившие правонарушение или рецидивисты) (статья 7 вышеупомянутого декрета).

123. Заключенные женского пола в принципе содержатся в специальных тюрьмах. В случае их отсутствия в тюрьмах отводятся помещения, в которых содержатся исключительно заключенные женского пола. В обоих случаях ответственность за этих женщин несут надзирательницы, руководство которыми осуществляют директор тюрьмы (статья 8 вышеупомянутого декрета). Дети женщин, находящихся в заключении, могут находиться вместе с ними до трехлетнего возраста. Этот срок может быть продлен по просьбе матери и с согласия дирекции тюрьмы (статья 9).

124. С другой стороны, вышеуказанный декрет гарантирует заключенным право на отдельное спальное место. Режим пребывания заключенных днем и ночью является коллективным. Заключенный может быть изолирован лишь в случае необходимости, установленной инструкцией, или для обеспечения безопасности самого заключенного. Во всех случаях два заключенных не могут быть изолированы в одном и том же помещении. В одиночной камере должны иметься элементарные и санитарные удобства (статья 10). В статье 14 перечислены права заключенного. Среди этих прав можно назвать: право на обслуживание в госпитале или медпункте тюрьмы; право на гигиену и чистоту; право на свидание; право лиц, подвергшихся предварительному заключению, и лиц, в отношении которых еще не вынесен окончательный приговор, на встречу с адвокатом в специально отведенном для этого помещении без присутствия сотрудников тюрьмы; право на работу с учетом характера труда и специальности заключенного за вознаграждение, установленное согласно имеющимся средствам и в соответствии с установленным законом графиком; право на ежедневную прогулку продолжительностью по меньшей мере один час.

125. Вышеуказанный декрет (статья 16) регламентирует дисциплину внутри тюрем. В соответствии с этой статьей наказание выносится дисциплинарным советом, в состав которого входят один член, представляющий заключенных, и общественный помощник. Дисциплинарный совет выносит меру наказания и устанавливает ее продолжительность. Наказаниями могут быть лишение права получения передач в течение не более 15 дней, вплоть до изоляции на срок, не превышающий 10 дней.

126. Другой документ - Декрет от 13 марта 1957 года - предусматривает создание региональных комиссий по надзору за пенитенциарными учреждениями. Эти комиссии обязаны изучать все вопросы, которые связаны с санитарией и гигиеной, безопасностью, питанием, медицинским обследованием, характером и условиями труда, соблюдением предписаний, дисциплины, профессионального образования и нравственного перевоспитания заключенных.

127. В административной практике используются средства, обеспечивающие перевоспитание и социальную реинтеграцию преступников путем практической организации жизни в тюрьмах и центрах по наблюдению.

128. Что касается детей, то следует напомнить о том, что статья 38 Уголовного кодекса предусматривает, что преступление не подлежит наказанию, если обвиняемый не достиг 13-летнего возраста в момент его осуществления. Кроме того, Уголовно-процессуальным кодексом предусматривается специальный режим для детей. В ходе расследования следственный судья и судья по делам детей могут поручить несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет его родителям, его опекуну, передать его в детский приемник или в соответствующее частное или государственное учреждение, в службу оказания помощи ребенку, в медицинское заведение или в государственное учебное или профессионально-техническое заведение (статья 237). Несовершеннолетний в возрасте старше 13 лет может быть помешан, в том числе и временно, в следственный изолятор судьей по делам

несовершеннолетних, либо следственным судьей, либо обвинительной палатой только в том случае, если эта мера представляется необходимой и если не представляется возможным принять какую-либо другую меру. В таком случае несовершеннолетний содержится в специальном блоке. По мере возможности в ночное время он содержится отдельно (статья 238). Если несовершеннолетнему в возрасте старше 13 лет назначена уголовная мера наказания, то она исполняется в специализированном учреждении.

129. И, наконец, следует подчеркнуть, что любой заключенный может быть освобожден от наказания. Такое освобождение предоставляется в порядке помилования президентом Республики. По этому поводу следует отметить, что с 7 ноября 1987 года до 8 декабря 1988 года было принято 20 декретов и 8 449 заключенных ими воспользовались. Кроме того, министерство внутренних дел может предоставить по соответствующему заключению специальной комиссии условное освобождение; такое освобождение предоставляется заключенному, который своим поведением в заключении свидетельствует о своем исправлении. В постановлении об условном освобождении может быть предписано условно освобожденному лицу местожительство под надзором, определенное место работы в частном или государственном учреждении, либо и первое и второе.

F. Статья 11. Запрещение лишения свободы в случае невыполнения какого-либо договорного обязательства

130. Статья 11 Пакта запрещает лишение свободы на основании невыполнения какого-либо договорного обязательства. В тунисском законодательстве не предусматривается мера наказания в виде лишения свободы или лиц, которые не в состоянии выполнить свое договорное обязательство. Действительно, Гражданский и торговый процессуальный кодекс предусматривает лишь обращение взыскания на имущество должника.

G. Статья 12. Свобода передвижения и выбора местожительства

131. Статья 12 Пакта устанавливает свободу передвижения и выбора местожительства. Права, провозглашенные в этой статье, закреплены в Конституции Туниса. Статья 10 предусматривает, что "каждый гражданин имеет право на свободное передвижение по территории страны, выезжать из нее и определять свое местожительство в пределах лимитов, предусмотренных законом"; статья 11 добавляет, что "ни один гражданин не может быть изгнан из страны или лишен права вернуться в нее".

132. Именно поэтому сразу после реформы 7 ноября в целях достижения примирения между всеми гражданами Туниса президент Республики предложил всем тунисцам, покинувшим страну по политическим мотивам, вернуться на родину. Некоторые из них вернулись в Тунис. Те из них, против кого были возбуждены судебные преследования, урегулировали свои отношения с органами правосудия. Некоторые из вернувшихся подпали под общую амнистию от 3 июля 1989 года. Вместе с тем ряд тунисцев предпочли остаться за границей, несмотря на тот факт, что им была предоставлена возможность вернуться в страну и выяснить свои отношения с органами правосудия.

133. В законодательстве разъясняются и регламентируются права, предусмотренные в вышеупомянутой статье 10. В данном вопросе можно выделить право на передвижение по территории страны и право на выезд из нее.

134. Свобода передвижения по территории страны не ограничивается никакими формальностями. Единственные ограничения вытекают из предписаний уголовного порядка (заключение, административный надзор). Более того, правила дорожного движения регламентируют использование дорог, открытых для движения. Тем не менее объявление чрезвычайного положения, что предусмотрено статьей 46 Конституции, может ограничить свободу передвижения, как это, впрочем, предусматривается в статье 4 Пакта. Декрет от 26 января 1978 года, регламентирующий чрезвычайное положение, наделяет губернатора правом запрещать передвижение лиц или транспортных средств, регламентировать пребывание лиц, запретить пребывание любого лица, пытающегося препятствовать каким бы то ни было способом осуществлению принимаемых государственными органами власти мер, а также привлекать на соответствующие работы лица, необходимых для нормального функционирования государственных служб и осуществления мероприятий, представляющих жизненный интерес для страны.

135. Что касается свободы покидать территорию страны и возвращаться в нее, то она регламентируется Законом № 75-40 о паспортах и выездных документах от 14 мая 1975 года. Статья 34 этого Закона предусматривает, что, для того чтобы покинуть территорию Туниса, выезжающие обязаны использовать соответствующие пограничные пункты. Статья 1 предписывает каждому тунисскому гражданину, желающему выехать за границу, иметь национальный выездной документ. Существуют выездные документы двух типов: паспорта и документы, служащие основанием для выезда (статья 3). Каждый тунисский гражданин имеет право на выдачу, возобновление или продление срока действия паспорта с оговоркой в отношении ограничений, определенных законом (уголовное преследование, несовершеннолетнее или лишенное права лицо, неспособное представить разрешение законного представителя при отсутствии судебного решения, соображения общественного порядка и безопасности или причины, по своему характеру способные нанести ущерб репутации Туниса). В числе критериев, на основании которых административные органы определяют, был ли нанесен ущерб репутации Туниса, можно отметить следующие: участие гражданина Туниса в террористическом акте, принадлежность к группе наемников, осуждение по судебному приговору за торговлю наркотическими средствами или незаконную торговлю оружием. По нашему мнению, это положение, касающееся ограничения выдачи или возобновления срока действия паспорта, не противоречит пункту 3 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах. Оно может рассматриваться в качестве меры защиты и гарантии соблюдения прав. К тому же решения министерства внутренних дел об отказе выдать паспорт могут быть обжалованы в административном суде в связи со злоупотреблением властью.

136. Что касается иностранцев, то их положение регулируется Законом № 68-2 от 8 марта 1968 года. Если они проживают в Тунисе на законных основаниях, то свобода их передвижения не ограничивается, с оговоркой применительно к мерам, принятым в соответствии с этим законом в отношении высылки. Тунисское законодательство разрешает выдавать иностранцам документы, служащие основанием для выезда. Эти документы, которые могут выдаваться негражданам Туниса, соответственно подразделяются на пропуски категории В, пропуски категории С и пропуски категории D. Пропуски категории В выдаются иностранцам, которые должны покинуть территорию Туниса, но которые не имеют выездных документов, выданных властями их соответствующих стран.

137. Пропуски категории С выдаются иностранцам, которые получили статус беженцев в Тунисе на основании положений Женевской конвенции о статусе беженцев, вступившей в силу 22 апреля 1954 года и ратифицированной Тунисом 9 мая 1969 года (Закон № 27-1969). Этот документ действителен в течение одного-двух лет. Срок его действия может быть возобновлен или продлен только для беженцев, проживающих на территории Туниса на законных основаниях.

138. Пропуски категории D могут выдаваться иностранцам, получившим статус апатридов на основании положений действующих конвенций, в частности Конвенции о статусе апатридов, вступившей в силу 6 июня 1960 года и ратифицированной Тунисом в июне 1955 года (Декрет от 2 июня 1955 года). При рассмотрении ходатайства о выдаче, возобновлении срока действия выездного документа категории В или С компетентные органы могут отказать в выдаче такого документа или в продлении срока его действия, если они считают, что передвижение лица, обратившегося с таким ходатайством, является нарушением общественного порядка. Решения этих органов могут быть обжалованы в административном суде в связи с злоупотреблением властью.

Н. Статья 13. Высылка иностранцев

139. Согласно статье 13 Пакта, иностранец, законно находящийся на территории какого-либо государства, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом. Статья 18 Закона 68-7 от 8 марта 1968 года, касающаяся положения иностранцев в Тунисе, предусматривает, что министерство внутренних дел может принять постановление о высылке любого иностранца, присутствие которого на территории Туниса представляет угрозу для общественного порядка. Тем не менее статья 19 этого же закона предусматривает, что в том случае, если иностранец, в отношении которого принято постановление о высылке, не в состоянии покинуть Тунис, то министерство внутренних дел назначает ему местожительство, в котором он должен пребывать в ожидании предоставления возможности выехать из страны. Постановление министерства внутренних дел о высылке иностранца, являясь административным актом, может быть обжаловано в связи со злоупотреблением властью в административном суде, который может, кроме того, принять решение об отсрочке исполнения этого постановления до рассмотрения жалобы по существу. Следует отметить, что министерство внутренних дел является единственным органом, наделенным правом подписывать акт о высылке. Оно не может передавать полномочия по этому вопросу никакому другому органу, в противном случае это являлось бы нарушением законодательства.

I. Статья 14. Гарантии, касающиеся отправления правосудия

140. Статья 14 Пакта предусматривает ряд гарантий, касающихся отправления правосудия. В ней провозглашаются определенные нормы, которые должны соблюдаться для осуществления гражданских прав всех граждан и обеспечения личных свобод. В нижеследующих замечаниях мы попытаемся рассмотреть по пунктам обязательства государства в связи с этой статьей. Тем не менее эти замечания не преследуют цель подробно описать судебную систему Туниса. Для удобства мы ограничимся теми аспектами, которые имеют непосредственное отношение к положениям статьи 14 Пакта. Для этого мы рассмотрим соответствующим образом следующие моменты: отсутствие дискриминации в отношении граждан, беспристрастность и независимость судей, действенный характер судебных и административных органов, средства правовой защиты, компетенция административного суда, гласность судебного разбирательства, исполнение решений судов, гарантии в отношении подсудимых, специальный режим

для несовершеннолетних, двухступенчатая судебная система как гарантия для граждан, возмещение ущерба в связи с судебными ошибками и сила судебного постановления. Кроме того, будут вкратце описаны два судебных разбирательства в военном трибунале, которые состоялись в Тунисе в июле 1992 года и на которых рассматривались дела лиц, принадлежавших к так называемому интегристскому движению "Эннада".

141. Тунисское позитивное право не проводит никакой дискриминации между гражданами. Нормы компетенции судов определены на основе предметной и территориальной подсудности. Нормы предметной подсудности охватывают споры в зависимости от их характера. Территориальная подсудность охватывает юрисдикции в зависимости от округов. Эти нормы дополняют друг друга. Поскольку правосудие является государственной службой, то доступ к ней открыт для всех без какого-либо различия. Если какой-либо суд заявляет себя компетентным разбирать представленный на его рассмотрение спор, то он подчиняется только закону. Равенство перед судами подкрепляется к тому же тем фактом, что неимущим лицам предоставляется юридическая помощь.

