

Distr.
GENERAL

E/CN.6/1994/3
27 January 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Тридцать восьмая сессия
Нью-Йорк, 7-18 марта 1994 года
Пункт 5б предварительной повестки дня*

ПРИОРИТЕТНЫЕ ТЕМЫ

РАЗВИТИЕ: ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В ГОРОДСКИХ РАЙОНАХ:
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ
ФАКТОРЫ, ФАКТОРЫ ПИТАНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ
ЖЕНЩИН,
УЧАСТВУЮЩИХ В РАЗВИТИИ, ВКЛЮЧАЯ МИГРАЦИЮ, УПОТРЕБЛЕНИЕ
НАРКОТИКОВ И
СИНДРОМ ПРИОБРЕТЕННОГО ИММУНОДЕФИЦИТА ЧЕЛОВЕКА

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

На своей тридцать четвертой сессии Комиссия по положению женщин выбрала тему "Женщины, проживающие в городских районах: демографические факторы, факторы питания и здравоохранения, касающиеся женщин, участвующих в развитии, включая миграцию, употребление наркотиков и СПИД" в качестве приоритетной темы в области развития для рассмотрения на своей тридцать восьмой сессии. В настоящем докладе на основе результатов дискуссии, состоявшейся в рамках семинара, организованного для обсуждения этой темы, рассматриваются факторы, влияющие на положение женщин в городских районах, а также, в сопоставлении, роль государства и общества, неправительственных организаций и рынка в вопросах борьбы с нищетой в городских поселениях. В документе содержатся также рекомендации относительно принятия в этой связи возможных мер.

* E/CN.6/1994/1.

E/CN.6/1994/3

Russian

Page 2

94-04698.R 080294 100294

/ ...

/ ...

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты Стр.

ВВЕДЕНИЕ

I.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	3 - 233
II.	УРБАНИЗАЦИЯ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ	24 - 438
A.	Рост городов: является ли увеличение численности населения фактором, препятствующим улучшению положения женщин?	25 - 29 8
B.	Прочие демографические тенденции	30 - 35 11
C.	Свободны ли городские агломерации от гендерных проблем? 36 - 43	12
III.	ПРАКТИЧЕСКАЯ ГРАНЬ ГЕНДЕРНОГО АСПЕКТА	44 -
	101	13
A.	Права собственности и землепользования	45 - 47 14
B.	Жилье	48 - 50 14
C.	Инфраструктура	51 - 56 15
D.	Физическая среда городов	57 - 58 15
E.	Социальная среда городов	59 - 61 16
F.	Городское хозяйство	62 - 63 17
G.	Управление городами	64 - 65 17
H.	Городская занятость и рынки труда	66 - 70 18
I.	Связи между городом и селом	71 - 73 19
J.	Гендерные различия с точки зрения влияния урбанизации на состояние здоровья	74 - 101 19
IV.	УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ЧАСТНОГО СЕКТОРА И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	102 -
	127	28
A.	Государственный проект развития сектора мелких предприятий	105 - 107 29
B.	Муниципальный проект помощи домохозяйствам, возглавляемым женщинами	108 - 109 29
C.	Проект неправительственных организаций "Семейные детские дома"	110 - 112 30
D.	Частный проект в области социальной ответственности ... 113 - 114	30
E.	Гендерный анализ проектов	115 - 127 31

/ ...

ВВЕДЕНИЕ

1. В резолюции 1990/15 Экономический и Социальный Совет определил приоритетные темы для каждой сессии Комиссии по положению женщин на период с 1993 по 1996 год. Такой темой для рассмотрения на тридцать восьмой сессии по разделу "Развитие" является тема "Женщины, проживающие в городских районах: демографические факторы, факторы питания и здравоохранения, касающиеся женщин, участвующих в развитии, включая миграцию, употребление наркотиков и СПИД".

2. В целях содействия подготовке данной темы Отделом по улучшению положения женщин Департамента по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций 22-25 ноября 1993 года в МУНИУЖ, Санто-Доминго, Доминиканская Республика, был проведен семинар, посвященный женщинам, проживающим в городских районах, задача которого заключалась в том, чтобы обстоятельно обсудить эти вопросы и представить Комиссии рекомендации по основным направлениям действий. Основные выводы и рекомендации семинара излагаются ниже. В основе приведенных в настоящем докладе аналитических материалов лежат аналогичные материалы, которые были подготовлены к семинару.

I. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

3. Гендерные подходы к развитию городов должны быть неотъемлемой частью городской политики, программирования и практики. Необходимо способствовать подготовке кадров и развитию организационных структур в целях институционализации учета вопросов, касающихся женщин, в контексте обычных мероприятий в области планирования, технической помощи, консультативного обслуживания и обеспечения участия.

4. Одним из наиболее важных вопросов для женщин, проживающих в городах, является владение землей в городах и имущественные отношения. Реформа законодательства, которая обеспечила бы устранение факторов, препятствующих доступу женщин к владению землей и защите имущественных прав женщин, является важным первым шагом на пути к устраниению имеющихся в городах диспропорций в том, что касается положения женщин и мужчин. Для эффективного решения этого вопроса необходимы исследования, которые позволили бы заново провести анализ легального и полулегального рынков земли, отношений землевладения, гарантии права на владение землей, нерегулируемых субрынков жилья и рынков аренды жилья с точки зрения гендерных отношений в городах.

5. В рамках политики и программ в области жилья следует учитывать конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и возглавляемые женщинами домохозяйства в вопросах, связанных с получением доступа к жилью. Эти проблемы следует решать с точки зрения критериев в отношении права на получение жилья, доступа к информации, финансирования жилья, расходов на оформление сделки, месторасположения, проектирования и организации строительства. Следует избегать таких мер, как переселение и выселение, поскольку они особенно усиливают степень уязвимости женщин и детей и поскольку именно женщины в основном ощущают на себе все негативные стороны жизни в общинах, где проживают психологически травмированные и перемещенные лица.

6. Следует уделять приоритетное внимание обеспечению и совершенствованию жилищной инфраструктуры и услуг, таких, как водоснабжение и санитария, удаление твердых отходов, электроснабжение, транспорт и уход за детьми, так как они позволяют в значительной степени

улучшить охрану здоровья семьи и уменьшить бремя женских забот, связанных с ведением домашнего хозяйства и уходом за членами семьи, благодаря чему у них остается больше времени для иных занятий.

7. Нищета, алкоголизм и наркомания, перенаселенность, отсутствие мест, предназначенных для общинного пользования, и соперничество за дефицитные ресурсы являются причинами, способствующими росту насилия в семье и усилению социальной напряженности в городах. Социальные конфликты по-разному влияют на женщин, мужчин, мальчиков и девочек и престарелых. Решения, касающиеся планировки городов, приоритетов в области обеспечения услугами и поддержания общественного порядка и безопасности, должны основываться на понимании различных гендерных и возрастных потребностей и факторов, влияющих на положение различных социальных групп. Насилие на улицах городов непосредственно связано с насилием в семьях, независимо от того, к какой группе по размеру своего дохода они относятся, и особенно негативно сказывается на положении женщин и детей.

8. Гендерные отношения еще не получили надлежащего отражения в политике в области развития городов. Идея управления, под которым подразумеваются отношения между гражданским обществом и государством, создает концептуальную основу для учета гендерных отношений в контексте развития городов. Учитывая активное участие женщин в движениях городского населения, предоставление женщинам больших прав и возможностей в гражданском обществе, в сфере политики и в государственных структурах является одним из основных непременных требований "эффективного управления".

9. Всеобъемлющий и комплексный подход к развитию городов, основанный на партнерстве и участии государственного, частного и общинного секторов, должен предусматривать участие как женщин, так и мужчин на всех этапах процесса развития - от выявления проблем до принятия решений и их осуществления. Муниципальные органы управления не могут сами и без подлинной децентрализации эффективно обеспечивать предоставление городских услуг. В условиях отсутствия эффективного городского и местного управления неправительственные организации, общины и часто сами женщины самостоятельно принимают меры в целях удовлетворения своих потребностей. Эти осуществляемые на местах меры следует непременно учитывать.

10. Причины дискриминации по признаку пола на рынках рабочей силы в городах коренятся в различиях в уровнях образования и профессиональной подготовки мужчин и женщин и в сегментации рынка рабочей силы. Для обеспечения равенства мужчин и женщин и более эффективного функционирования рынка рабочей силы в городах рекомендуется рассмотреть следующие меры:

а) расширение доступа женщин к образованию и профессиональной подготовке, в том числе по нетрадиционным для женщин профессиям, и переподготовка женщин, потерявших работу в результате структурной перестройки экономики;

б) обеспечение безопасного общественного транспорта для работающих женщин;

с) создание по месту работы и в жилых районах служб по уходу за детьми, к которым имели бы доступ как отцы, так и матери, и осуществление конвенций МОТ и других международно-правовых норм, касающихся предоставления отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком как в частном, так и в государственном секторах;

d) признание вклада, который вносят в процесс развития женщины, занятые в неформальном секторе, а также их потребностей и распространение системы социального вспомоществования на лиц, занятых в неформальном секторе.

11. Сельские женщины являются важным связующим звеном между сельскими и городскими районами: они обеспечивают продовольственную безопасность и общее благосостояние своих семей/домохозяйств; они могут способствовать повышению уровня жизни посредством рационального использования средств, перечисляемых членами семьи, работающими в городах. Поэтому улучшение положения сельских женщин и расширение их контроля над ресурсами следует рассматривать как стратегически важный момент в усилиях, предпринимаемых на всех уровнях в целях содействия развитию сельских и городских районов. Лица, отвечающие за планирование развития городов, должны сознавать, что миграция из сельских районов в города будет оставаться одним из важных компонентов роста городов.

12. Следует уделять внимание выявлению различного воздействия факторов риска на здоровье женщин и мужчин в городской среде и на рабочем месте. Следует разрабатывать стратегии и программы, которые учитывали бы конкретные потребности мужчин и женщин в области здравоохранения и уменьшали бы влияние факторов риска на здоровье городских женщин, а также расширять масштабы этих программ посредством включения в них вопросов здравоохранения, выходящих за рамки традиционно приоритетной заботы о репродуктивном здоровье женщин.

13. Стратегия развития, предусматривающая учет гендерных вопросов и осуществление практических мер и способствующая формированию ответственных и позитивных взаимоотношений между мужчинами и женщинами, должна быть одним из основных элементов усилий по борьбе со злоупотреблением алкогольных напитков и наркотиков и связанными с ними последствиями. Необходимо налаживать международное сотрудничество как на региональном, так и на страновом уровнях, а также разрабатывать комплексные национальные планы борьбы с незаконным употреблением наркотиков, включая меры в таких областях, как здравоохранение, образование, занятость и деятельность полиции, а также в сфере права и политики, с акцентом на их осуществлении на уровне общин.

