



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WG.2/11/Add.1
18 February 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальная рабочая группа по
эффективности торговли
Третья сессия
Женева, 2 мая 1994 года
Пункт 5 предварительной
повестки дня

ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ДЛЯ КЛЮЧЕВЫХ СЕКТОРОВ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ТОРГОВЛИ

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

Документ, подготовленный Советом
таможенного сотрудничества

А. ВВЕДЕНИЕ

1. Таможенное дело играет ключевую роль в международной торговле. В осуществлении любой внешнеторговой сделки таможня участвует по меньшей мере дважды: один раз – при экспорте и один раз – при импорте. Поэтому ясно, что работа таможни оказывает существенное влияние на движение товаров через международные границы.
2. Основная роль таможни как государственного учреждения заключается в проведении в жизнь политики правительства. Таким образом, несмотря на то, что во всех странах таможня выполняет, в основном, одни и те же функции, было бы ошибочно полагать, что при их осуществлении основное внимание в различных странах уделяется одним и тем же вопросам. Правительства различных стран ставят перед таможенными органами различные задачи. В одних странах, особенно в развивающихся, таможни являются основным каналом получения доходов. В других – таможня представляет собой передовую линию борьбы с наркобизнесом или ключевой инструмент проведения в жизнь торговой политики. Тот акцент, который делается правительствами на различных задачах, ставящихся перед таможней, и является основным фактором, определяющим подход таможенных органов к выполнению ею своих обязанностей.
3. Условия, в которых функционирует таможня, быстро меняются. В результате последовательного проведения раундов ГАТТ по сокращению тарифов роль таможенных пошлин как источника поступлений в национальные бюджеты понизилась. Тем не менее перед таможней встали новые задачи. Многие из них обусловлены внешними факторами, слабо или совсем не контролируемые таможенными органами. Резко увеличился объем товаров, участвующих в торговле. Появились более быстрые транспортные средства, отвечающие требованиям, предъявляемым многими отраслями к скорости доставки товаров. Сфера деятельности таможни расширилась и охватывает в настоящее время такие разные секторы, как права на интеллектуальную собственность, токсичные отходы и биологические виды, находящиеся под угрозой исчезновения. Потребность государственных органов экономического планирования в более быстром получении более точных статистических данных и прогнозов заставила многие таможенные управления заняться обработкой данных. Действие этих факторов в сочетании с призывами к большему упрощению торговли со стороны торговых кругов и требованиями об улучшении защиты общества со стороны рядовых граждан привело к тому, что сегодня перед таможенными управлениями стоит весьма сложная задача. Ее решению не способствует и то обстоятельство, что большинство таможенных управлений, как правило, оказалось под влиянием повсеместной тенденции к сокращению размеров органов управления, что ограничивает людские ресурсы, имеющиеся в распоряжении таможен.
4. Интервенционистский характер таможенных функций неизбежно порождает противоречия между таможенными службами и участниками торговли, основная цель которых заключается в быстрой поставке своих товаров. Возможно, наиболее серьезная проблема, стоящая сегодня перед таможней, состоит в том, чтобы увязать между собой внешне противоречивые цели укрепления государственного регулирования и одновременного сведения до минимума препятствий на пути законной торговли. Это действительно дилемма, которая стоит перед таможенными органами всех стран мира. Во многих случаях для ее решения эти органы применяли весьма новаторские и прогрессивные методы. Улучшению положения в этой области способствовало более широкое использование информационной технологии, а также уделение большего внимания профессиональной подготовке таможенников. Внедрение

методов регулирования рисков дает возможность сосредоточить основное внимание на тех задачах, решение которых обеспечивает большую отдачу.

В. РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Стратегическое планирование

5. Несмотря на очень значительный успех, достигнутый в данной области многими странами, в ней по-прежнему остается большое поле деятельности для дальнейшего совершенствования. Вместе с тем, модернизацию таможи с целью выполнения ею своей новой и требующей больших усилий роли следует начинать с выработки хорошо продуманного подхода к управлению.