142. Принцип беспристрастности и независимости судей закреплен в Конституции и законодательстве, касающемся правосудия. Судебная система зиждется в Тунисе на принципе разделения власти. Глава V Конституции озаглавлена "Судебная власть". Статья 65 предусматривает, что "судебная власть является независимой; судьи при осуществлении своих функций подчиняются только закону". Органический закон № 67-29 от 14 июля 1967 года определяет статус судей. Для того чтобы узаконить их независимость, статья 16 этого закона предусматривает, что "осуществление судебных функций несовместимо с осуществлением любых других государственных функций и любой другой профессиональной деятельности или работы по найму"; кроме того, статья 17 этого же закона провозглашает, что "осуществление функций судьи несовместимо с осуществлением любых выборных функций"; вне исполнения своих функций судьи не могут быть привлечены ни на какую государственную службу, помимо военной (статья 20). Этот же органический закон определяет состав и функции Высшего совета магистратуры, который следит за соблюдением гарантий, предоставляемых судьям, по вопросам назначения, продвижения, перевода на другую работу и дисциплины. Следует отметить, что в стадии подготовки находится законопроект, направленный на увеличение числа избираемых членов Совета. Чиновники судебного ведомства пользуются судебной защитой. Так, например, статья 22 запрещает подвергать аресту или преследованию судью за преступления или правонарушения без предварительного разрешения Высшего совета магистратуры. Статья 23 предписывает судье отправлять правосудие беспристрастно, невзирая на лица и интересы. Они не могут выносить решений, основываясь на личных знакомствах, которые они могут иметь по тому или иному делу. Помимо этих гарантий, обеспечивающих независимое и беспристрастное правосудие, закон разрешает гражданам требовать отвода судьи, если есть основания сомневаться в его беспристрастности. Отвод судей предусмотрен Гражданским и торговым процессуальным кодексом (статья 248 и последующие). Отвод судей предусматривается также и по уголовным делам (статья 296 Уголовно-процессуального кодекса). Кроме того, в тунисском судебном праве провозглашен принцип двухступенчатой юрисдикции для того, чтобы гарантировать правильное направление правосудия и исправлять положение в тех случаях, когда та или иная процедура осуществлялась неправильно или была совершена судебная ошибка.

143. Стремясь сохранить и укрепить принцип свободного осуществления функций адвокатов и их независимости, законодатель в статье 1 Закона № 89-87 об адвокатуре от 7 сентября 1989 года подчеркивает: "Профессия адвоката - свободная и независимая профессия, целью которой является оказание помощи в осуществлении правосудия". О решительной приверженности законодательного органа принципам сохранения такой независимости также свидетельствует отмена всех старых нормативных положений, в соответствии с которыми адвокат играл второстепенную роль и являлся простым придатком системы правосудия.

144. Независимость адвокатской деятельности выражается главным образом в самостоятельности осуществления возложенных на адвокатов функций и обеспечивается гарантиями, которыми они пользуются при выполнении своих задач. Организацией деятельности адвокатов занимаются два органа, которые избираются самими адвокатами и состоят исключительно из них. Речь идет о национальной коллегии адвокатов, осуществляющей возложенные на нее функции на национальном уровне, и региональных коллегиях, занимающихся региональными вопросами. В соответствии со статьей 62 Закона № 89-87 от 7 сентября 1989 года коллегия адвокатов осуществляет следующие функции:

- Вынесение решений относительно заявлений о приеме в коллегию адвокатов; составление списка членов коллегии адвокатов; осуществление дисциплинарной власти и решение вопросов о взысканиях в соответствии со статьей 69 и последующими статьями этого Закона; контроль за вопросами, связанными с функционированием кассы взаимопомощи и пенсионной кассы адвокатов и оказание им и их семьям помощи в рамках системы медицинского обслуживания и социального обеспечения; решение вопросов, связанных с выходом на пенсию; установление пенсий для вдов и несовершеннолетних детей адвокатов в случае их смерти; присвоение почетных званий адвокатам в случае их ухода на пенсию; рассмотрение возможности участия в международных и региональных союзах адвокатов или выхода из них; участие от имени коллегии адвокатов в съездах таких союзов и заключение соглашений с ними; организация как минимум 20 стажировок к год (руководство этими стажировками осуществляется председателем коллегии адвокатов или его представителем, специально назначенным для выполнения этой задачи); управление фондами коллегии адвокатов, санкционирование заключения всякого рода контрактов, включая различные сделки, в том числе сделки, предполагающие передачу прав.
- Региональные коллегии занимаются в рамках своей соответствующей компетенции следующими региональными вопросами: исключение адвокатов из коллегии и принятие в ее члены; определение приоритетных направлений деятельности и использование предоставленных им кредитов под контролем национальной коллегии адвокатов.
- Функции председателя коллегии адвокатов, в частности, включают: представительство национальной коллегии адвокатов во всех центральных органах власти; осуществление контроля за обновлением состава региональных коллегий адвокатов и за выборами на вакантные должности; руководство функционированием коллегии адвокатов; осуществление функций председателя финансовой комиссии; заключение контрактов, санкционированных коллегией адвокатов.

- Что касается председателя региональной коллегии адвокатов, то в его задачу входит: представление региональной коллегии в региональных и местных органах власти; осуществление функций председателя региональной коллегии; рассмотрение жалоб на адвокатов; обложение налогами гонораров адвокатов; осуществление контроля за прохождением стажировки адвокатов; наложение взысканий на адвокатов и решение вопросов, связанных с их назначением.
- Эти органы в рамках своей соответствующей компетенции следят за соблюдением принципов добросовестного и надлежащего выполнения адвокатом его профессионального долга с присущим этой профессии достоинством и честью".

145. При осуществлении своих функций адвокат защищен определенными гарантиями. В принципе, как и любой другой гражданин, адвокат, подозреваемый в совершении правонарушения или преступления, может быть допрошен сотрудниками судебной полиции либо при проведении первоначального дознания, либо в ходе предварительного следствия, причем в последнем случае расследование в связи с данным деянием ведется сотрудниками судебной полиции по распоряжению следственного судьи. В качестве исключения из этого принципа и в целях обеспечения гарантии для подозреваемого адвоката Законом от 1989 года предусматривается обязанность прокуратуры передать дело подозреваемого адвоката следственному судье в том случае, когда преступление, в совершении которого подозревается адвокат, непосредственно связано с осуществлением им возложенных на него функций. Так, пункт 1 статьи 45 вышеупомянутого Закона предписывает, что "адвокат, обвиненный в совершении, при осуществлении им своих функций или в связи с ними, актов, квалифицируемых в качестве преступления или правонарушения, должен в обязательном порядке по распоряжению генерального прокурора предстать перед следственным судьей, который лично производит его допрос или поручает это сделать одному из подчиненных ему сотрудников". Это положение направлено на то, чтобы исключить возможность допроса адвоката сотрудниками судебной полиции, что могло бы явиться его оскорблением. Следственный судья, которому поручается произвести допрос, должен всегда проявлять определенное уважение к адвокату, даже подозреваемому, в силу важной роли последнего при осуществлении правосудия. Это требование касается всех, и им нельзя пренебрегать ни под каким предлогом даже в случае очевидности состава преступления. Так, пункт 4 статьи 45 Закона от 1989 года предусматривает, что "в случае явного преступления сотрудники судебной полиции осуществляют все необходимые при этом процедуры, включая упомянутый выше обыск. Однако допрос адвоката относится к исключительной компетенции судьи, занимающегося расследованием данного дела".

146. Обыск в кабинете адвоката может быть произведен только в присутствии облеченнего законными полномочиями следственного судьи после уведомления председателя региональной коллегии адвокатов или одного из членов этой коллегии, которому разрешено присутствовать при обыске. Эти же положения применяются в отношении служебных помещений национальной коллегии адвокатов и ее отделений (пункты 2 и 3 статьи 45). Председатель регионального отделения должен быть проинформирован о предъявленном адвокату обвинении. Он может присутствовать на допросе лично или назначить своего представителя (последний пункт статьи 45). Кроме того, пункт 1 статьи 46 Закона от 1989 года предусматривает, что "даже в том случае, если был установлен факт недобровольного отношения защитника к своим обязанностям, его выступления на суде и представленные им выводы не могут служить поводом для оскорблений,

дифамации или клеветы по смыслу Кодекса законов о печати и Уголовного кодекса". Это положение, безусловно, является эффективным способом укрепления роли защиты в судебном разбирательстве. Защитник может надлежащим образом выполнять возложенную на него задачу только при наличии необходимых гарантий. В этом смысле участие адвоката является неотъемлемым условием осуществления правосудия.

147. В основу судебной системы, установленной Конституцией, положен принцип двойственности судебной и административной юрисдикции. Этот принцип основан на концепции разделения власти, предусматривающей независимость исполнительной власти от судебной власти. Таким образом, администрация не подчиняется судам. Статья 69 Конституции предусматривает создание Государственного совета, одним из двух органов которого является Административный суд, рассматривающий дела, касающиеся администрации.

148. Закон от 1 июня 1972 года, касающийся Административного суда, предусматривает в своей статье 2, что этот судебный орган "разбирает споры, касающиеся администрации". Тем не менее, как указывается в этой статье, судебные учреждения сохраняют право разбирать в первой инстанции административный спор о возмещении расходов. Таким образом, административный суд имеет право разбирать в первой и последней инстанциях ходатайство о признании недействительными решений из-за превышения власти в отношении любых актов центральных и региональных административных властей, государственных местных органов (общин) и государственных учреждений административного характера (статья 3). Кроме того, он вправе разбирать административные споры, касающиеся возмещения расходов в апелляционном и кассационном порядке. Жалоба на незаконность административного акта призвана обеспечить в соответствии с законами, действующими предписаниями и общими правовыми принципами соблюдение законности исполнительными органами. Статус магистратов административного суда аналогичен статусу судебных чиновников в плане независимости и беспристрастности.

149. По гражданским делам нормы предметной подсудности предусматривают весьма широкую компетенцию судов, с тем чтобы "любое лицо имело право быть заслушанным". Гражданский и торговый процессуальный кодекс содержит ряд положений, согласно которым суды могут устанавливать свою компетенцию. Статья 2 этого Кодекса признает компетенцию общих судебных учреждений по всем гражданским и торговым спорам между любыми лицами, проживающими в Тунисе, независимо от их гражданства. Если существует какой-либо связующий элемент с территорией Туниса, то эти суды могут устанавливать свою компетенцию; в качестве примера можно назвать иск против иностранца, проживающего вне территории Туниса, если этот иск связан с несчастным случаем, произошедшим в Тунисе, либо с договором, который был заключен, осуществлен или должен быть осуществлен в Тунисе. Кроме того, эти суды разбирают иски, направленные против тунисцев, проживающих за границей. Компетенция тунисских судов может быть также установлена в том случае, когда иностранец согласен быть судимым этими судами даже в отсутствие любого связующего элемента, обосновывающего компетенцию тунисских судов. Тунисские суды могут объявить подлежащим исполнению судебное постановление, вынесенное в какой-либо зарубежной стране. Гражданский и торговый процессуальный кодекс разрешает любому лицу, которое не было вызвано в инстанцию, опротестовать в качестве третьего лица любое судебное постановление, которое наносит ущерб его правам (статья 168). Кроме того, он позволяет любому третьему лицу, проявляющему интерес к процессу, вмешиваться в судебное разбирательство на любой его стадии.

150. По уголовным делам, если Прокурор Республики, который обязан дать ход публичному иску, закрывает дело, то потерпевшая сторона может сама под свою ответственность возбудить публичный иск.

151. Компетенция административного суда разрешает также гражданам обращаться с ходатайствами о признании недействительными в связи с незаконностью административных актов, принятых некоторыми административными властями, перечисленными в статье 3 Закона от 1 июня 1972 года. Речь идет об актах центральных и региональных административных органов, местных государственных органов и государственных учреждений административного характера.

Административный суд в своей судебной практике расширил свою компетенцию в интересах граждан. Так, судья административного судебного органа не ограничивается органическим смыслом административного акта в том виде, в каком он может вытекать из вышеназванной статьи 3; он выступает за материальный подход административного акта; если какой-либо орган действует в качестве государственного, то его действия могут быть обжалованы в административном суде. Судья административного судебного органа не вправе разбирать жалобы против административных договоров, однако он вправе разбирать ходатайства о признании недействительными отдельных положений договора, который зачастую имеет характеристики административного акта, принятого в одностороннем порядке. И, наконец, Закон от 1 июня 1972 года запрещает ходатайствовать о признании недействительными регламентирующих декретов в порядке возражения против применения административного акта, основанного на его незаконности. Таким образом, вышеизложенные сведения свидетельствуют о том, что позитивное право позволяет любому лицу, используя многочисленные средства правовой защиты, отстаивать свои права.

152. Гласность судебного разбирательства является надежной гарантией беспристрастности и четкости. Так, Гражданский и торговый процессуальный кодекс в своей статье 117 и Уголовно-процессуальный кодекс в своей статье 143 вводят это положение в норму. Эта норма не лишена исключений, которые аналогичны исключениям, предусмотренным в статье 14 Пакта. Действительно, статья 117 Гражданского процессуального кодекса разрешает судье принимать решения при закрытых дверях по просьбе прокуратуры или одной из сторон с целью сохранения общественного порядка, добрых нравов и неприкосновенности семейной тайны. Что касается Уголовно-процессуального кодекса, то он предусматривает два исключения: первое вытекает из статьи 143, согласно которой суд может принять решение при закрытых дверях, официально или по просьбе прокуратуры с целью поддержания общественного порядка или сохранения добрых нравов; второе исключение касается того случая, когда проводится судебное разбирательство по делу несовершеннолетнего, куда допускаются только свидетели по данному делу, близкие родственники, опекун или законный представитель несовершеннолетнего, адвокаты, представители общественности, службы или ведомств, занимающихся детьми, лица, которым поручен надзор за несовершеннолетними правонарушителями (статья 240 Уголовно-процессуального кодекса). Судебные постановления всегда выносятся на открытых заседаниях. Недавно принято решение, предусматривающее рассмотрение магистратами бракоразводных дел при закрытых дверях с целью сохранения семейной тайны.

153. Гарантия прав не ограничивается судебным постановлением; нужно, чтобы это судебное постановление было исполнено. Статья 64 Конституции провозглашает, что "судебное постановление выносится от имени народа и исполняется от имени президента Республики". По гражданским и торговым делам любое судебное постановление должно содержать формулировку об исполнении, предписывающую ответственным работникам прокуратуры и сотрудникам органов

правопорядка оказывать содействие при исполнении судебного постановления (статья 252 Гражданского и торгового процессуального кодекса). Судебное постановление сохраняет силу в течение двадцати лет с момента его принятия (статья 257). Раздел III Гражданского и торгового процессуального кодекса посвящен исполнительному производству. По административным делам решение о признании недействительным какого-либо административного акта обязывает администрацию полностью восстановить правовую ситуацию, которая сложилась или была ликвидирована вследствие принятия этого аннулированного акта (статья 9 вышенназванного Закона от 1 июня 1972 года). Сознательное неисполнение решений административного суда является тяжкой ошибкой, которая влечет ответственность соответствующего административного органа власти (статья 10 этого же Закона). На практике тунисская администрация сама следит за исполнением решений административного суда.