14. Для предотвращения или по меньшей мере замедления темпов распространения пандемии ВИЧ/СПИДа муниципальным властям и городским общинам следует принимать меры по пропаганде более безопасной практики половых отношений и употребления наркотиков, обеспечивать при необходимости презервативы и стерильное оборудование для инъекций, а также обеспечивать техническую поддержку в том, что касается более безопасных моделей поведения, и совершенствовать и расширять систему эффективных услуг по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, и систему полового воспитания, с тем чтобы способствовать осознанию молодежью необходимости принятия мер предосторожности. Однако применительно к женщинам эти стратегии должны дополняться и увязываться со стратегиями, направленными на улучшение их социального, культурного и экономического положения.

15. Доступ к полноценному и безопасному питанию является правом каждого индивидуума. Национальным и местным органам управления следует расширять программы в области продовольствия и питания в целях профилактики болезней, вызываемых употреблением недоброкачественных продуктов и воды, и обеспечения доступа к полноценному питанию на уровне городских домашних хозяйств, особенно для неимущих слоев городского населения, женщин, детей, стариков и недавних иммигрантов, посредством следующих мер:

а) принятия и укрепления всеобъемлющих мер в целях обеспечения соблюдения требований в отношении качества и безопасности в процессе производства и изготовления продуктов питания и торговли ими, с тем чтобы обеспечить защиту населения от потребления небезопасных, недоброкачественных, испорченных, неправильно маркированных или загрязненных продуктов питания;

б) повышения уровня знаний городских женщин по вопросам питания, с тем чтобы они могли принимать более правильные решения в отношении выбора, приготовления и распределения продуктов питания в семье. Особое внимание следует уделять обеспечению равного распределения продуктов питания между девочками и мальчиками;

с) побуждения взрослых мужчин и мальчиков к тому, чтобы они принимали участие в обеспечении продовольственного благополучия семьи и оказывали поддержку своим партнерам и детям и обеспечивали в рамках семьи предоставление продовольствия женщинам, детям и пожилым;

д) поощрения грудного вскармливания младенцев и детей младшего возраста. Всем женщинам должна быть предоставлена возможность кормить своих детей грудью в течение первых четырех-шести месяцев посредством обеспечения этим женщинам надлежащего дополнительного питания. Правительства, неправительственные организации, организации на уровне общин и работодатели в частном секторе должны оказывать максимальную поддержку женщинам, которые кормят своих детей грудью, особенно работающим женщинам в городах, независимо от того, заняты они в формальном или неформальном секторах или же выполняют неоплачиваемую работу. Конвенции и правила МОТ, касающиеся этого вопроса, могут служить для одобравших их государств своего рода отправной точкой в этой области.

16. Программы в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья должны осуществляться в более широком контексте первичного санитарно-медицинского обслуживания и исходить из того, что репродуктивный выбор является одним из основных прав, а также вопросом охраны здоровья, требующим обеспечения уважения достоинства женщин и их права на личную жизнь. Они должны обеспечивать более успешное осуществление и устойчивость программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья посредством учета аспектов, касающихся женщин, а также мужчин, в процессе разработки и осуществления политики и программ в области народонаселения. Городские власти должны принимать согласованные меры в целях обеспечения наличия и доступности безопасных, эффективных, недорогостоящих и приемлемых методов контрацепции и информации о них, а также расширения контроля женщин над ними. Следует прилагать особые усилия в целях обеспечения охвата этими мероприятиями подростков и предупреждения беременности в подростковом возрасте.

17. Несмотря на осуществление целого ряда проектов, непосредственно ориентированных на женщин, такие усилия отнюдь не всегда меняют характер взаимоотношений между мужчинами и женщинами. В некоторых случаях традиционное распределение ролей между женщинами и мужчинами укореняется еще больше. При разработке проектов следует использовать более всеобъемлющий подход, который обеспечивал бы решение важных вопросов взаимоотношений между женщинами и мужчинами в семье, на рабочем месте, в общинах и городах. Практические результаты того или иного проекта в том, что касается гендерных аспектов, следует определять с учетом его роли в наделении женщин более широкими правами и возможностями, включая разработку и организационное оформление механизмов мониторинга и оценки состояния гендерных вопросов. Городские стратегии и программы и практика управления городами должны включать

гендерные аспекты и обеспечивать их учет как в процессе разработки, так и в процессе реализации проектов.

18. В рамках процесса развития городов женщины обычно рассматривались как пассивные бенефициарии проектов и программ в области социального вспомоществования. Будущие стратегии развития городов должны включать, наряду с мужчинами, и женщин в качестве самостоятельных участников процесса социально-экономического развития городов и бенефициариев этого процесса.

19. Следует разрабатывать и внедрять посредством учебной подготовки и создания организационных структур концептуальную и оперативную методологию и средства для гендерных исследований, планирования и технической поддержки в целях обеспечения надлежащего учета местной, региональной, секторальной и организационной специфики.

20. Меры по улучшению положения и статуса городских женщин следует постоянно соотносить с международно-правовыми нормами, касающимися прав женщин и прав человека, а также обеспечить проведение реформы законодательства в целях улучшения условий труда и жизни женщин.

21. Неправительственные организации следует побуждать к разработке гендерных подходов к развитию городов и к выполнению ведущей роли в практической реализации этих подходов в контексте деятельности на местах (оперативной деятельности) в интересах городских общин в целом.

22. Следует обращать внимание средств массовой информации на то, как вопросы развития городов и процессы урбанизации влияют на улучшение положения женщин. В целях повышения информированности общественности и формирования общественного мнения следует обеспечить распространение информации по гендерным аспектам вопросов развития городов.

23. В городах необходимо создавать объекты культуры и отдыха, которые были бы доступными, недорогостоящими и в одинаковой степени привлекательными как для мужчин, так и для женщин. Следует обеспечивать возможности для расширения творческой роли женщин в формировании городского уклада жизни и социально-культурного своеобразия.

II. УРБАНИЗАЦИЯ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

24. В Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин¹ только два пункта (284 и 285) посвящены женщинам из бедных слоев городского населения. Тем не менее в пункте 284 Стратегии говорится: "В течение последних десятилетий урбанизация являлась одной из основных тенденций в социально-экономической области; предполагается, что в будущем эта тенденция усилится... К 2000 году почти половина женщин мира будет проживать в городских районах". Однако Стратегии не содержат более подробной информации о последствиях и влиянии этих тенденций на статус и улучшение положения женщин. Ввиду этого необходимо дать краткий обзор последних тенденций и прогнозов в области урбанизации, поскольку они не только определяют условия жизни женщин в городах, но и ставят перед ними и лицами, определяющими политику, новые задачи, равно как и открывают новые возможности.

A. Рост городов: является ли увеличение численности населения фактором, препятствующим улучшению положения женщин?

25. Численность городского населения растет в 2,5 раза быстрее, чем численность сельского населения и, согласно большинству последних оценок и прогнозов Организации Объединенных Наций, его доля в общей численности населения планеты в 2005 году преодолеет 50-процентную отметку². Наибольшими темпами городское население растет в развивающихся странах, т.е. в странах со сравнительно небольшими ресурсами. Как видно из таблицы 1, численность городского населения растет стремительными темпами.

Таблица 1. Городское население, 1970, 1990 и 2025 годы

(В млн. человек)

	1970 год	1990 год	2025 год
Менее развитые регионы	654	1 401	4 011
Более развитые регионы	698	881	1 177

Источник: World Urbanization Prospects: the 1992 Revision (United Nations Publication, Sales No. E.93.XIII.II).

26. Прирост численности городского населения в развивающихся регионах мира за 35-летний период с 1990 по 2025 годы составит в целом в абсолютных цифрах 2,6 млрд. человек, что почти в два раза больше нынешней численности городского населения в этих регионах. Чтобы дать более наглядное представление об этом процессе, следует отметить, что такой прирост примерно равен общей численности населения мира (сельского и городского, в развитых и развивающихся странах) в 1950 году. Цифры свидетельствуют также о том, что темпы роста численности городского населения в развитых регионах мира будут существенно ниже и, стало быть, в большей степени поддаваться регулированию. Такой прирост требует принятия соответствующих мер со стороны национальных и муниципальных органов. Учитывая ту роль, которую играют женщины в обеспечении услуг в городских районах, женщины непосредственно заинтересованы в том, чтобы все соответствующие инстанции эффективно приступили к решению проблемы роста численности населения.

27. Тенденции роста городов в странах развивающегося мира весьма неоднородны, при этом, как видно из таблицы 2, этот рост приходится в основном на страны Африки и Азии.

Таблица 2. Городское население в отдельных развивающихся регионах мира

(В млн. человек)

	<u>1990 год</u>		<u>2025 год</u>	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Африка	206	101	857	421
Азия	878	420	2 665	1 296
Латинская Америка	315	161	592	303

Источник: "Urban and rural areas, by sex and age: the 1992 revision" (ESA/P/WP/120).

28. Самые высокие темпы прироста ожидаются в Африке, где численность городского населения увеличится в четыре раза; в Азии наибольшую проблему представляет абсолютный прирост численности населения, который составит 1,7 млрд. человек. Темпы роста численности городского населения в Латинской Америке в этом отношении ближе к показателям развитых регионов мира. Стратегии в интересах женщин следует адаптировать с учетом этих региональных особенностей, особенно принимая во внимание то, что для регионов, располагающих незначительными ресурсами, как правило, характерны высокие темпы роста. Ввиду этого женщинам следует разрабатывать свои собственные стратегии. Рост численности городского населения происходит как в результате внутреннего прироста, определяемого показателями рождаемости городского населения, так и в результате миграции из сельских районов в города, на которую приходится около 60 процентов роста численности городского населения в развивающемся мире. В этой связи 94 развивающиеся страны приняли стратегии, направленные на то, чтобы обратить вспять или замедлить процесс интенсивной миграции из сельских районов в города. Однако невозможно создать искусственные барьеры между городскими и сельскими районами, так как все они находятся друг с другом в сложной взаимосвязи. Стратегии по решению проблем городов должны учитывать такую динамику, так как на процессе миграции из сельских районов в города оказывается положение в сельском секторе.