6. Управление современной таможенной требует четкого определения роли таможи в широком смысле этого слова. Необходимо иметь понимание того, кто является клиентами таможи и каким образом можно обеспечить наилучшее обслуживание этих клиентов. При этом предпочтительным подходом должно стать, скорее, проведение консультаций, чем принятие авторитарных решений. Есть много примеров успешной деятельности консультативных структур с участием таможи, других государственных органов и представителей торговых кругов, как, например, национальные торговые консультативные органы. Там, где подобного рода консультативные структуры отсутствуют, следует принять меры по их созданию. Таможня должна активно участвовать в процессе создания и функционирования подобного рода консультативного механизма.

7. Большинство крупных организаций в настоящее время разрабатывают бизнес-план, который включает в себя декларацию о намерениях, четкий перечень корпоративных целей, и стратегический план их достижения. В этом отношении таможня не должна отличаться от других крупных организаций.

8. Рекомендация 1

Руководство таможи в консультации с другими заинтересованными сторонами (как правительственными, так и неправительственными) должно четко определить ее корпоративные цели и разработать и опубликовать общий стратегический план, в котором указывалось бы, каким образом оно намерено достичь этих целей.

2. Таможенные формальности

9. Торговые круги часто жалуются на чрезмерно обременительные таможенные формальности. Во многих странах мира в течение многих десятилетий происходило развитие и расширение таких формальностей, однако зачастую серьезные попытки по их упрощению или рационализации не предпринимались. Очень часто такие формальности никоим образом не способствуют эффективному осуществлению таможенного контроля. Существование подобного рода положения некоторое время назад было признано Советом таможенного сотрудничества (СТС), в рамках которого в 1974 году была принята Международная конвенция по упрощению и согласованию таможенных процедур. Эту Конвенцию (известную как Киотская конвенция) подписало 55 сторон. Насчитывая в целом 135 членом, СТС, несомненно, имеет большие возможности для расширения масштабов применения Киотской конвенции. В настоящее время существуют планы по

обновлению Конвенции с целью учета последних изменений, таких, как использование упрощенных таможенных процедур и более широкое использование информатики.

10. Проводя реформу нынешней таможенной практики с целью дальнейшего упрощения движения товаров, таможне следует внедрять современные методы совершенствования (преобразования) процесса своей работы с целью выявления неэффективных или излишних видов деятельности для их упрощения или устранения.

11. Рекомендация 2

Таможенным органам следует как можно скорее провести анализ существующей практики и разработать программу реформ в области тех процедур, которые будут определены как неэффективные или излишние. При этом следует учитывать положения существующих международных конвенций по упрощению и согласованию таможенных процедур (Киотской конвенции СТС). Эту работу следует проводить совместно с национальными торговыми и транспортными предприятиями для обеспечения полной координации деятельности транспортных агентств, портов и органов таможенного контроля.

3. Информационная технология (ИТ)

12. Возможно, наибольший вклад в упрощение таможенных процедур может быть внесен посредством надлежащего применения информационной технологии. Действительно, применение ИТ позволит не только намного быстрее улаживать таможенные формальности, но и может выступить в качестве катализатора реформы существующих неэффективных процедур, поскольку решение задачи автоматизации производственного процесса в значительной степени предполагает наличие "свежего взгляда" на используемые методы работы. Большое значение ИТ для таможни уже давно признано СТС, который содействует расширению ее использования своими членами.

13. В настоящее время многие таможенные органы уже в некоторой степени используют в своей работе компьютеры, хотя и не все из них располагают автоматизированными средствами освобождения грузов. Тем не менее положение в данной области довольно быстро улучшается, поскольку многие таможенные власти разрабатывают свои собственные прикладные системы или внедряют общую таможенную систему, такую, как систему АСОТД ЮНКТАД.

14. В условиях четко наблюдаемого в настоящее время процесса автоматизации деятельности таможни все больше внимания начинает уделяться другому аспекту ИТ, оказывающему значительное влияние на все области международной торговли. Слияние компьютерной технологии с технологией связи дает возможность для ускорения международных торговых сделок и устранения некоторой бумажной работы, связанной с движением товаров. Довольно быстро расширяются масштабы использования электронного обмена данными (ЭОД), и таможенные органы своевременно поняли его важное значение. Растет число таможень, которые сегодня предлагают торговцам представлять свою таможенную документацию скорее в виде электронных данных, чем на бумаге.