154. Второй пункт статьи 14 Пакта полностью совпадает с положениями статьи 12 Конституции, которые провозглашают следующее: "Каждый обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана согласно процедуре, предоставляющей необходимые гарантии для его защиты". Нормы, содержащиеся в Уголовно-процессуальном кодексе, основываются на презумпции невиновности. В ходе расследования против обвиняемого выдвигается только обвинение; во время судебного разбирательства он только обвиняется, а осуждается только в том случае, если его виновность доказана компетентным судом. Следственный судья обязан установить истину и выявить все факты, которые могут быть использованы судом для обоснования своего решения (статья 50 Кодекса). Установление истины подразумевает изучение всех материалов, свидетельствующих в пользу обвиняемого и против него. Допрос должен предоставлять обвиняемому возможность оправдываться (статья 69). В отсутствие доказательств судья прекращает преследование (статья 150).

155. Тунисское уголовное право обеспечивает все гарантии, предусмотренные в пункте 3 статьи 14 Пакта. Эти гарантии предусмотрены Уголовно-процессуальным кодексом.

a) Лицо, арестованное в соответствии с приказом о приводе, должно предстать перед следователем в течение трех дней с момента его прибытия в следственный изолятор (статья 79). При первой же явке обвиняемого следственный судья обязан ознакомить его с материалами обвинения и с соответствующими текстами законов (статья 69). В судах используется арабский язык; в том случае, если обвиняемый не говорит на этом языке, то судей официально назначается переводчик.

b) При первой явке обвиняемого следственный судья может принять его показания лишь после того, как он предупредит его о праве давать ответ лишь в присутствии адвоката по своему выбору. В протокол вносится запись о таком предупреждении (статья 69). Если обвиняемый отказывается выбрать защитника или если защитник после нескольких вызовов не является, то следственный судья не принимает это во внимание. В отсутствие выбора, когда подсудимый обвиняется в совершении преступления и он просит назначить ему защитника, то этот защитник должен быть ему назначен (статья 69). В статье 72 Кодекса подчеркивается, что если обвиняемый не отказывается от этого в четких выражениях, то допрос производится в присутствии его защитника. Присутствующий на допросах защитник может не только контролировать действия судьи, но и своим присутствием способствовать проявлению доверительного отношения у обвиняемого. Если обвиняемый ссылается на доказательства в свою защиту, то судья обязан в кратчайшие сроки проверить их. Для того чтобы

подготовить защиту, защитник имеет возможность познакомиться с материалами дела накануне допроса, что делает его роль еще более эффективной, тем более что передача материалов дела защитнику должна осуществляться в полном объеме и что следственный судья может допрашивать обвиняемого только используя материалы, фигурирующие в досье (статья 72). Право обвиняемого общаться со своим защитником не содержит никаких исключений.

с) Право быть судимым без чрезмерной задержки. Этот вопрос уже обсуждался в комментариях по статье 9. В судебной практике судебные решения принимаются в первую очередь в отношении лиц, находящихся в заключении. Что касается заключения, принятого до вынесения судебного решения, то оно является чрезвычайной мерой в значении статьи 84 Кодекса. Закон № 87-70 от 26 ноября 1987 года, который вносит изменения в некоторые статьи Уголовно-процессуального кодекса, ограничивает продолжительность этого заключения для лиц, совершивших преступления и правонарушения (см. комментарии к статье 9 Пакта). В любой момент может быть предоставлено временное освобождение. Вышеназванный закон предусматривает эффективные средства правовой защиты для обжалования решения в отказе ходатайства об освобождении. Это решение, которое должно быть принято в течение 4 дней с момента подачи заявления, должно быть пересмотрено Обвинительной палатой в течение 8 дней с момента направления материалов (статья 87 нового Уголовно-процессуального кодекса). Все эти положения призваны сократить по мере возможности сроки, которые разделяют предъявление обвинения и вынесение судебного постановления. Добавим к этому, что Кодекс предусмотрел, исходя из явных гуманитарных соображений, что обжалование судебных постановлений, предусматривающих высшую меру наказания, рассматривается в первую очередь (статья 258).

д) Уголовно-процессуальный кодекс обязывает подсудимого, обвиняемого в каком-либо преступлении или в правонарушении, которое карается тюремным заключением, являться лично. В других случаях подсудимый имеет возможность быть представленным либо являться лично (статья 141). Статья 147 предусматривает исключение: если подсудимый своим поведением нарушает ход судебного разбирательства, то он может быть удален из зала. Подсудимого допрашивает председатель суда (статья 143). Подсудимый должен быть вызван в суд либо в административном порядке, либо через судебного исполнителя. В повестке в суд должно быть указано преследуемое деяние, а также содержаться текст закона, согласно которому это деяние карается. В ней должны быть также указаны: суд, который занимается разбирательством дела, место, время и дата судебного заседания (статья 135). Это дает подсудимому необходимое время и средства для организации своей защиты, а статья 136 уточняет, что по меньшей мере три дня должны отделять день вручения повестки и день, назначенный для явки на судебное заседание. Участие адвоката в уголовном суде является обязательным. Если обвиняемый не выбрал себе адвоката, то председатель суда назначает ему адвоката официально (статья 141). Адвокат защищает подсудимого в соответствии с законом и с учетом его интересов.

е) Подсудимый может потребовать заслушать свидетелей, в случае отказа выносится мотивированное решение (статья 144). Судебное постановление может быть признано недействительным, если мотивы, на которые делается ссылка, признаются недостаточными.

ф) Судебное разбирательство осуществляется на арабском языке; в том случае, если обвиняемый не говорит на этом языке, суд назначает ему переводчика, это же относится и к свидетелям.

g) Согласно тунисскому праву, судья принимает решение, основываясь на своем внутреннем убеждении и представленных ему доказательствах. Среди последних фигурирует признание. Однако представляется важным подчеркнуть, что признание обвиняемого не имеет решающего значения. Оно не связывает судью, однако, как и любое другое доказательство, оно подлежит его свободной оценке (статья 152 Уголовно-процессуального кодекса).

156. Что касается судопроизводства по делам несовершеннолетних в соответствии с уголовным законом, то этот вопрос упоминался при рассмотрении замечаний по статье 10 Пакта в связи с применением меры наказания к несовершеннолетним преступникам. Статья 224 Кодекса предусматривает, что: "Несовершеннолетние лица в возрасте от 13 до 18 лет, которые обвиняются в совершении деяний, квалифицируемых преступлениями или правонарушениями, не передаются в суды по уголовным делам общего права. Они рассматриваются только судьей по делам несовершеннолетних или в уголовном суде по делам несовершеннолетних". Законодатель стремится обеспечить этим несовершеннолетним лицам возможность вновь включиться в жизнь общества и исключить в максимальной степени их нахождение в преступной среде, что весьма трудно сделать в более позднем возрасте. Формулировки, используемые в Кодексе, в частности в его статье 225, четко выражают это стремление: "Судья по делам несовершеннолетних и уголовный суд по делам несовершеннолетних выносят в зависимости от дела решение, касающееся мер защиты, оказания помощи, надзора и воспитания, которые представляются целесообразными. Он может, однако, если обстоятельства и личность несовершеннолетнего преступника требуют, по его мнению, такового, принять в отношении несовершеннолетнего лица в возрасте старше 13 лет решение, содержащее обвинительный приговор. В таком случае мера наказания исполняется в специализированном учреждении". Судья по делам несовершеннолетних и следственный судья должны собрать в ходе дознания сведения, касающиеся материального и морального положения семьи, характера и прошлого несовершеннолетнего лица; судья предписывает на основании мотивированного решения поместить это несовершеннолетнее лицо в специализированное учреждение или же передать его родителям или опекуну. Судебное разбирательство не является открытым, на него допускаются только определенные лица. Судья может в любой момент приказать несовершеннолетнему удалиться на все время судебного разбирательства или на некоторое время. Эти же нормы применяются и в уголовном суде по делам несовершеннолетних (статья 240).

157. Пункт 5 статьи 14 Пакта предусматривает, что любое лицо, признанное виновным, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией согласно закону. Как указывалось выше, тунисское судебное право содержит положение о двухступенчатой юрисдикции. Преступления, рассматриваемые кантональным судьей, могут быть пересмотрены в апелляционном порядке судом первой инстанции (пункт 2 статьи 124 Уголовно-процессуального кодекса). Кантональный судья правомочен разбирать малозначительные преступления (статья 123). Апелляционный суд рассматривает по представлении апелляции преступление, по которому вынесено решение судом первой инстанции (статья 126). Суд первой инстанции рассматривает по первой инстанции все преступления, за исключением тех, которые относятся к компетенции кантонального судьи. Следует отметить два исключения: первое предусмотрено статьей 123 Кодекса, и согласно этому исключению кантональный судья принимает окончательное решение, касающееся нарушений. Действительно, считается, что эти правонарушения не требуют обжалования в апелляционном порядке. Второе исключение предусмотрено статьей 128 Кодекса и гласит, что уголовный суд, в компетенцию которого входит разбор преступлений, всегда

выносит окончательное решение, не подлежащее обжалованию. Это объясняется двумя основными факторами: прежде всего составом этого суда (5 судей) и затем тем фактором, что суд выносит свой приговор в обязательном порядке после предварительного расследования, проведенного специальным судьей - следственным судьей и пересмотренного Обвинительной палатой в составе председателя и двух советников. Обвинительная палата рассматривает в обязательном порядке материалы, собранные следственным судьей. В любом случае отсутствие двухступенчатой юрисдикции не предполагает отрицания какого бы то ни было контроля со стороны высшей инстанции. Кассационная жалоба может быть направлена против постановления кантонального суда, принимающего окончательное решение и постановлений по существу, выносимых уголовным судом. В качестве мотивировки в этих жалобах можно ссылаться на отсутствие компетенции, превышение власти, нарушение или неправильное применение закона.

158. Тунисское судебное право допускает пересмотр судебных решений с целью исправления фактической ошибки, совершенной в ущерб лицу, осужденному за совершение преступления или правонарушения (статья 277). Возбуждение, процедура и последствия такого пересмотра предусмотрены в статье 277 и последующих статьях Уголовно-процессуального кодекса. Комиссия по вопросам пересмотра некоторых положений Уголовно-процессуального кодекса изучает вопрос разработки процедуры возмещения ущерба в случае судебной ошибки, совершенной в ущерб лицу, осужденному за совершение преступления или правонарушения.

159. И, наконец, следует подчеркнуть, что Уголовно-процессуальный кодекс характеризует "судебное постановление, вступившее в законную силу", в качестве одного из оснований прекращения публичного иска (статья 4). Таким образом, лицо, в отношении которого принято окончательное судебное постановление ввиду совершенного им преступления, не может подвергаться дальнейшему преследованию за то же преступление, по которому был вынесен оправдательный или обвинительный приговор.

160. Все эти гарантии были предоставлены подсудимым, принадлежавшим к движению "Эннада", в ходе двух процессов Баб-Саадуна и Бушуша, которые рассматривались в июле 1992 года в Тунисе в военном трибунале. Оба процесса проходили в условиях полной открытости и в обстановке откровенности, в присутствии общественности, международных наблюдателей, представителей НПО, в том числе Организации "Международная амнистия", и представителей международной прессы.

161. Касаясь вопроса о компетенции военных трибуналов, следует отметить, что преступные акты, совершенные обвиняемыми по этому делу, подлежат рассмотрению в рамках военной юстиции на основании положений статей 5-8 Кодекса военной юстиции. Компетенция военного трибунала в этом деле основана на принадлежности ряда обвиняемых к армии. Она распространяется на гражданских соучастников и сообщников, исходя из принципа единого правосудия, предусматривающего, что по делу, касающемуся обвиняемых двух категорий, может быть вынесено лишь одно решение. Явка подсудимых в суд в рамках данного процесса не лишает их основных прав на защиту. Дело обстоит таким образом, поскольку военное правосудие обеспечивает те же правовые гарантии, что и гражданское.

162. Что касается предварительного расследования, то оно было поручено двум военным следственным судьям, которые применяли процедуру, идентичную той, которой следуют следственные судьи, действующие в рамках гражданской юстиции.

Перед проведением допроса судьи предупредили обвиняемых об их праве пользоваться в ходе следствия помощью адвоката. Поэтому ряд адвокатов присутствовали на допросах своих клиентов. Их требования и замечания были зафиксированы в ходе устного допроса, и им был разрешен доступ ко всем документам дела для обеспечения защиты своих клиентов.

163. С другой стороны, хотя не существует возможности подачи апелляции на решения военного трибунала, тем не менее следует указать, что апелляция гарантируется на этапе следствия. На решение следственного судьи может быть подана апелляция в Обвинительную палату. Решения Обвинительной палаты могут в соответствии со статьями 29, 30 и 31 Кодекса военной юстиции стать объектом кассационной жалобы. Что касается решений, вынесенных военным трибуналом, то они принимаются один раз и в окончательном виде, из чего проистекает единственная возможность их оспаривания путем кассационной жалобы.

J. Статья 15. Отсутствие обратной силы уголовных законов

164. В статье 15 содержится норма, касающаяся отсутствия обратной силы уголовного закона, за исключением тех законов, которые являются более мягкими. В статье 13 Конституции эта норма закреплена в следующих выражениях: "Мера наказания носит персональный характер и может быть вынесена лишь в соответствии с законом, который был принят до совершения деяния, подлежащего наказанию". Закрепленная таким образом норма отсутствия обратной силы уголовного закона является конституционной гарантией. Этой нормой руководствуется не только судья, но и законодатель. Она содержится также в Уголовном кодексе Туниса. "Никто не может быть наказан, иначе как в соответствии с положением закона, который был принят до совершения преступного деяния", - провозглашается в статье 1 этого Кодекса; эта же статья применительно к этой норме близка по своему смыслу к статье 15 Пакта, поскольку в ней предусматривается, что "если после совершения деяния, однако до вынесения окончательного решения, принимается более мягкий для обвиняемого закон, то применяется только этот закон".