29. Городские районы весьма разнообразны и охватывают как небольшие города, так и мегаполисы. Ресурсы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности таких огромных городов, как Сан-Паулу, Бомбей или Лагос, и возникающие при этом трудности по своим масштабам коренным образом отличаются от проблем, которые приходится решать небольшим городам. Развивающиеся регионы, где в 1970 году был всего лишь один мегаполис (свыше 10 млн. жителей), к 2010 году, предположительно, будут иметь 21 такой город, в то время как в более развитых регионах мира будет насчитываться всего лишь пять таких городов. Однако следует отметить, что даже в 2010 году население, проживающее в городских агломерациях с числом жителей 10 млн. человек и выше, будет составлять 7,6 процента от общей численности городского населения в более развитых регионах мира и 12,6 процента - в менее развитых регионах. Как видно из таблицы 3, большая часть населения по-прежнему будет проживать в городских агломерациях с числом жителей менее 500 000 человек. В таблице представлен также

тип городских агломераций с числом жителей 1 млн.-5 млн. человек, ввиду сравнительно важного значения этих городских агломераций для общей численности городского населения.

Таблица 3. Население городских агломераций в более и в менее развитых регионах с разбивкой по численности населения

Регионы	1990 год	2010 год
Более развитые		
10 млн. чел. и более		
численность населения (в тыс. чел.)	63 007	81 050
процентная доля городского населения	7,2	7,8
1-5 млн. чел.		
численность населения (в тыс. чел.)	193 462	252 307
процентная доля городского населения	22,0	23,8
Менее 500 тыс. чел.		
численность населения (в тыс. чел.)	493 597	584 380
процентная доля городского населения	56,0	55,1
Менее развитые		
10 млн. чел. и более		
численность населения (в тыс. чел.)	113 857	343 574
процентная доля городского населения	8,1	12,6
1-5 млн. чел.		
численность населения (в тыс. чел.)	285 917	650 293
процентная доля городского населения	20,4	23,9
Менее 500 тыс. чел.		
численность населения (в тыс. чел.)	758 244	1 366 811
процентная доля городского населения	54,1	50,3

Источник: World Urbanization Prospects: the 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.VIII.11), table A.16.

B. Прочие демографические тенденции

30. Все демографические факторы и тенденции, имеющие значение для положения женщин, обсудить невозможно, тем более что необходимо учитывать тип и размер городских агломераций на национальном уровне.

31. На половозрастном составе населения городов существенно сказывается рождаемость среди горожан и сельско-городская (или междугородняя) миграция. Можно ожидать, что средний возраст населения городских агломераций в развивающихся регионах останется таким же молодым

в будущем, как и в настоящее время. Наиболее молодое население – в агломерациях африканских стран (например, 41 процент от населения в возрасте до 15 лет), несколько отстают Азия и Латинская Америка (для обоих этот же показатель близок к 30 процентам), за ними идет Европа (менее 20 процентов)². Это непосредственно сказывается на положении женщин в том, что касается наличия школ для детей, возможностей ухода за детьми, тесноты жилья, нагрузки по дому. Имеется и более косвенное воздействие, выражющееся, например, в том, что у женщин меньше возможностей ездить на работу. В более развитых регионах имеется проблема пожилых, нередко одиноких женщин, для которых нужны системы поддержки. Как можно видеть, нужды женщин с возрастом меняются и им необходимо объединяться в организации, с тем чтобы привлечь внимание государственных властей.

32. Весомое значение имеют дисбалансы в половом составе населения городских районов. В среднем на юге Азии показатель соотношения полов достигает 114 (т.е. на 114 мужчин приходится 100 женщин), а в Западной Европе опускается до 93. Такие дисбалансы, нередко связанные с половой дифференциацией структур миграции, оказывают свое воздействие на столь разные аспекты, как структура домашних хозяйств, проституция, объем отчислений из зарплаты, отсылаемых семье в деревню или страну происхождения.

33. Многие городские семьи имеют сегодня меньше детей. Вместе с тем растет число членов семьи, страдающих ВИЧ/СПИДом, алкоголизмом или наркоманией,увечьями или физическими недостатками, вызванными несчастными случаями или загрязнением окружающей среды. Поскольку в системе здравоохранения некоторых стран упор делается на то, чтобы такими проблемами занимались на низовом уровне, бремя ухода за больными все чаще смещается с медучреждений на плечи женской половины городских домашних хозяйств. Даже в городах, где действует система медицинского страхования, роль женщины как продолжательницы рода ограничивает ее производительный потенциал и ее право на получение медицинского страхования. Кроме того, медицинское страхование ориентировано, как правило, в большей степени на покрытие лечения в больничных заведениях, а не на дому.

34. Проживание в городах существенно сказывается на образе жизни женщин, и одно из основных изменений можно обнаружить в сфере рождаемости. На период, когда проводились Демографические медико-санитарные обследования (вторая половина 80-х годов), доля населения, пользующегося противозачаточными средствами, выросла в городских районах до 51 процента (по сравнению с 36 процентами на период проведения Всемирного обследования рождаемости, что было примерно 10 годами ранее), причем отмечаемый разрыв между городскими и сельскими районами практически не изменился. Эта разница обусловливается, видимо, значительной инерцией, которую можно отчасти объяснить тем, что в городах службы планирования семьи появляются раньше и их там больше³. Однако неудовлетворенный спрос на услуги в области регулирования деторождений и ограничения числа детей в городских районах сохраняется – даже в странах, где уже давно осуществляются эффективные программы планирования семьи⁴. Поэтому усилия в этой области необходимо продолжать.

35. Сложным вопросом является миграция женщин. Хотя данных в этой области довольно мало, женская миграция считается в общемировом масштабе столь же значительным явлением, что и мужская. Если же говорить о миграции в более локальном преломлении, то, поскольку местные тенденции значительно варьируются, обобщения делать трудно. Как показали исследования, в процессе развития происходит переход от миграции между деревнями к сельско-городской, а затем междугородной миграции. Эти изменения сопровождаются тенденцией к более сбалансированным показателям соотношения полов⁵. Такие тенденции могут иметь важный резонанс

для руководящих работников и местных властей с точки зрения, например, необходимости обеспечения ухода за детьми, если сбалансированность соотношения полов экстраполировать и на будущее.

C. Свободны ли городские агломерации от гендерных проблем?

36. Обсуждавшиеся выше тенденции и ориентировочные совокупные показатели скрывают различия в структурах, характере и последствиях просто городов – различия, которые зависят не только от уровня доходов, но и от возраста, расовой принадлежности, национальности и пола. Проблема взаимоотношения полов имеет важное, всепроникающее значение, которое нужно понять, с тем чтобы в 90-е годы и последующий период города могли справляться с встающими перед ними задачами.

37. Урбанизация не сводится только к передвижению людей, это и преобразование физической среды, изменения с социально-экономических структурах и процессах. Растиущая тенденция к проживанию в городах охватила большое число женщин также, как и мужчин. Нередко женщины мигрируют как участники домохозяйств или более широких социальных группировок, однако все активнее они переезжают и единолично, самостоятельно.

38. Процесс урбанизации сопровождается растущим разнообразием типов домашних хозяйств, причем важной и растущей разновидностью становятся домохозяйства, возглавляемые или ведущиеся женщинами. Подсчитано, что треть домашних хозяйств во всем мире фактических возглавляется женщинами, причем в городских районах этот показатель зачастую выше. Городские домашние хозяйства, возглавляемые или ведущиеся женщинами, нередко беднее домохозяйств, возглавляемых мужчинами. Женщины из этих домохозяйств используют особые методы экономического выживания, стараясь сбалансировать свои обязанности в части получения дохода и в части ведения хозяйства по существу самостоятельно и сталкиваются с особыми проблемами в деле воспитания детей и участия в жизни коллектива.

39. Городская беднота живет в условиях полностью денежной экономики и располагает лишь небольшим числом буферов на случай чрезвычайных обстоятельств. Для них труднее опереться на помочь натурального сельского хозяйства, общественных ресурсов и обычной взаимопомощи, хотя неформальные структуры помощи все же существуют.

Поэтому городская беднота более уязвима от колебаний стоимости жизни и непропорционально сильно страдает от спада, инфляции и негативных последствий проводимых экономических реформ. Реакция семейных коллективов выражается в повышении числа работающих, так что получение дохода становится и для женщин, и для детей вопросом необходимости.

40. Процесс урбанизации бросает вызов обычному разделению труда между полами, свидетельством чему – рост безработицы среди мужчин и "феминизация" рабочей силы во многих городах. Увеличение числа семей, где кормильцем является женщина, или семей, хозяйственное выживание которых в огромной степени зависит от экономического вклада женщины, делает гендерные отношения в городах напряженными.

41. Наряду с их важнейшей ролью в жизни городских домашних хозяйств женщины занимают все более заметное место в индивидуальных и коллективных механизмах решения житейских проблем, в организации и самоуправлении городских микрорайонов. Однако их участие в локальных и национальных руководящих структурах менее заметно, и в процессы развития городов они, как правило, вовлекаются не иначе, как в качестве пассивных реципиентов социальной

помощи или же в качестве исполнителей - но не разработчиков - проектов развития микрорайонов.

42. Необходимо, чтобы новые формы сотрудничества и партнерства, которые мобилизуют широкий набор материальных и людских ресурсов на обеспечение городской инфраструктуры, а также предоставление и организацию услуг, включали на всех этапах как мужчин, так и женщин. Слишком часто женщины исключаются из этапов наметки, разработки и разверстки программ и проектов, а привлекаются лишь к их осуществлению. Подключение женщин к процессу принятия решений имеет важное значение с точки зрения справедливости и перспективности, равно как и эффективности.

43. Городской политике не удается реагировать на дифференцированные потребности женщин и мужчин на разных этапах их жизненного пути и в разнообразных формах организации домашних хозяйств. Категории, которые используются сейчас обобщенно ("общественный коллектив", "домашнее хозяйство", "микрорайон", "городская беднота"), необходимо конкретизировать, разбив их в зависимости от половозрастной принадлежности. Внутри этих категорий необходимо понять и соответствующим образом учесть роли и обязанности и мужчин, и женщин; разницу в их доступе к ресурсам, контроле над ними и привлеченности к принятию решений; общие для них и взаимно противоречавшие потребности и интересы.

III. ПРАКТИЧЕСКАЯ ГРАНЬ ГЕНДЕРНОГО АСПЕКТА

44. На практике гендерный аспект городского развития выливался в то, чтобы охватывать женщин уже существующими стратегиями: либо с помощью специальных проектов, рассчитанных на женщин, либо с помощью женских компонентов, включаемых в виде добавления к более широким городским программам. Интеграция гендерной переменной в стратегии и практические методы, наделяющие женщин возможностью участвовать в развитии городов, означают не просто включение женщин как "уязвимой группы" или признание их "особых интересов", а учет гендерной проблемы как всепроникающей; это подразумевает, что осознаны и приняты во внимание разные для мужчин и женщин роли и обязанности, а также взаимоотношения между полами, которые характеризуются как сотрудничеством, так и конфликтами. При рассмотрении учитывающих гендерный аспект и способных стать моделью стратегий для городского сектора в фокусе должны находиться процессы и формы, а не слепо копируемые решения.

