



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1995/20
13 February 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Вторая очередная сессия 1995 года
3-7 апреля 1995 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
ПРООН

ПРООН: СТРАНОВЫЕ ПРОГРАММЫ И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ВОПРОСЫ

Программа помощи палестинскому народу

Доклад Администратора

I. ЦЕЛЬ

1. В настоящем докладе содержится отчет о деятельности в рамках Программы помощи палестинскому народу в 1994 году, включая информацию о финансовом положении, выполнении программы и стратегии деятельности, основных результатах оперативной деятельности и координирующей роли ПРООН.

II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

2. В 1994 году количество проводимых в рамках Программы оперативных мероприятий более чем удвоилось, и упор в основном делался на укрепление новых палестинских учреждений и создание возможностей для обеспечения занятости. В тесном сотрудничестве со Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях принимались также меры по содействию частным и государственным инвестициям в этом районе, включая создание базы для расширения торговли и экспорта.

3. Ассигнования на пятый цикл за счет Специальных ресурсов Программы (СРП), образующих основные ресурсы Программы, достигли 10,5 млн. долл. США. За отчетный период неосновные ресурсы, выделявшиеся по различным каналам, в том числе по линии целевых фондов, совместного несения расходов и соглашений об управленческом обслуживании, были предоставлены Германией (0,2 млн. долл. США), Италией (9,8 млн. долл. США), Японией (29,7 млн. долл. США), Норвегией (7 млн. долл. США), Соединенными Штатами (9,1 млн. долл. США), Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) (1,5 млн. долл. США) и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (72 000 долл. США).

IV. ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ И СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4. После подписания в мае 1994 года в Каире Мирного соглашения между Организацией освобождения Палестины и Израилем, в соответствии с которым в секторе Газа и Иерихоне было установлено палестинское самоуправление, основное внимание в рамках Программы уделялось оказанию в начальный период поддержки Палестинскому национальному органу и его различным секторальным департаментам и вспомогательным учреждениям. Во время своего визита в этот район в сентябре 1994 года Администратор провел встречи с высокопоставленными представителями Органа и правительства Израиля. Администратор представлял также Генерального секретаря на Встрече на высшем уровне стран Ближнего Востока и Северной Африки по экономическим вопросам, которая была проведена в Касабланке 30 октября–1 ноября 1994 года.

5. В 1994 году в контексте стратегии деятельности в рамках Программы, разработанной во всестороннем сотрудничестве с Палестинским органом, основное внимание уделялось четырем широким направлениям: охране и рациональному использованию окружающей среды; стимулированию устойчивого развития человеческого потенциала; поддержке экономического развития; а также укреплению структур управления.

V. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6. В 1994 году содействие оказывалось Палестинскому экономическому совету по развитию и реконструкции и шести органам (по вопросам финансов, экономики, торговли и промышленности, труда и профессионально-технической подготовки, местного самоуправления и муниципалитетов, туризма и культуры).

7. Содействие оказывалась также Департаменту гражданской обороны, прежде всего в секторе Газа, Группе пограничного контроля (ответственной совместно с Израилем за контроль на международной границе), Палестинскому центру информации и международных отношений, Палестинскому экономическому научно-исследовательскому центру и Национальному вычислительному центру в Газе.

8. Ряд проектов предусматривает оказание содействия в создании компьютеризированных информационных систем. Последние будут соединены с национальной вычислительной сетью в рамках Национального вычислительного центра, которая в конечном итоге будет охватывать все основные правительственные органы. ПРООН также выделила средства для обеспечения трем палестинским университетам возможности создать межуниверситетскую вычислительную сеть, которая через ПРООН будет подсоединена к системе "Интернет". Постепенно эта сеть будет расширена с целью охватить оставшиеся шесть палестинских университетов, а также другие общественные и неправительственные организации (НПО) на всей территории Западного берега и сектора Газа.

9. В рамках двух чрезвычайных проектов (финансируемого Японией проекта очистных работ в Газе и финансируемого Норвегией проекта коммунального развития) решалась серьезная проблема безработицы в секторе Газы, уровень которой составляет, по оценкам, более 50 процентов от общей численности рабочей силы, а также удовлетворялись неотложные потребности в восстановлении основной инфраструктуры. В 1994 году в рамках этих проектов была обеспечена занятость для более 4000 человек из Газы, заработная плата которых составила, по оценкам, 3,5 млн. долл. США. На основе этих проектов будет осуществляться более крупный проект, разработанный ПРООН на 1995 год.

10. В 1994 году в рамках Программы продолжалось оказание помощи в сфере образования. В течение года в отдаленных сельских районах было построено 54 новых учебных помещения для девочек, рассчитанных еще на 2000 обучающихся, в результате чего общее число построенных ПРООН учебных помещений составило 223, и они рассчитаны примерно на 9000 обучающихся. Были также начаты работы по ремонту двух единственных центров подготовки специалистов в области сельского хозяйства (на Западном берегу и в секторе Газы).