K. Статья 16. Правосубъектность

165. В соответствии с этой статьей каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности. В тунисском праве правосубъектность признается с момента рождения человека. Она существует сама по себе и независимо от наличия возможности волеизъявления. Зачатый ребенок, в случае открытия наследства, пользуется правом наследования (статья 147 Кодекса законов о статусе личности). Однако он может наследовать, только если рождается живым. Таким образом, с момента своего рождения человек является субъектом права и обладает правоспособностью. Он всегда может осуществить свои права посредством представительства, если сам лишен возможности волеизъявления.

166. Если признание правосубъектности подразумевается как право пользования правами, то оно также должно позволять осуществлять эти права. В тунисском праве гражданское совершеннолетие считается законным при достижении 20-летнего возраста (статья 153 Кодекса законов о статусе личности, статья 7 Кодекса обязательств и договоров, статья 4 Кодекса законов о гражданстве). Несовершеннолетнее лицо считается недееспособным, т.е. неправомочным осуществлять свои права. До 13 лет ребенок считается лишенным здравого суждения. Он должен быть представлен своим опекуном. Между 13 и 20 годами несовершеннолетнее лицо обладает относительной недееспособностью. В принципе,

ему должен помогать его отец или его опекун (статья 6 Кодекса обязательств и договоров). Судья может предоставить несовершеннолетнему лицу в 15-летнем возрасте юридическую дееспособность в ограниченном объеме для некоторых актов или в полном объеме. Кроме того, следует отметить, что в проекте Кодекса о статусе личности допускается юридическая дееспособность для женщин младше 20 лет в случае вступления в брак.

167. Совершеннолетние лица могут утратить дееспособность, если они страдают невменяемостью, становятся расточительными или слабоумными. Решение в этом случае всегда принимается в судебном порядке. Такого рода недееспособность влечет полное представительство или же простую помощь со стороны опекуна (статьи 153-170 Кодекса законов о статусе личности). В любом случае ни один человек не может быть лишен своей правосубъектности. В тунисском праве не существует понятия гражданской смерти. Человек никогда не утрачивает своей правосубъектности, поскольку понятие правоспособности тесно связано с согласием. Человек должен иметь сформировавшийся характер или нормальные умственные способности для того, чтобы правильно оценить значимость своих обязательств.

L. Статья 17. Личная жизнь

168. В соответствии со статьей 17 Пакта никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную или семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Тунисское право запрещает вмешательство и посягательство, охватываемые в статье 17, и защищает лиц от этих деяний.

169. Статья 64 Кодекса законов о печати запрещает публиковать отчеты о судебных разбирательствах, связанных с диффамацией, где обвинение касается личной жизни, а также о разбирательствах, касающихся признания родства, развода и абортов. Публикация судебных постановлений об этих процессах осуществляется с разрешения судьи. Стремясь оградить защитой право человека на личную жизнь, статья 64 запрещает использование во время судебного разбирательства звукозаписывающих аппаратов, фото- или киноаппаратов, если нет соответствующего разрешения компетентного судебного органа. Руководствуясь этим стремлением, законодатель не признает доказательств позорящего факта, если обвинение касается личной жизни, поскольку принцип невмешательства в семейную жизнь человека не должен содержать исключений (пункт 3 новой статьи 57 Кодекса законов о печати). В связи с замечаниями по статье 14 Пакта уже указывалось, что в соответствии со статьей 117 Гражданского процессуального кодекса суд может принимать решение при закрытых дверях, для того чтобы обеспечить неприкосновенность семейной тайны, причем стороны, участвующие в процессе, сами могут потребовать проведения заседаний при закрытых дверях. Уголовно-процессуальный кодекс разрешает суду принимать решение при закрытых дверях в целях сохранения добрых нравов (статья 143). Кодекс запрещает публиковать отчеты, касающиеся судебных разбирательств по делам несовершеннолетних, а судебное постановление, вынесенное судьей по делам несовершеннолетних, может быть опубликовано при условии, если в нем не указываются ни имя несовершеннолетнего лица, ни даже его инициалы. Уголовный кодекс сурово карает раскрытие тайны частными лицами, которые по долгу своей службы вынуждены так или иначе осуществлять сбор данных, относящихся к тайнам личной жизни людей (статья 254). В этом плане существующие отдельные законы,

регламентирующие профессии, предписывают соответствующим работникам хранить профессиональную тайну (банковская профессия: закон от 7 декабря 1967 года; адвокаты: закон от 15 мая 1958 года; врачи: деонтологический кодекс от 20 октября 1973 года). Судьи также по своему положению обязаны хранить профессиональную тайну.

170. Тайна переписки гарантируется Конституцией (статья 9). Переписка понимается в очень широком смысле независимо от используемых средств, как это отмечалось во время дискуссии в Учредительном собрании. Уголовный кодекс карает тех лиц, которые, не имея соответствующего разрешения, предают гласности содержание переписки, принадлежащей другому лицу (статья 253). В целях обеспечения безопасности и общественного порядка предусмотрено лишь одно исключение. В соответствии со статьей 99 Уголовно-процессуального кодекса следственный судья может предписать конфискацию любого предмета, корреспонденции и других передач только в том случае, если он считает это необходимым для восстановления истины. Аналогично прокурор Республики имеет право приказать разыскать или изъять корреспонденцию, адресованную обвиняемому или же исходящую от него, однако он не должен знакомиться с ее содержанием, за исключением тех случаев, когда дело не терпит отлагательства.

171. Конституция гарантирует неприкосновенность жилища, за исключением чрезвычайных обстоятельств, предусмотренных законом (статья 9). Ряд законодательных положений обеспечивает эту гарантированность. Уголовный кодекс карает тех, кто вопреки воле владельца, проникает в то место, которое служит местом жительства или находится в нем (статья 256). Попытка проникнуть в жилище подлежит наказанию. В судебной практике эта статья применяется даже к владельцу, который проникает в жилище против воли его квартиросъемщика. Мера наказания усугубляется, если преступление было совершено в ночное время, группой лиц, со взломом, или штурмом или же, если виновные имели при себе оружие (статья 257). В статье 102 Уголовного кодекса предусматриваются уголовные санкции против чиновника или приравненного к нему лица, которое, не соблюдая необходимых формальностей или без явной необходимости, проникает в жилище другого лица против воли последнего. Принцип неприкосновенности жилища содержит определенные исключения, предусмотренные законом, исходя из соображений поддержания общественного порядка и безопасности или в целях исполнения судебных решений. Так, статья 93 разрешает проводить обыск во всех помещениях, где могут находиться предметы, обнаружение которых представляется важным для установления истины. Проведение обыска, будучи крайней нормой в отношении неприкосновенности жилища, обусловлено законодателем рядом правил, которые ограничивают эту процедуру определенным объектом. Обыск жилища может быть произведен лишь сотрудниками судебной полиции, которые конкретно указаны в статье 94 Кодекса, а также чиновниками и административными работниками, уполномоченными на это законом. Все обыски должны производиться в дневное время, за исключением явных преступлений или правонарушений, или же, когда необходимо проникнуть в помещение даже без разрешения хозяина дома, чтобы арестовать там подсудимого или заключенного, совершившего побег. В отсутствие обвиняемого следственный судья осуществляет обыск в присутствии двух свидетелей из числа проживающих в данном доме или в их отсутствие - соседей, которые подписывают протокол. Другое исключение касается исполнения судебных решений гражданского или торгового характера. Статья 294 Гражданского и торгового процессуального кодекса разрешает судебному исполнителю проникать в помещение, где должно осуществляться исполнение судебного постановления. Если он сталкивается с сопротивлением или же если двери оказываются закрытыми, то ему запрещается входить - он должен обратиться за помощью к властям.

172. Тунисское право обеспечивает любое лицо защитой от любых посягательств на его честь или репутацию. Честь и репутация являются атрибутами личности. Уголовный кодекс и Кодекс законов о печати предусматривают преступления, которые являются посягательством на честь и репутацию. Речь идет о диффамации, оскорблении, клевете и заведомо ложном доносе. Диффамация определена в статье 254 Уголовного кодекса и в статье 50 Кодекса законов о печати; диффамация имеет место в любом утверждении или обвинении, основанном на сведениях, полученных от других лиц и посягающих на честь и достоинство другого лица или конституционного органа. Диффамация карается тюремным заключением сроком на шесть месяцев и штрафом (статья 247 Уголовного кодекса). Диффамация в печати или любым другим способом подлежит наказанию, даже если та или иная публикация сделана в виде предположения. Как уже указывалось, не принимается доказательство, если оно касается личной жизни (статьи 50 и 57 в новой редакции Кодекса законов о печати). Что касается оскорблений, то этот случай предусмотрен в статье 54 Кодекса законов о печати. Таковым является грубое или презрительное выражение или брань, не содержащие обвинения в каком-либо конкретном деянии. Если оскорбление совершено через печать в отношении отдельных лиц, то оно карается тюремным заключением и штрафом либо только одной из этих двух мер наказания в том случае, если ему не предшествовало подстрекательство. Клевета подлежит наказанию. Клевета признается в том случае, если позорящий факт не был установлен в судебном порядке или если лицо, которое собирается представить доказательства в отношении такого факта, не подтверждает это. Что касается заведомо ложного доноса, то меры наказания являются еще более суровыми; заведомо ложным доносом признается такой донос, который совершается на одно или несколько лиц, облеченных административной или судебной властью, с намерением придать огласку (статьи 246 и 248 Уголовного кодекса).

М. Статья 18. Свобода мысли, совести и религии

173. Статья 18 Пакта гарантирует свободу мысли, совести и религии. Конституция гарантирует эту свободу в своей статье 5, которая гласит, что "Тунисская Республика гарантирует неприкосновенность человеческой личности и свободу совести, а также ограждает защитой свободное отправление культов при условии, если это не нарушает общественный порядок". Свобода совести предполагает, что каждый человек вправе иметь определенные убеждения или исповедовать религию. Не существует норм, которые обязывают какое-либо лицо исповедовать ту или иную религию или придерживаться какого-либо вероучения. Это - вопрос внутреннего убеждения человека. Статья 1 Конституции провозглашает ислам государственной религией Туниса. Это - религия подавляющего большинства тунисцев. Однако это не влечет никакого принуждения в отношении немусульман.

174. В Национальном пакте, подписанным 7 ноября 1988 года между представителями политических партий, профессиональных организаций и общественных движений, подчеркивается, что "права человека предполагают гарантию свободы мнения и выражения, свободы прессы и издания и свободу религии". Также в нем говорится, что "защита основных свобод человеческой личности требует утверждения таких ценностей, как терпимость, искоренение экстремизма и насилия во всех формах, невмешательства в убеждения и поведения других лиц, а также проявления доброты и прощения, с тем чтобы религия не приобретала характера принуждения". Для того чтобы мечети оставались "домами Божьими", стоящими в стороне от политической борьбы и волнений, достигнут консенсус, предусматривающий использование мечетей исключительно для дела Божьего. С другой стороны, для того чтобы избежать использование мечетей в

политических и узкопартийных целях, 3 мая 1988 года принят закон в отношении мечетей. Цель этого закона состоит в обеспечении того, чтобы мечети не использовались в рамках религиозной и партийной борьбы фундаменталистскими элементами, которые злоупотребляют использованием святых мест для привлечения сторонников, вербовки политических приверженцев и провоцирования вооруженной борьбы за свержение существующего социального порядка и замену его теократическим.

175. Как уже было указано выше, ислам провозглашен в Конституции государственной религией Туниса. В этой Конституции, кроме того, гарантировано свободное исповедание других религий. Например:

а) Более 5 000 граждан Туниса исповедуют религию, основанную пророком Моисеем; законом от 11 июля 1958 года законодатель организовал отправление древнееврейского культа. На основании этого закона в каждом губернаторстве учреждены еврейские культурные ассоциации. На эти ассоциации возлагается организация религиозного образования и управление соответствующими учреждениями. Великий раввин назначается декретом наподобие других высших сановников страны.

б) Режим католического культа определен международным соглашением между тунисским государством и Ватиканом, которое было заключено 27 июня 1964 года. В соответствии с этим соглашением правительство Туниса ограждает защитой свободное отправление католического культа; со своей стороны, церковь представлена прелатом, назначаемым Ватиканом.

176. Свободное отправление других религиозных культов, помимо ислама, гарантировано Конституцией. Предусмотрены уголовные санкции против всех тех лиц, которые препятствуют или мешают осуществлению какого-либо культа. Уголовный кодекс предусматривает в своей статье 165 меры наказания в виде тюремного заключения сроком на шесть месяцев, а также штраф, который назначается в отношении любого лица, препятствующего отправлению какого-либо культа или религиозных церемоний либо нарушает их, независимо от более суровых мер наказания, которые назначаются в связи с применением насилия, угроз или причинением ущерба. В соответствии со статьей 166 к тюремному заключению сроком на три месяца приговаривается любое лицо, не обладающее законной властью над другим лицом и принуждающее его путем применения насилия или угроз отправлять тот или иной культ или же воздерживаться от его отправления.

N. Статья 19. Свобода мнения и выражения

177. В статье 19 Пакта говорится о свободе мнения. Она гарантируется статьей 8 Конституции, которая касается не только выражения личных мнений, но и их распространения с использованием средств связи с целью доведения их до сведения другого лица. Эта статья провозглашает, что "свобода мнения, выражения, печати, публикаций ... гарантируется в соответствии с условиями, определенными законом".

178. Свобода выражения гарантируется законом, в том числе в отношении государственных или приравниваемых к ним служащих; действительно, статья 10 закона № 83-112 от 12 декабря 1983 года об общем статусе государственного персонала, местных государственных органов и государственных учреждений административного характера предусматривает, что ни в коем случае в личном деле чиновника не должны указываться сведения, характеризующие его политические, философские или религиозные взгляды. Такое же положение

содержится в общем статусе чиновников учреждений, государственных заведений промышленного и торгового характера, а также национальных компаний. Рассматривая печать в качестве основного проводника свободы мнения, закон еще больше укрепляет ее, когда речь идет о журналистах и работниках предприятий печати; так, служащий, работающий на каком-либо предприятии печати, имеет право расторгнуть свой контракт, который связывает его с этим предприятием, без предварительного уведомления, если происходит изменение в характере газеты или предприятия или ее ориентации и это изменение ставит этого работника в такую ситуацию, которая является посягательством на его честь, его репутацию или в целом посягает на его нравственные интересы. В этом плане следует подчеркнуть, что даже если такое решение принимается в одностороннем порядке и без предварительного уведомления, то расторжение контракта этим служащим дает ему право на возмещение ущерба в сумме до 15 месячных зарплат (статья 400 Трудового кодекса).