15. Использование международно признанных технических стандартов в ЭОД в качестве одного из многих аспектов ИТ имеет решающее значение для ее успеха и более широкого применения в будущем. СТС рекомендовал своим членам использовать стандарт ЭДИФАКТ

ООН для своих сообщений в рамках ЭОД. Возможно, в некоторых странах потребуется внести изменения в законодательство для ликвидации таможенных деклараций и других документов в печатном виде.

16. Рекомендация 3

Таможенные органы должны в максимальной степени использовать информационную технологию для эффективного осуществления своих функций. Следует расширять применение компьютеров для таможенной обработки коммерческих сделок. Следует также разрабатывать и передавать торговцам компьютерные интерфейсы (с использованием стандартов обмена данными ЭДИФАКТ ООН) для представления в электронном виде деклараций судового груза, товарных деклараций и т.д.

4. Разделение процессов таможенной очистки

17. Отличительной чертой процесса таможенной очистки во многих странах является такая практика, в соответствии с которой все таможенные формальности выполняются в то время, пока товары находятся под таможенным контролем. Считается, что таможенный контроль над товарами является средством обеспечения гарантированной уплаты любых пошлин или налогов, за которые может быть ответственен импортер. Также считается, что, пока таможня сохраняет контроль над товарами, можно без труда провести их инспекцию с целью преодоления любых трудностей или решения любых вопросов, связанных с соответствующей партией товаров.

18. Однако в настоящее время существуют механизмы обеспечения уплаты любых пошлин без сохранения контроля над товарами. Следовательно, возможно предусмотреть такую процедуру, при которой товары могут пропускаться через таможню по представлении весьма упрощенной декларации, в то время как полная декларация может быть представлена позднее. Подобного рода упрощенная декларация будет содержать достаточную информацию, для того чтобы позволить таможне идентифицировать товары и принять обоснованное решение в отношении физической инспекции товаров. На практике это будет означать потребность в наличии не более чем шести или семи позиций важной информации по соответствующей партии товаров.

19. Внедрение на практике такой процедуры позволит существенно ускорить прохождение товаров через таможню и будет в значительной степени способствовать упрощению торговли. В таких процедурах необходимо будет предусмотреть надлежащие гарантии для обеспечения поступлений и соблюдения других таможенных интересов, а также интересов других учреждений.

20. Рекомендация 4

Таможенным органам следует тщательно изучить возможность разделения процесса освобождения товаров и процессов сбора поступлений, ведения бухгалтерского учета и статистической отчетности.

5. Управление рисками

21. Все таможенные органы проводят интенсивный физический осмотр импортных, экспортных и транзитных партий товаров. Различие между отдельными органами заключается в доле партий товаров, которые подвергаются такому тщательному досмотру. Она может быть низкой и составлять 4-5% или очень высокой, т.е. достигать 100%.

22. Сегодня уже повсеместно признано, что проведение физического досмотра всех партий товаров не только создает заторы в пунктах ввоза товаров и задержки в таможенной очистке грузов, но и представляет собой неэффективное и непродуктивное использование скудных людских ресурсов. В целом же высокая доля товаров, подвергаемых физическому досмотру, попросту является непрактичным решением вопроса. Многие таможенные органы используют методы управления рисками с целью ускорения движения потока товаров, одновременно сохраняя контроль над эффективными средствами борьбы с злоупотреблениями.

23. Избирательность является ключевым моментом в идентификации груза высокой степени риска, досмотр которого с наибольшей вероятностью даст положительные результаты. Это - метод, который может использоваться при выполнении таможенных процедур вручную, однако он особенно удобен при их автоматизированном выполнении, когда существует возможность использовать компьютер для оценки рисков, связанных с конкретной партией товаров, и выдачи рекомендации сотруднику таможни в отношении того, как ему лучше всего поступить в конкретном случае.

24. Рекомендация 5

Для обеспечения эффективного использования скудных людских ресурсов таможне следует применять методы оценки рисков, профилирования и избирательного подхода для выявления партий товаров с высокой степенью риска с целью проведения их физического досмотра. Доля партий товаров, подвергаемых физическому досмотру таможенными органами, должна быть сведена до минимума, допустимого с учетом необходимости выполнения таможней своих контрольных функций.