11. В 1994 году существенно ускорились темпы осуществления программы вовлечения женщин в жизнь палестинского общества. ПРООН опубликовала справочник с фамилиями палестинских женщин-специалистов, в котором охвачено 2420 человек, работающих по различным специальностям. Было также проведено исследование по вопросам воздействия юридической системы на положение женщин и их права. Были организованы примерно десять практикумов, в рамках которых обсуждались вопросы, представлявшие интерес для женщин, а также разрабатывались стратегии практических действий. Эти мероприятия заложили основу для последующего проекта, разработанного ПРООН и утвержденного в декабре 1994 года. Наконец, после проведения совместной миссии Норвегии/ПРООН был опубликован доклад "На перепутье: проблемы и выбор палестинских женщин на Западном берегу и в секторе Газы", который был представлен на Региональной конференции арабских государств в Аммане, Иордания, в ноябре 1994 года в рамках подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая пройдет в Пекине. Этот доклад был утвержден в качестве основы для политики и переводится в настоящее время на арабский язык с целью широкого распространения.

12. Что касается водоснабжения, то завершились работы по сооружению колодца в Рамаллахе, первой очереди системы водоснабжения в Тулькарме и водохозяйственных систем в нескольких других поселениях. Кроме того, почти завершено сооружение системы водоснабжения в старых районах Наблуса. Было начато осуществление нового проекта в Хан-Юнисе, и началось планирование второй очереди строительства системы в Тулькарме. В течение года продолжалось расширение канализационной системы в северной части Газы. Результатами всех этих проектов на Западном берегу и в секторе Газы будут пользоваться примерно 400 000 человек. Кроме того, были разработаны подробные предложения по восстановлению системы водоснабжения и орошения в городе Иерихон, которой пользуются свыше 12 000 человек, и по расширению оросительной системы в близлежащем поселении для удовлетворения потребностей еще 3000 земледельцев.

13. Существенный прогресс был достигнут в рамках Проекта комплексного развития сельских районов, который осуществлялся совместными усилиями ПРООН и ФКРООН с конца 1993 года. Было завершено строительство 7-километровой дороги, обеспечившей доступ в район и связавшей сельскохозяйственных производителей с основными рынками сбыта. Было начато строительство 12 грунтовых дорог общей протяженностью примерно 30 километров в целях облегчения доступа земледельцев к сельскохозяйственным угодьям площадью почти 5000 акров. Эти результаты были достигнуты при активном участии местных общин в соответствии с применяемой в рамках Программы методологией широкого привлечения населения. В ходе подготовки к расширению масштабов Программы с целью охватить другие районы в районах Дженина и Хеврона на

Западном берегу было завершено комплексное исследование по вопросам физического планирования.

14. В ноябре 1994 года в рамках Программы произошло важное событие, связанное с официальной передачей Палестинскому национальному органу завода по переработке цитрусовых, на строительство которого правительство Италии и ПРООН совместно выделили 12 млн. долл. США.

VI. РОЛЬ ПРООН В КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

15. В июне 1994 года Генеральный секретарь назначил Специального координатора на оккупированных территориях в целях содействия координации деятельности соответствующих программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций, действующих на оккупированных территориях. В этом отношении ПРООН продолжает играть основную роль, предоставляя свои знания и опыт в распоряжение Координатора. В то же время на протяжении всего 1994 года ПРООН оказывала существенную материально-техническую и консультационную помощь многочисленным миссиям различных учреждений системы Организации Объединенных Наций (Международной организации труда (МОТ), Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН) (Хабитат), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также Всемирному банку и другим международным организациям и национальным НПО. Был успешно завершен совместный проект ПРООН, ЮНИСЕФ и Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), осуществлявшийся в 1994 году в целях улучшения и расширения общинных центров для детей и молодежи.

16. С учетом опыта предыдущих лет ПРООН расширила свою инициативу, направленную на обеспечение более широкого обмена информацией и сотрудничества между двусторонними и многосторонними донорами. В августе 1994 года ПРООН опубликовала третий справочник по осуществляемым проектам технической помощи на оккупированных палестинских территориях, а в сентябре 1994 года доклад о реализуемых в рамках Программы проектах, озаглавленный "Создание потенциала на Западном берегу и в секторе Газа". Оба эти документа были широко распространены.

VII. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

17. С учетом всего вышесказанного Исполнительный совет, возможно, пожелает:

1. принять к сведению настоящий доклад; и
2. призвать международное сообщество доноров увеличить вклад в Программу помощи палестинскому народу и полностью использовать ее уникальный и эффективный потенциал осуществления деятельности.