A. Права собственности и землепользования

45. Отношения собственности и землепользования - это вопросы важнейшего значения, особенно с точки зрения гендерного аспекта, ибо они закладывают фундамент надежности домашних хозяйств вообще и возглавляемых женщинами домашних хозяйств в частности. Владея землей, женщины получают больший доступ к кредитам, надежный угол для проживания и работы, особенно когда эта работа надомная, и возможность повышать благосостояние семьи. Это помогает и повышать доход домашних хозяйств, где главная опора - женщина.

46. Наделение домашних хозяйств, опирающихся на женщину, надежной базой в виде собственности ведет к росту вклада женщин в обустройство этой собственности и ее физического окружения. Это, в свою очередь, помогает домохозяйствам избегать ловушки нищеты и позитивно влиять на воспитание детей.

47. Имея за собой опору в виде собственности, женщины активнее участвуют в делах окружающего коллектива. Ощущение себя членом коллектива подталкивает к внесению вклада в обустройство не только своего жилья, но и всей округи. Будучи заинтересованными в судьбе родного района, коллективы получают также стимул требовать от властей права на получение услуг, что ведет к общему повышению качества жизни и окружающей среды в городских кварталах.

B. Жилье

48. Когда жилищные программы и планы модернизации имеющегося жилья создают возможности для улучшения облика населенных пунктов, женщины нередко исключаются из этого процесса; это относится к критериям охваченности данными программами и планами, доступу к информации, расположению населенных пунктов, порядку финансирования жилья и таким методам строительства, как застройка своими силами. Проекты разрабатываются без учета экономических, бытовых или общественных обязанностей женщин, а потребности глав домашних хозяйств определяются из расчета, что таковыми являются мужчины, с порога практически игнорируя тот факт, что многие из тех, кто возглавляет или ведет домашние хозяйства, – это женщины.

49. Таким образом, в жилищной политике необходимо признать существование разных типов и потребностей домашних хозяйств с точки зрения предоставления жилья и его структуры, и в частности испытываемых женщинами трудностей. Критерии отбора и условия финансирования жилья: первый взнос, порядок получения кредита и ежемесячных выплат по его погашению – необходимо приспособить к тому, что источники женских доходов нередко нерегулярны и ненадежны. При распространении информации о том, как подключиться к жилищным проектам, необходимо учитывать, где собираются женщины, каков уровень их грамотности, разбираются ли они в официальных процедурах и порядке оформления документов и насколько. Необходимо обращать внимание на дополнительные тяготы, которые ложатся на плечи женщин в рамках городских проектов, где как элемент присутствуют планы самостоятельного строительства и займы. В последних необходимо учитывать не только материальное снабжение, но и стоимость строительных работ.

50. Факт расположения поселений на окраинах городов может оборачиваться для женщин особыми затратами: финансовые издержки из-за пользования транспортом, для того чтобы добраться на работу, на рынок и к другим объектам; издержки в виде траты дополнительного времени и энергии; психологические издержки из-за разлуки с детьми.

C. Инфраструктура

51. Для того чтобы качество жизни в городских районах повышалось, необходимо четко понимать гендерные последствия обустройства инфраструктуры. Поскольку за работу по дому отвечают обычно женщины, значительную долю своего времени они имеют дело с водой. Надежное снабжение питьевой водой в достаточном количестве позволит женщинам посвящать то время, которое так или иначе связано с водой, другим делам, включая производительный труд и использование досуга.

52. Адекватное водоснабжение, кроме того, снижает напряженность, которая нередко негативно оказывается на женщинах как в рамках домашнего хозяйства, так и в рамках общественного коллектива; это ведет к улучшению социальных взаимоотношений: например, не приходится так остро бороться у колодца за то, чтобы получить столь дефицитную воду.

53. Нередко весомой составляющей участия общественного коллектива в обустройстве инфраструктуры является неоплачиваемый труд женщины. Тем, кто требует от женщин затрачивать свое время, следует учитывать, что женщинам приходится сочетать экономические, бытовые и общественные обязанности.

54. Плату за пользование объектами инфраструктуры и погашение расходов на их создание необходимо определять с учетом тех особых тягот, которыми они ложатся на бюджеты малоимущих домашних хозяйств, и в частности домохозяйств, где опорой выступает женщина.

55. Неадекватность санитарно-технических сооружений особенно тяжело оказывается на женщинах, которым нередко приходится пользоваться общественными туалетами или обходиться отсутствием таковых вообще, причем в последнем случае они лишены единенности и подвергаются издевательствам и опасностям. Растущая плотность населения ведет к сокращению свободных площадей, из-за чего санитарно-техническое обеспечение становится для женщин все более важным приоритетом.

56. Когда речь заходит о проблемах урбанизации и гендерных проблемах, наличие бытовой электроэнергии в качестве первостепенного вопроса обычно не рассматривается. Однако важно сознавать, что отсутствие бытового электричества отнимает у женщин время и энергию. Без электричества женщинам приходится пользоваться такими загрязняющими теплоносителями, как уголь, дрова и керосин, которые отрицательноказываются на их здоровье. Отсутствие электричества мешает эффективно справляться с домашними делами.

D. Физическая среда городов

57. Быстрый рост больших и малых городов происходит в условиях ухудшающейся городской среды. В числе элементов экологической деградации - загрязнение от промышленных объектов, плохие условия труда, а также так называемые "грязные" проблемы, т.е. экологические проблемы, вызванные засильем автомашин, плохим водоснабжением или недоброкачественностью воды, неадекватностью санитарно-технических, канализационно-очистных и дренажных сооружений, недостатками в деле удаления твердых отходов. Это особенно оказывается на

городской бедноте, поскольку места ее проживания нередко организуются в районах, не пригодных для создания населенных пунктов, например на склонах холмов, на свалках, в болотистых местах и на участках, расположенных близко к источникам промышленных отходов.

58. Поскольку многое в деятельности женщин происходит поблизости от дома, о них нередко думают как о хранительницах окружающей среды; и действительно, есть достаточно свидетельств участия женщин в жизни окружающих их коллективов и организации работы по улучшению облика своих жилых кварталов. Однако их решимости оздоровлять городскую среду зачастую не сопутствует официальная поддержка или поощрение, и их нередко исключают из соответствующих процессов принятия решений и планирования.

E. Социальная среда городов

59. Городскую жизнь сопровождает многогранная социальная напряженность, особенно в малоимущих кварталах. Большая плотность населения, толкотня, отсутствие общественных мест и объектов досуга – все это способствует росту социального конфликта. Занятие бытовых площадей для организации производительной деятельности, давая женщинам возможность сочетать бытовые задачи с производственными, может, однако, вести к дальнейшим трудностям для более бедных домашних хозяйств. Эти факторы наряду с такими, как безработица среди мужчин и наркомания, обуславливают рост проблемы бытового насилия в семье.

60. Насилие не ограничивается стенами дома и подпитывается конкурентной борьбой за дефицитные ресурсы. Напряженность находит выражение в соперничестве между живущими по соседству коллективами, которое часто принимает форму этнических конфликтов. При рассмотрении проблемы насилия, которая становится все более значимым фактором смертности и заболеваемости во многих городах, необходимо принимать во внимание гендерные вопросы. Насилие по-разному оказывается на женщинах и мужчинах как по своему характеру, так и по тому, где оно происходит. Женщины часто подвергаются насилию дома, однако это происходит и за его стенами. Женщины часто боятся выходить из дома из-за страха быть ограбленными или изнасилованными на неосвещенных улицах либо в пустынных или чересчур людных местах. Женщины избегают некоторых мест или видов транспорта, пытаются ездить в определенное время дня или группами. Мужчины, особенно молодые, могут становиться жертвами враждующих преступных группировок, ростовщиков и городской мафии. С особыми проблемами в качестве мишени насилия в городах сталкиваются городские беспризорники – дети и подростки.

61. Таким образом, вопросы облика городов и приоритетов городского хозяйства, равно как и вопросы работы полиции и обеспечения общественной безопасности необходимо решать, основываясь на понимании половой дифференциации потребностей в области общественной безопасности.

F. Городское хозяйство

62. Для того чтобы хорошо руководить городской жизнью, обеспечивая работу основных городских служб и производительность города, в развивающихся странах необходимо укреплять органы городского управления. Это подразумевает децентрализацию и предоставление местным органам власти возможности повышать свои доходы, издавать законы, проводить выборы и решать городские дела. До сегодняшнего дня ведение городского хозяйства рассматривалось с позиций государства и сосредоточивалось на вопросах эффективности, подотчетности, организации и обеспечения работы городских служб, ведения финансовых счетов города.

63. Одним из слабых мест нынешнего подхода к ведению городского хозяйства является его отрыв от функциональных взаимоотношений между людскими коллективами в городах. При отсутствии эффективной системы местного самоуправления местные группы, низовые структуры и неправительственные организации сами занимаются удовлетворением своих потребностей в жилье, транспорте и основных элементах инфраструктуры. Эту низовую работу необходимо оптимальнее увязывать с улучшениями и реформами в городском хозяйстве. Иначе навязываемые сверху системы хозяйствования не будут с пользой учитывать низовую деятельность, которая уже осуществляется на местах. Там, где отдельные люди, общественные группы и т.д. активно занимаются строительством и эксплуатационно-техническим обслуживанием жилья, элементов городской инфраструктуры и служб, рассмотрение планов городского хозяйствования в отрыве от такой низовой работы оборачивается для этих групп и местных органов самоуправления потенциальными издержками.

G. Управление городами

64. Отношения между мужчинами и женщинами в городской политике развивающихся стран своего четкого оформления еще не получили. На концептуальном уровне понятие управления является хорошей основой для анализа отношений между мужчинами и женщинами в городской среде. Правление затрагивает отношения между гражданским обществом и государством. Управление, в отличие от правительства, касается системы правления, которая занимается вопросами характера взаимоотношений между правителями и теми, кем они правят, государством и обществом, правительством и теми, кем оно управляет⁶.

65. Что касается роли в этих взаимоотношениях гражданского общества, то исключительно важное значение имеет рассмотрение проблемы полов и вопросов, касающихся различной способности женщин и мужчин в полной мере участвовать в принятии государством экономических и политических решений. Учитывая активное участие женщин в борьбе за ресурсы на уровне города, расширение возможностей женщин в гражданском обществе является основным предварительным условием "умелого управления". Отделение борьбы женщин за городские услуги от политических институтов привело к появлению организаций населения, действующих на "функциональном уровне". Этот процесс отделения нуждается в более глубоком осмыслении в целях возведения такой борьбы, в основе которой лежит принадлежность к определенному полу на уровень городской политики. Непосредственное избрание женщин в местные советы и в органы управления более высокого уровня, а также предоставление женщинам более широких полномочий в политических партиях, организациях общинного уровня и

неправительственных организациях, что является основой эффективного участия в управлении, будут способствовать достижению прогресса в деле устранения зависимости женщин и сохраняющегося неравенства в плане возможностей, дохода и основных прав владеть имуществом и иметь доступ к кредитам в обществе.