179. Пресса является главной опорой свободы взглядов и свободы выражения мнения. Органический закон № 88-89 от 2 августа 1988 года, вносящий изменения в Кодекс законов о печати и дополняющий его, призван на практике укрепить принцип свободы печати. Так, например, больше нельзя приостановить деятельность какого-либо периодического издания простым решением Прокурора Республики. Приостановление деятельности периодического издания на определенный срок может быть осуществлено лишь на основании приказа суда первой инстанции, который выносит решение по существу дела. Тем не менее, министр внутренних дел может, известив министра информации, дать приказ о наложении ареста на все номера какого-либо периодического издания, публикация которого может нарушить общественный порядок (статья 73 в новой редакции Кодекса законов о печати). В первом же абзаце этой статьи уточняется, что "возмещение нанесенного ущерба может быть, в случае необходимости, потребовано в соответствии с положениями, установленными действующими законами". Последнее положение было добавлено с целью устранения каких-либо злоупотреблений. Создание периодических изданий обуславливается подачей предварительного заявления в министерство внутренних дел. Директору периодического издания выдается соответствующее свидетельство. Мотивированный отказ или молчание со стороны администрации могут быть обжалованы в административном суде в соответствии с процедурой, предусмотренной законом от 1 июня 1972 года об административном суде (статья 13). Публикация и распространение в Тунисе иностранных периодических изданий не требует предварительного разрешения. Тем не менее иностранные периодические издания могут быть запрещены министерством внутренних дел по рекомендации министерства культуры, если они ставят под угрозу общественный порядок и безопасность страны.

180. Таким образом, свобода печати полностью осуществляется в условиях обеспечения защиты со стороны закона. Тем не менее некоторые обязательства, вызванные главным образом стремлением обеспечить защиту другого лица, возлагаются на средства массовой информации в интересах поддержания безопасности и общественного порядка, нравственности и прав других лиц. В этой связи:

а) Любое периодическое издание подлежит обязательному представлению. Обязательное представление позволяет стране сохранять эти публикации (статья 2 и последующие). Именно поэтому некоторые другие печатные работы не подлежат обязательному представлению. Также в соответствии с положениями статьи 3 Кодекса законов о печати "не подлежат обязательному представлению: административные печатные документы, печатные документы городских органов и коммерческих предприятий, а также бюллетени для голосования и ценные финансовые бумаги".

b) Любое лицо или орган, затронутые в печати, могут изложить свою точку зрения или восстановить факты или слова, которые ему приписываются. Директор периодического издания обязан бесплатно опубликовать адресованные ему опровержения или ответы. Отказ в опубликовании этих материалов влечет за собой наказание в виде штрафа (статья 26 и последующие).

c) Кодекс запрещает публиковать обвинительные акты до их оглашения на открытом судебном заседании, а также материалы об определенных судебных разбирательствах, касающихся личной жизни либо диффамации лиц, осуществляющих государственные функции (статья 64 и последующие).

d) Напомним, что в связи с замечаниями по статье 17 Пакта указывалось, что Кодекс карает преступления и правонарушения, совершенные с использованием печати, такие, как диффамация или оскорбление. Эти преступления подлежат еще более суровым мерам наказания, если они направлены против государственных органов, армии или администрации.

181. Свобода печати не знает ограничений, кроме тех случаев, когда нарушаются права другого лица. Оценка фактов в любом случае является делом судьи, который - и только он один - может принять решение о приостановлении выпуска периодического издания на определенный срок.

182. В настоящее время в Тунисе выпускается не менее 115 газет, из которых 64 выходят на арабском языке и 28 - на французском. Число ежедневных изданий достигает восьми, из которых пять выходит на арабском языке, а именно: "Эссаба", "Эль Хория", "Эссахафа", "Эшурук" и "Эrrai Эль-Ам" и три на французском языке: "Лё Ренуво", "Ля Пресс" и "Лё Там". У четырех оппозиционных партий имеются свои собственные газеты. Имеются они и у профсоюзов и профессиональных групп. Кроме того, в продаже находится 516 иностранных периодических изданий, из которых 60 являются ежедневными. В Тунисе работает 650 профессиональных журналистов, 51 пресс-атташе из других стран, из которых 21 представляют иностранные агентства печати.

183. Помимо этого в целях улучшения правовых условий и обеспечения возможности пользования всеми свободами мнений и выражения 30 января 1989 года создан Высший совет по вопросам информации. Речь идет об органе консультативного характера, призванном способствовать выработке политики в области информации, направленной по своей сути на обеспечение гражданам доступа к своему праву на пользование средствами информации в условиях свободы и плорализма (указ № 89-238 от 30 января 1989 года). В соответствии с указом № 92-1758 от 5 октября 1992 года, вносящим изменения и дополняющим вышеупомянутый указ, состав Совета увеличивается до 15 человек и его функции расширяются. В первой статье предусматривается, что к Совету обращаются за консультациями по поводу правовых документов и указов, относящихся к общим вопросам в области информации и связи.

184. Кроме того, государство предоставляет различного рода льготы в целях оказания помощи издательствам. Можно назвать некоторые из них:

a) снижение таможенных пошлин на импорт материалов, необходимых для выпуска газет (бумага, типографская краска, оборудование и т.д.);

b) доставка газет за границу обеспечивается бесплатно национальной компанией "Тунис-Эр";

с) распространению этих газет внутри страны способствует специальный тариф (почта, железные дороги, национальные и региональные транспортные компании);

д) право применения двух разрешений для перевозки пассажиров; это является важным источником ресурсов;

е) бесплатная доставка во все издательства комплекта иностранных газет;

ф) скидка на подоходный налог для работников прессы.

185. Также государство субсидирует с начала 1988 года национальные печатные издания, чтобы компенсировать постоянный рост цен на бумагу и тем самым устранить финансовые трудности, которые, в частности, испытывают газеты, принадлежащие оппозиционным партиям.

186. Государство также решило компенсировать 60% стоимости бумаги, используемой для печатания газет оппозиционных партий, которые с 1991 года пользуются финансовой дотацией в размере 30 000 динаров, предоставляемой правительством.

187. И, наконец, следует подчеркнуть, что в начале 80-х годов была ликвидирована монополия на распространение зарубежных книг, которая принадлежала национальной компании. Отныне книжные магазины могут свободно импортировать книги по своему усмотрению.

188. С 7 ноября отмечен значительный прогресс в области свободы прессы. Кодекс законов о печати был дополнен в 1988 году с целью усиления свободы мнения и выражения. Также в официальных средствах массовой информации укрепляется принцип плорализма, в соответствии с которым оппозиционным партиям предоставляется возможность выражать свои взгляды и участвовать в проводимых по телевидению дискуссиях по вопросам, представляющим общенациональный интерес.

189. Решимость правительства усилить демократический процесс и обеспечить на практике свободу прессы подтверждает его приверженность развитию свободной и ответственной прессы. Вот почему Совет министров рассмотрел 4 ноября 1992 года проект органического закона, содержащий поправки к Кодексу законов о печати. Новый текст предусматривает изменения в большинстве статей Кодекса законов о печати, в частности касающихся свободы выражения мнения. Он касается также многих положений, предусматривающих изменение режима обязательного представления печатных изданий и направленных на уменьшение числа нарушений и на введение принципа обязательного представления доказательств во всех случаях публикации компрометирующих сведений.

О. Статья 20. Запрещение пропаганды войны и любых выступлений в пользу ненависти, вражды или насилия

190. Статья 20 Пакта запрещает всякую пропаганду войны, всякие выступления в пользу социальной или религиозной ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Эта статья призывает государства - участники Пакта принять законодательные меры с целью установления вышеназванных запретов.

191. Тунисское право содержит ряд положений, которые призваны карать расовую или религиозную ненависть. Кроме того, Тунис ратифицировал в 1966 году Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в 1972 году - Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества и в 1976 году - Конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него. Статья 161 Уголовного кодекса карает тюремным заключением сроком на один год и штрафом любое лицо, которое разрушает, повреждает, уродует или оскверняет здания, памятники, атрибуты или предметы культов. Попытка к совершению таких действий подлежит наказанию. Эти же меры наказания применяются к лицам, виновным в повреждении или разрушении предметов, хранящихся в религиозных заведениях (статья 163). Как уже отмечалось в связи с рассмотрением статьи 18 Пакта, воспрепятствование отправлению культов подлежит наказанию (статьи 165 и 166).

192. Статья 44 Кодекса законов о печати предусматривает меру наказания в виде тюремного заключения на срок от двух месяцев до трех лет и штраф для тех лиц, которые, используя средства печати или же любой другой способ сознательного распространения, подстрекают к расовой вражде или же оскорбляют тот или иной культ. Оскорбление религиозного культа в печати или любым другим сознательным способом карается тюремным заключением сроком от трех месяцев до двух лет и штрафом (статья 48 Кодекса законов о печати).

193. Кодекс законов о печати предусматривает еще более суровые меры наказания в тех случаях, когда диффамация и оскорбление совершаются с целью подстрекательства к вражде в отношении группы лиц, принадлежащих по своему происхождению к определенной расе или религии, по сравнению с теми мерами наказания, которые назначаются в тех случаях, когда эти преступления совершаются против отдельных лиц (пункт 2 статьи 53 и пункт 3 статьи 54).

194. Органический закон № 88-32 от 3 мая 1988 года о политических партиях обязывает партии "искоренять насилие во всех его формах, а также фанатизм, расизм и все другие формы дискриминации" (статья 2). Этот органический закон рассматривает в качестве противозаконных все "призывы, восхваляющие или поощряющие насилие с целью нарушения общественного порядка или порождения вражды между гражданами" (статья 17). В соответствии с вышеупомянутым законом "политическая партия не может основываться в своих принципах, деятельности и программах на какую-либо религию, какой-либо языке, расе, поле или регионе" (статья 2).

195. Несмотря на то, что не существует четкого законодательного положения, запрещающего пропаганду войны, тунисцы, будучи по своему характеру приверженцами мира, вовсе не занимаются такой пропагандой. Терпимость и уважение различий уходят своими корнями в национальное сознание. Составители Конституции 1959 года провозгласили волю тунисского народа действовать в интересах мира (преамбула к Конституции).

P. Статья 21. Право на собрания

196. Статья 21 Пакта признает право на мирные собрания с оговоркой в отношении ограничений, диктуемых интересами национальной безопасности, общественного порядка или необходимости защищать здоровье, нравственность или свободу других лиц. Свобода собраний гарантируется Конституцией (статья 8); она осуществляется в условиях, определенных законом. Закон № 69-4 от 24 января 1969 года "О регламентации публичных собраний, шествий, манифестаций и скоплений людей" провозглашает в своей статье 1, что публичные собрания

являются свободными. Они могут проводиться без предварительного разрешения. Тем не менее необходимо соблюдать определенные формальности; действительно, необходимо предварительное заявление; каждое собрание должно иметь руководящий орган, который обязан поддерживать порядок и препятствовать любому нарушению закона. Соответствующие органы власти могут запретить в приказном порядке любое собрания, которое может нарушить государственную безопасность и общественный порядок. Такое постановление может быть обжаловано как незаконное в Административном суде. На каждом публичном собрании присутствует сотрудник, назначаемый службой безопасности. Этот сотрудник имеет право объявить о распуске собрания по просьбе руководящего органа этого собрания или если имеют место насильственные действия или стычки. Манифестации, процессы и шествия являются свободными, тем не менее, необходимо предварительное заявление. Власти могут запретить в приказном порядке любую демонстрацию, которая нарушает общественный порядок и государственную безопасность. Вооруженные манифестации, процессы и шествия запрещены.

Q. Статья 22. Свобода ассоциации и свобода создавать профсоюзы

197. Статья 22 гарантирует свободу ассоциации и свободу создавать профсоюзы. Конституция в своей статье 8 гарантирует свободу ассоциации и право создавать профсоюзы. В соответствующем органическом законе определены условия осуществления свободы ассоциации.

198. Органическим законом № 88-90 от 2 августа 1988 года, который изменил и дополнил закон № 59-154 от 7 ноября 1959 года, в законодательство об ассоциациях внесены изменения, придавшие ему более либеральный характер. В этом законе ассоциация определена как "соглашение, посредством которого два или несколько лиц совместно и постоянно направляют свои знания и свою деятельность на достижение определенной цели, но не ради раздела прибыли" (статья 1). Вопрос о создании ассоциации, который ранее регулировался законом 1959 года и подлежал разрешению министра внутренних дел, имевшего дискреционные полномочия, теперь решается на основании закона 1988 года в соответствии со следующими простыми формальностями: направляется заявление в аппарат губернатора или в уполномоченный орган власти провинции, в которой находится юридическое лицо. В трехмесячный срок с момента подачи заявления и в случае отсутствия ответа администрации "ассоциация становится законно созданной и может начать осуществление своей деятельности с момента опубликования в издании "Журнал офисель де ля Республики Тюнисьен" выдержки из условий учреждения ассоциации" (статья 4 в новой редакции).

199. В случае принятия решения об отказе в создании ассоциации ее учредители располагают средством правовой защиты в соответствии с процедурой, касающейся превышения власти и предусмотренной законом № 72-40 от 1 июня 1972 года об административном суде (статья 5 в новой редакции). В статье 2 закона № 59-154 от 7 ноября 1959 года, измененного в 1988 году, предусмотрены ограничения, аналогичные положениям пункта 2 статьи 22 Пакта и заключающиеся в следующем: "Цель и задачи такого соглашения ни в коем случае не должны противоречить законам, нравственности, не должны нарушать общественного порядка или же посягать на территориальную целостность страны или республиканскую форму государственного устройства". Любая ассоциация, учрежденная на законных основаниях, может без специального разрешения обращаться с иском в суд, приобретать за плату, владеть и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом, которые необходимы ей для выполнения ее задач. Иностранные ассоциации могут получить разрешение на осуществление своей деятельности в

Тунисе. В соответствии с этим законом в Тунисе в настоящее время действуют 6 000 ассоциаций. Сфера их деятельности весьма разнообразна. В последние годы деятельность ассоциаций бурно развивается во всех областях жизни: социальной, культурной, спортивной, научной, литературной, художественной, правовой и т.д.