6. Обработка до прибытия груза

25. Большой шаг вперед в области упрощения торговли был бы сделан в том случае, если можно было бы добиться выполнения большей части таможенных формальностей до прибытия груза в пункт его импорта или экспорта. Во многих случаях необходимая для выполнения таких формальностей информация имеется в распоряжении торговых организаций, транспортных компаний и агентов по таможенной очистке до прибытия груза на таможню. Поэтому, если бы таможня располагала соответствующими устройствами, которые позволяли бы торговцам сообщать ей данные декларации, подаваемой до прибытия груза, это позволило бы очень быстро пропускать через таможню груз, не требующий тщательного досмотра.

26. Рекомендация 6

Налаживание процесса таможенной обработки сделок до прибытия груза является той мерой, принятие которой может дать значительные выгоды с точки зрения упрощения торговли и которая, при соответствующих гарантиях, никоим образом не подрывает целей таможенного контроля. Таможенным органам следует принять меры для предоставления таких услуг своим клиентам. Сообщение электронных данных о грузе до его прибытия еще больше упростит рассматриваемый процесс.

7. Координация действий официальных органов

27. Действия государственных учреждений, отличных от таможни, сходны между собой в том, что они предполагают процесс освобождения очистки некоторых товаров. Помимо проведения физического досмотра, таможня также весьма часто требует до освобождения товара предоставления дополнительных документов (например, лицензий, разрешений и т.д.), выдаваемых другими государственными учреждениями. Очевидно, что многочисленные таможенные мероприятия в пункте импорта/экспорта и требования в отношении предоставления большого объема документации являются дополнительным бременем для торговцев. В Соглашении ГАТТ есть положения, касающиеся подобного рода технических препятствий на пути осуществления торговли и направленные на уменьшение их негативного влияния.

28. В некоторых странах таможенные органы (в сотрудничестве с другими учреждениями) пытаются упростить торговлю, обеспечивая такие условия, когда при выполнении определенных процедур необходимо установить контакт лишь с одним учреждением, например таможней. Там, где возможны подобного рода координация и сотрудничество, выгоды для торговли будут значительными. В крайнем случае, когда нецелесообразно делегировать таможне все обязанности по очистке импорта/экспорта, все правительственные учреждения должны прилагать максимум усилий по координации своих действий в интересах сведения до минимума препятствий в торговле.

29. Рекомендация 7

Очистка груза зачастую требует вмешательства ряда государственных учреждений, помимо таможни. Правительствам следует рационализировать этот процесс, делегировав обязанность ведения всей деятельности по очистке грузов одному единственному органу, т.е. таможне, или наладив координацию действий соответствующих учреждений.

8. Таможенная оценка

30. Возможно, наиболее серьезная причина задержек и жалоб в отношении процесса очистки импортных грузов, а также наибольшая опасность злоупотреблений и коррупции кроются в методе определения таможенной стоимости, которую используют многие страны, не применяющие Оценочное соглашение ГАТТ. Целый ряд стран, особенно развивающихся, негативно относятся к идее применения Оценочного соглашения ГАТТ, опасаясь снизить таким образом доходы, получаемые от таможни.

31. Решение о таможенной оценке, принятое на Уругвайском раунде, делает Оценочное соглашение ГАТТ более приемлемым для таких стран, поскольку оно обеспечивает некоторые

гарантии относительно проверки точности заявленной стоимости импортных товаров. Если у таможни имеются обоснованные сомнения относительно заявленной стоимости и они продолжают сохраняться даже после представления дополнительной информации, таможня имеет право сама устанавливать стоимость товара для целей взимания пошлины с учетом положений Соглашения.

32. Помимо нового решения об оценке, также предусматривается, что Комитет ГАТТ по таможенным оценкам рассмотрит ряд вопросов, касающихся тех трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны при присоединении к Соглашению.

33. Рекомендация 8

Процедуры таможенной оценки могут приводить к значительным задержкам в очистке партий импортных товаров. Правительствам следует использовать метод таможенной очистки, предписанный в Соглашении ГАТТ, который с административной точки зрения является менее сложным, чем другие методы, используемые в настоящее время некоторыми странами.