Н. Городская занятость и рынки труда

66. Поскольку доступ женщин к работе по найму и их положение на городских рынках труда частично определяются уровнем образования и профессиональной подготовки, важно, чтобы признавался факт неравенства между мужчинами и женщинами в этих областях и чтобы предпринимались шаги в целях расширения доступа женщин к образованию и профессиональной подготовке в целях обеспечения равенства мужчин и женщин и более эффективного функционирования городских рынков труда.

67. Способность женщин конкурировать на равной основе с мужчинами на городских рынках труда сдерживается неразвитостью системы общественного транспорта, осуществляющего доставку к месту работы, и отсутствием социальных служб, условий для ухода за детьми и системы отпусков по беременности и родам. В этой связи следует предпринять шаги в целях обеспечения безопасного иенным образом функционирующего транспорта для работающих женщин и открытия учреждений по уходу за детьми на рабочих местах и по месту жительства, к которым имели бы доступ как отцы, так и матери. Необходимо обеспечить принятие и осуществление в частном и государственном секторах конвенций МОТ, касающихся отпуска по беременности и родам и отпуска, предоставляемого родителям в целях ухода за детьми.

68. Необходимо признать факт дискриминации по признаку пола при проведении структурной перестройки экономики, что нередко ведет к более высокому уровню безработицы среди женщин по сравнению с уровнем безработицы среди мужчин, особенно (но не только) применительно к инженерно-техническим работникам и в таких видах деятельности, как государственное управление и социальное обслуживание, а также принять меры по облегчению бремени безработицы среди женщин или переподготовке безработных женщин, с тем чтобы обеспечить им возможность повторно выйти на рынок труда.

69. Хотя более широкое использование структурами управления "гибкой" системы организации труда, возможно, выгодно для некоторых категорий женщин, которые предпочитают работу на дому, что упрощает задачу сочетания продуктивной и репродуктивной деятельности, в результате этого многие другие категории работающих женщин или беднейшие городские женщины, включая работающих женщин-мигрантов, вынуждены трудиться в условиях, для которых характерны отсутствие надежности и стабильности, низкая заработная плата, а иногда и во вредных условиях как на дому, в других неформальных секторах экономики, так и на рабочих местах в промышленности. Это является той областью, где правительство может обеспечить определенную социальную защиту трудящихся в условиях гибких рынков рабочей силы.

70. Следует признать вклад женщин в развитие городских и формальных секторов и дополнить его равноценной поддержкой в плане развития предпринимательства путем предоставления кредитов, профессиональной подготовки по вопросам маркетинга и управления, рынков, а также распространения действия системы социального обеспечения на всех городских трудящихся неформального сектора.

I. Связи между городом и селом

71. В сельских районах, для которых характерно неравенство в области землевладения, высокий рост численности населения, ухудшение качества окружающей среды и проведение политики, поощряющей крупномасштабное коммерческое производство, а не мелкое сельскохозяйственное производство, феминизация сельской нищеты стала основным движущим фактором в том, что касается миграции из сельской местности в города.

72. Доходы сельской семьи могут в значительной мере складываться из денежных переводов мигрантов, что иногда действительно способствует смягчению остроты проблемы сельской нищеты. Однако порой недостаточность переводимых сумм и нерегулярность поступлений усугубляют экономическую и социальную уязвимость сельских женщин и семей в целом и могут фактически представлять собой мощный движущий фактор во второй волне миграции из сельской местности, которая включает женщин.

73. Изменение отношений между полами, обусловленное исходом мужчин из сельской местности, по-прежнему нуждается в более серьезном эмпирическом изучении и общем исследовании, однако в настоящее время имеется достаточная совокупность данных для оценки социально-экономического вклада женщин, который нередко приносит пользу группам населения, не входящим в состав семей и местных общин. Например, в случае взятия на себя сельскими районами расходов по воспитанию части детей, направляемых из городов, последние освобождаются от финансового бремени, связанного с обеспечением этих детей социальной инфраструктурой и услугами (школа и т.д.). Этот вклад сельских женщин в поддержание общего благополучия сельской семьи и сельской общины требует признания и поддержки.

Г. Гендерные различия с точки зрения влияния урбанизации на состояние здоровья

74. Поддержание здоровья городских женщин является ключевым условием рационального развития городов. Многочисленные исследования свидетельствуют о том, что в случае подрыва здоровья женщины, являющейся главой домашнего хозяйства, может оказаться под угрозой здоровье и остальных членов семьи. Процесс ухудшения состояния здоровья отдельных лиц может (особенно, когда речь идет об инфекционных заболеваниях) в свою очередь распространиться на всю общщину и привести в конечном счете к потере участвующих в развитии городов рабочих, занятых в сфере материального производства. Следовательно, существует активное взаимодействие между гендерными отношениями и урбанизацией, которое сказывается на образе жизни и продуктивной и репродуктивной роли, что в свою очередь подвергает городских женщин воздействию целого комплекса опасностей с точки зрения здоровья, например недоедания, инфекционных заболеваний (включая венерические заболевания и инфекцию ВИЧ), заболеваний, приводящих к вырождению, загрязнения среды, насилия, несчастных случаев, травм и других связанных с ведением неправильного образа жизни заболеваний, в число которых входят алкоголизм и наркомания.

1. Продуктивная роль

75. Почти на всех социально-экономических уровнях работающие женщины нередко играют ключевую роль в обеспечении выживаемости семьи. В ходе одного из обследований семей со средним и низким уровнем дохода в Джакарте (ориентировочная численность населения в 1993 году - 8,9 млн. человек) было установлено, что в бедных семьях доход женщин имеет исключительно важное значение. Однако в целом значительное число женщин выступает в качестве единственных кормильцев или членов семьи, заработка которых составляет существенную долю дохода семьи. Потеря ими дохода может повлечь за собой ухудшение качества жизни семьи, а это негативно отражается, например, на качестве пищи, жилья, школьного образования и медицинского обслуживания.

76. В последнее время степень представленности лиц молодого и старшего возраста среди городских женщин-трудящихся изменилась. Отмечается рост численности девушек дорепродуктивного возраста, которые уже участвуют в производственной деятельности. Кроме того, те городские женщины, которые выполнили свою репродуктивную функцию, в настоящее время вливаются в состав городской рабочей силы.

77. Исследователям необходимо оценить последствия этого демографического сдвига для здоровья человека. Кроме того, необходимо, чтобы директивные органы сместили акцент в планировании охраны здоровья городских жителей путем принятия мер в целях удовлетворения меняющихся потребностей городской рабочей силы, которая в значительной мере представлена женщинами. Ряд конкретных профзаболеваний, характерных для работающих женщин, приведен в таблице 4.

Таблица 4. Риск для здоровья, которому подвергаются работающие женщины

Условия труда	Потенциальное воздействие факторов, связанных с условиями труда	Риск для здоровья, которому подвергаются женщины
Факторы рабочей среды, которые создают угрозу для здоровья	<p>Недостаточное освещение, чрезмерные нагрузки при переносе тяжестей и примитивные условия труда</p> <p>Подверженность воздействию высоких уровней шума и токсичных химических веществ; иногда работа в крайне тяжелых погодных условиях</p> <p>Небезопасные инструменты и оборудование</p>	<p>Нарушение менструального цикла; повышение опасности угрожающих абортов</p> <p>Потенциальные пороки развития костно-мышечной системы вследствие постоянных повреждений, которым подвергаются работающие дети</p> <p>Дефекты плода, приводящие к самопроизвольным абортам</p> <p>Кожные заболевания - от легкой экземы до изменения цвета кожи</p> <p>Физические недостатки, обусловленные потерей конечностей вследствие травм или несчастных случаев на работе</p>
Стрессы и чрезмерная продолжительность рабочего дня	<p>Чрезмерная продолжительность рабочего дня в дополнение к обязанностям по ведению домашнего хозяйства</p> <p>Отсутствие времени и сил для занятий после работы, таких, как продолжение образования, времяпровождение с детьми и супругом</p>	<p>Хроническая усталость, снижение производительности труда и невозможность на работу вследствие необходимости ухода за больными членами семьи</p> <p>Ослабление иммунитета и последующее повышение восприимчивости к таким инфекционным заболеваниям, как туберкулез и респираторные заболевания, которые могут привести к осложнениям в том случае, если они сочетаются с недоеданием</p> <p>Ослабление концентрации внимания и повышение риска травматизма и несчастных случаев</p> <p>Усиление стресса при межличностных отношениях, что может привести к депрессии, беспокойству, распаду семьи или алкоголизму и наркомании</p>
Сексуальные домогательства/посягательства	Физическое или словесное запугивание или преследование	<p>Изнасилование, нежелательная беременность, потеря чувства собственного достоинства, самоуважения</p> <p>Заболевания, передаваемые половым путем, включая ВИЧ и гепатит</p>

Источник: N. Mboi, "Urban women in Indonesia: some issues of work and health" (Н. Мбои, "Городские женщины в Индонезии: некоторые проблемы работы и здоровья"), публикация, адаптированная при участии Л. Хсу и представленная на семинаре, посвященном городским женщинам, который состоялся в МУНИУЖ 22-25 ноября 1993 года, стр. 6-7 текста на английском языке.

78. В условиях высокого уровня безработицы в силу ограниченной общеобразовательной и профессиональной подготовки женщины вынуждены занимать низкооплачиваемые должности или работать в неформальном секторе, включая работу в качестве домашней прислуги, что может рассматриваться в качестве расширения их гендерной роли.

79. Национальные и международные компании все чаще заключают договоры с субподрядчиками на организацию производства на местах. Такая работа, нередко оплачиваемая по низким ставкам и осуществляемая в опасных условиях, чаще всего выполняется женщинами. Продолжительность рабочего дня зачастую является чрезмерно высокой. Однако привлечение партнеров-мужчин к уходу за членами семьи и их защите, особенно малолетних детей, не практикуется.

80. Необходимо повысить степень понимания непосредственно касающихся женщин связанных с условиями труда проблем в области охраны здоровья. Поскольку все большее число женщин вливается в ряды рабочей силы и подвергается новым, нередко незнакомым опасностям в плане здоровья, связанным с городскими условиями и местом работы, необходимо также расширить комплекс усилий в области здравоохранения, направив их за рамки традиционно входящей в этот спектр проблемы репродуктивного здоровья женщин детородного возраста.