200. Закон об ассоциациях № 59-154 от 7 ноября 1959 года был дополнен органическим законом № 92-25 от 2 апреля 1992 года. Цель этого нового закона состоит в том, чтобы способствовать участию ассоциаций в укреплении процесса демократических преобразований и предупреждению политизации или использования их деятельности в интересах отдельных политических групп. Поэтому в законе отсутствуют туманные формулировки. В нем говорится, что "ассоциации общего характера могут отказывать в приеме лицу, обязующемуся уважать их принципы и решения, только в том случае, если это лицо лишено гражданских и политических прав либо занимается деятельностью, не совместимой с целями ассоциации. При возникновении спора по вопросу о праве приема желающий вступить в ассоциацию может обратиться с иском в суд первой инстанции по месту расположения штаб-квартиры ассоциации".

201. В практическом плане это означает, что ассоциации вправе устанавливать в своих уставах условия и правила приема. Только сами ассоциации правомочны принимать в свои ряды то или иное лицо или отказывать в приеме лицу, которое не обязуется соблюдать ее принципы либо занимается деятельностью, не совместимой с ее целями. Ассоциации нельзя заставить принять в свои ряды то или иное лицо. Вместе с тем, если желающий вступить в ассоциацию получает отказ, он может обратиться с иском в компетентный судебный орган. В вышеупомянутом законе 1992 года закрепляется также общий принцип права, который позволяет каждому гражданину обратиться в органы правосудия для защиты своих прав, признаваемых в Конституции. Этот принцип предусмотрен также в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

202. В новом законе запрещается также совмещение должностей в организациях общего характера и в руководящих центральных органах любой политической партии. Допускается лишь временное отступление от этого положения. Соответствующие лица вправе выбрать одну или другую должность. Таким образом, ничто не мешает лицу стать учредителем или вступить в члены ассоциации общего характера, сохранив за собой ответственную должность в центральном органе политической партии.

203. Поправка к закону об ассоциациях никоим образом не ограничивает свободу ассоциаций в определении своего членского состава. Она соответствует положениям международных конвенций и конституции Туниса и отнюдь не преследует цели ущемления свободы ассоциации или свободы вступления в такие ассоциации. Свыше 5 000 ассоциаций функционирует в соответствии с этой поправкой, которая направлена на недопущение политизации или использование их деятельности в интересах отдельных политических групп.

204. Цели этого нового закона просты и никоим образом не ограничивают право, полностью признаваемое Тунисом. Недопущение использования деятельности ассоциаций в политических целях необходимо для сохранения демократии. Закон открывает возможность для повышения роли ассоциаций в приобщении граждан к таким демократическим ценностям, как терпимость, мирное обсуждение проблем и участие в управлении общественной жизнью.

205. Учитывая важную роль, которую играют партии в общественной жизни и деятельности государственных учреждений, законодательный орган Туниса установил в вышеупомянутом органическом законе от 2 мая 1988 года особые нормы регулирования деятельности политических партий, которые обеспечивают им свободу и одновременно возлагают на них обязанности по защите прав человека и общества. В соответствии с этим органическим законом политические партии являются свободными, для их учреждения необходимо разрешение органов государственной власти, а отказ в таком разрешении может быть обжалован. Политические партии имеют право объединять граждан Туниса с целью организации их участия в политической жизни страны в соответствии со своей политической программой, а также принимать участие в выборах (статья 1). Они должны действовать в соответствии с положениями конституции и законом, искоренять насилие и фанатизм, уважать и защищать республиканский строй, суверенитет народа, провозглашенный в конституции, достижения нации со времени обретения независимости, в частности принципы, закрепленные в кодексе о статусе личности, и права человека (статья 2). Ни одна партия не может отстаивать лишь интересы одной расы, религии или этнической группы (статья 3). Участие политических партий в деятельности демократических институтов предполагает соблюдение демократических норм внутрипартийной жизни, обучение демократии в рамках самой партии, демократическую организацию структуры политических партий согласно закону (статья 5). Грубое нарушение положений органического закона о политических партиях может привести к их роспуску. Однако это может произойти лишь на основании решения суда первой инстанции Туниса по просьбе министра внутренних дел (статьи 19 и 20). Следует отметить, что согласно закону в настоящее время разрешена деятельность семи политических партий, причем три из них были зарегистрированы в 1988 году.

206. Кроме того, следует отметить, что правительство привлекает политические партии в рамках Высшего комитета Национального пакта к разработке политики страны в различных областях общенационального значения. Их руководителей регулярно принимает глава государства, который поручает им выполнение определенных задач как за рубежом, так и внутри страны (например, участие генерального секретаря Движения демократов-социалистов в деятельности попечительского совета университета). Руководители оппозиционных партий приглашаются также к участию в обсуждении крупных общенациональных вопросов, например в подготовке плана экономического и социального развития.

207. Политические партии получают субсидии, которые позволяют им покрывать расходы на свою деятельность. Они имеют также право на получение специальной дотации на издание партийных газет (80 000 долл. США на одну газету в год).

208. В статье 3 закона о партиях предусматривается, что "ни одна не может отстаивать интересы лишь одной расы, религии или этнической группы". На основании именно этого закона, полностью соответствующего положениям Международного пакта о гражданских и политических правах, была запрещена деятельность религиозных группировок, таких, как движение "Эннахда". Последнее стремится к изменению республиканского строя и замене его теократическим государством, власть которого не будет базироваться на всеобщем избирательном праве. Это движение было также запрещено, поскольку оно исходит из принципа дискриминации представителей различных вероисповеданий и разжигает ненависть между народами и сторонниками различных религиозных конфессий. Среди других причин, побудивших запретить движение "Эннахда", - неприятие им демократической системы и многочисленные призывы, как открытые, так и в частном порядке, к созданию государства, основанного на тоталитарной идеологии, исключающей какое-либо соперничество и обсуждение политических взглядов.

209. Что касается права на объединение в профсоюзы, то оно регулируется статьями 242 и 271 трудового кодекса. Оно признается за всеми профессиональными группами. Право государственных служащих на объединение в профсоюзы признается в общем статуте государственных служащих (статья 4 закона № 83-112 от 13 декабря 1983 года). Что касается других работающих, то, независимо от того, заняты ли они в частном или государственном секторе, право на объединение в профсоюзы признается за ними в трудовом кодексе и в тексте типового коллективного договора, утвержденного в 1973 году. В статье 242 трудового кодекса провозглашается свобода создания профессиональных союзов или ассоциаций. Для этого не требуется никакого разрешения, и единственным условием является передача устава профсоюза руководству провинции или соответствующей территориальной делегации. Вместе с тем в данном кодексе запрещается создание профсоюзов в качестве отделения иностранных профессиональных союзов (статья 253). Иностранцы могут вступать в профсоюзы, но на административную или руководящую профсоюзную должность они могут назначаться только с согласия министра труда (статья 251). Будучи профессиональными объединениями, профсоюзы должны защищать исключительно экономические и социальные интересы своих членов. Естественным проявлением профсоюзной свободы является право на забастовку, которое признается в трудовом кодексе. Однако решение о проведении забастовки может приниматься лишь в случае трудового коллективного конфликта. Ей должны предшествовать процедура примирения и предварительное уведомление за 10 дней после одобрения решения центральным органом профсоюзов. Профсоюзы представлены в экономическом и социальном совете, органе, который создан в соответствии с конституцией и в функции которого входит представление заключений по экономическим и социальным вопросам. Кроме того, согласно закону, профсоюзы правомочны заключать трудовые договоры с предпринимателями.

210. В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Пакта в законе предусмотрены определенные ограничения свободы ассоциации и права создания профсоюзов для определенных лиц или социально-профессиональных групп. Так, военнослужащим и сотрудникам органов внутренней безопасности с учетом специфики выполняемых ими функций запрещается создавать или вступать в политическую партию или ассоциацию политического характера. Военнослужащим или сотрудникам органов внутренней безопасности может быть разрешено вступать в ассоциацию социального, культурного или спортивного характера. Вместе с тем сотрудники органов внутренней безопасности могут объединяться в рамках ассоциаций общих интересов, спортивного, культурного характера или социальной помощи. Военнослужащие и сотрудники органов внутренней безопасности не обладают правом на образование профсоюзов и, следовательно, правом на забастовку.

211. Сразу же после обретения независимости в 1957 году Тунис ратифицировал Конвенцию № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию, принятую Генеральной конференцией МОТ 9 июля 1948 года. Таким образом, эта Конвенция инкорпорирована в правовую систему Туниса и применяется в соответствии с ее положениями.

R. Статья 23. Защита семьи, право на вступление в брак и право основывать семью

212. Статья 23 Пакта касается защиты семьи как естественной и основной ячейки общества. В конституции Туниса защита семьи провозглашена одной из основных задач республиканских институтов.

213. Спустя несколько месяцев после обретения страной независимости был принят кодекс законов о статусе личности, в котором были заложены основы современной, прочной и процветающей семьи. Однако законодательная деятельность на этом не остановилась, и в дальнейшем продолжалось постепенное развитие семейного права. Рамки настоящего документа не позволяют рассмотреть все аспекты защиты семьи, но тем не менее можно представить некоторые основные данные, непосредственно касающиеся предмета обсуждения, т.е. статьи 23. Так, в 1964 году в Тунисе была принята программа добровольного регулирования рождаемости в целях формирования сбалансированной во всех отношениях семьи. В 1971 году было создано национальное управление по вопросам планирования семьи, которое с 1984 года стало называться национальным управлением по вопросам семьи и народонаселения; оно активно способствует осуществлению демографической политики Туниса и разработке программ мероприятий, направленных на развитие и укрепление основ семьи. На всей территории страны были также созданы службы оказания первичной медико-санитарной помощи семьям с целью предоставления услуг, необходимых для обеспечения нормального здоровья матери и ребенка, и в первую очередь проведения профилактических мероприятий в интересах семьи. Семьям с низким уровнем доходов оказывается бесплатная медицинская помощь, и продолжается совершенствование политики, активно осуществляющей правительством в области социального обеспечения.

214. В стремлении защитить благосостояние тунисской семьи и содействовать осуществлению ею своих прав и в целях повышения эффективности политики правительства в этой области президент Республики назначил 17 августа 1992 года государственного секретаря при премьер-министре по вопросам материнства и семьи, функции которого заключаются в следующем: участие в разработке политики правительства в области улучшения положения женщин и семьи; разработка проектов законодательных и нормативных актов, а также программ, с тем чтобы гарантировать улучшение положения семьи и более полное включение женщины в процесс развития; координация мероприятий различных учреждений, осуществляемых в интересах женщин и семьи, и оценка их эффективности.

215. Кроме того, президент Республики в своем указе № 92-2136 от 7 декабря 1992 года постановил создать национальную комиссию по вопросам материнства и семьи. Этой комиссии, состоящей из представителей различных правительственные ведомств, национальных организаций и ассоциаций, а также отдельных лиц, занимающихся вопросами материнства и семьи, поручено оказывать помощь правительству в разработке мероприятий и стратегий по улучшению положения женщин и семьи в Тунисе.

216. Указом № 92-1296 от 13 июля 1992 года президент Республики учредил также "премию президента Республики за деятельность по улучшению положения семьи". В статье 3 этого указа, отменявшего действие указа № 88-1820 от 25 октября 1988 года об учреждении "премии президента Республики за деятельность в области планирования семьи", предусматривается следующее: "Национальная премия в форме золотой медали присуждается физическим лицам, общественным организациям, неправительственным организациям, национальным или иностранным ассоциациям или учреждениям, внесшим непосредственный или косвенный вклад в дело улучшения положения тунисской семьи, охраны здоровья семьи и успешное осуществление программ планирования семьи как в Тунисе, так и в интересах тунисских эмигрантов за границей".

217. Следует отметить, что в стремлении обеспечить нормальное здоровье семьи законодательным органом было введено в 1964 году добрачное медицинское освидетельствование лиц, вступающих в брак. Введение такого освидетельствования не препятствует осуществлению права на вступление в брак, оно главным образом обращает внимание вступающего в брак на пагубные последствия опасных заболеваний для супруга или детей, в частности туберкулеза и сифилиса; кроме того, статья 1 соответствующего закона предписывает врачу указывать в медицинской справке лишь то, что заинтересованное лицо прошло медицинский осмотр в связи со вступлением в брак. Разумеется, закон позволяет врачу отказать в выдаче такой справки, если брак представляется ему нежелательным, или же отложить ее выдачу до тех пор, пока заболевание не перестанет быть заразным или же состояние здоровья больного не будет более представлять опасности для его потомства, однако в соответствии с законом последнее слово принадлежит врачу и зависит от доброй воли кандидата на вступление в брак.

218. Право на вступление в брак признается за мужчиной и женщиной без какой-либо дискриминации. Это вытекает из различных положений кодекса законов о статусе личности. Но даже если речь идет об иностранце, руководствуясь своим личным статусом, сотрудник службы записи актов гражданского состояния обязан оформить их брак; в статье 38 закона № 57-3 от 1 августа 1957 года, регламентирующего гражданское состояние, предусматривается, что сотрудник службы записи актов гражданского состояния обязан оформить "акт вступления в брак иностранцев в соответствии с тунисским законодательством по представлении справки их консула, удостоверяющей, что они могут заключить брак". Таким образом, право на вступление в брак не подлежит никакому ограничению, за исключением двух категорий государственных служащих, когда вступление в брак обусловливается разрешением администрации, - речь идет о дипломатах и военнослужащих; в силу выполняемых ими функций эти лица не должны вступать в брак с лицами, которые могут поставить под угрозу сохранение государственной тайны. Как уже отмечалось в замечаниях по статье 3, в целях обеспечения законности обязательств будущих супругов законодательный орган установил минимальный возраст для вступления в брак. Кроме того, в кодексе законов о статусе личности брак объявляется делом самих супругов и предписывается, что он оформляется только с согласия супругов (см. пункт 27). Если впоследствии согласие оказывается недействительным, то брак может быть расторгнут (статья 21).