34. Рекомендация 9

Чрезмерно высокие таможенные тарифы приводят к уклонению от их уплаты посредством занижения оценки и затрудняют сам процесс практического применения таких тарифов. Везде, где это возможно, правительствам следует стремиться к расширению своей налоговой базы, с тем чтобы сделать возможным снижение таможенных тарифов до умеренных уровней.

9. Сотрудничество с торговыми кругами

35. Если торговые круги рассчитывают на более значительное упрощение таможенной своих импортных и экспортных процедур, то им самим следует стремиться к участию в создании атмосферы доверия и сотрудничества, которая сделала бы такое упрощение реальностью. Нарушители закона усложняют жизнь соблюдающим законы торговцам. Разработаны и внедрены методы контроля, которые оказывают влияние на ВСЕХ участников коммерческой деятельности, включая тех из них, которые действуют законно.

36. В торговых кругах очень широко распространено представление о том, что таможня является препятствием, которое надо преодолевать с помощью любых возможных средств (законных или незаконных). Из этого вытекает, что таможенный контроль был придуман на основании гипотезы о том, что все люди являются нечестными. Принятие такого предположения неизбежно привело к внедрению контроля, носящего характер вмешательства и не совместимого с идеей его общего упрощения.

37. Для того чтобы выйти из этого тупика, несомненно, необходимо стремление всех заинтересованных сторон к созданию атмосферы большего сотрудничества и доверия. Таможня по соображениям оперативного характера и с целью упрощения торговли вынуждена отказываться от широкомасштабной практики физического досмотра грузов. Но даже использование методов управления рисками не предохраняет от опасности нарушений таможенного законодательства, вызванных таким изменением подхода к оперативной деятельности. В такой ситуации необходимо взаимное стремление к укреплению

сотрудничества законно действующих торговых кругов и таможни, которое помогало бы таможене раскрывать незаконную практику, используемую в международной торговле преступными элементами. Попустительство в отношении продолжения незаконной практики в торговле не отвечает ничьим интересам, тем более интересам соблюдающих законы торговцев. Поэтому каждому торговцу надлежит в полной мере сотрудничать с таможенными органами в деле раскрытия преступлений, касающихся таможенных вопросов.

38. Одним из способов продемонстрировать стремление к этому является заключение Меморандума о договоренности (МОД) между таможенным органом и различными участниками торговли. Посредством таких МОД таможня и торговцы могут объединить свои усилия в борьбе с нарушающими законы участниками торговли. Участвуя в таких программах, таможня может получить ценный опыт в области применения своих правил, а торговцы - добиваться рационализации и упрощения таможенных формальностей, и каждая сторона сможет лучше понять проблемы другой.

39. Рекомендация 10

Правительствам следует принимать меры к тому, чтобы подход к таможенным операциям характеризовался духом сотрудничества, а не конфронтации. Программа ("Меморандум о договоренности") СТС должна использоваться в качестве инструмента расширения сотрудничества между таможенными органами и участниками торговли.

10. Добросовестность таможенников

40. Хотя это и не считается серьезной проблемой во всех странах, вопрос недостаточной добросовестности сотрудников таможни вызывает очень большое беспокойство. До недавнего времени на обсуждение этого вопроса было наложено табу, даже на международных совещаниях руководителей таможенных служб. Однако в 1993 году СТС принял декларацию по данному вопросу, известную как Аршуская декларация. В этой декларации коррупция таможенников признается в качестве обостряющейся проблемы и фактора, весьма рзлагающе влияющего на общество. Коррупция снижает способность таможни должным образом выполнять свои задачи. В декларации также содержится рекомендация создать программу по проблемам добросовестности сотрудников национальных таможенных служб, учитывающую 12 мер (включая стимулы и санкции), которые также перечислены в декларации. В результате ее осуществления данная программа будет иметь большое значение для восстановления высоких этических стандартов сотрудников таможенных служб, пораженных этим недугом.

41. Коррупция при ведении международной торговли не ограничивается лишь таможенными органами. Эффективные меры следует также принять и против недобросовестных торговцев, которые пытаются незаконным способом склонить сотрудников таможни на свою сторону и, таким образом, получить для себя специальный режим.