2. Алкоголизм и наркомания⁷

81. Во многих районах мира, особенно в городах, отмечается рост предложения наркотиков и спроса на них. Проблемы, связанные с алкоголизмом и наркоманией, касаются как употребляющих алкоголь и наркотики женщин, так и женщин, являющихся партнерами, употребляющих алкоголь и наркотики мужчин в различных социальных, культурных и экономических условиях. Отношение к женщине в обществе нередко приводит к тому, что женщина скрывает свои проблемы, связанные с употреблением алкоголем и наркотиками. Женщины вынуждены непосредственно и косвенно преодолевать проблемы, связанные с употреблением наркотиков. Например, согласно одному исследованию, 80 процентов мужчин, вводящих наркотики внутривенно, имели половые сношения с женщинами, которые не употребляют наркотики.

82. Некоторые городские женщины в условиях расширения доступа к алкоголю и наркотикам, социальной терпимости по отношению к употреблению наркотиков в городской среде, конкуренции при найме на работу и стрессов при межличностных отношениях могут прибегать к употреблению алкоголя и наркотиков во все больших масштабах. Независимо от того, потребляется ли алкоголь или наркотики дома или вне дома, женщины сталкиваются с негативными социальными, медицинскими и экономическими последствиями, которые могут включать насилие в семье. Согласно одному из исследований, проведенных в Центральной Америке, случаи зарегистрированного насилия в семье, совершаемые лицами мужского пола, злоупотребляющими алкоголем, составляют 97 процентов.

83. Некоторые из женщин, которые подвергаются физическому или половому насилию со стороны своих партнеров или родителей, употребляющих наркотики, могут тем не менее

чувствовать свою ответственность в плане ухода за членами семьи или могут не иметь альтернативных источников получения средств к существованию по экономическим, социальным или культурным причинам. Женщина, живущая с находящимся в наркотической зависимости супругом, нередко в силу необходимости является единственным кормильцем своей семьи. Финансовое бремя и связанные с этим стрессы могут в свою очередь явиться одной из причин употребления ею транквилизаторов или алкоголя. Кроме того, такие женщины, включая женщин, являющихся партнерами мужчин, которые вводят наркотики внутривенно, в большей мере подвержены заболеванием, передаваемым половым путем, включая инфекцию вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и гепатит. Многие женщины просто не могут заставить своих партнеров использовать противозачаточные средства. Некоторые женщины торгуют своим телом, зарабатывая деньги на наркотики для своего партнера, причем сами они также могут стать наркоманками. Однако женщины, которые испытывают проблемы, связанные с употреблением наркотиков, сталкиваются с препятствиями на пути получения доступа к лечению. Многие лечебные учреждения не принимают женщин, что является либо правилом, либо практикой.

84. В отношении девочек, которые проживают с родителями или опекунами, находящимися в наркотической зависимости, существует особая опасность того, что они могут бросить школу, чтобы заботиться о членах своей семьи или заниматься работой по дому, что они будут проданы в качестве малолетних невест, малолетних работниц или малолетних проституток или будут работать на предприятиях в целях оказания материальной поддержки своей семье. Как правило, от несчастных случаев и травм чаще страдают дети родителей, испытывающих наркотическую зависимость. Умственное и социальное развитие детей в семьях, страдающих от злоупотребления наркотиками или алкоголем, представляет собой крупную проблему для всеобъемлющих программ профилактики. В таблице 5 приводится гендерный анализ проблемы злоупотребления наркотиками.

3. Репродуктивная роль⁸

85. Ежегодно по поддающимся профилактике причинам, связанным с нерегулируемой рождаемостью и осложнениями после беременности и родов, умирает примерно 500 000 женщин. Репродуктивная способность появляется до достижения социальной и физической зрелости. Беременность и роды в подростковом возрасте, особенно в раннем подростковом возрасте, связаны с серьезными опасностями для здоровья как матери, так и ребенка. Среди городских девочек-подростков отмечается тенденция к росту числа ранних и нежелательных беременностей.

86. Программам в области народонаселения и репродуктивного здоровья отводится жизненно важная роль в деле спасения жизни матери и ребенка и повышения качества жизни и продуктивной способности женщины. Хотя во многих районах мира употребление противозачаточных средств значительно возросло, по-прежнему имеют место неудовлетворенные потребности, особенно среди городских подростков.

87. Улучшение положения женщин, их здоровье, образование и право на выбор в вопросах репродуктивного здоровья взаимно усиливают друг друга, и следует добиваться одновременного и комплексного решения соответствующих задач. Устойчивое развитие не может быть достигнуто без всестороннего участия как женщин, так и мужчин во всех сферах продуктивной и репродуктивной жизни. Необходимо обеспечивать широкий доступ к информации и услугам, учитывающим проблемы женщин и мужчин, и уделять особое внимание вопросам их более широкого участия. Способность женщин самим определять свою судьбу – особенно в плане fertильности – не может быть обеспечена без доступа к приемлемой с точки зрения культуры и доступной информации и услугам, касающимся просвещения по вопросам семейной жизни.

Таблица 5. Гендерный анализ проблемы злоупотребления наркотиками

Женщины-наркоманки	Мужчины-наркоманы	Не употребляющая наркотики женщина, которая является партнером мужчины-наркомана
Поскольку для общества употребление наркотиков женщиной является неприемлемым, она:	Поскольку общество допускает употребление мужчиной наркотиков и алкоголя, он:	1. Терпимо относится к тому, что ее партнер злоупотребляет наркотиками, из чувства любви или в силу культурных, социальных и экономических причин.
1. Скрывается дома, испытывая чувство стыда.	1. Может употреблять наркотики и алкоголь в общественных местах, в меньшей степени рискуя подвергнуться социальному осуждению.	2. Может не знать, что ее партнер злоупотребляет наркотиками.
2. Чувствует себя виновной по отношению к неродившимся детям за то, что плод подвергается воздействию наркотиков или опасности заражения ВИЧ.	2. Не чувствует себя ответственным за пороки развития плода, связанные с употреблением родителями наркотиков и алкоголя или возможное заражение ВИЧ.	3. Подвергается насилию в семье, нередко в связи с проблемой злоупотребления наркотиками.
3. Чувствует себя виновной в том, что не является "хорошой" матерью, женой или хозяйкой.	3. Мало занимается или не занимается вообще уходом за детьми, оказанием материальной поддержки семье, домашней работой или уходом за престарелыми или больными членами семьи.	4. Испытывает чувство стыда, вины и разочарования.
4. Переживает в связи с тем, что злоупотребляет наркотиками, винит себя за это и надеется, что преодолеет эту зависимость.	4. Не считает себя ответственным за то, что является наркоманом.	5. Боится, что дети пострадают в результате насилия со стороны партнера или что они могут стать объектом сексуального надругательства со стороны партнера.
5. В большей степени, чем мужчина, рискует заразиться ЗПП, включая инфекцию ВИЧ, в результате интимных отношений без соблюдения мер предосторожности или с лицами, вводящими наркотики внутривенно.	5. Считает, что его проще охватить программами лечения и реабилитации.	6. Испытывает чувство вины за то, что не является "хорошой" матерью.
		7. Может начать принимать наркотические средства для снятия стресса.

/ ...

В большинстве своем программы лечения/реабилитации не учитывают особые потребности женщин, например обязанности по уходу за детьми, не отвечают на вопрос о том, каким образом преодолеть чувство вины и стыда, трудности гендерного характера в межличностных отношениях и не предусматривают подготовку в целях расширения возможностей.

6. В меньшей степени рискует заразиться ЗПП, включая инфекцию ВИЧ.

В большинстве своем программы лечения составлены с учетом потребностей мужчин, которые в отличие от женщин нередко могут рассчитывать на то, что за их детьми будет ухаживать кто-то другой, и которые не имеют таких же обусловленных принадлежностью к определенному полу чувств стыда и вины.

8. Рискует заразиться ЗПП, включая инфекцию ВИЧ.

9. Берет на себя ответственность за финансовое положение семьи и дает партнеру деньги на приобретение наркотиков.

10. Может подвергнуться сексуальному надругательству со стороны партнера или может принуждаться к торговле своим телом, с тем чтобы обеспечивать приобретение партнером наркотиков.

Даже при наличии приютов для женщин или консультативных центров, в них обычно внимание концентрируется на защите женщин и оказании им помощи. Ряд учреждений оказывает помощь также склонным к проявлению насилия мужчинам или парам. Немногие из них располагают достаточными ресурсами для осуществления таких превентивных программ, как профессиональная подготовка в школах или профессиональная подготовка работников социальной сферы.

Источник: Л. Хсу, "Женщины и злоупотребление наркотиками", документ с изложением позиций, включающий материалы различных учреждений Организации Объединенных Наций и представленный на семинаре, посвященном городским женщинам, который проходил в МУНИУЖ 22-25 ноября 1993 года.

88. Традиционные обряды, которые направлены на укрепление здоровья, следует поощрять, а обрядам, оказывающим пагубное воздействие, особенно на здоровье женщин и девочек, следует оказывать противодействие. Из таких методов, пагубно отражающихся на состоянии здоровья

женщин, обрезание у женщин, или клитородектомия, представляет собой самую большую опасность с точки зрения причинения ущерба здоровью, поскольку оно может привести к кровотечению, инфекции и даже смерти. Женщины, перенесшие обрезание, подвержены повышенному риску осложнений при родах, а выбор противозачаточных средств у них весьма ограничен. В одной Африке от этой практики, которая является крупной медицинской и социальной проблемой, страдает порядка 80 млн. женщин и девочек.

89. Неправительственные организации и другие инициативы, предусматривающие самопомощь и участие населения, доказали свою эффективность в деле создания условий для того, чтобы женщины помогали себе сами. Женские организации относятся к числу наиболее активных и творческих организаций.

90. Доступ новых городских жительниц к услугам в области охраны репродуктивного здоровья и другим услугам в области здравоохранения сдерживается языковыми барьерами, незнанием городской жизни и служб или наличием бюрократических систем, требующих, в частности, наличия надлежащих документов для получения доступа к различным службам.

4. ВИЧ/СПИД⁹

91. По оценкам ВОЗ, к 2000 году вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) будет инфицировано свыше 13 млн. женщин, а 4 млн. из них – умрет. Только в 1993 году будет заражено более 1 млн. женщин.

92. Существует тесная связь между процессом урбанизации и частотностью инфицирования ВИЧ. Эту проблему осложняет и фактор мобильности. Например, в ходе исследования, проведенного в южной части Африки, было установлено, что среди тех, кто сменил свое местожительство за последние 12 месяцев, число инфицированных ВИЧ превышает обычные показатели примерно в три раза. Наряду с этой проблемой неотложный характер приобрела также проблема корреляции между схемой колебательной миграции при доминирующем положении мужчин (из сельской местности в город на работу и из города в сельскую местность домой) и передачей ВИЧ женщинам.