219. Вряд ли необходимо напоминать здесь о том, что уже было подробно изложено в отношении равенства прав и обязанностей супругов при вступлении в брак и его расторжении. Тем не менее можно отметить некоторые основные моменты:

а) что касается вступления в брак, то в законе устанавливается полное равенство в отношении согласия, препятствий для вступления в брак, обусловленных, главным образом, соображениями нравственности и здоровья (статья 14), а также запрещается полигамия и полиандрия. Единственные возможные различия в этом плане касаются минимального возраста для вступления в брак и выкупа, который муж должен дать своей жене; но при этом следует подчеркнуть, что выкуп остается лишь символическим условием заключения брака и он уходит своими корнями в исламское право. В связи с возрастными различиями следует отметить, что в данном случае речь идет о признании социологических реальностей. Юноши обычно вступают в брак позже девушек. В любом случае с развитием системы образования в настоящее время юноши и девушки вступают в

Тунисе в брак в возрасте, превышающем минимальный возрастной ценз. В этой связи следует подчеркнуть, что Тунис ратифицировал в 1967 году Конвенцию о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков;

б) о равенстве во время состояния в браке говорилось в замечаниях по статье 3, однако можно напомнить о том, что законодательный орган установил режим разделения имущества, возложил попечение за детьми на отца и мать и предоставил право как жене, так и мужу давать свое гражданство детям. Что касается обязанностей во время состояния в браке, то в статье 23 предусмотрены взаимные права;

с) как уже достаточно подробно отмечалось в пункте 32, супруги полностью равны при разводе. Однако следует отметить, что, приняв решение о необходимости оформления развода в судебном порядке, законодательный орган Туниса стремился обеспечить семью защитой. Кроме того, стремясь защитить интересы детей в распавшейся семье, законодательный орган предусмотрел в кодексе законов о статусе личности положения, обеспечивающие их защитой с самого начала рассмотрения дела. В этой связи статья 32 кодекса законов о статусе личности предписывает судье в случае невозможности примирения сторон принять срочные меры в отношении опеки над детьми и права на свидание. Эти меры подлежат исполнению и не могут быть обжалованы. При разводе решение об опеке над детьми при отсутствии согласия между супругами принимается судьей исходя из интересов детей. Отец обязан платить алименты независимо от того, на чьем попечении находятся дети, за исключением тех случаев, когда между отцом и матерью достигнута иная договоренность; мать же всегда может оспорить данную договоренность. В случае, когда отец не выполняет своих обязательств по выплате алиментов своим детям и матери, вместо отца-неплательщика алименты без задержек и в полном размере, который определяется судьей, выплачиваются государство. Был создан специальный государственный фонд для обеспечения непрерывности выплаты алиментов. Отныне государство может привлечь к ответственности любого разведенного отца, который не выполняет своих финансовых обязательств перед своей бывшей супругой и детьми. Алименты выплачиваются на мальчиков до достижения ими совершеннолетия или до окончания учебы в школе. В отношении девочек, если они не располагают другими источниками дохода, то алименты выплачиваются и после достижения ими совершеннолетнего возраста до вступления в брак.

S. Статья 24. Защита детей

220. Согласно статье 24 Пакта ребенку без всякой дискриминации гарантируется защита, которая требуется в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства. Тунисское позитивное право содержит правовые средства, обеспечивающие ребенку оптимальную защиту без всякой дискриминации по признаку расы, пола, религии и т.д.

221. Закон от 1 августа 1957 года о регистрации гражданского состояния обязывает отца или, если таковой отсутствует, врача, акушерку или любых других лиц, которые присутствуют при родах, зарегистрировать ребенка в течение 10 дней после рождения (статьи 22 и 24). В статье 25 за нерегистрацию ребенка предусматривается наказание в виде лишения свободы и штрафа. Свидетельство о рождении оформляется сразу же при регистрации (статья 24); в нем указывается имя, которое дается ребенку, имена, фамилии и гражданство отца и матери. Закон обязывает каждого гражданина иметь фамилию (закон № 59-53 от 26 мая 1959 года о фамилии). Для того чтобы избежать случаев, когда ребенок может

оказаться без имени, закон № 85-81 от 11 августа 1985 года обязывает общественного опекуна ребенка, родство которого не установлено или который был оставлен родителями, "выбрать имя и фамилию этому ребенку, если в течение трех месяцев со дня его обнаружения соответствующими органами власти ни один из его родителей не потребовал установления родственной связи с данным ребенком" (статья 1 закона от 11 августа 1985 года).

222. Ребенок имеет право на родство. Законное происхождение от родителей устанавливается на основании совместного жительства (брака), признания отцовства или свидетельства двух или нескольких заслуживающих доверия лиц (статья 68 кодекса законов о статусе личности). Расторжение брака не влияет на установление родственных связей (статья 22 кодекса законов о статусе личности). В силу отсутствия в тунисском законодательстве понятия внебрачного происхождения для установления законного происхождения в судебной практике Туниса зачастую считается, что ребенок родился от недействительного брака, если жених и невеста не были обручены. Кроме того, в законе № 58-27 от 4 марта 1958 года законодательный орган Туниса ввел в качестве родственной связи усыновление, а в статье 15 того же закона провозглашается, что усыновленное лицо имеет те же права и обязанности, что и законный ребенок. Для того чтобы дети находились в здоровой семейной обстановке, усыновитель должен быть без каких-либо исключений женатым, высоконравственным и иметь согласие супруга. Между возрастом усыновителя и усыновляемого должно быть по крайней мере 15 лет разницы, причем усыновляемый должен быть обязательно несовершеннолетним. Гражданину Туниса разрешается усыновлять иностранца. Ребенок, рожденный вне брака, в родственном отношении связан со своей матерью (статья 152 кодекса законов о статусе личности). Согласно вышеупомянутому закону от 4 марта 1958 года над найденным или оставленным родителями ребенком устанавливается общественная опека (статья 1); общественный опекун по отношению к опекаемому имеет те же права и обязанности, что отец и мать. Общественным опекуном могут быть административное лицо больницы, приюта, яслей, начальник исправительного учреждения или детского приемника в тех случаях, когда ребенок вверен одному из этих заведений; в других случаях общественным опекуном является воспитатель. Для того чтобы способствовать передаче ребенка на воспитание в семью, в законе предусматривается неофициальная опека, которая позволяет, в частности, семьям брать на свое содержание ребенка (статья 3). Кроме того, государство создало национальный институт по вопросам охраны детства, в функции которого, в частности, входят изучение и исследование проблем детства и особенно проблем оставленных родителями и трудных детей, содействие усыновлению оставленных родителями детей и передаче их на воспитание в семью, управление любым детским учреждением по поручению государства (указ № 73-8 от 8 января 1973 года об организации национального института по вопросам охраны детства).

223. Родство, независимо от того, является ли оно законным, происходит от матери или же возникло из усыновления, возлагает на родителей обязательство по содержанию ребенка (статьи 43, 46 и 47 кодекса законов о статусе личности). Содержание ребенка определяется в статье 50 кодекса законов о статусе личности как обеспечение питанием, одеждой, жильем, образованием и всем тем, что считается необходимым для существования в соответствии с традициями и обычаями. На общественного опекуна также возлагается обязательство по содержанию ребенка. Это же относится и к неофициальному опекуну. Законный ребенок является наследником своего отца, матери и, в случае необходимости, их родственников. В статье 15 вышеупомянутого закона от 4 марта 1958 года за усыновленным ребенком признаются те же права, что и за законным.

224. Ребенок, рожденный вне брака, является наследником своей матери и ее родителей (статья 152 кодекса законов о статусе личности). В кодексе законов о гражданстве не проводится никаких различий в отношении приобретения ребенком гражданства. В нем предусматривается большинство случаев получения гражданства ребенком путем приобретения. Существует два вида приобретения гражданства:

а) первый касается приобретения гражданства родителей. В кодексе законов о гражданстве устанавливается, что гражданами Туниса являются ребенок, родившийся от отца - гражданина Туниса; ребенок, родившийся от матери - гражданки Туниса и неизвестного отца, или отца, который не имеет гражданства или гражданство которого не установлено; ребенок, родившийся в Тунисе от матери - гражданки Туниса и отца-иностраница. В новом проекте кодекса законов о гражданстве, который в настоящее время обсуждается, предусмотрена возможность приобретения тунисского гражданства ребенком, родившимся от матери - гражданки Туниса и отца-иностраница, даже если он родился не в Тунисе;

б) второй вид касается приобретения гражданства по признаку почвы. Различаются три случая. Гражданами Туниса являются ребенок, родившийся в Тунисе и отец, и дед по отцовской линии которого также родились в Тунисе (статья 7); ребенок, родившийся в Тунисе от родителей-апатридов, проживающих в Тунисе не менее пяти лет (статья 8); ребенок, родившийся в Тунисе от неизвестных родителей (статья 9).

225. Кроме того, в статье 25 кодекса законов о гражданстве предусматривается, что полноправным гражданином Туниса становится несовершеннолетний не состоящий в браке ребенок, отец которого или мать, если она вдова, приобретает тунисское гражданство, поскольку иного не предусмотрено в указе о натурализации.

226. Для создания соответствующих условий для развития ребенка были образованы различные учреждения, целью которых является обеспечение "третьей среды" для воспитания ребенка и ухода за ним в случае, если родители работают. Для сведения можно назвать следующие учреждения:

а) ясли: в указе № 82-1598 от 15 декабря 1982 года об условиях работы яслей определяются функции этих заведений: содержание и воспитание в течение дня детей в возрасте до трех лет. В них обеспечивается уход за детьми, необходимый для их физического, умственного и нравственного развития;

б) детские сады: это дошкольные воспитательные учреждения, предназначенные для детей в возрасте от трех до шести лет; они являются связующим звеном между семьей и школой, дополняя семейное воспитание и подготавливая ребенка к школе. Деятельность детских садов регулируется постановлением министра по делам молодежи и спорта от 28 января 1974 года;

с) детские клубы: это учреждения, предназначенные для детей в возрасте до 14 лет, где они могут заниматься различной деятельностью, которая носит воспитательный характер и дополняет воспитание, получаемое детьми в семье и школе благодаря всестороннему и гармоничному развитию их способностей (указ № 69-б от 4 января 1969 года о детских садах и клубах);

d) учебные заведения: после обретения независимости Тунис вкладывает большие средства в образование. Всем тунисцам, без какой-либо дискриминации, гарантировано право на получение бесплатного образования разных степеней: начального, среднего и высшего. В статье 7 закона № 91-65 от 29 июля 1991 года о переходе к новой системе образования предусматривается: "Элементарное образование является обязательным для всех детей в возрасте от 6 до 16 лет, которым обеспечивается возможность регулярно посещать занятия в соответствии с действующими нормативными актами".

227. В статье 1 того же закона предусматривается, что система образования преследует, среди прочих, следующие цели: подготовить молодых людей к жизни, в которой не будет места никакой дискриминации или сегрегации по признаку пола, социального происхождения, расы или религии; предоставить учащимся возможность развивать свою личность и помочь им вступить во взрослую жизнь воспитанными в духе таких ценностей, как терпимость и умеренность.

228. Охрана прав ребенка является краеугольным камнем политики правительства. Оно стремится к укреплению системы воспитания детей и созданию благоприятных условий для развития личности сегодняшнего ребенка, завтрашнего взрослого человека. Ратификация Тунисом в 1991 году Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка свидетельствует о подлинном стремлении государства способствовать улучшению положения в этой области.

229. Для поступления на работу установлен минимальный возраст 18 лет. Но с учетом того факта, что молодые люди должны получать профессиональную подготовку, позволяющую им приобрести специальность, законодательный орган установил минимальный возраст для найма на работу молодежи в качестве учеников: этот возраст равен 15 годам на промышленных предприятиях. В сельском хозяйстве минимальный возраст составляет 13 лет при условии, что сельскохозяйственные работы не подрывают здоровье и моральное развитие детей и что они осуществляются не в ущерб посещению школьных занятий (статьи 53 и 55 трудового кодекса).

230. Следует отметить, что в соответствии с указом от 21 мая 1988 года был создан высший совет по вопросам детства. На него возложены, в частности, следующие функции:

- "способствовать выработке согласованной стратегии улучшения положения детей и удовлетворения их потребностей в области здравоохранения, культуры, образования, досуга и социального развития, а также координации усилий, предпринимаемых различными соответствующими министерствами и организациями;
- определять различные виды деятельности, которые могут содействовать раскрытию способностей ребенка, становлению его личности, реализации его устремлений и развитию его самостоятельности;
- предлагать меры, направленные на защиту ребенка от невнимания, грубого обращения, эксплуатации и всякого рода неблагоприятных факторов, а также на усиление роли семьи в удовлетворении потребностей ребенка;

- предлагать меры, направленные на развитие системы защиты детей со специфическими потребностями, например детей-инвалидов, несовершеннолетних правонарушителей, нуждающихся и не имеющих попечения детей, а также содействовать повышению роли неправительственных ассоциаций и организаций в уходе за детьми, их воспитании и реабилитации".

231. Кроме того, в целях укрепления организационной структуры учреждений, занимающихся вопросами детства, и гарантирования защиты и условий, необходимых для развития ребенка, было принято решение с февраля 1989 года передать все функции в области детства одному министерству, которое будет называться министерство по делам молодежи и детства.

Т. Статья 25. Участие в общественной жизни

232. В статье 25 Пакта устанавливается право всех граждан без какой-либо дискриминации участвовать в общественной жизни своих стран. Такое участие предполагает, в частности, право каждого гражданина голосовать и быть избранным, а также право допускаться на общих условиях равенства к государственной службе. В статьях 2 и 47 конституции предусматривается возможность прямого участия граждан с помощью референдума в управлении политическими делами. Проведение референдума является обязательным при заключении договоров о магрибской интеграции, если эти договоры предполагают определенное изменение конституции (статья 2). Президент Республики может также вынести на референдум любой проект закона об организации государственной власти или ратификации договора, который, не противореча конституции, может иметь последствия для функционирования институтов государственной власти (статья 47). В референдуме участвуют все граждане, имеющие право голоса (статья 135 кодекса законов о выборах).