42. Проблемы добросовестности таможенников часто упоминаются в качестве одной из основных причин, побуждающих правительство обращаться к услугам учреждений, занимающихся осмотром до отгрузки (ОДО), для осуществления ими таможенных функций. Утверждается, что эти частные компании забирают у сотрудников таможни значительные дискреционные полномочия и, таким образом, устраняют возможности для незаконных платежей.

43. Хотя такого рода инспекционным компаниям, возможно, и предстоит сыграть определенную роль в краткосрочной перспективе, по мнению СТС, только инвестиции в национальную таможенную службу и ее реформа смогут обеспечить экономически обоснованное и долгосрочное решение данной проблемы. Использование ОДО в течение длительного времени является весьма дорогостоящим делом, не гарантирует должной эффективности и ведет к размыванию правительственных структур, что подрывает национальный суверенитет.

44. Рекомендация 11

Правительствам следует принять меры по обеспечению самых высоких стандартов добросовестности и профессионализма служащих таможи. Следует обеспечить применение мер, определенных СТС в Арушской декларации о добросовестности сотрудников таможи. Требуется также применение эффективных наказаний с целью борьбы с недобросовестностью в торговых кругах.

45. Рекомендация 12

Хотя при определенных обстоятельствах использование услуг учреждений по осмотру товаров до их отгрузки, возможно, и является необходимой мерой, тем не менее ее следует рассматривать в качестве временной, и правительствам следует избегать использования таких услуг в течение длительного времени. Там, где это необходимо, правительствам следует разрабатывать программы таможенной реформы, направленные на повышение экономической отдачи и эффективности своих таможенных служб, избегая таким образом необходимости использования услуг учреждений по ОДО.

11. Деятельность агентов/маклеров и других лиц, занимающихся таможенной очисткой

46. Процесс импорта или экспорта товаров является сложной операцией, в которой задействованы многие участники. И хотя таможене в этой операции отводится важная роль, она не является единственным участником, вызывающим задержки в этом процессе. Значительная часть таможенной работы по очистке товаров связана с обработкой информации. Эта информация обычно поступает из целого ряда источников. К ним относятся перевозчики, экспедиторы и, что наиболее важно, агенты/маклеры по таможенной очистке, действующие от имени импортеров или экспортеров. Очевидно, что если полученная от этих лиц информация является неполной или невысокого качества, то в этом случае возникают задержки в ее обработке, приводящие к отклонению таможенных декларации и к возникновению задержек в таможенной очистке. СТС разработал методологию проведения исследования по вопросу о задержках в процессе таможенной очистки с целью определения причин этих задержек в конкретных местах. Торговцам следует сотрудничать с таможеней при осуществлении подобного рода исследований и проведении реформ по устранению этих задержек.

47. Рекомендация 13

Задержки, связанные с освобождением товаров, вызваны действием ряда факторов, в том числе низкой эффективностью или недостаточным профессионализмом в работе отдельных перевозчиков, экспедиторов и агентов/маклеров по таможенной очистке. Для

решения этой проблемы правительствам следует разработать минимальные стандарты для таких профессий и строго следить за их соблюдением.

48. Рекомендация 14

Для обеспечения максимально возможной транспарентности таможенных операций таможенным органам следует сообщать торговым кругам информацию о таможенных формальностях и требованиях. Такая информация должна обновляться и быть легко доступной.

12. Межправительственный обмен данными

49. Одной из мер, которая могла бы оказать значительное влияние на упрощение импорта, одновременно улучшая применение на практике таможенных правил, является расширение обмена информацией о коммерческих грузах между таможенными органами. Если бы таможенный орган страны-импортера имел доступ к данным, представляемым в таможенный орган страны-экспортера и мог бы признавать такие данные в качестве основы для составления импортной декларации, то это значительно улучшило бы контроль и, в случае получения таких данных до прибытия груза, также позволило бы осуществлять быструю таможенную очистку.

50. Практическое применение такой процедуры чревато возникновением трудностей, обусловленных как политическими соображениями, так и соображениями конфиденциальности данных. Оно возможно лишь в случае достижения правительствами двустороннего согласия относительно обмена такими данными. Также, по всей вероятности, не удастся добиться наличия данных по всем товарам, участвующим в торговле. Вместе с тем в техническом плане такой процесс можно наладить без большого труда, и соблюдающему законы торговцу не следует опасаться его практического осуществления.