93. В настоящее время менее высокий культурный уровень и социально-экономическое положение женщин способствует гетеросексуальному распространению инфекции ВИЧ в городских районах и ускоряет его. В то же время распространение ВИЧ и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) ставит под угрозу любой прогресс, достигнутый в деле улучшения положения женщин за последние десятилетия вследствие сведения роли женщин к функциям домохозяйки, что ограничивает их доступ к образованию и приносящей доход деятельности. По этой же причине рассмотрение темы "Женщины и СПИД" лишь с точки зрения охраны здоровья является недостаточным. Необходимо осуществить гендерный анализ социально-экономических и культурных причин и следствий эпидемии в целях получения более всеобъемлющего представления о масштабах этой проблемы и выработки предложений относительно эффективных способов борьбы с эпидемией. Применение гендерного анализа в деле изучения проблемы распространения СПИДа может содействовать выработке более эффективного подхода к борьбе с эпидемией. Однако это требует нового мышления применительно к проблеме ВИЧ/СПИД.

94. Социальное давление, связанное с репродуктивной ролью женщин, включая надежды на то, что женщины будут матерями или рожат большое число детей, делают для некоторых женщин затруднительным рассмотрение возможности использования презервативов. Реализуя свою репродуктивную роль, женщины рискуют не только занести в свой организм инфекцию вследствие

вагинального полового акта без использования средств предохранения, но и передать этот вирус ребенку в случае беременности.

95. Расширение возможностей женщин и изменение характера отношений между мужчинами и женщинами, а также другие способы обеспечения получения женщинами дохода могут оказать серьезное воздействие на сокращение масштабов распространения инфекции ВИЧ.

5. Питание¹⁰

96. Проблема обеспечения пищевыми продуктами домашних хозяйств стоит менее остро в сельских районах, чем в городских, где имеется меньше земли, пригодной для выращивания продовольственных культур.

97. Решение продовольственной проблемы является необходимым условием достижения всеобщего социального, духовного и материального благополучия. Удовлетворению потребностей людей в рациональном и доброкачественном питании, с одной стороны, и питьевой воде, с другой, нередко препятствуют сохраняющиеся социальные и экономические различия, а также различия по признаку пола, дискриминационная практика и законы и стихийные бедствия. Правительства должны выделять достаточные средства для обеспечения бесперебойного снабжения продовольствием городских районов через создание соответствующих объектов инфраструктуры, в том числе систем консервирования пищевых продуктов, их транспортировки, хранения и распределения.

98. Решающее значение имеет организация рационального питания детей и женщин. В этой связи на первый план выдвигается задача оказания продовольственной помощи женщинам – особенно работающим женщинам, вне зависимости от того, получают ли они заработную плату или нет – в течение всего периода беременности и грудного вскармливания, а также на ранних этапах развития ребенка. Необходимо поощрять мужчин, путем проведения среди них соответствующей просветительской работы, к тому, чтобы они играли активную роль в обеспечении рационального питания всех членов своей семьи.

99. Наиболее уязвимыми с точки зрения питания являются беременные и кормящие женщины, младенцы, дети, инвалиды, пожилые люди, лица, злоупотребляющие алкоголем и наркотиками, особенно в малоимущих городских семьях, или безработные. Правительство и общины должны уделять первоочередное внимание обеспечению этим группам защиты и помощи в вопросах питания. Организация нормального питания этих групп населения необходима для снижения в городах уровня инфекционных и неинфекционных заболеваний, вызываемых недостаточным питанием.

100. Необходимо поощрять частный сектор, включая мелких производителей и переработчиков, промышленность и неправительственные организации к тому, чтобы они оказывали содействие в решении продовольственной проблемы на основе рассмотрения результатов осуществляемой ими деятельности с точки зрения обеспеченности продовольствием городских жителей.

101. Правительствам необходимо:

- a) обеспечивать бесперебойное круглогодичное продовольственное снабжение;
- b) предоставлять домохозяйствам материальные, социальные и экономические возможности для того, чтобы они могли иметь продовольствие в количестве, достаточном для удовлетворения своих потребностей в нем;

- c) обеспечивать бесперебойные поставки топлива для приготовления пищи;
- d) внедрять системы производства и сбыта, основанные на использовании безопасных и возобновляемых ресурсов, не наносящих вреда окружающей среде и биологическому многообразию;
- e) расширять возможности для трудоустройства городских рабочих, особенно женщин, возглавляющих домохозяйства, женщин, работающих в неформальном секторе, не имеющих работы или частично занятых.

Для этого необходимо иметь стратегические запасы продовольствия, играющие роль "первого оборонительного рубежа" в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Городские домохозяйства должны быть способными противостоять чрезвычайным ситуациям путем создания резервов продовольствия в хозяйствах и общинах, реализации планов коллективных сбережений и кредитования, диверсификации источников дохода и занятости и совершенствования структуры сбыта.

IV. УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ЧАСТНОГО СЕКТОРА И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

102. В городских районах деятельность государства, муниципальных органов, частного сектора, неправительственных или международных организаций имеет гендерные последствия, даже если эти последствия и носят непреднамеренный характер.

103. Так, например, на макроуровне политика в области городского районирования обуславливает такое размещение предприятий обрабатывающей промышленности и сферы услуг, которое делает их в разной степени доступными для мужчин и женщин. Бизнес и промышленность закрепляют существующие представления о мужских и женских профессиях, что в свою очередь нередко ведет к закреплению традиционных ролей для мужчин и женщин.

104. В нижеприведенных пунктах внимание уделяется четырем проектам, преследующим конкретную цель улучшения положения городских женщин, особенно малоимущих (например, одиноких женщин и женщин, возглавляющих домохозяйства). Эти проекты были осуществлены государством, местными властями, частным сектором и неправительственными организациями. Они анализируются с точки зрения гендерной перспективы, с тем чтобы определить их воздействие на женщин, мужчин и детей (по отдельности и совместно) в таких областях, как производство, воспроизводство и общиная организация.

A. Государственный проект развития сектора мелких предприятий

105. При рассмотрении вопроса о безработице в городах правительство одной страны учредило организацию по развитию мелких предприятий (СИДО), поручив ей решение вопросов, связанных с планированием, расширением и развитием сектора мелких предприятий в стране. Мелкие предприятия обладают явными преимуществами с точки зрения размера капиталовложений, выхода продукции, численности рабочей силы, производительности труда и занятости. Они также обеспечивают возможность заниматься коммерцией лицам, не получившим формального или профессионально-технического образования.

106. На первом этапе своей деятельности СИДО предоставила кредиты мелким предпринимателям. Проведенная впоследствии оценка показала, что большинство из них были мужчины. Поэтому в

организации был учрежден женский отдел, который обеспечивает центральное руководство деятельностью по содействию осуществлению проектов в интересах женщин и развитию предпринимательства среди женщин. Было установлено, что в силу сложившихся культурных и социальных традиций женщинам должного внимания не уделяется и что основной их ролью остается продолжение рода.

107. Осуществление этого проекта приносит положительные результаты. Женщинам в городских районах предоставляются возможности для работы в секторе мелких предприятий. Содействие реализации проекта также оказывают неправительственные организации, которые финансируют осуществляемые в его рамках мероприятия, преследующие целью расширение участия женщин в производственной деятельности и улучшение их социально-экономического положения.

В. Муниципальный проект помощи домохозяйствам, возглавляемым женщинами

108. Этот проект имеет целью повысить качество жизни в домашних хозяйствах, во главе которых стоят женщины, являющиеся, как правило, домохозяйствами с одним родителем, путем расширения экономических знаний женщин и оказания услуг по уходу за детьми. Он ставит перед собой задачей уменьшение существующих в таких семьях диспропорций, обусловливаемых наличием одного родителя. Медицинское обслуживание женщин и их детей организовано с учетом рабочего графика. Проект также предусматривает оказание содействия в обеспечении жильем и правовой помощи, главным образом в вопросах, связанных с обеспечением материальной помощи детям со стороны отцов.

109. Основное внимание в рамках муниципального проекта уделяется улучшению положения женщин путем содействия их организации и профессиональному обучению в целях повышения их авторитета в обществе.

С. Проект неправительственных организаций "Семейные детские дома"

110. Детям, живущим в районах расселения бедноты, оказывают помощь и поставляют питательные добавки ряд стран, которые действуют через программу ХОБИ (*hogares de bienestar*/детские приюты). Совместными усилиями проекта неправительственных организаций и государственной программы была проведена оценка жилищных условий "общинных матерей/отцов", которые действуют на добровольных началах и среди которых большинство составляет женщины. Каждый из них ухаживает за 15 детьми в своем доме и получает "зарплату" (за 10 месяцев в год) в размере половины официальной минимальной заработной платы, продукты питания для детей, пособие для покрытия расходов по обслуживанию и небольшую сумму (до 4 долл. США в месяц) от родителей, предназначенную для оплаты услуг "дополнительной матери", которая помогает хозяйке по уходу за детьми.

111. Находящиеся в ведении ХОБИ приюты лишены самых элементарных удобств. Новые обязанности вызывают семейные конфликты, поскольку страдает личная жизнь и домохозяйствам приходится платить большие суммы за коммунальные услуги. Хотя существуют некоторые другие пособия и льготы, например субсидии на жилье, "общинные" матери не обращаются за ними по причине своей неосведомленности. Нередко они не в состоянии удовлетворить требованиям, предъявляемым для получения таких субсидий.

112. Такие "общинные" матери представляют собой стратегически важный сектор населения в городских районах. Благодаря их деятельности повысился уровень общинного руководства, что

положительно сказалось и на других областях общинной деятельности. Их влияние на общественную жизнь неоспоримо.

D. Частный проект в области социальной ответственности

113. Одна из крупных промышленных корпораций приступила к осуществлению "программы социализации" с целью стимулировать своих работников из числа мужчин к выпуску более высококачественной продукции. В начале, когда она предложила своим работникам жить в отрыве от своих семей, она столкнулась со следующими проблемами:

- а) семьи оказались разъединенными (женщины и дети остались в сельской местности);
- б) оставшиеся в сельской местности жены не повышали своего образовательного уровня из-за отсутствия возможностей и ресурсов;
- с) неупорядоченность половых отношений, что в отсутствии мужчин, подавшихся на заработки в город, сказалось на рождаемости и заболевании СПИДом.

114. В результате мужчины заявили о том, что хотели бы жить и работать в кругу своих семей, и компания пошла им навстречу, предоставив им семейное жилье. Кроме того, она стала оказывать семьям и другие дополнительные услуги, включая следующие:

- а) обучение основным навыкам, которое проводят работники сферы социального обслуживания;
- б) обучение грамоте за счет компании;
- в) организация дошкольного ухода за детьми;
- г) программы приобщения к городской жизни;
- д) создание новых рабочих мест;
- е) медицинское обслуживание и планирование семьи;
- ж) строительство спортивных сооружений.