233. Кроме того, участие граждан в ведении государственных дел осуществляется через посредство свободно выбранных представителей. В статье 18 конституции предусматривается, что "народ осуществляет законодательную власть через посредство представительного собрания". Члены этого собрания избираются свободно (статья 19). Палата депутатов избирается сроком на пять лет (статья 22). В статье 72 кодекса законов о выборах предусматривается, что "количество членов в палате депутатов и количество мест, выделяемых каждому округу, определяются указом, исходя из соотношения один депутат на 60 000 жителей. В любом случае количество мест, выделяемых одному округу, не может быть меньше двух". В ней добавляется, что, "если численность жителей округа после определения количества выделяемых ему мест оказывается на 30 000 человек выше установленного уровня, этому округу выделяется дополнительное место". Кроме того, граждане участвуют в управлении местными делами путем выборов на пятилетний срок муниципального совета, который является совещательным органом общины (статья 111 кодекса законов о выборах). В настоящее время в Тунисе (по состоянию на ноябрь 1991 года) насчитывается 250 общин, на территории которых проживает 65% населения страны. В конституции и кодексе законов о выборах, измененных на основании органического закона № 88-144 от 29 декабря 1988 года, предусмотрены требования, предъявляемые к избирателю. Эти требования не предполагают никакой дискриминации, о которой говорится в статье 2 Пакта. В статье 20 конституции предусматривается, что "избирателем является любой гражданин, имеющий гражданство Туниса не менее пяти лет и достигший возраста 20 лет"; в статье 2 кодекса законов о выборах разъясняется статья 25 конституции и устанавливается, что право голоса признается за гражданами Туниса, которые

пользуются своими гражданскими и политическими правами. В статье 3 (в новой редакции) этого кодекса перечисляются случаи, когда граждане не могут быть избирателями. Таковыми являются несостоятельные должники, не восстановленные в своих правах, и лица, осужденные за совершение преступлений или правонарушений, если назначенная мера наказания предусматривает лишение свободы на срок выше шести месяцев. Вполне естественно, что такие лица лишаются права голоса, поскольку их антиобщественное поведение несовместимо с этим правом. Вместе с тем в статье 4 данного кодекса из перечня таких лиц исключаются лица, осужденные за преступления, которые были совершены по неосторожности. Лица, содержащиеся в психиатрических больницах, а также лица, имеющие юридического представителя, не могут быть избирателями. Основания для этого вполне очевидны: эти лица не обладают здравым рассудком, необходимым для нормального волеизъявления. Кроме того, военнослужащие, находящиеся на действительной службе, не могут осуществлять право голоса (статья 3 в новой редакции кодекса законов о выборах) ввиду характера их функций. Все избиратели вносятся в список избирателей; избиратели вправе потребовать внесения своей фамилии в список, если она там отсутствует. В случае отказа избиратель может обратиться в комиссию по пересмотру списков, решения которой могут быть обжалованы в суде.

234. Что касается права быть избранным, то условия его осуществления в разных случаях различны:

а) на муниципальных выборах пассивным избирательным правом обладают все избиратели общины, достигшие возраста 25 лет (статья 112 в новой редакции кодекса законов о выборах). Не могут быть избраны некоторые категории государственных служащих, которые занимают ответственные должности в общине или деятельность которых связана с общиной. Предусматриваются также меры, запрещающие членам одной семьи входить в состав одного и того же муниципального совета (статья 113 в новой редакции и статья 117);

б) в органы законодательной власти может быть избран любой избиратель, родившийся от отца - гражданина Туниса и достигший 28-летнего возраста (статья 76 в новой редакции). В кодексе законов о выборах перечисляются также лица, которые не могут быть избраны: председатель и члены конституционного совета, председатель и члены экономического и социального совета, губернаторы, судьи, определенная категория сотрудников региональных административных органов. Кроме того, депутатским мандатом не могут обладать лица, одновременно выполняющие определенные функции (государственные служащие, сотрудники международных организаций или лица, состоящие на службе иностранного государства, руководители государственных предприятий) (статьи 77 и 80 в новой редакции кодекса законов о выборах). В статье 88 кодекса законов о выборах предусматривается, что "депутаты избираются в ходе одного тура выборов путем голосования по списку или спискам кандидатов, и избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов с учетом объединения политических групп". Избиратель может вычеркивать фамилии кандидатов; он может заменять их кандидатами из других списков. В преддверии предстоящих выборов в законодательные органы власти, которые состоятся в апреле 1994 года, будет принят новый способ подсчета голосов, с тем чтобы закрепить политический плюрализм в парламенте;

с) президентом может быть избран кандидат, отвечающий следующим условиям: он должен иметь право голоса; быть мусульманином; иметь тунисское гражданство с рождения и без перерыва и иметь только это гражданство; его отец, мать и деды по отцовской и материнской линии должны быть гражданами

Туниса без перерыва; он должен иметь возраст от 40 до 70 лет (статья 64 в новой редакции кодекса законов о выборах). Условия в отношении религии объясняются, с одной стороны, демографическим составом населения Туниса, которое в своем абсолютном большинстве является мусульманским, и, с другой стороны, статьей 1 конституции, в которой ислам провозглашен государственной религией (это предполагает, что глава государства должен быть мусульманином).

235. В стремлении обеспечить избирателям оптимальные условия для свободного волеизъявления в конституции и кодексе законов о выборах устанавливается, что выборы являются всеобщими, свободными, прямыми и проводятся при тайном голосовании. В законе о выборах устанавливаются условия проведения избирательной кампании, голосования, подсчета голосов и объявления результатов. В кодексе законов о выборах предусматривается проведение выборов в муниципальные органы власти путем голосования по спискам с возможностью объединения политических групп. Президент Республики избирается по мажоритарной системе в один тур.

236. В соответствии с кодексом законов о выборах, который был изменен на основании органического закона № 30 от 4 мая 1990 года, была принята система пропорционального представительства при распределении мест в муниципальных советах. Так, список кандидатов, получивший большинство мест, отныне получает не все места от округа, а лишь 50% таких мест, в то время как остальные места распределяются среди всех других списков в соответствии с правилом пропорционального представительства, т.е. в зависимости от количества полученных голосов. Любой список, не получивший, как минимум, 5% голосов, лишается права быть представленным.

237. Такая система дает возможность достичь трех целей: она гарантирует образование большинства в муниципальном совете и поощряет небольшие партии создавать коалиции, поскольку в противном случае они должны будут смириться с минимальным уровнем их представительства, а также позволяет обществу не допускать излишнего дробления политических сил и возникновения многочисленных искусственных партий.

238. Кроме того, в своем выступлении 27 декабря 1992 года президент Республики объявил, что в палату депутатов будет представлен законопроект об изменении способа подсчета голосов на парламентских выборах. Новый кодекс законов о выборах объединяет принципы мажоритарной системы и системы пропорционального представительства и состоит во включении элементов пропорционального представительства в мажоритарную систему, что преследует цель дать возможность оппозиционным партиям добиться избрания своих членов в палату депутатов и закрепить политическую многопартийность на уровне парламента.

239. Во время предвыборной кампании представители административных органов одинаково относятся к кандидатам от любого списка (это касается выделения специальных мест для расклейки агитационных материалов предоставления эфирного времени на радио и телевидении и т.д.). В органическом законе от 29 декабря 1988 года, который изменил кодекс законов о выборах, было внесено дополнение в статью 45-бис, предусматривающее возможность при определенных условиях возмещения кандидатам или спискам кандидатов затрат на печатание бюллетеней для голосования и предвыборных плакатов. В отношении президентских выборов предусматривается возмещение затрат в том случае, если кандидат получит не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В отношении других выборов возмещение расходов предусматривается в том случае, если

кандидат или список кандидатов получит не менее 3% голосов, поданных в избирательном округе. В том же вышеупомянутом органическом законе впервые предусматривается возможность для тунисцев, проживающих за границей, осуществлять свое право голоса при выборах президента Республики (статьи 7 и 68 в новой редакции).

240. Кроме того, в отношении контроля за законностью выборов в статье 106 в новой редакции и статье 106-бис вышеупомянутого органического закона, который изменил кодекс законов о выборах, предусматривается создание комиссии во главе с председателем конституционного совета в составе первого председателя административного суда и первого председателя конституционного суда. В соответствии со статьей 106 в новой редакции любой кандидат на парламентских выборах может оспорить законность кандидатуры, проведения выборов, а также их результатов в течение трех рабочих дней после объявления результатов голосования министром внутренних дел. Эта комиссия выносит решение по данному вопросу в пятидневный срок с момента истечения срока для обжалования. Председатель комиссии может в случае необходимости один раз продлить этот срок на 15 дней.

241. В статье 40 в новой редакции конституции контроль за законностью президентских выборов возложен на комиссию во главе с председателем палаты депутатов, в состав которой входят председатель конституционного совета, муфтий Республики, первый председатель кассационного суда и первый председатель административного суда. Эта комиссия "выносит решения по вопросу о действительности кандидатур, объявляет результаты голосования и высказывает свое мнение по ходатайствам, представленным ей по данному вопросу" (статья 40 конституции). Наконец, следует отметить, что рассмотрение споров, связанных с муниципальными выборами, входит в компетенцию комиссии, которая возглавляется судьей, назначаемым министром юстиции, и состоит из двух членов-избирателей, назначаемых министром внутренних дел.

242. Кроме того, в связи с последним пунктом статьи 25 Пакта следует напомнить, что равенство граждан в плане доступа к государственной службе гарантируется в общем статуте государственных служащих (закон № 83-112 от 12 декабря 1983 года). Доступ на государственную службу открыт для всех граждан Туниса, достигших 18-летнего возраста, пользующихся своими гражданскими правами и обладающих необходимыми моральными качествами, при этом не допускается никакой дискриминации (статья 17). В статье 10 запрещается вносить в личное дело служащего сведения, характеризующие его политические, философские или религиозные взгляды. В статье 11 предусматривается, что между мужчинами и женщинами не проводится никакого различия, за исключением особых положений, обусловленных характером выполняемых функций.

U. Статья 26. Равенство перед законом и равная защита закона без всякой дискриминации

243. В статье 26 устанавливаются общие положения, касающиеся равенства всех людей перед законом без всякой дискриминации, и равная защита закона. Во всех разделах настоящего доклада мы сообщали о конституционных и законодательных мерах, устанавливающих равенство людей перед законом и равную защиту закона. Поэтому, по нашему мнению, нет необходимости резюмировать эти нормы, ссылаясь на соответствующие пункты настоящего доклада.

244. Вместе с тем можно отметить, что Тунис, приверженный принципу равенства, ратифицировал целый ряд договоров и конвенций, запрещающих различные формы дискриминации. Стоит еще раз напомнить, что эти конвенции обладают преимущественной правовой силой по сравнению с внутренним законодательством и суды обязаны ими руководствоваться при принятии своих решений. Можно назвать несколько конвенций, ратифицированных Тунисом:

- 1) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована в 1966 году);
- 2) Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятой (ратифицирована в 1959 году);
- 3) Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (ратифицирована в 1968 году);
- 4) Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, принятая Генеральной конференцией ЮНЕСКО (ратифицирована в 1969 году);
- 5) Протокол, касающийся статуса беженцев (ратифицирован в 1968 году);
- 6) Конвенция о статусе апатридов (ратифицирована в 1969 году);
- 7) Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (ратифицирована в 1976 году);
- 8) Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (ратифицирована в 1967 году);
- 9) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицирована в 1985 году);
- 10) Конвенция о гражданстве замужней женщины (ратифицирована в 1967 году);
- 11) Конвенция о политических правах женщин (ратифицирована в 1967 году);
- 12) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ратифицирована без оговорок в 1988 году);
- 13) Конвенция о правах ребенка (ратифицирована в 1991 году).

V. Статья 27. Права этнических, религиозных и языковых меньшинств

245. В статье 27 Пакта этническим и языковым меньшинствам в тех странах, где они существуют, гарантируется право пользоваться своей культурой, исповедывать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

246. Прежде чем комментировать эту статью, представляется целесообразным представить некоторые сведения относительно демографического состава населения Туниса. С этнической точки зрения население является весьма однородным. Оно состоит главным образом из арабов, исповедующих мусульманство малекитского толка. Религиозные секты практически отсутствуют. Не существует ни одной

автономной общины, которая находилась бы в особых географических условиях и требовала бы к себе особого подхода. Данные последней переписи населения свидетельствуют о том, что число тунисцев-немусульман не превышает 5 000 человек.

247. Немусульманское население страны составляет главным образом еврейская община; она пользуется всеми правами, провозглашенными в статье 27 Пакта. В замечаниях по статье 18 Пакта уже отмечалось, что эта община пользуется правом свободного отправления своего культа. К этому можно добавить, что в законе № 58-78 от 11 июля 1958 года о режиме иудаистского вероисповедания предусматривается все необходимое для того, чтобы это меньшинство пользовалось своей культурой, исповедывало свою религию и исполняло ее обряды, а также пользовалось родным языком. В этой связи в статье 2 данного закона за культурными еврейскими ассоциациями, представляющими общественную пользу, признается право на следующее:

- a) организация и содержание синагог;
- b) обряды, связанные с ритуальным убоем скота, приготовлением мыш и специальных пищевых продуктов, с участием раввинов;
- c) оказание культурной помощи членам своей общины;
- d) организация религиозного обучения.

Государственные органы субсидируют деятельность культурных еврейских ассоциаций.

248. Следует напомнить, что по закону преследуется любое лицо, которое препятствует отправлению культов или нарушает его (см. пункт 117); подлежит наказанию также любое лицо, которое в печати или иным сознательным способом подстрекает к расовой вражде или к осквернению одного из культов (см. пункт 125); преследуются также лица, занимающиеся клеветой и наносящие оскорбление с целью подстрекательства к ненависти в отношении членов какой-либо группы, которые по своему происхождению принадлежат к определенной расе или религии (см. пункт 126).

249. Наконец, следует напомнить, что Тунис является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он периодически представляет свои доклады о ходе выполнения этой Конвенции.