51. Еще одним механизмом обеспечения наличия экспортных данных в стране-импортере является применение многофункциональных комплектов документации, которые могут использоваться в качестве экспортной декларации, а впоследствии служить основой для составления импортной декларации.

52. Рекомендация 15

Для усиления таможенного контроля и упрощения процедуры таможенной очистки при импорте правительствам следует рассмотреть на двусторонней (или многосторонней) основе вопрос о налаживании регулярной передачи электронных данных об экспорте из страны-экспортера в таможенный орган страны-импортера.

53. Внешнеторговые статистические данные являются важным источником информации как для деловых кругов, так и для правительственных учреждений. В подавляющем большинстве стран внешнеторговые статистические данные основываются на экспортных или импортных таможенных декларациях. Торговые данные, получаемые из таможенных источников, обычно являются более надежными и всеобъемлющими, чем данные из других источников. И хотя в большинстве стран таможенные органы не несут непосредственной ответственности за подготовку внешнеторговых статистических данных, они могут вносить

большой вклад в этой области, обеспечивая надежность необработанных данных по товарам, странам-партнерам, стоимости и количеству.

54. Рекомендация 16

В тех странах, в которых внешнеторговые статистические данные основываются на таможенных данных, таможенным органам следует обеспечивать надежность необработанных данных, а также их своевременную передачу в учреждение, занимающееся компиляцией торговых статистических данных.

13. Ресурсы

55. Таможенные органы призваны играть ключевую роль как в развитых, так и в развивающихся странах. Для надлежащего выполнения многих задач, которые стоят сегодня перед таможенными органами, им, безусловно, необходимы соответствующие людские и материальные ресурсы. Правительства должны признать тот факт, что их отказ предоставлять в распоряжение таможни ресурсы, необходимые для ее надлежащего функционирования, ведет к отрицательным результатам. Правильно инвестированные в таможню средства принесут существенные выгоды не только правительству с точки зрения пополнения бюджета, улучшения контроля и снижения будущих затрат, но и торговым кругам с точки зрения упрощения торговли.

56. Рекомендация 17

Для обеспечения того, чтобы таможня выполняла предназначенную ей роль эффективно, с должной отдачей и с соблюдением высоких стандартов профессиональной этики, ее деятельность должна надлежащим образом финансироваться. Страдающая от нехватки ресурсов таможенная служба, несомненно, будет тормозить развитие торговли. Правительствам следует обеспечивать надлежащее финансирование таможни для выполнения ею своих функций.

14. Совет таможенного сотрудничества

57. Совет таможенного сотрудничества был создан в 1952 году. Сегодня его членами являются более 130 таможенных администраций развитых и развивающихся стран. Его задача заключается в содействии упрощению и согласованию таможенных формальностей в таможенных администрациях стран-членов и также в поощрении сотрудничества в области практического применения таможенных правил. СТС разработал многочисленные международные конвенции, рекомендации и другие документы, направленные на достижение этих целей. На практике эти документы применяются очень неодинаково. Некоторые из них, такие, как Согласованная система СС, нашли широкое применение. Другие являются менее признанными. СТС разработал основополагающие правила для более эффективного функционирования таможни. Через своих членов он имеет доступ к богатому опыту, накопленному в решении таможенных вопросов. Это достояние следует использовать в максимально возможной степени при осуществлении многих рекомендаций, указанных в настоящем документе. Для этого, безусловно, потребуются ресурсы. Вместе с тем, учитывая то внимание, которое уделяется в настоящее время большей либерализации торговли и необходимости упрощения связанных с ней формальностей, многим странам

необходимо срочно провести таможенную реформу. СТС готов оказать свое полное содействие этим усилиям.

58. Рекомендация 18

Совет таможенного сотрудничества как международная организация по таможенным вопросам призван играть ключевую роль в практическом осуществлении многих из вышеупомянутых рекомендаций таможенными органами его стран-членов. Правительствам, через своих представителей в руководящем органе Совета, следует обеспечить предоставление СТС адекватных ресурсов для выполнения им тех задач по срочному оказанию технической помощи, которые на него возложены.