E. Гендерный анализ проектов

115. Гендерный анализ проектов был необходим, чтобы составить реалистичную картину положения дел и выяснить, не имела ли место подмена видов деятельности, способной улучшить положение женщин, по крайней мере частично, деятельностью, не ведущей к изменению их статуса. Для иллюстрации вышесказанного можно сослаться на то, что успешная доходоприносящая деятельность может привести к росту экономического благосостояния семьи или финансовой самостоятельности женщин, но может и не привести к этому, если муж в результате сократит свой вклад в бюджет семьи. В этом случае, как это нередко бывает, на женщину ложится двойное бремя и ее статус остается прежним, тогда как статус мужа может повыситься. Осуществление проектов, нацеленных на предоставление женщинам доступа к кредитам, может помочь женщинам открыть свое дело и повысить свой статус, но может случиться и так, что в

выигрыше окажется только муж, если жена выступает в роли подставного лица, помогая мужу получить кредиты.

116. Применение гендерного анализа к проектам требует учета того обстоятельства, что женщины (и мужчины) – это неоднородная по своему составу категория. Помимо классовых, этнических, возрастных и других столь же важных факторов существуют и иные различия: даже такая категория, как "малоимущие женщины", является неоднородной. Поэтому одни и те же проекты по-разному сказываются на статусе женщин в зависимости от того, идет ли речь о женщинах-одиночках, главах домохозяйств, замужних женщинах и т.д. Например, в результате роста доходов одинокой или замужней женщины она может нанять за самую минимальную плату домработницу для оказания ей помощи в ведении домашнего хозяйства. Для одинокой женщины рост доходов может повысить ее шансы выйти замуж, тогда как замужняя женщина может оказаться вынужденной обратить свой новый доход на оказание помощи своим ближайшим родственникам или отдать предоставленные ей в рамках проекта средства мужу. Таким образом, конечный результат зависит от ряда факторов, которые в свою очередь определяются местными культурными традициями. Прогнозирование того, изменится ли статус женщин в результате осуществления того или иного проекта – трудная, но нужная задача, поскольку полученные таким образом данные служат основой для принятия решений руководством или донорами. Вместе с тем нельзя довольствоваться лишь прогнозированием последствий роста доходов благодаря осуществлению доходоприносящего проекта или возрастанию руководящей роли женщин в результате реализации проекта общинного управления, поскольку такие достижения могут быть сведены на нет потерями иного характера, в частности потерями времени.

117. Гендерный анализ проектов требует изучения результатов их осуществления для женщин и для мужчин в таких областях, как производство, воспроизводство и общинное управление. На совещании в Санто-Доминго эксперты проанализировали представленные проекты с точки зрения их целей, критериев, установленных для участия в них, и их воздействия на ряд областей.

118. Во-первых, было отмечено, что мужчины независимо от того, идет ли речь о работниках государственного уровня, местных руководителях или просто мужьях тех женщин, в интересах которых осуществляются проекты, нередко выступают против мероприятий, ориентированных на женщин. Высказывались опасения, что такие проекты могут привести к распаду семьи или вмешательству в личную жизнь. Это сопротивление можно преодолеть, продемонстрировав мужчинам, что от таких проектов в выигрыше остается вся семья (а не только женщина) и что они также способствуют снижению спроса на социальное вспомоществование. Тем не менее вопрос о расширении возможностей женщин посредством осуществления проектов остается до конца не решенным.

119. Что касается производственной сферы, то к числу важных были отнесены следующие направления: приобретение навыков; чистый доход женщин; принятие самостоятельных решений по экономическим вопросам; продолжительность и распределение рабочего времени; эффект мультипликации, как, например, создание рабочих мест. Были обсуждены также такие вопросы, как, например, контроль со стороны мужа за использованием кредитов или распределением прибыли, что может поставить под угрозу успех всей деятельности. Этот аспект имеет важное значение, ибо, как было продемонстрировано, в отдельных случаях мужья перестают работать и живут в основном за счет доходов от такой новой деятельности своих жен.

120. Что касается репродуктивной роли женщин и мужчин, то было признано необходимым проследить за воздействием новых видов производственной деятельности на сферу домашнего хозяйства. Как правило, женщины для ведения домашнего хозяйства нуждаются в услугах

домработницы, поскольку мужья отказываются заниматься им даже несмотря на изменившиеся обязанности жен. Было отмечено, что такая помощь в ведении домашнего хозяйства нередко представляет собой явную эксплуатацию: домработница получает за свой труд минимальную плату и лишена какой бы то ни было социальной защиты, а в случае заболевания или беременности ей грозит увольнение. Мужья не участвуют в распределении домашних обязанностей, хотя это могло бы облегчить груз домашних забот женщин. Двойное бремя и продолжительность рабочего времени жен могут значительно возрасти. Вместе с тем в семьях нередко имеет место определенное перераспределение властных и распорядительных функций. Условия, способствующие такому перераспределению, необходимо тщательно изучить, с тем чтобы добиться существенного улучшения положения женщин. Было также отмечено, что во многих случаях от этого выигрывает больше всего муж, ибо он может вносить меньший по размеру финансовый вклад в бюджет семьи, не нанося большого ущерба своему авторитету, власти и контролю над временем и доходами жены, особенно с учетом того, что жене нередко приходится согласовывать с мужем свои действия или планы.

121. Во многих случаях главными бенефициарами выступают дети: возросшие доходы направляются на удовлетворение их потребностей и предоставление им новых возможностей, в частности в сфере образования. Было продемонстрировано, что к дочерям относятся намного лучше, чем к их матерям. Было сочтено, что такое межгенерационное улучшение статуса является вопросом, который нуждается в более тщательной проработке. Было отмечено еще одно последствие вовлечения женщин в производственный процесс – сокращение рождаемости. Об этом говорится во многих демографических исследованиях, однако на совещании данное явление было рассмотрено в несколько ином свете, а именно с позиций гендерной перспективы. Его причина кроется не только, как считают женщины, в несовместимости труда на производстве и работы по дому, но и в поддержке женского труда со стороны мужчин, которые понимают, что они окажутся в проигрыше, если их жены лишатся своего нового источника дохода.

122. Было отмечено, что городские проекты, открывающие перед женщинами экономические возможности, нередко оказывают положительное влияние на репродуктивные функции женщин, хотя это влияние проявляется не сразу. Такая задержка объясняется, похоже, тем, что женщинам требуется время для того, чтобы утвердиться и завоевать уважение к себе, научиться отстаивать свою точку зрения и, следовательно, умению заручиться поддержкой своего мнения и приоритетов – например, в таком вопросе, как расходование денег на улучшение своих жилищных условий.

123. В третьей области, выявленной в ходе гендерного анализа, а именно в области общинной организации, позитивные результаты проявились особенно заметно. После того как женщины оказались вовлеченными в сферу производства, их стали часто привлекать к активной общественной работе, начиная от участия в коммерческих ассоциациях и кончая организацией ухода за детьми. Они нередко выдвигаются на руководящие должности и выступают в качестве объекта для подражания. Это позволило им полностью овладеть наукой отстаивать свою точку зрения и стать представителями общин на переговорах с муниципальными властями. Отрицательным моментом такого участия в общинной деятельности является увеличение продолжительности их рабочего дня, в результате чего к лежавшему на них двойному бремени добавилось третье.

124. Что касается мужчин, то они нередко оказываются в выигрыше в результате возрастания роли женщин в общинной организации по той простой причине, что от участия женщин в переговорах с властями выигрывают все.

125. Гендерный анализ показал, что во многих случаях происходит взаимодополнение ролей, а не их подмена. Ключевыми вопросами во всех случаях остаются конфликты и нагрузки, обусловливаемые репродуктивными функциями. Увеличение нагрузок необходимо сопоставлять с ростом осознания женщинами своей роли во взаимоотношениях полов и их уверенности в себе, что имеет крайне важное значение для процесса расширения возможностей женщин.

126. Расширение возможностей женщин в конечном счете является тем критерием, которым измеряется успех любого мероприятия. Чтобы добиться расширения таких возможностей, при осуществлении мероприятий необходимо придерживаться целостного, а не секторального или узкого подхода и рассматривать женщин как участников, а не как бенефициариев процесса развития городов. Такой целостный подход не может не принести успеха при наличии сотрудничества и взаимодействия между центральными и муниципальными органами, неправительственными организациями и частным сектором.

127. С учетом выявленных на сегодня трудностей в применении гендерных стратегий к процессу урбанизации необходимо провести исследования для выработки концепций, определения важных взаимосвязей и ознакомления с этими концепциями широкой общественности.

Примечания

¹ Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I.A.

² World Urbanization Prospects: the 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.XIV.11).

³ Mary Beth Weinberg, "Recent trends in contraceptive behavior", Proceedings of the Demographic and Health Surveys World Conference, 5-7 August 1991, Washington, D.C. (Columbia, MD, IRD/MacroInternational, 1991), vol. I, p. 658.

⁴ Charles F. Wasthoff and Luis Hernando Ochoa, "Unmet need and demand for family planning", Demographic and Health Surveys, Comparative Studies No. 5 (July 1991), pp. 12-13.

⁵ Internal Migration of Women in Developing Countries (ST/ESA/SER.R/127), pp. 4-5.

⁶ Mohammed Halfani, Patricia McCarney and Alfredo Rodriguez, "Towards an understanding of governance", paper presented to the Ford Foundation Project on Urban Research in the Developing World, Cairo, 14-18 February 1993.

⁷ L. HSU, "Women and drug abuse", position paper, with contributions from various United Nations agencies, presented to the seminar on urban women held at INSTRAW, 22-25 November 1993, pp. 2-3

⁸ L. Mehra, "Women's perspectives on family planning, reproductive health and reproductive rights", paper presented to the seminar on urban women held at INSTRAW, 22-25 November 1993.

⁹ J. du Guerny, "Inter-relationship between gender relations and the HIV/AIDS epidemic: some possible considerations for policies and programmes", AIDS Journal, vol. 7, No. 8, p. 1034 (1993); J. du Guerny and Elizabeth Sjöberg, "A life course approach to the inter-relationship between gender relations and the spread of the HIV/AIDS epidemic: the example of the girl child", paper presented to the seminar on urban women held at INSTRAW, 22-25 November 1993.

¹⁰ См. ФАО/ВОЗ, Всемирная декларация по проблемам питания, Заключительный доклад Международной конференции по проблемам питания, Рим, 5-12 декабря 1992 года (Рим, ФАО, 1993 год).

/...